

Zaaknummer	456352
Portefeuillehouder	De heer Hugo Bellaart, wethouder
Voorstel	Voornemen tot weigeren verklaring van geen bedenkingen voor het bouwen van een schuilplaats voor paarden en het bouwen van een vergunningplichtig hekwerk op het kadastraal perceel grond B 1352 aan de Driftweg in Naarden. (HZ_WABO-22-1432);

Aan de raad,

1. Beslispunten

- 1.het voornemen uit te spreken de verklaring van geen bedenkingen te weigeren voor het bouwen van een schuilplaats voor paarden en het bouwen van een vergunningplichtig hekwerk op het kadastraal perceel grond B 1352 aan de Driftweg in Naarden. (HZ_WABO-22-1432);
- 2.De ontwerp weigering verklaring van geen bedenkingen aan te merken als een definitieve weigering indien er in de periode van de ter inzagelegging van de ontwerpverklaring geen zienswijzen zijn ingediend.

2. Maatschappelijk effect

De inrichting en het onderhoud van onze buitenruimte en leefomgeving is erop gericht dat deze groen, schoon en veilig is en bijdraagt aan de biodiversiteit. De gemeente Gooise Meren versterkt natuurverbindingen en natuurhistorische parken krijgen onderscheidend aandacht bij het beheer en onderhoud van groen.

De realisatie van de beoogde voorzieningen op deze locatie doet onevenredig afbreuk aan de landschappelijke, cultuurhistorische en natuurwaarden in dit deel van het buitengebied van onze gemeente.

3. Inleiding

Op 12 juli 2022 is een aanvraag om omgevingsvergunning ontvangen voor het realiseren van een schuilplaats op het kadastraal perceel grond B 1352 (Driftweg) te Naarden. Het gebouw is 4,30 meter hoog, 9 meter lang en 4 meter breed.

Hekwerken

Op de tekening behorende bij de aanvraag omgevingsvergunning zijn ook twee hekwerken aangeduid, welke dienen als omheining/ afscheiding van het betreffende terrein. Deze hekwerken zijn medio 2022 door de eigenaar van de grond geplaatst. Voor het hekwerk met een hoogte 1,4m (op de tekening aangeduid met een groene omlijning) is op grond van de Wabo een omgevingsvergunning vereist. Het andere hekwerk (inmiddels verlaagd tot 1m hoog, op de tekening voorzien van een omlijning in een rode kleur) is vergunningvrij. Het vergunningplichtig hekwerk (van 1,4m hoog) is bij de beoordeling van deze aanvraag om omgevingsvergunning meegenomen.

Het bouwen een schuilplaats voor paarden en het gebruik van de gronden ten behoeve van een hekwerk met een hoogte van 1,4 meter op dit terrein is in strijd met het vigerende bestemmingsplan.

4. Concreet gevolg van dit besluit

Het nemen van een zorgvuldige, gemotiveerde beslissing op de aanvraag om omgevingsvergunning in het belang van een goede ruimtelijke ordening. Het bouwen van een schuilplaats voor paarden en een vergunningplichtig hekwerk op dit perceel grond is in strijd met de goede ruimtelijke ordening.

5. Argumenten en onderbouwing

1.1 De aanvraag om omgevingsvergunning is in strijd met het geldende bestemmingsplan

Aan het betreffende perceel grond aan de Driftweg in Naarden, is in het geldende bestemmingsplan "1e herziening bestemmingsplan Buitengebied" (hierna: het bestemmingsplan) de bestemming 'Bosgebied' toegekend.

Het is volgens de regels van het bestemmingsplan uitsluitend toegestaan op gronden met deze bestemming andere bouwwerken, geen gebouwen zijnde te realiseren. Het begrip 'gebouw' wordt hierbij als volgt gedefinieerd:

" elk bouwwerk, dat een voor mensen toegankelijke, overdekte, geheel of gedeeltelijk met wanden omsloten ruimte vormt".

De schuilplaats voor paarden wordt aangemerkt als een gebouw omdat de ruimte overdekt is, aan meerdere kanten omsloten is met wanden en omdat de ruimte gelet op de omvang en hoogte voor mensen toegankelijk is. Gelet op het vorenstaande is de schuilplaats voor paarden strijdig met het bestemmingsplan. (artikel 6, sub A lid 8 juncto artikel 1 sub 34 van de planvoorschriften)

Ook het gebruik van de grond met het kennelijke doel hierop een terreinafscheiding te realiseren (in de vorm van een vergunning plichtige hekwerk van 1,4m hoog) is in strijdig met de regels van het bestemmingsplan omdat deze wijze van grondgebruik strijdig is de doeleinden van bestemming 'Bosgebied' Dit om de navolgende redenen:

- A. De bestemming van de grond richt zich op het behoud, herstel en de ontwikkeling van de cultuurhistorische, natuurlijke en landschappelijke waarden van het bosgebied. De omheining is in strijd met de landschappelijke waarden van het gebied omdat door het beoogde grondgebruik het landschappelijke beeld en de huidige openheid van het gebied in onevenredige mate wordt aangetast;
- B. Er is geen sprake is van extensief agrarisch of van recreatief medegebruik van de gronden. De regels van het bestemmingsplan schrijven voor dat beoogde voorzieningen die worden toegevoegd, de recreatie of de natuur in het gebied dienen te ondersteunen.

1.2 De aanvraag om omgevingsvergunning is niet voorzien van een ruimtelijke onderbouwing waaruit blijkt dat hier wordt voldaan aan het vereiste van een goede ruimtelijke ordening.

Wettelijk is bepaald dat gemotiveerd moet worden dat een aanvraag om omgevingsvergunning, die uitsluitend met een uitgebreide Wabo procedure mogelijk kan worden gemaakt, moet voldoen aan het vereiste van een goede ruimtelijke ordening. De aanvraag moet hierbij voorzien zijn van een zogenaamde ruimtelijke onderbouwing. In deze onderbouwing moet de huidige en toekomstige situatie en gegevens over het huidige en toekomstige gebruik worden beschreven en verder moet hierin aangegeven en onderbouwd worden wat de gevolgen zijn voor de ruimtelijke ordening.

1.3 De aanvraag omgevingsvergunning past ruimtelijk en functioneel niet in deze omgeving.

Het perceel grond aan de Driftweg in Naarden, waarop de aanvraag om omgevingsvergunning betrekking heeft, ligt in een gebied/omgeving die gekenmerkt wordt door natuur en openheid met enkele boskamers, waardoor het toevoegen van bebouwing afbreuk doet aan deze ruimtelijke en landschappelijke waarden. Het gebied is benoemd als 'Gooi Noord'. De kernkwaliteit in dit gebied is de stuwwal met bos en heide. Door aangepast begrazingsbeheer dan wel maaien en verschrallen zijn er goede mogelijkheden voor verhoging van de natuurwaarde van bloemrijke graslanden tot droog schraalgrasland. Het hobbymatig houden van paarden draagt hier niet aan bij.

1.4 Het plan is strijd met bepalingen in de Omgevingsverordening van de provincie Noord-Holland

Het is niet aanvaardbaar hier af te wijken van deze regels omdat de gronden in het buitengebied liggen en zijn aangewezen als onderdeel van het Natuurnetwerk Nederland (NNN) en aardkundig monument. In de regels van de provinciale Omgevingsverordening is vastgesteld dat het bouwen in het NNN niet gewenst is, omdat het netwerk dient om natuurgebieden beter met elkaar en met het omringende agrarisch gebied te verbinden. Het doorbreken van dit netwerk heeft nadelige gevolgen op o.a. de flora en fauna en de natuurwaarde van het gebied. Het hobbymatig houden van paarden heeft een negatief effect op de benoemde waarden van het NNN-gebied.

Geconcludeerd is dat het vanuit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening niet aanvaardbaar is om op deze locatie een schuilplaats voor paarden en de daarbij horende vergunning plichtige voorziening in de vorm van een omheining te realiseren.

2.2. Als er geen zienswijzen worden ingediend, kan de omgevingsvergunning worden geweigerd

Zonder zienswijzen tegen de ontwerp weigering van een verklaring van geen bedenkingen wordt de voorgenomen weigering van een verklaring van geen bedenkingen omgezet in een definitieve weigering. Dit levert tijdswinst op. Het stuk hoeft dan immers niet opnieuw bij uw raad te worden geagendeerd. Het definitieve besluit op de aanvraag wordt dan verder door het college afgehandeld.

6. Houd rekening met en onderbouwing

1. Een aanvraag om omgevingsvergunning die in strijd is met het bestemmingsplan moet op basis van de Wabo worden beschouwd als een verzoek om afwijking van het bestemmingsplan. De gemeente dient formeel te besluiten op een aanvraag omgevingsvergunning conform de procedure die hier volgens de wet voor geldt. In kwestie betreft dit de uitgebreide procedure;
2. De provincie Noord-Holland, die belast is met de uitvoering van het NNN- beleid, heeft ambtshalve kenbaar gemaakt het eens te zijn het voorlopige standpunt van de gemeente om op dit terrein geen vergunning plichtige activiteiten toe te staan;
3. Er loopt momenteel een handhavingstraject, gericht op het verwijderen van het hekwerk, de bouw van een dierenonderkomen (geitenhok) en het houden van geiten op dit perceel. De gemeente is van mening dat deze activiteiten vergunningplichtig zijn en dat deze activiteiten gehandhaafd moeten worden wegens strijdigheid met de voorschriften van het bestemmingsplan.

7. Communicatie en participatie

Het ontwerpbesluit weigeren omgevingsvergunning wordt aan de aanvrager verzonden. Het ontwerpbesluit omgevingsvergunning en het ontwerpbesluit weigeren VVGB worden op de wettelijk voorgeschreven wijze ter inzage gelegd.

8. Uitvoering/ tijdpad/ evaluatie

Het ontwerpbesluit wordt als onderdeel van het ontwerpbesluit weigering omgevingsvergunning ter inzage gelegd.

Tegen de beide besluiten kan eenieder zienswijzen indienen (artikel 3.11 Bor). Voor zover deze (mede) gericht zijn tegen het ontwerpbesluit, worden die aan de raad toegezonden. De raad besluit vervolgens in definitieve zin, onder afweging van de zienswijzen die tegen zijn besluit zijn ingediend.

Met vriendelijke groet,
Burgemeester en wethouders van Gooise Meren,

drs. E.M. Voorhorst,
Gemeentesecretaris

drs. H.M.W. ter Heegde,
Burgemeester

Bijlage(n)

1. Conceptbesluit weigering omgevingsvergunning HZ_WABO-22-1432

De Raad Gooise Meren

Gelezen het voorstel ' Voornemen tot weigeren verklaring van geen bedenkingen voor het bouwen van een schuilplaats voor paarden en het bouwen van een vergunningplichtig hekwerk op het kadastraal perceel grond B 1352 aan de Driftweg in Naarden. (HZ_WABO-22-1432); met zaaknummer 456352 van het college van burgemeester en wethouders,

Besluit

1. het voornemen uit te spreken de verklaring van geen bedenkingen te weigeren voor de aanvraag om omgevingsvergunning voor het bouwen van schuilplaats voor paarden en het bouwen van een vergunningplichtig hekwerk op het kadastraal perceel grond B 1352 aan de Driftweg in Naarden. (HZ_WABO-22-1432);
2. De ontwerp weigering verklaring van geen bedenkingen aan te merken als de definitieve weigering indien er in de periode van de ter inzagelegging van de ontwerpverklaring geen zienswijzen zijn ingediend.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van de gemeente Gooise Meren,
gehouden op

De griffier

De voorzitter

Mevrouw drs. M.G. Knibbe

drs. H.M.W. ter Heegde