

Zaaknummer
Portefeuillehouder
Voorstel

226946
De heer drs. H.M.W. ter Heegde, burgemeester
Actualiseren van artikelen in de Algemeen
Plaatselijke Verordening

Bijlage 2: Toelichting wijziging APV artikelen 2:8, 5:12, 5:14 en 5:17

Artikel 2:8 Deelmobiliteit

1. Het is verboden zonder vergunning van het college bedrijfsmatig fietsen of bromfietsen ten behoeve van gebruik door derden op de weg te plaatsen.
2. Het college kan voorschriften en beperkingen verbinden aan de vergunning:
 - a. ter voorkoming van overlast;
 - b. in het belang van het uiterlijk aanzien van de gemeente;
 - c. in het belang van de veiligheid van het publiek;
 - d. in het belang van de doorstroming van het verkeer; e. ter voorkoming van onevenredig ruimtegebruik.
3. Het college kan ter bescherming van de belangen in het tweede lid een maximum stellen aan het totaal aantal bedrijven waaraan een vergunning kan worden verleend of aan het totaal aantal fietsen of bromfietsen als bedoeld in het eerste lid of categorieën of typen daarvan dat op of aan de weg kan worden geplaatst.
4. Het college draagt zorg voor een onpartijdige en transparante verlening van beschikbare vergunningen.
5. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8 weigert het college de vergunning indien een maximum als bedoeld in het derde lid is vastgesteld en dit maximum al is bereikt.
6. Het college kan wegen of weggedeelten aanwijzen waar uitsluitend fietsen of bromfietsen als bedoeld in het eerste lid mogen worden geplaatst en ter gebruik mogen worden aangeboden of waar deze fietsen of bromfietsen niet mogen worden geplaatst en niet ter gebruik mogen worden aangeboden.
7. Het is verboden te handelen in strijd met het bepaalde krachtens het zesde lid.
8. Het college kan nadere regels stellen.
9. Op de aanvraag om een vergunning is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.
10. Het artikel treedt in werking op een door het college nader te bepalen tijdstip.

Artikel 5:12 Overlast van (bak)-fiets, snorfiets, bromfiets, motor of scooter

1. Het is verboden op door het college in het belang van het uiterlijk aanzien van de gemeente, ter voorkoming of opheffing van overlast, of ter voorkoming van schade aan de openbare gezondheid aangewezen plaatsen (bak)-fietsen, bromfietsen, scooters, snorfietsen of motoren onbeheerd buiten de daarvoor bestemde ruimten of plaatsen te laten staan.
2. Het is verboden langer dan langer 12 weken (bak)-fietsen, bromfietsen, snorfietsen, motoren of scooters onafgebroken te parkeren 'weesfietsen'.
3. Het is verboden (bak)-fietsen, snorfietsen, scooters, motoren of bromfietsen die rijtechnisch in onvoldoende staat van onderhoud en in verwaarloosde toestand verkeren op de weg te laten staan.
4. Het verbod bedoeld in het tweede lid is niet van toepassing op weggedeelten die zijn aangewezen voor het bedrijfsmatig plaatsen van fietsen of bromfietsen ten behoeve van gebruik door derden bedoeld in artikel 2:8, zesde lid

Artikel 5:14 Definitie

1. In deze afdeling wordt onder venten verstaan: het in de uitoefening van de ambulante handel te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen dan wel diensten op een openbare en in de open lucht gelegen plaats of aan huis.
2. Onder venten wordt niet verstaan:
 - a. het aan huis afleveren van goederen in het kader van de exploitatie van een winkel als bedoeld in artikel 1 van de Winkeltijdenwet;
 - b. het te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen dan wel het aanbieden van diensten op jaarmarkten en markten als bedoeld in artikel 160, eerste lid, aanhef en onder g, van de Gemeentewet of artikel 5:22;
 - c. het te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen dan wel het aanbieden van diensten op een standplaats als bedoeld in artikel 5:17;
 - d. [het bedrijfsmatig plaatsen van fietsen of bromfietsen voor gebruik door derden bedoeld in artikel 2:8.](#)

Artikel 5:17 Definitie

1. In deze afdeling wordt verstaan onder standplaats: het vanaf een vaste plaats op een openbare en in de openlucht gelegen plaats te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen dan wel diensten, gebruikmakend van fysieke middelen, zoals een kraam, een wagen of een tafel.
2. Onder standplaats wordt niet verstaan:
 - a. een vaste plaats op een jaarmarkt of markt als bedoeld in artikel 160, eerste lid, aanhef en onder g, van de Gemeentewet;
 - b. een vaste plaats op een evenement als bedoeld in artikel 2:24;
 - c. [het bedrijfsmatig plaatsen van fietsen of bromfietsen ten behoeve van gebruik door derden bedoeld in artikel 2:8.](#)

Toelichting Deelmobiliteit

Artikel 2:8 Deelmobiliteit

Het bedrijfsmatig delen/verhuren van fietsen heeft de laatste jaren een enorme vlucht genomen. Maar ook het fenomeen van het delen/verhuren van e-scooters, e-steps of Biro's (elektrische brommobielen) vanaf de weg doet zich steeds meer voor (deze vallen alle onder het begrip bromfiets). Het deel(brom)fietsstelsel is goed toegankelijk, gemakkelijk te gebruiken en vormt een onderdeel van het dagelijkse mobiliteitsaanbod, naast de trein, bus, auto, de eigen (brom)fiets en (brom)fietsparkeren. Het (brom)fietsdelen gebeurt niet alleen vanuit vaste locaties waarbij steeds direct toezicht is en waar de deel(brom)fietsen ook weer moeten worden ingeleverd. De technologie met betrekking tot deel(brom)fietsen, zoals de voorziening van elektronische (brom)fietssloten, heeft geleid tot meer flexibiliteit in het aanbod en groter beslag op de openbare ruimte. Naast de vaste 'deelfietslocaties' verschijnen er nieuwe gebruiksvormen zoals het 'free-floating'-deel(brom)fietsstelsel. In dat stelsel kan een (brom)fiets overal worden achtergelaten. Naar verwachting zal dit type deel(brom)fietsen een onevenredige belasting van de openbare ruimte in de gemeente opleveren. Ook bestaat het risico dat beschadigde of ongebruikte (brom)fietsen niet snel genoeg door de aanbieders worden verwijderd. Dit levert niet alleen een onnodig en ongewenst beslag op de schaarse openbare ruimte op, maar ook een rommelige aanblik waardoor het aanzien van de openbare ruimte wordt aangetast.

Zonder een regulerend kader, heeft de gemeente weinig invloed op de inrichting van deze initiatieven. Om bovengenoemd risico te voorkomen dan wel te beperken, is in artikel 2:8 gekozen voor het reguleren van deze vorm van verhuur van (brom)fietsen voor relatief korte perioden met een vergunningsstelsel. Het is verboden om zonder vergunning van het college op de weg deze (brom)fietsen aan te bieden of te verhuren.

In verband met de regeling in artikel 2:8 is in de volgende artikelen een uitzondering opgenomen omdat artikel 2:8 van toepassing is:

- Artikel 5:12, vierde lid (overlast van fietsen of bromfietsen);
- Artikel 5:14, tweede lid, onder d (venten);
- Artikel 5:17, tweede lid, onder c (standplaatsen).

– Eerste lid, artikel 2:8

Op grond van het eerste lid kan het college vergunning verlenen om bedrijfsmatig fietsen of bromfietsen ten behoeve van gebruik door derden op de weg te plaatsen. De vergunningsplicht geldt dus ook voor een bedrijf dat voor zijn personeel deelfietsen, een fietsenwinkel die huurfietsen of een hotel dat deel-/huurfietsen voor zijn gasten op de weg plaatst. De gemeente kiest voor het vergunningstelsel als zij op zich niet tegen het vanaf de weg delen of verhuren van fietsen of bromfietsen is, maar het aanbod wel wil reguleren door voorafgaande toestemming. Het college kan aan de vergunning voorschriften of beperkingen verbinden (artikel 1:4) ter bescherming van de belangen genoemd in het tweede lid.

– Tweede lid, artikel 2:8

In het tweede lid van het voorgestelde deelfietsartikel worden de belangen genoemd, die de gemeente met de vergunningverlening wil beschermen.

– Derde lid, artikel 2:8

Het kan wenselijk zijn het aantal vergunningen aan een maximum te binden, dan wel het aantal deel-/huur(brom)fietsen dat wordt aangeboden, eventueel van een bepaald(e) categorie of type, aan een maximum te binden. Er kan sprake zijn van schaarse vergunningen.

– Vierde lid, artikel 2:8

De Europese Dienstenrichtlijn is van toepassing. Met het oog hierop is in het vierde lid een zorgplicht voor het college opgenomen. Als er sprake is van de verlening van schaarse vergunningen dan moet het college een selectieprocedure hanteren die alle waarborgen voor onpartijdigheid en transparantie biedt. Dit ziet onder andere op een toereikende bekendmaking van de opening, uitvoering en afsluiting van de procedure. De geëigende weg om uitvoering te geven aan deze zorgplicht is dat het college in een beleidsregel uiteenzet hoe hij de selectieprocedure invult (en hier vervolgens uitvoering aan geeft).

– Vijfde lid, artikel 2:8

Het spreekt voor zich dat als een maximum is gesteld aan het aantal vergunningen, een vergunning-aanvraag wordt geweigerd als dit maximum al is bereikt.

– Zesde lid, artikel 2:8

Op grond van het zesde lid kan het college plaatsen of parkeervoorzieningen aanwijzen speciaal voor het bedrijfsmatig plaatsen van deel-/huur(brom)fietsen (bijvoorbeeld parkeervakken of (fiets)rekken). Op deze wijze kan de gemeente de plaatsen reguleren waar deel-/huur(brom)fietsen op de weg kunnen worden aangeboden. Het college kan nadere regels stellen aan het gebruik van deze plaatsen ter voorkoming van overlast, in het belang van het uiterlijk aanzien van de omgeving en de veiligheid van het publiek. Hierbij valt te denken aan de kwaliteit (bijvoorbeeld geen fietswrakken) en de kwantiteit (aantal) van de deel- /huurvoertuigen. Daarnaast kan het college wegen of weggedeelten aanwijzen waar deze deel- /huur(brom)fietsen juist niet mogen worden geplaatst en aangeboden.

– Zevende lid, artikel 2:8

Om tegen het verkeerd plaatsen en aanbieden van deel-/huur(brom)fietsen te kunnen optreden, is in het zevende lid een verbodsbepaling opgenomen.

– Achtste lid, artikel 2:8

Dit artikel is opgenomen om het college de mogelijkheid te geven om (beleids)regels op te stellen, en zo nodig aan de hand van de praktijk maatwerk te kunnen leveren.

– Negende lid, artikel 2:8

Dit artikel valt onder de reikwijdte van de Europese Dienstenrichtlijn. Dit betekent dat zonder nadere bepaling de *lex silencio positivo* (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) van toepassing is.

– Tiende lid, artikel 2:8

De (beleids)regels en het vergunningstelsel zijn niet gereed wanneer de onderhavige APV van kracht is. Om te voorkomen dat er automatisch een verbod van kracht wordt waarmee de huidige

aanbieder(s) onnadelig wordt benadeeld, is er voor gekozen om dit artikel op een later te bepalen moment te laten ingaan. Vanzelfsprekend betreft dit ook de aanpassingen uit de hierboven genoemde artikelen.

U heeft m.b.t. het onderwerp deelscooters en -fietsen reeds een raadsmededeling ontvangen (168864).