

Zaaknummer	1828492
Portefeuillehouder	De heer G.J. Hendriks, wethouder
Voorstel	Het Samenspel met bewonersplatforms

Aan de raad,

1. Beslispunten

- De nota 'Het Samenspel met bewonersplatforms' behorend bij de visie op burgerparticipatie vast te stellen.
- Kennis te nemen van de wijziging om de financiële bijdrage van de wijkplatforms per 2022 te laten verlopen via de Algemene subsidieverordening Gooise Meren (ASV)

2. Inleiding

In de gemeentelijke missie en visie zijn bewonersplatforms benoemd als een vorm van gemeenschapskracht. Wij investeren in sterke gemeenschappen omdat we inwoners in wijken, buurten, kernen en al dan niet georganiseerde verbanden in eigen kracht willen zetten. In de sub-nota *Inwoners aan zet* zijn bewonersplatforms als speerpunt opgenomen. Wij zien dit model als een manier om inwoners te verbinden en om als gemeente in gesprek te blijven met inwoners. Onze waardering voor inwoners die zich ten behoeve van de ontwikkeling van hun buurt of wijk organiseren, spreken we onder meer ook uit in het college-uitvoeringsprogramma 2019-2022.

In onze gemeente hebben we verschillende vormen van bewonersplatforms. We onderscheiden formele bewonersplatforms die zich richten op een buurt, een buurt(preventie)vereniging, en bewonersplatforms die zich richten op een gehele CBS wijk, een wijkplatform.

In de voormalige gemeente Naarden is het begin gemaakt om te komen tot een dekkend netwerk van wijkplatforms. De insteek hierbij was om samen met de wijkplatforms te werken aan het schoon, heel en (sociaal) veilig houden van de wijken. Anno 2020 hebben wij in Gooise Meren acht wijkplatforms. Zij ontvangen jaarlijks een financiële gemeentelijke ondersteuning, in 2020 was dit in totaal €35.812,24 (€16.000 werkbudget voor bestuurs- en communicatieactiviteiten/€19.812,24 om activiteiten te ontplooiën).

In de motie 'Beleidskader Wijkplatforms' van 23 januari 2019 vraagt u in het kader van een participerende overheid een beleidskader te ontwikkelen voor gemeentelijke ondersteuning van de wijkplatforms. Met hierin op te nemen onder welke voorwaarden een wijkplatform aanspraak maakt op ondersteuning, aan welke voorwaarden de organisatie van een bewonersplatform moet voldoen (statuten, bestuur, rooster van aftreden, verantwoording, etc.), hoe een samenwerking tot stand komt en wordt beëindigd, en hoe een zekere mate van representativiteit van een wijkplatform voor de inwoners van de wijk/wijken wordt gewaarborgd. U geeft hierbij onder meer aan dat de spelregels van de samenwerking en de manier waarop de gemeentelijke steun wordt berekend niet per sé bekend is bij andere belanghebbenden dan de bestaande wijkplatforms of bij leden van de gemeenteraad.

Wij zien hierin de behoefte naar het maken van duidelijke afspraken met wijkplatforms en het streven naar een gelijkwaardige positie van de bewonersplatforms ten opzichte van andere initiatiefnemers in het kader van een participerende overheid. Met het opstellen van een convenant in 2016 heeft het college een aanzet gegeven op welke manier de gemeente wil omgaan met wijkplatforms. Hierin staan uitspraken over de voorwaarden voor ondersteuning, de organisatie, de samenwerking en de representativiteit. Wij bieden u een nota over het samenspel met de bewonersplatforms aan die een stap verder gaat dan het convenant door ook de dynamiek van de samenleving te betrekken waar meer nieuwe vormen van actief wijkbewonerschap bestaan.

Onder meer door een bewonersplatform, net als andere initiatieven van actieve wijkbewoners, te zien als een bewonersinitiatief. Bewonersplatforms werden de laatste jaren steeds meer het terrein van de overheid. Voor een bewonersplatform is het echter van belang dat zij een zelfstandige positie inneemt ten opzichte van de gemeente. Wil ze aansluiten bij de behoeften van een buurt of wijk, behoort een bewonersplatform van de bewoners te zijn en niet van de gemeente. Gezamenlijk streven wij ernaar dat een bewonersplatform de oren en ogen van de wijk blijft en geen afzonderlijke bestuurslaag vormt in de gemeente.

Het samenspel met een bewonersplatform willen we dan ook niet teveel formaliseren en institutionaliseren. Het moet voor iedere bewonersplatform mogelijk zijn om binnen de eigen ambities te opereren. Een voorbeeld is dat wij niet meer vastleggen om minimaal één keer per jaar een wijkshow te organiseren. Wij laten het aan de bewonersplatforms over hoe en wanneer zij de gemeente en andere partijen willen betrekken bij hun buurt of wijk.

We benoemen in deze nota wat wij op basis van onze visie en missie belangrijk vinden, namelijk werken aan zelfbewuste inwoners, samenwerken in netwerken en diversiteit. Ook geven we aan wat de randvoorwaarden zijn en waar we elkaar op kunnen aanspreken; onafhankelijkheid, ondersteuning en contact. Op basis hiervan hebben we de spelregels in ons samenspel opgesteld.

3. Beoogd effect

- Een gedragen samenspel tussen gemeente en bewonersplatforms waarbij sprake is van wederzijds respect en bereidheid tot investeren in een goede relatie
- Duidelijkheid over het speelveld tussen bewonersplatforms en gemeente in een dynamische samenleving

4. Argumenten en onderbouwing

Hiermee gaat de gemeente verder met de eerder vastgestelde Visie op burgerparticipatie

Als het gaat om samenwerking met inwoners heeft Gooise Meren participatie hoog in 't vaandel staan. De Visie op burgerparticipatie is daarbij onze leidraad. We nodigen inwoners uit om mee te denken, mee te doen en mee te beslissen. De Visie op burgerparticipatie biedt ons handvatten voor de samenwerking in de driehoek bewoners, bestuur en ambtenaren. De nota 'Het Samenspel met bewonersplatforms' sluit aan op de Visie op burgerparticipatie en gaat dieper in op hoe de gemeente en de bewonersplatforms zich tot elkaar verhouden in een dynamische samenleving. Het is nodig met hen een samenspel te vinden die lenig is en meebeweegt op de dynamiek van de samenleving waar meer nieuwe vormen van actief wijkbewonerschap bestaan. Daarmee gaan vernieuwing en waardering van het bestaande hand in hand.

Bewonersplatform = bewonersinitiatief

Wij beschouwen een bewonersplatform als een bewonersinitiatief. Net als alle andere bewonersinitiatieven vertaalt dit zich in een minder bepalende rol van de overheid. En net als alle andere financieringsaanvragen van initiatiefnemers stellen wij voor de aanvraag voor financiële ondersteuning via de Algemene subsidieverordening Gooise Meren (ASV) te laten verlopen. Dit heeft als bijkomend voordeel dat door de tegemoetkoming in het subsidiestelsel te trekken ook de rechtmatigheidscontrole via de ASV wordt geregeld.

Duidelijkheid over het speelveld

Wij bieden spelregels voor ons samenspel. Deze spelregels gaan over:

- het aannemen van een passende rol zodat actieve inwoners zich gemotiveerd blijven voelen. Dit vraagt om ruimte geven, meebewegen waar mogelijk en het centraal zetten van de leefwereld van een inwoner (spelregel 1);
- het samenwerken in netwerken; waar diverse partners onderdeel van zijn, waarvan een bewonersplatform een vaste gesprekspartner is en de gemeente de grootste verbinder (spelregel 2 en 3);

- de inbreng van de bewonersplatforms als indicatie van wat er speelt. De gemeente daarnaast ook een gemêleerde groep bewoners betreft bij actuele vragen en onderwerpen. Hierdoor van de bewonersplatforms geen representativiteit wordt gevraagd, maar het een bewonersplatform wel kan helpen om te werken aan de verbreding van hun representativiteit en inclusiviteit (spelregel 4);
- het gezamenlijk invullen van de randvoorwaarden (contact, onafhankelijkheid en ondersteuning) die nodig zijn om te komen tot een evenwichtig samenspel (spelregel 5).

5. Houd rekening met en onderbouwing

Nota 'Het Samenspel met bewonersplatforms' gaat verder dan de motie

De nota die we u aanbieden rond het samenspel met de bewonersplatforms gaat verder dan de motie en houdt rekening met het proces dat we zijn ingegaan om de regie nadrukkelijk bij de inwoners zelf te leggen en ons te ontwikkelen naar een participerende overheid. We zien de onafhankelijkheid van de bewonersplatforms als een groot goed. Het streven van een bewonersplatform is in eerste plaats het versterken van een wijk- of buurtgemeenschap, het laten floreren van de buurt of wijk. Voor een bewonersplatform is het van belang dat zij hierbij een zelfstandige positie inneemt ten opzichte van de gemeente.

Gelijke aandacht voor alle wijken

Het initiatief tot het komen van een bewonersplatform ligt nadrukkelijk bij de bewoners. Niet in alle wijken of buurten is er daarom een bewonersplatform actief. In Gooise Meren kan iedereen meedenken, meedoen en invloed uitoefenen op gemeentelijk beleid, beheer en nieuwe plannen. Ook heeft iedere bewoner, ondernemer, bezoeker of andere betrokkene de kans om eigen plannen te realiseren. De kracht van iedereen vinden wij van onschatbare waarde, daarom staan er meerdere wegen open om ook hun wensen te realiseren of om invloed uit te oefenen. Dit door de juiste verbindingen te leggen tussen en met initiatiefnemers, kennis te delen maar ook als dat nodig is bij bijvoorbeeld (kleine) initiatieven die bijdragen aan de sociale, duurzame, culturele en economische ontwikkeling van de buurt in financiële zin te ondersteunen.

Wij geven alle wijken eenzelfde mate van aandacht voor de bij hen spelende onderwerpen. Hiervoor hebben wij bestuurlijke- en ambtelijke aanspreekpunten voor alle wijken aangesteld, de wijkwethouders en wijkadviseurs.

Net als alle andere aanvragen van initiatiefnemers zal de financiële aanvraag van de wijkplatforms volgens dit voorstel per 2022 verlopen via de Algemene subsidieverordening Gooise Meren (ASV). Dit zien wij als een eerste stap naar eenzelfde behandeling. Voor wijkplatforms zijn wijkbudgetten als voorliggende voorziening gereserveerd. Voor overige bewonersinitiatieven in een buurt of wijk is deze voorliggende voorziening geen vanzelfsprekendheid en moet dit verlopen via de initiatieventafel of rechtstreeks via de ASV. Onze ambitie met participatie is hoog, we willen verder met de ingezette vernieuwing van participatie. Wij onderzoeken dan ook de verdere mogelijkheden om te komen tot een nog eenduidiger financiering van initiatieven.

'Hoe geven we invulling aan ons samenspel?' is tijdsgebonden

De invulling schetst de beste manier waarop we nu denken het samenspel tussen bewonersplatforms en de gemeente vorm te geven. En net als de samenleving ontwikkelen we door en zoeken we naar passende manieren om te verbinden en samen te werken. Dat betekent dat de nu voorgestelde invulling binnen enkele jaren alweer vraagt om aanpassing.

6. Duurzaamheid

Een samenleving waarin de eigen kracht van mensen centraal wordt geplaatst, waar de gemeenschap de handen uit de mouwen steekt, draagt bij aan sociale duurzaamheid.

7. Financiële onderbouwing

De bewonersplatforms ontvangen vanuit de reguliere budgetten jaarlijks een bedrag ter ondersteuning. Zo ontvangen buurt(preventie)verenigingen een vergoeding voor kleine kosten. Dekking vindt plaats uit de reguliere budgetten. Deze onkostenvergoeding wordt gecontinueerd.

Wijkplatforms ontvangen een activiteitenbudget van € 0,72 per inwoner van de wijk en daar bovenop een vast werkbudget van € 2000,- om een platform draaiende te houden. Daarnaast is het mogelijk om incidenteel extra budget aan te vragen voor activiteiten in de wijk. Deze bedragen worden sinds 2016 gehanteerd en in 2021 gecontinueerd. Dekking vindt plaats uit de reguliere budgetten.

Vanaf 2022 vindt de financiële ondersteuning van wijkplatforms plaats via de Algemene subsidieverordening Gooise Meren middels eenmalige jaarlijkse subsidies met hierin:

- een basisbedrag per wijk voor bestuur/organisatie (variabel tot € 2000);
- een activiteitenbudget (gebaseerd op hun omvang met vooralsnog € 0,72 per inwoner als rekenfactor);
- In 2023 wordt bepaald of we kunnen werken met meerjarige subsidie.

Het Beleidskader Financiering zorg, welzijn, kunst, cultuur en toerisme Gooise Meren 2018 is inhoudelijk van toepassing op de subsidiering. De ASV is hiervan een uitwerking en bevat richtlijnen voor het indienen van (en besluiten op) subsidieaanvragen. In de ASV geeft artikel 11 lid 2 de mogelijkheid om voorschriften met betrekking tot het gebruik en beheer van de subsidie op te nemen. De nota 'Het Samenspel met bewonersplatforms' geeft het college van B&W hiervoor handvatten.

8. Communicatie en participatie

De nota 'Het Samenspel met bewonersplatforms' is tot stand gekomen na diverse constructieve overleggen met de wijkplatforms en een overleg met de buurtpreventieverenigingen.

9. Uitvoering / tijdpad / evaluatie

In 2016 is een convenant opgesteld met de wijkplatforms. De nota 'Het Samenspel met bewonersplatforms' vervangt het bestaande convenant en zal worden meegenomen bij de vaststelling volgens de Algemene subsidieverordening Gooise Meren (ASV). Wij hanteren 2022 als jaar waarbij de financiële ondersteuning van wijkplatforms via de ASV zal verlopen.

Met vriendelijke groet,
Burgemeester en wethouders van Gooise Meren,

Maurits Voorhorst
Gemeentesecretaris

drs. H.M.W. ter Heegde
Burgemeester

Bijlage(n)

1. Het samenspel met bewonersplatforms – nota bij de Visie op burgerparticipatie
2. Voorzittersoverleg Platforms 16 september 2019 – Hoe blijven de gemeente en de platforms goede samenwerkingspartners in een dynamische samenleving?

De Raad Gooise Meren

Gelezen het voorstel 'Het Samenspel met bewonersplatforms' met zaaknummer 1828492 van het college van burgemeester en wethouders,

Besluit

De nota 'Het Samenspel met bewonersplatforms' behorend bij de visie op burgerparticipatie vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van de gemeente Gooise Meren, gehouden op *(datum wordt ingevuld door de griffie)*

De griffier

De voorzitter

Mevrouw drs. M.G. Knibbe

drs. H.M.W. ter Heegde