

Was-wordt tabel wijziging RvO i.v.m. wijziging Gemeentewet

Algemeen

Alle voorgestelde aanpassingen zijn het directe gevolg van de Wet bevorderen integriteit en functioneren decentraal bestuur (Kamerstukken 35 546). Met de inwerkingtreding van de wet wordt een aantal artikelen in de Gemeentewet (hierna: wet) gewijzigd. Deze wijzigingen leiden tot wijzigingen in het reglement van orde voor de vergaderingen van de raad. De wijzigingen worden hieronder artikelsgewijs vermeld en toegelicht.

Artikel 6 (Artikel I, onderdeel A, van het wijzigingsbesluit) wordt als volgt gewijzigd

Bestaande tekst	Nieuwe tekst (<i>Italic</i>)
Artikel 6. Benoeming wethouders Bij de benoeming van een wethouder stelt de raad een commissie in bestaande uit drie raadsleden. De commissie onderzoekt of benoeming van de kandidaat voldoet aan de vereisten van de artikelen 36a, 36b, 41b, eerste, derde en vierde lid, en 41c, eerste lid, van de Gemeentewet en brengt vervolgens advies uit aan de raad over de benoeming tot wethouder.	Artikel 6. Benoeming wethouders 1. Bij de benoeming van een wethouder stelt de raad een commissie in bestaande uit drie raadsleden. 2. Deze onderzoekt of de benoeming van de kandidaat-wethouder voldoet aan de vereisten van de artikelen 36a, 36b, 41b, eerste, derde en vierde lid, en 41c, eerste lid, van de wet. 3. De commissie brengt vervolgens advies uit aan de raad over de benoeming tot wethouder.

Toelichting

Artikel I, onderdeel A van het wijzigingsbesluit / artikel 6 van het RvO

Met de Wet bevorderen integriteit en functioneren decentraal bestuur is verplicht geworden (artikel 36a lid 2 Gemeentewet) dat door de kandidaat wethouder een Verklaring omtrent gedrag wordt overlegd.

Aanvankelijk was het de bedoeling van de Minister (bij een nota tot wijziging van het wetsvoorstel) ook een risicoanalyse integriteit *verplicht* voor te schrijven bij de benoeming van wethouders. Op een dergelijke *verplichting* kwam zware kritiek van de Raad van State met betrekking tot grondrechten van de betreffende kandidaten en in samenhang daarmee het legaliteitsbeginsel en de rechtszekerheid. De conclusie van de Minister was dat een dergelijke *verplichting* alleen kan worden gerealiseerd door een ingrijpender wetswijziging, die de minister later nog apart wil voorbereiden en voorstellen aan de Tweede Kamer. Uiteraard is vrijwillige medewerking aan zo'n analyse, zoals die ook in Gooise Meren in opdracht van de burgemeester wordt uitgevoerd, geen probleem.

Artikelen 8, 9 en 10 (Artikel I, onderdeel B1,B2,B3, van het wijzigingsbesluit) wordt als volgt gewijzigd:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst (<i>Italic</i>)
<p>Artikel 8. Oproep en voorlopige agenda</p> <p>1. De voorzitter zendt ten minste 7 dagen voor een raadsvergadering de raadsleden een schriftelijke oproep en de voorlopige agenda met de daarbij behorende stukken, met uitzondering van de in artikel 25, eerste en tweede lid, van de Gemeentewet bedoelde stukken.</p> <p>2. Als een aanvullende agenda als bedoeld in artikel 9, eerste lid, wordt vastgesteld, wordt met de daarbij behorende stukken zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk 48 uur voor aanvang van de raadsvergadering aan de leden gezonden.</p> <p>Artikel 9. Aanvullende agenda; vaststellen agenda</p> <p>1. In spoedeisende gevallen kan de voorzitter na het verzenden van een schriftelijke oproep een aanvullende voorlopige agenda opstellen. De daarbij behorende stukken worden openbaar gemaakt.</p> <p>2. Als omtrent de inhoud van stukken op grond van artikel 25, eerste of tweede lid, van de Gemeentewet geheimhouding is opgelegd, blijven deze stukken in afwijking van het eerste lid onder berusting van de griffier en verleent deze de raadsleden inzage.</p> <p>3. De agenda wordt bij aanvang van een raadsvergadering door de raad vastgesteld.</p> <p>Artikel 10. Ter inzage leggen van stukken</p> <p>1. Stukken die ter toelichting van de onderwerpen of voorstellen op een voorlopige agenda dienen, worden gelijktijdig met het verzenden van de schriftelijke oproep op het gemeentehuis ter inzage gelegd. Als na het verzenden van de schriftelijke oproep stukken ter inzage worden gelegd, wordt hiervan mededeling gedaan aan de leden van de raad en zo mogelijk door middel van openbare kennisgeving.</p> <p>2. Stukken die digitaal beschikbaar zijn worden op de website van de gemeente geplaatst.</p> <p>3. Als omtrent stukken op grond van artikel 25, eerste of tweede lid, van de</p>	<p>Artikel 8. Oproep en voorlopige agenda</p> <p>1. De voorzitter zendt ten minste 7 dagen voor een raadsvergadering de raadsleden een schriftelijke oproep en de voorlopige agenda met de daarbij behorende stukken, met uitzondering van <i>Informatie van de raad of aan de raad verstrekte informatie waaromtrent op grond van hoofdstuk Va van de Gemeentewet geheimhouding is opgelegd.</i></p> <p>2. Als een aanvullende agenda als bedoeld in artikel 9, eerste lid, wordt vastgesteld, wordt met de daarbij behorende stukken zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk 48 uur voor aanvang van de raadsvergadering aan de leden gezonden.</p> <p>Artikel 9. Aanvullende agenda; vaststellen agenda</p> <p>1. In spoedeisende gevallen kan de voorzitter na het verzenden van een schriftelijke oproep een aanvullende voorlopige agenda opstellen. De daarbij behorende stukken worden openbaar gemaakt.</p> <p>2. Als omtrent <i>Informatie van de raad of aan de raad verstrekte informatie op grond van hoofdstuk Va</i> van de Gemeentewet geheimhouding is opgelegd, <i>blijft deze informatie in</i> afwijking van het eerste lid onder berusting van de griffier en verleent deze de raadsleden inzage.</p> <p>3. De agenda wordt bij aanvang van een raadsvergadering door de raad vastgesteld.</p> <p>Artikel 10. Ter inzage leggen van stukken</p> <p>1. Stukken die ter toelichting van de onderwerpen of voorstellen op een voorlopige agenda dienen, worden gelijktijdig met het verzenden van de schriftelijke oproep op het gemeentehuis ter inzage gelegd. Als na het verzenden van de schriftelijke oproep stukken ter inzage worden gelegd, wordt hiervan mededeling gedaan aan de leden van de raad en zo mogelijk door middel van openbare kennisgeving.</p> <p>2. Elektronisch beschikbare stukken worden op de website van de gemeente</p>

Gemeentewet geheimhouding is opgelegd, blijven deze stukken in afwijking van het eerste en tweede lid onder berusting van de griffier en verleent deze de raadsleden inzage.	geplaatst. <i>3. Informatie van de raad of aan de raad verstrekte informatie waaromtrent op grond van hoofdstuk Va van de Gemeentewet geheimhouding is opgelegd, blijft in afwijking van het eerste en tweede lid onder berusting van de griffier en verleent deze de raadsleden inzage.</i>
--	---

Toelichting

Artikel I, onderdeel B van het wijzigingsbesluit / artikel 8,9 en 10 van het RvO

In artikel 8, eerste lid, artikel 9, tweede lid en artikel 10, derde lid, is artikel 25 van de Gemeentewet omgezet naar de nieuwe geheimhoudingsbepalingen in hoofdstuk Va (artikelen 87 tot en met 89) van de Gemeentewet.

Artikel 24 (Artikel I onderdeel C, van het wijzigingsbesluit) wordt als volgt gewijzigd:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst (<i>Italic</i>)
<p>Artikel 24. Verslag besloten vergadering</p> <p>1. Uitsluitend voor de raadsleden verleent de griffier inzage van conceptverslagen en de concept besluitenlijsten van de besloten raadsvergaderingen.</p> <p>2. De verslagen en besluitenlijsten worden zo spoedig mogelijk in een besloten raadsvergadering ter vaststelling aangeboden. Tijdens deze vergadering neemt de raad een besluit over het al dan niet openbaar maken van het vastgestelde verslag en de besluitenlijst.</p> <p>3. De vastgestelde verslagen en besluitenlijsten worden door de voorzitter en de griffier ondertekend.</p>	<p>Artikel 24. Verslag besloten vergadering</p> <p><i>1. Conceptverslagen en -besluitenlijsten van besloten raadsvergaderingen worden niet verspreid, maar berusten bij de griffier deze verleent de raadsleden inzage.</i></p> <p>2. Deze verslagen en besluitenlijsten worden zo spoedig mogelijk in een besloten raadsvergadering ter vaststelling aangeboden. <i>Geheimhouding is en blijft van kracht, tenzij de raad na afweging van alle belangen anders beslist.</i></p> <p>3. De vastgestelde verslagen en besluitenlijsten worden door de voorzitter en de griffier ondertekend.</p>

Toelichting

Artikel I, onderdeel C van het wijzigingsbesluit / artikel 24 van het RvO

In artikel 24, eerste lid, is verduidelijkt dat de conform artikel 23 Gemeentewet geheime conceptverslagen en -besluitenlijsten van besloten raadsvergaderingen voor de raad bij de griffier liggen voor inzage. Deze inzage is conform de daarvoor geldende geheimhouding beperkt tot raadsleden. Het kan wel zijn dat in het kader van rechtsprocedures over gevraagde opheffing van de geheimhouding m.b.t. de verslagen/besluitenlijsten, deze voor geheime inzage moeten worden gegeven aan de bezwarencommissie/rechtbank. Zonder deze inzage kan een rechter namelijk niet beoordelen of de geheimhouding terecht wordt gehandhaafd indien verzocht is om opheffing daarvan. Uiteraard vindt er in die situatie geen inzage plaats voor hen die de opheffing hebben verzocht.

Artikel 24, tweede lid, is in lijn gebracht met artikel 23 van de Gemeentewet en de recente jurisprudentie ((ECLI:NL:RVS:2021:1676), welke ook recent is toegepast in de beslissing op bezwaar op een WOB/WOO-verzoek (raad 21 september 2022). In artikel 23 van de Gemeentewet wordt (straks) bepaald dat de verslagen van besloten raadsvergaderingen automatisch ook geheim zijn, die geheimhouding werd voordien steeds apart opgelegd, naast het bepaalde dat de verslagen niet openbaar waren (zijn twee aparte niet synonieme begrippen).

De raad kan de geheimhouding niet onverhoeds opheffen, maar moet eerst alle relevante belangen inventariseren en vervolgens mede op basis daarvan een afweging maken.

Artikel 25 (Artikel I onderdeel D, van het wijzigingsbesluit) wordt als volgt gewijzigd

Bestaande tekst	Nieuwe tekst (<i>Italic</i>)
<p>Artikel 25. Opheffing geheimhouding</p> <p>1. Voor de afloop van de besloten vergadering beslist de raad of omtrent de inhoud van de stukken en het besprokene geheimhouding zal gelden.</p> <p>2. Als de raad op grond van de artikelen 25, derde en vierde lid, 55, tweede en derde lid, of 86, tweede en derde lid, van de wet voornemens is de geheimhouding op te heffen dan wel niet te bekrachtigen, wordt, als het orgaan dat geheimhouding heeft opgelegd daarom verzoekt, daarover in een besloten raadsvergadering met het desbetreffende orgaan overleg gevoerd.</p>	<p>Artikel 25. Opheffing geheimhouding</p> <p><i>Als de raad op grond van artikel 89, vierde lid, van de wet voornemens is de geheimhouding van aan de raad verstrekte informatie op te heffen, wordt, als het orgaan dat geheimhouding heeft opgelegd daarom verzoekt, daarover in een besloten raadsvergadering met het desbetreffende orgaan overleg gevoerd.</i></p>

Toelichting

Artikel I, onderdeel D van het wijzigingsbesluit / artikel 25 van het RvO

Op grond van artikel 87, van de wet, kan geheimhouding op informatie worden opgelegd door de raad, het college, de burgemeester en een commissie. De opgelegde geheimhouding met betrekking tot aan de raad verstrekte informatie vervalt, indien de raad de verplichting tot geheimhouding opheft (artikel 89, vierde lid, van de wet). Wel bestaat er een overlegverplichting, waarmee recht wordt gedaan aan het principe van hoor en wederhoor.

Als de raad een opgelegde geheimhouding opheft, wil dat niet zeggen dat de desbetreffende informatie dan actief openbaar gemaakt moet worden. De Wet open overheid (Woo) is nog steeds op deze informatie van toepassing. Wanneer om openbaarmaking wordt verzocht moet dat verzoek dus aan de uitzonderingsgronden in de Woo worden getoetst om tot een besluit te komen over het al dan niet openbaar maken van de betreffende informatie. Dan kan uiteraard blijken dat er inmiddels geen grond meer is om openbaarmaking te weigeren.

Voor de volledigheid. Een door een ander orgaan (college of burgemeester) aan de raad opgelegde geheimhouding hoeft dus door de gewijzigde Gemeentewet niet meer door de raad te worden bekrachtigd in zijn eerst volgende vergadering na ontvangst/overlegging van de geheime stukken aan de raad.