

Raadsvoorstel

Zaaknummer	2333555
Portefeuillehouder	Mevrouw H. B. Boudewijnse
Voorstel	Zienswijze uittredingsovereenkomst Provincie Noord-Holland

Aan de raad,

1. Beslispunten:

Geen wensen en bedenkingen in te brengen ten aanzien van de uittredingsovereenkomst provincie Noord-Holland.

2. Inleiding

Voor de provincie Noord-Holland komt de wens tot uittreding als participant van GNR voort uit redenen van good governance en gelijkberechtiging. De provincie vindt het ongewenst om participant en bestuurslid te zijn van een stichting waaraan zij subsidies verstrekt en waarvan zij vergunningaanvragen beoordeelt. Daarnaast wil de provincie alle in haar provincie actieve beheerders van natuurgebieden op een gelijke manier behandelen. Het verstrekken van een participantenbijdrage, die andere beheerders niet ontvangen en die aanvullend is op voor alle beheerders beschikbare subsidies voor natuurontwikkeling en -beheer, past hier niet bij. De provincie heeft deze bezwaren vanaf 2015 in het bestuur van het GNR kenbaar gemaakt. Al vanaf 2016 stemt de provincie niet meer in met de GNR-begroting. In 2018 heeft het college van GS de Gooise colleges van B&W formeel per brief te kennen gegeven niet langer participant van GNR te willen zijn en gezien de eerdere mislukte pogingen van de provincie en gemeente Amsterdam daarbij het juridische traject in te willen gaan.

Vanaf de zomer 2018 is er vanuit de Gooise participanten gezocht naar een oplossing voor de situatie. Dat heeft in maart 2019 geresulteerd in een gezamenlijke verklaring van de participanten waarin uitgesproken werd in minnelijkheid te streven naar de mogelijkheid tot uittreding van de gemeente Amsterdam en de provincie Noord-Holland, onder voorwaarden. De volgende stap was een verdere uitwerking van de verklaring in de intentieovereenkomst Gooise Natuur, die de participanten op 20 januari 2020 ondertekenden. Daarin onderschrijven de participanten de waarde van de Gooise natuur en spreken zij af deze waarden uit te werken in een Gooise natuuragenda. Tevens spreken zij in de intentieovereenkomst af om de onderhandeling te zullen starten over de (financiële) voorwaarden waaronder uittreding mogelijk is en toe te werken naar een uittredingsovereenkomsten van de Gooise participanten met respectievelijk de gemeente Amsterdam en de provincie Noord-Holland.

]

In april 2020 startten de Gooise participanten de onderhandelingen met de provincie Noord-Holland en de gemeente Amsterdam over de door hen gewenste uittreding als participant van het Goois Natuurreservaat (GNR). In februari 2021 bereikten de Gooise participanten en de gemeente Amsterdam overeenstemming. Na afronding van het bestuurlijk proces met de raden over de Amsterdamse uittreding GNR, gaf de provincie Noord-Holland de Gooise participanten te kennen de onderhandelingsgesprekken te willen hervatten en bereid te zijn daarvoor het voor Amsterdam gehanteerde model te volgen. Die gesprekken hebben vervolgens geleid tot een overeenkomst.

3. Beoogd effect

Met de voorliggende uittredingsovereenkomst provincie Noord-Holland en de reeds vastgestelde overeenkomst met Amsterdam, in combinatie met de Gooise Natuuragenda, is door de Gooise participanten beoogd om het lange termijn beheer van het GNR te waarborgen en door verbindend handelen de waarde van de Gooise natuur zeker te stellen dan wel te versterken.

Het voorstel is bedoeld om de uittreding van de provincie Noord-Holland dusdanig te regelen dat de kwaliteit van het GNR behouden blijft en dat het beheer duurzaam geregeld blijft. Uw raad kan over de uittredingsovereenkomst wensen en bedenkingen inbrengen.

4. Argumenten en onderbouwing

Onderhandelingsresultaat uittreedsom

Het onderhandelingsresultaat is dat de provincie Noord-Holland een uittreedsom van € 16 mln. betaalt. Bij de bepaling van de uittreedsom heeft de wijze van berekening, zoals deze is gehanteerd bij de uittreding van Amsterdam, model gestaan. Ook bij Noord-Holland is uitgegaan op 25 jaar de gemiddelde jaarbijdrage (gewogen gemiddelde) vanaf het jaar dat Noord-Holland wilde uittreden. Dat is bij Noord-Holland 2016; het jaar waarin de provincie Noord-Holland tegen de begroting GNR stemde. Het resulterende bedrag is tot stand gekomen op basis van de netto contante waarde bepaling, waarbij een rentevoet van 0,375 % is gehanteerd. Omdat de provincie ook mee betaald aan het onderhoud van fietspaden en ook op dit vlak uittreed, hebben de onderhandelaars besloten de uittreedsom af te ronden op 16 miljoen. Om de in de Gooise Natuuragenda en in de uittredingsovereenkomst genoemde provinciale betrokkenheid bij de Gooise natuur vorm te geven, stelt de provincie daarnaast een bedrag van € 1.400.000,- beschikbaar aan Stichting Goois Natuurreservaat voor de periode tot en met 2023. Dit is het resultaat van de inzet van de provincie, tijdens de onderhandelingsperiode met de Goois participanten, richting het Rijk om ook het GNR als niet Natura 2000 gebied mee te mogen laten profiteren van de beschikbare stikstofmiddelen voor Natura 2000 gebieden. De provincie heeft tevens toegezegd zich in te zullen spannen bij het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit in om, ondanks het feit dat de terreinen van de Stichting Goois Natuurreservaat niet zijn aangewezen als Natura 2000-gebied, ook in de tweede tranche van het Programma Natuur middelen voor natuurherstel in het Gooi beschikbaar te krijgen voor de periode 2024-2030.

De onderhandelingsgesprekken met de provincie Noord-Holland in het voorjaar van 2020 werden door de provincie Noord-Holland geschorst omdat de onderhandelende partijen te ver uit elkaar zaten. Na de overeenkomst tussen de Gooise participanten met gemeente Amsterdam, was de provincie bereid op basis van de uitgangspunten die aan de overeenkomst met Amsterdam ten grondslag lagen, het gesprek met de Gooise participanten te hervatten. Door die bereidheid van Noord-Holland ontstond er bij de Gooise participanten vertrouwen tot een overeenkomst te kunnen komen. De colleges van de Gooise participanten zijn dan ook tevreden over het bereikte onderhandelingsresultaat, zowel de hoogte van de afkoopsom als de extra middelen van € 1,4 mln. voor de komende drie jaar die de provincie aan GNR beschikbaar stelt met het doel natuurherstelmaatregelen te treffen in haar terreinen, conform de voorwaarden van het provinciale Programma Natuur. De onderhandelaars zijn ook tevreden over de toezegging van de provincie om voor de navolgende 7 jaar zich bij het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit in te spannen om, ook in de tweede tranche van het Programma Natuur middelen voor natuurherstel in het Gooi beschikbaar te krijgen.

De uittredingsovereenkomst

De uittredingsovereenkomst voorziet er in dat de provincie Noord-Holland per 1 januari 2022 uittreedt als participant uit het Goois Natuurreservaat en hiervoor de uittreedsom aan het GNR overmaakt. In de uittredingsovereenkomst verlenen de Gooise gemeenten finale kwijting aan de provincie Noord-Holland. Dit betekent dat na ondertekening en na betaling van de uittreedsom de provincie Noord-Holland in de toekomst geen verdere betalingsverplichtingen meer heeft jegens het GNR vanuit haar hoedanigheid als participant. De provincie blijft vanuit de provinciale taak voor natuurbehoud en -ontwikkeling betrokken bij de Gooise natuur, zoals ook expliciet in de Gooise natuuragenda is opgenomen.

In de voorliggende uittredingsovereenkomst is invulling gegeven aan de amendementen van respectievelijk de gemeenteraad van Gooise Meren en de raad van Huizen om de bescherming van de Gooise Natuur niet alleen in het document de Gooise Natuuragenda op te nemen, maar ook een plek te geven in de uittredingsovereenkomst. Hiertoe is artikel 6 toegevoegd.

5. Houd rekening met en onderbouwing

Het geen gevolg geven aan het bereikte resultaat zou voor de Gooise gemeenten leiden tot een onaantrekkelijk alternatief van geen overeenkomst. Een juridische oplossing zou het gevolg zijn, waarbij de rechter een besluit zou moeten nemen over de uittreedsom. Dit zou politiek en financieel geen goede uitkomst zijn, gezien de extra tijd die het juridisch pad zou vergen en de ongewisse uitkomst er van.

6. Duurzaamheid

Het voorstel is bedoeld om de uittreding van de provincie Noord-Holland dusdanig te regelen dat de kwaliteit van het GNR behouden blijft en dat het beheer duurzaam geregeld blijft.

7. Financiële onderbouwing

De bijdragen van de provincie Noord-Holland en de gemeente Amsterdam worden ondergebracht bij het GNR, in een nog nader uit te werken beheersvorm. De middelen zijn uitsluitend te besteden aan beheerstaken.

Met de bijdrage van de provincie Noord-Holland en de gemeente Amsterdam is het in principe mogelijk het beheer van Het GNR zonder extra bijdrage van de overige participanten voor een lange periode te dekken. Als we uitgaan van de huidige kosten (bijdrage 2021) en het huidige financieringsmodel zijn de beheerskosten met de bijdragen van de uittredende participanten voor 17 jaar gedekt.

Nu er na Amsterdam ook met de provincie overeenkomst over uittreding is bereikt, zullen de Gooise gemeenten samen met het GNR werken aan een financieringsmodel dat inspeelt op ingroei van de wegvallende bijdragen alsmede de indexering met ingang van 2021. In het financieringsmodel wordt gekeken naar fondsenverwerving en de mogelijkheden van het investeren van de uittreedsom. De wegvallende bijdrage legt op de langere termijn wel een druk op de gemeentebegroting en zal te zijner tijd vertaald moeten worden in de risicoparagraaf.

8. Communicatie en participatie

Uw Raad kan over de uittreedovereenkomst wensen en bedenkingen inbrengen.

9. Uitvoering/ tijdpad/ evaluatie

De bestuurlijke besluitvorming wordt in de vijf Gooise gemeenten parallel en met eenzelfde inhoud doorlopen. Eind november /begin december 2021 is er met de vijf betrokken Gooise gemeenten een gezamenlijke informatiebijeenkomst voor alle betrokken raden. Daarin informeren de wethouders die de onderhandelingen hebben gevoerd u over het onderhandelingsproces en de uitkomsten hiervan. Tijdens deze bijeenkomst kunnen raadsleden vragen stellen en zo een idee vormen over de betekenis van het onderhandelingsresultaat. Vervolgens wordt in de onderscheiden raden onderhavig raadsvoorstel behandeld volgens het regulier proces. Raden kunnen dan hun wensen en bedenkingen aan het college kenbaar maken over het de uittredingsovereenkomst.

De vijf Gooise colleges van B&W hebben de uittredingsovereenkomst gemeente Amsterdam en de Gooise natuuragenda vastgesteld. Nadat de raden van de Gooise gemeenten zich hebben uitgesproken over voorliggend voorstel, zullen de colleges van de betrokken gemeenten ook voor de uittredingsovereenkomst met de provincie Noord-Holland een definitief besluit nemen. Ondertekening van de uittredingsovereenkomsten en van de Gooise Natuuragenda zal vervolgens plaatsvinden.

Met vriendelijke groet,
Burgemeester en wethouders van Gooise Meren,

Maurits Voorhorst
Gemeentesecretaris

drs. H.M.W. ter Heegde
Burgemeester

Bijlage
Uittredingsovereenkomst provincie Noord-Holland

De Raad Gooise Meren

Gelezen het voorstel 'zienswijze Uittredingsovereenkomst provincie Noord-Holland' met zaaknummer 2333555 van het college van burgemeester en wethouders,

Besluit

Geen wensen en bedenkingen in te brengen ten aanzien van de Uittredingsovereenkomst Noord-Holland.

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van de gemeente Gooise Meren, gehouden op *(datum wordt ingevuld door de griffie)*

De griffier

De voorzitter

Mevrouw drs. M.G. Knibbe

drs. H.M.W. ter Heegde