

Zaaknummer	2195544
Portefeuillehouder	Mevrouw H. B. Boudewijnse
Voorstel	PMD-afweging

Aan de raad,

1. Beslispunten

1. Het Memo PMD-afweging van de Regio Gooi en Vechtstreek ter kennisgeving aan te nemen;
2. Geen wensen en bedenkingen te uiten bij de voorliggende keuze om de huidige wijze van PMD-inzameling niet op dit moment te wijzigen, maar een nieuw keuzemoment voor de wijze van inzamelen van PMD te koppelen aan het eindigen van het huidige verwerkingscontract van het restafval in juli 2026.

2. Inleiding

In afstemming met de gemeenteraden werken de portefeuillehouders Milieu en Duurzaamheid aan een nieuwe grondstoffenvisie. Onderdeel van deze visie is het voornemen om keuzes te maken op basis van een analyse per afvalstroom op meerdere aspecten. We kijken hierbij naar de effecten op kosten, dienstverlening en het duurzaamheidsresultaat. Op uitdrukkelijk verzoek van een aantal raden wordt de afweging van de afvalstroom PMD apart beschreven en gelijktijdig met het 'raadsvoorstel grondstoffenvisie' ter consultatie voorgelegd. Hierom is voor de afvalstroom PMD een analyse opgesteld op basis waarvan keuzes kunnen worden gemaakt voor de toekomst (bijlage 1). Het gaat met name om de vraag of we verdergaan met bronscheiding en daarmee samenhangend de huidige contracten restafval en PMD verlengen; of dat we vanaf 2023 overgaan naar nascheiding en nieuwe contracten afsluiten. Uit de analyse blijkt dat de belangrijkste factor in deze keuze het kosteneffect is. Indien in 2023 gekozen wordt voor nascheiding, dan betekent dit € 6,3 mln extra kosten verspreid over een periode van 3 jaar.

Het college stelt de raad voor om vanuit kostenoverweging de huidige wijze van PMD-inzameling niet op dit moment te wijzigen, maar een nieuw keuzemoment voor de wijze van inzamelen van PMD te koppelen aan het eindigen van het huidige verwerkingscontract van het restafval in juli 2026

3. Beoogd effect

Een afgewogen keuze te maken met betrekking tot PMD-afvalscheiding op basis van de kosten, duurzaamheids- en dienstverleningsaspecten.

4. Argumenten en onderbouwing

2.1 De PMD-afweging sluit aan bij de grondstoffenvisie

Voor de afvalstroom PMD is een analyse gemaakt die is uitgewerkt in bijgaand Memo. Dit is gedaan aan de hand van de grondstoffenvisie en de 'afvaldriehoek'. Daarbij is gekeken naar de huidige prestaties en de kansen en de ontwikkelingen in landelijk en Europees beleid die invloed hebben op deze afvalstroom.

2.2 De overstap naar nascheiding van PMD geeft een groot financieel nadeel

De overstap naar nascheiding zou een groot financieel effect hebben, terwijl daar op duurzaamheidsvlak geen grote verschillen tegenover staan. Indien gekozen wordt voor nascheiding met ingang van 2023, dan betekent dit een kostenstijging van € 6,3 mln over een periode van 3 jaar. De kosten hangen samen met het wegvallen van de inzamelvergoeding vanuit het Afvalfonds, hogere restafvalverwijderingskosten en desintegratie (zie ook de financiële paragraaf).

2.3 *Minimale duurzaamheidseffecten*

Het milieuresultaat van PMD-verwerking is aan verbetering onderhevig en is in grote mate afhankelijk van hoe de verpakkingen in PMD zijn geproduceerd (begin van de keten). Een aanzienlijk deel van de gerecyclede PMD is namelijk niet of alleen laagwaardig herbruikbaar als grondstof voor nieuwe producten. Dit is onafhankelijk van bron- of nascheiding. Bekend is echter wel dat bronscheiding van PMD invloed heeft op het totale scheidingsgedrag van inwoners. Het blijkt namelijk dat het scheiden van PMD aan de bron ook direct zorgt voor betere resultaten op gft, papier, glas e.d. en op vermindering van de totale hoeveelheid afval, en daarmee indirect een bijdrage levert aan de milieuprestaties van de stromen waar scheiding aan de bron cruciaal is.

2.4 *Overstap naar nascheiding heeft effect op de dienstverlening*

Voor de dienstverlening van de GAD geldt dat bij overgaan op nascheiden de gelegenheid om PMD apart aan te bieden verdwijnt en dat extra gelegenheid wordt gecreëerd om restafval aan te bieden. Deze wijziging in de dienstverlening zal door de inwoners verschillend worden ervaren, mede afhankelijk van de gebruikmaking van hun huidige faciliteiten (bak of ondergrondse container). Daarbij verdwijnt het effect van gedragsverandering van inwoners en hun verantwoordelijkheidsgevoel om duurzaam om te kunnen gaan met hun afval.

5. **Houd rekening met en onderbouwing**

Er zijn twee ontwikkelingen die geen rechtstreeks effect hebben op de analyse die is uitgevoerd op de afvalstroom PMD, maar waar wel rekening mee gehouden dient te worden in de afweging:

- Ontwikkelingen met betrekking tot producentenverantwoordelijkheid voor PMD zullen naar verwachting ertoe leiden dat de samenstelling van de afvalstroom PMD gaat wijzigen. Dit heeft uiteindelijk invloed op de resultaten van zowel bronscheiding als nascheiding.
- De kosten voor de afvalinzameling- en verwerking voor alle stromen samen stijgen door marktomstandigheden, rijksheffingen en dalende inzamelvergoedingen vanuit het Afvalfonds. Dit komt bovenop de bezuinigingstaakstelling die de regiogemeenten aan de verbonden partijen (waaronder de Regio) hebben opgelegd. De GAD onderzoekt met welke maatregelen in de uitvoering de kostenstijging kan worden teruggebracht.

6. **Duurzaamheid**

In de afweging van PMD-scheiding wordt duurzaamheid meegenomen als een van de aspecten van de afvaldriehoek. Op basis hiervan kan een afgewogen keuze worden gemaakt voor de PMD-stroom.

7. **Financiële onderbouwing**

Uit de analyse van de afvalstroom PMD blijkt het kostenaspect de belangrijkste factor. Indien gekozen wordt voor nascheiding dan betekent dit een kostenstijging van € 6,3 mln over een periode van 3 jaar vanaf 2023. Dit betekent een stijging van kosten bij de GAD van 6% ten opzichte

van 2020. Dit komt bovenop een eventuele kostenstijging door de marktomstandigheden. De eventuele kostenstijging zal moeten worden verwerkt in de afvalstoffenheffing die door de inwoners wordt betaald. Daarbij hebben we als gemeenten een bezuinigingstaakstelling opgelegd aan de regio Gooi en Vechtstreek. Deze heeft ook voor de begroting en de dienstverlening van de GAD een groot effect. Indien nu zou worden gekozen voor nascheiding van PMD dan schuren de daarbij behorende extra kosten met de huidige taakstelling. De extra kosten kunnen niet meegenomen worden in de huidige taakstelling.

8. Communicatie en participatie

Tot juli 2023 heeft GAD contractuele afspraken op het aanleveren van restafval (een verlenging is mogelijk tot juli 2026). Voor het brongescheiden materiaal heeft de GAD contractuele afspraken met verwerker Suez/ Prozero/ Omrin met RKN tot en met 2024. De keuze verlenging of gefaseerd overstappen op nascheiding moet voor juni 2022 zijn gemaakt, omdat dan ofwel de verlenging moet worden aangegeven; ofwel het traject van aanbesteding moet worden ingezet. Voor de periode na juli 2026 moet sowieso een nieuwe afweging gemaakt worden, aangezien er dan een nieuw restafvalcontract aanbesteed moet worden voor de op dat moment geldende marktprijzen en rijksbeleid. Vanuit meerdere gemeenteraden is aangegeven de afweging PMD gelijktijdig met de grondstoffenvisie te willen behandelen. Daarom wordt dit voorstel aansluitend met het tijdpad van de grondstoffenvisie nu aan u voorgelegd.

Met vriendelijke groet,
Burgemeester en wethouders van Gooise Meren,

De heer E. M. Voorhorst
Gemeentesecretaris

drs. H.M.W. ter Heegde
Burgemeester

Bijlage(n):

1. Memo PMD-afweging Regio Gooi en Vechtstreek

De Raad Gooise Meren

Gelezen het voorstel 'PMD-afweging' met zaaknummer 2195544 van het college van burgemeester en wethouders,

Besluit

1. Het Memo PMD-afweging van de Regio Gooi en Vechtstreek ter kennisgeving aan te nemen;
2. Geen wensen en bedenkingen te uiten bij de voorliggende keuze om de huidige wijze van PMD-inzameling niet op dit moment te wijzigen, maar een nieuw keuzemoment voor de wijze van inzamelen van PMD te koppelen aan het eindigen van het huidige verwerkingscontract van het restafval in juli 2026.

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van de gemeente Gooise Meren, gehouden op *(datum wordt ingevuld door de griffie)*

De griffier

De voorzitter

Mevrouw drs. M.G. Knibbe

drs. H.M.W. ter Heegde