

BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND

Betreft : WnbGst definitief besluit
Zaaknummer : 381761/DMS381761
Aanvrager : Gemeente Gooise Meren
Locatie : Strand bij Muiden/Haven KNZ&RV, gemeente Gooise Meren

A. Besluit

1. Onderwerp aanvraag
2. Besluit
3. Procedure
4. Ingediende zienswijzen
5. Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

B. Voorschriften

C. Overwegingen en toetsingen Wet natuurbescherming

1. Wettelijk kader
2. Inhoudelijke beoordeling van de aanvraag
3. Conclusie

D. Samenhangende besluiten

E. Kennisgeving

A. BESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND

1. Onderwerp aanvraag

De Gemeente Gooise Meren heeft op 29 augustus 2022 een vergunning conform artikel 2.7, tweede lid van de Wet Natuurbescherming (hierna Wnb) aangevraagd voor de uitbreiding en het gebruik van het openbare recreatiestrand aan rand van het IJmeer ter hoogte van de monding van de Vechtte Muiden (zie bijlage 3 bij dit besluit voor de locatie-aanduiding).

De gemeente Gooise Meren wil het bestaande recreatiestrand bij de Westbatterij in Muiden uitbreiden om de capaciteit van het strand te vergroten en om dagrecreatie te concentreren op één plek. De naastgelegen Koninklijke Nederlandse Zeil- en Roeivereniging (KNZ&RV) heeft voorgesteld om de beoogde nieuwe kustlijn bij het openbaar strandje door te trekken langs het terrein van de jachthaven, dat in bezit is van KNZ&RV. Daarmee wordt voorkomen dat de verzanding - waar nu al sprake van is - zich versneld voortzet en het gebruik van de hellingbaan voor kleine zeilbootjes vanaf de oever aan de noordzijde van het terrein frustreert.

Het huidige openbare strand heeft een oppervlak van circa 580 m². In de beoogde nieuwe situatie krijgt het openbare strand een oppervlakte van 1.730 m². Daartoe wordt zuidwaarts (landzijdig) 550 m² uitgebreid en noordwaarts (in het IJmeer) maximaal 600 m². De nieuwe oeverlijn van het openbare strand wordt circa 70 meter lang. In Bijlage 2 is de huidige en nieuwe situatie weergegeven in een overzichtstekening. In deze tekening is ook de beoogde uitbreiding van het terrein van de KNZ&RV weergegeven: dit betreft een uitbreiding met maximaal 1.000 m² zand. Op beide locaties zal vanaf de bestaande situatie aan de zuidzijde het oppervlak met maximaal 1 meter zand worden opgehoogd om vervolgens geleidelijk af te lopen naar de nieuwe oeverlijn (afgewerkt met een zachte, zanderige wateroever). Bij deze afmetingen is een aanvulling met zand nodig van ca. 5.000 m³. De gehele aanlegfase duurt 1 week, en zal uitgevoerd worden in 2024.

Het zand dat nodig is voor de uitbreiding wordt gewonnen in bestaande zandwingebieden in het

IJsselmeergebied, en per schip aangevoerd via het IJmeer en de monding van de Vecht naar de haven van de KNZ&RV. Daarvoor zal er 3 keer een schip heen en weer varen. Het zand wordt uitgeladen met een mobiele kraan en tijdelijk opgeslagen op het verharde terrein van de KNZ&RV, en van daaruit over het strand verspreid met een shovel. Tenslotte worden de strandjes geëgaliseerd met een shovel en wordt de strekdam tussen het openbaar strandje en de KNZ&RV verlengd met stortstenen.

Het bestaande openbare strand ligt in de luwte van een van de strekdammen van de haven van Muiden in de monding van de Vecht. Het is voor voetgangers en fietsers ontsloten vanaf het Jan Kerstenpad. Daar ligt ook een kleine parkeerplaats aan het einde van de Zeestraat; autoverkeer wordt maximaal ontmoedigd.

De KNZ&RV voorziet geen wijziging of intensivering van het gebruik op deze "Noordkop" van haar terrein. Het gaat om de tewaterlating van kleine zeilbootjes via deze geleidelijk aflopende zanderige oever, die aldus gebruikt wordt als natuurlijke hellingbaan. Hier was, is en komt geen strandrecreatie.

De uitbreiding van het openbaar strand en van het terrein van de KNZ&RV vindt plaats binnen de begrenzing van het Natura 2000-gebied Markermeer & IJmeer. Ook de huidige en toekomstige gebruikers van het openbaar strand begeven zich (deels) binnen de grenzen van dit Natura 2000-gebied.

In het kader van de Wnb en de Natuurbeschermingswet 1998 (hierna: Nb-wet) is nog niet eerder een vergunning verleend voor dit project.

2. Besluit

A. Wij verlenen een vergunning aan de gemeente Gooise Meren op grond van artikel 2.7, tweede lid van de Wnb, voor de uitbreiding en ingebruikneming van het openbaar recreatiestrand bij Muiden, zoals weergegeven op de kaart in bijlage 2 bij dit besluit. De aanvraag en de bij de aanvraag aangeleverde stukken maken onderdeel uit van deze vergunning.

B. Wij verlenen een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid van de Wnb aan de gemeente Gooise Meren, voor de uitbreiding en ingebruikneming van het terrein van de KNZ&RV Muiden, zoals weergegeven op de kaart in bijlage 2 bij dit besluit. De aanvraag en de bij de aanvraag aangeleverde stukken maken onderdeel uit van deze vergunning.

3. Procedure

Uniforme openbare voorbereidingsprocedure

Uw aanvraag wordt behandeld met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Deze aanvraag is door ons ontvangen op 29 augustus 2022 en geregistreerd onder zaaknummer 381761/DMS381761. De ontvangst van deze aanvraag is door ons bevestigd per e-mail van 8 september 2022.

Op 11 oktober 2022, 7 februari 2023 en op 8 augustus 2023 hebben wij verzocht om aanvulling van de aanvraag. Op 4 november 2022, 1 december 2022, 2 maart 2023, 11 juli 2023, alsmede op 5 september 2023 en op 26 september 2023, hebben wij de gevraagde aanvullingen ontvangen.

De vergunningaanvraag en het ontwerpbesluit hebben gedurende een termijn van 6 weken (25 november 2023 tot en met 6 januari 2024) ter inzage gelegen en belanghebbenden zijn in de gelegenheid gesteld zienswijzen kenbaar te maken.

4. Ingediende zienswijzen

Gedurende de periode van terinzagelegging van 22 december 2023 tot en met 2 februari 2024 konden belanghebbenden schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

5. Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

De volgende inhoudelijke wijzigingen zijn aangebracht ten opzichte van het ontwerpbesluit:

1. Omdat per 1 januari 2024 de Omgevingswet in werking is getreden, die in de plaats komt van de Wnb, is op pagina 4 een alinea toegevoegd over het overgangsrecht, waardoor deze aanvraag die al is ingediend voor 1 januari 2024, nog onder de regelgeving van de Wnb valt.

B. VOORSCHRIFTEN

Op grond van artikel 5.3 van de Wnb verbinden wij aan deze vergunning de volgende voorschriften en beperkingen.

Algemene voorschriften

1. Bij wijzigingen van omstandigheden waaronder deze vergunning is afgegeven, dient de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord hiervan terstond in kennis te worden gesteld via postbus@odnhn.nl.
2. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze vergunning op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde vergunning mag langs elektronische weg, leesbaar, worden getoond.

Meldingsplicht

3. De start van de vergunde bouwactiviteiten en de start van de ingebruikname van het uitgebreide strand dient u te melden bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord door middel van het meldingsformulier dat via deze link is te downloaden: www.odnhn.nl/Wet_natuurbescherming/Gebiedsbescherming/Meldingsformulier_start_werkzaamheden_gebieden.
4. Bij het optreden van incidenten dient dit bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord per direct gemeld te worden onder overlegging van alle relevante gegevens.

Specifieke voorschriften

5. Vanaf het openbare strand Muiden mogen geen boten, andersoortige vaartuigen of surfers het water van het IJmeer opgaan, met uitzondering van kleine opblaasbootjes. Het openbare strand is niet toegankelijk voor honden. De gemeente Gooise Meren houdt toezicht op de naleving van de genoemde verboden.
6. Vanaf het strand op de haven van KNZ&RV worden alleen zeilboten van de leden van KNZ&RV te water gelaten. Vanaf dit strand mag niet gezwommen worden en mogen geen andere boten dan zeilboten, te water worden gelaten.
7. De uitbreiding dient conform de kaart in bijlage 2 te worden gerealiseerd. Voor het openbare recreatiestrand geldt dat er maximaal 600 vierkante meter waterzijdige uitbreiding is toegestaan en voor de uitbreiding van de KNZ&RV geldt dat er maximaal 1.000 m² waterzijdige uitbreiding is toegestaan. Alle overige uitbreiding dient landzijdig plaats te vinden.
8. De steiger in het water bij de KNZ&RV mag uitsluitend gebruikt worden door zeilboten van de leden van KNZ&RV en door de begeleidende ribs.
9. De aanlegwerkzaamheden voor de stranden dienen bij daglicht te worden uitgevoerd zonder gebruikmaking van kunstlicht.
10. Op beide stranden dienen geen permanente lichtbronnen geplaatst te worden.

Onze contactgegevens zijn: ODNHN, Postbus 2095, 1620 EB Hoorn, 088-1021300, e-mail: postbus@odnhn.nl.

Wij wijzen u erop dat als u werkzaamheden niet conform de aanvraag uitvoert u mogelijk in overtreding bent van de Wnb. Wij kunnen dan door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Wnb bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

C. OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN WET NATUURBESCHERMING

1. Wettelijk kader

Bevoegdheid tot vergunningverlening

Op grond van artikel 1.3, eerste lid Wnb, in samenhang met artikel 2.7, tweede lid Wnb, zijn Gedeputeerde Staten van de provincie met betrekking tot projecten, tenzij anders bepaald, waar het project wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht het bevoegd gezag ten aanzien van de beoordeling van een aanvraag om vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid Wnb.

In uitzondering hierop is de Minister van LNV bevoegd om te besluiten op een vergunningaanvraag die betrekking heeft op handelingen die zijn opgenomen in artikel 1.3 van het Besluit Natuurbescherming. Omdat de door u aangevraagde vergunning geen betrekking heeft op een zodanige activiteit, is ons College het bevoegd gezag voor de beslissing op uw aanvraag.

Beoordeling aanvraag

Een verzoek om een vergunning beoordelen wij op basis van de regels uit hoofdstuk 2, paragraaf 2.3 van de Wnb. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb. Op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb is een vergunning vereist voor het uitvoeren van projecten die niet direct verband houden met, of nodig zijn voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied. Zodanige projecten zijn in ieder geval projecten die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

Vergunningplicht

Op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb, is een vergunning vereist voor het uitvoeren van projecten die niet direct verband houden met, of nodig zijn voor het beheer van een Natura 2000 gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied. Zodanige projecten zijn in ieder geval projecten die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten. Op basis van de bij de aanvraag aangeleverde AERIUS-berekeningen hebben wij vastgesteld dat de aangevraagde activiteit vergunningplichtig is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Overgangsrecht

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. De Wnb is hierbij komen te vervallen. Uw aanvraag is ingediend voor 1 januari 2024 onder de Wnb en zal beoordeeld worden onder het oude wetgevingskader. Ook het definitief besluit zal worden opgesteld op basis van de Wnb.

Passende beoordeling

Wanneer een project niet direct verband houdt met, of nodig is voor, het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere projecten of plannen significante gevolgen kan hebben voor het desbetreffende gebied, dient de initiatiefnemer op grond van artikel 2.8, eerste lid Wnb, een passende beoordeling van de gevolgen voor het gebied op te stellen.

Beschermde gebieden

De aanvraag heeft betrekking op de in de bijlage genoemde Natura 2000-gebieden met stikstofgevoelige habitats.

Natuurlijke kenmerken van het gebied

Voor een omschrijving van de doelen en hun staat van instandhouding wordt verwezen naar de gebiedendatabase (www.natura2000.nl/gebieden/noord-holland).

2. Inhoudelijke beoordeling van de aanvraag

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in de volgende stappen:

1. Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden;
2. Effecten aanlegfase
3. Effecten gebruiksfase
4. Mitigerende maatregelen

Ingediende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag hebben wij gebruik gemaakt van de volgende bij de vergunningaanvraag ingediende gegevens:

- Ingevuld aanvraagformulier vergunning Wnb ODNHN, Arcadis, 29 augustus 2022;
- Handtekeningenformulier behorende bij een aanvraag op grond van de Wet natuurbescherming (Wnb), 29 augustus 2022;

- Machtigingsformulier Arcadis, 25 augustus 2022;
- Vergunning Wnb De Krijgsman Muiden, provincie Noord-Holland, 24 februari 2016;
- Projectplan Natuurboulevard 2.0, Gemeente Gooise Meren, 28 maart 2022;
- Voortoets Natura 2000 en beschermde soorten strand Muiden, Arcadis, 3 juni 2022;
- Strandontwikkeling Muiden, onderzoek naar strandbehoefte, Bureau Ruimte & Vrije Tijd, juni 2022;
- Nadere toelichting op aanvraag natuurvergunning en passende beoordeling strand Muiden, Arcadis, 29 november 2022;
- Toelichting Stikstofdepositie aanlegfase, Kleijberg Ecologie, 10 juli 2023;
- Passende beoordeling en toets soortenbescherming Uitbreiding strand Muiden, Kleijberg Ecologie, 7 juli 2023;
- Toelichting aanvulling vergunningaanvraag per email, Gemeente Gooise Meren, 11 juli 2023;
- Brief aanvullende gegevens vergunningaanvraag uitbreiding strand Muiden, Kleijberg Ecologie, 5 september 2023;
- Brief KNZ&RV met aanvullende gegevens over gebruik haven, 23 augustus 2023;
- AERIUS-berekening aanlegfase met kenmerk RQFugob5Jvqz, 24 november 2023.

Daarnaast hebben wij ook gebruik gemaakt van de volgende informatiebronnen:

- Profielendocumenten (Min LNV, 2008);
- Definitieve aanwijzingsbesluit van de natuurgebieden (Min EL&I);
- Natura 2000 beheerplan Markermeer & IJmeer 2018-2024;
- Vogelatlas Amsterdam, broedvogels en wintervogels in en rond de hoofdstad, Van Groen e.a., 2022.

Ad 1 Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden

Omdat de aanleg en het gebruik van de stranden plaatsvinden binnen het Natura 2000-gebied zijn significante gevolgen voor het Natura 2000-gebied 'Markermeer & IJmeer' op voorhand niet uitgesloten. Daarom moet de initiatiefnemer een passende beoordeling opstellen waarin met zekerheid wordt vastgesteld dat de natuurlijke kenmerken van het gebied niet worden aangetast. De Wet natuurbescherming schrijft voor dat er in dat geval een vergunning nodig is.

Bij de voorgestelde uitbreiding in het IJmeer kan oppervlakteverlies en verstoring (als gevolg van activiteiten op het strand en in het water) optreden van habitats en leefgebied van soorten. Daarnaast kunnen tijdens de aanlegfase werkzaamheden leiden tot tijdelijke verstoring als gevolg van geluid, visuele hinder en trillingen. Het aanbrengen van zand kan leiden tot mechanische aantasting van de bodem.

Het habitatype H3140 Kranswierwateren komt niet voor bij het uit te breiden strand. Effecten als gevolg van de uitbreiding van het strand op dit habitatype zijn daarom uitgesloten.

Het gebied ten westen van het huidige strand is geen Habitatrichtlijngebied. Daarmee zijn negatieve gevolgen voor de voor het Natura 2000-gebied 'Markermeer & IJmeer' aangewezen rivieronderpad uit te sluiten.

De oever van het IJmeer wordt gebruikt als foerageergebied en migratieroute van de voor het Natura 2000-gebied 'Markermeer & IJmeer' aangewezen meervleermuis. De aanwezigheid van opgaande begroeiing is van belang voor geleiding en beschikbaarheid van voedsel voor de meervleermuis. Deze oeverbegroeiing wordt niet aangetast door de uitbreiding van het strandje. Tijdens de werkzaamheden op het strand wordt geen verlichting gebruikt; ook wordt er geen permanente verlichting geplaatst op de uitgebreide stranden; daarom zal de meervleermuis hierdoor niet verstoord worden.

Bij de uitbreiding van het strand worden schepen en mobiele werktuigen ingezet die stikstof uitstoten gedurende één week. Met het rekenmodel AERIUS Calculator versie 2023.1 is vastgesteld dat deze emissies dermate gering zijn dat toename van deposities in stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden zijn uitgesloten (zie AERIUS-berekening met kenmerk RQFugob5Vjqz, 24 november 2023).

Ad 2. Effecten aanlegfase

Oppervlakteverlies

Het open water van het Markermeer & IJmeer is van belang als rust- en foerageergebied voor watervogels. De oppervlakte van dit open water neemt als gevolg van de uitbreiding van het strandje af met 0,0003%. Het gedeelte waar de stranduitbreiding plaatsvindt is zeer ondiep en er komen geen waterplanten en schelpdieren voor. Dit deel van het IJmeer heeft voor vis geen bijzondere betekenis. De stranduitbreiding heeft daarmee geen effect op de kwaliteit van het

leefgebied voor aangewezen watervogels.

Verstoring

In de aanlegfase wordt gedurende een week gewerkt aan de uitbreiding van het strand. Deze werkzaamheden vinden plaats buiten het recreatie seizoen. De verstoringafstand van deze werkzaamheden binnen het IJmeer is maximaal 500 meter. De oppervlakte van dit gebied bedraagt ca. 20 ha. In deze periode (oktober/mei) kunnen in dit deel van het IJmeer de volgende aangewezen soorten voorkomen: fuut, aalscholver, krooneend, krakeend, smient, tafeleend, kuifeend en meerkoet. In de aanlegperiode is dit invloedgebied tijdelijk minder geschikt als rust- en foerageergebied voor deze soorten. Zij zullen het gebied mogelijk mijden en uitwijken naar andere delen van het IJmeer. Na afronding van de werkzaamheden van één week is geen sprake meer van verstoring in de maanden buiten het recreatie seizoen (oktober/mei).

Het gedeelte van het IJmeer ter hoogte van het strandje is van beperkte betekenis voor aangewezen soorten die foerageren in ondiep water op waterplanten en/of organismen die in ondiep water leven (met name macrofauna) en binnen bereik zijn van niet duikende vogels. Als rustgebied is het minder geschikt omdat er meestal weinig beschutting is, behalve bij oostenwind achter de strekdammen van de Vechtmonding. Luwtezones zijn ook elders in het Markermeer - en IJmeer in ruime mate aanwezig. Bovendien zijn de luwe gebieden in het westelijk deel van het traject achter de strekdammen en eilanden voldoende groot om de functie van het gebied als rustgebied te behouden. Vis- en schelpdier etende vogelsoorten (aalscholver, fuut, kuifeend, tafeleend) hebben in potentie een ruim foerageergebied in het hele IJmeer & Markermeer. Deze soorten zijn voor hun voedsel niet afhankelijk van de oeverzone. In dit gebied komen waarschijnlijk nauwelijks schelpdieren voor, en ook voor vis is het gebied van beperkte betekenis. Zo is een belangrijke voedselsoort als spiering vooral in het noordelijk deel van het Markermeer aanwezig. Ook andere soorten vissen zijn buiten de directe oeverzone in ruime mate beschikbaar als voedselbron. Driehoeks- en quaggamosselen, een belangrijke voedselbron voor kuifeend en tafeleend zijn in het gehele Markermeer aanwezig, en ook binnen (duik)bereik van deze eendensoorten. Bovendien foerageren deze soorten 's nachts wanneer er geen sprake is van verstoring in de aanlegfase.

Krooneend en meerkoet foerageren regelmatig in de ondiepe wateren langs de IJmeerdijk, maar vanwege het gebrek aan waterplanten is het gedeelte bij het strand van weinig betekenis als foerageergebied. Krooneenden foerageren vooral in wateren met kranswieren. Deze vegetaties komen vooral voor in de Gouwzee bij Marken en ten oosten van Muiden. In de oeverzones langs de IJmeerdijk ten westen van de kern van Muiden zijn kranswiervegetatie niet of nauwelijks aanwezig. Eventuele verstoring van krooneenden in dit deel van het IJmeer heeft daarom geen gevolgen voor de draagkracht van het gebied.

Conclusie

De werkzaamheden tijdens de uitbreiding van het strand kunnen leiden tot een zeer tijdelijke (één week) en zeer geringe afname van de oppervlakte geschikt leefgebied voor de voor het Natura 2000-gebied Markermeer & IJmeer aangewezen watervogels. Het beïnvloede/verstoorde gebied bedraagt 25 ha, ofwel 0,04% van de totale oppervlakte van het Natura 2000-gebied Markermeer & IJmeer. Het gedeelte van het IJmeerbij het strand heeft bovendien beperkte betekenis als rust- en foerageergebied. Belangrijke rust- en foerageergebieden voor watervogels liggen ten westen (Baai van Ballast) en ten oosten (Kustzone Muiden) van het plangebied. Voor geen van de soorten niet-broedvogels waarvoor in het Natura 2000-gebied Markermeer & IJmeer instandhoudingsdoelstellingen gelden leidt dit tot een significante en permanente afname van de draagkracht van het Natura 2000-gebied voor deze soorten.

Ad 3. Effecten Gebruiksfase

Het maximaal aantal dagelijkse bezoekers (op een mooie zomerdag) op het uitgebreide openbare strand Muiden bedraagt ca. 350 personen, tegenover 150 personen in de huidige situatie.

De nieuwe zanderige oever van de KNZ&RV wordt gebruikt voor de tewaterlating van kleine zeilboten en roeiboten die gebruikt worden door kinderen. Deze bootjes maken nu gebruik van de kade en de steiger die in het IJmeer steekt. De KNZ&RV gaat haar activiteiten op de Noordkop na uitbreiding van het strandje niet uitbreiden. De aanleg van dit deel van het strand zal dus niet leiden tot een toename van de aantallen vaarbewegingen op het IJmeer vanuit de locatie van de KNZ&RV ten opzichte van de autonome ontwikkeling. Deze bootjes leggen geen grote afstanden af en verspreiden zich over het IJmeer in de directe omgeving van de jachthaven.

Verstoring

Het openbare strand en het aangrenzende deel van het IJmeer zal voornamelijk gebruikt worden in het zwemwaterseizoen, voornamelijk in de periode mei t/m september. In deze periode zijn mensen aanwezig op het strand zelf en in het water (zwemmen binnen de ballenlijn). Buiten deze periode kan het strandje ook bezocht worden door mensen, maar deze zullen vanwege de lagere temperaturen meestal niet het water in gaan. Andere vormen van watergebonden recreatie dan zwemmen en baden, zoals het water ingaan met surfplanken en bootjes, zijn hier niet toegestaan (zie voorschrift 5).

Het openbare strand en het water worden ook nu al recreatief benut. Door de uitbreiding van het strand neemt de capaciteit toe, zodat er meer mensen gebruik van gaan maken in de vorm van zonnebaden, pootjebaden en zwemmen. De verstoringssafstand voor vogels in het IJmeer ten opzichte van de activiteiten op het strandje en de oeverzone bedraagt maximaal ca. 200 meter. Vogels zullen deze zone mijden tijdens het gebruik van het strand door badgasten. Er van uitgaande dat de meeste badgasten niet verder dan 100 meter het water in gaan is er dus een verstoringsszone van 300 meter vanaf de oever van het strand. Dit betreft een zeer beperkt deel van het water van het IJmeer, in de oksel van de oever van het IJmeer en de strekdam van de Vechtmonding. De oppervlakte van dit potentieel verstoorde deel van het IJmeer is maximaal 4 ha (gelijk aan 0,01% van de oppervlakte van het Natura 2000-gebied).

Aangewezen vogelsoorten die gedurende het recreatieseizoen potentieel voor kunnen komen in het zuidelijke IJmeer zijn fuut, aalscholver, krakeend, krooneend, tafeleend, kuifeend en meerkoet. Grauwe gans, brandgans en slobeend komen in dit deel van het IJmeer niet of nauwelijks voor in deze periode, maar wel elders in en rond het IJmeer. Uit de aanvraag blijkt dat dit deel van het IJmeer van beperkt belang is als rust- en foerageergebied voor niet-broedvogels gedurende het zwemwaterseizoen. In de zomer komen hier weinig vogels van de relevante soorten voor. Belangrijke rust- en foerageergebieden liggen dan elders in het Markermeer/IJmeer, zoals de Baai van Ballast en de Diemer Vijfhoek, ten westen van deze locatie.

Conclusie

De uitbreiding en het toekomstig gebruik van het strand en van het terrein van de KNZ&RV hebben geen significante gevolgen voor habitattypen, habitatrichtlijnsoorten en broedvogels waarvoor in het Natura 2000-gebied Markermeer & IJmeer instandhoudingsdoelstellingen gelden. Deze soorten komen niet voor binnen de invloedssfeer van het strand, of worden door hun gedrag en gebruik van de ruimte niet gehinderd door de aanwezige activiteiten. De aanleg van het strand leidt tot een kortdurende (1 werkweek) verstoring van een klein gedeelte van het IJmeer (0,01% van het Natura 2000-gebied). Dit deel van het open water heeft beperkte betekenis voor de draagkracht van het Natura 2000-gebied voor niet-broedvogels. Deze kunnen tijdens de uitvoering van de werkzaamheden eventueel uitwijken naar andere geschikte rust- en foerageergebieden en na uitvoering van de werkzaamheden in beginsel weer gebruik maken van het open water ter hoogte van het strandje. Het gebruik van het openbare strand vindt plaats in het zwemwaterseizoen, een periode waarin al een sterke verstoring optreedt in het open water ter hoogte van het strandje, met name als gevolg van waterrecreatie met vaartuigen.

De toename van het gebruik van het openbare strand leidt daarom tot een beperkte extra verstoringssdruk op het gebied. Het open water ter hoogte van het strandje is van beperkte waarde voor niet-broedvogels gedurende het zwemwaterseizoen, zowel vanwege de al bestaande verstoring als vanwege de beperkte ecologische functionaliteit (voedsel en beschutting). Voor de meeste soorten niet-broedvogels die tijdens het zwemwaterseizoen in het zuidelijke IJmeer voorkomen is de staat van instandhouding gunstig. De aantallen voor de meeste aangewezen soorten liggen momenteel boven die van de instandhoudingsdoelstelling, en de trends in aantallen zijn in de afgelopen 12 jaar stabiel tot positief.

Voor kuifeend en aalscholver liggen de aantallen onder die van de instandhoudingsdoelstelling en zijn de trends negatief. Dit heeft vooral te maken met veranderingen in voedselaanbod, die mede veroorzaakt zijn door het ecologisch herstel van Markermeer & IJmeer, waardoor de biomassa van vis en schelpdieren is afgenomen. De andere soorten hebben daar juist van geprofiteerd. De verdere aantalsontwikkeling van kuifeend en aalscholver houdt vooral verband met de verdere ontwikkeling van de ecologie van het gebied, en die van aangrenzende Natura 2000-gebieden, en wordt niet beïnvloed door ontwikkelingen rond het strand bij Muiden. De aanleg van het strand leidt niet tot een zodanige stikstofemissie dat er een toename optreedt van de stikstofdepositie in stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden. Dit leidt tot de conclusie dat de uitbreiding en het toekomstig gebruik van het strandje bij Muiden niet leiden tot aantasting van de natuurlijke kenmerken van het Natura 2000-gebied Markermeer & IJmeer en ander Natura 2000-gebieden.

Ad 4. Mitigerende maatregelen

Ten opzichte van de oorspronkelijke aanvraag heeft de aanvrager, de gemeente Gooise Meren, de plannen aangepast. Het publieke strand loopt nu vanaf de afscheiding met de jachthaven schuin terug richting de oever van het IJmeer. Een deel van het nu begroeide deel langs de dijk wordt omgezet naar strand. Ook de ballenlijn wordt verder teruggelegd richting de oever. Het schetsontwerp is nu zodanig vormgegeven dat negatieve gevolgen voor de eventueel in het gebied aanwezige natuurwaarden zoveel mogelijk worden voorkomen of beperkt. De totale oppervlakte binnen de begrenzing van het Natura 2000-gebied Markermeer & IJmeer bedraagt na deze aanpassing nog maximaal 600 m2 voor het publieksstrand, terwijl dit eerst 1500 m2 bedroeg. Daarnaast wordt de oppervlakte verstoord waterbeperkt door het verbieden van het te water laten van boten, surfplanken, supplanken en kano's.

Voor wat betreft de uitbreiding van het terrein van de KNZ&RV en de noordwaarts verschoven oeverlijn is de oppervlakte beperkt tot maximaal 1.000 m2 en mag er op deze terreinuitbreiding van de KNZ&RV geen strandrecreatie plaatsvinden.

3. Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb kan worden **verleend** aan de gemeente Gooise Meren voor de uitbreiding en het gebruik van het openbare strand bij Muiden en voor de uitbreiding van het terrein van de KNZ&RV. Er is geen sprake van significante gevolgen voor een Natura 2000-gebied als gevolg van het project, door het toepassen van de mitigerendemaatregelen.

Deze conclusie geldt nadrukkelijk onder de door ons gestelde voorwaarden en beperkingen.

D. SAMENHANGENDE BESLUITEN

Dit besluit heeft alleen betrekking op hoofdstuk 2 (Natura 2000-gebieden) van de Wnb. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

E. KENNISGEVING

Van dit besluit zal conform artikel 3:44 Awb door ons kennis worden gegeven op de website www.officielebekendmakingen.nl.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met de ODNHN via 088-102 13 00 of postbus@odnhn.nl. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,
namens dezen,

E. Langereis
Afdelingsmanager Regulering Leefomgeving
Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN)

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na de datum waarop dit besluit ter inzage is gelegd, een beroepschrift indienen bij de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR Haarlem.

Het beroepschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welke beschikking het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

U kunt het beroepschrift ook digitaal indienen bij de rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl.

Het indienen van een beroepschrift schorst de werking van het besluit niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u tijdens de beroepsprocedure de voorzieningenrechter van de rechtbank vragen een voorlopige voorziening te treffen. Voor de behandeling van dit verzoek en het beroep wordt griffierecht geheven.

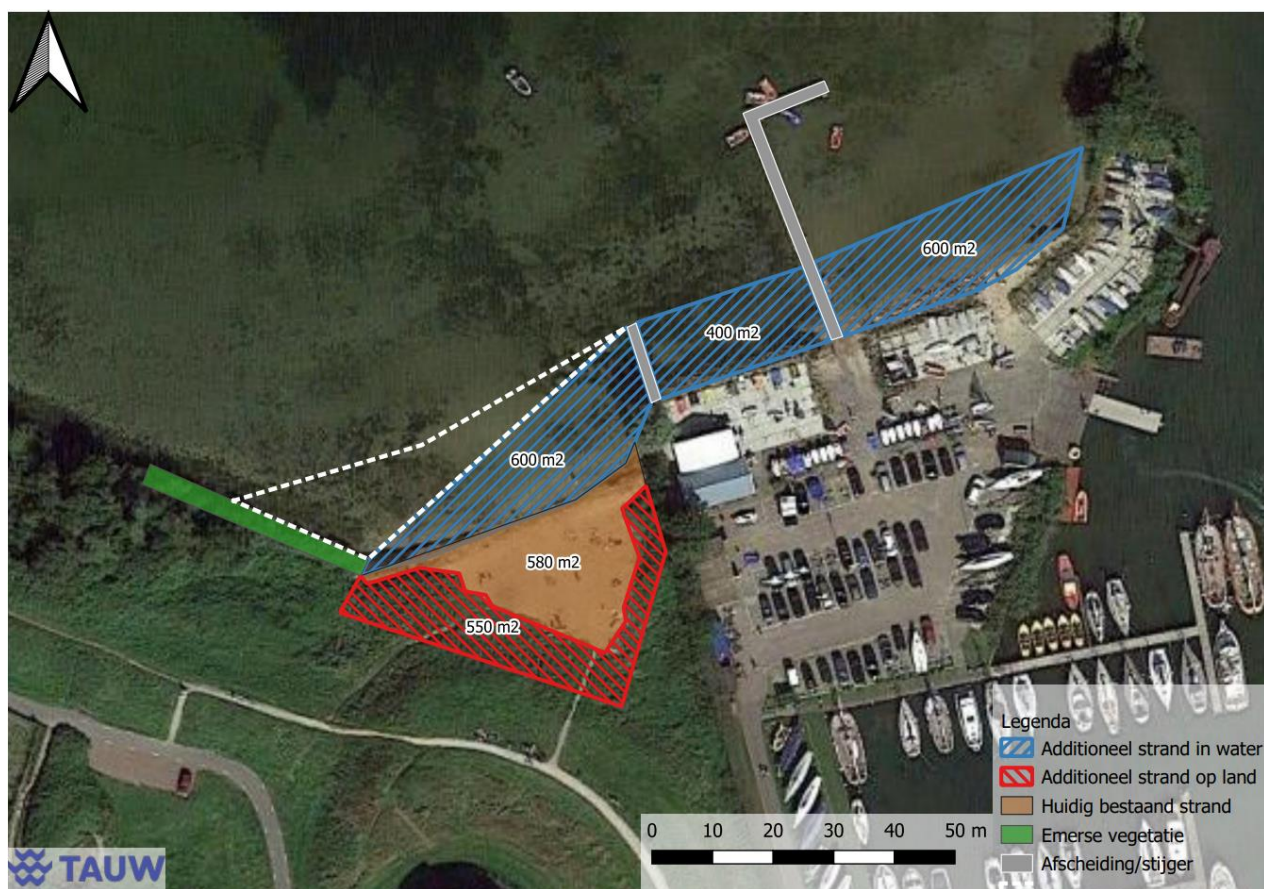
Bijlagen:

1. AERIUS-berekening aanlegfase met kenmerk RQFugob5Jvqz, 24 november 2023;
2. Topografische kaart beoogde situatie strand Muiden
3. Luchtfoto bestaande situatie strand Muiden

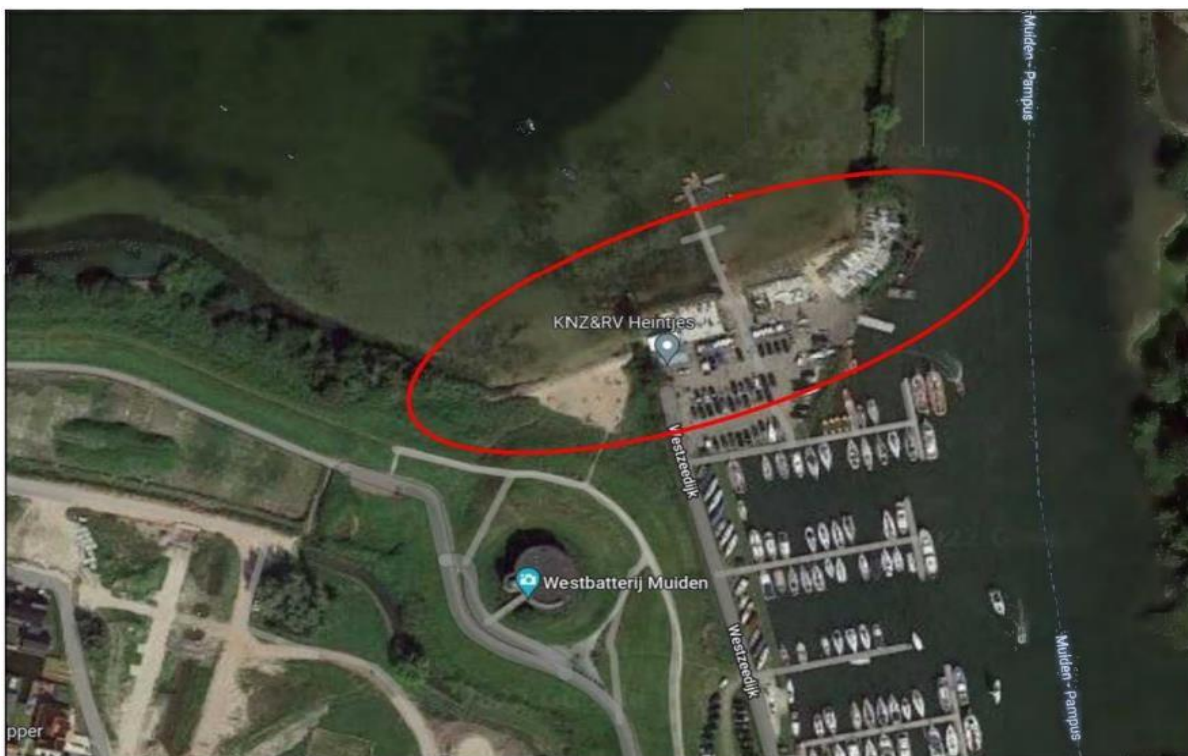
Afschrift naar:

Koninklijke Nederlandse Zeil- en Roeivereniging
Arcadis
Kleijberg Ecologie
Rijkswaterstaat Midden Nederland
Afdeling Toezicht en Handhaving ODNHN

Bijlage 2. Topografische kaart beoogde situatie uitbreiding strand Muiden en KNZ&RV



Bijlage 3. Luchtfoto huidige situatie strand Muiden en KNZ&RV



Figuur 1-1 - Luchtfoto van het gebied met daarin rood omcirkeld het uit te breiden strand.