

Reactiematrix Beleidsplan uitvoering nieuwe Wet inburgering 2022

- De ARWI heeft zijn advies op 13 november 2021 aangeleverd.
- Het Beraad Gooise Meren heeft zijn advies op 16 november 2021 aangeleverd.

Vooraf: de adviesraden zijn bij de totstandkoming van het beleidsplan betrokken geweest doormiddel van een aantal gesprekken. Deze gesprekken zijn eerst informatief geweest, namelijk over de inhoud van de nieuwe Wet inburgering en de taken die in deze wet aan de gemeenten worden toebedeeld, en later ook als dialoog waarin de adviesraden al aandachtspunten hebben aangedragen. Op basis van een conceptversie van het beleidsplan is het nog een keer mogelijk geweest om input te geven, waarna er uiteindelijk op 15 oktober een definitieve versie is opgestuurd voor het uiteindelijke advies.

Uiteindelijk hebben zowel het Beraad en de ARWI hun advies op het Beleidsplan gegeven. In hun advies geven zij zowel aan waar zij positief tegenover staan en waar zij nog enige zorgen hebben. Op een aantal punten brengen zij advies uit, of worden er nog vragen gesteld. Hieronder wordt aangegeven hoe wij met hun adviezen omgaan en of deze in het beleidsplan worden verwerkt, verder wordt er op vragen uit het advies antwoord gegeven.

Deel 1: ARWI

Pagina	Opmerking ARWI Gooise Meren	Reactie college	Actie
	Volgens het plan en de wet ligt de regie van de inburgering bij de gemeente. Het plan noemt als uitvoerder maar ook als begeleider/coach de USD (2.3 en 3.1.1). Het plan suggereert daarmee dat de uitvoering en begeleiding geheel bij de USD komt te liggen. Het is naar ons idee belangrijk om ook extern (buiten de gemeente) in begeleiding te voorzien zodat statushouders niet alleen op de gemeente zijn aangewezen. De overheid is nu eenmaal (nog) niet een enorme vertrouwensinstantie. Bovendien lijkt het wenselijk om externe organisaties met veel expertise op dit gebied in te zetten.	De gemeenten krijgen expliciet de regierol toegewezen in de nieuwe Wet inburgering. De wettelijke taken van het college zijn opgenomen in hoofdstuk 5 van de wet. Op een aantal onderdelen is er sprake van uitvoering door een derde organisatie, in opdracht van de gemeente. Voor deze onderdelen krijgt de inburgeraar begeleiding en ondersteuning van een externe organisatie, bijvoorbeeld docent, maatschappelijk begeleider, budgetbeheerder, trainer of coach. Het is min of meer inherent aan de wet dat voor bovenstaande onderdelen externe partners worden betrokken. Een aantal onderdelen van de wet worden door consultants van de gemeente zelf uitgevoerd zoals de Brede Intake, het persoonlijk plan inburgering en participatie en de begeleiding en monitoring van het inburgeringstraject.	Advies niet in het beleidsplan overgenomen.

	<p>Advies: naast de USD ook in de mogelijkheid voorzien om externen in te zetten als coach/begeleider. De ARWI zou dit graag expliciet in het plan opgenomen zien bij 2.3 en bij 3.1.1.</p>	<p>Om bovenstaande redenen vinden we het niet nodig om dit punt nog verder in het beleidsplan op te nemen.</p>	
	<p>Er wordt in het begin een Persoonlijk Plan Inburgering en Participatie (PIP) in een beschikking vastgelegd. De ARWI vindt het belangrijk dat dit niet een al te statisch stramien wordt en dat gedurende de inburgeringsfase bijsturing van het plan mogelijk is.</p> <p>Advies: Het gaandeweg kunnen aanpassen van het in het PIP vastgelegde inburgeringspad.</p>	<p>Indien de in het PIP vastgelegde afspraken over de inburgering niet meer actueel zijn door verandering in het traject moet het PIP wettelijk gezien worden aangepast. Bijvoorbeeld: het aanpassen van de leerroute is per wet geregeld. Hiervoor geldt dat het wisselen van leerroute kan tot 1,5 jaar. Voor het afschalen binnen de B1-route geldt dat dit pas kan na 1,5 jaar.</p> <p>Het advies van de ARWI is eigenlijk voor de gemeente een wettelijke verplichting.</p>	
	<p>De mogelijkheid tot het hebben van een Taalmaatje vinden wij heel belangrijk. In het begin is het leren van de taal van iemand in de buurt naast het schoolwerk zeer wenselijk, zowel voor het leren van Nederlands als voor het opdoen van sociale contacten en het inburgeren in de maatschappij.</p> <p>Advies: In ieder geval het hebben van een taalmaatje, externe begeleiding (Vluchtelingenwerk/ Versa), en 'statushouders helpen statushouders' overeind te houden.</p>	<p>Het zorgen voor een stabiele begeleiding is een van de kernpunten in het beleid. Hiervoor geldt dat we hier ook op selecteren bij onze samenwerkingspartners en sporen we hen aan om ook voormalig statushouders bij hun werkzaamheden te betrekken.</p> <p>Het hebben van een taalmaatje is overgenomen in het beleid op basis van eerdere gesprekken.</p>	<p>Taalmaatje onderdeel van beleid. Zie p22</p>

	De doelen in het plan zijn ambitieus wat natuurlijk mooi is. Het is wel een vraag hoe en wat straks haalbaar is, gelet op de financiën en de capaciteit van en in de gemeentelijke organisatie.	Wij verwachten in Q2 van 2022 een stuk meer overzicht te hebben in wat haalbaar is met de middelen die we vanuit het Rijk voor deze taak krijgen toebedeeld. Het hoe zal voor een deel in een uitvoeringsplan worden uitgewerkt.	
	We zijn ook benieuwd naar hoe de wettelijke verplichtingen, zoals het financieel ontzorgen gedurende de eerste 6 maanden, zal worden gerealiseerd.	Gemeenten hebben ervaring met het doorbetalen van bepaalde lasten vanuit de uitkering, zoals de huur. Wij zijn onlangs een inkooptraject gestart om de doorbetaling van de vaste lasten conform de ontzorgingsplicht mogelijk uit te besteden. We bekijken hierbij wat de meest efficiënte wijze is, of zelf doen of uitbesteden.	
	Bij de trajecten naar werk is het belangrijk om oog te hebben voor wat de statushouder kan en wil. Maatwerk moet mogelijk blijven	Een van de uitgangspunten van de nieuwe Wet inburgering is maatwerk. Er vindt altijd onderzoek plaats naar de individuele behoefte van de inburgeraar en sluiten aan bij wat het beste is voor de statushouder. Zoals in hoofdstuk 3.1.2 staat, houden we ook altijd rekening met mensen die niet goed passen in een groepstraject. Hiervoor is ook individuele begeleiding, zoals begeleiding door jobhunters, beschikbaar.	
	Begrijpelijk maar ook jammer is dat de taalschool regionaal wordt gekozen. Het zou het mooist zijn als GM een eigen plek heeft voor school/hulp. Het liefst 1 gebouw in de gemeente voor een taalschool waar ook andere begeleiding van asielstatushouders mogelijk is (zoals dat bijv. in Amersfoort het geval is).	De leerroutes zijn in regionaal verband Europees aanbesteed conform wet- en regelgeving. Voor de B1 en Z-route zijn de taalscholen inmiddels gecontracteerd. Gelet op de relatief lage instroom voor taalscholen is het onder meer qua kostenbeheersing niet efficiënt om meerdere locaties te openen. De situatie in Amersfoort is anders omdat zij die instroom wel kunnen genereren, en net als Hilversum, ook uit de regio inburgeraars kunnen verwachten.	
	Het is een goed uitgangspunt dat de beschikking (PIP) voor de asielstatushouders zo nodig in de moedertaal beschikbaar komt.	Het gebruik van gecertificeerde tolken zal vooral zijn voor de communicatie over documenten die van groot belang zijn en die een juridische basis hebben. Voor de overige communicatie	

	Wel zal dit tot hoge kosten leiden, tolken zijn duur. De ARWI geeft in overweging om ook voor het vertalen te werken met buddy's, statushouders die hier al langer zitten.	met inburgeraars proberen we ook te kijken naar andere opties. Ten slotte helpt de sociaal makelaar veel met vertalen in het Arabisch.	

Deel 2: Beraad

	Opmerking Beraad	Reactie college	Actie
	<p>De introductietekst van Kheder Abas is een herkenbaar en invoelbaar menselijk relaas en een krachtige toevoeging op de overwegend abstracte, theoretische, benadering van inburgering in het beleidsplan. Kheder benoemt de belangrijke aspecten die een rol spelen bij succesvol inburgeren. Met zijn motivatie kan hij als rolmodel dienen voor inburgering in Gooise Meren.</p> <p>Advies van het Beraad is om in plaats van een foto met de wethouder een foto van Kheder onder de tekst te plaatsen terwijl hij als sociaal makelaar aan het werk is met statushouders. Daarmee geeft Kheder een gezicht aan de inburgeraars in Gooise Meren.</p>	We zijn het eens dat de Sociaal makelaar gezicht geeft en verder kan geven aan inburgeraars voor Gooise Meren. We doen dit op een andere plaats, nog beter in het zicht.	Foto geplaatst op voorblad.
P 7	Problemen binnen de huidige wetgeving: In de opsomming van de knelpunten in de 1e alinea ("niet gewend zijn aan complex administratief systeem") lezen wij de	Voor de inburgeraar geldt dat het administratief systeem sterk zal worden vereenvoudigd door de begeleiding die wij bieden. Een groot deel van de administratieve lasten nemen wij uit hun	

	<p>opdracht voor de gemeente om het huidige systeem ingrijpend te vereenvoudigen en de complexiteit voor statushouders maximaal te elimineren door niet-noodzakelijke administratieve handelingen te schrappen. Ook moet het inzicht van de gemeente in de administratie verbeterd worden.</p> <p>Advies van het Beraad is om het huidige administratiesysteem te vereenvoudigen.</p>	<p>handen en bereiden hen tijdens de inburgering erop voor om die zelf weer in handen te nemen.</p> <p>Daarnaast zullen wij tolken gebruiken om belangrijke documenten vanuit de gemeente met hen te bespreken. Ten slotte werkt de afdeling communicatie mee om de communicatie aan te passen aan de inburgeraars.</p>	
	<p>Brede intake: Welk percentage stroomt in op welk niveau? Met oog op het kunnen voorspellen van de kans op falen of succes verwacht het Beraad veel goeds van de leerbaarheidstoets.</p>	<p>Doordat de instroom per jaar verschilt qua samenstelling is het moeilijk in te schatten op welk niveau de inburgeraars gaan instromen. Wel geeft de overheid de volgende schatting: Onderwijsroute: 20% B1-route: 65 % Z-route: 15%</p>	
P8	<p>Persoonlijk Inburgeringsplan (PIP): Het Beraad vindt het belangrijk om strak de vinger aan de pols houden. Hoe worden statushouders aangesproken op het niet nakomen van de afspraken, anders dan via boetes? Hoe kan de statushouder zich aan het Pip committeren?</p>	<p>De Pip wordt in samenspraak met de inburgeraar opgesteld en zal de route bepalen die de inburgeraar moet leiden naar een succesvolle inburgering. In het PIP worden de gemaakte afspraken over de inburgering alsmede de rechten en plichten opgenomen. De PIP is een beschikking ingevolge de Algemene wet bestuursrecht. De consultants en begeleiding op verschillende trajecten zijn er om de inburgeraar bij te sturen wanneer afspraken niet nagekomen worden. Dit zal voornamelijk gaan via persoonlijke gesprekken.</p>	
P 21	<p>Trajecten – Taallessen: Het Beraad is benieuwd of er buiten het aanbieden van taallessen in de praktijk voldoende aandacht is voor het oefenen en aanleren van de Nederlandse taal als cruciale</p>	<p>De verhoogde eis met betrekking tot het taalniveau hopen we te bereiken door goed regie te houden op de taalscholen die voor ons de inburgeringslessen aanbieden. Een goede combinatie tussen lessen in de klas en lessen in de praktijk zien wij ook als een belangrijke voorwaarde om het b1 niveau te</p>	

	<p>succesfactor voor inburgering? Het Beraad vraagt zich af wat het betekent dat het niveau omhoog moet van taalniveau A2 naar B1 voor de duur van het traject, de kosten en de aanbieder.</p> <p>Advies van het Beraad is, als dit het geval is, om dat hier dan aan te geven en te benoemen hoe dat gebeurt.</p>	<p>halen. Bij die taalscholen is in de aanbesteding al expliciet rekening gehouden met het oefenen van de taal in praktijk, en we gaan in de komende periode op toezien dat de taalscholen dit goed uitvoeren. Daarnaast zorgen we voor voldoende participatieactiviteiten waar de inburgeraars de taal kunnen oefenen.</p>	
	<p>Trajecten: Het Beraad is benieuwd of drie jaar niet te kort is? Wat is het gevolg als een statushouder zijn inburgeringsexamen niet haalt?</p>	<p>We zijn er op gebrand om binnen de periode van 3 jaar de inburgeraar te laten slagen voor zijn inburgering. Hiervoor zal voldoende begeleiding worden geboden en wordt goed toezicht gehouden op de taalscholen om dit voor elkaar te krijgen. Indien een inburgeraar toch niet binnen drie jaar zijn inburgering weet af te ronden is het mogelijk om een verlenging aan te vragen bij DUO.</p> <p>Het inburgeringsexamen zal gehaald moeten worden voor een sterkere verblijfsvergunning / naturalisatie, uitzonderingen daargelaten.</p>	
P19	<p>In de beschrijving van de inburgeringstrajecten op pagina 19 dringt de vergelijking zich op met de werkwijze bij de Wet werk en Bijstand van inkoop van re-integratie trajecten voor bijstandsgerechtigden bij externe re-integratie bureaus. Het Beraad wijst daarbij op het risico dat de feitelijke begeleiding in de praktijk bij de marktpartijen gelegd wordt en er onvoldoende intensieve begeleiding door de consultant vanuit de gemeente plaats vindt. Wie controleert de marktpartijen?</p>	<p>Juist met betrekking tot de begeleiding blijven we alert dat de inburgeraar niet aan zijn lot over wordt gelaten. Dit is een van de kernpunten van het beleid. Indien deze niet wordt geboden bij een van onze partners in een traject, dan zal er altijd de begeleiding zijn vanuit de USD.</p>	

	<p>Advies van het Beraad is om bij de aanbesteding alert te zijn op dit risico. Vermijd de valkuil van het uitbesteden van de begeleiding.</p>		
P 20	<p>beleidsmatige keuzes: Regievoering bij USD, gebeurt dit in de praktijk door de consulent? Wordt deze belast met deze intensieve begeleiding? En houdt zij of hij of zij ook vinger aan de pols bij de voortgang van de verschillende trajecten? Het Beraad voorziet hier het risico van een te grote werklast voor de consulent. Hoe wordt de consulent begeleid bij zijn / haar taken?</p>	<p>De casusregie ligt bij de consulent inburgering van de USD Gooise Meren. Deze consulent houdt zicht op de voortgang van het inburgeringstraject en onderhoudt de contacten met externe partijen zoals de taalscholen, maatschappelijke begeleider en jobcoaches. Met de inburgeraar vinden diverse periodieke voortgangsgesprekken plaats. De consulent inburgering wordt evenals zijn collega consulenten van de USD Gooise Meren gefaciliteerd om de kwaliteit van de dienstverlening te kunnen waarborgen. We kunnen bij verhoging van de werklast middelen en maatregelen inzetten om deze werklast te reduceren.</p>	
P 21	<p>Begeleiding naar werk: De gemeente GM, de regio G&V en de aan haar gelieerde uitvoeringsorganisaties bieden statushouders goede kansen op betaald werk en participatie. ≈</p> <p>Advies van het Beraad is om de kansen bij de gemeente, de regio en gelieerde uitvoeringsorganisaties, als werkgever te benutten.</p>	<p>Dit zullen we ook blijven doen in de toekomst, zoals staat beschreven in 'groepstrajecten naar werk' op pagina 22.</p>	
P 22	<p>Taalmaatjes Het Beraad ondersteunt het oefenen van de Nederlandse taal met een taalmaatje.</p>	<p>Het oefenen met een taalmaatje zien wij als een goede manier om de taal te leren, daarom noemen we het op pagina 22 bij naam. Het verplichten van een taalmaatje voor een inburgeraar past niet in de geest van deze wet. Ook is het praktisch niet</p>	<p>Advies volgen wij niet op.</p>

	Advies van het Beraad is om dat een verplichting te laten zijn en het werken met een taalbuddy in te voeren.	haalbaar. Uiteraard stimuleren wij onze inburgeraars wel om de Nederlandse taal te oefenen met een taalmaatje.	
	Advies van het Beraad is om, gelet op de negatieve sentimenten over nieuwkomers in de gemeente Gooise Meren, een overtuigende communicatie-aanpak voor de inburgeringsambities van de gemeente in te zetten. Het doel van dit communicatieplan is om het draagvlak voor de inburgeringsaanpak onder inwoners te versterken. En daarbij ook de actuele situatie m.b.t. de instroom van statushouders in de Gemeente Gooise Meren te publiceren.	Op dit moment zijn we bezig met een communicatieplan voor de gehele Wet inburgering. Dit plan stellen we op met de afdeling communicatie. We nemen uw advies mee ter overweging in onze gesprekken en zullen daar later op terugkomen.	Advies nemen we mee ter bespreking.
