

Raadsvoorstel

Zaaknummer	2270324
Portefeuillehouder	De heer J.J. Eijbersen, wethouder
Voorstel	Vaststellen raamwerk Koers en Keuzes als richtinggevend kader voor de Omgevingsvisie

Aan de raad,

1. Beslispunten

1. Vaststellen van het Raamwerk Koers en Keuze als het richtinggevend kader voor de ontwerp Omgevingsvisie,
2. Het college wordt opgeroepen om een compacte en leesbare omgevingsvisie op te stellen die voldoet aan toegankelijkheidscriteria.

2. Inleiding

De Omgevingswet treedt op 1 juli 2022 in werking. Ondanks het uitstel is de einddatum waarop elke gemeente moet beschikken over een omgevingsvisie gelijk gebleven (2024). Met de Omgevingswet wil de overheid de regels voor ruimtelijke ontwikkeling vereenvoudigen en samenvoegen. De nieuwe wet zorgt voor een samenhangende aanpak van de leefomgeving, ruimte voor lokaal maatwerk en betere en snellere besluitvorming.

De kwaliteit van de fysieke leefomgeving is in de Omgevingswet het leidend principe. De wet probeert tegelijkertijd deze kwaliteit te waarborgen en ontwikkelingen mogelijk te maken. Het motto 'ruimte voor ontwikkeling, waarborgen van kwaliteit' wordt dan ook gezien als de essentie van de Omgevingswet. In deze wet is voor de visievorming met name de omgevingsvisie als instrument opgenomen.

3. Beoogd effect

Met het voorliggend raamwerk Koers en Keuzes worden de majeure vraagstukken voor de fysieke leefomgeving beantwoord en wordt richting gegeven voor de lokale Omgevingsvisie. Met de vaststelling van het raamwerk kan de Omgevingsvisie Gooise Meren verder worden uitgewerkt tot een volwaardige visie.

4. Argumenten en onderbouwing

1.1 Koers en Keuzes

Gooise Meren werkt aan een integrale Omgevingsvisie voor het fysiek domein. In deze Omgevingsvisie wordt richting gegeven aan de bescherming, behoud, beheer, gebruik en ontwikkeling van Gooise Meren tot 2040. De kracht van Gooise Meren en de aandachtspunten voor de toekomst hebben samen geleid tot de schijf van vijf. De ambities in de schijf van vijf geven richting aan de toekomst van Gooise Meren.

1.2 Richtinggevende uitspraken

De schijf van vijf geeft richting aan de toekomst van Gooise Meren. Die koers is voor een groot deel gebaseerd op het al bestaande beleid en laat zien dat dit in balans moet zijn. Dit beleid is sectoraal opgesteld en mist soms de integrale blik. Hierdoor zijn er dilemma's ontstaan, waarbij nog een keuze moet worden gemaakt. We hebben deze benoemd in de belangrijke vraagstukken.

Het gaat daarbij ook om kansen: door deze ontwikkelingen in de Omgevingsvisie te benoemen en de opgaven in samenhang op te pakken. In het raamwerk staan in hoofdstuk 5 richtinggevende uitspraken benoemd over de volgende onderwerpen:

- a. Het voorzien in extra woningen is nodig om tegemoet te komen aan de dalende gemiddelde huishoudengrootte en het opvangen van de eigen groei en de hiermee veranderende woonvraag van de eigen inwoners. Vanwege de hoge landschappelijke en cultuurhistorische waarden vindt het toevoegen van de benodigde woningen plaats via inbreiding en verdichting. Omdat de mogelijkheden in de kernen beperkt zijn en we onze betaalbare en middeldure woningvoorraad op peil willen krijgen, kiezen we ervoor op de beschikbare locaties te verdichten en hogere bouwhoogtes toe te staan, passend bij de gooise maat en de doelstellingen uit de omgevingsvisie (schijf van vijf), zoals op het gebied van vergroening en mobiliteit, om op deze wijze de leefbaarheid in stand te houden.
- b. Om extra passende werkgelegenheid mogelijk te maken, wordt ingezet op meer mogelijkheden voor woon-werkcombinaties in de woongebieden. Op de bedrijventerreinen is beperkte uitbreiding mogelijk (Naarden). We zetten echter vooral in op van verdichting, intensivering en verduurzaming van de bestaande bedrijfslocaties;
- c. De thema's klimaatadaptatie, hittestress, natuurinclusief bouwen/biodiversiteit, energie en circulair bouwen worden bij elke ontwikkeling betrokken. Afhankelijk van de locatie worden maatregelen getroffen bij de inrichting van de openbare ruimte, bij nieuwbouw en renovatie, die bijdragen aan deze thema's. We baseren ons daarbij op de gebiedsgewijze uitwerkingen van de schijf van vijf;
- d. Het is onze ambitie om bodemdaling van het veenweidegebied te remmen, stoppen of herstellen. Er liggen grote koppelkansen met de reductie van CO₂-uitstoot, tegengaan van verdroging op de Utrechtse Heuvelrug en vergroting van de biodiversiteit. De gemeente Gooise Meren gaat over de opgaven rondom bodemdaling en veenoxidatie in gesprek met overheden en gebruikers;
- e. Bij herontwikkelingen in gebieden met een hoge cultuurhistorische kwaliteit en bij locaties nabij monumenten en beeldbepalende panden is een zorgvuldige inpassing van het initiatief met aandacht voor het erfgoed uitgangspunt. In gebieden met een lagere kwaliteit is dit aspect minder belangrijk. De gebiedsgewijze uitwerking van de schijf van vijf is hierbij leidend;
- f. Het landschap wordt zoveel mogelijk vrijgehouden van nieuwe energiesystemen. Het is belangrijk om de biodiversiteit te behouden en daar waar mogelijk te versterken. De inpassing van zonopweksystemen wordt bij voorkeur gekoppeld aan bestaande objecten of verhardingen;
- g. Bij stedelijke herontwikkelingen is aandacht voor een leefomgeving die uitnodigt tot gezond gedrag en ontmoeten.
- h. We zetten meer in op eenvoudige verplaatsing door Gooise Meren voor fietsers en voetgangers, met een lage belasting voor natuur en milieu en op een kwaliteitsimpuls van het openbaar vervoer;

Een korte onderbouwing van de richtinggevende uitspraken vindt u in paragraaf 5.2.

2.1 Toegankelijkheid Omgevingsvisie

We vinden het belangrijk dat de omgevingsvisie zeggingskracht heeft voor de inwoners van de gemeente en tijdens de gesprekken met de klankborggroep is gebleken dat de raad hier ook aan hecht.

5. Houd rekening met en onderbouwing

Parallel aan dit traject wordt ook het traject van de plan-m.e.r. (milieu-effectrapportage) doorlopen. De m.e.r.-procedure brengt de gevolgen van beleidskeuzen voor de fysieke leefomgeving/het milieu in beeld en geeft indien nodig alternatieven. Daarmee willen we de verschillende onderdelen van de fysieke leefomgeving in samenhang bekijken zodat het milieu een volwaardige plek krijgt in zowel de besluitvorming als de uitvoering. De beoordeling van het plan-MER (Milieu Effect Rapport) wordt verwerkt in de stap van Raamwerk naar de uiteindelijke definitieve omgevingsvisie.

6. Duurzaamheid

De gemeentelijke doelstellingen voor duurzaamheid (onder andere biodiversiteit, klimaatadaptatie, energie, circulair bouwen) worden meegenomen in de vast te stellen Omgevingsvisie Gooise Meren.

7. Financiële onderbouwing

Het opstellen van het Raamwerk Keuzes en Koers wordt betaald uit het budget Implementatie Omgevingswet.

8. Communicatie en participatie

8.1 Communicatie met college en raad

U bent vanaf het eerste moment betrokken geweest bij het traject omgevingsvisie. Dit is gestart met een eerste sessie in 2019, waarbij vooral gekeken is op de kernkwaliteiten in Gooise Meren en gewenste ontwikkelrichtingen. In de afgelopen periode zijn een aantal sessies geweest waar ook de richtinggevende uitspraken aan de orde zijn geweest. Het politieke debat ontbrak echter. Het is wenselijk om dat debat nu wel te voeren en samen tot de richtinggevende uitspraken te komen.

8.2 Communicatie en participatie met de samenleving, ketenpartners en maatschappelijke organisaties

De afgelopen periode is op verschillende manieren de samenleving betrokken. Hiervoor is een logboek communicatie en participatie opgesteld (zie bijlage Logboek).

In het logboek participatie geven we aan op welke wijze er tot nu toe participatie heeft plaatsgevonden voor het opstellen van de omgevingsvisie. Tijdens twee Weken van de Leefomgeving zijn gesprekken gevoerd met de samenleving, maatschappelijke organisaties, ketenpartners en met de raad.

Belangrijkste conclusie is dat de samenleving inziet dat Gooise Meren staat voor grote opgaven op het gebied van wonen, de energietransitie, toerisme en gezondheid. De samenleving vindt het belangrijk dat deze opgaven worden aangevlogen vanuit het karakter en de kernwaarden van Gooise Meren. De opgehaalde inbreng hebben wij zoveel als mogelijk verwerkt in de omgevingsvisie.

De samenleving wordt ook nog geraadpleegd over het Raamwerk Keuzes en Koers, onder andere via het inwonerpanel en via gesprekken in de vier kernen, en kan uiteindelijk ook nog via een zienswijze reageren op de ontwerp-omgevingsvisie. Zo waarborgen we dat de samenleving goed betrokken is bij het uiteindelijk vast te stellen definitieve product.

Daarnaast betrekken we de samenleving bij de omgevingsvisie als deze na vaststelling herijkt wordt en bij de totstandkoming van het omgevingsplan en de programma's. Zo ontstaat een permanente dialoog met de samenleving.

9. Uitvoering / tijdpad / evaluatie

Nadat u het Raamwerk Koers en Keuzes hebt vastgesteld kan deze verder vertaald worden in de ontwerp-omgevingsvisie. De ontwerp-omgevingsvisie wordt naar verwachting rondom de gemeenteraadsverkiezingen ter visie gelegd. De zienswijzen en de reactie hierop worden in een Reactienota verwerkt. De nieuwe raad kan de omgevingsvisie met inachtneming van de Reactienota vaststellen.

Met vriendelijke groet,
Burgemeester en wethouders van Gooise Meren,

drs. E.M. Voorhorst,
Gemeentesecretaris

drs. H.M.W. ter Heegde,
Burgemeester

Bijlage(n)

1. Raamwerk Koers en Keuzes
2. Nota Bouwstenen (bijlage 1)
3. Logboek (bijlage 3)
4. PlanMER (bijlage 2)

De Raad Gooise Meren

Gelezen het voorstel 'Vaststellen raamwerk Koers en Keuzes als richtinggevend kader voor de Omgevingsvisie' met zaaknummer 2270324 van het college van burgemeester en wethouders,

Besluit

1. Vaststellen van het Raamwerk Koers en Keuze als het richtinggevend kader voor de ontwerp Omgevingsvisie,
2. Het college wordt opgeroepen om een compacte en leesbare omgevingsvisie op te stellen die voldoet aan de toegankelijkheidscriteria.

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van de gemeente Gooise Meren,
gehouden op *(datum wordt ingevuld door de griffie)*

De griffier

De voorzitter

mevrouw drs. M.G. Knibbe

drs. H.M.W. ter Heegde