

Zaaknummer	498996
Portefeuillehouder	De heer H. Bellaart
Voorstel	Vaststellen buitenplanse activiteiten met bindend advies van de raad aan het college

Aan de raad,

1. Beslispunten

1. De lijst met niveaus van gevallen van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (hierna Lijst) vast te stellen, waarbij de gemeenteraad als adviseur optreedt en waarbij het advies in acht wordt genomen bij het beslissen op de aanvraag voor de omgevingsvergunning. Deze Lijst is opgenomen in bijlage 2.
2. Dat dit besluit van kracht wordt op de dag waarop de Omgevingswet in werking treedt.

2. Maatschappelijk effect

Het verbeteren van de woon- en leefomgeving van alle inwoners en ondernemers van Gooise Meren met inachtneming van de ambities uit de Omgevingsvisie.

3. Aanleiding

In essentie blijft de rolverdeling tussen de gemeenteraad en het college van B&W na de inwerkingtreding van de Omgevingswet onveranderd. De gemeenteraad houdt gedurende het beleids- en besluitvormingsproces de vinger aan de pols en stuurt op de gewenste doelen. Dat is met de komst van de Omgevingswet niet anders.

De Omgevingswet bepaalt dat de gemeenteraad een omgevingsplan vaststelt. In dat plan staan regels over de fysieke leefomgeving, over activiteiten die in de fysieke leefomgeving plaatsvinden en over functies die daarin voorkomen. De maatschappij verandert voortdurend. Als een verandering wenselijk en mogelijk is en niet is voorzien in het Omgevingsplan, kan worden afgeweken van dat plan via een buitenplanse omgevingsvergunning (een afwijkactiviteit ofwel de buitenplanse Omgevingsplanactiviteit). Het college is volgens de Omgevingswet bevoegd om een omgevingsvergunning te verlenen. De raad bepaalt wanneer hierover advies van de raad nodig is.

4. Concreet gevolg van dit besluit

Bij activiteiten in de woon- en leefomgeving die niet passen binnen het vastgestelde omgevingsplan én wanneer deze activiteiten een grote impact hebben op die directe woon- en leefomgeving van belanghebbenden wordt de raad actief betrokken en kunnen zij hun advies bindend aan het college opleggen.

5. Argumenten en onderbouwing

1.1 Het voorstel sluit aan bij de Omgevingswet, waarbij de raad buitenplanse omgevingsplanactiviteiten kan aanwijzen waarvoor verzwaard advies door de raad geldt

De Omgevingswet geeft de gemeenteraad de mogelijkheid en bevoegdheid om gevallen voor verzwaard advies aan te wijzen. Dat wil zeggen dat de raad als adviseur betrokken moet worden en het door de raad gegeven advies door het bevoegd gezag in acht moet worden genomen bij het besluit op het initiatief. Dit geldt alleen voor activiteiten die niet in het omgevingsplan passen.

1.2 Het voorstel sluit aan bij de huidige werkwijze omtrent de verklaring van geen bedenkingen. Momenteel zijn er bij wet gevallen aangewezen waarbij het college bevoegd gezag is zonder tussenkomst van de raad door middel van de 'verklaring van geen bedenkingen'. Dit zijn de zogenoemde kruimelgevallen, hierbij kunnen al een behoorlijk aantal woningen worden vergund. Bij de overige gevallen wordt de raad altijd betrokken, omdat er geen vastgestelde lijst is waarin de raad vooraf de 'verklaring van geen bedenkingen' afgeeft. Onder de omgevingswet vervallen deze werkwijzen en dient de raad nu actief gevallen aan te wijzen waarvoor de advisering gaat gelden. Met voorliggend besluit kan de huidige werkwijze omtrent de verklaring van geen bedenkingen min of meer worden voortgezet bij inwerkingtreding van de Omgevingswet. Waarbij de raad bij net wat meer plannen inspraak krijgt dan in de huidige situatie.

1.3 Het voorstel sluit aan de mate van impact van activiteiten op de leefomgeving

De mate van impact van een activiteit op de fysieke leefomgeving is bepalend voor het al dan niet inzetten van het verzwaard adviesrecht. In de nota Impact (bijlage 1) wordt aangegeven op welke wijze activiteiten impact hebben op de fysieke leefomgeving. In bijlage 2 is een tabel opgenomen waarin de niveaus van participatie zijn gekoppeld aan het verzwaard adviesrecht:

- Weinig impact (circa 500 aanvragen) : Bij activiteiten met weinig impact op de leefomgeving (niveau 1) is er geen sprake van verzwaard adviesrecht. Voor dit type activiteiten was het college al gemandateerd om de aanvraag omgevingsvergunning af te handelen. Het mandaat hiervoor blijft bij het college.
- Impact (circa 40 aanvragen): Bij activiteiten met impact op de leefomgeving (niveau 2) is er geen sprake van verzwaard adviesrecht. Voor deze activiteiten blijft het mandaat bij het college
- Grote impact (circa 10 aanvragen): Bij activiteiten met een grote impact op de leefomgeving (niveau 3) is er sprake van verzwaard adviesrecht van de raad. De raad kan het college bindend adviseren.

Bij de keuze voor activiteiten die vallen binnen niveau 2 (mandaat college) is ook gekeken naar wat andere gemeenten binnen deze categorie opnemen. In Hilversum is sprake van een collegemandaat tot 16 woningen, in Huizen tot 5 woningen. Dit opdat hier ervaring mee kan worden opgedaan onder de Omgevingswet. In een later stadium, afhankelijk van de ervaring, zou een nieuw voorstel kunnen worden gedaan, dat meer in de geest van de Omgevingswet is.

1,4 Het voorstel sluit aan bij de beslistermijn van vergunningaanvragen onder de Omgevingswet

Onder de Omgevingswet is de reguliere procedure het uitgangspunt van de beslistermijn bij vergunningaanvragen. Dat wil zeggen dat op vrijwel alle omgevingsvergunningaanvragen binnen de reguliere termijn van maximaal 8

weken besloten moet worden. Deze termijn is slechts eenmalig te verlengen met maximaal 6 weken. In die gevallen waar de raad het verzwaard adviesrecht mag inzetten, kan het college de reguliere procedure verlengen tot 26 weken, ofwel de periode voor de uitgebreide procedure. Dit gaat niet automatisch, er moet steeds apart besloten worden, waarbij de juiste motivering wordt gemaakt. Het betreft activiteiten die in ieder geval aanzienlijke gevolgen hebben of kunnen hebben voor de fysieke leefomgeving en waartegen naar verwachting verschillende belanghebbenden bedenkingen zullen hebben. Door het mandaat bij het college te leggen voor de activiteiten die horen bij niveau 2 komen we tegemoet aan het doel van de omgevingswet: kortere doorlooptijd en een betere dienstverlening ten opzichte van géén mandaat aan het college (zie ook 1.3).

1.5 Het voorstel ziet toe op de overgang van omgevingsplan van rechtswege naar volwaardig omgevingsplan

Totdat de gemeente zelf een omgevingsplan vaststelt, wordt er vanaf inwerkingtreding van de Omgevingswet gewerkt met een zogenoemde versie van rechtswege. Huidige bestemmingsplannen en verordeningen met regels over de fysieke leefomgeving worden daarmee automatisch omgezet naar een tijdelijke versie van het omgevingsplan. In de periode tot aan het vaststellen van een volwaardige variant wordt gewerkt met deze tijdelijke versie. Het is niet ondenkbaar dat tijdens die overgangperiode initiatieven de revue passeren die in strijd zijn met dit omgevingsplan van rechtswege. Om te voorkomen dat dergelijke initiatieven tussen wal en schip vallen van het volwaardige omgevingsplan en het omgevingsplan van rechtswege, kan het verzwaard adviesrecht uitkomst bieden. Door toepassing van het verzwaard adviesrecht kan de gemeenteraad immers helpen adviseren, zodat ook tijdens de overgangperiode behandeling van buitenplanse gevallen werkbaar blijft. Zo kan er tijdens de overgangperiode toch weloverwogen besloten worden over relatief impactvolle initiatieven.

6. Houd rekening met en onderbouwing

Er zijn geen significante risico's ten aanzien van het voorliggende voorstel te vermelden. Het voorstel ziet juist toe op het voorkomen van risico's die anders beduidend waarschijnlijker zijn doordat de gemeenteraad geen (aanvullend) advies heeft af kunnen geven. Met het vaststellen van het definitieve omgevingsplan ontstaat de noodzaak om de lijst van gevallen te evalueren en, indien nodig, te actualiseren. Ook nieuwe inzichten kunnen ertoe leiden dat aanpassingen nodig zijn. Circa 2 jaar na inwerkingtreding van de lijst zal er een evaluatie plaatsvinden. De raad zal hierbij betrokken worden. Indien er aanleiding bestaat om te actualiseren zal de gemeenteraad hierover moeten besluiten.

7. Duurzaamheid

Bij het voorliggende voorstel speelt duurzaamheid in principe geen rol, omdat het voorstel alleen toeziet op de processen rondom initiatieven en bijbehorende vergunningaanvragen. Wel kan het voorstel eventueel leiden tot bepaalde duurzaamheidsmaatregelen, wanneer dit bijvoorbeeld door de raad wordt geadviseerd bij toepassing van het verzwaard adviesrecht.

8. Financiële onderbouwing

Het voorliggende voorstel heeft naar verwachting minimale financiële consequenties. Momenteel wordt door de raad een verklaring van geen bedenkingen afgegeven waar dat nodig is. Verscheidene (werk)processen zijn hier op ingesteld. Met het bindend adviesrecht wordt beoogd de huidige mate waarin advies wordt afgegeven door de raad voort te zetten. Dat wil zeggen dat naar verwachting dezelfde capaciteit gevraagd wordt van de gemeente als dat nu het geval is.

Wel dient een plek gegeven te worden aan het beoordelen van gevallen voor toepassing van het verzwaard adviesrecht. Logischerwijs dient deze beoordeling een plek te krijgen in de processen die toezien op het toetsen van aanvragen voor een omgevingsvergunning. Verwacht wordt echter dat dit geen significante impact heeft op deze werkzaamheden.

9. Communicatie en participatie

Op verschillende momenten is dit thema behandeld in college en raad. Daarnaast is bij de uitwerking van dit onderwerp gekeken naar de besluitvorming van andere gemeenten en is het onderwerp intern getoetst.

10. Uitvoering / tijdpad / evaluatie

Vanaf de inwerkingtreding van de Omgevingswet (januari 2024) wordt met het nieuwe beleid gewerkt.

Met vriendelijke groet,
Burgemeester en wethouders van Gooise Meren,

drs. E.M. Voorhorst,
Gemeentesecretaris

drs. H.M.W. ter Heegde,
Burgemeester

Bijlage(n)

- 1.** Nota Impact
- 2.** Lijst met niveaus voor onder andere het verzwaard adviesrecht van de raad

- De Raad Gooise Meren

Gelezen het voorstel 'Buitenplanse activiteiten met een adviesrecht met instemming van de raad (verzwaard adviesrecht)' met zaaknummer <..> van het college van burgemeester en wethouders,

Besluit

1. De lijst met niveaus van gevallen van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (hierna Lijst) vast te stellen, waarbij de gemeenteraad als adviseur optreedt en waarbij het advies in acht wordt genomen bij het beslissen op de aanvraag voor de omgevingsvergunning. Deze Lijst is opgenomen in bijlage 2.
2. Dat dit besluit van kracht wordt op de dag waarop de Omgevingswet in werking treedt.

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van de gemeente Gooise Meren, gehouden op *(datum wordt ingevuld door de griffie)*

De griffier

De voorzitter

mevrouw drs. M.G. Knibbe

drs. H.M.W. ter Heegde