

<b>Zaaknummer</b>	767001
<b>Portefeuillehouder</b>	Barbara Boudewijnse
<b>Voorstel</b>	Aanleg Natuurboulevard 2.0 inclusief benedendijks fietspad dijkzone Krijgsman te Muiden

## Aan de raad,

### 1. Beslispunten:

1. Beschikbaar stellen van een uitvoeringskrediet voor de natuurboulevard 2.0 van € 970.000 exclusief BTW;
2. Beschikbaar stellen van een uitvoeringskrediet voor de aanleg van een recreatief fietspad benedendijks in de dijkzone ten noorden van de Krijgsman van € 1.000.000 exclusief BTW op voorwaarde van het verkrijgen van subsidie.

### 2. Maatschappelijk effect

*Gooise Meren groeit met behoud van de kwaliteit van de groene en veilige leefomgeving.*

De Natuurboulevard is een ecologische en recreatieve zone op en langs de zeedijk op het traject van Diemerdammersluis tot Huizen en onderdeel van de Diemerscheg. De zone wordt steeds meer gebruikt door fietsers en voetgangers. Vooral op het traject tussen Diemen en Muiden is een sterke toename qua behoefte en gebruik, onder meer vanwege de komst van De Krijgsman, Weespersluis en IJburg.

Met de uitvoering van het programma Natuurboulevard 2.0 dragen we bij aan een veilige en duurzame oplossing voor de doelgroepen wandelaars, fietsers en andere recreanten (natuurliefhebbers, vogelaars, strandbezoekers), met inbegrip van maatregelen voor het behoud of de versterking van de ecologische kwaliteiten en aandacht voor de behoeften van de pachters.

Een benedendijks fietspad scheidt voetgangers en fietsers en kan het hele jaar gebruikt worden, zonder verstoring van foeragerende watervogels op het IJmeer.

### 3. Inleiding

Het Uitvoeringsprogramma Natuurboulevard is gestart in 2010 met onder meer de aanleg van een betonnen fietspad op en onderlangs de zeedijk op het traject van Diemerdammersluis (S114) tot aan Muiden en de aanleg van een wandelroute (graspad) op de dijk met voorzieningen.

Het actuele Uitvoeringsprogramma Natuurboulevard 2.0 (Nb2.0) richt zich vooral op een verbetering van het wandelpad in de vorm van een 'halfverharding' zodat wandelaars het gehele jaar door kunnen wandelen zonder uit te hoeven wijken naar een naastliggend of nabijgelegen fietspad of polderweg, hetgeen momenteel gevaarlijke situaties oplevert. De realisatie gebeurt in 2 stappen: eerst het traject van Diemerdammersluis naar Muiden-

West en daarna het wandelpad aan de oostzijde vanaf Muiden-Vestingplein tot aan de aansluiting Noordpolderweg/Dijkweg.

Een deel van het huidige pad boven op de dijk, ter hoogte van De Krijgsman, is nu nog een gecombineerd fiets- en voetpad in betonuitvoering met een breedte van slechts 1,8 meter. Vanwege een natuurwetvergunning mag dit deel tussen november en februari niet door fietsers gebruikt worden, wat moeilijk handhaafbaar is. Daarbij komt dat door de toename van het (recreatieve) verkeer de veiligheid steeds meer in het geding komt. Een nieuw benedendijks fietspad van 3 meter breed en 1,8 km lang dat aan weerszijden aansluit op de beide fietspad-trajecten die al benedendijks liggen, biedt daarvoor de oplossing. Tevens kan dan op eenvoudige wijze voorzien worden in de aansluitingen (dwarsverbindingen) voor fietsers en voetgangers vanuit De Krijgsman. De verplichte wintersluiting vanwege de Natuurbeschermingswet vervalt dan.

Het bestaande Jan Kerstenpad langs de overtuinen blijft gehandhaafd voor fietsers. Er wordt alleen incidenteel gebruik met de auto voor de bewoners van de Dijkvilla's toegestaan voor onderhoud aan de overtuinen.

Ook andere onderdelen van het programma Natuurboulevard 2.0 zijn inmiddels in voorbereiding en gepland voor uitvoering in 2025 en 2026, zoals een nieuwe vogelhut, het uitkijkpunt Muiderberg (oostzijde) en vernieuwing van hekjes, trappen en informatieborden en een route-app.

Onderdeel van het programma is verder de uitbreiding van het publieksstrandje bij de Westbatterij Muiden. In februari jl. is reeds de landzijdige uitbreiding uitgevoerd, zodat het strand nu twee keer zo groot is qua zandoppervlak. In 2025 staat de waterzijdige uitbreiding (in het IJmeer) gepland, zodat het strand uiteindelijk drie tot vier keer zo groot kan worden, afhankelijk van medewerking van Rijkswaterstaat (beheerder IJmeer Natura 2000) en Rijksvastgoedbedrijf (grondeigenaar).

#### **4. Concreet gevolg van dit besluit**

De uitvoering van zowel Natuurboulevard 2.0 als de aanleg van een benedendijks fietspad, zodat een duurzame, veilige en 'jaarrond' beschikbare infrastructuur voor recreatieve voetgangers en fietsers op de zeedijk tussen Diemerdammersluis en Muiden wordt gerealiseerd, inclusief aansluitingen op en vanuit De Krijgsman. Daarnaast wordt het strand uitgebreid.

#### **5. Argumenten en onderbouwing**

##### *1.1 Gooise Meren is uitvoeringsorganisatie*

Uw raad is in februari 2022 (Z2305277) akkoord gegaan met het verzoek van de Stuurgroep Diemerscheg aan Gooise Meren om als uitvoeringsorganisatie op te treden.

##### *1.2 Het wandelpad kan gedurende het hele jaar gebruikt worden*

Met de halfverharding van het wandelpad boven op de dijk kan het wandelpad gedurende het hele jaar gebruikt worden en hoeft er niet meer uitgeweken te worden naar een nabijgelegen fietspad of polderweg. Daarmee wordt een duurzaam veilige situatie gecreëerd.

*1.3 De aanleg van het wandelpad wordt gecombineerd met de aanleg van het benedendijks fietspad*

Door het fietspad gelijktijdig met Natuurboulevard 2.0 / onderdeel wandelpad (halfverharding) integraal aan te besteden wordt een optimale synergie en kostenefficiëntie bereikt. Ook voor de pachters geeft een gecombineerde uitvoeringsoperatie de minste overlast.

*1.4 De uitbreiding van het publieksstrandje bij de Westbatterij Muiden voorziet in een behoefte*

Met de uitbreiding van het publieksstrandje wordt ingespeeld op de sterk groeiende lokale behoefte aan strandrecreatiemogelijkheden. Hier is ook onderzoek naar uitgevoerd; de rapportage 'strandontwikkeling Muiden' is een download op de projectpagina.

*1.5 Het uitvoeringskrediet natuurboulevard 2.0 wordt gedekt vanuit een provinciale subsidie*

Voor de uitvoering van het programma Natuurboulevard 2.0 is ruim 90% subsidie beschikbaar gesteld door de provincie Noord-Holland. Daarmee betaalt de provincie het merendeel van de totaal geraamde kosten van € 1.200.000. De subsidie wordt met voorschottermijnen uitgekeerd in de periode 2023-2026. Aan de gemeente Gooise Meren is een eigen bijdrage van € 110.000 gevraagd, waarvan € 50.000 door uw raad is toegezegd in februari 2022 als voorbereidingskrediet. De resterende eigen bijdrage van € 60.000 wordt nu met dit raadsvoorstel aangevraagd.

*2.1 De aanleg van een benedendijks fietspad faciliteert de autonome toename van het recreatieve verkeer*

Door voetgangers (bovenop de dijk) en fietsers (benedendijks) te scheiden wordt op een veilige manier ingespeeld op de toename van het recreatieve verkeer.

*2.2 Een benedendijks fietspad voorziet in een veilige fiets- en wandelverbinding*

Het fietspad biedt eenvoudige en veilige aansluit- en oversteekmogelijkheden op maaiveldniveau voor fietsers en voetgangers vanuit de Krijgsman.

*2.3 Een benedendijks fietspad is niet storend voor de watervogels op het IJmeer*

Uit ecologische onderzoeken blijkt dat er geen nieuwe Natuurbeschermingswet vergunning nodig is. Er kan volstaan worden met een melding bij de Omgevingsdienst dat de situatie gewijzigd is. Hiermee komt de huidige vergunningseis voor wintersluiting te vervallen en kan het benedendijkse fietspad het hele jaar gebruikt worden.

#### *2.4. Het bestaande Jan Kerstenpad langs de overtuinen blijft gehandhaafd.*

Het bestaande Jan Kerstenpad langs de overtuinen blijft gehandhaafd voor fietsers. Er wordt alleen incidenteel gebruik met de auto voor de bewoners van de Dijkvilla's toegestaan voor onderhoud aan de overtuinen omdat dat niet mogelijk is vanuit de voorzijde van de woningen. Auto's kunnen tijdelijk half in de berm even parkeren en kunnen keren aan het eind van het pad. We verwachten dat dat incidenteel gebeurt omdat er moet worden omgereden via de Zeestraat. Er wordt een uitneembare afsluitpaal geplaatst direct ten westen van de huidige brug uit het Westbatterijpark. Met de bewoners van de Dijkvilla's worden afspraken gemaakt over het gebruik, het beheer van de sleutel van de paal en de monitoring. Als er onverhoopt toch te veel gebruik wordt gemaakt door parkerende auto's worden stringentere maatregelen genomen.

#### *2.5 Voor de aanleg van het benedendijkse fietspad is een provinciale subsidie mogelijk*

Voor het fietspad is een provinciale subsidie 'Kleine Infrastructuur' van € 470.000 aangevraagd. Een besluit over de aanvraag wordt uiterlijk in mei 2024 verwacht.

## **6. Houd rekening met en onderbouwing**

### *1.1 Het wandelpad en het fietspad komen in beheer van de gemeente*

De dijkzone is eigendom van het waterschap AGV. Het waterschap is akkoord met de aanleg én het toekomstig beheer door de gemeente van zowel het wandelpad op de dijk, als met het benedendijkse fietspad. Om dit te borgen wordt een zakelijk recht gevestigd. Het fietspad wordt niet meegenomen in de strooiroutes.

### *1.2 De Krijgsman wordt aangesloten op het benedendijkse fietspad en op het voetpad op de dijk*

In het stedenbouwkundig plan van De Krijgsman is rekening gehouden met zes wijk-aansluitingen; twee voor fietsers én voetgangers en vier voor alléén voetgangers. Alle aansluitingen krijgen een trap op de dijkhelling om op het voetpad te komen. De kruisingen met het fietspad worden aangegeven met een markering om de fietsers te attenderen op de oversteken.

### *1.3 De achteruitgang in belevingswaarde wordt gecompenseerd.*

Door het fietspad benedendijks te leggen kunnen de fietsers niet meer over het IJmeer kijken. Dit wordt gecompenseerd door bij een aantal dijkopgangen een stallingsmogelijkheid voor fietsen te maken, zodat fietsers bij een tussenstop de dijk op kunnen lopen en vanaf de dijk over het IJmeer kunnen kijken. Daar plaatsen we ook een bankje.

### *1.4 De pachters moeten worden gecompenseerd*

Het netto bruikbaar oppervlak grasland en 'fictief mestoppervlak' alsmede de gebruikswaarde nemen af, door de toevoeging van voet- en fietspaden en door

de toename van recreatief gebruik van de dijkzone. Het dijkperceel wordt bovendien ongunstig doorsneden, beschouwd vanuit het beheer met schapen. Met de pachters en eigenaar AGV wordt een compensatieregeling getroffen. De planning is dat de nieuwe afspraken op 1 januari 2025 van kracht worden. We zien wel mogelijkheden om eventueel eerder met de uitvoering te starten. De kosten van deze compensatie worden gelijk verdeeld over de NB2.0 en het verlaagde fietspad.

### *2.1 De aanleg van het fietspad vraagt om een gemeentelijke bijdrage*

Voor de realisatie van het fietspad en de aansluitingen van de Krijgsman is naast een mogelijke subsidiebijdrage en dekking uit reguliere budgetten een eigen bijdrage nodig van € 530.000.

### *2.2 De provinciale subsidie voor het benedendijkse fietspad is nog niet zeker*

De provincie stelt jaarlijks een subsidiepot beschikbaar voor kleine infrastructuur. De toekenning gaat op volgorde van binnenkomst en is afhankelijk van het dan nog beschikbare subsidiebudget. De subsidie voor het fietspad is in februari direct bij opening van het subsidieloket aangevraagd maar nog niet beoordeeld. Het resultaat daarvan kan zijn dat het subsidiebedrag wordt aangepast of niet wordt toegekend. Als dat laatste aan de orde is zal het college het voorstel over het benedendijkse fietspad heroverwegen.

### *3.1 De BTW kan in principe verrekend worden*

Omdat er een zakelijk recht wordt gevestigd op het eigendom van het Waterschap is in principe de BTW over de aanlegkosten compensabel bij het BTW compensatiefonds en daarmee geen kostenpost. Als de BTW toch niet compensabel blijkt te zijn dan is er sprake van een bijdrage in activa derden en moeten de lasten in de exploitatie worden verantwoord.

## **7. Duurzaamheid**

Bij de uitvoering van Natuurboulevard 2.0 wordt maximaal aandacht besteed aan duurzaamheid en de ecologische effecten. Daarbij wordt uitgegaan van het gebruik van duurzame materialen, een ecologisch werkprotocol voor de uitvoering en tenminste het behoud en liefst versterking van de aanwezige ecologische kwaliteiten. In het kader van de aanvraag van de inmiddels verkregen vergunningen zijn uitgebreide ecologische onderzoeken uitgevoerd. Het fietspad wordt uitgevoerd in beton met de standaard lichtgrijze kleur en niet in zwart asfalt om het recreatieve karakter daarmee meer te benadrukken. Betonverhardingen zijn daarnaast meer onderhouds- en milieuvriendelijk dan asfalt vanwege de levensduur, omdat in aanvang met gerecyclede materialen gewerkt kan worden en aan het einde van de levensduur kan de constructie zelf ook weer gerecycled worden. Het fietspad wordt niet verlicht vanwege energie en ecologie.

## **8. Financiële onderbouwing**

### **8.1. Uitvoeringsprogramma Natuurboulevard 2.0**

*Kostenraming*

Tijdens de opstelling van het Projectplan in 2022 is een indicatieve kostenraming opgesteld bij de voorgenomen inhoud van het programma Natuurboulevard 2.0. Op basis hiervan is door de Stuurgroep Diemerscheg, in overleg met de subsidieverstrekker provincie Noord-Holland, een taakstellend budget vastgesteld van €1.200.000, inclusief voorbereidings- en toezichtkosten.

Tijdens de uitvoeringsfase wordt steeds per onderdeel een ontwerp en een preciezere kostenraming gemaakt. Vervolgens worden bij gunning en uitvoering de feitelijke bouwkosten per onderdeel bewaakt. Aldus wordt stapsgewijs bewaakt, dat er geen overschrijding van het taakstellend programmabudget zal ontstaan. De inhoud van het programma zal zo nodig bij nog resterende onderdelen worden aangepast indien er tussentijds tegenvallers zouden optreden.

*Compensatie pachters*

De compensatie voor de pachters is door een onafhankelijke rentmeester vastgesteld. De helft hiervan is ten laste gebracht van dit project. De andere helft komt ten laste van project Aanleg benedendijks fietspad dijkzone Krijgsman Muiden.

*Eigen bijdrage*

De eigen bijdrage van de gemeente Gooise Meren bedraagt € 110.000, met inbegrip van het reeds vrijgegeven voorbereidingskrediet in februari 2022 ter waarde van € 50.000. Met dit raadsvoorstel wordt aan uw raad de nog resterende eigen bijdrage van € 60.000 gevraagd.

*Afschrijving*

Conform de nota activabeleid wordt het voetpad in 15 jaar afgeschreven. Dit resulteert in jaarlijkse afschrijvingslasten van € 4.000 en rentelasten van € 1.200. Deze extra kapitaallasten worden opgenomen in de begroting.

*Beheerlasten*

De effecten van deze areaaluitbreiding worden meegenomen in de actualisatie van de beheerplannen. Het feitelijke beheer zal naar verwachting per medio 2025 aan de orde zijn.

*Financiële stand van zaken per 1 januari 2024. (bedragen x € 1.000,-, excl. BTW)*

Jaartal	Omschrijving	Kosten	Dekking		
			Eigen Bijdr	Derden	Subsidie PNH
2022	PM, PV en V&P, OW, GZ	65	50	15 (SG-DS)	-
2023	Idem + vogelkijkscherm D'vijfhoek	180	-	-	177
2024	Idem en uitbreiding-1 strandje	200	60	25 (SG-DS)	496

2025	Halfverharding en uitbreiding-2	355	-	-	167
2026	Overige onderdelen NB2.0	400	-	-	210
<b>Total en</b>	<b>Natuurboulevard 2.0</b>	<b>1200</b>	<b>110</b>	<b>40</b>	<b>1050</b>

*Toelichting afkortingen:*

PM: projectmanagement en communicatie / participatie

PV en V&amp;P: planvoorbereiding, ecologische onderzoeken, procedures, vergunningen

OW: ontwerpwerkzaamheden en technische onderzoeken

GZ: grondzaken

SG-DS: bijdragen van de leden van de Stuurgroep Diemerscheg

**8.2.Aanleg benedendijks fietspad***Kostenraming*

Op basis van het definitieve ontwerp is een kostenraming opgesteld die uitkomt op € 1.000.000 inclusief voorbereiding- en toezichtkosten

*Subsidie*

De provinciale subsidie van € 470.000 is direct na de opening van het loket aangevraagd om de kans te vergroten voor een toekenning van het bedrag uit het beschikbare budget voor de regio, zijnde € 671.000. De provincie kent de subsidie toe op volgorde van binnenkomst. Een besluit op de aanvraag wordt eind mei 2024 verwacht. Na boordeling van de aanvraag kan het bedrag worden aangepast. De aansluitingen vanaf de projectgrens van De Krijgsman naar het benedendijkse fietspad en met een trap naar het voetpad op de dijk, zijn niet subsidiabel.

*Compensatie pachters*

Met de pachters en eigenaar AGV is overeenstemming bereikt over compensatie. De kosten van deze compensatie worden gelijk verdeeld over het project Natuurboulevard 2.0 en dit project en zijn in de SSK raming opgenomen.

*Eigen bijdrage*

Indien de subsidie wordt toegekend met het aangevraagde bedrag wordt de gemeentelijke bijdrage € 530.000.

Kosten		Dekking	
SSK raming fietspad en aansluitingen	€ 890.000	Provinciale subsidie fietspad	€ 470.000
VTA	€ 110.000		
		eigen bijdrage	€ 530.000
<b>Totaal</b>	<b>€ 1.000.000</b>		<b>€ 1.000.000</b>

*Afschrijving*

Conform de nota activabeleid wordt het fietspad in 40 jaar afgeschreven. Dit resulteert in jaarlijkse afschrijvingslasten van € 13.200 en rentelasten van € 10.600. Deze extra kapitaallasten worden opgenomen in de begroting.

*Beheerlasten*

De effecten van deze areaaluitbreiding worden meegenomen in de actualisatie van de beheerplannen. Het feitelijke beheer zal naar verwachting per medio 2025 aan de orde zijn.

## **9. Communicatie en participatie**

De start van de uitvoeringsfase Natuurboulevard 2.0 en de aanleg van een benedendijks fietspad is op 23 januari 2024 besproken met de belangengroepen. Het verslag staat op <https://bestuur.gooisemeren.nl/plannen-en-projecten/dossier/natuurboulevard-20/>

## **10. Uitvoering / tijdpad / evaluatie**

Besluitvorming in het voorjaar 2024 is noodzakelijk zodat de aansluitingen op het fietspad tegelijkertijd gemaakt kunnen worden met het gereedkomen van de aansluitende deelplannen van de Krijgsman en de verkeersdruk en daarmee de verkeersonveiligheid op het nu nog gecombineerde fiets/voetpad toeneemt.

De aanbesteding van het halfverharde wandelpad samen met aanleg benedendijks fietspad en de trappen is voorzien medio 2024.

De uitvoering kan dan starten in het najaar 2024. Oplevering van het project in het voorjaar 2025 is dan mogelijk.

Met vriendelijke groet,  
Burgemeester en wethouders van Gooise Meren,

drs. E.M. Voorhorst,  
*Gemeentesecretaris*

drs. H.M.W. ter Heegde,  
*Burgemeester*



## De Raad Gooise Meren

Gelezen het voorstel 'Natuurboulevard en fietspad - krediet aanvraag' met zaaknummer 767001 van het college van burgemeester en wethouders,

### Besluit

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van de gemeente Gooise Meren,

gehouden op *(datum wordt ingevuld door de griffie)*

- 1 Beschikbaar stellen van een uitvoeringskrediet voor de natuurboulevard 2.0 van € 970.000 exclusief BTW;
- 2 Beschikbaar stellen van een uitvoeringskrediet voor de aanleg van een recreatief fietspad benedendijks in de dijkzone ten noorden van de Krijgsman van € 1.000.000 exclusief BTW op voorwaarde van het verkrijgen van subsidie.

De griffier

De voorzitter

Mevrouw drs. M.G. Knibbe

drs. H.M.W. ter Heegde