

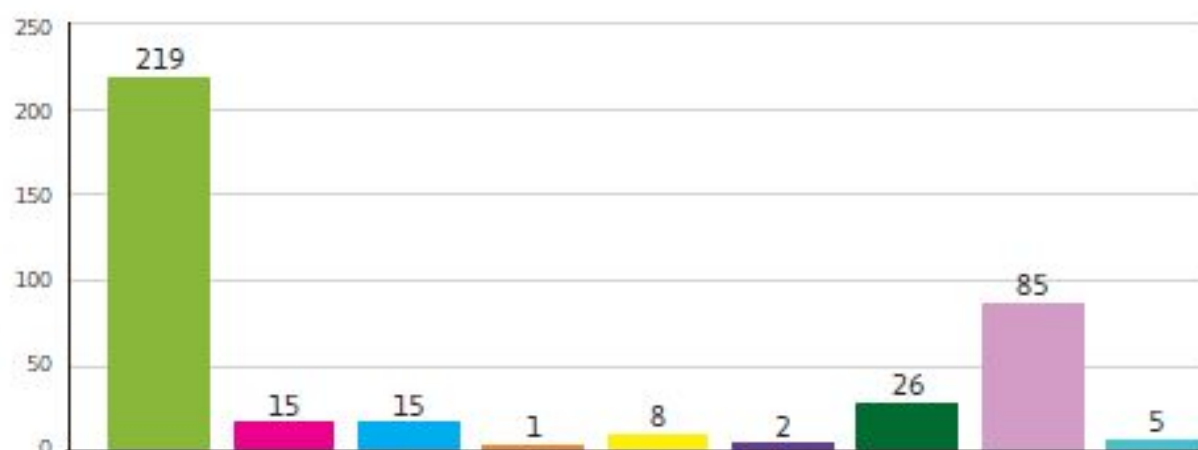
Gevonden in “Hulp bij richtlijnen – eindrapport”.

## Zelfde regels, andere namen

Gaande het onderzoek is gebleken dat de aanname 'er is sprake van een woud aan regels' nuancering behoeft. Uit voorbereidende bijeenkomsten en gesprekken komt vooral bij mensen die bij of voor netbeheerders werken naar voren dat er veel verschillende regels zijn. Het bureauonderzoek ondersteunt die bevindingen echter niet. Wel blijkt dat gemeenten verschillende namen gebruiken voor hun verordeningen en hun beleid. Hierdoor kan inderdaad de indruk ontstaan dat er inhoudelijk grote verschillen zijn. Uit het onderzoek zijn de volgende verschillende benamingen naar voren gekomen:

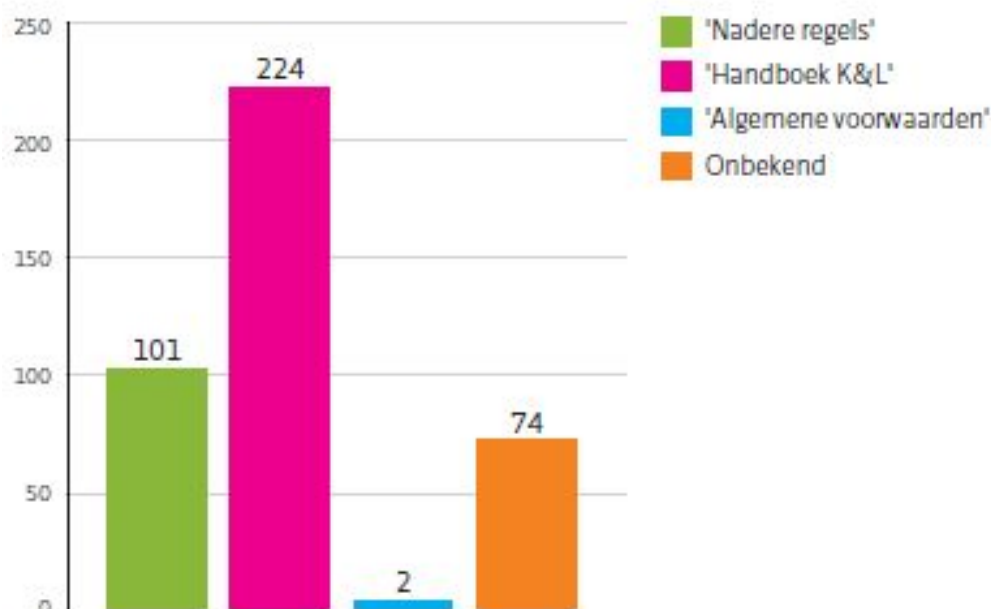
- Algemene verordening ondergrondse infrastructuur (AVOI)
- Verordening ondergrondse infrastructuur (VOI)
- Verordening werkzaamheden kabels en leidingen (VWK&L)
- Verordening werken in de openbare ruimte (VWO)
- Verordening kabels en leidingen (VK&L)
- Energie-, water- en telecommunicatieverordening (EWTV)
- Leidingverordening (LV)
- Telecommunicatieverordening (TV)
- Algemene plaatselijke verordening (APV) met kabels en leidingen

Nadere beschouwing leert dat de inhoud van die verordeningen in grote lijnen overeenkomt.



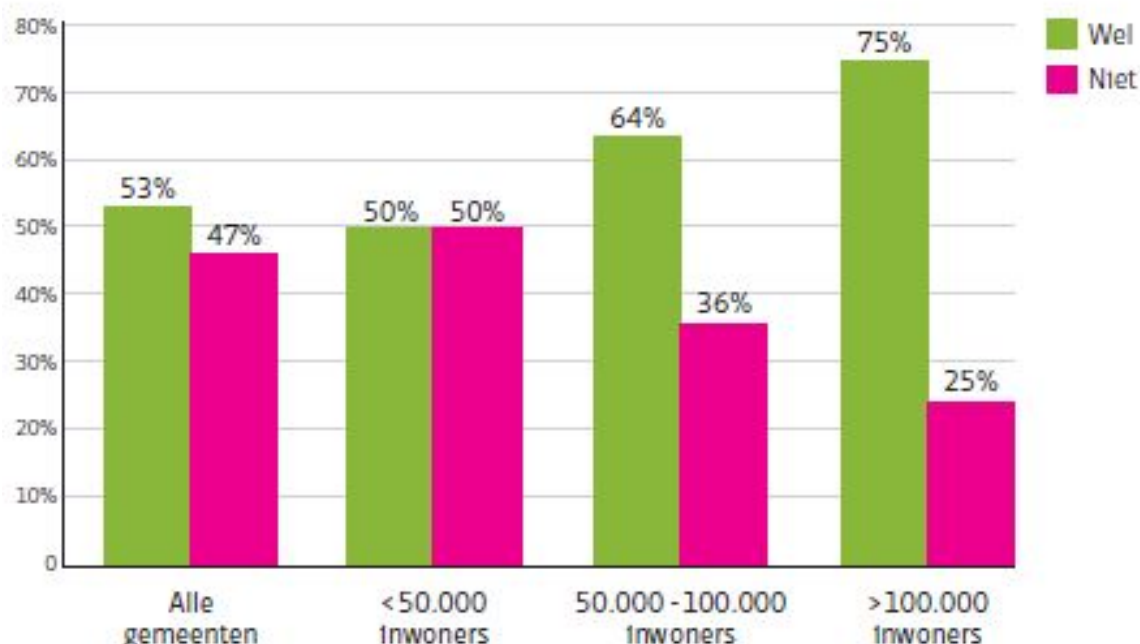
Figuur 4.1 / Van alle Nederlandse gemeenten heeft 62% (219) een AVOI.

De belangrijkste component voor de geconstateerde verwarring is gelegen in deze nadere regels. In de praktijk hebben deze verschillende benamingen. Zo noemen 101 gemeenten het daadwerkelijk 'Nadere regels', bij 224 gemeenten spreekt men van 'Handboek K&L' en 2 gemeenten gebruiken de naam 'Algemene Voorwaarden'. Bij 74 gemeenten is het onbekend of ze nadere regels hebben.



Figuur 4.2 / Benaming van nadere regels verschilt per gemeente. Het totaal aantal regelingen komt niet overeen met het aantal gemeenten, doordat er gemeenten zijn die meerdere soorten regelgeving hanteren.

Uit het onderzoek blijkt dat 53% van de nadere regels wel is gepubliceerd en 47% niet. De mate waarin nadere regels vindbaar zijn, hangt samen met de grootte van gemeenten. Bij de helft van de gemeenten onder 50.000 inwoners zijn de nadere regels niet goed te vinden. Bij gemeenten met meer dan 100.000 inwoners is dit 'maar' 25%.

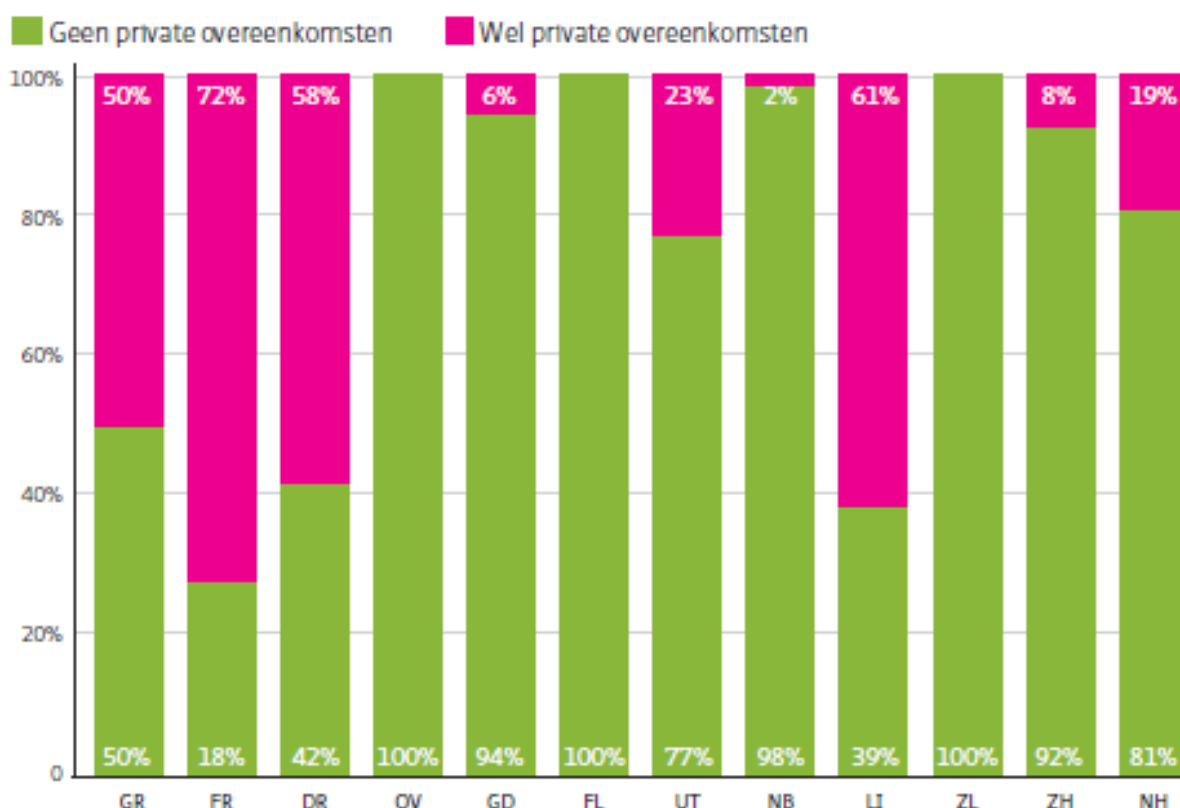


Figuur 4.3 / De vindbaarheid van nadere regels hangt samen met de grootte van de gemeente.

## Private overeenkomsten

Uit de gevonden gegevens blijkt dat 83% van de gemeenten een publiekrechtelijke regeling heeft. Er is aangenomen dat de overige gemeenten (17%) een privaatrechtelijke regeling hebben. Daarbij zijn er vrijwel geen verschillen met betrekking tot de grootte van gemeenten, dus de grootte zegt niets over de wijze waarop een gemeente haar regelgeving heeft ingericht.

Er zijn wel grote verschillen tussen provincies. Overijssel, Zeeland en Flevoland kennen geen gemeenten met private overeenkomsten, terwijl in Friesland, Drenthe en Limburg het merendeel van de gemeente ermee te maken heeft, respectievelijk 72%, 58% en 61%.



Figuur 4.5/ Het privaatrechtelijke systeem is het 'oude' systeem, gebaseerd op contractafspraken.