

Van	Het college van burgemeester en wethouders
Aan	De gemeenteraad
Datum B&W vergadering	26 november 2019
Zaaknummer	1691183
Portefeuillehouder	De heer J.J. Eijbersen, wethouder
Onderwerp	Vroegtijdige burgerparticipatie bij complexe bouwopgaven

1. Kennisnemen van

Het besluit van het college om te experimenteren met de Ontwerpserviceformule als werkproces voor complexe bouwopgaven binnen de Omgevingswet. Het experimenteren gebeurt binnen het project Gooise Warande.

Daarnaast is voor de overige complexe bouwopgaven een checklist voor vroegtijdige burgerparticipatie vastgesteld.

2. Inleiding

De Omgevingswet gaat in op 1 januari 2021. Binnen de Omgevingswet moeten verschillende doelstellingen worden behaald. Met dit collegevoorstel werken we toe naar het halen van de doelstellingen snellere en betere besluitvorming en het vroegtijdig betrekken van de omgeving bij initiatieven die van invloed zijn op de leefomgeving.

3. Kernboodschap

Dienstverlening

We hebben onze ambities voor o.a. de werkprocessen en participatie opgeschreven in ons Ambitiedocument. De impact van de Omgevingswet op het vergunningverleningsproces en de dienstverlening is behoorlijk. De duur wordt sterk ingekort; alle aanvragen, ook de complexe, moeten via de reguliere procedure binnen 8 weken worden afgehandeld. Ook de wijze waarop vergunningaanvragen getoetst worden, verandert.

De Omgevingswet vraagt om een integrale afweging, met als uitgangspunt: 'Hoe kunnen we dit initiatief mogelijk maken?' De Omgevingswet stelt de gebruiker centraal en deze vraagt om transparantie en eenvoudig betere dienstverlening. De werkprocessen treden op 1 januari 2021 in werking.

Participatie

Participatie is een belangrijke pijler onder de Omgevingswet. Het vroegtijdig betrekken van de omgeving zorgt ervoor dat verschillende perspectieven, kennis en creativiteit snel op tafel komen. Zo zorgt participatie voor meer draagvlak en betere besluiten. Dit kan tijdswinst opleveren. Participatie is maatwerk. Daarom schrijft de wet niet voor hoe de participatie moet plaatsvinden.

Serviceformules

Serviceformules zijn concepten voor dienstverlening die gericht zijn op de wensen van de klant, en op herkenbaarheid en de schaal van de dienstverlening. 'Formuledenken' wordt veel gebruikt in de commerciële dienstverlening om deze zo goed mogelijk aan te passen op de uiteindelijke gebruiker. Er zijn door de VNG 4 serviceformules ontwikkeld.

Ontwerpserviceformule

Eén van de serviceformules is de Ontwerpserviceformule. Het betreft het werkproces voor de meer complexe vergunningen die invloed hebben op de leefomgeving van inwoners en ondernemers. Deze werkwijze levert de initiatiefnemer een integraal advies op, waarmee hij de vergunningaanvraag kan opstellen en indienen. Daarna kan de vergunning in acht weken worden afgehandeld. Burgerparticipatie is in deze Ontwerpserviceformule geïmplementeerd.

Pilot Gooise Waranda

Door te experimenteren met de Ontwerpserviceformule wordt proefondervindelijk de integrale samenwerking en vroegtijdige burgerparticipatie bij initiatieven verkend. Daarnaast wordt onderzocht hoe de samenwerking met onze ketenpartners (Waternet, Veiligheidsregio, Omgevingsdienst en de GGD) kan worden verbeterd. De pilot betreft een initiatief van Vivium in de wijk Oostereng (Bussum). Aan het bestaande zorgcomplex "Gooise Warande" wordt op eigen terrein een uitbreiding van service woningen voorzien. Ook is het de wens om de woonkamer, die ook wordt gebruikt door de omgeving, te verruimen. Dit initiatief is reeds als quickscan ingediend en positief beoordeeld.

Checklist vroegtijdige burgerparticipatie

Voor de overige bouwprojecten en initiatieven willen we een set spelregels voorstellen die wij meegeven aan initiatiefnemers. Met deze spelregels geven we de initiatiefnemer handvatten om de participatie op een transparante manier vorm te geven.

Binnen de ambtelijke afweging kan het participatieproces dan ook goed beoordeeld worden. De checklist is bijgevoegd (bijlage).

4. Consequenties

Omdat de Omgevingswet nog niet van kracht is, en de pilot niet past binnen het bestemmingsplan Oostereng, is het resultaat van de pilot niet het indienen van de aanvraag omgevingsvergunning. Het resultaat van de pilot is het besluit van het college om de stukken voor het ontwerpbestemmingsplan ter inzage te leggen.

5. Communicatie en participatie

Met de initiatiefnemer wordt een omgevingsanalyse gedaan wie deelnemen aan de Ontwerpserviceformule. Het gaat in ieder geval om de initiatiefnemer (een vertegenwoordiging van) omwonenden, adviseurs van de gemeente, ketenpartners, de covenant partners en externe adviseurs.

Afspraken conform de checklist vroegtijdige participatie voor de overige complexe opgaven wordt met initiatiefnemers vastgelegd in anterieure overeenkomsten.

6. Vervolg

Het proces van de Ontwerpserviceformule voor de pilot bestaat uit drie rondes aan de Omgevingstafel waarbij de initiatiefnemer en alle betrokkenen (in- en extern) bij elkaar komen. In de eerste ronde wordt het initiatief verkend en gedefinieerd, in de tweede ronde wordt het globale ontwerp besproken en in de laatste ronde wordt het definitief ontwerp besproken. Elke ronde eindigt met een samenvatting en een gedragen beslissing. Met de initiatiefnemer wordt de planning voor het proces afgestemd. De planning wordt gedeeld met de betrokken deelnemers. Na afronding van de Omgevingstafel kan de initiatiefnemer het ontwerp bestemmingsplan indienen voor de ter inzage legging en wordt de pilot geëvalueerd.

De andere serviceformules (snelserviceformule voor kleinere bouwopgaven, de ontwikkelserviceformule en de toezichtserviceformule) worden in 2020 verkend. Daarin wordt ook de participatie die bij deze serviceformules horen, meegenomen.

Met vriendelijke groet,
Burgemeester en wethouders van Gooise Meren,

D.J. van Huizen
Gemeentesecretaris

drs. H.M.W. ter Heegde
Burgemeester