

Oplegnotitie voor:	Algemeen bestuur Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek
Agendapunt:	6
Vergaderdatum:	4 september 2023
Onderwerp:	Dekkingsplan Gooi en Vechtstreek 2023-2026
Behandeling:	Besluitvormend
(ambtelijk) Portefeuillehouder VD:	Dhr. J. Rozendal
Portefeuillehouder AB:	Mevr. C.R. Larson Keuze voor 2e
Auteur:	Jolanda 't Lam
Status:	Openbaar
Bijlagen:	1. Dekkingsplan Gooi en Vechtstreek 2023-2026 2.

Voorstel

Het algemeen bestuur wordt verzocht om:

1. Voorlopig in te stemmen met het Dekkingsplan Gooi en Vechtstreek 2023-2026 dat is opgesteld conform de Landelijke Uniforme Systematiek voor Dekkingsplannen en daarbij gebruik maakt van het Beoordelingskader Gebiedsgerichte Opkomsttijden.
2. De burgemeesters te vragen met hun gemeenteraad te overleggen over de inhoud van het Dekkingsplan conform art. 14 lid 2a Wvr.
3. In te stemmen met het inrichten van de monitoring op de operationele prestaties cf de systematiek van dit concept Dekkingsplan met terugwerkende kracht tot 1 januari 2023.

Afgestemd met:	Datum:	Standpunt/advies:
MT Brandweer	18 april 2023	Positief advies
Bestuurlijk portefeuillehouder	16 mei 2023	Akkoord
Veiligheidsdirectie	7 juni 2023	Akkoord
Algemeen Bestuur	28 juni 2023	Aangehouden (procesmatig)
Algemeen Bestuur	4 september 2023	

Inleiding

Zoals de Wet veiligheidsregio's (art. 14 Wvr) voorschrijft stelt de brandweer elke vier jaar een dekkingsplan op voor onze veiligheidsregio. In dit plan beschrijven wij de operationele prestaties die wij als brandweer gaan leveren. De totstandkoming van het dekkingsplan is een intensief en zorgvuldig proces, waarbij de snelste hulp aan de burger het uitgangspunt is.

Op basis van een goede analyse en een zorgvuldig proces is er gekomen tot een samenhangend advies voor een nieuw dekkingsplan. Dit plan gaat uit van: een goede zorg voor de burger, het voldoen aan de geldende landelijke normen, vitale vrijwillige posten, een stevige en flexibele vierentwintig uursdienst en adequate ondersteuning vanuit de kantoororganisatie. Door een voortdurende monitoring, zijn we ook in staat tot regelmatige bijstelling. Op het beperkt aantal plaatsen in de regio waar we niet aan de opkomsteisen kunnen voldoen, worden passende risicobeheersingsmaatregelen voorbereid.

Op verzoek van het algemeen bestuur (AB 28 juni 2023) is het concept Dekkingsplan, tijdens een speciaal daartoe georganiseerde bijeenkomst, toegelicht aan de adviseurs van de zes gemeenten. De procesmatige en inhoudelijke vragen die hier gesteld zijn over het dekkingsplan zijn vastgelegd

en schriftelijk beantwoord. Enkele tekstuele en verduidelijkende opmerkingen zijn verwerkt in het plan.

Bestuurlijke uitgangspunten

Voorafgaand aan het opstellen van het dekkingsplan, zijn door het bestuur op een viertal thema's uitgangspunten gedefinieerd: kwaliteit, vrijwilligheid, samenwerken en betaalbaarheid. Bij de uitwerking van het dekkingsplan zijn deze uitgangspunten leidend geweest. Door inzet op de vitaliteit van de vrijwilligheid en samenwerking met andere regio's is het mogelijk gebleken de kwaliteit van brandweezorg op peil te houden. Het dekkingsplan sluit aan bij de geactualiseerde risico's in Gooi en Vechtstreek. Klimaatverandering zorgt ervoor dat er in dit dekkingsplan meer aandacht is voor natuurbrandbestrijding. Door het schrappen van afgeschreven materieel en het rationaliseren van het aantal vaartuigen is ruimte gevonden om te investeren in natuurbrandbestrijdingsvoertuigen (zoals eerder bestuurlijk vastgesteld).

Landelijke Uniforme Systematiek voor dekkingsplannen

Het nieuwe dekkingsplan 2023-2026 is opgesteld aan de hand van de landelijk uniforme systematiek voor dekkingsplannen. De focus in deze nieuwe systematiek ligt op het continu verbeteren en optimaliseren van de brandweezorg. Op basis van de risico's en ontwikkelingen in de regio wordt gekeken naar passende brandweezorg, waarbij wordt voldaan aan landelijke en regionale kwaliteitseisen van de repressieve brandweezorg. Deze kwaliteit wordt niet alleen gemeten aan de hand van snelheid, maar ook aan de hand van de factoren capaciteit (slagkracht), paraatheid en werkdruk. De kwaliteit wordt vastgelegd voor alle kerntaken van de brandweer. Waar nodig worden maatregelen uitgewerkt om de kwaliteit te verbeteren.

Voor de factor snelheid bij gebouwbranden, wordt daarbij gebruik gemaakt van het Beoordelingskader Gebiedsgerichte Opkomsttijden. Dit houdt in dat in plaats van in objecten, gebieden worden ingedeeld in een (risico)categorie, waaraan een opkomsttijd wordt gekoppeld. Dit is nieuw ten opzichte van eerdere dekkingsplannen.

Uitwerking

Op de diverse incidenten die zich in de regio kunnen voordoen, bereidt brandweer Gooi en Vechtstreek zich voor om vanuit haar taakstelling met de beschikbare mensen en middelen de juiste hulp te verlenen. Dit doet zij door snel ter plaatse te zijn, voldoende slagkracht te leveren, paraat te zijn en de organisatie in te richten op de werkdruk.

Om de kwaliteit van de brandweezorg en de repressieve dekking te behouden en op sommige punten te kunnen verbeteren, zet de brandweer samen met de bestuurder in op de vitaliteit van de posten. Monitoring van bezetting, leeftijdsopbouw en beschikbaarheid is daarbij onmisbaar om tijdig te kunnen anticiperen op een dalende dekking. Om de operationele prestaties ook bij lage paraatheid te kunnen garanderen, zijn enkele posten als continuïteitspost aangemerkt. Voor deze posten met een centrale ligging en hoge incidentfrequentie is het niet wenselijk om buiten dienst te gaan. Om deze posten bij lage paraatheid toch in dienst te houden is een vangnet ingebouwd. Hierbij kan repressief inzetbaar kantoorpersoneel op de post worden ingezet voor ondersteuning in de dagdienst.

Daarnaast zet de brandweer vanuit de gecombineerde domeinen risicobeheersing en incidentbestrijding extra of gerichte maatregelen vanuit risicobeheersing in, om in situaties waarbij de repressieve dekking volgens het dekkingsplan onvoldoende is, toch een gelijkwaardig veiligheidsniveau voor inwoners te realiseren. Door middel van bijvoorbeeld voorlichtingen en woningbezoeken wordt de bewustwording over brandveiligheid vergroot en de zelfredzaamheid verhoogd.

Brandweer Gooi en Vechtstreek streeft ernaar haar taak op een effectieve en efficiënte manier uit te voeren. Hiervoor werkt zij nauw samen met omliggende regio's en ketenpartners en speelt zij in op maatschappelijke ontwikkelingen en veranderende risico's. Klimaatverandering en de verhoogde kans op onbeheersbare natuurbranden is onderdeel van de risico's in onze regio waar de aandacht

op is gevestigd. Om die reden is natuurbrandbestrijding naast de andere kerntaken opgenomen in het dekkingsplan. Door samen te werken en te anticiperen op ontwikkelingen en risico's bereidt de brandweer zich voor om zowel nu als morgen in de gehele regio de juiste hulp te kunnen bieden. Over de gerealiseerde prestaties rapporteert zij binnen de planning en control cyclus periodiek aan het bestuur.

Overige kerntaken

In de uitwerking van het dekkingsplan zijn de huidige situatie en de beoogde situatie conform vastgelegde besluiten verwerkt. Dit betekent dat besluiten die worden gerealiseerd gedurende de looptijd van het dekkingsplan (zoals vervanging van de brandweershulpboten en andere voertuigen) in het dekkingsplan zijn meegenomen.

Voor wat betreft de kerntaken, hulpverlening, waterongevallenbestrijding en bestrijding gevaarlijke stoffen is de conclusie dat materieel gunstig is gepositioneerd t.o.v. de risico's. Hiermee wordt voldaan aan de daarvoor gestelde eisen ten aanzien van het afdekken van risico's. Ook de slagkracht, paraatheid en werkdruk is hierbij op orde.

Naast de andere kerntaken is ook natuurbrandbestrijding opgenomen in het dekkingsplan. Brandweer Gooi en Vechtstreek speelt hiermee in op de klimaatverandering en de verwachte risico's die dat met zich meebrengt. Met de komst van de specialistische natuurbrandbestrijdingsvoertuigen wordt de slagkracht in de regio aanzienlijk vergroot.

Beoogd effect

Met het opstellen van het nieuwe dekkingsplan Gooi en Vechtstreek 2023-2026 voldoet de Veiligheidsregio aan de wettelijke verplichting om elke vier jaar een nieuw dekkingsplan op te stellen. Hiermee worden de risico's geactualiseerd en de (theoretisch berekende) operationele prestaties vastgesteld. Hierop wordt periodiek in de planning & control cyclus gerapporteerd aan het bestuur.

Daarnaast wordt voldaan aan het verzoek van de Minister om dit jaar te starten met het opstellen van het dekkingsplan conform de landelijke uniforme systematiek voor dekkingsplannen.

Argumenten

Conform de wet veiligheidsregio's (art. 14 WVR) is het bestuur verplicht om eens in de vier jaar een dekkingsplan op te stellen met daarin de beoogde operationele prestaties, de opkomsttijden en andere eisen waaraan deze moeten voldoen, alsmede een beschrijving te geven van de voorzieningen en maatregelen noodzakelijk om daaraan te kunnen voldoen.

Kanttekeningen/ Risico's

- Uit de theoretische berekeningen in het dekkingsplan blijkt dat de brandweer in een beperkt aantal gebieden niet kan voldoen aan de normen zoals gesteld in het landelijke beoordelingskader gebiedsgerichte opkomsttijden. Oorzaak hiervan is de lagere beschikbaarheid van vrijwilligers op deze tijden, waardoor er niet met een volledige basisbrandweereenheid kan worden uitgerukt. De basisbrandweereenheid wordt dan samengesteld uit twee kleinere eenheden, waarvan er één uit het naburige verzorgingsgebied komt en een langere aanrijtijd kent.
- Uit de theoretische berekeningen in het dekkingsplan blijkt dat bij een zeer beperkt aantal objecten de wettelijke maximale norm van 18 min wordt overschreden. Deze objecten zijn doorgaans moeilijk te bereiken voor de brandweer. De eigenaren van deze objecten worden hiervan, conform de eis van de Minister, door de brandweer in kennis gesteld.
- Behoudens bovenstaande punten worden de risico's in de regio, mede door eerdere besluitvorming, volgens de landelijke eisen voldoende afgedekt. Bij de inzet van extra aanvullende maatregelen is een goede afweging met betrekking tot organisatorische en financiële consequenties noodzakelijk.

Consequenties (Financieel, Personeel, Juridisch, Informatievoorziening)

- Het bestuur heeft aangegeven de kwaliteit van brandweezorg op niveau te willen houden. Om dit niveau te behouden zijn maatregelen nodig om in te kunnen spelen op risico's en ontwikkelingen. Door te investeren in specialistische natuurbrandbestrijdingsvoertuigen en het aantal brandweershulpboten aan te passen aan de risico's speelt zij realistisch in op risico's, waarbij de kosten in verhouding staan tot de benodigde dekking. Aanvullende kosten die gedurende de looptijd van het dekkingsplan kunnen ontstaan om het niveau van brandweezorg te behouden worden in dat geval separaat aan het bestuur voorgelegd.
- Om de repressieve dekking op sommige punten te kunnen verbeteren zet de brandweer, in lijn met de bestuurlijke uitgangspunten, samen met de bestuurder in op de vitaliteit van de posten. Monitoring van bezetting, leeftijdsopbouw en beschikbaarheid is daarbij onmisbaar om tijdig te kunnen anticiperen op een dalende dekking. Dit ook met het oog op huidige ontwikkelingen als taakdifferentiatie –verplichtend karakter.
- Vangnetten worden daarbij ingezet, zoals het instellen van continuïteitsposten en de inzet van beroepspersoneel bij lage beschikbaarheid van vrijwilligers, om de continuïteit van de brandweezorg te kunnen garanderen.
- Daarnaast zet de brandweer vanuit de gecombineerde domeinen risicobeheersing en incidentbestrijding extra of gerichte maatregelen vanuit risicobeheersing in, om in situaties waarbij de repressieve dekking volgens het dekkingsplan onvoldoende is, toch een gelijkwaardig veiligheidsniveau voor inwoners te realiseren. Door middel van bijvoorbeeld voorlichtingen en woningbezoeken wordt de bewustwording over brandveiligheid vergroot en de zelfredzaamheid verhoogd.

Vervolg (Proces en Uitvoering)

Met het besluit tot voorlopige vaststelling worden de burgemeesters gevraagd over de inhoud van het plan in overleg te gaan met hun gemeenteraden (cf art 14 lid 2a WvR). N.B. dit is dus geen formele zienswijze procedure, er hoeft ook geen besluit genomen te worden door de raad.

Na voorlopige vaststelling in het AB wordt contact opgenomen met de burgemeester en adviseur om per gemeente te bespreken op welke wijze dit vanuit de veiligheidsregio kan worden ondersteund door bijvoorbeeld een presentatie te houden in gemeenteraad of commissievergadering.

Nadat de burgemeesters met hun raden overlegd hebben over de inhoud van het plan, kunnen de reacties tot uiterlijk 28 oktober worden ingestuurd. Vervolgens zal het dekkingsplan in december voor definitieve vaststelling worden geagendeerd.

Communicatie (Intern, Extern)

In het Algemeen Bestuur is het concept dekkingsplan van de brandweer besproken. Dit plan bevat een analyse van de brandveiligheidsrisico's, en laat zien wat er wordt georganiseerd aan mensen en middelen om de repressieve brandweezorg conform de voorschriften in te richten. De burgemeesters zullen de komende maanden in overleg gaan met hun raden, waarna het dekkingsplan eind dit jaar definitief zal worden vastgesteld.