



OMGEVINGSDIENST
FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

BESLUIT WET GELUIDHINDER

**Vaststelling hogere waarden artikel 83 en 110a Wet
geluidhinder ten behoeve van bestemmingsplan**

BORgronden in Naarden



Besluit Wet geluidhinder

Besluit op grond van artikel 83 en 110a van de Wet geluidhinder met betrekking tot vaststelling van hogere waarden in verband met het bestemmingsplan BORgronden in Naarden.

Inhoud

1. BESLUIT.....	4
2. INLEIDING.....	5
2.1 Aanleiding	5
2.2 Verstrekte gegevens.....	5
2.3 Ontvankelijkheid	6
2.4 Procedure.....	6
3. OVERWEGINGEN	7
3.1 Maatschappelijke noodzaak	7
3.2 Het akoestisch onderzoek.....	7
3.3 Afweging bron- en overdrachtsmaatregelen	7
3.4 Cumulatie.....	8
3.5 Waarborging binnengeluidsniveau.....	8
3.6 Ontwerpbesluit hogere waarden.....	9

1. BESLUIT

Gelet op artikel 83 van de Wet geluidhinder, artikel 110a van de Wet geluidhinder en op onderstaande overwegingen hebben burgemeester en wethouders van de gemeente Gooise Meren besloten de volgende hogere waarden vast te stellen:

Geluidbelasting (dB) inclusief aftrek art. 110g Wgh (5 dB)

Aantal woningen	Geluidbelasting ten gevolge van	
	Rijksweg A1	Huizerstraatweg
440	53	
14		57

Ondertekening en verzending

Het college van burgemeester en wethouders van Gooise Meren,
Namens deze,



P.B. van Tijn
Teamleider Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek

Kenmerk: Z2022-013071/D2024-101035

Verzenddatum: 09-01-2024

2. INLEIDING

2.1 Aanleiding

De Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV) heeft op 5 oktober 2022 een verzoek ontvangen om een hogere waardenprocedure te voeren. Bij het verzoek is het akoestische rapport gevoegd met kenmerk RPT221718-23-14, d.d. 29 september 2022. Dit rapport is opgesteld vanwege het voornemen van de wijziging van het bestemmingsplan ten behoeve van de realisatie van maximaal 440 woningen. Het gaat om BORgronden in het oosten van het stedelijk gebied van Naarden. Het plangebied is gelegen aan de rand van de bebouwde kom aan de oostzijde van de kern Naarden, ingeklemd tussen de woonbuurt het Componistenwartier en de rijksweg A1. Aan de noordzijde wordt het gebied begrensd door de Huizerstraatweg. Aan de zuidzijde wordt het plangebied begrensd door de aanwezige watergang gelegen aan de Schubertlaan en Dr. Anthon van der Horstlaan, de Beethovenlaan en een aantal woningen gelegen aan de Oud Blaricummerweg.

Het bestemmingsplan richt zich op de wijziging van het gebruik van 'agrarijch met functie sierteelt' naar 'wonen'. De belangrijkste uitgangspunten voor de bestemmingsplansystematiek van het ontwerp bestemmingsplan zijn gebaseerd op een stedenbouwkundig ontwerp, dat indicatief is uitgewerkt. Het akoestisch onderzoek richt zich op toetsing aan de voorkeursgrenswaarde overeenkomstig artikel 82 Wet geluidhinder en eventueel vast te stellen hogere waarden Wet geluidhinder overeenkomstig artikel 83 Wet geluidhinder. De voorkeursgrenswaarde bedraagt 48 dB en de maximale ontheffingswaarde bedraagt respectievelijk 53/63 dB voor rijksweg A1 /Huizerstraatweg. Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeursgrenswaarde vanwege rijksweg A1(120 km/u) en de Huizerstraatweg (50 km/u) bij de woningen wordt overschreden. De maximale ontheffingswaarde wordt niet overschreden. Met dit besluit worden vanwege de rijksweg A1 en/of de Huizerstraatweg de hogere waarden vastgesteld. Het gaat om verschillende kadastrale percelen gemeente Naarden, sectie C nrs. 2577, 2576, 2650, 2574, 2479, 2839, 2840, 2691, 2629, 2627, 2472 (ged), 2300, 1997, 2649, 1865, 2298, 2377 en 2628 groot circa 14,1707 hectare alsmede de percelen 2874, 2876, 2878, 2880 en 2950 groot circa 1,0858 ha.

2.2 Verstrekte gegevens

De volgende gegevens zijn verstrekt:

- Het akoestisch onderzoek wegverkeer BORgronden Naarden Voorontwerp bestemmingsplan, kenmerk RPT221718-23-14, d.d. 29 september 2022, uitgevoerd door Buro DB;
- Het akoestisch onderzoek wegverkeer BORgronden Naarden bestemmingsplan, kenmerk RPT231718-27-13, d.d. 8 november 2023, uitgevoerd door Buro DB;
- Ontwerp bestemmingsplan, identificatienr. NL.IMRO.1942.BPNBORgronden-ON01, d.d. 26 september 2022;
- Ontwerp bestemmingsplan, identificatienr. NL.IMRO.1942.BPNBORgronden-ON01, d.d. 27 oktober 2022;
- Regels ontwerp bestemmingsplan identificatienr. NL.IMRO.1942.BPNBORgronden-ON01, d.d. 26 september 2022;
- De verbeelding identificatienr. NL.IMRO.1942.BPNBORgronden-ON01, d.d. 26 september 2022;
- De verbeelding identificatienr. NL.IMRO.1942.BPNBORgronden-ON01, d.d. 26 oktober 2022;
- Nota zienswijzen en ambtshalve wijzigingen bestemmingsplan BORgronden, Naarden gemeente Gooise Meren.

2.3 Ontvankelijkheid

Het akoestisch onderzoek is beoordeeld op volledigheid en juistheid. Het akoestisch rapport is (gezamenlijk met de overig aangeleverde informatie) compleet en ontvankelijk voor een hogere waardenprocedure.

2.4 Procedure

De procedure is en wordt overeenkomstig het bepaalde in hoofdstuk VIIIa van de Wet geluidhinder en afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht uitgevoerd.

3. OVERWEGINGEN

3.1 Maatschappelijke noodzaak

In het plangebied worden maximaal 440 woningen gerealiseerd, bestaande uit 80 sociale woningen, 100 middeldure huur- en koopwoningen en 260 dure koopwoningen. Het plan is in lijn met zowel de kwantitatieve als kwalitatieve woningbehoefte in de regio en sluit aan op het Woonakkoord en de regionale woonvisie Gooi en Vechtstreek 2030.

3.2 Het akoestisch onderzoek

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat het merendeel van de beoogde woningen een geluidbelasting ondervindt hoger dan de voorkeursgrenswaarde als bedoeld in artikel 82 van de Wet geluidhinder. De voorkeursgrenswaarde bedraagt voor wegverkeer 48 dB. Het ten hoogst toegestane geluidsniveau waarvoor het college van B&W een hogere waarde kan vaststellen bedraagt 53 dB vanwege het verkeer op rijksweg A1 en 63 dB vanwege het verkeer op de Huizerstraatweg. De geluidbelasting op de beoogde woningen overschrijdt deze maximale ontheffingswaarden niet. Dit is voor het college aanleiding om, rekening houdend met aspecten als mogelijke bron- en overdrachtsmaatregelen, overeenkomstig art. 83 van de Wet geluidhinder en hoofdstuk VIIIA van de Wet geluidhinder, voor de te bestemmen woningen hogere waarden Wet geluidhinder vast te stellen.

3.3 Afweging bron- en overdrachtsmaatregelen

De Wet geluidhinder (artikel 77 lid 2) stelt een verplichting om mogelijke toepassing van bron- en overdrachtsmaatregelen te beschouwen. Artikel 110a lid 5 stelt dat er pas hogere waarden kunnen worden vastgesteld als bron- en overdrachtsmaatregelen worden getroffen. Bron- en overdrachtsmaatregelen hoeven niet te worden getroffen als ze onvoldoende doeltreffend zijn of als er sprake is van overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

De (on)mogelijkheden tot het treffen van maatregelen zijn hieronder beschreven.

Mogelijke bronmaatregelen zijn het verlagen van de intensiteit en van de maximum snelheid van het wegverkeer en het toepassen van geluidsarm asfalt op rijksweg A1. De betreffende weg heeft de functie van een snelweg. De Huizerstraatweg heeft de functie van ontsluitingsweg. Het verlagen van de verkeersintensiteit en het verlagen van de maximum snelheid kan alleen als de functie van de wegen verandert en er elders alternatieven zijn. Die zijn er niet. Verlaging van de verkeersintensiteit en/of de maximum snelheid stuit op overwegende bezwaren van verkeerskundige aard.

Met het bestemmingsplan wordt de komst van maximaal 440 woningen mogelijk gemaakt. Dit aantal en de indeling is indicatief. Op rijksweg A1 is reeds geluidsreducerend ZOAB toegepast. Het toepassen van geluidarm asfalt op de Huizerstraatweg om een geluidreductie te realiseren van 3 tot 4 dB voor 14 woningen is financieel niet haalbaar. Het asfalt past ook niet in het historisch karakter van de weg. Tevens blijven met de verlaging van de geluidbelasting hogere waarden noodzakelijk.

Mogelijke overdrachtsmaatregelen zijn het vergroten van de afstand van het plan tot de wegen en het afschermen van geluidgevoelige bestemmingen met behulp van een geluidscherm of een afschermend gebouw. Het vergroten van de afstand van het plan tot de weg is niet mogelijk vanwege de gebondenheid aan de betreffende locatie. Langs rijksweg A1 zijn 2 geluidschermen toegepast.

Daar waar de geluidsbelasting hoger is dan de maximale ontheffingswaarde, worden de gevels 'doof' uitgevoerd. De geluidafschermende woningen langs rijksweg A1 zullen tevens worden voorzien van een voorportaal (of andere maatregel, nog te bepalen door de ontwerper) waarachter de voordeur gelegen is. Het voorportaal maakt geen deel uit van de thermische schil. Met betrekking tot de Huizerstraatweg stuiten geluidschermen op bezwaren van stedenbouwkundige en landschappelijke aard. Dit geldt ook voor geluidschermen langs de planinterne wegen.

Bij het verlenen van de ontheffing heeft de gemeente als voorwaarde gesteld dat er tenminste één geluidsluwe gevel/zijde aanwezig is per woning. Dit geldt ook wanneer een woning voorzien wordt van een dove gevel. De geluidluwe zijde is bij grondgebonden woningen alleen voor de begane grond en eerste verdieping een voorwaarde. Bij een aantal woningen worden gebouwgebonden maatregelen toegepast om een geluidluwe gevel/zijde te bewerkstelligen.

Geconcludeerd kan worden dat maatregelen om de geluidbelasting op de te projecteren woningen terug te dringen, op overwegende bezwaren stuiten. De Wet geluidhinder vereist daarom geen bron- en/of overdrachtsmaatregelen bij het vaststellen van de hogere waarden.

3.4 Cumulatie

De Wet geluidhinder schrijft voor dat bij vaststelling van hogere waarden een oordeel moet worden gegeven over de aanvaardbaarheid van de gecumuleerde geluidbelasting zonder aftrek artikel 110g Wet geluidhinder. De hoogst gecumuleerde geluidbelasting zonder aftrek artikel 110g Wgh bedraagt 64 dB.

De totale geluidsbelasting van het wegverkeer op de gevels van de woningen van plan BORgronden Naarden, met uitzondering van de oostzijde van de geluidwerende woningen, varieert tussen de 26 en 64 dB. De maximale geluidklasse volgens de kwalificatie van het gemeentelijke geluidsbeleid is daarmee 'luid'. Dit is van toepassing bij 3% van het totaal aantal gevels. Met het volgen van het beleid van de gemeente wordt door het toepassen van gebouwgebonden voorzieningen bij betreffende appartementen een buitenruimte onder geluidsluwe voorwaarden gecreëerd.

3.5 Waarborging binnengeluidsniveau

Het Bouwbesluit 2012 waaraan het bouwplan moet voldoen stelt eisen ten aanzien van de geluidwering van de gevels teneinde een geluidsniveau in de woningen van 33 dB te waarborgen. Dit besluit is opgesteld naar aanleiding van een concept stedenbouwkundig ontwerp. De definitieve locatie van de woningen is nog niet zeker. Dit kan gevolgen hebben voor de geluidbelasting op de gevels van de woningen. Om te kunnen garanderen dat de woningen voldoen aan het Bouwbesluit ten aanzien van geluid wordt in de regels van het bestemmingsplan toegevoegd dat bij elke omgevingsvergunning een akoestisch rapport moet worden aangeleverd. Voor wat betreft de dove gevels stelt de Wet geluidhinder naast het feit dat geveldelen niet te openen mogen zijn, dezelfde eisen als het Bouwbesluit 2012 aan de geluidwering van de gevels. Eén van de indieningsvereisten voor de omgevingsvergunning is een akoestisch rapport van het onderzoek dat zich richt op de noodzakelijke maatregelen om aan het Bouwbesluit te voldoen voor wat betreft geluidwering van de gevels. Met de bouw moet rekening worden gehouden met de noodzakelijke gevelmaatregelen. Door bij verlening van de omgevingsvergunning en toezicht op de uitvoering van de bouw bovenstaande in acht te nemen wordt het binnengeluidsniveau, zoals genoemd in het Bouwbesluit, gewaarborgd. Het uitgangspunt voor toetsing aan het Bouwbesluit is de feitelijke geluidbelasting exclusief aftrek artikel 110g (dus de vastgestelde hogere waarde vermeerderd met de aftrek art. 110g Wgh). Dit is geregeld in artikel 3.4 van het Reken en meetvoorschrift 2012.

3.6 Ontwerpbesluit hogere waarden

Het college heeft op 1 november 2022 besloten in ontwerp hogere waarden Wet geluidhinder vast te stellen. Dit ontwerpbesluit is conform artikel 110c van de wet geluidhinder en artikel 3.12 van de Algemene wet bestuursrecht op 9 november 2022 gepubliceerd en heeft conform artikel 3.11 en 3.16 van de Algemene wet bestuursrecht vanaf 10 november tot en met 21 december 2022 gedurende zes weken ter inzage gelegen. Er zijn meerdere zienswijzen tegen het ontwerpbesluit ingediend.

Om alle zienswijzen en de reactie van de gemeente daarop inzichtelijk te maken is de Nota Zienswijzen en ambtshalve wijzigingen bestemmingsplan BORgronden, Naarden opgesteld. In art. 3.1.7 zijn de algemene, terugkerende en gelijklopende zienswijzen over geluid ondergebracht. Geen van deze zienswijzen heeft specifiek betrekking op het besluit hogere waarden. Naar aanleiding van nieuwe verkeerstellingen is het akoestisch onderzoek naar verkeerslawaaï aangepast. De aanpassing heeft geen invloed op de hoogte van de hogere waarden zodat de waarden die vastgesteld zijn ten behoeve van het ontwerp bestemmingsplan ongewijzigd blijven.

Voorts overwegende dat de procedure overeenkomstig het bepaalde in hoofdstuk VIIIA van de Wet geluidhinder en afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht is uitgevoerd.