

Zaaknummer	247864
Portefeuillehouder	De heer A. Luijten, wethouder
Voorstel	Verordening uitvoering en handhaving (omgevingsrecht) Gemeente Gooise Meren 2023 vaststellen

Aan de raad,

1. Beslispunt:

1. de Verordening uitvoering en handhaving (omgevingsrecht) Gemeente Gooise Meren 2023 vast te stellen
2. gelijktijdig in te trekken de Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht (Verordening VTH) 2017

2. Inleiding

Nu de in werking treding van de Omgevingswet nadert, is het noodzakelijk om de Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht (Verordening VTH) 2017 te vervangen door de Verordening uitvoering en handhaving (omgevingsrecht) Gemeente Gooise Meren 2023 (hierna: Verordening U&H). De wijzing betreft uitsluitend de juridische basis en de terminologie.

Achtergrond

De Verordening U&H vormt het kader voor de kwaliteit van de uitvoering van Omgevingswet-taken bij gemeenten, provincies en omgevingsdiensten. Met de verordening bindt de gemeenteraad het college, en de in opdracht van het college handelende Omgevingsdienst, aan een uniforme ambitie voor kwaliteit.

Vertrekpunt van de verordening zijn de Kwaliteitscriteria voor vergunningverlening, toezicht en handhaving. Deze zijn in brede samenwerking door de bevoegde gezagen ontwikkeld vastgesteld en nadien aangepast.

Doel van de criteria is het waarborgen en bevorderen van de kwaliteit van VTH op het gebied van beschikbaarheid en deskundigheid. Of dat het geval is, wordt jaarlijks beoordeeld door het college van Burgemeester en Wethouders. Hiervoor is input nodig van de Omgevingsdienst en van de interne gemeentelijke organisatie. Het college legt hierover jaarlijks verantwoording af aan de gemeenteraad (horizontale verantwoording).

3. Beoogd effect

Een actuele en geldige Verordening uitvoering en handhaving (omgevingsrecht) Gemeente Gooise Meren 2023 (hierna: Verordening U&H).

4. Argumenten en onderbouwing

4.1 Wettelijke plicht

De verordening is op grond van de Omgevingswet wettelijk verplicht voor de uitvoering en handhaving van het minimale takenpakket (het basistakenpakket)

die door een Omgevingsdienst uitgevoerd moet worden. Met het vaststellen van de Verordening U&H voor inwerkingtreding van de Omgevingswet (hierna: Ow) wordt voldaan aan één van de door de VNG geformuleerde 'Minimale acties Omgevingswet'.

Voor de kwaliteit van U&H-taken die niet onder dit basistakenpakket vallen, is in de wet een zorgplicht opgenomen. Voor deze taken mogen bij verordening kwaliteitscriteria worden vastgesteld. Aan deze zorgplicht kan echter ook voldaan worden door de kwaliteitsborging in, door het college vastgesteld, U&H-beleid te verankeren.

4.2 Eisen wet

Er wordt voldaan aan de eisen in de Wet VTH, namelijk:

- de kwaliteitscriteria voor de basistaken zijn uniform op het niveau van de met die taken belaste Omgevingsdienst.
- de deelnemers in een Omgevingsdienst dragen zorg voor de onderlinge afstemming over uniforme regels voor de Omgevingsdienst in de verordening.

4.3 Wijzigingen

De Verordening U&H heeft de artikelen 18.20 en 18.23 van de Ow als grondslag. De citeertitel van de verordening is gewijzigd om aan te sluiten bij de tekst en terminologie onder de Ow. Verder zijn teksten gemoderniseerd. Inhoudelijk is de verordening niet gewijzigd.

4.4 Afstemming Omgevingsoverleg

Net als bij de Verordening VTH is ook nu deze verordening afgestemd met de deelnemers van het Ambtelijk Omgevingsoverleg waarbij de modelverordening van de VNG als uitgangspunt is genomen.

4.5 Regionale afstemming leidde tot maatwerk

De modelverordening is bij het opstellen van de bijgevoegde Verordening U&H nagenoeg gevolgd. Regionaal maatwerk vond plaats ten aanzien van de reikwijdte van de verordening.

Een groot aantal deelnemers uit de regio geeft voorkeur aan een verordening alleen voor de taken die belegd zijn bij de Omgevingsdienst. Eenduidige normstelling voor de Omgevingsdienst staat hierbij voorop. Voorgesteld wordt deze lijn te (blijven) volgen. De reikwijdte van de bijgevoegde verordening wijkt op dit punt af van de modelverordening, welke verder gaat dan de wettelijke verplichting.

4.6 kwaliteitscriteria als maatstaf voor kwaliteit

Gemeenten, provincies en het rijk hebben afspraken gemaakt over de kwaliteit van vergunningverlening, toezicht en handhaving door het vaststellen van de kwaliteitscriteria. De daaruit ontstane en aangepaste set kwaliteitscriteria is op dit moment de best beschikbare techniek. Voorgesteld wordt daarom kwaliteitscriteria te hanteren als maatstaf voor de kwaliteit van alle U&H-taken

op grond van de Omgevingswet die worden uitgevoerd in opdracht van het college door de Omgevingsdienst.

4.7 Inwerkingtreding

De voorgestelde besluit regelt dat de Verordening van kracht wordt op de dag dat de Omgevingswet in werking treedt

5. Houd rekening met en onderbouwing

5.1 Landelijk zijn er criteria ontwikkeld om de kwaliteit te meten van vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht. In de Verordening U&H is ook nu opgenomen dat het college de kwaliteitscriteria vast stelt in de vorm van nadere regels. De gemeentelijke autonomie wordt hierdoor geborgd, omdat voorkomen wordt dat een gewijzigde set kwaliteitscriteria automatisch gaat gelden. Daarnaast past deze systematiek bij de kader stellende rol van de gemeenteraad.

5.2 Vanwege de Omgevingswet is door VNG en IPO een nieuwe set kwaliteitscriteria 3.1 beschikbaar gesteld, waaraan competentieprofielen zijn toegevoegd. Deze worden thans beoordeeld op welke (financiële) consequenties deze kunnen hebben voor de Gemeente Gooise Meren en voor de Omgevingsdienst. In 2023 zal een inhoudelijke aanpassing van de kwaliteitscriteria plaatsvinden om deze aan te laten sluiten bij de Omgevingswet, dit wordt regionaal afgestemd.

6. Duurzaamheid

Niet van toepassing.

7. Financiële onderbouwing

Er is geen nieuw financieel gevolg.

8. Communicatie en participatie

Na vaststelling in de raad zal de Verordening U&H 2023 worden gepubliceerd op Overheid.nl, en via de gemeentelijke website.

9. Uitvoering / tijdpad / evaluatie

De Verordening U&H is vooraf regionaal afgestemd, waarbij gestreefd wordt dat alle partners deze ongeveer in dezelfde periode vaststellen. De Verordening U&H wordt na het besluit gepubliceerd en zal van kracht worden wanneer de Omgevingswet in werking is getreden.

Met vriendelijke groet,
Burgemeester en wethouders van Gooise Meren,

M. Voorhorst
Gemeentesecretaris

drs. H.M.W. ter Heegde
Burgemeester