

Ontvanger Raadsleden

Afzender Wethouder Barbara Boudewijnse

Datum 19 september 2022

Onderwerp Beantwoording vragen Gesprek 7 september 2022
(concept Verordening Wmo 2023)

1. Inleiding

Op 7 september jl. is een aantal technische vragen gesteld. Voor de 1^e vraag geldt dat door de portefeuillehouder een schriftelijk antwoord is toegezegd. De overige vragen worden beantwoord uit oogpunt van extra dienstverlening (informele vragen).

Onder volgt de beantwoording.

Vraag 1. Berekening eigen bijdrage bij verkoop woning na woningaanpassing (D66) – toezegging schriftelijke beantwoording

Antwoord:

Dit staat vermeld in de Nadere regels Artikel 8 Bijzondere woonvoorzieningen en bepalingen:

(...) Er geldt een antispeculatie-bepaling bij toekenning aanpassing woning in eigendom met een aan- of uitbouw of verbouwing: de eigenaar is verplicht een percentage van de meerwaarde van de aan- of uitbouw of verbouwing aan de gemeente terug te betalen bij verkoop van de woning. Hiervoor is de volgende tabel van toepassing:

Percentage tabel:

Voor het 1 ^e jaar, 100 % van de meerwaarde aan- of uitbouw of verbouwing
Voor het 2 ^e jaar, 90 % van de meerwaarde
Voor het 3 ^e jaar, 80 % van de meerwaarde
Voor het 4 ^e jaar, 70 % van de meerwaarde
Voor het 5 ^e jaar, 60 % van de meerwaarde
Voor het 6 ^e jaar, 50 % van de meerwaarde
Voor het 7 ^e jaar, 40 % van de meerwaarde
Voor het 8 ^e jaar, 30 % van de meerwaarde
Voor het 9 ^e jaar, 20 % van de meerwaarde
Voor het 10 ^e jaar, 10 % van de meerwaarde

In de Wmo-verordening staat het volgende (Artikelsgewijze toelichting, Artikel 8):

(...) Bij toekenning van een woonvoorziening voor een aan- of uitbouw (woningaanpassing) dient de meerwaarde daarvan bepaald te worden. Hiervoor is een taxatierapport van een makelaar noodzakelijk. Kosten van het rapport komen voor rekening van de Wmo als onderzoekskosten. Deze bepaling wordt als voorwaarde in de toekenningsbeschikking opgenomen.

Vraag 2. Vraag Groen Links

Volgens de VNG (Ledenbrief) kan de gemeente via de Verordening Wmo beleidskeuzes maken en daarmee minimeleid te voeren bij het bepalen van de eigen bijdrage / keuzes bij het abonnementstarief. Welke keuzes heeft de gemeente gemaakt?

Antwoord:

De Ledenbrief VNG waar naar wordt verwezen is van 12 juni 2019. Er zijn volgens deze Ledenbrief diverse beleidskeuzes te maken. Onder de afwegingen die we maakten vanwege de nieuwe Verordening Wmo:

1. De keuze om wel/ niet een eigen bijdrage voor maatwerkvoorzieningen en algemene voorzieningen te vragen.

Overweging gemeente: in de huidige en nieuwe Verordening Wmo geldt wel een eigen bijdrage (EB) voor maatwerk (via het CAK) maar NIET voor algemene voorzieningen. De reden is dat we voor het laatste een aparte administratie moeten gaan optuigen. Dat kost tijd en geld. Maatschappelijke voorzieningen heffen vaak zelf al een eigen bijdrage (niet meer dan de kostprijs), bijvoorbeeld voor een maaltijd of activiteit. Dat wordt door subsidiënten verantwoord in hun jaarrekeningen t.b.v. de vaststelling van de subsidie.

2. Wel/ niet kiezen om minimabeleid eigen bijdrage te (blijven) voeren, waarbij op basis van een inkomensgrens de bijdrage niet verschuldigd is.

Overweging gemeente: er is in onze gemeente geen minimumbeleid t.a.v. een vergoeding voor de eigen bijdrage Wlz, Zvw of Wmo. Dit wordt expliciet in onze huidige beleidsregels bijzondere bijstand in artikel 16 uitgesloten. De gemeente gaat er vanuit dat een structureel inkomen op minimumniveau voldoende is om de EB te betalen, in lijn met wat het NIBUD daarover stelt. Daarom hebben we ervoor gekozen om niet ons huidige minimabeleid -via de Verordening Wmo- uit te gaan breiden. Het vergt eerst een fundamentele discussie over het minimabeleid waarin we de kwestie van de eigen bijdrage Wmo mee zullen nemen.

In de concept Verordening staat het volgende (artikel 15 lid 4) over individuele gevallen:

In afwijking van het eerste lid kan de gemeente in specifieke situaties en in individuele gevallen besluiten dat de cliënt (tijdelijk) geen eigen bijdrage is verschuldigd indien,

- een cliënt acute betaalproblemen heeft bijvoorbeeld doordat deze cliënt wel inkomen en vermogen heeft maar geen vrije beschikking heeft over zijn middelen. In dat geval heeft deze cliënt geen betaalcapaciteit om aan zijn verplichtingen te voldoen. De gemeente heeft er belang bij om schulden bij cliënten, of verergering daarvan, te voorkomen;

- er sprake is van situaties dat de verschuldigheid van de eigen bijdrage nadelig is voor een persoonsgerichte aanpak om bepaalde specifieke cliënten mee te laten doen in de samenleving. Dit kan voorkomen bij integrale persoonsgerichte aanpak van cliënten die met politie of Justitie in aanraking zijn gekomen.

In de toelichting op dit artikel:

Acute betaalproblemen: bij onvoldoende betaalcapaciteit gaat het om individuele gevallen die tijdelijk door (abrupte) veranderingen in de betalingscapaciteit, door bijzondere omstandigheden, geen mogelijkheid hebben de bijdrage (tijdelijk) te voldoen. Dat betekent dat iemand geen beschikking heeft over voldoende vrij besteedbaar inkomen om aan de betalingsverplichtingen te voldoen.

In uitzonderlijke financiële situaties kan tijdelijk vrijstelling worden verstrekt als gevolg van een gewijzigde maar nog niet geformaliseerde samenstelling van het huishouden. Bij acute betaalproblemen is door de cliënt aangetoond dat een betalingsregeling bij het CAK niet mogelijk is.

3. Wel/ niet kiezen voor een lager abonnementstarief voor alle cliënten van de Wmo dan het landelijk geldende tarief van €19,00 per maand.

Overweging gemeente: we gaan er vanuit dat een structureel inkomen op minimumniveau voldoende is om de EB te betalen, in lijn met het NIBUD. Omdat dit bedrag destijds de laagste eigen bijdrage was voor minima toen het nog inkomensafhankelijk was. We missen al veel inkomsten door het abonnementstarief en we vinden dat hulp en steun uit de Wmo (op indicatie) niet gratis is. Anders wordt het helemaal onbetaalbaar voor gemeenten. We willen dat wie het echt nodig hebben ook in de toekomst geïndiceerd maatwerk blijven krijgen.

4. Wel/ niet kiezen om voor bepaalde maatwerkvoorzieningen en voor bepaalde algemene voorzieningen geen eigen bijdrage te vragen.

Overweging gemeente: zie 1

5. Er wel/ niet voor kiezen dat bij een woningaanpassing voor een minderjarige, de ouder bijdrageplicht is.

Overweging gemeente: in de huidige en nieuwe verordening betalen ouders wel een EB voor een woningaanpassing. Een woningaanpassing is vaak een kostbare aangelegenheid en dan is een EB € 19,- per maand in verhouding weinig.

6. Bepalen voor welke algemene voorzieningen een eigen bijdrage van toepassing is, en daarbij tevens bepalen bij welke algemene voorzieningen sprake is van een duurzame hulpverleningsrelatie. In bijlage 6 bij deze brief wordt het begrip duurzame hulpverleningsrelatie verder uitgelegd.

Overweging gemeente:: zie 1

7. Wel/ niet kiezen om het collectief vervoer (Wmo-taxi-sociaal/recreatief) in de verordening uit te zonderen van het abonnementstarief.

Overweging gemeente: het Wmo-vervoer (sociaal-recreatief) is uitgezonderd van het betalen van het abonnementstarief. Zie Artikel 15, lid 3 van de Wmo-verordening 2023:

Wanneer een cliënt via het Collectief Vraagafhankelijk Vervoer gecompenseerd wordt (Wmo-vervoer) is er geen sprake van een bijdrage in de kosten zoals bedoeld in lid 1 en 2 van dit artikel. Voor het gebruik van het collectief vraagafhankelijk vervoer wordt aan de reiziger een bijdrage per rit gevraagd. De hoogte van de reizigersbijdrage is te vergelijken met de kosten die een reiziger maakt bij gebruik van openbaar vervoer. De reizigersbijdrage per rit wordt eveneens toegepast wanneer een cliënt een pgb / een financiële tegemoetkoming ontvangt voor individueel vervoer.

Toelichting:

Wanneer iemand dus een financiële tegemoetkoming ontvangt voor individueel vervoer, wordt er ook geen eigen bijdrage opgelegd in de vorm van het abonnementstarief. Dan wordt de "eigen bijdrage" gelijk getrokken met de reizigersbijdrage die betaald zou moeten worden wanneer iemand gebruik zou kunnen maken van het collectief vervoer. We hebben hiervoor gekozen omdat het kan zijn dat iemand niet maandelijks gebruik maakt van het individuele vervoer. Dan zou er die maand eigenlijk geen eigen bijdrage verschuldigd zijn. Door de eigen bijdrage te verrekenen met de reizigersbijdrage die geldt voor het Wmo-vervoer zijn er alleen kosten wanneer iemand daadwerkelijk gebruik heeft gemaakt van de voorziening.

Vraag 4. Kostprijs incl. onderhoud/verzekeringen & eigen bijdrage (GDP)

Antwoord:

De vraag betreft de voorzieningen waarvoor de gemeente bij het opleggen van de eigen bijdrage voortaan ook de kostprijs voor onderhoud en reparatie wil gaan opnemen bij het berekenen van de kostprijs van de voorziening.

Nu heeft de gemeente veel verschillende prijsafspraken met de diverse leveranciers, daardoor valt het bijna niet uit het grote geheel op te maken wat de financiële consequenties zullen zijn voor de gemeentelijke begroting.

Ter beeldvorming:

1. de goedkoopste voorziening waarvoor de gemeente maandelijks een bedrag van meer dan € 19,- betalen aan All-in reparatie en onderhoud (+ verzekering van voorzieningen waarvoor dit nodig is) kost € 1.272,28. De kostprijs van de voorziening zelf is dus bereikt na 5,5 jaar. De gemeente

betaalt € 25,44 aan onderhoud en reparatie. Dit betreft een scooter voor de korte afstanden, maar uitsluitend wanneer deze verstrekt is door Medipoint. Andere leveranciers hanteren weer een hogere kostprijs voor een dergelijke scooter, maar dan kan bijvoorbeeld het onderhoud weer goedkoper zijn.

2. De duurste voorziening is een traplift van € 8.000,-. Dan zou de kostprijs pas bereikt zijn na 35 jaar.

Het is een principekwestie om voortaan ook de kostprijs voor onderhoud en reparatie mee te nemen in het berekenen van de kostprijs van de voorziening. Ook voor ander Wmo-maatwerk, zoals dagbesteding en individuele begeleiding, betaalt de cliënt de eigen bijdrage gedurende de periode waarvoor de indicatie is afgegeven (de kostprijs is in dat geval vertaald in reële tarieven, oftewel werkelijke kosten).

Het Rijk is voornemens om de binnen afzienbare tijd de eigen bijdrage weer een inkomensafhankelijk te maken (voor alleen Huishoudelijke Hulp lijkt het). Mogelijk worden gemeenten ook meteen gekort op het Gemeentefonds, omdat de gemeenten meer inkomsten uit de eigen bijdrage krijgen. Het Rijk is de wijziging van beleid aan het voorbereiden. Nog niet duidelijk dus. Hoe we e.e.a. verwerken in de gemeentelijke begroting én Verordening Wmo (en Nadere regels) gaan we te zijner tijd zien.