

Zaaknummer 231762
Portefeuillehouder De heer Hugo Bellaart
Voorstel Vaststellen omgevingsvisie Gooise Meren

Aan de raad,

1. Beslispunten

De omgevingsvisie en het PlanMER, met inachtneming van de verwerking van de zienswijzen, adviezen en reacties in de Reactienota, vast te stellen.

2. Maatschappelijk effect

Met de vastgestelde omgevingsvisie ligt er straks een toekomstbeeld waaraan we nieuwe initiatieven en ideeën op waarde kunnen wegen. Op basis van deze vastgestelde omgevingsvisie stuurt de gemeenteraad op de lange termijn. In de omgevingsvisie legt de gemeente haar ambities en beleidsdoelen voor de fysieke leefomgeving voor de lange termijn vast. Een omgevingsvisie gaat in op de samenhang tussen ruimte, water, milieu, natuur, landschap, verkeer en vervoer, infrastructuur en cultureel erfgoed.

Het doel van de m.e.r.-procedure is om de omgevingseffecten van de voorgenomen ontwikkelingen in de gemeente in beeld te brengen en ze volwaardig en vroegtijdig in de plan- en besluitvormingsprocedure een plaats te geven. Daarbij wordt zowel voorafgaand als na afronden van de m.e.r. de gelegenheid geboden aan de omgeving om hier hun reactie op te geven.

3. Inleiding

Met de Omgevingswet, die op 1 januari 2023 in werking treedt, wil de overheid dat de gemeente het beleid en de regels over de leefomgeving makkelijker maakt en samenvoegt. De leefomgeving is de ruimte waarin we wonen, werken, elkaar ontmoeten en recreëren. Het gaat om de wijken en buurten, maar ook het winkelcentrum en het park. De omgevingsvisie geeft aan waar we met Gooise Meren naar toe willen. Wat we willen verbeteren, maar ook wat we willen behouden of beschermen. Op 24 november 2021 heeft de gemeenteraad het 'Raamwerk Koers en Keuzes' vastgesteld. Hierin zijn de uitgangspunten voor deze ontwerp omgevingsvisie opgenomen.

4. Concreet gevolg van dit besluit

Met de omgevingsvisie legt de gemeente haar ambities en beleidsdoelen voor de fysieke leefomgeving voor de lange termijn vast. In de omgevingsvisie worden meerdere sectorale visies samengebracht tot één integraal verhaal over de fysieke leefomgeving.

5. Argumenten en onderbouwing

1.1 In de omgevingsvisie staan de ambities en beleidsdoelen van de gemeente Gooise Meren is een aantrekkelijke woon- en leefomgeving in de regio Gooi- en Vechtstreek. Er is alles wat nodig is voor een goed leven. De gemeente maakt deel uit van de Metropoolregio Amsterdam. We hebben in Gooise Meren een

unieke combinatie van wonen, werken en welzijn: onze gemeente is groen, creatief, saamhorig en met veel geschiedenis. Mensen wonen hier fijn! Voor cultuurliefhebbers is er veel te kiezen. Er zijn musea, theaters en er is een filmhuis. Er zijn daarnaast veel verschillende voorzieningen voor de zorg en het onderwijs, waaronder speciaal onderwijs. Dat willen we zo houden. Tegelijkertijd is er ruimte nodig voor nieuwe opgaven, zoals de groeiende behoefte aan woningen, de aantrekkende economie en de energietransitie. Daarom móeten we keuzes maken. Die keuzes staan in de ontwerp omgevingsvisie.

2.1 In het PlanMER staan de adviezen t.a.v. het beleid in de omgevingsvisie

De ontwerp omgevingsvisie richt zich op het zichtjaar 2040. Onderdeel van de besluitvormingsprocedure is de milieueffectrapportage (m.e.r.). Hiervoor is een strategisch milieueffectrapport (planMER) opgesteld dat in beeld brengt in hoeverre ambities van de gemeente in samenhang realiseerbaar zijn en wat de effecten van het beleid in de omgevingsvisie op de fysieke leefomgeving zijn. Door middel van 'botsproeven' zijn de verschillende ambities en beleidsvoornemens met elkaar geconfronteerd om inzicht te krijgen in ambities die elkaar bijten of juist versterken. Deze confrontaties leggen bloot waar de belangrijkste keuzes voor het lange termijn beleid van de gemeente liggen. De beoordelingen uit deze confrontaties leiden tot een aantal vraagstukken voor de ontwerp omgevingsvisie. Een deel van deze aanbevelingen kunnen direct worden opgenomen in deze omgevingsvisie 1.0, andere aanbevelingen worden in volgende versies van de omgevingsvisie, het omgevingsplan of programma's meegenomen. Na de inspraakperiode worden de aanbevelingen uit het planMER voorgelegd aan de raad om al dan niet over te nemen in de vast te stellen omgevingsvisie.

2.2 In het PlanMER is een Passende Beoordeling gedaan

Onderdeel van de planMER is een Passende Beoordeling die opgesteld is als risicobeoordeling voor de vergunbaarheid van ruimtelijke ontwikkelingen in de gemeente in het kader van negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van de Natura 2000 gebieden in en rondom de gemeente. De omgevingsvisie bevat nieuwe richtinggevende beleidskeuzes en beschrijft de hoofdlijnen van de voorgenomen ontwikkeling in Gooise Meren, het gebruik, het beheer, de bescherming en het behoud van het grondgebied. Uit deze Passende Beoordeling kunnen de volgende conclusies worden getrokken:

- Door het aanleggen/uitbreiden van een strand (voornemen Recreatie en Toerisme) kunnen er met uitvoering van de voorgestelde mitigerende maatregelen alsnog risico's op aantasting van de natuurlijke kenmerken van Natura 2000-gebieden plaatsvinden. Er wordt geadviseerd om voor het uitbreiden van stranden op het moment dat er concrete plannen zijn een Passende beoordeling op te stellen.
- Voor de andere in deze Passende beoordeling opgenomen voornemens, kunnen de risico's op de meeste negatieve effecten worden beperkt door het toepassen van (mitigerende) maatregelen en/of gerichte aanpassingen aan de detailontwerpen. Verdere studies zijn nodig wanneer de voornemens concreter worden. In de projectfase moet ook specifiek een uitgebreide en

gedetailleerde Passende beoordeling worden opgesteld met daarin alle aanlegeffecten.

- Tijdelijke effecten tijdens de aanlegfase van deze voornemens kunnen, zoals de huidige uitvoeringspraktijk leert, vrijwel altijd afdoende voorkomen of gemitigeerd worden.

Kortom, er kan geconcludeerd worden dat de Omgevingsvisie uitvoerbaar is in het kader van de wet Natuurbescherming, mits bij nadere uitwerking van plannen en projecten rekening gehouden wordt met de hier gesignaleerde risico's of effecten op Natura 2000-gebieden.

6. Houd rekening met en onderbouwing

6.1 Adviescommissie m.e.r.

Gooise Meren heeft ervoor gekozen om ondersteunend aan haar omgevingsvisietraject een m.e.r.- procedure te doorlopen. Het PlanMER is in concept opgesteld en voorgelegd aan de commissie m.e.r. De commissie m.e.r. is onafhankelijk en bestaat uit deskundigen op het gebied van milieu, duurzaamheid, natuur en leefomgeving en beoordeelt de volledigheid, objectiviteit en accuraatheid van voorliggend planMER. Er is op 1 juni jl. een bezoek geweest aan de gemeente en op 5 juli 2022 heeft de commissie m.e.r. haar definitieve advies gegeven (bijlage 1). Op basis van dit advies is een aanvullend memo opgesteld (bijlage 2), waarbij een aantal onderwerpen in de Omgevingsvisie zijn aangepast. Dit is benoemd in de Reactienota (bijlage 4).

6.2 Gesprek agrarische ondernemers Noordpolder

De agrarische ondernemers uit de Noordpolder te Muiden hebben een gebundelde zienswijze op de ontwerp omgevingsvisie ingediend. Deze gebundelde zienswijze is beantwoord in de Reactienota. Per punt is aangegeven of het onderdeel al dan niet heeft geleid tot een aanpassing van de omgevingsvisie. In de verschillende delen van de omgevingsvisie is door middel van een gele arcering aangegeven wat de wijzigingen zijn n.a.v. de ingediende zienswijze. Op 14 september jl. heeft een gesprek plaatsgevonden tussen Gooise Meren, de provincie Noord-Holland en een vertegenwoordiging van de agrarische ondernemers in de Noordpolder. Aanleiding van dit gesprek was het stikstofvraagstuk. Deze eerste bespreking kan mogelijk de aanleiding zijn voor een gebiedsgerichte aanpak voor de Noordpolder. Naast stikstof kunnen dan ook andere thema's, zoals bodemdaling, biodiversiteit en weidevogels, meegenomen worden. In deel D van de omgevingsvisie is aangegeven dat uitvoering wordt gegeven aan de gebiedsgerichte aanpak van de Noordpolder. Het resultaat van deze aanpak kan vervolgens terugkomen in een volgende versie van de omgevingsvisie.

7. Duurzaamheid

De gemeentelijke doelstellingen voor duurzaamheid (onder andere biodiversiteit, klimaatadaptatie, energie, circulair bouwen) zijn meegenomen in de ontwerp omgevingsvisie.

8. Financiële onderbouwing

Het opstellen van de ontwerp omgevingsvisie en het PlanMER zijn betaald uit het budget voor de implementatie van de Omgevingswet.

9. Communicatie en participatie

9.1 Participatie

De Omgevingswet stimuleert vroegtijdige participatie. Daarmee kunnen overheden namelijk op tijd belangen, meningen en creativiteit op tafel krijgen. De wet zegt over participatie: het in een vroegtijdig stadium betrekken van belanghebbenden bij het proces van de besluitvorming over een project of activiteit. Met belanghebbenden bedoelt de wet burgers, vertegenwoordigers van bedrijven, professionals van maatschappelijke organisaties en bestuurders van overheden.

9.2 Participatieproces Omgevingsvisie

De ontwerp omgevingsvisie '...' is met participatie tot stand gekomen. In de verschillende weken van de leefomgeving, via het inwonerspanel, een jongerenenquête en bij de Denk Mee Cafés is in de verschillende fases van het proces gesproken met inwoners, ondernemers, ketenpartners, maatschappelijke instellingen en de regio.

In het logboek (bijlage 4), kunt u zien wat er in deze weken van de leefomgeving en tijdens andere participatiemomenten is opgehaald bij de verschillende partijen.

9.3 Inloophmomenten

Tijdens de ter inzage legging zijn twee inloophmomenten georganiseerd: één moment voor ketenpartners, provincie en regiogemeenten. En één inloophmoment op 10 mei voor onze inwoners en ondernemers. Deze inloophmomenten zijn opgenomen in het logboek.

9.4 Zienswijzen

Het besluit van de ter inzage legging is gepubliceerd op de gemeentepagina en op de website. De ontwerp omgevingsvisie (met de bijlagen Logboek Participatie en Verwerking aanbevelingen PlanMER) en het PlanMER hebben van 21 april tot en met woensdag 1 juni (zes weken) ter inzage gelegen. In deze periode zijn 31 zienswijzen, 2 reacties en 1 advies ingediend. Deze ingezonden zienswijzen, reacties en het advies zijn opgenomen in een Reactienota (bijlage 5). In deze reactienota is aangegeven wat we met de input gedaan hebben en of het geresulteerd heeft in een aanpassing op de omgevingsvisie of het PlanMER.

Een zienswijze hoeft niet altijd in de omgevingsvisie verwerkt te worden, soms is het ook mogelijk dat een gemaakte reactie in een zienswijze beter op zijn plaats is als regel in het omgevingsplan of als een project in een uitvoeringsprogramma. Of dat de zienswijze toch al in de omgevingsvisie is opgenomen. De meeste zienswijzen die betrekking hebben op de omgevingsvisie zijn verwerkt. In de verschillende delen van de omgevingsvisie is door middel van een gele arcering aangegeven wat de wijzigingen zijn n.a.v. de ingediende zienswijze.

10. Uitvoering / tijdpad / evaluatie

De omgevingsvisie is onderdeel van de beleidscyclus. De eerste stap is de beleidsontwikkeling waarbij de visievorming centraal staat. De omgevingsvisie is een samenhangende visie met strategische hoofdkeuzes van beleid voor de fysieke leefomgeving voor de lange termijn. De omgevingsvisie wordt in een volgende stap, de beleidsdoorwerking, verwerkt in de overige instrumenten: omgevingsplan en omgevingsprogramma's. Nadat deze instrumenten in uitvoering zijn genomen kunnen via monitoring en evaluatie (terugkoppeling) kunnen nieuwe onderwerpen of wijzigingen door voortschrijdend inzicht worden verwerkt in een tweede versie van de omgevingsvisie. Bij deze stap wordt weer geparticipeerd met onze inwoners, ondernemers en overige betrokkenen. Deze beleidscyclus wordt opgestart binnen de afdeling Mens & Omgeving.

Met vriendelijke groet,
Burgemeester en wethouders van Gooise Meren,

drs. E.M. Voorhorst,
Gemeentesecretaris

drs. H.M.W. ter Heegde,
Burgemeester

Bijlage(n)

1. Omgevingsvisie met bijlagen
2. Reactienota + bijlagen (20 september 2022)
3. Advies commissie m.e.r. (5 juli 2022)
4. Het PlanMER
5. Aanvullend onderzoek PlanMER (11 juli 2022)
6. Logboek participatie (6 september 2022)

7. De Raad Gooise Meren

Gelezen het voorstel 'Vaststellen omgevingsvisie Gooise Meren' vast te stellen' met zaaknummer 231762 van het college van burgemeester en wethouders,

Besluit

De omgevingsvisie en het PlanMER, met inachtneming van de verwerking van de zienswijzen, adviezen en reacties in de Reactienota, vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van de gemeente Gooise Meren, gehouden op *(datum wordt ingevuld door de griffie)*

De griffier

De voorzitter

mevrouw drs. M.G. Knibbe

drs. H.M.W. ter Heegde