



adviseurs in  
ruimtelijke  
ontwikkeling

## Bestemmingsplan | Toelichting

# Kindcentrum De Meerstroom

Gemeente Gooise Meren

Datum: 14 februari 2023

Projectnummer: 210411

ID: NL.IMRO.1942.BPIKCMUIDERBERG-ON01



# **INHOUD**

## **TOELICHTING**

<b>1</b>	<b>Inleiding</b>	<b>3</b>
1.1	Aanleiding	3
1.2	Ligging en begrenzing plangebied	3
1.3	Geldende ruimtelijke plannen	4
1.4	Leeswijzer	6
<b>2</b>	<b>Planbeschrijving</b>	<b>7</b>
2.1	Huidige situatie	7
2.2	Toekomstige situatie	9
<b>3</b>	<b>Beleid en regelgeving</b>	<b>13</b>
3.1	Rijksbeleid	13
3.2	Provinciaal beleid	16
3.3	Gemeentelijk beleid	19
<b>4</b>	<b>Milieu- en omgevingsaspecten</b>	<b>21</b>
4.1	Milieueffectrapportage	21
4.2	Bodem	22
4.3	Geluid	23
4.4	Luchtkwaliteit	25
4.5	Bedrijven en milieuzonering	27
4.6	Externe veiligheid	28
4.7	Water	31
4.8	Natuur	35
4.9	Stikstof	37
4.10	Archeologie	39
4.11	Cultuurhistorie	40
4.12	Verkeer en parkeren	40
<b>5</b>	<b>Wijze van bestemmen</b>	<b>43</b>
5.1	Algemeen	43
5.2	Bestemmingsplan 'Kindcentrum De Meerstroom'	44
<b>6</b>	<b>Uitvoerbaarheid</b>	<b>47</b>
6.1	Economische uitvoerbaarheid	47
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	47

## **Bijlagen**

- Bijlage 1 – Vormvrije m.e.r.-beoordeling IKC Muiderberg
- Bijlage 2 – Verkennend bodemonderzoek IKC Muiderberg
- Bijlage 3 – Wegverkeerslawaaï IKC Muiderberg
- Bijlage 4 – Quicksan natuur Tesselschadelaan 47 Muiderberg
- Bijlage 5 – Externe Veiligheid Tesselschadelaan Muiderberg
- Bijlage 6 – Industrielawaai, Muiderberg Tesselschadelaan
- Bijlage 7 – Stikstofonderzoek Muiderberg
- Bijlage 8 – Parkeeronderzoek IKC Muiderberg
- Bijlage 9 – Quick scan bedrijven en milieuzonering
- Bijlage 10 – Verkeersonderzoek IKC Muiderberg
- Bijlage 11 – Nader onderzoek flora en fauna
- Bijlage 12 – Participatieverslag

# 1 Inleiding

## 1.1 Aanleiding

De gemeente Gooise Meren heeft, in lijn met het Integraal Huisvestingsplan, besloten een nieuw Integraal Kindcentrum te realiseren op het terrein van de voormalige gemeentewerf aan de Tesselschadelaan 47 in Muiderberg. In de nieuwbouw wordt de samenwerkingsschool vanuit de Vinkenbaan en de Oranje Nassauschool gehuisvest. Ter versterking van de connectie tussen onderwijs en opvang, wordt de nieuwbouw ruimtelijk gekoppeld aan de bestaande huisvesting van Stichting Kinderopvang Bussum, Naarden, Muiden (SKBNM).

Het huidige gebouw en de aanwezige bedrijfsbestemming is niet toereikend om de het Kindcentrum te realiseren. Met het doorlopen van een bestemmingsplanwijziging wordt deze ontwikkeling planologisch en juridisch vastgelegd.

## 1.2 Ligging en begrenzing plangebied

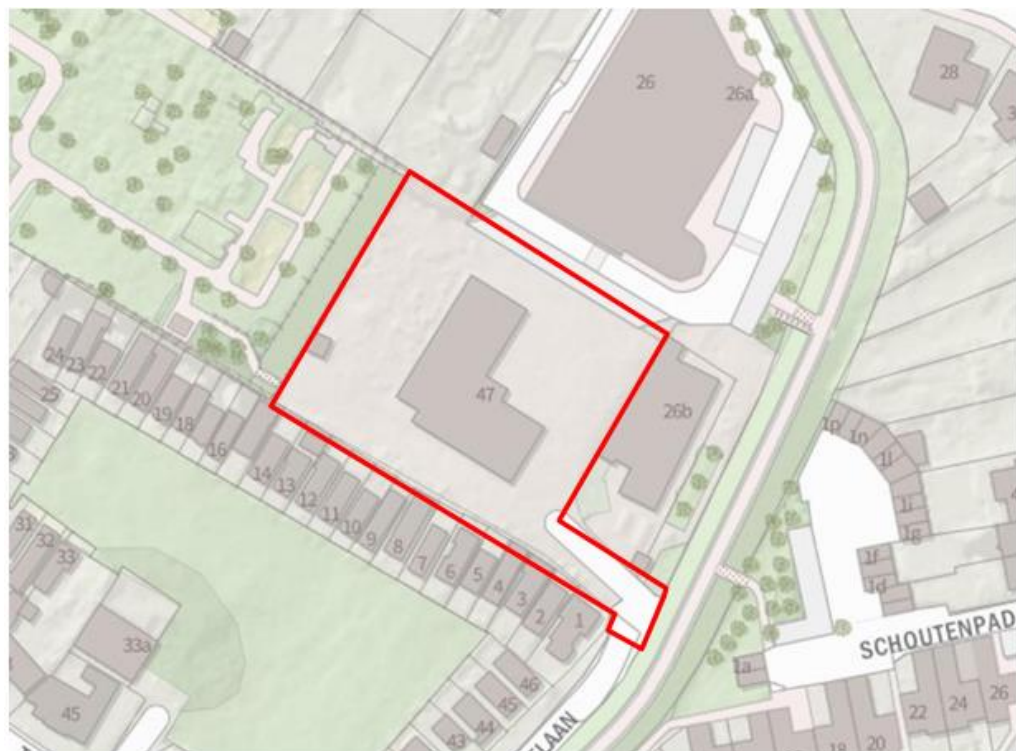
Het plangebied is gelegen in de kern Muiderberg binnen de gemeente Gooise Meren. Het perceel was vroeger in gebruik als gemeentewerf. Aan de oostelijke zijde grenst het plangebied aan de kinderopvang SKBNM, aan de zuidelijke zijde aan diverse recreatiewoningen, aan de westelijke zijde aan de begraafplaats en aan de noordelijke zijde grenst het aan de achtertuin van een woning aan de Nienhuis Ruyskade 24a en gemeenschapscentrum De Rijver.

Het plangebied is kadastraal bekend als kadastrale gemeente Muiden, sectie C, nummers 2145 (gedeeltelijk), 2946 (gedeeltelijk), 4001, 4002, 4003, 4004, 4005, 4006, 4007, 4008, 4009, 4010, 4011, 4012, 4013, 4014 en 4015 (gedeeltelijk).

In de navolgende afbeeldingen is de planlocatie weergegeven met de rode ster binnen de kern Muiderberg en met het rode kader is de precieze plangrens weergegeven.



Het plangebied (rode ster) ten opzichte van de kern Muiderberg (bron: pdok.nl/viewer)



Het plangebied (rood kader) ten opzichte van de omliggende functies (bron: pdok.nl/viewer)

### 1.3 Geldende ruimtelijke plannen

Het plangebied maakt deel uit van het bestemmingsplan 'Muiderberg en het parapubbestemmingsplan 'parkeernormen Gooise Meren'.

### 1.3.1 Bestemmingsplan 'Muiderberg'

Het bestemmingsplan is op 16 december 2010 vastgesteld door de gemeenteraad van de voormalige gemeente Muiden. Op grond van dit bestemmingsplan hebben de gronden de enkelbestemming 'Bedrijf' met de functieaanduiding 'gemeentewerf'. Een klein gedeelte aan de oostzijde van het plangebied is voorzien van de dubbelbestemming 'Waterstaat – waterkering'. Navolgend is een uitsnede van de vigerende plankaart weergegeven met daarin in het rode kader wat het plangebied voor voorliggend e ontwikkeling weergeeft.



Verbeelding van het vigerend bestemmingsplan (bron: ruimtelijkeplannen.nl)

#### *Bedrijf*

De voor 'Bedrijf' aangewezen gronden zijn bestemd voor bedrijven. In de milieucategorieën 1 t/m 2 van de Staat van Bedrijfsactiviteiten, welke behoort bij het bestemmingsplan 'Muiderberg' en ter plaatse van de aanduiding 'gemeentewerf', is tevens een gemeentewerf (categorie 3.1) toegestaan. Bedrijfsgebouwen mogen enkel binnen het bouwvlak worden gebouwd en er geldt een maximale bouw- en goothoogte van 9 (nok) en 5 meter (goot).

#### *Waterstaat – Waterkering*

Binnen de dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterkering' mogen geen gebouwen worden gerealiseerd. Hier kan bij omgevingsvergunning worden afgeweken, mits advies is verkregen van de beheerder van de waterkering. (Waternet)

#### *Strijdigheid met het geldende bestemmingsplan*

De beoogde ontwikkeling is niet mogelijk binnen de ter plaatse geldende bedrijfsbestemming. Het initiatief voorziet namelijk in de vestiging van een maatschappelijke functie. Om deze reden moet het bestemmingsplan worden aangepast om deze ontwikkeling/functieverandering mogelijk te maken. Voorliggend document voorziet hierin.

### **1.3.2 Paraplubestemmingsplan ‘parkeernormen Gooise Meren’**

Het paraplubestemmingsplan ‘parkeernormen Gooise Meren’, dat is vastgesteld op 3 april 2019, blijft gelden voor voorliggende voorliggend bestemmingsplan.

## **1.4 Leeswijzer**

Dit bestemmingsplan is opgebouwd uit zes hoofdstukken. Na het inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 ingegaan op de bestaande situatie en de toekomstige situatie. In hoofdstuk 3 wordt het beleidskader geschetst. Hoofdstuk 4 omvat de toetsing aan de planologische haalbaarheidsaspecten en milieuaspecten. De toelichting besluit met hoofdstukken over de opbouw van de planregels (Hoofdstuk 5) en de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid (Hoofdstuk 6).



## 2 Planbeschrijving

### 2.1 Huidige situatie

#### Kenschets

De locatie is gelegen aan de noord-oostzijde van Muiderberg en is gelegen tussen de Algemene begraafplaats aan de westzijde, vakantiepark Zuiderzeeveld in het zuiden, KDV Villa Zeezicht en het waterkeringpad gelegen op het dijkje in het oosten en buurtcentrum de Rijver in het noorden.

Het plangebied was vroeger in gebruik als gemeentewerf. De gemeentewerf wordt ontsloten via een smalle toegangsweg welke uitkomt op de Tesselschadelaan. De smalle toegangsweg loopt evenwijdig aan een dijk.

De kavel en de daarop aanwezige (2<sup>e</sup> lijns) bebouwing is nergens direct vanaf een doorgaande openbare weg te zien waardoor het terrein een verscholen karakter heeft. In het midden van het terrein staat een bedrijfsgebouw en de rest van het terrein werd voorheen gebruikt voor opslag van diverse materieel en materiaal. Zowel de Nienhuis Ruyskade, de begraafplaats en het waterkeringpad zijn hoger gelegen ten opzichte van het terrein. De omgeving van het terrein heeft een nadrukkelijk groen karakter. Zowel aan het dijkje (Waterkeringpad), op de begraafplaats [pad als in de tuinen van de Nienhuys Ruyskade staan grote, soms monumentale bomen. Het dijkje zelf vormt een doorgaande groene structuur door Muiderberg. Aan het terrein grenzen diverse groene erfafscheidingen. Het huidige terrein van de gemeentewerkplaats is grotendeels verhard en afgescheiden met hekwerken.



*Bovenaanzicht van het plangebied (bron: google.maps)*



*Op de voorgrond het bedrijfsgebouw op de gemeentewerf en op de achtergrond De Rijver.*



*Aan de rechterkant het bedrijfsgebouw op de gemeentewerf, aan de linkerkant de afscheiding ten opzichte van de recreatiewoningen.*





*Diverse opslag op het terrein en op de achtergrond de achtertuin van de woning aan de Nienhuis Ruyskade 24a*

## 2.2 Toekomstige situatie

### **Functie**

Er wordt een relatie gelegd met het reeds aanwezige Kinderdagverblijf (KDV) Villa Zeezicht. De nieuwbouw wordt fysiek verbonden met het gebouw van Villa Zeezicht waardoor samenwerking wordt bevorderd. Het KC en de KDV zullen gezamenlijk gebruik gaan maken van verschillende voorzieningen en ruimtes. Daarnaast ontstaat er de mogelijkheid om ook dubbelgebruik te laten plaatsvinden in de buitenruimte. Ook met het reeds aanwezige buurtcentrum De Rijver wordt aansluiting gemaakt. KC De Meerstroom zal gebruik gaan maken van de sporthal welke is gesitueerd in de Rijver. Daarnaast kan er gebruik gemaakt gaan worden van de bibliotheek en overige voorzieningen in de Rijver. De hoofdentree wordt gesitueerd tegenover de entree van buurtcentrum De Rijver en nabij de entree van KDV Villa Zeezicht

### **Het gebouw**

Het nieuwe schoolgebouw bestaat uit twee bouwlagen, met een goot-en nokhoogte die maximaal 8,5 meter mag bedragen en heeft een aansluiting met het kinderdagverblijf. Op opzet is een rond gebouw waarbij er sprake is van een centrale ontmoetingsruimte en verschillende klaslokalen en andere ruimtes in een trapezium vorm

### *Volume opbouw en architectuurbeeld*

De nieuwbouw sluit in hoogte en volume aan bij de bestaande bebouwing in het gebied. KC de Meerstroom gaat in volumetrie en architectuurbeeld een relatie aan met KDV Villa Zeezicht. Het samengestelde gebouw van Villa Zeezicht met kubus en cilindervorm in verschillende gevelmaterialen wordt aangevuld met een trommelvorm in

hout. De twee gebouwen worden gekoppeld door een transparant tussenlid. De bouwhoogte (twee bouwlagen) is afgestemd op de twee bouwlagen van Villa Zeezicht, de opbouw van de Rijver t.b.v. de sportzaal en de hoogte van de bestaande bebouwing op de gemeentewerkplaats. De keuze voor een rond gebouw draagt bij aan de losse opzet en permeabiliteit van het gebied. Het gebied kent geen gesloten gevelwanden of geschakelde bebouwing. De ronde vormgeving van de nieuwbouw voegt zich optimaal in het gebied als autonoom gebouw in een groen ingericht gebied.

Visualisatie vanaf het schoolplein

Visie IKC Muiderberg



Visualisatie vanaf het schoolplein

Visie IKC Muiderberg





Visualisatie entree Tesselschadelaan

Visie IKC Muiderberg



Visualisatie entree Nienhuis Ruijskade

Visie IKC Muiderberg



*Gevisualiseerde aanzichten (bron: Arons en Gelauff Architecten)*

### Indeling en inrichting buitenruimte

Ook de buitenruimte wordt gezamenlijk gebruikt. Het terrein wordt openbaar toegankelijk en groen ingericht. Er worden diverse bomen toegevoegd aan de inrichting van de buitenruimte waardoor de ontwikkeling de bestaande groenstructuur zal versterken. Er is ruimte voor een moestuin, speeltoestellen, ruimte om te voetballen maar ook ruimte voor rust en openheid. De buitenruimte heeft groen, is speels en natuurlijk. Er wordt gebruik gemaakt van natuurlijke materialen zodat leerlingen uitgedaagd worden om te bewegen.

Voor de entree's van het KC, het KDV en de Rijver wordt een entreeplein ingericht. Dit plein benadrukt de entreefunctie van het gebied en zorgt ervoor dat verkeersdeelnemers te gast zijn. Het plein wordt ingericht met speciale aandacht voor verblijfskwaliteit en groene inrichting. In de speeltuin wordt de benodigde verharding geminimaliseerd en waar mogelijk dubbel gebruikt. Inrichtingselementen zijn zo veel mogelijk ingetogen van karakter en vervaardigd uit natuurlijke materialen. Eventuele afsluitbaarheid zal gerealiseerd worden middels een laag hekwerk in een haag met lage

poortjes (max. 1.1m hoog). Door de ronde hoofdvorm van het gebouw is er optimaal overzicht over het terrein. Dit draagt bij aan het overzicht voor medewerkers tijdens het buitenspelen. Daarnaast draagt dit ook bij aan de sociale controle van het terrein. In navolgende verbeelding is de indeling van de directe omgeving van het nieuwe schoolgebouw weergegeven.



Indeling plangebied (bron: Bureau B+B)

## Ontsluiting

KC de Meerstroom wordt ontsloten via de reeds aanwezige infrastructuur gelegen rondom buurtcentrum De Rijver aan de noordzijde van het terrein. Via een eenrichtingsweg rijdt gemotoriseerd verkeer vanaf de Nienhuis Ruyskade linksom in een lus rondom de Rijver. Parkeergelegenheid voor KC de Meerstroom wordt voorzien aan deze lus. Voor de entree's van het KC, het KDV en de Rijver wordt een entreeplein ingericht. Hier is gemotoriseerd verkeer te gast. Het plein wordt aangeduid door middel van een inritconstructie. Vanaf de zuidzijde (Tesselschadelaan) is het terrein niet toegankelijk voor gemotoriseerd verkeer. Op de kruising Tesselschadelaan-Waterkeringspad wordt een schoolzone ingericht.

Fietsverkeer wordt voornamelijk verwacht vanaf de zuidzijde. Parallel aan het Schoutenpad/ Waterkeringpad is een pad gelegen aan de voet van het dijkje. Middels dit pad is de voornaamste fietsparkeervoorziening aan de zuidzijde op het terrein toegankelijk. Aan de noordzijde is aanvullend een kleinere fietsvoorziening voorzien. Voor voetgangers is het terrein goed toegankelijk vanaf de Nienhuis Ruyskade, Schoutenpad en Tesselschadelaan via het Waterkeringpad (dijkje) en het naastgelegen pad. Aan de noordzijde is reeds een trap aanwezig waarmee het dijklichaam afgedaald kan worden richting het terrein. Aan de zuidzijde zal deze worden voorzien.

Nood- en Hulpdiensten kunnen gebruik maken van de lus rondom de Rijver

## 3 Beleid en regelgeving

### 3.1 Rijksbeleid

#### 3.1.1 De Nationale Omgevingsvisie

De Nationale Omgevingsvisie, kortweg NOVI, loopt vooruit op de inwerkingtreding van de Omgevingswet en vervangt op Rijksniveau de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. Uitgangspunt in de nieuwe aanpak is dat ingrepen in de leefomgeving niet los van elkaar plaatsvinden, maar in samenhang. Zo kunnen in gebieden worden voorzien van meer geïntegreerde keuzes. Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie van het Rijk in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven. Er worden daarbij vier prioriteiten voor Nederland geformuleerd:

##### 1. Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie

Nederland moet zich aanpassen aan de gevolgen van klimaatverandering, zoals zeespiegelstijging, hogere rivierafvoeren, wateroverlast en langere perioden van droogte. Nederland is in 2050 klimaatbestendig en waterrobuust. Dit vraagt maatregelen in de leefomgeving, bijvoorbeeld voldoende groen en ruimte voor wateropslag in onze steden. Voordeel is dat daarmee tegelijk de leefomgevingskwaliteit verbeterd wordt en het kansen biedt voor natuur.

In 2050 heeft Nederland een duurzame energievoorziening. Dit vraagt ruimte, onder meer voor windmolens en zonnepanelen. Het Rijk zet zich in voor het maken van ruimtelijke reserveringen voor het hoofdenrgiesysteem op nationale schaal.

##### 2. Duurzaam economisch groeipotentieel

Nederland werkt toe naar een duurzame, circulaire, kennisintensieve en internationaal concurrerende economie in 2050. Daarmee kan ons land zijn positie handhaven in de top vijf van meest concurrerende landen ter wereld. Dit vraagt goede verbindingen via weg, spoor, lucht, water en digitale netwerken en een nauwe samenwerking met onze internationale partners, zowel met onze directe burens als met andere landen in Europa en over de wereld, ook op defensie terrein. We zetten in op een sterk en innovatief vestigingsklimaat met een goede quality of life: een leefomgeving die de inwoners volop voorzieningen biedt op het gebied van wonen, bewegen, recreëren, ontmoeten en ontspannen. Belangrijk is wel dat onze economie toekomstbestendig wordt, oftewel concurrerend, duurzaam en circulair. We zetten in op het gebruik van duurzame energiebronnen en op verandering van productieprocessen, zodat we niet langer afhankelijk zijn van eindige, fossiele bronnen.

##### 3. Sterke en gezonde steden en regio's

Er zijn vooral in steden en stedelijke regio's nieuwe locaties nodig voor wonen en werken. Het liefst binnen de bestaande stadsgrenzen, zodat de open ruimten tussen stedelijke regio's behouden blijven. Dit vraagt optimale afstemming op en investeringen in mobiliteit. Tegelijk willen we de leefbaarheid en klimaatbestendigheid in steden en dorpen verbeteren. Schonere lucht, voldoende groen en water en genoeg publieke voorzieningen waar mensen kunnen bewegen (wandelen, fietsen, sporten, spelen), ontspannen en samenkomen. Daarbij hoort een uitstekende bereikbaarheid en toe-

gankelijkheid, ook voor mensen met een handicap. We zorgen dat de leefomgevingskwaliteit en -veiligheid verder toeneemt. Dit betekent dat voorafgaand aan de keuze van nieuwe verstedelijkingslocaties helder moet zijn welke randvoorwaarden de leefomgevingskwaliteit en -veiligheid daar stelt en welke extra maatregelen nodig zijn wanneer er voor deze locaties wordt gekozen. Zo blijft de gezondheid in steden en regio's geborgd. Niet alleen groei heeft onze aandacht. Ook in gebieden met bevolkingsdaling versterken we de vitaliteit en leefbaarheid.

#### **4. Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied**

Er ontstaat een nieuw perspectief voor de Nederlandse landbouwsector als koploper in de duurzame kringlooplandbouw. Een goed verdienpotentieel voor de bedrijven wordt gecombineerd met een minimaal effect op de omgevingskwaliteit van lucht, bodem en water. Dit levert ook een noodzakelijke positieve bijdrage aan het verbeteren van de biodiversiteit. Bodemdaling moet worden aangepakt. Verhoging van het waterpeil is in bepaalde veenweidegebieden op termijn noodzakelijk. Met de betrokken regio's en gebruikers wordt afgesproken waar en hoe dit zorgvuldig zal gebeuren. In alle gevallen zetten we in op ontwikkeling van de karakteristieke eigenschappen van het Nederlandse landschap. Dit vertegenwoordigt een belangrijke cultuurhistorische waarde. Verrommeling en versnippering, bijvoorbeeld door wildgroei van distributiecentra, is ongewenst en wordt tegengegaan.

Om beleidskeuzes op een heldere en voorspelbare manier te maken, hanteert de NOVI drie afwegingsprincipes, die helpen bij het prioriteren en afwegen van de verschillende belangen en opgaven;

1. Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies: in het verleden is scheiding van functies vaak te rigide gehanteerd. Er wordt weer gezocht naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van ruimte
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal: er moet altijd gekeken worden naar de context van het gebied. Keuzes in verschillende gebieden kunnen daarom verschillen.
3. Afwentelen wordt voorkomen: het is van belang dat onze leefomgeving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie van inwoners zonder dat dit ten koste gaat van toekomstige generaties.

#### ***Toetsing***

Met het voorliggende plan wordt de voormalige gemeentewerf omgevormd tot Kindcentrum. Hierbij wordt de aansluiting gemaakt met het bestaande kinderdagverblijf. Ook is het Kindcentrum dicht bij het gemeenschapscentrum De Rijver gelegen waar het gebruik kan maken van de daar aanwezige faciliteiten. Er is zodoende sprake van een combinatie van diverse functies. De nieuwbouw wordt duurzaam en energiezuinig. Er wordt een gezond binnenklimaat gerealiseerd, wat de gezondheid en leerprestaties van de kinderen positief beïnvloedt. Ook de buitenruimte wordt gezamenlijk gebruikt. De inrichtingsvisie van de buitenruimte gaat uit van natuurlijk, uitdagend en ontdekkend ingericht. Er is ruimte voor een moestuin, speeltoestellen, ruimte om te voetballen maar ook ruimte voor rust en openheid. De buitenruimte kent groen, is



speels en natuurlijk. Er wordt gebruik gemaakt van natuurlijke materialen zodat leerlingen uitgedaagd worden om te bewegen. Al met al wordt met voorliggend initiatief derhalve rekening gehouden met de afwegingsprincipes uit de NOVI die raakvlak hebben met voorliggend initiatief. Het plan is hierdoor niet strijdig met het rijksbeleid dat hierin is opgenomen.

### **3.1.2    *Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) en Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)***

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) bepaalt welke kaderstellende uitspraken van het kabinet bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken. Het gaat onder meer om nationale belangen als Rijksvaarwegen, Defensie, Natuurnetwerk Nederland (NNN), Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, Hoofdwegen en hoofdspoorwegen, Elektriciteitsvoorziening, Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen en Primaire waterkeringen.

Slechts daar waar een directe doorwerking niet mogelijk is, bij Natuurnetwerk Nederland en bij de Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, is gekozen voor indirecte doorwerking via provinciaal medebewind. Ten aanzien van de begrenzing van de NNN is bepaald dat niet het rijk, maar de provincies die grenzen (nader) bepalen.

In de SVIR is aangegeven dat het Rijk drie hoofddoelen heeft:

- a) het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijke economische structuur van Nederland;
- b) het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zeker stellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- c) het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Door de nationale belangen vooraf in bestemmingsplannen te borgen, wordt met het Barro bijgedragen aan versnelling van de besluitvorming bij ruimtelijke ontwikkelingen en vermindering van de bestuurlijke drukte.

#### ***Toetsing***

Het plan valt niet binnen de reikwijdte van onderwerpen uit het SVIR of het Barro. Het plan is hierdoor niet strijdig met het rijksbeleid dat hierin is opgenomen.

### **3.1.3    *Ladder voor duurzame verstedelijking***

Vanuit het rijk wordt een zorgvuldig gebruik van de schaarse ruimte bevorderd. Hiervoor is de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd en als procesvereiste opgenomen in artikel 3.1.6 lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Het doel dat hiermee wordt beoogd is het stimuleren van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik en het bewerkstelligen van een goede ruimtelijke ordening, onder meer door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden, het bevorderen van vraaggerichte programmering en het voorkomen van overprogrammering. Met de ladder wordt een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke besluiten nagestreefd. Een nieuwe stedelijke ontwikkeling moet daarom altijd worden

afgewogen en gemotiveerd. Daarbij moet een beschrijving worden gegeven van de behoefte aan de betreffende ontwikkeling. Indien de ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied mogelijk wordt gemaakt, dient te worden gemotiveerd waarom de ontwikkeling niet binnen bestaand stedelijk gebied wordt voorzien.

Niet elke ontwikkeling van stedelijke aard wordt door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State aangemerkt als een stedelijke ontwikkeling in de zin van de ladder. Jurisprudentie wijst uit dat de uitbreiding van een bedrijfsgebouw met minder dan 500 m<sup>2</sup> en uitbreiding van een terrein met minder dan 500 m<sup>2</sup> niet hoeft te worden aangemerkt als een stedelijke ontwikkeling. Wanneer een wijzigingsplan voorziet in kleinschalige bedrijfsbebouwing, het plandeel met de bedrijfsbestemming beperkt van omvang is en beperkte gebruiksmogelijkheden biedt, voorziet dit plan in zoverre niet in een stedelijke ontwikkeling (uitspraak van 23 april 2014, ECLI:NL: RVS:2014:1442). In deze gevallen is het niet noodzakelijk om de ladder te doorlopen.

### ***Toetsing***

Met voorliggend plan wordt de voormalige gemeentewerf omgevormd tot Kindcentrum. Gezien het feit dat voorliggend plan voorziet in de realisatie en samenvoeging van twee scholen in een nieuw schoolgebouw ten opzichte van de huidige planologische situatie, is sprake van een stedelijke ontwikkeling. Echter het ruimtebeslag op locatie zelf zal niet of nauwelijks toenemen aangezien het huidige bedrijfsgebouw wordt gesloopt. De toename in oppervlakte aan gebouwen zal in ieder geval niet meer bedragen dan 500 m<sup>2</sup> en het totale oppervlakte aan erfverharding zal afnemen. Het doorlopen van de ladder is dus niet noodzakelijk.

#### **3.1.4 Conclusie**

Voorliggend Het plan is op dit punt niet strijdig met het rijksbeleid

## **3.2 Provinciaal beleid**

### **3.2.1 Omgevingsvisie Noord-Holland 2050**

De Omgevingsvisie NH2050 is op 19 november 2018 vastgesteld door Provinciale Staten. Deze vervangt de Structuurvisie Noord-Holland 2040, het Provinciaal Verkeers- en Vervoerplan, het Provinciaal Milieubeleidsplan 2015-2018 en de Agenda Groen. De leidende hoofddambitie in de Omgevingsvisie NH2050 is de balans tussen economische groei en leefbaarheid. Een gezonde en veilige leefomgeving, die goed is voor mens, plant én dier, is een voorwaarde voor een goed economisch vestigingsklimaat. Tegelijkertijd is duurzame economische ontwikkeling een voorwaarde voor het kunnen investeren in een prettige leefomgeving.

De hoofddambitie is opgedeeld in de volgende aspecten met bijbehorende ambities:

#### ***Leefomgeving***

- Klimaatverandering: een klimaatbestendig en waterrobuust Noord-Holland. Stad, land en infrastructuur worden klimaatbestendig en waterrobuust ingericht.
- Gezondheid en veiligheid: het behouden en waar mogelijk verbeteren van de kwaliteit van de fysieke leefomgeving.

- Biodiversiteit en natuur: de biodiversiteit in Noord-Holland vergroten, ook omdat daarmee andere ambities/doelen kunnen worden bereikt.

### ***Gebruik van de leefomgeving***

- Economische transitie: een duurzame economie met innovatie als belangrijke motor. De provincie biedt ruimte aan ontwikkeling van circulaire economie, duurzame landbouw, energietransitie en experimenten.
- Wonen en werken: woon- en werklocaties dienen beter met elkaar in overeenstemming te zijn. Woningbouw wordt vooral in en aansluitend op de bestaande verstedelijkte gebieden gepland, in overeenstemming met de kwalitatieve behoeftes en trends.
- Mobiliteit: inwoners en bedrijven van Noord-Holland kunnen zichzelf of producten effectief, veilig en efficiënt verplaatsen.
- Landschap: het benoemen, behouden en versterken van de unieke kwaliteiten van de diverse landschappen en de cultuurhistorie.

### ***Energietransitie***

- De ambitie van de Provincie is dat Noord-Holland als samenleving in 2050 volledig klimaatneutraal en gebaseerd is op hernieuwbare energie.

Daarnaast wordt er met de Omgevingsvisie NH2050 geprobeerd om een richting uit te zetten om houvast te bieden naar de onzekere toekomst. Daarvoor wordt een aantal bewegingen naar de toekomst toe benoemd:

- I. Noord-Holland in beweging: Op weg naar een economisch duurzame toekomst;
- II. Dynamisch schiereiland: Benutten van een unieke ligging;
- III. Metropool in ontwikkeling: Vergroten agglomeratiekracht door het ontwikkelen van een samenhangend internationaal concurrerend metropolitaans systeem;
- IV. Sterke kernen, sterke regio's: Sterke kernen houden regio's vitaal;
- V. Nieuwe energie: Economische kansen benutten van energietransitie;
- VI. Natuurlijk en vitaal landelijke omgeving: vergroten van biodiversiteit en ontwikkelen van een economisch duurzame agrifoodsector.

Er wordt in de Omgevingsvisie NH2050 uitgegaan van het principe 'lokaal wat kan, regionaal wat moet'. Hierbij wordt gelet op de diversiteit aan regio's en wordt ruimte geboden aan maatwerk en ruimte om vorm te kunnen geven aan een wendbare samenleving.

### ***Toetsing***

Met voorliggend plan wordt de voormalige gemeentewerf omgevormd tot Kindcentrum. Met de ontwikkeling van het Kindcentrum wordt de kern Muiderberg versterkt. Door het samenvoegen van de twee scholen en het realiseren van een nieuw schoolgebouw nabij het kinderdagverblijf wordt het onderwijs binnen Muiderberg toekomstbestendig. Een goed Kindcentrum zorgt voor een sterke kern en draagt bij aan een vitale regio. De realisatie van het Kindcentrum sluit aan bij de omgevingsvisie van de Provincie Noord-Holland.

### **3.2.2 Provinciale Omgevingsverordening NH2020**

Op 22 oktober 2020 hebben de Gedeputeerde Staten de Provinciale Omgevingsverordening NH2020 vastgesteld. De belangrijkste onderwerpen uit de Omgevingsvisie NH 2050 (2018) zijn in de Omgevingsverordening Noord-Holland verankerd. De verordening vervangt daarmee alle verordeningen die betrekking hebben op de leefomgeving, zoals de Provinciale Ruimtelijke Verordening, de Provinciale Milieuverordening, de Waterverordeningen en de Wegenverordening. Daarnaast bevat de Provinciale Verordening regels die voortvloeien uit het Barro. Bij de gemeentelijke planologische besluitvorming, zoals de vaststelling van een bestemmingsplan, moeten de regels uit de Provinciale verordening in acht genomen worden.

#### ***Toetsing***

Het plangebied is gelegen binnen een gebied dat is aangemerkt als 'Bodemsanering', 'Terreinen binnen de vastgestelde kritische afstand van Natura2000', 'Peilbesluit' en 'Regionale verdringingsreeks Amstel, Gooi en Vecht'.

#### ***Bodemsanering***

Op de locatie is er geen sprake van een bodem welke gesaneerd dient te worden. Er is verkennend bodemonderzoek uitgevoerd en daaruit is voortgekomen dat er sprake is van bodem welke geschikt is voor het gewenste gebruik. Dit komt verder terug in paragraaf 4.2.

#### ***Terreinen binnen de vastgestelde kritische afstand van Natura 2000***

Voor voorliggend plan is geen vrijstelling als bedoeld in artikel 2.9, derde lid, van de Wet natuurbescherming mogelijk. Er zal zodoende aangetoond moeten worden dat er geen sprake is van een negatief effect op aanwezige Natura 2000-gebieden, dit wordt aangetoond in paragraaf 4.8 en paragraaf 4.9.

#### ***Peilbesluit***

Voorliggend plan heeft geen invloed op het oppervlaktewaterpeil.

#### ***Regionale verdringingsreeks Amstel, Gooi en Vecht***

Voorliggend plangebied ligt binnen het stedelijke gebied. Mocht er een onmiddellijk of dreigend watertekort ontstaan wordt met het oog op de verdeling van het beschikbare water vanuit het Amsterdam-Rijnkanaal en de Lek bij het beheer van de regionale wateren wat betreft de in artikel 2.1, eerste lid, onder 4, van het Waterbesluit bedoelde behoefte prioriteit toegekend aan stedelijk gebied, waar voorliggend plangebied in gelegen is.

### **3.2.3 Conclusie**

Voorliggend plan is niet strijdig met het provinciaal beleid.

### **3.3 Gemeentelijk beleid**

#### **3.3.1 Integraal huisvestingsplan**

In 2018 is het Integraal huisvestingsplan, een toekomstbestendig perspectief voor de scholen in Gooise Meren, opgesteld. Het integraal huisvestingsplan (IHP) geeft gemeente en schoolbesturen een meerjarenperspectief waarop het eigen (investerings)beleid op transparante wijze kan worden afgestemd.

Er is een haalbaarheidsstudie uitgevoerd waarbij een nieuw Kindcentrum wordt gerealiseerd. In de nieuwbouw wordt de samenwerkingsschool Vinkenbaan en de Oranje Nassauschool gehuisvest. Ter versterking van de connectie tussen onderwijs en opvang, wordt de nieuwbouw ruimtelijk gekoppeld aan de bestaande huisvesting van Stichting Kinderopvang Bussum, Naarden, Muiden (SKBNM).

Beide scholen dateren uit het jaar 1980 en zijn aan het einde van hun levensduur. Hierdoor zal de komende jaren flink geïnvesteerd moeten worden in het onderhoud om de kwaliteit op peil te brengen. De gebouwen kennen hierdoor hoge onderhouds- en energielasten. De kwaliteit van beide scholen biedt ruimte voor verbeteringen. Met name de technische kwaliteit van de Oranje Nassauschool wordt als slecht beoordeeld.

Het aantal leerlingen zal de komende jaren licht gaan dalen in de kern Muiderberg. Dit heeft tot gevolg dat vraag en aanbod van de Oranje Nassau, die nu vol zit, in haar huidige gebouw op termijn passend zal zijn. De Vinkenbaan heeft op dit moment al te kampen met leegstand. Door een afname van het aantal leerlingen zal ca. 800 m<sup>2</sup> bedrijfsvloeroppervlakte (bvo) in 2037 normatief gezien leeg staan. Het is zaak om vraag en aanbod aan onderwijscapaciteit binnen de kern Muiderberg beter op elkaar af te stemmen.

#### ***Toetsing***

De haalbaarheidsstudie van het samengaan in het IKC is inmiddels afgerond en daaruit blijkt dat een samenvoeging van de beide scholen in een nieuw schoolgebouw wenselijk is. Met voorliggend plan wordt hieraan voldaan en past het binnen het Integraal Huisvestingsplan

#### **3.3.2 Omgevingsvisie Gooise Meren – Samen wonen, werken, ondernemen en recreëren in een groen en historisch gebied**

De 'Omgevingsvisie – Samen wonen, werken, ondernemen en recreëren in een groen en historisch gebied' van de gemeente Gooise Meren is op 19 april 2022 in ontwerp vastgesteld. In de omgevingsvisie beschrijft de gemeente waar zij in de toekomst naar toe willen. De omgevingsvisie wordt verder uitgewerkt in programma's. Deze programma's gaan over de uitvoering.

De gemeente Gooise Meren is ingedeeld in een zestal deelgebieden, waarbij de kern Muiderberg tot het deelgebied "Woongebied" behoort.

De gemeente wil haar cultureel erfgoed (monumenten, historische plekken) meer gaan gebruiken, bijvoorbeeld voor recreatie en ontmoeting. Daarom wil de gemeente

historische gebouwen en beschermde stads- en dorpsgezichten in stand houden. In woongebieden zijn daarnaast ook de openbare parkjes en de plantsoenen belangrijk.

### ***Toetsing***

Met voorliggend plan worden er geen woningen maar wordt een Kindcentrum gerealiseerd op de locatie van de voormalige gemeentewerf. Met het verdwijnen van de gemeentewerf vervalt een functie die niet binnen het deelgebied 'woongebied' thuisheert. Het Kindcentrum voorziet in de voorziening van onderwijs en krijgt een deels groen buitenterrein welke buiten schooltijd openbaar toegankelijk is. Het voorliggend plan past dus binnen de ontwerpomgevingsvisie.

### **3.3.3 Conclusie**

Voorliggend plan is niet strijdig met het gemeentelijk beleid.

## 4 Milieu- en omgevingsaspecten

### 4.1 Milieueffectrapportage

#### *Algemeen*

Voor plannen en activiteiten, die mogelijk belangrijke nadelige gevolgen hebben voor het milieu, kan het noodzakelijk zijn dat een milieueffectrapport wordt opgesteld. In hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer en in het Besluit milieueffectrapportage is dit geregeld. Er is een m.e.r.-plicht voor plannen (planMER) en een m.e.r.-plicht voor besluiten. Een plan is plan-m.e.r.-plichtig als het plan kaders stelt voor m.e.r.-plichtige activiteiten.

#### *Toetsing*

Voor het plan is een vormvrije m.e.r.<sup>1</sup> doorlopen. De navolgende tabel geeft een overzicht van de beoordeelde milieuaspecten en de daarbij behorende conclusies weer, zoals deze in de beoordeling aan bod zijn gekomen.

<b>Aspect</b>	<b>Beoordeling milieueffecten</b>
Natuur (gebiedsbescherming)	Het uitgevoerde stikstofonderzoek wijst uit dat significant negatieve effecten op Natura 2000 -gebieden niet aan de orde zijn. Hiermee worden geen negatieve milieueffecten verwacht.
Natuur (soortenbescherming)	Het uitgevoerde natuuronderzoek wijst uit dat wat betreft de meeste beschermde soorten geen negatieve effecten worden verwacht. Wel is mogelijk sprake van de verstoring van enkele soorten: de huismus en de gewone dwergvleermuis. Naar deze soorten heeft nader soortonderzoek plaats gevonden. Bij het nader onderzoek zijn geen beschermde soorten aangetroffen. Van een belangrijk nadelig gevolg voor het milieu is geen sprake.
Verkeer	De nieuwe ontwikkeling zorgt voor een verkeersaantrekkende werking. Bij het halen en brengen van kinderen met de auto en het vergroten van het aantal fietsplekken worden er geen negatieve milieueffecten verwacht.
Geluid	Voor het aspect geluid is geen sprake van negatieve milieueffecten. Er wordt in totaliteit voldaan aan de grenswaarden vanuit het Activiteitenbesluit, ook voor de niet-geluidsgevoelige recreatiewoningen. Op de omliggende geluidsgevoelige woningen vinden geen overschrijdingen plaats van de richtlijn vanuit VNG-publicatie bedrijven en milieuzonering. Op de recreatiewoningen zijn op de gevels die direct grenzen aan het plangebied hogere geluidsbelastingen berekend. Dit is inherent aan de beoogde locatie. De hogere geluidsbelastingen zijn enkel waarneembaar in de dagperiode, en niet in de avond- en/of nachtperiode. Ten allen tijde is daarnaast sprake van een geluidsluwe (stille) gevel voor de recreatiewoningen ten gevolge van de toekomstige school. Dit betreft de zuidzijde van de gevels van de recreatiewoningen waarop significant lagere ge-

<sup>1</sup> SAB. Vormvrije m.e.r.-beoordeling IKC Muiderberg. 210411, 20-1-2023

	<p>luidsbelastingen zijn berekend.</p> <p>De maatgevende geluidsbronnen zijn de speelactiviteiten van (schreeuwende) kinderen op het schoolplein. In het kader van een goede ruimtelijke ordening is hiervoor een maatregelenafweging doorgelopen. Daaruit volgt dat realistische geluidsreducerende maatregelen niet in verhouding staan ten opzichte van enkele hogere geluidsmomenten op een gevelijn van niet-geluidsgevoelige recreatiewoningen gedurende speelmomenten van kinderen op een schoolplein. Tot slot is in de huidige situatie het plangebied ingericht met een (voormalige) gemeentewerf. Een dergelijke functie, waarbij ook (voormalige) geluidseffecten zijn te verwachten op de omgeving, past binnen het ter plaatse ingerichte 'gemengde gebied'. Een school doet hiervoor niet onder. De beoogde ontwikkeling is daarmee inpasbaar. Er zijn geen overschrijdingen op de omgeving van de voorkeursgrenswaarde vanwege indirecte hinder (<math>L_{ih}</math>) uit de Schrikkelcirculaire. Van een belangrijk nadelig gevolg voor het milieu is geen sprake.</p>
Lucht	<p>Er zijn geen nadelige gevolgen te verwachten. Het plan draagt 'Niet in Betekenende Mate' bij aan een verslechtering van de luchtkwaliteit en gezien de bestaande achtergrondconcentraties en de planbijdrage is geen sprake van een wezenlijke verslechtering.</p>

De uitkomst van de in de vormvrije m.e.r.-beoordeling uitgevoerde toets is dat er geen sprake is van bijzondere omstandigheden ten aanzien van de kenmerken en locatie van het plan die zouden kunnen leiden tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. De conclusie is dan ook dat belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten. Het volgen van een m.e.r.-(beoordelings-) procedure is daarom niet nodig.

### **Conclusie**

Het aspect milieueffectrapportage zorgt niet voor belemmeringen voor voorliggend bestemmingsplan.

## **4.2 Bodem**

### **Algemeen**

In het kader van de bestemmingsplanprocedure moet zijn aangetoond dat de bodem en het grondwater geschikt zijn voor het beoogde gebruik. Hiertoe is het uitvoeren van een verkennend milieukundig bodem- en grondwateronderzoek noodzakelijk.

### **Toetsing**

Vanwege de aanwezigheid en sloop van de voormalige gemeentewerf en de realisatie van het Kindcentrum is een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd. (NEN 5740)<sup>2</sup>. Het doel van het bodemonderzoek is het vaststellen van het milieu hygiënische kwali-

<sup>2</sup> De Klinker Milieu Adviesbureau. Verkennend bodemonderzoek Tesselschadelaan 47 Muidersberg. K21009381 versie 2.0, 23 mei 2022



teit van de bodem ter plaatse van de locatie en nagaan of er mogelijke gebruiksbeperkingen bestaan in relatie tot het beoogde gebruik.

#### *Conclusies*

Uit de resultaten van het onderzoek kan het volgende geconcludeerd worden:

- plaatselijk is de bodem op de locatie in de bovengrond zwak tot matig baksteen houdend;
- ter plaatse van het voormalige depot klein chemisch afval zijn verhoogde gehalten lood en PCB (som 7) boven de achtergrondwaarde aangetoond. De overige geanalyseerde parameters, inclusief cyanide, zijn niet verhoogd aangetoond;
- in het grondwater ter plaatse van het voormalige depot klein chemisch afval is een licht verhoogd gehalte barium aangetoond;
- ter plaatse van de olie/vet afscheider zijn analytisch geen verhoogde gehalten minerale olie of vluchtige aromaten aangetoond boven de achtergrondwaarde;
- in het grondwater ter plaatse van de olie/vet afscheider is een licht verhoogd gehalte barium aangetoond;
- ter plaatse van de bovengrondse (benzine)tank zijn analytisch geen verhoogde gehalten minerale olie of vluchtige aromaten aangetoond boven de achtergrondwaarde;
- in het grondwater ter plaatse van de bovengrondse (benzine)tank is een licht verhoogd gehalte barium aangetoond;
- in de bovengrond (in grondmengmonster MMBG01) zijn licht verhoogde gehalten PAK en minerale olie aangetoond boven de achtergrondwaarde. De overige geanalyseerde parameters, inclusief cyanide, zijn niet verhoogd aangetoond;
- in de ondergrond zijn geen verhoogde gehalten aangetoond;
- in het grondwater op de gehele onderzoek locatie is analytisch geen cyanide aangetoond.

Het terrein is op basis van de milieu hygiënische kwaliteit geschikt voor het voorgenomen gebruik.

#### **Conclusie**

Het aspect bodem zorgt niet voor een belemmering voor voorliggend bestemmingsplan.

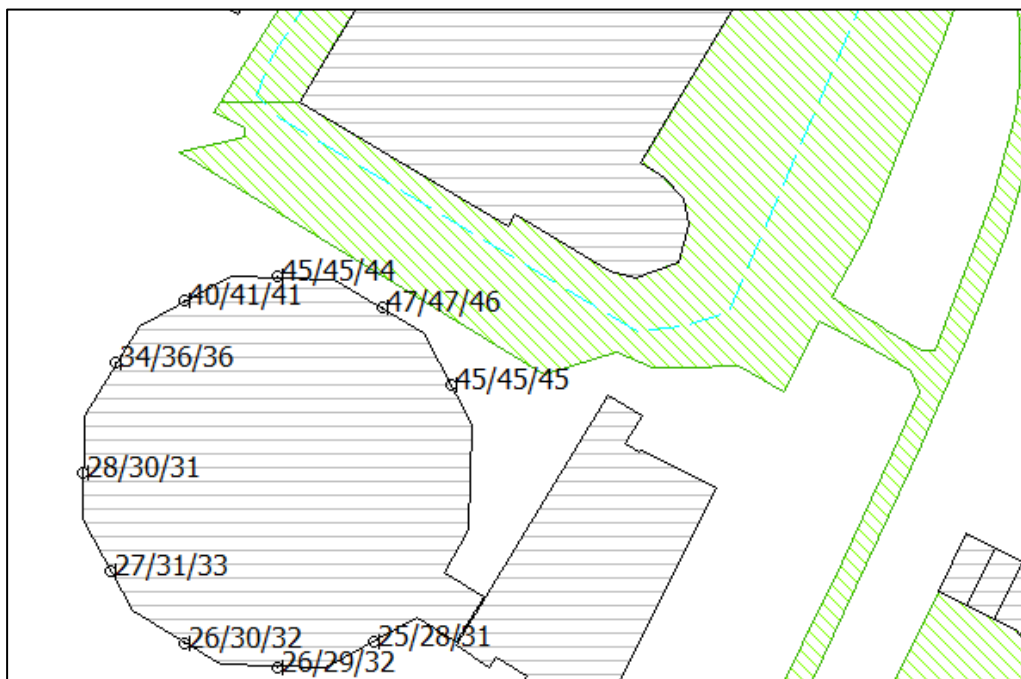
### **4.3 Geluid**

#### **Algemeen**

De mate waarin het geluid onder andere het gevoelige functies mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). In het bestemmingsplan moet volgens de Wgh worden aangetoond dat gevoelige functies, zoals een Kindcentrum, een aanvaardbare geluidsbelasting heeft als gevolg van omliggende (spoor)wegen en industrieterreinen. Indien nieuwe geluidsgevoelige functies worden toegestaan, stelt de Wgh de verplichting akoestisch onderzoek te verrichten naar de geluidsbelasting ten gevolge van omliggende (spoor)wegen en industrieterreinen. Wegen met een maximale snelheid van 30 km/uur zijn formeel uitgesloten van akoestisch onderzoek.

### **Toetsing wegverkeerslawaai**

Het voornemen bestaat om te Muiderberg, de oude gemeentewerf gebouwen aan de Tesselschadelaan te slopen en er een nieuw Kindcentrum te realiseren. In het kader van de te doorlopen juridisch-planologische procedure is onderzoek noodzakelijk naar de geluidbelasting vanwege wegverkeerslawaai<sup>3</sup>. Onderstaande afbeelding laat de vertaling zien naar het akoestisch rekenmodel.



Op basis van dit onderzoek, waarbij is getoetst op de randen van het bestemmingsvlak kunnen de volgende conclusies worden getrokken:

#### ***Omliggende 30 km/uur wegen***

Uit de berekeningen blijkt dat als gevolg van alle onderzochte 30 km/uur wegen gezamenlijk er geen overschrijding van de (gehanteerde) voorkeursgrenswaarde plaatsvindt. De hoogst berekende geluidbelasting bedraagt 47 dB. Er is dus sprake van een goede ruimtelijke ordening. De conclusie is dat wegverkeerslawaai geen belemmering vormt voor de beoogde ontwikkeling.

### **Toetsing industrielawaai**

Om de geluidbelasting vanuit de eigen inrichting op de omgeving te toetsen is er een akoestisch onderzoek industrielawaai<sup>4</sup> uitgevoerd. In het kader van de te doorlopen juridisch-planologische procedures is de geluidbelasting onderzocht vanuit de beoogde school op de omgeving. Ten zuiden van het plangebied zijn recreatiewoningen gelegen. Recreatiewoningen zijn per definitie niet-geluidsgevoelig. In het kader van een goede ruimtelijke ordening zijn echter ook de recreatiewoningen geluidstechnisch be-

<sup>3</sup> SAB. Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai Muiderberg, Tesselschadelaan. 210411, 6 september 2022

<sup>4</sup> SAB. Akoestisch onderzoek industrielawaai Muiderberg, Tesselschadelaan. 210411, 19 januari 2023

schouwd. Uit voorliggend onderzoek kunnen de volgende conclusies worden getrokken:

Er wordt in totaliteit voldaan aan de grenswaarden vanuit het Activiteitenbesluit, ook voor de niet-geluidsgevoelige recreatiewoningen.

Op de omliggende geluidsgevoelige woningen vinden geen overschrijdingen plaats van de richtlijn vanuit VNG-publicatie bedrijven en milieuzonering. Dit betekent dat op het aspect van geluid kan worden voldaan aan een goede ruimtelijke ordening.

Op de recreatiewoningen zijn op de gevels die direct grenzen aan het plangebied hogere geluidsbelastingen berekend. Dit is inherent aan de beoogde locatie. De hogere geluidsbelastingen zijn enkel waarneembaar in de dagperiode, en niet in de avond- en/of nachtperiode. Ten allen tijde is daarnaast sprake van een geluidsluwe (stille) gevel voor de recreatiewoningen ten gevolge van de toekomstige school. Dit betreft de zuidzijde van de gevels van de recreatiewoningen waarop significant lagere geluidsbelastingen zijn berekend.

De maatgevende geluidsbronnen zijn de speelactiviteiten van (schreeuwende) kinderen op het schoolplein. In het kader van een goede ruimtelijke ordening is hiervoor een maatregelenafweging doorgelopen. Daaruit volgt dat realistische geluidsreducerende maatregelen niet in verhouding staan ten opzichte van enkele hogere geluidsmomenten op een gevellijn van niet-geluidsgevoelige recreatiewoningen gedurende speelmomenten van kinderen op een schoolplein. Tot slot is in de huidige situatie het plangebied ingericht met een (voormalige) gemeentewerf. Een dergelijke functie, waarbij ook (voormalige) geluidseffecten zijn te verwachten op de omgeving, past binnen het ter plaatse ingerichte 'gemengde gebied'. Een school doet hiervoor niet onder. De beoogde ontwikkeling is daarmee inpasbaar.

Er zijn geen overschrijdingen op de omgeving van de voorkeursgrenswaarde vanwege indirecte hinder ( $L_{ih}$ ) uit de Schrikkelcirculaire.

### **Conclusie**

Het aspect geluid zorgt niet voor belemmeringen voor de uitvoering van voorliggend bestemmingsplan.

## **4.4 Luchtkwaliteit**

### **Algemeen**

Eisen met betrekking tot luchtkwaliteit zijn verankerd in de Wet milieubeheer hoofdstuk 5, titel 5.2 en vormen een implementatie van diverse Europese richtlijnen omtrent luchtkwaliteit waarin onder andere grenswaarden voor vervuilende stoffen in de buitenlucht zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu. In Nederland zijn stikstofdioxide ( $\text{NO}_2$ ) en zwevende deeltjes als  $\text{PM}_{10}$  (fijn stof) de maatgevende stoffen waar de concentratieniveaus het dichtst bij de grenswaarden liggen. Overschrijdingen van de grenswaarden komen, uitzonderlijke situaties daargelaten, bij andere stoffen niet voor. Vanaf 1 januari 2015 dient het bevoegd gezag de luchtkwaliteit ook te toetsen aan de grenswaarde voor  $\text{PM}_{2,5}$ . Op basis van onderzoek door het Planbureau

voor de Leefomgeving kan worden gesteld dat als aan de grenswaarden voor  $PM_{10}$  wordt voldaan, ook aan de grenswaarde voor  $PM_{2,5}$  wordt voldaan.

Hoewel de luchtkwaliteit de afgelopen jaren flink is verbeterd kan Nederland niet voldoen aan de luchtkwaliteitseisen die in 2010 van kracht zijn geworden. De derogatiebeschikking van de EU is in 2015 verlopen. De NSL is na 2015 tweemaal verlengd en betreft een gemeenschappelijke aanpak van het Rijk en diverse regio's om samen te werken aan een schonere lucht waarbij ruimte wordt geboden aan noodzakelijke ruimtelijke ontwikkelingen. Plannen die in betekenende mate bijdragen aan luchtverontreiniging worden opgenomen in een gebiedsgericht programma van het NSL. Het maatregelenpakket in het NSL is hiermee in evenwicht en zodanig dat op termijn de luchtkwaliteit in heel Nederland onder de grenswaarden ligt. Doordat de derogatiebeschikking van de EU na 2015 niet is verlengd, dient Nederland overigens op dit moment te voldoen aan de Europese luchtkwaliteitsnormen.

Plannen die 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan luchtverontreiniging hoeven niet langer individueel getoetst te worden aan de Europese grenswaarden aangezien deze niet leiden tot een significante verslechtering van de luchtkwaliteit. Deze grens is in de AMvB NIBM gelegd bij 3% van de grenswaarde van een stof: Voor  $NO_2$  en  $PM_{10}$  betekent dit dat aannemelijk moeten worden gemaakt dat het project tot maximaal  $1,2 \mu g/m^3$  verslechtering leidt. Voor een aantal functies (o.a. woningen, kantoren, tuin- en akkerbouw) is dit gekwantificeerd in de ministeriële regeling NIBM.

Uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening wordt afgewogen of het aanvaardbaar is het plan op deze plaats te realiseren. Hierbij kan de blootstelling aan luchtverontreiniging een rol spelen, ook als het plan 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Er is sprake van een significante blootsteldingsduur als de verblijfsduur die gemiddeld bij de functie te verwachten is een aanzienlijk deel van de dag betreft. Volgens de toelichting op de Regeling Beoordeling luchtkwaliteit is dit onder andere het geval bij een woning, school of sportterrein.

Gevoelige bestemmingen als scholen, kinderdagverblijven, bejaarden- en zorgtehuizen genieten op grond van de gelijknamige AMvB extra bescherming. Substantiële uitbreiding of nieuwvestiging binnen 50 meter van een provinciale weg of 300 meter van een Rijksweg is alleen toegestaan als de concentraties luchtvervuilende stoffen zich onder de grenswaarden bevinden waardoor geen onacceptabele gezondheidsrisico's optreden.

### ***Toetsing***

Het voorliggende plan ziet op de realisatie van een Kindcentrum. In navolgende NIBM tool zijn de verkeersbewegingen ingevoerd. De gehanteerde verkeersbewegingen zijn het aantal voertuigen uit paragraaf 4.12.

### Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit, GCN2022

Jaar van planrealisatie	2023
Extra verkeer als gevolg van het plan	
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	150
Aandeel vrachtverkeer	1,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	
NO <sub>2</sub> in µg/m <sup>3</sup>	0,10
PM <sub>10</sub> in µg/m <sup>3</sup>	0,02
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m <sup>3</sup>	1,2
<b>Conclusie</b>	
<b>De bijdrage van het extra verkeer is niet-in-betekenende-mate; geen nader onderzoek nodig</b>	

Raadpleging van de NSL-monitoringstool heeft aangetoond dat er in de omgeving van het plangebied geen sprake is van (dreigende) grenswaarde-overschrijdingen. De blootstelling aan luchtverontreiniging is hierdoor beperkt en leidt niet tot onaanvaardbare gezondheidsrisico's. Vanuit zowel de Wet milieubeheer als vanuit een goede ruimtelijke ordening vormt het plan op het gebied van luchtkwaliteit daarom geen belemmering.

#### **Conclusie**

Het aspect luchtkwaliteit zorgt niet voor belemmeringen voor voorliggend plan.

## **4.5 Bedrijven en milieuzonering**

### **Algemeen**

Indien door middel van een ruimtelijke ontwikkeling nieuwe, gevoelige functies mogelijk worden gemaakt, moet worden aangetoond dat een goed leefmilieu mogelijk kan worden gemaakt. Hierbij moet rekening worden gehouden met omliggende functies met een milieuzone. Anderzijds mogen omliggende bedrijven niet in hun ontwikkelingsmogelijkheden worden aangetast door de realisatie van een nieuwe gevoelige functie. Wat betreft de aanbevolen richtafstanden tussen bedrijvigheid en gevoelige functies is de VNG-publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' (2009) als leidraad voor milieuzonering gebruikt. In de VNG-publicatie zijn richtafstanden voor diverse omgevings- en gebiedstypen opgenomen. Het gaat onder andere om de volgende omgevings- en gebiedstypen: 'rustige woonwijk', 'rustig buitengebied' en 'gemengd gebied'. In een rustige woonwijk en een rustig buitengebied komen vrijwel geen andere functies dan de woonfunctie voor. Gemengde gebieden betreffen gebieden die langs hoofdinfrastructuur liggen en/of gebieden met matige tot sterke functiemenging. In een dergelijk gebied komen direct naast woningen andere functies voor, zoals winkels, maatschappelijke voorzieningen horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Voor gemengde gebieden kunnen de richtafstanden worden verminderd. De afstand wordt gemeten vanaf het op de verbeelding aangeduide

deel voor de bedrijfsmatige activiteit tot aan de gevel van nieuwe of bestaande gevoelige functies gelegen buiten betreffend perceel.

### ***Toetsing***

In de quick scan bedrijven en milieuzonering<sup>5</sup> heeft een toetsing plaats gevonden naar de omliggende bedrijven en functies. Ten aanzien van hinder van voorliggend plan op de omgeving wordt geconcludeerd dat er meestal aan de richtafstanden voor gemengd gebied wordt voldaan. Een uitzondering hierop is de geluidgevoelige kinderopvang. Met de beoogde situatie zullen de school en de kinderopvang één inrichting vormen. Daarmee is onderzoek naar industrielawaai niet vereist.

Ten aanzien van hinder van bestaande bedrijvigheid op de beoogde ontwikkeling wordt geconcludeerd dat er meestal aan de richtafstanden voor gemengd gebied wordt voldaan. Deze afstanden worden in de overgrote meerderheid voldaan dankzij de feitelijke situatie. Een uitzondering hierop is de geluid veroorzakende kinderopvang. Met de beoogde situatie zullen de school en de kinderopvang één inrichting vormen. Daarmee is onderzoek naar industrielawaai niet vereist.

Desalniettemin adviseert SAB om inzicht te krijgen in het geluidsklimaat dat veroorzaakt zal zijn door de ontwikkeling. Dit gebeurt door middel van een onderzoek naar industrielawaai en is reeds behandeld in paragraaf 4.3.

### ***Conclusie***

Het aspect bedrijven en milieuzonering zorgt niet voor belemmeringen voor voorliggend plan.

## **4.6 Externe veiligheid**

### ***Algemeen***

Externe veiligheid heeft betrekking op locaties waar een ongeval met gevaarlijke stoffen kan plaatsvinden, waardoor personen die geen directe relatie hebben tot de risicovolle activiteit zouden kunnen komen te overlijden. Bij een ruimtelijk besluit voor het toelaten van (beperkt) kwetsbare objecten moet worden getoetst aan risiconormen en veiligheidsafstanden. Dit is met name relevant op korte afstand van risicobronnen. Indien een (beperkt) kwetsbaar object wordt toegelaten binnen het invloedgebied van een belangrijke risicobron, moet ook het groepsrisico worden verantwoord. Bovendien is het van belang om af te wegen in hoeverre nieuwe risicobronnen binnen een plangebied worden toegestaan.

Voor de beoordeling van een ruimtelijk plan moet voor externe veiligheid worden vastgesteld of het plangebied is gelegen binnen het invloedgebied van specifieke risicovolle inrichtingen, relevante transportroutes voor het vervoer van gevaarlijke stoffen of relevante buisleidingen. Toetsingskaders zijn het 'Besluit externe veiligheid inrichtingen' (Bevi), het 'Besluit externe veiligheid buisleidingen' (Bevb). Daarnaast zijn in het Vuurwerkbesluit en het Activiteitenbesluit milieubeheer veiligheidsafstanden genoemd

---

<sup>5</sup> SAB. Quick scan bedrijven en milieuzonering, IKC – Tesselschadelaan Muiderberg. 210411, 19-10-2022

die rond stationaire risicobronnen, niet zijnde een Bevi-inrichting, moeten worden aangehouden.

### ***Toetsing***

Ten behoeve van het plan dient te worden aangetoond dat de ontwikkeling in overeenstemming is met een 'goede ruimtelijke ordening' en dient deze getoetst te worden aan het aspect externe veiligheid. De voorgenomen ontwikkeling voorziet niet in risicovolle activiteiten die van invloed kunnen zijn op het aspect externe veiligheid. Wel worden er met dit plan nieuwe kwetsbare objecten toegevoegd en dient gekeken te worden of dit eventueel van invloed is op nabijgelegen risicobronnen. Deze toetsing is gedaan in de quickscan externe veiligheid<sup>6</sup>.

Uit de quickscan blijkt dat de ontwikkellocatie niet binnen een plaatsgebonden risico-contour (PR 10<sup>-6</sup>) en/of plasbrandaandachtsgebied van een risicobron ligt. Wel ligt de ontwikkellocatie binnen het invloedsgebied voor groepsrisico. Het gaat om de volgende risicobron:

- Spoorlijn Weesp – Hattem (spoortrajectnummer 40G).
- Wegtraject A6 (wegvak F1, knooppunt Muiderberg – Almere stad West)

De ontwikkellocatie bevindt zich ten aanzien van deze risicobronnen buiten de meest relevante zone van het groepsrisico (de 200 meter zone). Conform artikel 7 van het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) betekent dit dat het groepsrisico voor de risicobronnen beperkt dient te worden verantwoord. Er moet worden ingegaan op de bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid. Ook moet de Veiligheidsregio in de gelegenheid gesteld worden om een advies hierover uit te brengen.

### ***Beperkte verantwoording***

Door het voorliggende plan zal het gemiddeld aantal aanwezigen in het plangebied wijzigen. In de huidige situatie met het parkje is voornamelijk sprake van aanwezigen in de dagperiode, in de toekomstige situatie zal het kindcentrum gerealiseerd worden waardoor het aantal aanwezigen toe zal nemen. Vanwege de ligging van de planlocatie in het invloedsgebied van een risicobron waarvan een toxische wolk het maatgevende scenario is, dient een beperkte verantwoording van het groepsrisico plaats te vinden. Hierbij is de Veiligheidsregio om advies gevraagd. Het advies is verwerkt in de verantwoording.

### ***Scenario('s)***

Het relevante scenario voor het plangebied i.r.t. het transport van gevaarlijke stoffen is het overdrijven van een toxische wolk. Door bijvoorbeeld een incident tijdens de verlading of door een mechanische impact op de tank ontstaat een gat waardoor in korte tijd een groot deel van de toxische stof vrijkomt en met de wind mee wordt verspreid. De kans op een dergelijk ongeval is bijzonder klein. De gevolgen voor personen zijn afhankelijk van de concentratie en blootstellingstijd aan de stof.

---

<sup>6</sup> SAB. Quickscan Externe Veiligheid Tesselschadelaan te Muiderberg. 210411, 21 juli 2022

### Mogelijkheden tot bestrijdbaarheid van een calamiteit

Bij het scenario toxische wolk zal de brandweer proberen de toxische wolk neer te slaan. Bij een snelle verspreiding van de toxische wolk zal dit echter beperkt effect hebben. De bestrijdbaarheid wordt om deze reden als matig beoordeeld.

### *De mogelijkheden tot zelfredzaamheid*

Zelfredzaamheid is het zichzelf kunnen onttrekken aan een dreigend gevaar. Het zelfredzame vermogen van personen is een belangrijke voorwaarde om grote aantallen slachtoffers bij een incident te voorkomen. De mogelijkheden voor zelfredzaamheid bestaan globaal uit schuilen binnen bebouwing en ontvluchten van het plangebied.

### *Mogelijkheden zelfredzaamheid*

De nieuwbouw zal gericht zijn op kinderen. De nieuwbouw valt dus onder zeer kwetsbare objecten. De kinderen worden niet in staat geacht zichzelf in veiligheid te brengen ten opzichte van de potentiële risicobron. Waarschuwing zal plaatsvinden via NL-Alert.

### *Is het gebied voldoende ingericht om de zelfredzaamheid te kunnen faciliteren?*

Behalve de vraag of zelfredding mogelijk is, zijn de fysieke eigenschappen van gebouwen en omgeving van invloed op de vraag of die zelfredding optimaal kan plaatsvinden.

Vanuit de hierboven geschetste mogelijkheden is het dus van belang, dat het plangebied:

- goed te alarmeren is;
- goed te schuilen is;
- goed te ontvluchten is.

### Alarmering

In geval van een calamiteit zal NL-Alert worden ingezet. NL-Alert is een aanvullend alarmmiddel van de overheid voor de mobiele telefoon. Met NL-Alert kan de overheid mensen in de directe omgeving van een noodsituatie met een tekstbericht informeren. In het bericht staat specifiek wat er aan de hand is en wat je op dat moment het beste kunt doen.

### Schuilmogelijkheden

Schuilen in de afgesloten bebouwing zal in beginsel de beste manier zijn om de calamiteit met het scenario toxische wolk te overleven. Schuilen voor een toxische wolk is mogelijk binnen de bebouwing op de planlocatie. Om veilig schuilen binnen de bebouwing mogelijk te maken dient de bebouwing aan bepaalde veiligheidseisen te voldoen. Als gevolg van energieprestatie-eisen is het schoolgebouw goed geïsoleerd en bieden daarom een goede bescherming. Eventuele aanwezige ventilatieopeningen moeten afgesloten kunnen worden.

### Vluchtmogelijkheden

Mocht vluchten noodzakelijk zijn, dan is het plangebied naar meerdere zijden te ontvluchten. Ontvluchten kan in alle gevallen van de risicobron af, richting de Tessel-schadelaan en de Nienhuis Ruyskade.



### Conclusie

Er bestaat vanuit extern veiligheidsoogpunt geen bezwaar tegen de gewenste ontwikkeling.

### Advies Veiligheidsregio

De Veiligheidsregio en Brandweer Flevoland en Gooi –en Vechtstreek heeft een positief advies gegeven.

### **Conclusie**

Het aspect externe veiligheid zorgt niet voor belemmeringen voor voorliggend bestemmingsplan.

## **4.7 Water**

### ***Rijksbeleid - Het Nationaal Waterprogramma 2022-2027***

Het Nationaal Waterprogramma 2022-2027 is op 18 maart 2022 vastgesteld. Het Nationaal Waterplan geeft de hoofdlijnen, principes en richting van het nationale waterbeleid in de planperiode 2022-2027, met een vooruitblik richting 2050. Het kabinet speelt proactief in op de verwachte klimaatveranderingen op lange termijn, om overstromingen te voorkomen.

In het Nationaal Waterprogramma 2022-2027 wordt allereerst de nationale belangen opgesomd:

- waarborgen van de waterveiligheid en de klimaatbestendigheid (inclusief vitale infrastructuur voor water en mobiliteit);
- waarborgen van een goede waterkwaliteit, duurzame drinkwatervoorziening en voldoende beschikbaarheid van zoetwater;
- waarborgen en realiseren van een veilig, robuust en duurzaam mobiliteitssysteem;
- in stand houden en ontwikkelen van de hoofdinfrastructuur voor mobiliteit;
- realiseren van een betrouwbare, betaalbare en veilige energievoorziening die in 2050 CO<sub>2</sub>arm is, en de daarbij benodigde hoofdinfrastructuur;
- Verbeteren en beschermen van natuur en biodiversiteit;
- Behouden en versterken van cultureel erfgoed en landschappelijke en natuurlijke kwaliteiten van (inter)nationaal belang.

Deze nationale belangen worden aangevuld met drie hoofdambities:

1. Een veilige en klimaatbestendige delta: Naast bescherming tegen overstromingen is de ambitie dat Nederland in 2050 klimaatbestendig en waterrobuust ingericht is. In het Deltaprogramma is afgesproken dat overheden stresstesten uitvoeren om de risico's in kaart te brengen en een adaptatiestrategie met een uitvoeringsprogramma opstellen
2. Een concurrerende, duurzame en circulaire delta: een goede zoetwatervoorziening is van groot belang voor de economie. Nederland moet in 2050 weerbaar zijn tegen zoetwatertekorten. Daarom werkt het Rijk in de planperiode van het NWP samen met de zoetwaterregio's en de gebruikers aan maatregelen om ervoor te zorgen dat Nederland ook in droge perioden over voldoende

zoetwater beschikt voor bijvoorbeeld landbouw, natuur, historisch groen, industrie en scheepvaart.

3. Een schone en gezonde delta met hoogwaardige natuur: Het Rijk werkt aan schoon en ecologisch gezond (grond)water voor duurzaam gebruik en een leefomgeving van hoge kwaliteit. In de planperiode van het NWP wordt gewerkt aan structurele vermindering van lozingen en verspreiding van opkomende stoffen, onder andere via het Actieprogramma PFAS in water. Het beleid voor grondwaterkwaliteit is erop gericht verontreiniging van bodem en grondwater zo veel mogelijk te voorkomen.

De wateropgaven staan niet op zichzelf; een integrale aanpak met andere opgaven in de fysieke leefomgeving, zoals de energietransitie, de woningbouw, herstel natuur en de landbouwtransitie is noodzakelijk.

Daarnaast hebben de vijf volgende thema's een centrale rol in dit waterprogramma:

1. Klimaatadaptatie;
2. Waterveiligheid;
3. Zoetwater;
4. Grondwater;
5. Scheepvaart.

Een integrale aanpak van samenhangende nationale en regionale opgaven vereist een gebiedsgerichte aanpak. Daarom zijn voor de rijkswateren in dit Nationaal Waterprogramma gebiedsgerichte uitwerkingen opgenomen. Het gaat om de Noordzee, de Zuidwestelijke Delta, de Rijn/Maasmonding, de grote rivieren, het IJsselmeergebied, de Waddenzee en Eems-Dollard en de Kanalen in het beheer van het Rijk. Deze zijn verbonden met de diverse gebiedsgerichte programma's en uitwerkingen onder het Nationaal Waterprogramma, zoals de Gebiedsagenda's Grote Wateren. Voor de overige wateren van Nederland wordt in andere programma's de gebiedsgerichte uitwerking van het waterbeleid meegenomen. In de eerste plaats in de Omgevingsagenda's onder de Nationale Omgevingsvisie (NOVI).

In het coalitieakkoord van eind 2021 is aangegeven dat de komende jaren structureel meer budget wordt uitgetrokken voor instandhouding van wegen, spoor, hoofdwatersysteem en vaarwegen. Het structureel extra budget loopt op via een geleidelijk ingroeimodel. De budgettaire kaders voor instandhouding zijn daarmee verruimd. Voor het Hoofdwatersysteem en het Hoofdvaarwegennet zal IenW binnen deze budgettaire kaders nog aanvullende keuzes moeten maken om de instandhoudingsopgaven op termijn beheersbaar te houden.

### ***Regionaal Waterprogramma Noord-Holland 2022-2027***

Het Regionaal Waterprogramma (RWP) 2022 – 2027 Provincie Noord-Holland is op 31 januari 2022 vastgesteld. In het Provinciaal Waterprogramma 2022-2027 zijn de opgaven van de Europese Kaderrichtlijn Water, het Nationaal Bestuursakkoord Water en het Nationaal Waterplan vertaald naar strategische doelstellingen voor Noord-Holland.

Het Waterplan is onderverdeeld in drie deelprogramma's:

1. Deelprogramma oppervlaktewater: daarin zijn de rol van verschillende overheidsinstanties toegelicht met samenwerkingsverbanden. Verschillende

speerpunten worden benoemd. Voorbeelden van deze opgaven zijn agrarisch waterbeheer, waterkwaliteit en circulaire economie

2. Deelprogramma grondwater: de provincie wilt zich openstellen voor grote maatschappelijke verandering zoals bodemenergie of industriële toepassingen, met respect voor drinkwatervoorzieningen. Verder bestaat het doel om geen uitputting van grondwatervoorraden te krijgen.
3. Deelprogrammaoverstromingsrisico's: bij dit programma speelt de normering en de samenwerkingsverbanden met betrekking tot waterveiligheid een centrale rol.

In het plan zijn deze programma's verder uitgewerkt in subthema's, in samenhang met economische, milieu- en maatschappelijke opgaven. Dit heeft geleid tot een integrale visie op de ontwikkeling van de provincie Noord-Holland

In de Omgevingsverordening is onder andere regelgeving opgenomen voor de regionale en primaire waterkeringen. Voor bestemmingsplannen c.q. wijzigingsplannen zijn randvoorwaarden opgenomen die een onbelemmerde werking, instandhouding en het onderhoud van de primaire en regionale waterkeringen mogelijk maken. Dit geldt voor de beschermingszone en de kernzone die hoort bij de waterkeringen zoals opgenomen in de vastgestelde leggers van de waterschappen.

#### ***Waterschapsbeleid – Waterbeheerprogramma 2022-2027 Waterschap Amstel, Gooi, Vecht***

Op 17 maart 2022 is het waterbeheerprogramma (WBP) van waterschap Amstel, Gooi en Vecht vastgesteld. In dit plan is beschreven welke doelstellingen het waterschap nastreeft in de periode 2022-2027 en hoe zij die doelstellingen wil gaan halen. Het waterbeheerplan is uitgewerkt in de volgende vijf programma's:

- *Waterveiligheid*: Het programma 'Waterveiligheid' draait om de bescherming tegen overstromingen vanuit het primaire en het regionale watersysteem.
- *Voldoende water*: Het programma 'Voldoende water' draait om een goed functionerend watersysteem in normale én in extreem droge en natte situaties: klimaatbestendig, robuust, veerkrachtig en stuurbaar.
- *Gezond water*: Het waterschap let op bij de hoeveelheid (goede waterpeilen, het vasthouden van water en het omgaan met wateroverlast en droogte); en op de kwaliteit van het water (chemisch en ecologisch). Het bevorderen van biodiversiteit is ook aan de orde.
- *Gezuiverd Water*: In het programma 'Gezuiverd Water' speelt het zuiveren van afvalwater en een circulaire economie een centrale rol.
- *Genieten van water*: het watererfgoed en het vaarwegennet zijn onderhouden, toegankelijk en veilig. Natuur en waterrecreatie zijn in balans met elkaar.

Deze programma's zijn verder uitgewerkt in het WBP naar concrete doelstellingen en maatregelen. Deze doelstellingen vinden onder andere een doorwerking in de beschikbare instrumenten van het waterschap; verordening, legger, communicatie en stimuleringsmiddelen.

#### ***Toetsing***

Binnen het plangebied zijn geen watergangen gelegen, wel ligt ten oosten van het plangebied de oude dijk waar aan beide zijde een beschermingszone is gelegen wel-

ke in het vigerende bestemmingsplan de dubbelbestemming 'Waterstaat - Waterkering' heeft. Een gedeelte van de dubbelbestemming is in het plangebied gelegen en is overgenomen in de regels bij voorliggend bestemmingsplan. Binnen de dubbelbestemmingen mogen enkel gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde gebouwd worden mits advies is verkregen van de beheerder van de waterkering.

In de huidige situatie is vrijwel het gehele terrein verhard. Met voorliggend plan neemt de verharding in het plangebied af. Er hoeft zodoende geen waterberging ter compensatie aangelegd te worden, echter hanteert de gemeente Gooise Meren wel de 'niet-aansluiten' eis.

De gemeente heeft geen beleid of regels die stellen dat hemelwater op particuliere percelen moet worden verwerkt. De eis van 'niet-aansluiten' is een eis die de gemeente, al enige tijd, oplegt bij nieuwbouw van panden. 'Niet-aansluiten' past wel in het beleid de voorkeursvolgorde 'benutten – vasthouden – bergen – afvoeren' voor hemelwater toe te passen. Deze voorkeur benoemt de gemeente, onder andere, in haar Gemeentelijke Rioleringsplan (GRP).

#### *Scheiden*

Afvalwater kan worden afgevoerd naar de gemeentelijke riolering. Hemelwater mag niet worden geloosd op het gemeentelijke riool. Het maakt niet uit of in de bestaande situatie gemengde of gescheiden riolering in de omgeving aanwezig is.

#### *Verwerken op eigen terrein*

Niet-aansluiten betekent dat hemelwater op het perceel moet worden verwerkt. Dit kan door hemelwater te infiltreren in de bodem door middel van voorzieningen. Ook kan worden gedacht aan:

- beperken verharding;
- groene daken (vegetatiedaken);
- opvangen en benutten van hemelwater.

De mogelijkheden om hemelwater te infiltreren hangen af van de grondwaterstand en bodemgesteldheid. Indien de omstandigheden slecht zijn, staat de gemeente bij dergelijke gelegenheden wel toe dat hemelwater wordt afgevoerd.

Omdat het maaiveld ten plaatse van het Kindcentrum relatief hoog ligt, meer dan +2,50 m NAP, gaat de gemeente er vooralsnog van uit dat de omstandigheden bij deze ontwikkeling wel goed zijn voor infiltreren.

Indien percelen grenzen aan open water, kan hemelwater ook op het open water worden geloosd. Dit is bij het Kindcentrum niet het geval.

#### *Terreinverharding*

Wanneer de ontwikkelaar verharding en kolken op het terrein wil aanleggen, geldt ook hiervoor dat het water moet worden geïnfiltreerd. In de praktijk heeft een bouwer de mogelijkheid om water over maaiveld naar de openbare ruimte te leiden. De gemeente verbiedt dit niet, maar dit heeft niet de voorkeur. Voor het Kindcentrum ligt dit ook ingewikkeld, omdat het Kindcentrum aan een dijk ligt.

Bij voorkeur blijft de verharding beperkt en wordt hemelwater in het groen op het perceel opgevangen.

### *Capaciteiten*

De gemeente stelt geen eisen aan de capaciteit van eventuele voorzieningen voor berging en infiltratie van hemelwater. Dit is een kwaliteitskeuze die de ontwikkelaar zelf moet maken. Het overtollig hemelwater, wat niet meer in voorzieningen past, mag niet naar naburige percelen worden geleid. Zodoende zal de infiltratie op eigen terrein worden gerealiseerd.

### Advies Waternet

Waternet adviseert positief over het bestemmingsplan.

### **Conclusie**

Het aspect water vormt geen belemmering voor de uitvoering van dit bestemmingsplan.

## **4.8 Natuur**

### **Algemeen**

Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet rekening gehouden worden met de aanwezige natuurwaarden in en om het plangebied. Vanaf 1 januari 2017 geldt hiervoor de Wet natuurbescherming. Deze wet beschermt bepaalde plant- en diersoorten, natuurgebieden en bossen. Voordat ontwikkelingen mogen plaatsvinden, moet worden aangetoond dat in het kader van de huidige natuurwet- en regelgeving van een negatief effect geen sprake is, dan wel dat daarvoor respectievelijk een vergunning of ontheffing kan worden verkregen.

### **Toetsing**

Binnen de planlocatie is een quickscan flora en fauna uitgevoerd<sup>7</sup>. De aanleiding voor dit onderzoek zijn de voorgenomen sloop en nieuwbouw van het plangebied. Deze voorgenomen ontwikkelingen kunnen schadelijke effecten hebben op beschermde soorten.

In navolgende tabellen zijn de aangetroffen potenties en vervolgstappen uitgesplitst. In deze tabellen staan de potenties uit de quickscan en eventueel bijbehorende vervolgstappen weergegeven.

### *Beschermde gebieden*

Type	Afstand tot plangebied	Negatief effect	Nader onderzoek	Mitigerende maatregelen	Ontheffing
Natura 2000	250 meter	Nee	Nee	Nee	Nee
Natuurnetwerk Nederland	450 meter	Nee	Nee	Nee	Nee
Weidevogelleefgebied	2 kilometer	Nee	Nee	Nee	Nee
Beschermde houtopstanden	N.V.T.	Nee	Nee	Nee	Nee

<sup>7</sup> ECOResult. Quickscan Tesselschadelaan 47, Muiderberg. ER20211012v01, 29-10-2021

## Effectentabel beschermde gebieden

### Beschermde soorten

Beschermingsregime	Soortgroep	Soort	Geschikt	Functie	Negatief effect*	Nader onderzoek	Ontheffing nodig	(Mitigerende) maatregeler
Vogelrichtlijn	Jaarrond beschermd nest	Huismus	Ja	Vaste rust- en verblijfplaats, functioneel leefgebied	Mogelijk	Ja	Mogelijk	Mogelijk
		Overige soorten jaarrond beschermd nest	Nee	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
	Cat. 5 vogels	Diverse	Ja	Vaste rust- en verblijfplaats	Mogelijk	Nee	Nee	Ja
	Algemene vogels	Diverse	Ja	Vaste rust- en verblijfplaats	Mogelijk	Nee	Nee	Ja
Habitatrichtlijn	Vleermuizen (gebouwbewonend)	Gewone dwergvleermuis, en ruige dwergvleermuis	Ja	Vaste rust- en verblijfplaats	Mogelijk	Ja	Mogelijk	Mogelijk
		Overige Habitatrichtlijnsoorten	Nee	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
Nationaal beschermd (niet vrijgesteld)	Alle	Alle	Nee	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
Nationaal beschermd (vrijgesteld)		Diverse	Ja	Vaste rust- en verblijfplaats/ Essentieel leefgebied	Mogelijk	Nee	Nee	Ja

(mogelijke) aanwezige beschermde soorten

### Nader onderzoek

Naar aanleiding van de quick scan natuur is nader onderzoek<sup>8</sup> uitgevoerd naar de huismus, ransuil en vleermuizen. In navolgende tabel zijn de resultaten van het nader onderzoek weergegeven.

Soort	Functie plangebied	Aantal	Negatief effect	Ontheffing nodig	(Mitigerende) maatregelen	(Mitigerende) maatregelen (aantal)
Huismus	Vaste rust- en verblijfplaats	0	Nee	Nee	Nee	0
	Essentieel leefgebied	0	Nee	Nee	Nee	0
Vleermuizen	Vaste rust- en verblijfplaats	0	Nee	Nee	Nee	0
	Essentieel leefgebied	0	Nee	Nee	Nee	0
Ransuil	Vaste rust- en verblijfplaats	0	Nee	Nee	Nee	0

Onderzochte en/of aangetroffen beschermde soorten en vervolgstappen.

In het nader onderzoek zijn geen beschermde soorten aangetroffen.

Overige aanbevelingen met betrekking tot vrijgestelde soorten en vogels, zoals benoemd in de quick scan blijven van kracht.

<sup>8</sup> ECOResult. Nader onderzoek vleermuizen, huismus en gierzwaluw. ER20220909v02, 14-9-2022

### **Conclusie**

Het aspect natuur zorgt niet voor belemmeringen voor voorliggend plan.

## **4.9 Stikstof**

### **Algemeen**

Op grond van de Wet natuurbescherming worden soorten en habitattypen in Natura 2000-gebieden beschermd waarvoor instandhoudingsdoelen zijn geformuleerd. Hieruit volgt dat een project of plan niet mag leiden tot negatieve effecten op de instandhoudings-doelstellingen. In veel Natura 2000-gebieden is door een overbelasting van stikstof (stikstofoxiden en ammoniak) een knelpunt aanwezig bij de realisatie van de instandhoudingsdoelstellingen. Nieuwe ontwikkelingen, die een toename van de stikstofdepositie tot gevolg hebben, kunnen hierdoor “significante negatieve effecten” hebben voor de instandhoudingsdoelstellingen. Effecten van een plan of een project op de stikstofdepositie kunnen ontstaan tijdens de realisatie - en/of de gebruiksfase. Met het rekenmodel AERIUS-Calculator kan de stikstofdepositie (mol N/ha/jaar) op stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden ten gevolge van de ontwikkeling worden berekend. Voor het berekenen van de stikstofdepositie worden in het rekenmodel de emissies van stikstof in de verschillende bronnen ingevoerd. Het rekenmodel berekent vervolgens de verspreiding van deze stikstofemissies en de stikstofdepositie binnen de Natura 2000-gebieden op stikstofgevoelige habitattypen en stikstofgevoelige leefgebieden van soorten.

### **Toetsing**

Vanwege de realisatie van het Kindcentrum is in het kader van de Wet natuurbescherming noodzakelijk om de mogelijke stikstofuitstoot door de beoogde ontwikkeling inzichtelijk te maken. De mogelijke uitstoot is inzichtelijk gemaakt in een stikstofonderzoek<sup>9</sup>. In dit onderzoek is inzicht gegeven in de aanlegfase en de gebruiksfase.

### **Aanlegfase**

Het plan voorziet in de sloop van de huidige stadswerf en de aanleg van het nieuwe schoolgebouw.

### **Mobiele werktuigen**

Voor de aanleg zal gebruik worden gemaakt van mobiele werktuigen. In overleg met de opdrachtgever is een inschatting gemaakt van het gebruik van mobiele werktuigen op basis van cijfers uit vergelijkbare projecten. De effectieve sloop- en bouwtijd duurt in totaal circa 1 jaar. Onderstaande tabel geeft een overzicht van het groot materieel en het te verwachten dieselverbruik in deze periode.

---

<sup>9</sup> SAB. Onderzoek stikstofdepositie Muiderberg, Tesselschadelaan IKC. 240411, 12-1-2023

#### Overzicht inzet groot materieel

Voertuig	Vermogen in kW	Leeftijd	Bedrijfsduur/jaar	Brandstofverbruik (liters/jaar)	Adblue verbruik (liters/jaar)
Sloopkraan	130 - 300	stage IV	ca. 20	ca. 400	ca. 20
Shovel	75 - 130	stage IV	ca. 20	ca. 200	ca. 10
Graafmachine	75 - 130	stage IV	ca. 40	ca. 400	ca. 20
Boor-/Heistelling	300 - 560	stage IV	ca. 10	ca. 400	ca. 20
Mobiele kraan	130 - 300	stage IV	ca. 100	ca. 2.000	ca. 100
Betonpomp	130 - 300	stage IV	ca. 10	ca. 200	ca. 10

#### Bouwverkeer

Ten behoeve van de aan- en afvoer van bouwmaterialen en het personeel ter plaatse vindt van en naar de ontwikkellocatie werkverkeer plaats. Gemiddeld per jaar komen er 7 busjes (lichtverkeer) en 2 vrachtwagens per dag naar het plangebied, dat zijn respectievelijk circa 14 en 4 bewegingen. Het bouwverkeer is gemodelleerd vanuit de ontwikkellocatie tot aan het kruispunt Tesselschadelaan/Erfgooierslaan. Hierna is het aan- en afrijdende verkeer door zijn snelheid en rij- en stopgedrag nog niet dan wel niet meer te onderscheiden van het overige verkeer dat zich op de betrokken weg bevindt en derhalve opgenomen in het heersende verkeersbeeld.

#### Conclusie aanlegfase

Uit de uitgevoerde berekeningen van de aanlegfase blijkt dat er geen rekenresultaten hoger zijn dan 0,00 mol stikstof/ha/j op de stikstofgevoelige habitattypen in de omliggende Natura 2000-gebieden. Er zijn daardoor geen nadelige milieueffecten te verwachten op de omliggende Natura 2000-gebieden.

#### Gebruiksfase

De voor stikstofdepositie relevante bronnen voor dit plan in de gebruiksfase betreffen de stookinstallaties van de te realiseren nieuwbouw en de aantrekkende verkeersbewegingen ten gevolge van het plan.

#### Stookinstallaties

De nieuwbouw krijgt geen aansluiting op het gastransportnet (Wet voortgang energietransitie, 01-07-2018) en is haardloos verwarmd. Er vindt derhalve geen stikstofdepositie naar de lucht plaats ten gevolge van stikstof emitterende stookinstallaties. De stikstofdepositie voor de gebruiksfase betreft voor dit plan enkel de stikstofdepositie door de verkeersgeneratie.

#### Verkeer

Op basis van de Rapportage verkeersadvies IKC Muiderberg is de verkeersgeneratie inzichtelijk gemaakt. De verkeersgeneratie bestaat uit eigen verkeersbewegingen welke toebehoren aan de school en het halen en brengen van leerlingen.

De parkeervoorziening en de afzetlocatie voor kinderen zijn gesitueerd aan een één-richtingsweg, elk parkeermoment en het halen of brengen van een kind wordt zo-  
doende gezien als één verkeersbeweging. Op basis van het verkeersadvies wordt uitgegaan van 30 leerlingen die met de auto worden gehaald en gebracht dit zijn 2 voertuigbewegingen per leerlingen dus 60 mvt/etmaal. Daarnaast zijn er nog motorvoertuigbewegingen doordat het personeel van de school die van en naar de school



reist. In het worst-case scenario reizen alle 15 medewerkers met de auto wat neer komt op 15 mvt/etmaal. Totaal komt dit neer op 75 motorvoertuigen per etmaal.

Bovenop de hierboven beschreven verkeersgeneratie wordt gerekend met een aantrekkende werking voor middelzwaar vrachtverkeer van 1% van de totale verkeersgeneratie. In dit geval betreft dit, naar boven afgerond, gemiddeld 2 middelzware vrachtverkeerbewegingen per etmaal.

Het verkeer is gemodelleerd vanaf de Nienhuis Ruyskade om de huisartspraktijk heen terug te Nienhuis Ruyskade op met één-richtingsverkeer. Hierna is het aan- en afrijdende verkeer door zijn snelheid en rij- en stopgedrag nog niet dan wel niet meer te onderscheiden van het overige verkeer dat zich op de betrokken weg bevindt en derhalve opgenomen in het heersende verkeersbeeld.

#### Conclusie gebruiksfase

Uit de uitgevoerde berekeningen van de gebruiksfase blijkt dat er geen resultaten zijn voor de projectberekening en situatieberekening onder het Wnb registratieset. Daarmee kunnen significant negatieve effecten op Natura 2000-gebieden worden uitgesloten.

#### **Conclusie**

Het aspect stikstof vormt geen belemmering voor de uitvoering van dit plan.

## **4.10 Archeologie**

#### **Algemeen**

Door ondertekening van het verdrag van Valletta (1992) heeft Nederland zich verplicht om bij ruimtelijke planvorming nadrukkelijk rekening te houden met het niet-zichtbare deel van cultuurhistorisch erfgoed, te weten de archeologische waarden. In de Erfgoedwet is geregeld hoe met in de grond aanwezige dan wel te verwachten archeologische waarden moet worden omgegaan. Het streven is om deze belangen tijdig bij het plan te betrekken. Bij ingrepen waarbij de ondergrond wordt geroerd, dient te worden aangetoond dat de eventueel aanwezige archeologische waarden niet worden aangetast.

#### **Toetsing**

Binnen het vigerende bestemmingsplan is voor het plangebied geen archeologische dubbelbestemming opgenomen. In het voorliggende bestemmingsplan zal zodoende eveneens geen archeologische dubbelbestemming opgenomen worden. Een archeologisch onderzoek is zodoende niet noodzakelijk.

#### **Conclusie**

Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor de uitvoering van dit plan.

## 4.11 Cultuurhistorie

### **Algemeen**

Op grond van artikel 3.1.6, vijfde lid, onderdeel a van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) moeten naast de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten ook cultuurhistorische waarden worden meegewogen bij het vaststellen van bestemmingsplannen.

### **Toetsing**

Er bevinden zich in het plangebied, op basis van de Cultuurhistorische Waardenkaart van de provincie Noord-Holland, geen cultuurhistorische waarden en Rijks- en/of gemeentelijke monumenten. De ontwikkeling heeft geen negatieve invloed op cultuurhistorische waarden.

### **Conclusie**

Het aspect cultuurhistorie vormt geen belemmering voor de uitvoering van dit plan.

## 4.12 Verkeer en parkeren

### **Algemeen**

Met voorliggend plan wordt een Kindcentrum gerealiseerd op de locatie van de huidige gemeentewerf. Dit zorgt voor een wijziging in verkeersgeneratie en benodigde parkeergelegenheid. Om de wijzigingen in beeld te brengen en de benodigde parkeergelegenheid in kaart te brengen is een verkeersadvies<sup>10</sup> en een parkeeronderzoek<sup>11</sup> uitgevoerd.

### **Parkeren**

De parkeervraag is gebaseerd op de richtlijnen voor parkeernormen van gemeente Gooise Meren. De ontwikkeling valt in de categorie 'rest bebouwde kom' en krijgt als functie 'basisschool'. Voor het vaststellen van de parkeerbehoefte van een basisschool is het aantal klaslokalen gehanteerd. Voor het berekenen van de parkeerbehoefte wordt de gemiddelde norm aangehouden.

De parkeerbehoefte wordt bepaald aan de hand van het aantal klaslokalen, waarbij de norm 0,7 parkeerplaatsen per klaslokaal is. De school heeft 12 klaslokalen. De parkeerbehoefte is zodoende als volgt:

$12 \times 0,7 = 8,4$  parkeerplaatsen. Afgerond 9 parkeerplaatsen.

Uit het parkeeronderzoek blijkt dat de gemiddelde parkeerdruk voldoende is om de extra parkeervraag van 9 parkeerplaatsen ten gevolge van de ontwikkeling van het IKC op te kunnen vangen zonder overschrijding van de maximale bezettingsgraad van 85%. Dit is ook in het geval de openbare parkeercapaciteit verminderd wordt met 6 plekken.

---

<sup>10</sup> Studio Verbinding. Rapportage verkeersadvies IKC Muiderberg. 5944, 26 oktober 2022

<sup>11</sup> Studio Verbinding. Rapportage Parkeeronderzoek IKC Muiderberg. 6020, 8 juli 2022

Als gekeken wordt naar de specifieke deelgebieden, ten noorden en zuiden van de ontwikkeling, dan blijkt dat het beeld genuanceerder ligt. De parkeerdruk ten zuiden van de ontwikkeling, rondom de Tesselschadelaan, is zeer hoog. In dit gebied wordt veel foutgeparkeerd, door een overschot aan auto's.

Ten noorden van de ontwikkeling, rondom De Rijver en Nienhuis Ruijskade, is de parkeerdruk laag, waardoor hier wel ruimte is voor het afwikkelen van de extra parkeerbehoeft. De noodzaak hiervoor is afhankelijk van de afwikkeling van het verkeer van en naar het nieuwe Kindcentrum. Parkeervoorzieningen op eigen terrein hebben effect op het beschikbare oppervlak voor het schoolplein. Daarbij kan er gekozen worden om een deel van de parkeerplaatsen bij de Rijver te laten vervallen om meer ruimte te krijgen voor het schoolplein en fietsenstallingen. Uit het onderzoek blijkt dat er voldoende restcapaciteit is om dit te doen.

De parkeernorm voor een basisschool schrijft het aantal parkeerplaatsen voor wat nodig is voor het personeel. Halen en brengen van kinderen is daarbij niet opgenomen. Kijkend naar het kleine aantal ouders wat hun kinderen haalt en brengt met de auto bij de huidige scholen, lijkt het erop dat er zo'n 10 tot 20 auto's te verwachten zijn, op basis van het huidige gebruik.

### ***Verkeersgeneratie***

Op basis van het verkeersadvies is de verkeersgeneratie inzichtelijk gemaakt. De verkeersgeneratie bestaat uit eigen verkeersbewegingen welke toebehoren aan de nieuwe school en het halen en brengen van leerlingen. Er is geen kencijfer beschikbaar voor de verkeersgeneratie van een basisschool. Het CROW zegt hierover dat dit sterk afhankelijk is van het aantal leerlingen, hoeveel leerlingen begeleid naar school komen, hoeveel met de auto gebracht worden en in het bijzonder de kenmerken van de school (bijv. openbaar of bijzonder). Daarbij verschilt het ook per woonplaats van de leerlingen of zij met de fiets gaan of gebracht zullen worden met de auto. Tegelijkertijd hebben de gemeente en de school hier ook een hand in door het schoolplein en de schoolomgeving zo in te richten dat fietsen aantrekkelijk is. De toegang aan de achterzijde (Tesselschadelaan) is in basis alleen bedoelt voor fietsers. Er wordt een schoolzone ingericht om de verkeersveiligheid te verbeteren.

Indien 10% van de leerlingen met de auto gebracht wordt, dan gaat dat om 30 leerlingen (uitgaande van 300 leerlingen op school). Waarschijnlijk is dat meerdere leerlingen tegelijk gebracht worden door een ouder, maar in het meest extreme scenario betekent dit dat elk van deze 30 leerlingen individueel gebracht en gehaald wordt. Dat zou per leerling 4 voertuigbewegingen betekenen (heen en terug bij wegbrengen, én heen en terug bij ophalen). Voor 30 leerlingen resulteert dat in een verkeersgeneratie van 120 mvt/etmaal. Daarnaast zijn er ook nog enkele motorvoertuigbewegingen doordat het personeel van de school van en naar de school reist. Als alle 15 medewerkers met de auto komen en gaan (30 bewegingen), dan komt de totale verkeersgeneratie op 150 motorvoertuigbewegingen per etmaal uit.

Aan de noordzijde van het plangebied en mogelijk aan de zuidzijde aan het begin van het doodlopende gedeelte van de Tesselschadelaan is het mogelijk om kinderen te halen en brengen met de auto. Aan de noordzijde wordt hierbij gebruik gemaakt van de éénrichtingsweg rondom de Rijver. Deze verkeersgeneratie kan worden opgevan-

gen op de bestaande infrastructuur. Het aspect verkeer vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van voorliggend plan.

**Conclusie**

Het aspect verkeer en parkeren vormt geen belemmering voor de uitvoering van dit plan.

## 5 Wijze van bestemmen

### 5.1 Algemeen

#### 5.1.1 *Wat is een bestemmingsplan?*

Het gemeentelijke bestemmingsplan is een middel waarmee functies aan gronden worden toegekend. Het gaat dus om het toekennen van gebruiksmogelijkheden. Vanuit de Wet ruimtelijke ordening volgt een belangrijk principe: het gaat om toelatingsplanologie. Het wordt de grondgebruiker (eigenaar, huurder etc.) toegestaan om de functie die het bestemmingsplan geeft, uit te oefenen. Dit houdt in dat:

- de grondgebruiker niet kan worden verplicht om een in het bestemmingsplan aangewezen bestemming ook daadwerkelijk te realiseren, en
- de grondgebruiker geen andere functie mag uitoefenen in strijd met de gegeven bestemming (de overgangsbepalingen zijn hierbij mede van belang).

Een afgeleide van de gebruiksregels in het bestemmingsplan zijn regels voor bebouwing (omgevingsvergunning voor het bouwen) en regels voor het verrichten van 'werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden' (omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden).

Een bestemmingsplan regelt derhalve:

- het toegestane gebruik van gronden (en de bouwwerken en gebouwen);
- en een bestemmingsplan kan daarbij regels geven voor:
- het bebouwen van de gronden;
  - het verrichten van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden.

Het bestemmingsplan is een belangrijk instrument voor het voeren van ruimtelijk beleid, maar het is zeker niet het enige instrument. Andere ruimtelijke wetten en regels zoals bijvoorbeeld de Woningwet, de Erfgoedwet, de Algemene Plaatselijke Verordening, de Wet milieubeheer en de Bouwverordening zijn ook erg belangrijk voor het uitvoeren van ruimtelijk beleid.

#### 5.1.2 *Over bestemmen, dubbel bestemmen en aanduiden*

Op de verbeelding wordt aangegeven welke bestemming gronden hebben. Dit gebeurt via een bestemmingsvlak. Voor het op de verbeelding aangegeven bestemmingsvlak gelden de gebruiksmogelijkheden zoals die in de bijbehorende regels worden gegeven. Die toegekende gebruiksmogelijkheden kunnen op twee manieren nader worden ingevuld:

- 1 Via een dubbelbestemming. Een dubbelbestemming is, zoals de naam al zegt, een bestemming die óók aan de gronden wordt toegekend. Voor gronden kunnen dus meerdere bestemmingen gelden. Er geldt altijd één 'enkel' bestemming (dat is dé bestemming) en soms geldt er een dubbelbestemming (soms zelfs meerdere). In de regels van de dubbelbestemming wordt omschreven wat er voor de onderliggende gronden geldt aan extra bepalingen in aanvulling, of ter beperking, van de mogelijkheden van de onderliggende bestemmingen.

- 2 Via een aanduiding. Een aanduiding is een teken op de verbeelding. Dat teken kan bestaan uit een lijn, een figuur, of een lettercode etc. Via een aanduiding wordt in de regels 'iets' geregeld. Dat 'iets' kan betrekking hebben op extra mogelijkheden of extra beperkingen voor het gebruik en/of de bebouwing en/of het aanleggen van werken. Aanduidingen kunnen voorkomen in een bestemmingsregel, in meerdere bestemmingsregels en kunnen ook een eigen regel hebben.

### 5.1.3 Hoofdstukindeling van de regels

De regels zijn verdeeld over 4 hoofdstukken:

- 1 Inleidende regels. In dit hoofdstuk worden begrippen verklaard die in de regels worden gebruikt (artikel 1). Dit gebeurt om een eenduidige uitleg en toepassing van de regels te waarborgen. Ook is bepaald de wijze waarop gemeten moet worden bij het toepassen van de regels (artikel 2).
- 2 Bestemmingsregels. In dit tweede hoofdstuk zijn de regels van de bestemmingen opgenomen. Dit gebeurt in alfabetische volgorde. Per bestemming is het toegestane gebruik geregeld en zijn bouwregels en, eventueel, ook bepalingen met betrekking tot het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden opgenomen. Als er dubbelbestemmingen zijn worden die ook in dit hoofdstuk opgenomen. Die komen, ook in alfabetische volgorde, achter de bestemmingsregels. Ieder artikel kent een vaste opzet. Eerst wordt het toegestane gebruik geformuleerd in de bestemmingsomschrijving. Vervolgens zijn bouwregels opgenomen. Aansluitend volgen afwijkingsregels met betrekking tot bouw- en/of gebruiksregels. Ten slotte zijn eventueel bepalingen met betrekking tot het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden en/of wijzigingsbevoegdheden opgenomen. Belangrijk om te vermelden is dat naast de bestemmingsregels ook in andere artikelen relevante informatie staat die mede gelezen en geïnterpreteerd moet worden. Alleen zo ontstaat een volledig beeld van hetgeen is geregeld.
- 3 Algemene regels. In dit hoofdstuk zijn regels opgenomen met een algemeen karakter. Ze gelden dus voor het hele plan. Het zijn achtereenvolgens een anti-dubbeltelregel, algemene gebruiksregels, algemene afwijkingsregels en algemene wijzigingsregels en algemene procedureregels.
- 4 Overgangs- en slotregels. In het laatste hoofdstuk is het overgangsrecht en een slotregel opgenomen. Hoewel het hier in wezen ook algemene regels betreft, zijn deze vanwege hun meer bijzondere karakter in een apart hoofdstuk opgenomen.

## 5.2 Bestemmingsplan 'Kindcentrum De Meerstroom'

### 5.2.1 Algemeen

Dit bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De verbeelding en de regels vormen tezamen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan. Beide planonderdelen dienen in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast. Op de verbeelding zijn de bestemmingen aangewezen. Aan deze bestemmingen zijn bouwregels en regels betreffende het gebruik gekoppeld. De toelichting heeft geen rechtskracht, maar vormt niettemin een belangrijk onderdeel van het plan. De toelichting van dit bestemmingsplan geeft een weergave van de beweegredenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten die aan het be-

stemmingsplan ten grondslag liggen. Tot slot is de toelichting van wezenlijk belang voor een juiste interpretatie en toepassing van het bestemmingsplan.

### **5.2.2 Bijzonderheden in dit bestemmingsplan / juridische toelichting)**

De regels in dit bestemmingsplan zijn opgezet aan de hand van hetgeen hiervoor is beschreven.

#### *Groen*

De voor 'Groen' aangewezen gronden zijn bestemd voor groenvoorzieningen, bermen en beplanting, voetpaden en verharding, speelveld, speelvoorzieningen, voorzieningen voor de waterhuishouding, waaronder waterpartijen, waterbergingsvoorzieningen en wadi's. Binnen de bestemming 'Groen' mogen uitsluitend worden gebouwd bouwwerken, geen gebouwen zijnde ten dienste van deze bestemming. Er zijn een aantal bestaande parkeerplaatsen gedeeltelijk gelegen binnen de bestemming 'Groen', deze parkeerplaatsen zijn voorzien van de aanduiding 'parkeerterrein' zodat enkel binnen de aanduiding parkeren is toegestaan.

#### *Maatschappelijk*

De voor 'Maatschappelijk' aangewezen gronden zijn voorzien van de aanduiding 'specifieke vorm van maatschappelijk – kindcentrum'. De gronden binnen deze aanduiding zijn uitsluitend bestemd voor onderwijs en kinderopvang met bijbehorende gebouwen (binnen het bouwvlak), bouwwerken, geen gebouwen zijnde, wegen en paden, parkeervoorzieningen, speelvoorzieningen, water en voorzieningen voor de waterhuishouding, tuinen en erven.

Dienstwoningen zijn niet toegestaan. Gebouwen dienen binnen het bouwvlak gebouwd te worden en mogen een maximale bouw- en goothoogte van 8,5 meter hebben. Installaties op het gebouw mogen de bouwhoogte met 3 meter overschrijden en mogen niet minder dan 2 meter uit de dakrand gerealiseerd worden, zodat deze redelijk uit het zicht blijven.

Buiten het bouwvlak zijn maximaal 3 aan- uit- of bijgebouwen met een goothoogte van maximaal 3,5 m en een gezamenlijk oppervlakte van maximaal 150 m<sup>2</sup> toegestaan. Daarnaast zijn bouwwerken, geen gebouwen zijnde, toegestaan waarbij voor de maximale bouwhoogte wordt aangesloten bij de reeds bestaande maatschappelijke bestemmingen binnen Muiderberg.

#### *Waterstaat – Waterkering*

De voor 'Waterstaat – Waterkering' aangewezen gronden zijn, naast de andere voor die gronden aangewezen bestemmingen, ook bestemd voor de bescherming, het onderhoud en de verbetering van de waterkering, met bijbehorende bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zoals duikers, keerwanden en merktekens.

Bij omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde dat bouwen van gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde (met uitzondering als het bouwwerk ten behoeve van de bestemming is) verboden is, mits advies is verkregen van de beheerder van de waterkering.

### *Algemene regels*

Naast de bestemmingen bevat het plan een aantal algemene regels over bijvoorbeeld begrippen, de wijze van meten, algemene afwijkingen en overgangsrecht. Deze min of meer standaardregels in bestemmingsplannen worden hier, met uitzondering van de overige regels, verder niet toegelicht.

In de overige regels is gewaarborgd dat er voldoende parkeergelegenheid dient te zijn. Een bouwwerk, waarvan een behoefte parkeergelegenheid wordt verwacht, mag niet worden gebouwd wanneer voor dit bouwwerk op het bouwperceel of in de omgeving daarvan niet in voldoende parkeergelegenheid is voorzien.



## 6 Uitvoerbaarheid

### 6.1 Economische uitvoerbaarheid

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan dient op grond van artikel 3.1.6, eerste lid, sub f van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) onderzoek plaats te vinden naar de financiële uitvoerbaarheid van het plan. Doorgaans is de vraag of er gemeentelijke kosten zijn en hoe deze verhaald worden. Deze vraag omhelst tevens eventuele plan-schade.

Sinds de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) op 1 juli 2008 is het onder omstandigheden verplicht om aan het opstellen van een bestemmingsplan een exploitatieplan te koppelen. Er is sprake van een bouwplan als bedoeld in artikel 6.12, lid 1 van de Wro als onderdeel van afdeling 6.4 inzake de grondexploitatie. Een exploitatieplan is niet verplicht indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie van de in het plan opgenomen gronden op een andere wijze is verzekerd (artikel 6.12, lid 2 sub a Wro).

De plankosten voor dit project “KC De Meerstroom” en voor dit bestemmingsplan worden gedragen door de gemeente. De nieuwbouw van het Kindcentrum is opgenomen in het door de gemeenteraad goedgekeurde Integraal Huisvestingsplan (IHP) primair onderwijs. De kosten voor de planvorming van de nieuwbouw worden beschikbaar gesteld uit het voorbereidingskrediet.

Het kostenverhaal is daarmee “anderszins verzekerd”. Er kan daarom worden afgezien van de voorbereiding en het vaststellen van een exploitatieplan.

### 6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

#### 6.2.1 Bestuurlijk Vooroverleg

Conform artikel 3.1.1. van het Bro dienen burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg te plegen met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met de rijks- en provinciale diensten die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. In dit kader is het bestemmingsplan voor advies voorgelegd aan de volgende instanties:

1. Provincie Noord-Holland
2. Waternet
3. Veiligheidsregio Amstel, Gooi en Vechtstreek en Brandweer
4. Fietserbond.

#### 6.2.2 Participatie

Voorafgaand aan de start van de wettelijke procedure voor het ontwerpbestemmingsplan ‘Kindcentrum De Meerstroom’ is in 2021 een participatietraject met omwonenden

en belanghebbenden doorlopen. Er is gekozen voor de participatieniveau's informeren en raadplegen.

In de periode van maart tot en met oktober 2022 zijn vier bijeenkomsten georganiseerd:

- Startbijeenkomst op 10 maart 2022:  
Omwonenden en belanghebbenden zijn geïnformeerd over het project en over de mogelijkheid om mee te denken over de aspecten verkeer, parkeren, ontsluiting en inrichting openbare ruimte en speelruimte.
- Eerste verdiepingsavond op 13 april 2022:  
In drie rondes is door de deelnemers meegedacht aan drie tafels met de thema's: 'Omgeving en beleving', 'Spelen en verblijven' en 'Verkeer, parkeren en ontsluiting'.
- Tweede verdiepingsavond op 8 juni 2022:  
De opbrengst van de eerste verdiepingsavond is, samen met gemeentelijke beleidskaders en andere randvoorwaarden, meegenomen in de uitwerking van twee concept inrichtingsvisies. Ook zijn onderzoeken naar verkeer, geluid en bezonning uitgevoerd en heeft er een verkennend gesprek met het Waterschap over de dijk plaatsgevonden. Dit alles is gepresenteerd en met de aanwezigen besproken. Daarnaast heeft de architect het ontwerp van de nieuwe school nader toegelicht.
- Afsluitende bijeenkomst op 25 oktober 2022:  
Met de inbreng van omwonenden en belanghebbenden is in fasen gekomen tot een voorkeursontwerp voor de inrichting van de omgeving van het nieuwe kindcentrum. Ook zijn de uitkomsten van extra verkeersonderzoeken gepresenteerd. De landschapsarchitect en de architect hebben impressies getoond van de toekomstige situatie volgens de voorliggende ontwerpen. Tot slot zijn de aanwezigen geïnformeerd over de bestemmingsplanprocedure en de mogelijkheid om daar invloed op uit te oefenen.

De gespreksverslagen zijn als bijlage opgenomen bij het participatieverslag<sup>12</sup>. De deelnemers aan de gehouden participatieavonden worden actief geïnformeerd over de voortgang van de bestemmingsplanprocedure. Via de gemeentelijke mediakanalen zijn en worden inwoners van Gooise Meren geïnformeerd over het project.

### **6.2.3 Zienswijzen**

Op de bestemmingsplanprocedure is afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht van toepassing. In navolging hiervan wordt het ontwerpbestemmingsplan voor een periode van zes weken voor een ieder ter inzage gelegd. Een ieder kan in deze periode zienswijzen indienen. In deze paragraaf of in een bijlage bij dit bestemmingsplan zullen de binnengekomen zienswijzen worden samengevat en van een antwoord worden voorzien.

---

<sup>12</sup> Gooise Meren. Eindrapportage participatie Kindcentrum De Meerstroom. 14 februari 2023