

<b>Zaaknummer</b>	1712916
<b>Portefeuillehouder</b>	De heer G.J. Hendriks, wethouder
<b>Voorstel</b>	Vorbereidingsbesluit Recreatiepark Naarderbos

## Aan de raad,

### 1. Beslispunten

1. te verklaren dat een bestemmingsplan wordt voorbereid voor het gebied Recreatiepark Naarderbos, zoals aangegeven op de bij dit besluit behorende verbeelding met de identificatie NL.IMRO.1942.VB2019Naarderbos2-va01;
2. te bepalen dat het verboden is het gebruik van deze gronden en gebouwen en overige bouwwerken zodanig te wijzigen dat het gebied als bedoeld onder beslispunt 1 minder geschikt wordt voor de verwezenlijking van de daaraan in het nieuwe bestemmingsplan toe te kennen bestemming(en);
3. te bepalen dat dit besluit in werking treedt daags na het raadsbesluit.
4. de op grond van artikel 25, lid 2 Gemeentewet door het college opgelegde geheimhouding, inzake het bovengenoemde aan de raad overgelegde raadsvoorstel en raadsbesluit (inclusief bijlage) te bekrachtigen (artikel 25, lid 3 Gemeentewet), alsmede geheimhouding op te leggen over het behandelde in de besloten vergadering over dit voorstel en besluit met bijlage (artikel 25 lid 1 Gemeentewet);
5. de geheimhouding te bekrachtigen en op te leggen op grond van het belang genoemd in artikel 10 lid 2 sub g van de Wet openbaarheid van bestuur;
6. de geheimhouding wordt door hen die bij de behandeling aanwezig waren en allen die van het behandelde of de stukken kennis dragen, in acht genomen totdat de raad deze opheft.
7. de geheimhouding voor de inhoud van het raadsvoorstel en raadsbesluit Vorbereidingsbesluit Recreatiepark Naarderbos zelf komt te vervallen nadat dit raadsvoorstel en raadsbesluit bekend is gemaakt.

### 2. Inleiding

De gemeenteraad van Gooise Meren heeft in zijn vergadering van 3 april 2019 besloten dat een bestemmingsplan voor het gebied Recreatiepark Naarderbos wordt voorbereid. Het voorbereidingsbesluit is in werking getreden daags nadat de gemeenteraad het besluit heeft genomen en geldt voor de periode van één jaar. Het voorbereidingsbesluit heeft tot doel te voorkomen dat zich tijdens de verdere voorbereidingen van dit bestemmingsplan in het gebied ongewenste ontwikkelingen kunnen voordoen.

Het is nodig dat de gemeenteraad een nieuw voorbereidingsbesluit neemt. Op 3 april 2020, één jaar na het genomen voorbereidingsbesluit, is er namelijk nog geen nieuw ruimtelijk kader voor het Recreatiepark aanwezig. De reden daarvoor is dat het proces om te komen tot een kustvisie meer tijd in beslag neemt. Dit was van tevoren niet voorzien. Het college heeft juist de kustvisie nodig om te komen tot een nieuw bestemmingsplan voor het Recreatiepark Naarderbos. De andere reden is dat het college veel waarde hecht aan een goede participatie. Op dit moment loopt een zorgvuldig vormgegeven participatieproces voor de kustvisie. Gelet daarop is nu niet het moment om een tweede gesprek voor een nieuw bestemmingsplan op te starten over hetzelfde gebied met dezelfde stakeholders.

### 3. Beoogd effect

Het Recreatiepark Naarderbos te voorzien van een geactualiseerd ruimtelijk kader.

#### 4. Argumenten en onderbouwing

##### *1.1 Het is nodig dat het geldende bestemmingsplan uit 2004 wordt vernieuwd*

De gemeente bereidt een nieuw bestemmingsplan voor en wel om de volgende redenen:

1. De systematiek van het huidige bestemmingsplan is verouderd. Door de gekozen opzet, de ruime begripsomschrijving<sup>1</sup> en functietoedeling kan discussie ontstaan over de bouwmogelijkheden, met als gevolg dat de invulling van het gebied drastisch kan worden gewijzigd.
2. De gemeente koestert het kustgebied als één van de kroonjuwelen van Gooise Meren. Dat wil de gemeente behouden. Daarom ontwikkelt de gemeente voor het kustgebied beleid, waarin de kansen op het gebied van (water)recreatie en toerisme aan de kust, ter versterking en ontwikkeling van de unieke combinatie van water, natuur en cultureel erfgoed worden benoemd en benut.

##### *2.1 Het was nodig om een voorbereidingsbesluit te nemen in het voorjaar van 2019*

De gemeente wil voorkomen dat, tijdens de verdere voorbereidingen van het bestemmingsplan, in het gebied ongewenste ontwikkelingen kunnen voordoen. Daarom is op 3 april 2019 met een voorbereidingsbesluit van de gemeenteraad een voorbereidingsbescherming opgelegd. Hierdoor geldt er een aanhoudingsplicht voor bouw- en aanlegactiviteiten. Dit betekent dat omgevingsvergunningen, die passen binnen het van huidige bestemmingsplan uit 2004, niet mogen worden verleend. Daarnaast bepaalt het voorbereidingsbesluit uit 2019 dat het gebruik van gronden of bouwwerken niet zonder omgevingsvergunning mag worden gewijzigd. Kortom, heeft een schorsende werking voor alle initiatieven die worden ingediend.

##### *2.2 Het is nodig dat een nieuw voorbereidingsbesluit wordt genomen*

De Kustvisie 'Aan de Gooise Kust' verklaart het moment dat we nu een voorstel naar de gemeenteraad komen. Voor het kustgebied van de gemeente Gooise Meren wordt op dit moment een kustvisie 'Aan de Gooise Kust' voorbereid. Het doel is om een integrale visie op het kustgebied van de gemeente Gooise Meren op te stellen, waarin de kansen op het gebied van (water)recreatie en toerisme aan de kust, ter versterking en ontwikkeling van de unieke combinatie van water, natuur en cultureel erfgoed worden benoemd en benut. De planning van de kustvisie loopt uit. De inhoud van de Kustvisie 'Aan de Gooise Kust' is wel noodzakelijk voor het nieuw op te stellen bestemmingsplan Recreatiepark Naarderbos. Eind februari zijn de bouwstenen van de kustvisie klaar. Dan kan op een goede manier gestart worden met het bestemmingsplan Recreatiepark Naarderbos. Dit betekent dat er op de einddatum van het huidige voorbereidingsbesluit geen nieuw ruimtelijk kader aanwezig is. Daarom is het belangrijk dat de gemeenteraad voor een langere periode de voorbereidingsbescherming voor dit gebied oplegt.

---

<sup>1</sup> De begripsbepaling van het bestemmingsplan is ruim en functieomschrijving is onduidelijk. Twee voorbeelden waaruit dit blijkt:

1. In de praktijk blijkt dat begripsbepalingen in het bestemmingsplan onduidelijkheid oproept. Begrippen lopen in elkaar over. Bij de toetsing van een aanvraag voor een omgevingsvergunning blijkt een gebouw al snel onder meer dan één van de begripsbepalingen te vallen. Dit maakt niet alleen de toetsing van omgevingsvergunningaanvragen lastig, maar ook de handhaving.
2. Op gronden met de bestemming Dagrecreatiedoeleinden (Artikel 3 - RD) valt op dat de doeleindenomschrijving zeer ruim is. In dit artikel is omschreven dat de gronden voor meerdere doeleinden mogen worden gebruikt. Ten behoeve van de flexibiliteit is in dit artikel niet een bepaald soort gebruik geregeld maar zijn alle mogelijke soorten van gebruik geregeld, zoals bijvoorbeeld; wonen, recreatie, maatschappelijk gebruik, verkeer etc.

### *2.3 Eerst visievorming en daarna een zorgvuldig proces voor nieuw bestemmingsplan*

Het is belangrijk om eerst beleid met elkaar te formuleren en daarna te starten met een proces om te komen tot een nieuw bestemmingsplan. Met deze visievorming kan nagedacht worden over hoe de ambities voor het kustgebied een plek krijgen in een nieuw bestemmingsplan.

### *2.4 De gemeente hecht belang aan goede participatie met stakeholders*

De gemeente hecht veel belang aan goede participatie. Op dit moment vinden gesprekken met stakeholders plaats ten behoeve van de kustvisie. Gelet hierop is nu niet het moment om een tweede gesprek te starten met dezelfde stakeholders over nagenoeg hetzelfde gebied. Eind februari zijn de bouwstenen van de kustvisie gereed. Dat is het moment om een zorgvuldig participatieproces voor een nieuw bestemmingsplan op te starten. Eerst legt het college nog een raadsvoorstel met een participatieplan, projectplan en nota van uitgangspunten voor aan de gemeenteraad.

### *3.1 De gemeenteraad neemt een besluit over inwerkingtreding*

Het is nodig om een besluit te nemen over inwerkingtreding voorbereidingsbesluit.

### *4.1 Geheimhouding bekrachtigen (artikel 25 lid 3 Gemeentewet) en geheimhouding opleggen over het behandelde in besloten vergadering (artikel 25 lid 1 Gemeentewet)*

Op grond van artikel 25, lid 2 van de Gemeentewet, in samenhang met artikel 10, lid 2 sub g van de Wet openbaarheid van bestuur, heeft het college van burgemeester en wethouders geheimhouding opgelegd op het raadsvoorstel (en ontwerpraadsbesluit) Voorbereidingsbesluit Recreatiepark Naarderbos met de bijbehorende bijlagen. De gemeenteraad wordt in beslispunt 4 van dit voorstel gevraagd het besluit van het college te bekrachtigen conform artikel 25, lid 3 Gemeentewet. Voorts wordt de gemeenteraad voorgesteld geheimhouding op te leggen over het behandelde in de besloten vergadering conform artikel 25 lid 1 Gemeentewet.

### *5.1 Geheimhouding bekrachtigen en geheimhouding opleggen over het behandelde in besloten vergadering op grond van artikel 10 lid 2 sub g van Wob*

Als het besluit vooraf bekend wordt, dan kunnen direct betrokkenen acties ondernemen, die het belang bij het nemen van het voorbereidingsbesluit kunnen schaden. In dat kader wordt verwezen naar artikel 10 lid 2 sub g van de Wet openbaarheid van bestuur:

*"Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen: "... g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden".*

### *6.1 Geheimhouding geldt voor iedereen die bij behandeling aanwezig is of kennis heeft van de stukken*

De geheimhouding wordt door hen, die bij de behandeling aanwezig waren en allen die van het behandelde of de stukken kennis dragen, in acht genomen totdat de geheimhouding komt te vervallen.

### *7.1 De geheimhouding voor raadsvoorstel en -besluit komt te vervallen als besluit in werking treedt*

De geheimhouding voor de inhoud van het raadsvoorstel en raadsbesluit Voorbereidingsbesluit Recreatiepark Naarderbos zelf komt te vervallen nadat dit raadsvoorstel en raadsbesluit bekend is gemaakt.

## **5. Houd rekening met en onderbouwing**

### *1.1 Wanneer de gemeenteraad niet besluit, verloopt de voorbereidingsbescherming*

Als de gemeenteraad geen nieuw voorbereidingsbesluit neemt, verloopt de voorbereidingsbescherming. Dan is er een grote kans dat er zich ongewenste en onomkeerbare ontwikkelingen zullen voordoen. Daarom ligt nu dit raadsvoorstel voor.

### *1.2 Aanvragen voor vergunningen tussen huidig en nieuw voorbereidingsbesluit*

Aanvragen voor vergunningen, die passen binnen het vigerende bestemmingsplan, die zijn ingediend voor het tweede voorbereidingsbesluit van kracht is geworden, na het vervallen van de voorbereidingsbescherming van het eerste voorbereidingsbesluit, dienen te worden verleend. Tot op heden zijn er geen aanvragen ontvangen.

## **6. Duurzaamheid**

Het voorbereidingsbesluit is bedoeld om te komen tot een duurzaam ruimtelijk kader voor het gebied van het Naarderbos dat toekomstbestendig is voor alle betrokken stakeholders in het gebied.

## **7. Financiële onderbouwing**

1. Het nemen van een nieuw voorbereidingsbesluit heeft geen financiële consequenties.
2. Voor het op te stellen bestemmingsplan wordt een externe projectleider aangesteld. De kosten hiervoor worden gedekt uit het reguliere budget. Als het budget niet toereikend is, dan komt het college met een voorstel bij de gemeenteraad terug.
3. Het onderhavige gebied is in erfpacht uitgegeven door de gemeente. Een gewijzigd ruimtelijk kader voor het Recreatiepark Naarderbos kan financiële consequenties met zich meebrengen.

## **8. Communicatie en participatie**

Het voorbereidingsbesluit wordt op de gebruikelijke wijze gepubliceerd in de Staatscourant en op [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl). Bezwaar en beroep tegen het voorbereidingsbesluit is niet mogelijk. Wel staat rechtsbescherming open tegen besluiten die zijn genomen op basis van het voorbereidingsbesluit, bijvoorbeeld op een aanvraag voor een omgevingsvergunning.

## **9. Uitvoering / tijdpad / evaluatie**

Het voorbereidingsbesluit treedt in werking daags nadat de gemeenteraad het besluit heeft genomen en geldt voor de periode van één jaar.

Met vriendelijke groet,  
Burgemeester en wethouders van Gooise Meren,

*D.J. van Huizen*  
Gemeentesecretaris

*drs. H.M.W. ter Heegde*  
Burgemeester

**Bijlage:** Gebiedskaart

# De Raad Gooise Meren

Gelezen het voorstel 'Vorbereidingsbesluit Recreatiepark Naarderbos' met zaaknummer 1712916 van het college van burgemeester en wethouders,

## Besluit:

1. te verklaren dat een bestemmingsplan wordt voorbereid voor het gebied Recreatiepark Naarderbos, zoals aangegeven op de bij dit besluit behorende verbeelding met de identificatie NL.IMRO.1942.VB2019Naarderbos2-va01;
2. te bepalen dat het verboden is het gebruik van deze gronden en gebouwen en overige bouwwerken zodanig te wijzigen dat het gebied als bedoeld onder beslispoint 1) minder geschikt wordt voor de verwezenlijking van de daaraan in het nieuwe bestemmingsplan toe te kennen bestemming(en);
3. te bepalen dat dit besluit in werking treedt daags na het raadsbesluit.

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van de gemeente Gooise Meren, gehouden op 11 december 2019

De griffier

De voorzitter

Mevrouw drs. M.G. Knibbe

drs. H.M.W. ter Heegde