

HORECABELEID BUSSUM 2013-2018

Inleidingen leeswijzer

I

Hoofdstuk 1	Stand van zaken	5
	1.1 Maatschappelijke ontwikkelingen	5
	1.2 Horeca-categorieën	6
	1.3 Huidig aanbod	6
Hoofdstuk 2	Horecavisie 2013-2018	7
Hoofdstuk 3	Juridisch kader	10
	3.1 Bestemmingsplannen	10
Hoofdstuk 4	Veiligheid en overlast	11
	4.1. Sluitingstijden	11
	4.2 Cameratoezicht en portiers	11
	4.3 Horecatelefoon	12
	4.4 Zwarte lijst	12
	4.5 Gebiedsverbod	13
	4.6 Drinken op straat	13
Hoofdstuk 5	Gezondheid	14
	5.1 Alcoholmatiging	14
	5.2 Softdrugsbeleid	15
	5.3 Rookbeleid	16
	5.4 Speelautomaten	17
Hoofdstuk 6	Horecaregelgeving	18
	6.1 Landelijke regelgeving	18
	6.2 Lokale regelgeving	21
Hoofdstuk 7	Handhaving	23
	7.1 Bestuurlijke handhavingsmiddelen	23
	7.2 Strafrechtelijke handhaving	23
	7.3 Handhaving terrassen	24
	7.4 Handhaving milieuwetgeving	24
	7.5 Handhaving Woningwet en Wet op de ruimtelijke ordening	24
	7.6 Handhaving drank- en horecawetgeving	24
	7.7 Handhaving Gebruiksvergunning	25
Bijlage 1	Vestiging horecabedrijf	26
Bijlage 2	Aanvraag drank- en horecavergunning	31
Bijlage 3	Paracommerciële gelegenheden	33
Bijlage 4	Evenementenbeleid	36
Bijlage 5	Terrassenbeleid	37
Bijlage 6	Sluitingstijden horecabedrijven	42
Bijlage 7	Handhavingsprotocol	44

Bijlage 8	Horecaconvenant centrum Bussum	54
Bijlage 9	Gebieden waarvoor het drankverbod geldt	60
Bijlage 10	Planning	61

INLEIDING

Het Bussumse horecabeleid, dat is gebaseerd op het beleid uit 1986, is in 2009 na advisering door de Commissie Bestuur geëvalueerd. Inmiddels hebben zich ontwikkelingen voorgedaan die een actualisatie van de nota vereisen .

Ontwikkelingen waarop wordt gedoeld zijn:

- De wijzigingen van de Drank- en horecawet en de consequenties daarvan (belangrijkste item alcoholmisbruik door jongeren);
- De nieuwe visie op de horeca in het centrum;
- De wijziging van de sluitingstijden in het weekend voor de cafébedrijven en de nachtclub en de consequenties daarvan;
- De uitbreiding van de gebieden waar het drankverbod ogv artikel 2:48 van de Algemene plaatselijke verordening van toepassing is;
- Het gewijzigde softdrugsgedoogbeleid;
- Het mogelijk maken van horecafuncties in woongebieden.

In zijn algemeenheid kan worden gesteld dat het tot op heden gevoerde horecabeleid aan de doelstellingen heeft beantwoord. Situaties dat her en der (ongewenste) horecabedrijven worden gevestigd omdat het bestemmingsplan dit toelaat, zijn niet meer voorgekomen. Hoewel de horecaoverlast in Bussum inmiddels ook aanzienlijk is afgenomen, is de situatie nog wel voor verbetering vatbaar. Vandaar dat ook in het nieuwe beleid aandacht wordt geschonken aan de aanpak van het alcoholmisbruik door jongeren. De per 1 januari 2013 van kracht zijnde wijzigingen van de Drank- en horecawet bieden daartoe voldoende mogelijkheden. Denk daarbij bijvoorbeeld aan de wijze waarop supermarkten die alcoholische dranken verkopen aan jongeren onder de 16 aangepakt kunnen worden.

Om het beleid uit te kunnen voeren is een goede samenwerking en afstemming nodig tussen de horecaondernemers, de politie, de buurtpreventieverenigingen, de jongeren en de gemeente. Iedere partij heeft daarin zijn of haar rol.

Het eind 2004 ondertekende horecaconvenant zal daarvoor onder andere als basis dienen, maar het convenant moet op onderdelen worden aangepast. De gewijzigde regelgeving zal daarbij als leidraad dienen.

Leeswijzer

De thans voorliggende nota probeert een zo volledig mogelijk beeld te geven van de visie voor de komende jaren op de horeca, maar ook van de lokale en landelijke regelgeving die op de horeca van toepassing is. Zo wordt o.a. ingegaan op het vestigingsbeleid, veiligheid, overlast en gezondheidsaspecten en ook op de wijzigingen van de Drank- en horecawet die vanaf 1 januari 2013 van kracht zijn. In de bijlagen is vervolgens het in Bussum gebruikte toetsingskader weergegeven.

Hoofdstuk 1 STAND VAN ZAKEN

De gemeente Bussum wil graag een leefbaar en attractief dorp zijn. Inwoners, bezoekers en ondernemers moeten zich thuis kunnen voelen in Bussum. Om dit te realiseren dient Bussum te beschikken over een gevarieerd en kwalitatief goed voorzieningenaanbod. Binnen dat aanbod speelt de horeca een belangrijke rol. Met het tot op heden gevoerde horecabeleid is hiermee een stap in de goede richting gezet. Het beleid zal dan ook na enige aanpassingen worden voortgezet. De aanpassingen houden verband met maatschappelijke ontwikkelingen en nieuwe wet- en regelgeving.

1.1 Maatschappelijke ontwikkelingen

Al naar gelang de bewoningsgraad is de gemeente Bussum opgedeeld in een aantal zones. De gebieden met een overwegende woonfunctie worden aangemerkt als A-gebieden. In de gebieden met een overwegende woonfunctie zijn nieuwvestigingen of karakterverzwaringen van bestaande horecabedrijven niet toegestaan. Zelfs niet als dit volgens het bestemmingsplan wel mogelijk zou zijn. De winkelconcentratiegebieden vormen de B-gebieden, terwijl het C-gebied een duidelijke regionale functie vervult. Daaronder vallen onder andere het Stationskwartier en het Nassagebied. Binnen het C-gebied wordt gedifferentieerd naar bewoningsgraad (hoge, middelmatige of lage bewoningsgraad).

Bij een verzoek tot vestiging van een horecabedrijf of wijziging van een bestaande horeca-inrichting, wordt allereerst getoetst of het verzoek past binnen het bestemmingsplan. Indien deze geen beletselen kent wordt er getoetst aan het horecabeleid (toets A, B of C-gebied). Vervolgens wordt gekeken of de desbetreffende nieuwe vestiging aanleiding geeft tot: *“overconcentratie van horecavestiging, dan wel anderszins leidt tot ontoelaatbare aantasting van het woon- en leefklimaat of de openbare orde, waaraan niet door middel van het stellen van voorschriften tegemoet kan worden gekomen”*.

In de horecabeleidsnota “Horecabeleid Bussum 2009-2012” wordt expliciet aangegeven dat in A-gebieden, de gebieden met een overwegende woonfunctie, nieuwvestigingen of karakterverzwaringen van bestaande horecabedrijven niet zijn toegestaan. Zelfs niet als dit volgens het bestemmingsplan wel mogelijk zou zijn. Dit standpunt verdient heroverweging.

Met name in verband met gewijzigde inzichten in de ruimtelijke ontwikkeling van Bussum en ook door de maatschappelijke ontwikkelingen die ten tijde van de vorige evaluatie niet of nauwelijks aan de orde waren. Daarnaast zijn er gewijzigde inzichten met betrekking tot de verzorging van ouderen en het standpunt dat hierover door de centrale overheid wordt ingenomen. Om ouderen en alleenstaanden zoveel mogelijk op zelfstandige wijze aan het maatschappelijk leven te kunnen laten deelnemen moet de mogelijkheid worden geboden dat de bedoelde doelgroep van reeds aanwezige voorzieningen gebruik kan maken. Te denken valt dan bijvoorbeeld aan de horecavoorzieningen met publieksfunctie die bij verzorgingstehuizen reeds aanwezig zijn. Buiten de doelgroep moeten ook derden daarvan gebruik kunnen maken. Dit standpunt wordt ook verwoord in het Bussumse WMO-beleid.

Tot slot is er de hernieuwde exploitatie van de speeltuin aan de Randweg. Deze, sinds jaar en dag in het A-gebied gevestigde speeltuin met horeca-exploitatie, moet in de nieuwe nota formeel ingekaderd worden.

Om horeca zoals hierboven beschreven in A-gebieden (woongebieden), mogelijk te maken moet het toetsingskader worden verruimd. Het toetsingskader ziet er dan als volgt uit:

“ In het A-gebied wordt beperkt medewerking verleend aan de vestiging van nieuwe horecabedrijven. Een uitzondering kan onder andere worden gemaakt voor ondergeschikte

horeca-activiteiten binnen winkelconcentraties, de kantine van een sportvereniging, horeca-activiteiten bij een speeltuin die ook buiten het speeltuinseizoen kunnen worden voortgezet, horeca-activiteiten bij verzorgingstehuizen die ook een buurtfunctie hebben, de vestiging van een buurthuis of daaraan gelijk te stellen horeca-activiteiten, maar ook horecavoorzieningen en daaraan verwante activiteiten bij spoorwegstations.

Daarnaast kunnen horeca-activiteiten in een A-gebied worden gerealiseerd indien sprake is van een gewenste ontwikkeling die in het bestemmingsplan wordt geformaliseerd".

1.2 Horeca-categorieën

De categorisering van horecabedrijven vereist ten opzichte van het sinds 2009 gevoerde beleid een minimale aanpassing. De indeling ziet er als volgt uit.

Categorie 1: centrumwinkelgebied ondersteunende horeca, geen hinder veroorzakend (automatiek, broodjeszaak, cafetaria, croissanterie, lunchroom, ijssalon, koffiebar/tearoom, traiteur).

Categorie 2: voor het centrumgebied neutrale horeca, nauwelijks hinder veroorzakend (bistro, restaurant, eetcafé (mits de hoofdactiviteit bestaat uit het verstrekken van volwaardige maaltijden). Tevens niet direct aan het centrum gebonden horeca zoals sportkantines.

Categorie 3: voor het centrumgebied neutrale horeca, potentieel beperkte hinder veroorzakend (bedrijven genoemd onder categorie 1 en 2 met een bedrijfsoppervlak van meer dan 250m², afhaalcentrum, pizza (bezorg) service, Mc Drive, snackbar, hotel).

Categorie 4: niet direct aan het centrum gebonden horeca, potentieel hinder veroorzakend (bar, bierhuis, pool(biljart)centrum, café/grandcafé, bodega, proeflokaal, zalenverhuur (regulier gebruik ten behoeve van feesten en muziek/dansevenementen)).

Categorie 5: niet direct aan het centrum gebonden horeca, potentieel ernstige hinder veroorzakend (danscentrum, dancing, discotheek, nachtclub, partycentrum (regulier gebruik ten behoeve van feesten en muziek-/dansevenementen)).

1.3 Huidig aanbod

Bussum heeft momenteel in totaal 57 horecagelegenheden. Onderverdeeld naar zwaartecategorie gaat het om de volgende aantallen (tabel 1). De 12 sportkantines zijn in deze opsomming niet meegenomen.

Tabel 1 Aanwezige horecagelegenheden onderverdeeld naar zwaartecategorie

Zwaartecategorie	Soort gelegenheid	Aantal aanwezig
1	Lunchroom	7
2	Restaurant /eetcafés	26
3	Snackbars Hotel-restaurants	7
4	Cafés	16
5	Nachtclubs/ discotheken	1
Totaal		57

Hoofdstuk 2 Horecavisie 2013-2018

De gemeente Bussum stelt zich voor de periode 2013-2018 met betrekking tot de horeca een drietal doelen.

1. Het verhogen van het veiligheidsgevoel in en rond de horeca.
2. Het verminderen van de overlast die door omwonenden wordt ondervonden.
3. Het verhogen van de verblijfskwaliteit van het centrum, zoals verwoord in de gebiedsvisie Centrumplan. Bussum moet een levendig en vitaal centrum krijgen.

Ad 1 en 2

Na de actualisatie van het gevoerde beleid in 2009 is met het verhogen van het veiligheidsgevoel in de horeca en het verminderen van de overlast voor omwonenden een start gemaakt. In de horeca-concentratiegebieden zijn BOA's en mobiele portiers actief. Tevens is door het gemeentebestuur geïnvesteerd in de realisatie van cameratoezicht in het horecaconcentratiegebied Generaal de la Reijlaan en omgeving.

Om de veiligheid op straat verder te verhogen en de overlast in de directe woonomgeving te verminderen zullen de overlegstructuren tussen de horecaondernemers, de politie, de buurtpreventieverenigingen, de Jongerenadviesraad en de gemeente onverminderd blijven plaatsvinden. Iedere partij heeft daarin zijn of haar rol. Die samenwerking kan alleen maar slagen als alle partijen nauw met elkaar samenwerken. Niet op een vrijblijvende wijze, maar op een wijze waarbij partijen elkaar aanspreken op de gemaakte afspraken. Het horecaconvenant zal daarvoor telkens als basis dienen. Tot op heden worden de bijeenkomsten door alle partijen als constructief aangemerkt.

De afspraken in het convenant, die sinds jaar en dag al in Bussum gelden zullen in de komende periode door belangrijke wijziging in de Drank- en horecawet die per 1 januari 2013 van kracht worden een wettelijke karakter krijgen in de Drank- en horecaverordening. Binnen de regionale werkgroep "Samen aan de slag" wordt op dit gewerkt aan een regionale verordening, die voor de deelnemende gemeente wel mogelijkheid biedt om met lokale knelpunten rekening te houden.

Hoewel het afdwingen van de afspraken uit horecaconvenant in de praktijk niet veel onduidelijkheid of problemen heeft opgeleverd, zal de handhaving op belangrijke onderwerpen zoals alcoholmatiging en het weren van minderjarigen uit de cafébedrijven door deze wetwijziging worden vereenvoudigd. Overtreders van wet- en regelgeving moet het vooraf duidelijk zijn wat de consequenties zijn van ongewenst gedrag of het niet nakomen van wet- en regelgeving. Het handhavingprotocol is terug te vinden in bijlage 7 van deze beleidsnotitie.

De Nederlandse Voedsel en Warenautoriteit (NVWA) is tot 1 januari 2013 de toezichthoudende instantie met betrekking tot de Drank- en Horecawet. Na 1 januari 2013 dient de gemeente de handhaving en het toezicht zelf te organiseren. Tot 1 januari 2014 kan de NVWA nog slechts incidenteel worden ingeschakeld. Ten tijde van het schrijven van deze nota (oktober 2012) wordt in regionaal verband onderzocht op welke wijze de handhaving en het toezicht regionaal kan worden georganiseerd. Het regionaal college heeft op 26 september 2012 aangegeven positief te staan tegenover de voorgestane regionale aanpak.

Ad 3

Ruimtelijke Ordening / De Gebiedsvisie

De ambities uit de Gebiedsvisie voor het centrum zijn op onderdelen uitgewerkt in het Centrumplan. De uitwerking wordt vervolgens vertaald in de aparte beleidsvelden. Voor het onderdeel horeca betekent de visie de volgende beleidswijziging.

Gebiedsvisie voor het centrum

Het feit dat Bussum een echt dorp is wordt gewaardeerd: het is kleinschalig, compact en heeft een goede sfeer. Ondanks de kleinschaligheid liggen alle voorzieningen (winkels, scholen, kunst, cultuur etc.) binnen handbereik. Met name het gevarieerde winkelaanbod wordt gewaardeerd. Dit typisch dorpse karakter moet behouden blijven. Als het om de fysieke aspecten gaat, is er veel waardering voor de mooie, historische bebouwing, de variëteit aan wijken en het groen in en om Bussum.

In de door de raad op 24 mei 2012 vastgestelde gebiedsvisie voor het centrum staat benoemd dat Bussum het groene tuindorp wordt in het hart van het Gooi. Deze ambitie sluit naadloos aan bij wat er al is. Veel kwaliteiten van een tuindorp heeft Bussum namelijk al, zoals het dorpse karakter met een goed voorzieningenniveau, mooie historische bebouwing, veel groen, goede OV-verbindingen en een centrale ligging. Alleen in het centrum zijn deze kwaliteiten niet voldoende aanwezig.

Voor het centrum geldt dat de verblijfskwaliteit verhoogd kan worden. Bussum moet een nog levendiger en vitaler centrum krijgen, waarbij het centrum als natuurlijk onderdeel van Bussum wordt gezien. Er zijn ambities geformuleerd om de verblijfskwaliteit van het centrum te verhogen, te weten:

- Het creëren van zachte, geleidelijke overgangen van publieke naar private ruimte door bijvoorbeeld tuinen, serres, terrassen of loggia's
- Ontmoetingsplekken creëren in openbare ruimte
- Zoeken naar mogelijkheden voor andere publieksfuncties in het centrum (kunst, cultuur etc.)
- Tijdelijk (afwijkend) gebruik leegstaande panden
- Het toevoegen van meer horeca en horecaterrassen in het centrum.

Centrumplan – tactische uitwerking van de gebiedsvisie

Zoals gezegd hoort de kern van het centrum levendig te zijn. Dit gebied bestaat uit een stedelijk weefsel van straten en pleinen. De straten vormen routes, de pleinen liggen aan deze routes. De pleinen moeten gaan dienen als ontmoetingsplek. De routes moeten een doel krijgen. Om een levendig kerngebied te ontwikkelen moet een goed evenwicht ontstaan tussen detailhandel, horeca en wonen. Er hoort zowel overdag als 's avonds levendigheid te zijn. Het dorpse karakter van Bussum draagt bij aan een aantrekkelijk centrum. Er hoort een variëteit aan basisvoorzieningen te zijn, met aandacht voor de kleinere boetieks en de ambachten.

Speciale plekken krijgen extra aandacht. De pleinen (het Julianaplein, het Veerplein en het nieuw te ontwikkelen Brinkplein) krijgen elk een eigen sfeer, een eigen identiteit. Hierdoor ontstaan verschillende soorten ontmoetingsplekken, met daarbij karakteristieke horecainvullingen, waarbij terrassen heel belangrijk zijn. Het Wilhelminaplantsoen wordt meer betrokken bij de routes, maar krijgt een (deels) andere benadering. Door hier te kiezen voor een zachtere aanpak (meer groen en geen harde ondergrond) kan een andere invulling worden gekregen. Aan de zonzijde terrasjes, een speelplek voor kinderen en ruimte voor evenementen.

De horeca kan gekoppeld worden aan winkels, maar kan ook op zichzelf staan. Er moet ruimte worden gemaakt voor creatieve nieuwe ontwikkelingen. Combinatie van detailhandel, horeca, kunst en cultuur is een pré. In het kerngebied is geen ruimte voor een discotheek voor jongeren.

Horeca beleidsnota – operationele uitwerking van het centrumplan

Het Centrumplan heeft consequenties voor het tot nu toe gevoerde horecabeleid. In het nieuwe bestemmingsplan Centrum zijn aanzienlijk meer horecabestemmingen in de categorieën 1 en 2 toegevoegd. Vooral op de pleinen als ontmoetingsplek worden horeca

en de daarbij behorende terrassen mogelijk gemaakt. Het gaat hierbij vooral om aan het winkelen gerelateerde horeca, zoals lunchrooms. Maar ook restaurants kunnen toegevoegd worden om 's avonds meer gezelligheid te verkrijgen. Het is in verband met overlast niet wenselijk om meer cafés en snackbars toe te voegen aan het centrum. Vandaar dat is gekozen voor het mogelijk maken van – lichte- vormen die vallen in de categorie 1 of 2 zoals genoemd in deze nota.

Een zwaardere categorie is bij hoge uitzondering mogelijk, alleen indien sprake is van een gewenste ontwikkeling waarvoor voldoende draagvlak bestaat.

Hoofdstuk 3. Juridisch kader vestigingsbeleid

Voor de beoordeling van de vraag of een (nieuwe) vestiging van een horecabedrijf of een karakterverzwaring van een bestaand horecabedrijf mogelijk is, wordt primair gekeken naar het vigerende bestemmingsplan. Als het bestemmingsplan de beoogde vestiging c.q. karakterverzwaring mogelijk maakt wordt daarna getoetst aan het horecabeleid.

Bij toetsing aan het horecabeleid wordt onderzocht of de beoogde vestiging al dan niet leidt tot overconcentratie van inrichtingen, dan wel anderszins tot ontoelaatbare aantasting van het woon- en leefklimaat. Bij de beoordeling van de vraag of er sprake is van aantasting van het woon- en leefklimaat moet rekening worden gehouden met de aard van het horecabedrijf, de doelgroep, de ligging ten opzichte van de dichtst bijgelegen woningen, bewoningsdichtheid woonomgeving et cetera.

3.1 Bestemmingsplannen

In de bestemmingsplannen moet een heldere vertaling worden gemaakt van de ruimtelijke keuzes die in de nieuwe beleidsnota horeca zijn gemaakt. Het bestemmingsplan moet het kader bieden waarbinnen de wenselijke groei van de horeca gereguleerd wordt en de belangen van de overige functies in Bussum gewaarborgd worden. Het bestemmingsplan moet naar (potentiële) ondernemers, bewoners en andere belanghebbenden van Bussum duidelijk maken dat (tot op zekere hoogte, binnen bepaalde nadere regels) flexibiliteit aanwezig is om binnen de gestelde voorwaarden in te spelen op gesignaleerde marktontwikkelingen (doelstelling groei van de horeca). De randvoorwaarden hiervoor moeten waarborgen dat het belang van de horeca, bewoners en andere partijen niet wordt geschaad (doelstelling tegengaan negatieve effecten). Dit in combinatie met flankerende wet- en regelgeving (Milieubeheer, Activiteitenbesluit, APV, openingstijdenbeleid, terrassenbeleid en dergelijke).

Voor de nadere uitwerking wordt verwezen naar bijlage 1.

Hoofdstuk 4. Veiligheid en overlast

In 2000 heeft in Bussum een herstructurering van de Bussumse horeca plaatsgevonden. Aanleiding daarvoor was de ernstige overlast die werd ondervonden van een jongerencafé. Dit bedrijf, dat was gevestigd op het Naardense deel van de Lambertus Hortensiuslaan, oefende wekelijks een grote aantrekkingskracht uit op met name jonge horecabezoekers. De neveneffecten van dit bedrijf werden vooral ondervonden in het Prins Hendrikkwartier. Toen bleek dat de overlast niet door middel van de inzet van de reguliere handhavingsmiddelen (Drank- en horecawet, extra toezicht door portiers en dergelijke) was te beteugelen, is door de gemeente Bussum onderzocht of er andere mogelijkheden zouden zijn om de overlast aan te pakken. Daartoe is destijds contact gezocht met de eigenaar van het desbetreffende pand. Teveel historie

In nauwe samenwerking met die eigenaar is vervolgens door middel van een PPS-constructie (Publiek Private Samenwerking) gewerkt aan de aanpak van de horecagerelateerde overlast in het gebied Generaal de la Reijlaan en omgeving. Deze samenwerking heeft er uiteindelijk toe geleid dat een aantal overlastgevende horecabedrijven is gesloten. In ruil daarvoor kon door de eigenaar van deze horecabedrijven in een voormalige nachtclub een amusementscentrum worden gevestigd. Enkele jaren later, tijdens de tweede herstructurering van de horeca, is uiteindelijk ook een buurthuis aan de Brediusweg gesloten. idem

De bewoners uit de Herenstraat/Spiegelstraat en omgeving hebben enige jaren geleden een Comité opgericht dat zich inzet voor een verbetering van het woon- en leefklimaat. De aandacht van het Comité richt zich met name op de overlast die wordt ondervonden door een tweetal cafébedrijven. Met de gemeente en de politie is er regelmatig overleg over de wijze van aanpak van de problemen in dit gebied. Het gaat daarbij om geluidsoverlast en overlast door vertrekkende horecabezoekers die na sluitingstijd in de directe omgeving blijven rondhangen en jongeren onder de 16 die niet in de horecabedrijven worden toegelaten.

Om de veiligheid in de horecaconcentratiegebieden te vergroten en om de gevoelens van onveiligheid bij horecabezoekers weg te nemen is in 2010 gestart met de inzet van mobiele portiers. Het eerst in het gebied Generaal de la Reijlaan en omgeving en in september 2011 in de Herenstraat en Spiegelstraat en omgeving. Verder in de nota wordt hierop nader ingegaan.

4.1 Sluitingstijden

De sluitingstijden zoals genoemd in artikel 2:29 van de Algemene plaatselijke verordening, zijn opgenomen in bijlage 6 van deze nota. De sluitingstijd die geldt is afhankelijk van de aard van het bedrijf, het deel van Bussum waar het bedrijf is gevestigd en de dag van de week.

Voor een aantal horecabedrijven en de nachtclub geldt in het weekend een eigen sluitingstijdstip. De cafébedrijven kunnen in het weekend tot uiterlijk 04.00 uur geopend zijn. Wel geldt als voorwaarde dat er na 02.00 uur geen bezoekers meer mogen worden toegelaten. Vanaf 03.15 uur moet de avond worden afgebouwd. Dit om te voorkomen dat bezoekers na sluitingstijd massaal op straat komen te staan. De nachtclub aan het Wilhelminaplantsoen mag in het weekend wel de gehele avond en nacht bezoekers toelaten en zelf bepalen wanneer er wordt gesloten.

4.2 Portiers en cameratoezicht

In de Wet Particuliere Beveiligingsorganisaties en Recherchebureaus zijn de waarborgen opgenomen voor de betrouwbaarheid van het personeel van beveiligingsorganisaties en

recherchebureaus. De beveiligingsorganisaties zijn verplicht om de werkzaamheden af te stemmen met de politie en te zorgen voor een duidelijke presentatie van de activiteiten aan opdrachtgevers en burgers. Ook de horecaportier valt onder deze wetgeving. Het naleven van de wet moet de veiligheid bevorderen in de horeca. Zowel voor de bezoekers, de horeca-exploitanten als hun medewerkers.

De Wet Particuliere Beveiligingsorganisaties en Recherchebureaus stelt de volgende eisen aan horecaportiers in Bussum:

- de antecedenten van horecaportiers dienen na screening door de politie in orde te zijn;
- horecaportiers dienen in het bezit te zijn van een legitimatiebewijs dat is uitgereikt door de korpschef van de politie Gooi en Vechtstreek;
- horecaportiers dienen in het bezit te zijn van een op naam gesteld vereist diploma;
- de werkgever van de horecaportier (de beveiligingsorganisatie of het horecabedrijf) dient in het bezit te zijn van een vergunning van het Ministerie van Justitie.

In Bussum wordt in beide horeca-concentratiegebieden gewerkt met mobiele portiers. Deze portiers verzorgen in het weekend tussen 23.30 uur en 04.30 uur het toezicht in de horeca.

Op grond van het horecaconvenant (bijlage 8) kan de burgemeester, na overleg met de politie, de exploitant van een horecabedrijf verplichten gebruik te maken van een horecaportier die voldoet aan de bovengenoemde vereisten.

Cameratoezicht

Het toepassen van cameratoezicht heeft de laatste jaren in veel gemeenten een vlucht genomen. Ook de gemeente Bussum heeft voor de handhaving van de openbare orde in het horecagebied camera's geplaatst.

Cameratoezicht kan een inbreuk betekenen op de levensfeer van de burger. Cameratoezicht is daarom, net als in landen om ons heen, gekaderd in privacywetgeving. Voor het invoeren van cameratoezicht moet daarom aan voorgeschreven voorwaarden worden voldaan. Een belangrijke voorwaarde is de veiligheidsanalyse.

Uit de veiligheidsanalyse blijkt dat de incidenten zich vooral concentreren in en rond het horecagebied. Horecagelegenheden hebben een aanzienlijke impact op de totale criminaliteitscijfers van de gemeente. Er is sprake van mogelijk onveilige situaties en regelmatige wanordelijkheden in het horecagebied. Het doel om cameratoezicht in te zetten vanuit een preventieve werking de openbare orde te handhaven lijkt hiermee proportioneel. De repressieve functie (identificeren, opsporen en vervolgen) is een bijvangst of nevendoeel die naast verhoging van de pakkans ook als proportioneel geclassificeerd kan worden.

Een belangrijke voorwaarde is het houden van een evaluatie. Of de camera's een positieve uitwerking hebben op de veiligheid kan vastgesteld worden met een zogenaamde effectevaluatie. Op basis hiervan kan gezien worden of de mogelijke inbreuk op de levensfeer van de burger gerechtvaardigd is. Effecten worden gemeten aan de hand van objectieve en subjectieve veiligheid. Hiervoor worden criminaliteitscijfers en gevoelens bij bezoekers en omwonenden van de horeca geanalyseerd. Cameratoezicht is in Bussum gestart in 2011 en in 2015 zal een evaluatie plaatsvinden van de resultaten

4.3 Horecatelefoon

In de gemeente Bussum is de zogenoemde Horecatelefoon ingevoerd. De politie Gooi en Vechtstreek maakt sinds 2000 gebruik van deze telefoon. De ervaringen met deze telefoon zijn positief. Horecaondernemers weten dat zij op vrijdag- en zaterdagavond en/of bij evenementen direct met een taakaccenthouder horeca van de politie in contact komen wanneer zij de politie bellen. Deze taakaccenthouder is ter plaatse bekend en weet vanuit zijn kennis en vaardigheden meldingen in te schatten en daarnaar te handelen.

4.4 Zwarte lijst

Horecabezoekers die zich in Bussum schuldig maken aan verstoring van de openbare orde lopen het risico door de burgemeester op de “zwarte lijst” te worden geplaatst. Gevolg daarvan is dat deze horecabezoekers niet meer worden toegelaten in de door de burgemeester aangegeven horecabedrijven. De procedure met betrekking tot de zwarte lijst is geregeld in artikel 2:31A van de Algemene plaatselijke verordening van de gemeente Bussum.

Voordat iemand op de zwarte lijst wordt geplaatst gaat daaraan doorgaans één officiële schriftelijke waarschuwing vooraf. Indien sprake is van een zeer ernstig vergrijp kan de waarschuwing achterwege blijven en wordt iemand onmiddellijk op de zwarte lijst geplaatst. Sinds 2009 zijn er 36 personen op de zwarte lijst geplaatst en hebben 39 personen een waarschuwing ontvangen.

4.5 Gebiedsverbod

Naast een plaatsing op de zwarte lijst kan aan horecabezoekers die voor een structurele verstoring van de openbare orde zorgen door de burgemeester een gebiedsverbod worden opgelegd. Het uitvaardigen van een gebiedsverbod is geregeld in artikel 172, lid 3 van de Gemeentewet. Van deze maatregel is tot op heden door de burgemeester 9 keer gebruik gemaakt.

Jaar	Plaatsing zwarte lijst	Voorwaarschuwing zwarte lijst	Gebiedsverbod
2009	2 personen	9 personen	0
2010	6 personen	15 personen	3 personen
2011	15 personen	6 personen	4 personen
2012 (oktober)	13 personen	9 personen	2 personen

4.6 Drinken op straat

Artikel 2.48 van de Algemene plaatselijke verordening biedt aan burgemeester en wethouders de mogelijkheid “gebieden aan te wijzen waar het verboden is om alcoholhoudende drank te nuttigen, of aangebroken flesjes, blikjes en dergelijke met alcoholhoudende drank bij zich te hebben”. Van de mogelijkheid om dergelijke gebieden aan te wijzen is door het college bij herhaling gebruik gemaakt. De aangewezen gebieden per oktober 2012 kunt u vinden in bijlage 9.

Hoofdstuk 5. GEZONDHEID

In dit hoofdstuk wordt kort ingegaan op aan de horeca gerelateerde beleidsvelden op het gebied van gezondheid. Aan bod komen alcoholmatiging, het softdrugsgedoogbeleid, het rookbeleid en het beleid ten aanzien van speelautomaten.

5.1 Alcoholmatiging

Tot 2005 liet het alcoholgebruik onder de jeugd een stijgende trend zien. Er werd door de jeugd steeds eerder en steeds vaker gedronken. Het was noodzakelijk te pogen deze trend te keren en daarom werden de handen ineen geslagen met de projectgroep *Samen aan de slag*.

Samen aan de slag is een samenwerking van alle regiogemeenten, de GGD, politie, de Voedsel en Waren Autoriteit (NVWA), Jellinek, Symfora en Trimbos. Hierbij werd gekozen voor een integrale aanpak waarbij aandacht is voor alle 'settings' waar alcohol een rol kan spelen als gezin/ouders, onderwijs, sportkantines, horeca, evenementen, openbare ruimte en supermarkt. Per setting zijn activiteiten georganiseerd, steeds gericht op een combinatie van informeren/bewustwording en handhaving van regels. Jongeren werden in het algemeen geïnformeerd over de schadelijke gevolgen van drankmisbruik op jonge leeftijd. Sinds 2009 is er de boete of kanskaart. Als minderjarigen zich schuldig maken aan overlast of vandalisme en onder invloed zijn van alcohol dan krijgen zij een verwijzing naar HALT die de ouders betreft en jongeren verwijst naar een cursus (een leerstraf) om zich bewust te worden van de consequenties van hun gedrag. In 2009 en 2010 zijn er bijeenkomsten geweest met alcoholverstrekkers uit Bussum om handhavingactiviteiten te bespreken. Er zijn 4 mysteryshop-acties (controles) geweest bij o.a. Bussumse alcoholverstrekkers (sportkantines, supermarkten en slijters). Er zijn ook convenanten afgesloten met Bussumse sportverenigingen over het aanbod van alcohol in de kantines.

Anno 2012 blijkt deze aanpak vruchten af te werpen; de trend dat jeugdigen op steeds jongere leeftijd steeds vaker zijn gaan drinken heeft zich niet voortgezet. In 2007 was de gemiddelde leeftijd 14 jaar, in 2011 was dit 15 jaar. Niettemin is het alcoholgebruik onder de jeugd nog steeds hoog en is er een zorgelijke trend bijgekomen: de grote inname door jeugdigen na het 16^e jaar. Verontrustend is dat het aantal zogenaamde comazuipers in de regio toeneemt. Van 16 in 2007, 28 in 2009 tot 26 in de eerste helft van 2011.

In maart 2012 heeft het portefeuillehoudersoverleg Jeugd daarom besloten het programma 'Samen aan de slag tegen riskant alcoholgebruik jeugd' (SADS) te continueren voor twee jaar met extra aandacht voor veeldrinkers van 15-18 jaar.

Frisfeesten

Bij Frisfeesten maken jongeren tussen de 12 en 16 jaar geheel alcoholvrij kennis met het uitgaansleven. Frisfeesten komen tegemoet aan de wens van jongeren die nog te jong zijn voor het 'reguliere' uitgaansleven, om toch uit te kunnen gaan. Op een goede manier georganiseerd, met de juiste aankleding en muziek, laat het de jeugd ervaren dat gezond en "fris" heel leuk en gezellig kan zijn.

Jaarlijks worden in Sportcomplex De Zandzee 4 tot 5 feesten georganiseerd. Met inzet van horecaportiers, politie, brandweer en de GGD/GHOR verlopen de feesten, behoudens een enkele incident, goed. Er is goed contact tussen de organisatie, gemeente en politie.

- Het college ziet in het faciliteren van Frisfeesten een waardevolle aanvulling op de maatregelen die al getroffen worden om jongeren te wijzen op de gevaren van overmatige alcoholconsumptie.

5.2 Softdrugsbeleid

Het Bussumse softdrugsbeleid is gericht op het ontmoedigen van het gebruik van softdrugs. Dit betekent dat bezoekers die voor het eerst bij het lokale verkooppunt (een winkel van stichting de Piramide) aankloppen, eerst worden gewezen op de nadelige effecten van het gebruik van softdrugs. De gemeente gedooft de verkoop van softdrugs op één locatie, waarbij moet worden voldaan aan de zogenoemde AHOJ-G criteria (sinds 1 januari 2012 A-I-B AHOJG-criteria). Er mag geen sprake zijn van affichering, er mogen geen harddrugs worden verkocht, er mag geen overlast worden veroorzaakt, er mag niet worden verkocht aan jongeren onder de 18 jaar en er mogen geen grote hoeveelheden worden verkocht (landelijk maximaal 5 gram per klant; in Bussum geldt maximaal 3 gram per dag). De winkel is dagelijks geopend van 12.00 tot 22.00 uur.

Vanaf 1 januari 2012 zijn de regels voor coffeeshops aanzienlijk strenger geworden en de AHOJG-criteria uitgebreid. Daarmee werd een nieuwe impuls aan het Nederlandse drugsbeleid gegeven. De wijzigingen, die hieronder worden aangegeven hebben tot doel om de schade voor de volksgezondheid te beperken en om de overlast en criminaliteit te bestrijden. Coffeeshops (ook de Piramide) moeten kleiner worden en besloten en zich met name richten op de lokale markt.

Om bovengenoemde doelen te bereiken, worden de regels over cannabis en coffeeshops strenger:

1. Coffeeshops worden besloten clubs, met maximaal 2000 leden.
2. Het lidmaatschap wordt vastgelegd in een ledenlijst.
3. De coffeeshop kan een clubpas uitgeven aan haar leden (ook wel wietpas genoemd). Alleen ingezetenen van Nederland die 18 jaar of ouder zijn kunnen lid worden.
4. Er komt een afstand van 350 meter tussen coffeeshops en scholen. Deze regel moet op 1 januari 2014 zijn ingevoerd en geldt alleen voor middelbare scholen.
5. Cannabis met een THC-gehalte van 15% of meer wordt ingedeeld als harddrug.
6. Coffeeshophouders moeten een ledenadministratie gaan hanteren. Het kabinet verwacht overlast en drugstoerisme beter in de hand te kunnen houden met besloten coffeeshops.

Voor de ledenlijst gaan de volgende regels gelden:

1. De aanvrager van het lidmaatschap moet 18 jaar of ouder zijn en in ingezetene zijn van Nederland. De aanvrager moet dit kunnen aantonen door het tonen van een geldig legitimatiebewijs en een uittreksel van de Gemeentelijke Basisadministratie dat niet ouder is dan 4 weken;
2. Het lidmaatschap duurt ten minste 1 jaar;
3. mensen die geen lid zijn van de coffeeshop krijgen geen toegang tot de coffeeshop;
4. een coffeeshop mag maximaal 2000 leden hebben.
5. Clubpas voor coffeeshops
De coffeeshophouder moet er zelf voor zorgen dat hij alleen leden toelaat. Hij kan voor het controleren van het lidmaatschap een clubpas (in de media ook wel wietpas genoemd) gebruiken. De leden van de coffeeshop krijgen dan een pas als lidmaatschapsbewijs.

Sinds 1 mei 2012 worden de nieuwe regels in de provincies Limburg, Noord-Brabant, en Zeeland (met uitzondering van de regel over het maximumaantal leden) gehandhaafd. Gemeenten in andere provincies konden er voor kiezen om de aangescherpte regels ook alvast in te voeren.

Vanaf 1 januari 2013 gelden de regels in het hele land, inclusief het maximaal aantal leden van 2000. Wie niet in Nederland woont, mag geen lid worden van een coffeeshop en mag niet meer in coffeeshops komen. Dit geldt sinds 1 mei 2012 in de provincies Noord-Brabant, Limburg en Zeeland en vanaf 1 januari 2013 in heel Nederland.

De inhoud van het softdrugsbeleid wordt door actieve voorlichting bij herhaling kenbaar gemaakt aan de Bussumse horeca exploitanten. Iedere nieuwe ondernemer wordt tijdens het eerste intake gesprek uitvoerig geïnformeerd over het gevoerde beleid en de consequenties indien het beleid wordt overtreden.

De handhaving van de gedoogcriteria ligt – zoals nu ook reeds het geval is – primair bij de burgemeester in de uitoefening van zijn sluitingsbevoegdheid ex artikel 13b van de Opiumwet. De strafrechtelijke handhaving door het Openbaar Ministerie is het sluitstuk op de bestuurlijke handhaving door de gemeente. Het integrale beleid ten aanzien van coffeeshops dient ertoe om tot een evenwichtige inzet van de verschillende beheersingsinstrumenten te komen. Naast het strafrechtelijke instrumentarium is in artikel 13b OW een bestuursdwangbevoegdheid opgenomen die door de burgemeester kan worden uitgeoefend indien in woningen of lokalen dan wel op daarbij behorende erven drugs worden verkocht, verstrekt of afgeleverd. Deze bevoegdheid kan ook worden gebruikt ten aanzien van coffeeshops die zich niet aan de voorwaarden houden. De bevoegdheid van de burgemeester doet op geen enkele wijze afbreuk aan de bevoegdheden om strafrechtelijk op te treden.

In de lokale driehoek worden afspraken gemaakt over een geïntegreerde en complementaire inzet van het strafrechtelijke en bestuursrechtelijke instrumentarium en de daarbij behorende verantwoordelijkheden van de driehoekspartners. Deze afspraken vormen de basis voor de inzet van het lokaal bestuur, politie en OM.

5.3 Rookbeleid

De Tabakswet is sinds 1988 van kracht. Doel van de wet is om te komen tot een niet-rokenbeleid. Met dit beleid wil de overheid drie zaken bereiken:

- een lager percentage rokers in Nederland en ondersteuning bieden bij het stoppen met roken;
- beschermen van niet-rokers tegen tabaksrook;
- voorkomen dat jongeren gaan roken.

Door de Tabakswet kan de overheid maatregelen treffen om het tabaksgebruik te beperken. De maatregelen uit de gewijzigde Tabakswet, die sinds 2002 van kracht is, zijn inmiddels ingevoerd. Sinds die tijd heeft elke werknemer recht op een rookvrije werkplek. Dit verbod gold echter niet voor horecapersoneel aangezien in de horeca nog wel gerookt mocht worden. Per 1 juli 2008 kwam hieraan een einde en moest ook de horeca rookvrij worden. Horecawerknemers kregen daardoor dezelfde bescherming als andere werknemers. De maatregel geldt voor alle horecagelegenheden. De horeca kan wel afgesloten rookruimtes creëren. Hier mag het personeel niet bedienen. Ook is ervoor gekozen de hele sportsector tegelijk met de horeca rookvrij te maken.

Roken in de Bussumse horeca

Toen op 1 juli 2008 de nieuwe regelgeving met betrekking tot het roken in de horeca in werking trad, was er maar een klein aantal bedrijven op de nieuwe situatie voorbereid. Alleen Spant en nachtclub de Spot hadden tijdig voorzieningen getroffen. Dit betekende aanvankelijk dat er elders in de horecabedrijven nog stevig kon worden doorgerookt. Eerst na herhaaldelijke (steeds hogere) boetes die door de NVWA werden opgelegd hebben de gezamenlijke horeca-ondernemers de koppen bij elkaar gestoken en unaniem met elkaar de afspraak gemaakt dat er in de Bussumse horecabedrijven niet meer mocht worden gerookt. "De asbakken gingen van tafel".

De ondernemers stelden zich op het standpunt dat de boetes die moesten worden betaald en een mogelijke sluiting die hen uiteindelijk boven het hoofd hing veel beter in de aanleg van rookruimtes kon worden gestoken. Uiteindelijk is de Bussumse horeca in Bussum sinds 1 oktober 2010 rookvrij.

5.4 Speelautomaten

Voor de aanwezigheid van een speelautomaat in een horecagelegenheid is een vergunning vereist. Het aantal en soort speelautomaten dat in een inrichting geplaatst mag worden is afhankelijk van het soort inrichting. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen laagdrempelige inrichtingen (cafeteria's/snackbars) en hoogdrempelige inrichtingen (cafés/restaurants). In de Wet op de Kansspelen en het daarbij behorende Speelautomatenbesluit is bepaald dat de burgemeester voor hoogdrempelige inrichtingen voor maximaal twee kansspelautomaten een vergunning kan afgeven. Voor laagdrempelige inrichtingen mag géén vergunning voor kansspelautomaten worden afgegeven. Daar mogen uitsluitend maximaal twee behendigheidsautomaten worden opgesteld.¹

In het jaar 2000 is door de raad van de gemeente Bussum de Speelautomatenhallenverordening vastgesteld. Op grond van deze verordening is de exploitatie van één speelautomatenhal toegestaan. De vergunning daarvoor is inmiddels verleend, waardoor aan het maximum is voldaan. In laagdrempelige horecabedrijven (lunchroom, snackbar etc) mogen maximaal 2 behendigheidsautomaten aanwezig zijn.

Eind 2008 werd er door exploitanten van cafébedrijven aangegeven dat er bij groepen horecabezoekers behoefte bestond om tijdens het cafébezoek een spelletje te kunnen spelen. Het gaat dan niet om een kansspelautomaat, maar om een behendigheidsautomaat zoals een zogenoemde fotoplayer (keert géén geld uit). Een fotoplayer is te vergelijken met het kaartspel "memorie" maar dan in elektronische vorm. De gemeente heeft dit verzoek gehonoreerd. In de Speelautomatenverordening Bussum 2009 is voor de exploitanten van hoogdrempelige inrichtingen (cafébedrijven, restaurant, nachtclub) de mogelijkheid geboden om naast de twee toegestane kansspelautomaten één behendigheidsautomaat aanwezig te hebben.

¹ Een behendigheidsautomaat is een speelautomaat, waarbij het spelresultaat uitsluitend kan leiden tot een verlenging van de speelduur of gratis spelen en waarbij het spelproces door de speler kan worden beïnvloed. Alle andere speelautomaten zijn kansspelautomaten.

Hoofdstuk 6 HORECAREGELGEVING

In dit hoofdstuk wordt nader ingegaan op de landelijke en lokale regelgeving die op de horeca van toepassing is.

6.1 Landelijke regelgeving

Drank- en horecawet

De Drank- en Horecawet schept randvoorwaarden voor een verantwoorde distributie van alcohol in de samenleving en bevat regels voor zowel verstrekkers van alcohol als voor overheden. De Drank- en Horecawet bepaalt dat voor het schenken van alcohol in horecagelegenheden en voor de verkoop van sterke drank in slijterijen een vergunning verplicht is. Voor de verkoop van niet-alcoholische drank voor gebruik ter plaatse, is op grond van de Drank- en Horecawet geen vergunning vereist, wel is een exploitatievergunning op grond van de gemeentelijke Algemene Plaatselijke Verordening (APV) verplicht en een verlofvergunning op grond van de Drank- en horecaverordening.

In de wet zijn met name kwalitatieve eisen ten aanzien van de ondernemer en de leidinggevendenden opgenomen. De wet biedt op dit punt geen enkele beleidsvrijheid, wat inhoudt dat er niet van de regels afgeweken kan worden. Indien de ondernemer en de leidinggevende voldoen aan de in de wet gestelde eisen die betrekking hebben op vakbekwaamheid, betrouwbaarheid en de inrichting van het pand, dan moet de drank- en horecaverunning worden verleend. Met andere woorden: de vergunning is een gebonden beschikking.

In 2000 is de Drank- en Horecawet gewijzigd. De nieuwe en/of gewijzigde bepalingen hebben met name betrekking op alcoholmatiging en preventie. Verstrekkers van alcoholhoudende dranken zijn bijvoorbeeld verplicht om aan de hand van een leeftijdsdocument vast te stellen of de vereiste leeftijd van 16 (voor zwakalcoholhoudende dranken) en 18 (voor sterke drank) is bereikt. De verstrekker is ook verplicht in zijn bedrijf melding te maken van deze leeftijdsgrenzen. In 2005 is de Drank- en Horecawet voor het laatst gewijzigd. De Voedsel en Warenautoriteit (VWA) heeft sindsdien de bevoegdheid boetes uit te delen aan horecaondernemers indien zij alcohol schenken aan minderjarigen (sterke drank) of jonger dan 16 (zwakalcoholische drank). Overigens dient te worden opgemerkt dat in het bestuursakkoord rijk en gemeenten is aangegeven dat het de bedoeling is dat de Drank- en Horecawetgeving (DHW) zodanig wordt aangepast dat het toezicht op de uitvoering van de DHW overgaat naar gemeenten. Hiertoe zijn in 2007 in diverse gemeenten pilots gestart.

De laatste en niet onbelangrijke aanscherping van de Drank- en horecawet dateert van juli 2012. De wet is aangescherpt om drankmisbruik door jongeren beter aan te kunnen pakken. Belangrijkste veranderingen die per 1 januari 2013 van kracht zullen worden zijn:

- Het toezicht op de naleving van de wet komt geheel bij de gemeente te liggen. Gemeente krijgen meer bevoegdheden op het gebied van regelgeving en handhaving.
- Jongeren onder de zestien jaar zijn zelf strafbaar wanneer ze in een horecagelegenheid of op de openbare weg in het bezit zijn van alcoholhoudende drank.
- Aan supermarkten en andere detailhandelaren die meer dan drie keer in een jaar de DHW overtreden, kan de burgemeester een tijdelijk verkoopverbod opleggen.
- Gemeenteraden krijgen de bevoegdheid toegangsleeftijden in de horeca te koppelen aan sluitingstijden.
- Gemeenteraden krijgen de bevoegdheid prijsacties (Happy Hours, stuntprijzen) te reguleren.
- Gemeenten worden verplicht voor paracommerciële instellingen (o.a. sport- en studentenverenigingen) een verordening op te stellen waarin o.a. de dagen en tijdstippen van alcoholverkoop worden vastgelegd.

Daarnaast is op 6 juli 2012 een initiatief wetsvoorstel ingediend om onder meer de leeftijdsgrens voor verstrekking van alcoholhoudende dranken evenals de strafbaarstelling van alcoholbezit in de openbare ruimte naar 18 jaar te verhogen. Het voorstel kent ook een bepaling die gemeenten opdraagt hun beleid ten aanzien van preventie en handhaving te verankeren.

Binnen de reeds eerder genoemde regionale werkgroep "Samen aan de slag" wordt op dit moment onderzocht op welke wijze aan de nieuwe taken die aan de gemeente zijn opgelegd in regionaal verband invulling kan worden gegeven. De commissie Bestuur zal tussentijds door de burgemeester worden geïnformeerd over de voortgang.

In de Drank- en Horecawet is in artikel 35 tevens een ontheffingsmogelijkheid opgenomen. Dit artikel geeft aan dat de burgemeester op aanvraag ontheffing kan verlenen voor de verstrekking van zwak-alcoholhoudende drank. Het gaat daarbij om bijzondere gelegenheden van zeer tijdelijke aard (bijvoorbeeld een festival of evenement) voor een aaneengesloten periode van ten hoogste twaalf dagen, mits de verstrekking geschiedt onder onmiddellijke leiding van een persoon die voldoet aan de eisen zoals die in artikel 8 (lid 2 en 4) van de Drank- en Horecawet zijn opgenomen.

Binnen de gemeente Bussum is het gebruikelijk dat indien een horecaonderneming een bestaande horecavestiging overneemt, zij al voor publiek geopend kan zijn tijdens de behandeling van de vergunningaanvraag. Voorwaarde is wel dat de aanvraag volledig is (ontvankelijk) en er zich in het verleden géén probleemsituaties op het betreffende adres hebben voorgedaan. Indien een vergunningaanvraag wordt ingediend voor een pand waar voorheen nooit horeca-exploitatie heeft plaatsgevonden, zal de horecaondernemer moeten wachten met de exploitatie totdat de vergunning is verleend. De wettelijke termijn voor de behandeling van de aanvraag drank- en horecavergunning is 3 maanden. Daarbij wordt er wel van uitgegaan dat de nieuwvestiging op grond van het bestemmingsplan is toegestaan.

Paracommercialisme

Commerciële horecaondernemers ondervinden soms ongewenste concurrentie van verenigingen en stichtingen die, onder ongelijke voorwaarden, commerciële horeca-activiteiten ontplooiën die feitelijk niets van doen hebben met de hoofdactiviteit. Commerciële horecaondernemers kunnen dan, al dan niet via de Koninklijke Horeca Nederland of het Bureau Eerlijke Mededinging, de gemeente verzoeken om hiertegen op te treden. In de Drank- en Horecawet is per 1 juni 1991 een regeling opgenomen waarmee tegemoet gekomen wordt aan de bezwaren van de commerciële horeca. Gemeenten wordt in deze wettelijke regeling opgedragen aan een bepaalde categorie niet-commerciële horeca-inrichtingen beperkende voorschriften op te leggen.

Definiëring

Artikel 4, eerste lid van de Drank- en Horecawet bepaalt dat: "burgemeester en wethouders aan de horecavergunning van rechtspersonen niet zijnde een naamloze vennootschap of besloten vennootschap met beperkte aansprakelijkheid, die zich richten op activiteiten van recreatieve, sportieve, sociaal-culturele, educatieve, levensbeschouwelijke of godsdienstige aard, één of meer voorschriften of beperkingen verbinden die, gelet op de plaatselijke of regionale omstandigheden, nodig zijn ter voorkoming van mededinging door het verstrekken van alcoholhoudende drank, die uit een oogpunt van ordelijk economisch verkeer als onwenselijk moet worden beschouwd."

De bedoelde voorschriften en beperkingen kunnen echter op geen andere onderwerpen betrekking hebben dan:

- in de inrichting te houden bijeenkomsten van persoonlijke aard, zoals bruiloften en partijen;
- het openlijk aanprijzen van de mogelijkheid tot het houden van dergelijke bijeenkomsten;

- de tijden gedurende welke in de betrokken inrichting alcoholhoudende dranken wordt verstrekt.

Bijlage 3 wordt nader op de voorschriften en beperkingen ingegaan.

Wet Bibob

Op 1 juni 2003 is de Wet Bevordering Integriteitbeoordelingen Openbaar Bestuur (Wet BIBOB) in werking getreden. Deze nieuwe wet maakt het bestuursorganen mogelijk om vergunningen, subsidies en opdrachten (aanbestedingen) te weigeren of in te trekken als er sprake is van ernstig gevaar dat de vergunning, subsidie of overheidsopdracht wordt gebruikt voor het plegen van strafbare feiten of het witwassen van geld (artikel 3). Aldus biedt de Wet BIBOB bestuursorganen een belangrijk instrument om een bijdrage te kunnen leveren aan de preventie en bestrijding van (georganiseerde criminaliteit en beschermt het de gemeente tegen het risico dat het (ongewild) criminele activiteiten faciliteert.

Sinds 2007 is de BIBOB beleidsregel in de gemeente Bussum van toepassing op alle aanvragen die betrekking hebben op:

- exploitatievergunningen op grond van de APV die betrekking hebben “natte en droge” horeca en vergunningen op grond van de Drank en horecawet voor de zogenoemde “natte horeca”;
- exploitatievergunningen op grond van de APV voor prostitutiebedrijven en seksinrichtingen;
- vergunningen op grond van de Wet op de kansspelen;
- bijzondere situaties:
 - waarbij aanleiding bestaat voor het vermoeden dat de beschikking mede zou kunnen worden gebruikt om uit gepleegde strafbare feiten verkregen of te verkrijgen, op geld waardeerbare voordelen te benutten of strafbare feiten te plegen;
 - waarbij het Openbaar Ministerie op basis van artikel 11 juncto artikel 26 van de Wet BIBOB wijst op de wenselijkheid om een BIBOB-advies te vragen;
 - de bepalingen zijn niet van toepassing op subsidies, milieuvergunningen en overheidsopdrachten. Bij overheidsopdrachten wordt aangesloten bij de integriteitstoets uit de toekomstige aanbestedingswet.

Sinds 1 juli 2007 zijn alle aanvragers van horecagerelateerde vergunningen en/of ontheffingen verplicht een zogenoemde BIBOB-vragenlijst in te vullen. De vragenlijst is er op gericht om inzicht te verkrijgen in de bedrijfsstructuur, de wijze van financiering en de personen die, al dan niet op de achtergrond, bij de exploitatie van het bedrijf betrokken zijn. Naar aanleiding van de aangeleverde informatie vindt een ambtelijke toetsing plaats waarbij wordt geput uit de openbare bronnen. Bij twijfel over de juistheid van de informatie of indien sprake is van onduidelijke constructies, wordt het Landelijk Bureau BIBOB ingeschakeld voor nadere advisering. Tot op heden (oktober 2012) is dit in 3 gevallen gebeurd.

Wet Milieubeheer

Voor horecabedrijven geldt de Wet milieubeheer. De Wet milieubeheer beoogt gevaar, schade en hinder vanuit een inrichting te voorkomen en milieubelasting zoveel mogelijk te beperken. Dit is vooral relevant voor geluid, afvalstoffen, afval water, lucht (stankoverlast), energieverbruik, leefbaarheid en duurzaamheid.

De Wet milieubeheer bevat het algemene kader van de milieuwetgeving. Onderdelen hiervan zijn in algemene maatregelen van bestuur (AMvB's) of ministeriële regelingen verder uitgewerkt. Zo is op de horecabranche het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer van toepassing. Het besluit bevat standaard voorschriften die deels verder uitgewerkt worden in de ministeriële regeling. Deze zijn algemeen geldend en werken rechtstreeks op de inrichting. Deze bedrijven kunnen volstaan met een melding aan de gemeente. De afhandeling van meldingen en vergunningaanvragen, maar ook het houden van toezicht, vindt plaats door de afdeling Vergunningen en Handhaving. Voor

evenementen in de openbare ruimte geldt een afzonderlijk beleid, te weten het Evenementenbeleid (Bijlage 4).

6.2 Lokale regelgeving

In eerdere hoofdstukken zijn al diverse aspecten van de lokale regelgeving aan de orde geweest, zoals het sluitingstijdenbeleid. Hieronder wordt ingegaan op het terrassenbeleid, het evenementenbeleid en de ondergeschikte horeca.

Terrassenbeleid

Uit diverse overleggen, die hebben plaatsgevonden over het opstellen van het Centrumplan, is gebleken dat inwoners van Bussum behoefte hebben aan een uitbreiding van het aantal terrassen in Bussum. Terrassen kunnen een grote invloed hebben op de openbare orde, de veiligheid en leefbaarheid. Bovendien bepalen terrassen in grote mate de kwaliteit van het straatbeeld. Sinds april 2009 is het terrassenbeleid van kracht. Veel ondernemers gebruiken het terras als (open) rookruimte.

Velen zijn daartoe gedwongen omdat zij niet in staat zijn om een inpandige rookvrije ruimte te creëren. Tengevolge van dit rookverbod gaven meer en meer ondernemers aan een terras te willen exploiteren. Zelfs ondernemers waar het inrichten van een terras op een deel van het trottoir zelfs in het geheel niet mogelijk is. Te denken valt daarbij aan de Generaal de la Reijlaan en de Stationsweg, waar al sinds enkele jaren stilzwijgend wordt gedoogd dat er tot 22.00 uur een paar banken of stoelen langs de gevels worden geplaatst, mits dit geen overlast tot gevolg heeft. Het vorenstaande heeft er toe geleid dat er beleid is ontwikkeld om waar mogelijk de vestiging van een terras, al dan niet ten behoeve van de rokende horecabezoekers, toe te staan. De grondslag van het terrassenbeleid wordt gevormd door de Algemene plaatselijke verordening en de Drank- en Horecawet. Hierin wordt de burgemeester aangewezen als bevoegd gezag (artikel 2:28). Uiteraard dient overlast van terrassen voor de omgeving zoveel mogelijk te worden beperkt. Duidelijke regels omtrent de opstelling en omvang van het terras, de openingstijden en andere regulerende maatregelen kunnen de mate van overlast grotendeels beperken. In Bijlage 5 is het gevoerde beleid ten aanzien van terrassen opgenomen. Het gevoerde beleid werkt goed en geeft geen aanleiding om tot aanpassing van het beleid over te gaan.

Ondergeschikte horeca

Marktontwikkelingen leiden tot een gevarieerd aanbod bij aanbieders op de consumenten- en zakelijke markt. In winkels, bibliotheken, bioscopen, musea, warenhuizen, sportscholen en gezondheidscentra verschijnen tegenwoordig steeds meer horeca-achtige voorzieningen. Denk daarbij aan de coffeecorner, een eethoekje et cetera. Ook in de gemeente Bussum is deze trend merkbaar. Meer en meer wordt de afdeling Vergunningen en Handhaving verzocht om informatie met betrekking tot het uitbreiden van de hoofdactiviteit met een ondergeschikte horecafunctie. Het gaat dan bijvoorbeeld om de bakker die een kopje koffie wil serveren met een stuk gebak, de koffie- en theewinkel waar een paar stoelen en tafeltjes worden geplaatst om zodoende de potentiële kopers in de gelegenheid te stellen de koffie of thee vooraf te proeven. De aantrekkingskracht op het publiek wordt met deze ondergeschikte horeca vergroot, zij het dat deze ontwikkeling er niet toe mag leiden dat daardoor afbreuk wordt gedaan aan het evenwichtig voorzieningenbestand in relatie tot de reguliere horecabedrijven.

Ondergeschikte horeca-activiteiten binnen winkels zullen niet meer worden getoetst aan de bestemmingsplanregelingen. Ondergeschikte horeca-activiteiten zijn dan ook per definitie toegestaan mits aan de onderstaande criteria wordt voldaan:

1. De ondergeschikte horeca-activiteit moet een relatie hebben met de hoofdactiviteit.
2. De opening- en sluitingstijden van het ondergeschikte horecabedrijf zijn in ieder geval dezelfde als die van de hoofdactiviteit c.q. hoofdactiviteit.
3. Er worden op, aan of bij de openbare weg géén aanduidingen gegeven waaruit op te maken valt dat in de inrichting etenswaren en dranken tegen betaling worden verstrekt voor gebruik ter plaatse.

4. Er wordt géén reclame gemaakt voor de ondergeschikte horeca-activiteiten.
5. De ondergeschikte horeca-activiteiten worden uitgeoefend op een vloer- of grondoppervlakte dat niet meer bedraagt dan maximaal 25% van de netto vloeroppervlakte van de inrichting waarin de hoofdactiviteit wordt uitgeoefend. Dit met een maximum van 25 m².
6. De verstrekking van alcoholhoudende dranken is niet toegestaan.
7. De ondergeschikte horeca-activiteit moet voldoen aan alle wet- en regelgeving.
8. Er kan, indien daarvoor ruimte bestaat, een beperkte buitenterras worden ingericht ten behoeve van de ondergeschikte horeca-activiteit.
9. Van de bovengenoemde criteria kan géén ontheffing worden verleend.

Hoofdstuk 7 Handhaving

Hieronder wordt ingegaan op de juridische middelen die kunnen worden ingezet om ervoor te zorgen dat de voor de horeca gestelde regels worden gehandhaafd. Deze handhavingmiddelen kunnen worden onderverdeeld in twee categorieën, te weten bestuursrechtelijke middelen en strafrechtelijke middelen. Het handhavingprotocol is opgenomen in Bijlage 7.

7.1 Bestuursrechtelijke handhavingsmiddelen

Het bestuursrecht geeft aan bestuursorganen een aantal instrumenten om hun handhavingstaak uit te oefenen. Sancties in het bestuursrecht hebben tot doel om een bepaalde door de overheid gewenste toestand te handhaven.

Hoe ernstiger de overtreding, des te zwaarder de bestuurlijke maatregel. De algemene beginselen van behoorlijk bestuur vereisen dat er 'maatwerk' wordt geleverd en geen 'confectie'. In sommige gevallen is een schriftelijke waarschuwing voldoende, terwijl in andere gevallen directe sluiting - zelfs zonder schriftelijke waarschuwing - moet volgen. Horecaondernemers en hun vertegenwoordigers pleiten voor het geven van duidelijke richtlijnen. Zij ervaren dat de huidige regelgeving willekeurige besluitvorming mogelijk maakt.

Naast bestuurlijke sanctiemogelijkheden die er nu al bestaan voor de gemeente, krijgt de gemeente vanaf januari 2013 ook de beschikking over drie nieuwe bestuursrechtelijke sanctie-instrumenten. Zo kan straks de Drank- en Horecaverunning geschorst worden, wordt de bestuurlijke boete geïntroduceerd en kunnen supermarkten worden aangepakt.

Schorsing

De burgemeester (nu: het college) kon al de vergunning intrekken van een horecabedrijf, maar nu kan hij deze ook schorsen (artikel 32 Drank- en Horecawet). In de praktijk bleek het intrekken van de vergunning een te zwaar middel. De Drank- en Horecaverunning kan voor maximaal 12 weken geschorst worden. De burgemeester bepaalt de lengte van de schorsingsperiode aan de hand van de ernst van de overtreding.

De bestuurlijke boete is nieuw inzake de Drank- en Horecawet. De burgemeester kan zonder tussenkomst van de rechter een bestuurlijke boete opleggen (artikel 44 Drank- en Horecawet e.v.). In het Besluit bestuurlijke boete Drank- en Horecawet is bepaald bij welke overtredingen een bestuurlijke boete kan worden opgelegd en welk boetebedrag daarbij hoort. De boetebedragen komen toe aan de gemeente.

De burgemeester kan supermarkten die drie keer in een jaar alcohol aan 16-minners verkopen aanpakken door de alcoholafdeling te sluiten (artikel 19a Drank- en Horecawet). De burgemeester bepaalt voor hoe lang dit verbod geldt: minimaal 1 week en maximaal 12 weken. Door middel van bestuursdwang kan de sanctie worden uitgevoerd.

7.2 Strafrechtelijke handhavingsmiddelen

Het strafrecht ziet toe op het beschermen van de openbare orde en het garanderen van de veiligheid in de samenleving door de opsporing en vervolging van strafbaar gestelde feiten. Wanneer bestuursrechtelijke regelingen worden overtreden is er sprake van een strafbaar feit. Het belangrijkste verschil tussen het bestuursrecht en het strafrecht is misschien wel dat in het strafrecht sancties worden opgelegd door een onafhankelijke partij (de rechter). Daarnaast heeft de politie de mogelijkheid om een verdachte een transactie, (een boete) voor te leggen. Door het betalen hiervan voorkomt een verdachte verdere strafvervolging. Strafvervolging en een bestuursrechtelijke sanctie kunnen zowel los van elkaar, gelijktijdig, als achter elkaar worden toegepast.

In de nieuwe Drank- en Horecawet is ook een nieuwe strafrechtelijke bepaling opgenomen. Jongeren onder 16 jaar zijn straks strafbaar als ze alcohol in bezit hebben (artikel 45

Drank- en Horecawet). De sanctie is een boete uit de eerste categorie en deze kan worden opgelegd door een BOA of de politie.

Met de nieuwe instrumenten krijgt de gemeente meer mogelijkheden om alcoholproblematiek aan te pakken. Het is nu aan de gemeente om die instrumenten zo efficiënt en effectief mogelijk in te zetten om de gemeentelijke doelstellingen rondom Drank- en Horeca te bereiken. Te beginnen met het bepalen van een visie.

7.3 Handhaving terrassenvergunning

De gemeente (team toezicht en brandweer) en de politie kunnen optreden tegen horecaondernemers die een terras plaatsen zonder vergunning of die zich niet aan de vergunningsvoorwaarden houden. Dit gebeurt tijdens de surveillance of nadat klachten hierover zijn ontvangen. In eerste instantie wordt de betreffende horecaondernemer hierover benaderd. Indien dit niet tot een oplossing leidt dan zal strafrechtelijk en/of bestuursrechtelijk worden opgetreden. De brandweer geeft adviezen en zorgt voor de handhaving daarvan.

7.4 Handhaving milieuwetgeving

De afdeling Vergunningen en Handhaving controleert alle bedrijven in Bussum periodiek, dus ook de horecabedrijven. Per 1 januari 2013 gaan deze taken over naar de Omgevingsdienst Flevoland gooi en Vechtstreek.

7.5 Handhaving Woningwet en de Wet op de ruimtelijke ordening

Indien er sprake is van illegale (ver)bouw van horecabedrijven kan de gemeente handhavend optreden. Dit optreden is altijd gericht op beëindiging van de overtreding en kan eruit bestaan dat de illegale bouwactiviteiten worden stilgelegd (bestuursdwang). Ook is het mogelijk dat de bouwactiviteiten alsnog (achteraf) gelegaliseerd kunnen worden middels verlening van een bouwvergunning. Is legalisatie niet mogelijk dan zal het optreden bestaan uit herstel van de oude situatie door het opleggen van een last onder dwangsom.

Indien er sprake is van illegale vestiging van horecabedrijven of indien er strijd is met de gebruiksvoorschriften van het bestemmingsplan, zal er altijd handhavend worden opgetreden, bijvoorbeeld door middel van het opleggen van een last onder dwangsom. Alleen in geval er sprake is van een (brand)onveilige situatie kan worden overgegaan tot sluiting (verzegeling) van het betreffende pand (bestuursdwang).

7.6 Handhaving drank- en horecawetgeving

Als een horecabedrijf gevaar oplevert voor de openbare orde, veiligheid of zedelijkheid, kan de gemeente de exploitatievergunning en/of de drank- en horecawetvergunning of het verlof intrekken. Dat betekent sluiting van de inrichting. Deze vergunning kan ook worden ingetrokken als de vermelde ondernemers/leidinggevenden niet feitelijk werkzaam zijn in het horecabedrijf, het zogenaamde 'schijnbeheer'.

De NVWA is tot 1 januari 2013 de toezichthoudende instantie met betrekking tot de Drank- en Horecawet. Na 1 januari 2013 moet de gemeente de handhaving en het toezicht zelf organiseren. Tot 1 januari 2014 kan de NVWA nog slechts incidenteel worden ingeschakeld. Ten tijde van het schrijven van deze nota (oktober 2012) wordt in regionaal verband onderzocht op welke wijze de handhaving en het toezicht regionaal kan worden georganiseerd. Het regionaal college heeft in ieder geval op 26 september 2012 aangegeven positief te staan tegenover de voorgestane regionale aanpak. Kort gezegd komt het er op neer dat de handhaving en het toezicht in regioverband zal worden uitgevoerd. Ook wordt gedacht om de administratieve en juridische afdoening gezamenlijk te organiseren. Medio december zal aan het regionaal college een eerste opzet van een mogelijke structuur worden voorgelegd.

De politie blijft in ieder geval belast met de opsporing van overtredingen van de Drank- en Horecawet die strafbaar zijn gesteld in de Wet op de economische delicten.

7.7 Handhaving Gebruiksvergunning

De afdeling Preventie van de brandweer draagt zorg voor de periodieke controle van de gebruiksvergunning. De voorwaarden waaraan de ondernemer moet voldoen staan vermeld in de gebruiksvergunning. Een afgegeven gebruiksvergunning is pas geldig als de inrichting ook voldoet aan de bouwkundige eisen uit het bouwbesluit.

Er wordt consequent opgetreden tegen overtredingen van de gebruiks- en bouwvoorschriften. Meestal wordt in overleg getracht overtredingen te beëindigen, of maatregelen af te dwingen. Bij niet spoedeisende overtredingen stuurt de brandweer de controlebrieven met een termijn van herstel. Bij overtredingen met direct gevaar als gevolg draagt de brandweer, indien mogelijk in overleg met de afdeling Vergunningen en handhaving, zorg voor de directe uitvoering van de maatregelen of het direct staken van het gebruik van de inrichting.

Omdat de horecabranche behoefte heeft aan het hanteren van zoveel mogelijk objectieve criteria bij de controles is in overleg een lijst opgesteld van de bovengenoemde objectieve criteria.

BIJLAGE 1

VESTIGING HORECABEDRIJF

In de nota is uitvoerig aandacht geschonken aan het sinds 1986 van kracht zijnde horecavestigingsbeleid. In deze bijlage wordt nader ingegaan op (veranderingen in): de zonering; de categorisering; voorkoming van overconcentratie; overname/vestiging van een horecabedrijf; en exploitatievergunning.

1. Zonering

De bebouwde kom van de gemeente Bussum is onderverdeeld in 3 zones, weten: de A-zone, de B-zone en de C-zone.

De **A-zone** is het gedeelte van de bebouwde kom dat als woongebied moet worden aangemerkt. In het A-gebied wordt slechts beperkt medewerking verleend aan de vestiging van nieuwe horecabedrijven. Een uitzondering kan onder andere worden gemaakt voor ondergeschikte horeca-activiteiten binnen winkelconcentraties, de kantine van een sportvereniging, horeca-activiteiten bij een speeltuin die ook buiten het speeltuinseizoen kunnen worden voortgezet, horeca-activiteiten bij verzorgingstehuizen die ook een buurtfunctie hebben, de vestiging van een buurthuis of daaraan gelijk te stellen horeca-activiteiten, maar ook horecavoorzieningen en daaraan verwante activiteiten bij spoorwegstations.

Daarnaast kunnen horeca-activiteiten in een A-gebied ook worden gerealiseerd indien sprake is van een gewenste ontwikkeling die in het bestemmingsplan wordt geformaliseerd.

Voor reeds in de A-zones gevestigde horecabedrijven heeft het beleid géén gevolgen. Alleen als tot karakterverzwaring van het reeds aanwezige horecabedrijf wordt overgegaan kan dit problemen leiden en wel in die zin dat daaraan géén medewerking wordt verleend.

De **B-zones** worden gevormd door de winkelgebieden.

De **C-zone** laat zich omschrijven als het gebied dat een duidelijke regionale functie vervult. Daaronder vallen onder andere het Stationsgebied, het Nassagebied en een gedeelte van de Laarderweg.

Omdat binnen de C-zone de nodige variatie bestaat in bewoningsgraad en bewoningsdichtheid. Er is een onderscheid gemaakt tussen straten met:

- een **hoge woonconcentratie**; dit zijn vooral de straten met stapelbouw zoals de bijvoorbeeld De Nieuwe Brink en het Veerplein;
- een **middelmatige woonconcentratie**; straten waar zich voornamelijk winkels met bovenwoningen bevinden, al dan niet afgewisseld met volledig bewoonde percelen;
- een **lage woonconcentratie**; straten of gebieden waar zich relatief gezien veel winkels en/of horecabedrijven bevinden, waar relatief weinig mensen wonen en/of de woonfunctie nauw verbonden is aan de horecabedrijvigheid ter plaatse.

Voor de indeling van de Bussumse bebouwde kom op grond van bovenstaande criteria wordt verwezen naar de bij deze nota behorende zoneringskaart (**in voorbereiding**). Schematisch kan het bovenstaande als volgt worden weergegeven.

A-Zone	B-Zone	C-Zone
Gebied met en overwegende woonfunctie	Winkelconcentraties	Centrumgebied, nader te onderscheiden naar: <ul style="list-style-type: none">• hoge woonconcentratie• middelmatige

		woonconcentratie • lage woonconcentratie
--	--	---

2. Categorisering

Zoals hierboven reeds is aangegeven is voor de beschrijving van de aard van de horeca-activiteiten aansluiting gezocht bij de terminologie die wordt gebruikt in de diverse Bussumse bestemmingsplannen. Het gaat dan vooral over de wijze waarop de verschillende horeca-exploitantievormen in de Staat van Horecabedrijven worden gekwalificeerd.

Voor horeca-exploitantievormen die **niet** in de bestemmingsplannen worden genoemd wordt bezien welke horeca-exploitantiewijze het meest aansluit bij een wel in het bestemmingsplan genoemd bedrijf.

Het gaat dan om de navolgende categorisering.

Categorie 1. Centrumwinkelgebied ondersteunende horeca, geen hinder veroorzakend

Het betreft de aan detailhandel verwante bedrijven die in beginsel alleen overdag en 's avonds open behoeven te zijn. En daardoor niet of nauwelijks hinder veroorzaken. Het daarbij om de navolgende horecavormen:

- automatiek
- broodjeszaak
- cafetaria
- croissanterie
- lunchroom
- ijssalon
- koffiebar/tearoom
- traiteur

Categorie 2. Voor het centrumgebied neutrale horeca, nauwelijks hinder veroorzakend

Het betreft bedrijven die in beginsel alleen overdag en 's avonds geopend zijn en daardoor nauwelijks hinder veroorzaken.

- bistro
- sportkantines
- restaurant
- eetcafé (mits de hoofdactiviteit bestaat uit het verstrekken van volwaardige maaltijden)
- grand-café (rustige horeca, achtergrondmuziek, loungen, krant lezen etc.)

Categorie 3. Voor het centrumgebied neutrale horeca, potentieel beperkte hinder veroorzakend

Bedrijven die in beginsel alleen 's avonds en overdag behoeven te zijn geopend (vooral verstrekking van maaltijden), maar relatief grote verkeersaantrekkende werking en daardoor beperkte hinder voor omwonenden veroorzaken.

- bedrijven genoemd onder 1 en 2 met een bedrijfsoppervlak van meer dan 250m²
- afhaalcentrum, pizza (bezorg) service, Mc Drive, snackbar, e.d.
- hotel

Categorie 4. Niet direct aan het centrum gebonden horeca, potentieel hinder veroorzakend

Bedrijven die normaal gesproken ook 's nachts geopend zijn en die daardoor aanzienlijke hinder voor omwonenden kunnen veroorzaken.

- bar
- pool(biljart)centrum

- café/grand-café
- bodega
- proeflokaal
- zalenverhuur

Categorie 5. Niet direct aan het centrum gebonden horeca, potentieel ernstige hinder veroorzakend.

Bedrijven die voor een goed functioneren ook 's nachts moeten zijn geopend en die tevens een groot aantal bezoekers aantrekken en daardoor grote hinder voor de omgeving met zich mee kunnen brengen.

- danscentrum
- dancing
- discotheek
- nachtclub
- partycentrum (regulier gebruik ten behoeve van feesten en muziek-/dansevenementen)

Voor horecavarianten die niet in bovengenoemde categorieën worden genoemd, wordt gekeken bij welke horeca-categorie zij het meest aanhaken.

Vanaf het moment dat de exploitatie van een gevestigd horecabedrijf wordt overgenomen door een nieuwe ondernemer wordt op basis van de feitelijke exploitatie vastgesteld in welke horeca-categorie het bedrijf moet worden ingedeeld.

3. Voorkoming van overconcentratie

Wanneer het bestemmingsplan de vestiging van een horecabedrijf of een karakterverzwaring niet belemmert, komt het al dan niet verlenen van gevraagde vergunningen pas aan de orde. Aan de hand van het van kracht zijnde horecabeleid wordt beoordeeld of de nieuwvestiging of de karakterverzwaring leidt tot een overconcentratie van horeca-inrichtingen.

Doel van het beleid is om te komen tot objectief kenbare grenzen, die recht doen aan de opgestelde uitgangspunten, te weten in beginsel géén horecavestiging in woongebieden, slechts lichte horeca in buurtwinkelcentra en een beperkte uitbreidingsmogelijkheid in het centrumgebied.

Op de vestiging van club- en buurthuizen, kantines van sportverenigingen en verenigingsgebouwen met zaalaccommodatie is het criterium "overconcentratie" niet van toepassing. Tevens is dit toetsingscriterium niet van toepassing op horeca-activiteiten bij een speeltuin die ook buiten het speeltuinseizoen kunnen worden voortgezet, horeca-activiteiten bij verzorgingstehuizen die ook een buurtfunctie hebben of daaraan gelijk te stellen horeca-activiteiten en horeca-activiteiten bij spoorwegstations.

Voor het overige kunnen aan de vestiging van nieuwe horecabedrijven (indien het bestemmingsplan het toelaat) de navolgende grenzen worden gesteld'

CATEGORIE	1	2	3	4	5
ZONE					
A	* geen, mits gewenste maatschappelijke ontwikkeling	* geen, mits gewenste maatschappelijke ontwikkeling	* geen, mits gewenste maatschappelijke ontwikkeling	**Géén, mits gewenste maatschappelijke ontwikkeling	Géén, mits gewenste maatschappelijke ontwikkeling één
B	Onbeperkt	1 per winkelconcentratie	1 per winkelconcentratie	géén	géén
C(H)	onbeperkt	onbeperkt	*géén, mits gewenste maatschappelijke ontwikkeling	*géén, mits gewenste maatschappelijke ontwikkeling	*géén, mits gewenste maatschappelijke ontwikkeling
C(M)	onbeperkt	Onbeperkt	*géén, mits gewenste maatschappelijke ontwikkeling	*géén, mits gewenste maatschappelijke ontwikkeling	*géén, mits gewenste maatschappelijke ontwikkeling
C(L)	onbeperkt	onbeperkt	1 per 50 m	1 per gevellengte	1 per gevellengte

* geen betekent in beginsel niet, tenzij er sprake is van een gewenste maatschappelijke ontwikkeling

4. Overname/vestiging horecabedrijf

Zodra er in Bussum wordt gestart met de exploitatie van een horecabedrijf zoals genoemd in één van de bovengenoemde horecacategorieën, kunnen zich drie situaties voordoen:

1. overname van een al gevestigd horecabedrijf waarbij de exploitatie in ongewijzigde vorm wordt voortgezet;
2. overname van een bestaand bedrijf waarbij de wijze van exploitatie zodanig zal wijzigen dat het bedrijf in een zwaardere horecacategorie terecht komt;
3. overname van een bestaand bedrijf waarbij de wijze van exploitatie er toe leidt dat het bedrijf in een lichtere horecacategorie terecht komt;
4. voorgenomen vestiging van een bedrijf in een perceel waarin voorheen nog géén horecabedrijf was gevestigd.

Ad 1.

Zodra sprake is van de overname van een al gevestigd horecabedrijf kan dit probleemloos plaatsvinden. Of er ook feitelijke exploitatie van het bedrijf kan plaatsvinden is veelal afhankelijk van de vraag of de exploitant aan de vereisten uit de Drank- en Horecawet kan voldoen. Dit geldt overigens alleen voor bedrijven waar alcohol wordt geschonken.

Ad 2.

Overname van een bestaand bedrijf waarbij sprake is van een verzwaring van horecacategorie, wordt primair getoetst aan het vigerende bestemmingsplan.

Indien het bestemmingsplan de karakterverzwaring mogelijk maakt zal ten behoeve van de te verlenen exploitatievergunning worden getoetst of de beoogde karakterverzwaring niet leidt tot een ontoelaatbare aantasting van het woon- en leefklimaat, waaraan niet door middel van het stellen van voorschriften tegemoet kan worden gekomen. Zo zal een cafébedrijf dat zich met name richt op jeugdigen, meer overlast veroorzaken dan een buurtcafé of een eetcafé.

Over de mate van hinder en overlast zal de burgemeester zich uitvoerig door de politie laten informeren. Daarnaast zal bij een karakterwijziging die leidt tot een verzwaring van horecacategorie ook belanghebbende omwonenden in de gelegenheid moeten worden gesteld zienswijzen in te brengen.

Ad 3.

Overname van een bestaand bedrijf waarbij sprake is van een situatie dat sprake is van een lichtere horecacategorie, is in beginsel mogelijk. Wel zal aan de politie om advies worden gevraagd met betrekking tot de vraag of er in de exploitatievergunning nog aanvullende voorschriften ter bescherming van het woon- en leefklimaat moeten worden opgenomen.

Ad 4.

Heeft de beoogde vestiging betrekking op een perceel waarin tot op dat moment nog géén horeca was gevestigd, dan dient allereerst aan het bestemmingsplan te worden getoetst. Als het bestemmingsplan géén horeca toelaat dan zal niet tot vestiging kunnen worden overgegaan.

Op het moment dat het bestemmingsplan vrijstellingsmogelijkheden biedt, dan zal in de praktijk de vestiging alleen mogelijk worden indien er van gemeentewege van de vrijstellingsmogelijkheden gebruik wordt gemaakt. Als het bestemmingsplan géén vrijstellingsmogelijkheden biedt en de vestiging van een nieuw horecabedrijf (of karakterverzwaring van een bestaand bedrijf) als een wenselijke ontwikkeling wordt beschouwd, kan de vestiging worden gerealiseerd door middel van een wijziging van het bestemmingsplan. In de bovenomschreven situatie moet de politie positief hebben geadviseerd en moeten belanghebbenden in de gelegenheid zijn gesteld zienswijzen in te brengen.

BIJLAGE 2 Aanvraag drank- en horecaverunning en exploitatievergunning

Voor het exploiteren van een horecabedrijf is in Bussum een exploitatievergunning op grond van het bepaalde in artikel 2:28 van de Algemene plaatselijke verordening vereist en een vergunning op grond van de Drank- en horecawet voor het schenken van alcoholhoudende dranken.

De procedure voor het verlenen van een Drank- en horecaverunning kan op grond van de Drank- en horecawet 3 maanden in beslag nemen. Deze periode kan in geval van een BIBOB-onderzoek langer zijn.

In de visie van het gemeentebestuur zou een ondernemer die in een bedrijf heeft geïnvesteerd zo spoedig mogelijk aan de slag moet kunnen. Om die reden is op advies van de Nederlandse Voedsel- van Warenautoriteit inmiddels beleid ontwikkeld en vastgesteld voor deze vergunningsloze periode.

Aanvragen om vergunning worden op grond van het beleid alleen in behandeling genomen indien de aanvraag is voorzien van de vereiste bescheiden. De bescheiden die zijn vereist worden expliciet aangegeven in de checklist die met het vergunningsaanvraagformulier wordt meegestuurd. Het gaat daarbij om ondermeer de volgende bescheiden: Aanvraagformulier Drank- en horeca; Uittreksel kamer van Koophandel; kopie paspoort; kopie koopakte en huurovereenkomst; kopie arbeidsovereenkomst leidinggevenden; kKopie SVH verklaring en de BIBOB-vragenlijst.

Op het moment dat bovengenoemde gegevens zijn ontvangen wordt door de politie in het HKS (HerKenningsSysteem) gekeken of er tegen de exploitant dan wel tegen de door hem op de aanvraag vermelde leidinggevenden overwegende bezwaren bestaan. Althans bezwaren die er toe moeten leiden dat de vergunning moet worden geweigerd. Hiermee kan een periode van drie weken gemoeid zijn. Gedurende die periode mag in ieder geval geen alcohol worden geschonken en zal geen gedoogbeschikking worden afgegeven.

Als blijkt dat het advies van de politie positief is, kan in beginsel een gedoogbeschikking worden afgegeven. Aan de gedoogbeschikking worden nadere voorschriften verbonden, zoals voorschriften inhoudende dat de gedoogbeschikking kan worden ingetrokken in geval van het verstrekken van onjuiste informatie dan wel andere omstandigheden die vergunningverlening in de weg staan.

Het op dit punt gevoerde beleid is tot op heden goed uitvoerbaar, adequaat en voor de ondernemer reëel gebleken.

Exploitatievergunning

De feitelijke exploitatie van een horecabedrijf kan pas worden gestart op het moment dat ontvankelijke vergunningsaanvragen zijn ingediend bij de gemeente. Voor bedrijven waar alcohol wordt geschonken moet in ieder geval een Drank en horecaverunning worden aangevraagd en een exploitatievergunning op grond van de Algemene plaatselijke verordening. Voor bedrijven waar alleen alcoholvrije dranken worden geschonken, bijvoorbeeld een snackbar, kan worden volstaan met een verlofvergunning en een exploitatievergunning.

De tekst van de bepaling uit de Algemene plaatselijke verordening die betrekking heeft op de exploitatievergunning is hieronder integraal opgenomen.

Artikel 2.28 Exploitatievergunning horecabedrijf

1. Het is verboden een horecabedrijf te exploiteren zonder vergunning van de burgemeester.
2. De burgemeester weigert de vergunning als bedoeld in het eerste lid indien de vestiging of de exploitatie van het horecabedrijf in strijd is met een geldend bestemmingsplan.
3. De burgemeester kan de vergunning als bedoeld in het eerste lid geheel of gedeeltelijk weigeren, dan wel daaraan voorschriften verbinden, indien naar zijn oordeel moet worden aangenomen dat de woon- en leefsituatie in de omgeving van het horecabedrijf of de openbare orde op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed door de aanwezigheid van het horecabedrijf.
4. Bij de toepassing van de in het derde lid genoemde weigeringsgrond houdt de burgemeester rekening met het karakter van de straat en de wijk, waarin het horecabedrijf is gelegen of zal zijn gelegen, de aard van het horecabedrijf en de spanning, waaraan het woonmilieu ter plaatse reeds blootstaat of bloot zal komen te staan door de exploitatie van het horecabedrijf. Met betrekking tot deze criteria wordt verwezen naar de horecabeleidsnota.
5. In afwijking van het bepaalde in artikel 2.10 beslist de burgemeester ingeval van een vergunningaanvraag die ook betrekking heeft op een of meer bij het horecabedrijf behorende terrassen voorzover deze zich op de weg bevinden over ingebruikneming van die weg ten behoeve van het terras.
6. Onverminderd het gestelde in het derde en vierde lid kan de burgemeester de in het vijfde lid bedoelde ingebruikneming van die weg ten behoeve van een of meer bij het horecabedrijf behorende terrassen weigeren:
 - a. indien het beoogde gebruik schade toebrengt aan de weg dan wel gevaar oplevert voor de bruikbaarheid van de weg of voor het doelmatig en veilig gebruik daarvan;
 - b. indien dat gebruik een belemmering kan worden voor het doelmatig beheer en onderhoud van de weg.
7. Het bepaalde in het vijfde en zesde lid geldt niet voorzover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door de Wet beheer rijkswaterstaatwerken of het Provinciaal wegenreglement.

BIJLAGE 3

PARACOMMERCIELE GELEGENHEDEN

Commerciële horecaondernemers ondervinden soms ongewenste concurrentie van verenigingen en stichtingen die, onder ongelijke voorwaarden, commerciële horeca-activiteiten ontplooiën die feitelijk niets van doen hebben met de hoofdactiviteit. Commerciële horecaondernemers kunnen dan, al dan niet via de Koninklijke Horeca Nederland of het Bureau Eerlijke Mededinging, de gemeente verzoeken om hiertegen op te treden.

In de Drank- en Horecawet is per 1 juni 1991 een regeling opgenomen waarmee tegemoet gekomen wordt aan de bezwaren van de commerciële horeca. Gemeenten worden in deze wettelijke regeling opgedragen aan een bepaalde categorie niet-commerciële horeca-inrichtingen beperkende voorschriften op te leggen.

Nog steeds vragen zowel de commerciële als de niet-commerciële inrichtingen, regelmatig duidelijkheid van de gemeente met betrekking tot het hierboven beschreven probleem: wat zijn nu precies de beperkende voorwaarden, wat mag wel en wat mag niet, bij wie kunnen we aankloppen wanneer er eventuele problemen zijn etc.

Dit alles heeft ertoe geleid dat het verschijnsel paracommercie in deze horecanota een plaats dient te krijgen.

Definiëring

Artikel 4, eerste lid van de Drank- en Horecawet bepaalt dat:

burgemeester en wethouders aan de horecavergunning van rechtspersonen niet zijnde een naamloze vennootschap of besloten vennootschap met beperkte aansprakelijkheid, die zich richten op activiteiten van recreatieve, sportieve, sociaal-culturele, educatieve, levensbeschouwelijke of godsdienstige aard, één of meer voorschriften of beperkingen verbinden die, gelet op de plaatselijke of regionale omstandigheden, nodig zijn ter voorkoming van mededinging door het verstrekken van alcoholhoudende drank, die uit een oogpunt van ordelijk economisch verkeer als onwenselijk moet worden beschouwd.

De bedoelde voorschriften en beperkingen kunnen echter op geen andere onderwerpen betrekking hebben dan:

- In de inrichting te houden bijeenkomsten van persoonlijke aard, zoals bruiloften en partijen.
- Het openlijk aanprijzen van de mogelijkheid tot het houden van dergelijke bijeenkomsten.
- De tijden gedurende welke in de betrokken inrichting alcoholhoudende dranken wordt verstrekt.

Voorschriften en beperkingen

Met 'bijeenkomsten van persoonlijke aard' wordt volgens de Memorie van Toelichting die behoort bij de Drank- en Horecawet, bedoeld op bijeenkomsten met een veelal feestelijk karakter, waarbij alcoholhoudende drank pleegt te worden genuttigd, die geen direct verband houden met de activiteiten van de betreffende rechtspersoon of de hoofddoelstelling (bron: statuten). Daarbij moet dan worden gedacht aan bruiloften, recepties bij jubilea en dergelijke. Voor zover deze bijeenkomsten tevens een zakelijk karakter hebben die direct verband houden met de activiteiten van de instelling, zoals het afscheid van de voorzitter van de vereniging, vallen deze niet onder het bereik van deze bepaling.

Bijbehorend te verbinden voorschrift:

Bijeenkomsten met een veelal feestelijk karakter die geen verband houden met de hoofddoelstelling van de stichting of vereniging, vallen buiten de werkingssfeer van de horecavergunning. Dat wil zeggen dat er gedurende bijeenkomsten van persoonlijke aard geen alcoholhoudende drank mag worden verstrekt in of vanuit de inrichting.

Met het “openlijk aanprijzen” van de mogelijkheid tot het houden van bijeenkomsten van persoonlijke aard wordt niet alleen bedoeld op een artikel in een krant, tijdschrift, internet of wijkblad, maar ook op de verspreiding van bijvoorbeeld posters of brochures. Kanttekening hierbij is dat het inhoudelijk wel betrekking moet hebben op het onder de aandacht brengen dan wel aanprijzen van de *mogelijkheid* tot het houden van bijeenkomsten van persoonlijke aard in de betreffende inrichting waarbij alcoholhoudende drank verstrekt zal worden.

Bijbehorend te verbinden voorschrift:

Het is niet toegestaan om op enige wijze de mogelijkheid tot het houden van bijeenkomsten van persoonlijke aard in of vanuit de inrichting openlijk onder de aandacht te brengen dan wel aan te prijzen.

Voor de “tijden gedurende welke in de betrokken inrichting alcoholhoudende drank wordt verstrekt” kan het onderstaande voorschrift worden opgenomen

Bijbehorend te verbinden voorschrift:

Alcoholhoudende dranken voor gebruik ter plaatse mogen alleen worden verstrekt gedurende de tijden die zijn vastgelegd in het, door Burgemeester en Wethouders goedgekeurd, alcoholbestuursreglement.

Sedert de wetwijziging van november 2000 zijn de in artikel 4 Drank- en Horecawet bedoelde rechtspersonen verplicht een alcoholbestuursreglement te hebben. In de praktijk betekent dit dat ze in het bezit moeten zijn van een dergelijk, door Burgemeester en Wethouders goedgekeurd document. Het alcoholbestuursreglement waarborgt dat de verstrekking van alcoholhoudende drank in de inrichting gedurende de openingstijden vanuit het oogpunt van sociale hygiëne te allen tijde plaatsvindt door op dit gebied gekwalificeerde personen. Samen met de statutaire doelstellingen en artikel 4 D&H wet vormt het alcoholbestuursreglement het toetsingskader voor de op te leggen voorwaarden en beperkingen ten aanzien van de vergunning.

Uitzonderingen op grond van jurisprudentie

Aan de horecavergunning van een stichting of vereniging worden de hierboven omschreven voorschriften in ieder geval *niet* verbonden, indien: de stichting of vereniging op gelijke wijze en onder gelijke voorwaarden als een regulier horecabedrijf op de markt opereert.

Hiervan is sprake indien:

- De stichting of vereniging kan aantonen de laatste 10 jaar voor de vergunningsaanvraag geen directe dan wel indirecte subsidie te hebben ontvangen;
- De stichting of vereniging is ingeschreven bij de Kamer van Koophandel en Fabrieken en in die zin heffingen afdraagt aan de Kamer van Koophandel en Fabrieken;
- De stichting of vereniging staat ingeschreven bij het Bedrijfschap Horeca en Catering in verband met de gebondenheid aan o.a. de horeca-CAO;
- Aangetoond kan worden (bijvoorbeeld middels een accountantsverklaring) dat alle leidinggevenden en werknemers in loondienst zijn en er derhalve de gebruikelijke inhoudingen plaatsvinden;
- De stichting te goeder trouw kan verklaren dat op geen enkele wijze gebruik gemaakt zal worden van vrijwilligers, ook niet op incidentele basis;
- Alle bestuursleden van de stichting voldoen aan de eisen gesteld in artikel 8 van de Drank- en Horecawet (bezit diploma Sociale Hygiëne, geen slecht levensgedrag etc.);
- De instelling belastingplichtig is en geen fiscale vrijstellingen geniet (zoals BTW, maar ook, voor zover van toepassing, vennootschapsbelasting);
- De onderneming wordt gedreven voor rekening en risico van de ondernemer;
- De onderneming past binnen het ter plaatse vigerende bestemmingsplan;

- Er een reële huur- of pacht prijs, c.q. koopprijs is overeengekomen conform de marktwaarde, of er sprake is van een aangepaste prijs in relatie tot het primaire doel van de exploitatie.

De stichting of vereniging zich niet richt op de in artikel 4, eerste lid van de Drank- en Horecawet, gestelde activiteiten van recreatieve, sportieve, sociaal-culturele, educatieve, levensbeschouwelijke of godsdienstige aard. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft geoordeeld dat de opgesomde activiteiten als limitatief moeten worden aangemerkt (AbRS, 6-9-1999, no. HO1.98.1692).

In de gemeente Bussum worden jaarlijks zo'n 10 evenementen georganiseerd. De meeste evenementen zijn op de Bussumse inwoners gericht. Een aantal evenementen heeft echter ook een regionaal aantrekkende werking. De meeste evenementen worden gehouden op het Wilhelminaplantsoen en het Raadhuisplein.

Hoewel evenementen een positief effect op de gemeente hebben, ze bevorderen immers het plezierig leefklimaat, bieden vormen van vermaak en stimuleren het economisch verkeer, kunnen ze voor omwonenden ook een bron van overlast vormen. In het kader van de Gebiedsvisie is naast de uitbreiding van horecafaciliteiten, tevens de wens geuit om meer evenementen in het centrum mogelijk te maken. Aan deze wens zal door het gemeentebestuur tegemoet worden gekomen. Er zal in de nabij toekomst worden geïnvesteerd in een 'Evenementen-manager', die de evenementen voor onder andere de Ondernemersvereniging (BOV) zal begeleiden.

De "**Nota evenementen Bussum**", de nota waarin wordt beschreven aan welke eisen organisatoren van evenementen en festiviteiten moeten voldoen zal worden geactualiseerd. Hoewel de actualisatie van het gevoerde evenementenbeleid in grote mate te maken heeft met de komst van de Veiligheidsregio's en de diverse regionale samenwerkingsverbanden zal in de actualisatie ook aandacht zijn voor het mogelijk van meer evenementen in het centrum.

In het thans gevoerde beleid is 1 evenement, per maand per locatie toegestaan. Deze regel zal worden opgerekt.

Voor het organiseren van een evenement is in ieder geval een vergunning vereist van de burgemeester. De juridische basis daarvoor is gelegen in artikel 2.25 van de Algemene plaatselijke verordening van de gemeente Bussum.

Voor verdere informatie wordt verwezen naar de website van de gemeente Bussum. www.bussum.nl

BIJLAGE 5 TERRASSENBELEID

In 2009 is het Terrassenbeleid Bussum vastgesteld. Terrassen kunnen een grote invloed hebben op de openbare orde, de veiligheid en leefbaarheid. Bovendien bepalen terrassen in grote mate de kwaliteit van het straatbeeld. Na de invoering van het rookverbod bieden de ondernemers hun bezoekers de mogelijkheid om op het terras te kunnen roken. Vandaar ook dat in het gevoerde terrassenbeleid is geformuleerd onder welke omstandigheden een terras mag worden ingericht en aan welke regels zo'n terras moet voldoen. Een terras kan gelegen zijn op of aan de openbare weg, maar ook op eigen (binnen)-terrein.

De grondslag van het terrassenbeleid wordt gevormd door de Drank- en Horecawet en de Algemene plaatselijke verordening. Hierin wordt de burgemeester aangewezen als bevoegd gezag (artikel 2:28).

Uitstraling

Zoals hierboven aangegeven bepalen terrassen in grote mate de kwaliteit van het straatbeeld. Wanneer op een juiste manier toegepast, kan een terras een positieve bijdrage leveren aan de leefbaarheid en de aantrekkelijkheid van Bussum. Het versterkt de attractiviteit van winkelgebieden en verlevendigt het straatbeeld. De wens voor meer terrassen in het centrum is na brede inspraak opgenomen in de Centrumvisie/plan.

Op terrassen gelegen in het centrum van Bussum (Brinklaan, Nassaulaan, Nassaustraat en omgeving) zijn richtlijnen ten aanzien van het uiterlijk aanzien van terrasmeubilair opgenomen in de welstandsnota.

Voorkomen van overlast

Omdat een terras zich meestal in de openbare ruimte bevindt kan dit een zekere mate van hinder voor de omgeving met zich meebrengen. Duidelijke regels omtrent de opstelling en omvang van het terras, de openingstijden en andere regulerende maatregelen kunnen de mate van overlast aanzienlijk beperken.

Toetsingskader

1. Bestemmingsplan

In Bussum is er voor gekozen om de mogelijkheid tot het realiseren van terrassen niet in de diverse bestemmingsplannen te reguleren. Terrassen zijn in dit kader mogelijk indien zij zich bevinden op een locatie voor of in de nabije omgeving van een perceel waarin horeca mogelijk is. Dit zijn vaak "verblijfsgebieden" of gebieden met een verkeersdoeleinde functie.

2. Algemene plaatselijke verordening

APV-bepalingen regelen het ordelijk verloop van het maatschappelijk verkeer voorzover dat in de openbare ruimte en in openbare inrichtingen plaatsvindt. Dus ook voor terrassen. Zaken als de exploitatie van een horecabedrijf (exploitatievergunning), het sluitingsuur, regels omtrent openbare orde etc. vinden hun grondslag in de APV. Het vorenstaande is ook van toepassing op terrassen bij horecagelegenheden.

Terrasvergunningen worden verleend op basis van het artikel waarop ook de exploitatievergunningen worden verleend (artikel 2:28 APV). De vergunningen zijn gericht op de inrichting en bij de afweging om al dan niet tot vergunningverlening over te gaan worden ook de mogelijke consequenties voor de directe leefomgeving meegenomen.

3. Drank- en Horecawet

Gemeenten hebben een belangrijke taak bij de uitvoering van de Drank- en Horecawet. Een ondernemer die alcohol wil schenken of sterke drank wil verkopen moet daarvoor een vergunning aanvragen bij de gemeente. Omdat het terras deel uit maakt van de horeca-inrichting, moet het terras ook worden vermeld op de drank- en horecavergeving. Dit betekent o.a. dat: "een drank- en horecavergeving moet worden ingetrokken als zich

feiten en omstandigheden op het terras hebben voorgedaan die de vrees wettigen dat, indien de vergunning van kracht blijft, dit gevaar oplevert voor de openbare orde en veiligheid". Het is alleen toegestaan om alcoholhoudende dranken op een terras te verstrekken, als dit terras ook expliciet vermeld staat op de drank- en horecavergeving.

Vergunningduur

De terrasvergunning worden voor een periode van 5 jaar verleend. De vergunning geldt dan vervolgens voor de periode 1 april tot 1 oktober. Winterterrassen zijn mogelijk indien er sprake is van horecabedrijven die voornamelijk overdag zijn geopend. Dit zijn de horecavarianten zoals genoemd in categorie 1 en 2.

Kosten

Voor het gebruik van gemeentegrond is men precario verschuldigd. De hoogte daarvan is afhankelijk van het aantal m² terras dat in gebruik wordt genomen.

Toezicht en handhaving

Natuurlijk is het onmogelijk constant toezicht te houden. Belangrijk is dat regelmatig wordt gecontroleerd of de terrassen in orde zijn. Zowel de gemeente, de politie als de Voedsel en Waren Autoriteit spelen daarbij een rol. De gemeente zal vooral de opstelling van de terrassen moeten controleren en de politie heeft vooral een taak bij de controle van de sluitingstijd en het handhaven van de openbare orde. De Voedsel en Waren Autoriteit houdt toezicht op de naleving van de bepalingen uit de Drank- en Horecawet

Vergunningprocedure

Bij de terrasvergunningsaanvraag moet het aanvraagformulier volledig worden ingevuld en te worden voorzien van een tekening waaruit duidelijk de situering van het terras naar voren komt. Ook dient te worden aangegeven welke maatvoering te worden aangegeven en de precieze situering van het terras ten opzichte van de horeca-inrichting en de directe omgeving.

Toepassing beleidsregels

De terrasregels zijn van toepassing op het plaatsen van terrassen, waarbij uitgegaan wordt van de normale omstandigheden. Bepalend daarbij is of een terras bedrijfsmatig wordt geëxploiteerd. Het gaat er om dat aan het publiek sta- en/of zitgelegenheid wordt geboden en dat op het terras tegen vergoeding consumpties kunnen worden genuttigd. Niet relevant is of een terras op eigen terrein of op gemeentegrond is gelegen. Als het terras voor klanten bereikbaar is, en dus voor publiek toegankelijk, dient een vergunning aanwezig te zijn. Slechts voor terrassen in particuliere tuinen geldt het terrassenbeleid niet. In bijzondere gevallen (bijvoorbeeld tijdens evenementen) kan met toestemming van de burgemeester worden afgeweken van deze beleidsregels.

TERRASSEN BUSSUM

Beleidsregels als bedoeld in titel 4.3 van de Algemene wet bestuursrecht

Artikel 1.

Begripsomschrijving

- 1.1 Inrichting: een horecabedrijf, als bedoeld in artikel 2.3.1.1 lid 1 en 2 van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV).
- 1.2 Terras: een terras, als bedoeld in artikel 2.3.1.2. lid 5 van de APV.
- 1.3 Terrasmeubilair: stoelen, (sta-) tafels, parasols (waaronder partytenten niet inbegrepen), terrasschermen, uitstallingen: waaronder reclameborden, plantenbakken en alle overige objecten die op het terras geplaatst zijn ten dienste van het terras en /of het overige deel van de inrichting.
- 1.4 Terrasscherm: een schot dat gebruikt wordt ter fysieke afbakening van het terras.
- 1.5 Ongehinderde doorgang: het gedeelte van de straat of trottoir waarvan voetgangers en/of hulpdiensten gebruik kunnen maken zonder gehinderd te worden door objecten.
- 1.6 Vergunning: een vergunning als bedoeld in artikel 2.3.1.2 lid 5 van de APV.

1.7 Terrassenseizoen: de periode van 1 april tot en met 31 oktober;

Artikel 2

Vergunning en duur

Een vergunning is zowel persoon- als inrichtingsgebonden en dient jaarlijks te worden aangevraagd. Ten behoeve van de vergunning dient een situatietekening (inclusief maatvoering) te worden ingediend. Voor terrassen op eigen terrein dient ook vergunning te worden aangevraagd.

Artikel 3

Algemene bepalingen

3.1 Aanwijzingen van (vertegenwoordigers van) de gemeente Bussum en de politie dienen te allen tijde te worden opgevolgd.

3.2 Dit beleid is van toepassing op alle terrassen in de gemeente Bussum voorzover deze betrekking hebben op artikel 2.3.1.1. van de APV.

Artikel 4

Situering van terrassen

Voor vergunning in aanmerking komende terrassen dienen gesitueerd te zijn in de **nabije** omgeving van het horecabedrijf. Indien een terras wordt gesitueerd vóór andere (naastgelegen) panden verdienen de eigenaren/gebruikers van deze naastgelegen panden bijzondere aandacht.

Artikel 5

Ongehinderde doorgang en veiligheid bezoekers

5.1 De hulpdiensten (brandweer, politie, ambulancediensten) dienen ongehinderd de (horeca-)panden te kunnen bereiken. De doorgang tussen twee naast elkaar gelegen terrassen dient minimaal 3,5 meter te bedragen.

5.2 De doorgang op het trottoir mag niet worden gehinderd. Er dient voldoende vrije loop- en verblijfsruimte te zijn. Voor voetgangers dient de ongehinderde doorgang minimaal 1,50 meter te bedragen. Indien er een stoeprand is, wordt deze afstand gemeten vanaf die stoeprand. Het is daarom niet toegestaan terrasmeubilair dan wel andere objecten in de loopruimte te plaatsen.

5.3 De opstelling van een terras mag het wegverkeer niet hinderen.

5.4 Brandkranen moeten vrij toegankelijk zijn voor hulpdiensten.

5.5 Indien aanwezig, dient de blindengeleideroute te allen tijde vrij te blijven van obstakels.

5.6 Het is niet toegestaan overkappingen aan te brengen op of bij het terras. Uitzondering hierop vormt een parasol of zonnenscherm. Hiervoor geldt echter dat deze inklaapbaar, dan wel inschuifbaar moet zijn en dat in uitgeklapte dan wel uitgeschoven toestand het laagste punt minimaal 2.20 meter hoog moet zijn. De gehele parasol (dus inclusief doek bij uitgeschoven of uitgeklapte situatie) moet binnen de grenzen van het terras blijven.

Bepaalde constructies in dit kader kunnen bouwvergunningsplichtig zijn.

5.7 De vergunninghouder controleert voor de opstelling van het terras de ondergrond ervan. Indien het wegdek/trottoir niet aan de (veiligheids)eisen voldoet die redelijkerwijs verwacht mogen worden en hij dit niet zelf kan verhelpen, dan markeert hij de onveilige plaats.

Artikel 6

Feitelijke markering

De omvang van het vergunde terras moet direct waarneembaar zijn. De manier waarop het terras wordt gemarkeerd behoeft instemming van de gemeente.

Artikel 7

Horecabeleid Bussum december 2012

Terrasseizoen

De vergunning is alleen van kracht gedurende het terrasseizoen; ofwel van 1 april tot en met 1 oktober. Het terrasmeubilair, terrasschermen en andere voorwerpen voorzover behorend bij het terras, dienen buiten dit seizoen verwijderd te zijn. In incidentele gevallen kan de burgemeester, te zijner beoordeling, overwegen medewerking te verlenen aan het plaatsen van een terras buiten het terrasseizoen; de zogenoemde winterterrassen. Van winterterrassen wordt veelal gebruik gemaakt door de daghoreca gelegen in het centrumgebied (de zogenoemde cat. I-inrichtingen). De sluitingstijd van een winterterras is niet later dan 18.00 uur en op vrijdagavonden uiterlijk tot 21.00 uur (winkeltijden).

Artikel 8

Uiterlijk aanzien

Op terrassen gelegen in het centrum van Bussum (Brinklaan, Nassaulaan, Nassaustraat en omgeving) zijn richtlijnen ten aanzien van het uiterlijk aanzien van terrasmeubilair opgenomen in de welstandsnota. (pag. 88).

Artikel 9

Terrassen gevestigd in het horecaconcentratiegebied Stationsweg, Gen. de la Reijlaan e.o.

De trottoirs gelegen in dit horecaconcentratiegebied zijn gelet op artikel 5 van dit terrassenbeleid niet breed genoeg voor de exploitatie van een terras. Aan de horecaondernemers gevestigd in dit concentratiegebied wordt, mits er sprake is van voldoende doorgang (artikel 1, 1.5), de mogelijkheid geboden om tot maximaal 23.30 uur een zitbankje en enige stoeltjes te plaatsen ten behoeve van de horecabezoekers. Indien deze situatie tot hinder /overlast leidt zal de ondernemer worden gesommeerd geen gebruik meer te maken van de weg.

Vestiging van nieuwe terrassen

Het voornemen tot het verlenen van vergunning ten behoeve van nieuw terras (niet eerder vergund) zal worden gepubliceerd in de plaatselijke media.

Gelet op de bestaande overlast vanwege de aanwezigheid van cafébedrijven in Herenstraat/Spiegelstraat kunnen in dit kader extra voorschriften ten aanzien van de openingstijd worden opgenomen in de vergunning.

Artikel 10

Openingstijden van het terras

Het is verboden het terras voor bezoekers geopend te hebben:

- a. tussen 21.30 uur en 09.00 uur voor alle categorie I-inrichtingen
- b. tussen 23.30 uur en 09.00 uur voor de overige horeca-inrichtingen.

Openingstijden van het winterterras:

tot uiterlijk 18.00 uur geopend zijn en op vrijdagavonden tot 21.00 uur (winkeltijden).

Na sluitingstijd dient het terrasmeubilair binnen de inrichting te worden opgeslagen. Indien dit niet mogelijk blijkt, moet het meubilair op zijn minst opgestapeld worden en worden voorzien van ketting en slot, ter voorkoming van diefstal en vandalisme.

De vergunninghouder wordt verantwoordelijk gehouden voor het onderhoud aan het terras. Daartoe behoort ook de ondergrond. Naast vegen en schoonhouden van de ondergrond, wordt hiermee ook bedoeld het verwijderen van zwerfvuil, afval en onkruid.

Artikel 11

Onderhoud terras

Artikel 12

Muziek / tapinstallatie

Hier is niet toegestaan op het terras muziek ten gehore te brengen, tenzij kennisgeving is gedaan op grond van artikel 4.1.3 van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV), danwel sprake is van een collectieve festiviteit op grond van artikel 4.1.2. van de APV. Het is niet toegestaan een tapinstallatie op het terras aan te brengen.

Artikel 13

Gedragsregels

De vergunninghouder is gehouden te doen en na te laten hetgeen redelijkerwijs geveerd kan worden om hinder en overlast, veroorzaakt door de op het terras aanwezige bezoekers, te voorkomen of te beperken.

Artikel 15

Beëindigen vergunning

De vergunning wordt voor bepaalde tijd verleend. Wanneer naar het oordeel van de burgemeester de vergunning moet worden ingetrokken dan wel beëindigd, ontvangt de vergunninghouder hiervan gemotiveerd bericht. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn:

- bij ernstige en/of herhaaldelijke verstoring van de openbare orde ten gevolge van het gebruik van het terras.
- wanneer zwaarwegende belangen dit vereisen, zoals bijvoorbeeld infrastructurele aanpassingen of wets- of beleidswijzigingen.

Artikel 16

Voor het gebruik van gemeentegrond is de vergunninghouder precario verschuldigd. De hoogte daarvan is afhankelijk van het aantal m² terras dat in gebruik wordt genomen.

Artikel 17

Hardheidsclausule

Indien een concreet geval dat verlangt, kan de burgemeester besluiten af te wijken van de bepalingen als opgenomen in het "Terrasbeleid gemeente Bussum". Hiervoor zal per geval een separate afweging worden gemaakt. Ook kunnen aangepaste en/of aanvullende voorwaarden worden gesteld.

BIJLAGE 6 SLUITINGSTIJDENREGELING

ARTIKEL 2:29 APV

Artikel 2:29 van de Algemene Plaatselijke Verordening is hier onder integraal overgenomen.

Het is de houder van een inrichting als bedoeld in artikel 2:27 onder a, welke is gelegen in een zone als genoemd in artikel 2:27 onder e en is ingedeeld in een daarbij behorende categorie als bedoeld in artikel 2:27 onder f, verboden deze voor bezoekers geopend te hebben of aldaar bezoekers toe te laten of te laten verblijven buiten de voor de inrichting geldende openingstijdstippen.

Onderstaand volgen afhankelijk van de zone en categorie, de geldende openingstijden:

A. C(H)-zone, categorie 2 en 3

- op zaterdag en zondag tussen 00.00 en 09.00 uur;
- op overige dagen tussen 00.00 en 07.00 uur;

B. C(H)-zone, categorie 4 en 5

- op zaterdag en zondag tussen 02.00 en 09.00 uur;
- op overige dagen tussen 01.00 en 07.00 uur;

C. C(M)-zone, categorie 2

- op zaterdag en zondag tussen 01.00 en 09.00 uur;
- op overige dagen tussen 00.00 en 07.00 uur;

D. C(M)-zone, categorie 3 en 4

- op zaterdag en zondag tussen 02.00 en 09.00 uur;
- op overige dagen tussen 01.00 en 07.00 uur;

E. C(M)-zone, categorie 5

- op zaterdag en zondag tussen 03.00 en 09.00 uur;
- op overige dagen tussen 02.00 en 07.00 uur;

F. C(L)-zone, categorie 2

- op zaterdag en zondag tussen 01.00 en 09.00 uur;
- op overige dagen tussen 01.00 en 07.00 uur;

G. C(L)-zone, categorie 3 en 4

- op zaterdag en zondag tussen 02.00 en 09.00 uur;
- op overige dagen tussen 01.00 en 07.00 uur;

H. C(L)-zone, categorie 5

- op zaterdag en zondag tussen 04.00 en 09.00 uur;
- op overige dagen tussen 04.00 en 07.00 uur;

I. B-zone, categorie 2 en 3

- op zaterdag en zondag tussen 01.00 en 09.00 uur;
- op overige dagen tussen 00.00 en 07.00 uur;

J. A-zone, categorie 2 en 3

- op zaterdag en zondag tussen 00.00 en 09.00 uur;
- op overige dagen tussen 00.00 en 07.00 uur;

D. Alle zones, categorie 1

- op zaterdag en zondag tussen 22.00 en 09.00 uur;
- op overige dagen tussen 22.00 en 07.00 uur.

Voor bepaalde cafébedrijven gelden de navolgende regels:

1. De flexibele sluitingstijden houden in dat alle deelnemende bedrijven in het weekend om 04.00 uur gesloten moeten zijn in plaats van 02.00 uur.
1. Bezoekers kunnen tot 02.00 uur worden toegelaten. De gemeente gaat in gesprek met horecaondernemers over de mogelijkheden het tijdstip van uitgaan te vervroegen en overmatig drankgebruik tegen te gaan. Het vervroegen van het tijdstip waarop horecabezoekers mogen worden toegelaten zal daarbij nadrukkelijk aan de orde komen.
2. Het mobiele toezicht zal in de periode augustus tot en met december 2012 plaatsvinden op de vrijdag en de zaterdag van 23.30 uur tot 04.30 uur. De inzet van het mobiel toezicht zal regelmatig met horecaondernemers, politie en omwonenden worden geëvalueerd.
3. De BOA's zullen vanaf 1 januari 2013 op meer flexibele wijze worden ingezet, waarbij samenhang wordt gezocht met het toezicht door de mobiele portiers
4. Voor nachtclub De Spot blijven de vrije sluitingstijden van toepassing. Dit betekent dat de Spot gedurende de avond en nacht bezoekers kan toelaten en dat de exploitant zelf bepaalt op welk tijdstip het bedrijf wordt gesloten.

Alle bedoelde bedrijven dienen wet- en regelgeving, waaronder de Tabakswet stipt na te leven.

BIJLAGE 7 HANDHAVINGSPROTOCOL

AARD OVERTREDING	POLITIE/TOEZICHTHOUDER	ACTIE GEMEENTE	OVERIG
Exploitatie horecabedrijf zonder exploitatievergunning ex artikel 2:28 APV.	Na eerste constatering door politie of gemeentelijk toezichthouder volgt waarschuwing en sommatie om bedrijf te sluiten tot dat een ontvankelijke aanvraag is ingediend. Wordt hieraan niet voldaan (tweede constatering) dan volgt proces verbaal door politie en verzoek van de politie aan de gemeente om bestuurlijke maatregelen te treffen.	Bij weigering om na tweede constatering bedrijf te sluiten volgt bestuurlijke maatregel in de vorm van een last onder dwangsom.	OM beslist om al dan niet tot strafrechtelijke vervolging over te gaan.
Verkoop alcoholhoudende drank zonder geldige vergunning ogv artikel 3 Drank-en horecawet	Na eerste constatering volgt mondelinge sommatie door de politie of gemeentelijk toezichthouder om de drankverstrekking te staken. Na tweede constatering volgt inbeslagname van de drankvoorraad en wordt er proces verbaal opgemaakt.	Schriftelijke bevestiging van de sommatie om de drankverstrekking te staken. Na tweede constatering volgt last onder dwangsom	OM beslist om al dan niet tot strafrechtelijke vervolging over te gaan. Inschakelen/kennisgeving Nederlandse Voedsel en Waren Autoriteit
<p>INCIDENTEN (zeer ernstig)</p> <ul style="list-style-type: none"> • Schietincident • Steekincident • Aantreffen wapens • Geweld door derden • Aanwezigheid wapens in de inrichting <p>INCIDENTEN (ernstig)</p> <ul style="list-style-type: none"> • Heling • Discriminatie • Aanhoudende overlast vanuit de inrichting (terras, geluid, bezoekers) • Niet gecertificeerde portiers in dienst • Illegale werknemers • Schijnbeheer 	Zodra een van de genoemde zeer ernstige incidenten plaatsvindt zal er door de politie onmiddellijk verbaliserend worden opgetreden. Van het geconstateerde wordt een rapport opgemaakt ten behoeve van de burgemeester, met daarin het verzoek om adequate maatregelen te treffen. Bij acute dreiging van verstoring van de openbare orde c.a. volgt sluiting door de politie ogv art. 2 van de Politiewet Zodra een van de genoemde ernstige incidenten plaatsvindt zal er door de politie onmiddellijk verbaliserend worden opgetreden. Van het geconstateerde wordt een rapport opgemaakt ten	Indien het de eerste keer is (binnen 1 jaar) dat een van de genoemde zeer ernstige incidenten zich voor doet zal tot tijdelijke sluiting van het bedrijf worden overgegaan (3-6 of 12 maanden). Daarnaast kunnen de verleende vergunningen worden ingetrokken. Bij tweede incident volgt sluiting voor onbepaalde tijd en intrekking van de vergunningen. Indien het de eerste keer is dat een van de genoemde incidenten zich voor doet zal tot tijdelijke sluiting van het bedrijf worden overgegaan (3-6 of 12 maanden). Daarnaast kunnen de verleende vergunningen worden	OM beslist over strafrechtelijke vervolging. OM beslist over strafrechtelijke vervolging.

	<p>behoefte van de burgemeester, met daarin het verzoek om adequate maatregelen te treffen. Bij acute dreiging van verstoring van de openbare orde c.a. volgt sluiting door de politie ogv art. 2 van de Politiewet.</p>	<p>ingetrokken.</p> <p>Bij tweede incident volgt sluiting voor onbepaalde tijd en intrekking van de vergunningen.</p> <p>Bij herhaalde overlast kan de plicht worden opgelegd om met gecertificeerde portiers te gaan werken. Tevens aanpassing openingstijden ogv 2:30 APV</p>	
			<p>Nadere toelichting bij het onderdeel zeer ernstige incidenten en incidenten.</p> <p>Bij een incident waarbij uit de door de politie aan de burgemeester gerichte rapportage naar voren komt dat de exploitant van de inrichting als slachtoffer moet worden aangemerkt en er derhalve géén sprake is van verwijtbaarheid of nalatigheid aan de zijde van de exploitant, zal niet tot sluiting van het bedrijf worden overgegaan. Volstaan kan worden met een bestuurlijke waarschuwing. Deze waarschuwing moet er in ieder geval toe leiden dat de desbetreffende ondernemer maatregelen treft om herhaling te voorkomen.</p>
<p>Wijziging exploitatievorm zonder nieuwe exploitatievergunning.</p>	<p>Bij eerste constatering wordt de ondernemer verzocht de met de verleende vergunning strijdige exploitatiewijze te beëindigen en met de gemeente in contact te treden om te onderzoeken of de beoogde wijze van exploitatie mogelijk is.</p> <p>Bij tweede constatering (nadat is gebleken dat legalisatie niet mogelijk is) wordt proces verbaal opgemaakt.</p>	<p>Schriftelijke sommatie om de met de vergunning strijdige exploitatiewijze te beëindigen. Onderzoek of legalisatie mogelijk is. Zo niet uitvaardigen last onder dwangsom indien de strijdige situatie niet wordt opgeheven.</p>	<p>OM beslist over strafrechtelijke vervolging.</p>

<p>Overtreding APV-regels</p> <ul style="list-style-type: none"> • Overtreding sluitingstijden • Terras zonder vergunning • Wijziging beheer onderneming (2:36 APV) 	<p>Bij de eerste constatering wordt gesommeerd de overtreding te beëindigen.</p> <p>Bij de tweede constatering(binnen 1 jaar) volgt proces verbaal.</p>	<p>Schriftelijke bevestiging van de sommatie tot beëindiging van de overtreding.</p> <p>Bij tweede overtreding volgt last onder dwangsom, waarna bij een volgende overtreding tot verbeuren van de dwangsom wordt overgegaan.</p>	<p>OM beslist over de strafrechtelijke vervolging</p>
<p>Overtreden bepalingen Drank- en Horecawet:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Handelen in strijd met artikel 31, lid 1 van de Drank- en Horecawet, Artikel 31, lid 2 , Artikel 24, lid 1 <p>(het gaat daarbij om de navolgende zaken, verstrekken van onjuiste informatie mbt leidinggevend, gevaar voor de openbare orde veiligheid en zedelijkheid. Het schenken aan minderjarigen wordt apart geregeld. Overtreden artikel 13b van de Opiumwet (verkoop, aflevering of verstrekking, danwel het aanwezig hebben van middelen als genoemd in lijst I of II behorende bij de Opiumwet.</p>	<p>Indien overtreding plaatsvindt wordt een bestuurlijke waarschuwing uitgereikt. Bij een tweede constatering wordt door de politie verbaliserend opgetreden. Er gaat een rapport naar de gemeente met daarin het verzoek om bestuurlijke maatregelen te treffen. Deze maatregelen kunnen bestaan uit het opleggen van een last onder dwangsom, danwel een intrekking van de verleende vergunning. Zonodig directe sluiting. Bij constatering in horecabedrijf volgt inbeslagname en wordt door de politie proces verbaal opgemaakt.</p> <p>Ten behoeve van een door de burgemeester te treffen bestuurlijke maatregel wordt een rapport van bevindingen opgesteld.</p> <p>Bij acute dreiging van verstoring van de openbare orde c.a. volgt directe sluiting.</p>	<p>Uitvaardigen bestuurlijke waarschuwing. Daarna effectuering bestuurlijke maatregelen.</p> <p>Bij de eerste constatering dat is gehandeld in strijd met de Opiumwet volgt een algehele sluiting van het bedrijf voor de duur van 2 weken. Bij een tweede overtreding wordt in beginsel een sluiting opgelegd voor de duur van 3 maanden. Zie hierover de jurisprudentie mbt Forty Five. Daarnaast zal worden overwogen om de exploitatievergunning en de Drank- en horeca vergunning in te trekken.</p>	<p>Nederlandse Voedsel en Waren Autoriteit volgt landelijk handhavingsbeleid. Alle bevindingen van de NVWA worden toegestuurd aan burgemeester en wethouders. Daarnaast kan het OM eveneens tot vervolging over gaan.</p> <p>OM beslist over de strafrechtelijke vervolging.</p>
<p>Veroorzaken van geluidsoverlast (muziek) met uitzondering van incidentele activiteiten ingevolge artikel 4:3 van de Algemene plaatselijke verordening.</p>	<p>Bij eerste constatering melding door politie aan gemeente.</p> <p>Bij tweede constatering (binnen 1 jaar) opmaken proces verbaal en hiervan melding maken bij de gemeente. Overleg met de afdeling Milieu van de politie Gooi en Vechtstreek.</p>	<p>Gemeente registreert klacht en geeft dit door aan de desbetreffende ondernemer. Bij tweede klacht wordt door gemeente een geluidsmeting uitgevoerd. Afhankelijk van de resultaten van deze meting wordt aan de horeca-exploitant een waarschuwingsbrief</p>	<p>OM beslist over strafrechtelijke vervolging.</p>

		gestuurd. Bij derde klacht opleggen last onder dwangsom die vanaf een vierde klacht feitelijk wordt verbeurd. Alternatief aanbrengen geluidsbegrenzer.	
Wet op de kansspelen Het aanwezig hebben van kansspelautomaten in een laagdrempelige inrichting	Eerste keer sommatie tot verwijdering van de speelautomaat. Bij tweede overtreding wordt proces verbaal opgemaakt. Speelautomatenexploitant wordt verzocht de niet toegestane speelautomaten terug te halen op straffe van inbeslagname Bij acuut gevaar onmiddellijke beëindiging van de exploitatie. Brandweer maakt rapport op voor gemeente	Schriftelijk vastleggen van sommatie om niet toegestane speelautomaten te verwijderen. Bij tweede overtreding wordt procedure gestart tot intrekking van de speelautomatenvergunning. Brief naar exploitant (gemeente/Brandweer) met daarin het verzoek om op korte termijn een gebruiksvergunning aan te vragen. Voorts aangeven welke voorzieningen in de tussentijdse periode moeten worden getroffen om de exploitatie van het bedrijf voor te kunnen zetten in de vergunningsloze periode. Daarbij moet wel een termijn worden gesteld waarbinnen de voorzieningen moeten zijn aangebracht en de vergunning wordt aangevraagd. Een en ander wordt zondig afgedwongen door middel van het opleggen van een last onder dwangsom.	OM beslist over eventuele vervolging OM beslist over eventuele strafrechtelijke vervolging
Niet voldoen aan de voorschriften uit de gebruiksvergunning c.q. Brandbeveiligingsverordening en andere relevante wet- en regelgeving	Bij acuut gevaar onmiddellijke beëindiging van de exploitatie. Brandweer maakt rapport op voor gemeente.	Schriftelijke waarschuwing (coproductie gemeente en Brandweer) om voorschriften na te leven. Termijn stellen. Bij niet naleving last onder dwangsom en zondig proces verbaal opmaken.	OM beslist om al dan niet tot vervolging over te gaan.
Overtreden rookverbod	Waarschuwen door politie	Informeren Nieuwe Voedsel	Actie Nieuwe Voedsel en

		en Waren Autoriteit bij herhaling.	Waren Autoriteit
Overschrijden maximaal aantal toegestane bezoekers, vrijhouden nooddeuren, aanbrengen gevaarlijke kerstversiering.	Waarschuwen door politie en informeren gemeente. Bij niet naleven verbaliseren.	Aanschrijven exploitant door gemeente. Bij tweede constatering last onder dwangsom.	Om beslist om al dan niet tot vervolging over te gaan.
Het schenken van alcohol aan personen onder de leeftijd van 16 jaar, respectievelijk 18 jaar. Overtreding artikel 20 eerste en tweede lid Drank- en Horecawet	Constatering van de eerste overtreding door de NVWA/politie.	<p>Aan de hand van het boeterapport stuurt het college van B&W een waarschuwingsbrief naar de vergunninghouder.</p> <p>Het college van B&W stelt vast dat artikel 20 eerste of tweede lid DHW is overtreden.</p> <p>Het college van B&W zal verwijzen naar het horecastappenplan.</p> <p>Medegedeeld wordt dat bij een volgende overtreding, binnen één jaar na dagtekening van deze aanschrijving van het college van B&W, het college over zal gaan tot het nemen van bestuursrechtelijke maatregelen.</p> <p>Medegedeeld wordt dat er geen bezwaar openstaat tegen deze waarschuwing.</p> <p>Een afschrift van deze brief zal ter kennisgeving aan de politie Gooi en Vechtstreek worden gestuurd.</p> <p>Het college van B&W zal tevens mogelijke tips geven aan de vergunninghouder om zoveel mogelijk de kans op een tweede overtreding te beperken. Het college van B&W kan eventueel informatiemateriaal vertrekken;</p> <p>Medegedeeld kan worden dat er extra controles zullen plaatsvinden naar aanleiding van de overtreding.</p> <p>De NVWA/politie stelt een tweede</p>	
Constatering van de tweede overtreding door de NVWA/politie.			

<p>Constatering van de <i>derde</i> overtreding door de NVWA/politie</p>		<p>boeterapport/proces-verbaal op bij een constatering van een tweede overtreding van artikel 20 eerste of tweede lid DHW en stuurt dit rapport door naar het college van B&W .</p> <p>Het college van B&W stuurt een tweede waarschuwingsbrief naar de vergunninghouder.</p> <p>In de tweede waarschuwingsbrief wordt verwezen naar de eerste waarschuwingsbrief van het college van B&W, het handhavingsprotocol en het boeterapport/proces-verbaal van de NVWA/politie.</p> <p>Het college stelt vast dat er sprake is van een tweede overtreding, inhoudende een overtreding van artikel 20 eerste of tweede lid DHW, volgend binnen één jaar na dagtekening van de aanschrijving van de gemeente.</p> <p>Het college van B&W zal de vergunninghouder in deze tweede waarschuwingsbrief mededelen dat deze brief een laatste waarschuwing betreft en dat bij een volgende overtreding, die plaatsvindt binnen een periode van één jaar na dagtekening van de aanschrijving van het college van B&W, de vergunning ingetrokken zal worden, conform het gestelde in het horecaprotocol.</p> <p>Een afschrift van deze brief zal ter kennisgeving aan de politie Gooi en Vechtstreek. .</p> <p><i>Opmerking: De tweede overtreding dient plaats te vinden binnen één jaar na dagtekening van de aanschrijving van het college. Indien tussen de eerste en de tweede</i></p>	
--	--	--	--

		<p><i>overtreding de termijn van één jaar is verstreken, dan zal het te volgen traject bij de tweede overtreding weer opnieuw beginnen.</i></p> <p>De NVWA/politie stelt een proces-verbaal van bevindingen op bij een constatering van een derde overtreding van artikel 20 eerste of tweede lid DHW en stuurt dit rapport door naar het college van B&W.</p> <p>Het college van B&W stuurt een brief naar de vergunninghouder waarin zij mededeelt voornemens te zijn de drank-en horecaverunning in te trekken.</p> <p>Het college van B&W verwijst in haar brief naar de reeds geconstateerde overtredingen, haar waarschuwingsbrieven en eventueel de boeterapporten/processen-verbaal van de NVWA/politie.</p> <p>Het college stelt vast dat er sprake is van een derde overtreding van artikel 20 eerste of tweede lid DHW.</p> <p>Het college van B&W maakt in haar brief kenbaar dat zij voornemens is de drank-en horecaverunning in te trekken o.g.v. artikel 31 tweede lid, sub b DHW en conform het handhavingsprotocol.</p> <p>Het college van B&W stelt de vergunninghouder ingevolge de artikelen 4:8 en 4:9 Awb in de gelegenheid om binnen een maand na verzenddatum van de brief te reageren op het voornemen (schriftelijk of mondeling).</p> <p>Na de brief met het voornemen van het college van B&W om de drank-en horecaverunning in te trekken, stuurt het college</p>	
--	--	---	--

		<p>van B&W de beschikking (besluit tot intrekking van de drank- en horecaverunning) naar de vergunninghouder.</p> <p>Indien de vergunninghouder een zienswijze heeft ingediend, geeft het college deze zienswijze samengevat weer en voorziet het van een reactie.</p> <p>Het college van B&W verwijst naar de drie overtredingen en geeft de gevolgde procedure kort weer.</p> <p>Het college besluit de drank-en horecaverunning in te trekken.</p> <p>Het college wijst de vergunninghouder op de mogelijkheid om een bezwaarschrift in te dienen.</p> <p>Een afschrift van deze beschikking zal ter kennisgeving aan de politie Gooi en vechtstreek en de NVWA gezonden worden.</p> <p><i>Opmerking 1: Indien de overtreding plaatsvindt langer dan één jaar na de dagtekening van de aanschrijving van het college van B&W, dan zal het traject opnieuw beginnen.</i></p> <p><i>Opmerking 2: Indien de burgemeester of de inspecteur van oordeel is dat de vergunning moet worden ingetrokken, doet hij daartoe onder opgave van redenen op grond van artikel 32 lid 1 DHW een voorstel aan het college van B&W. Binnen drie maanden na ontvangst van het voorstel dienen B&W een besluit te nemen. B&W doet schriftelijk een mededeling aan de inspecteur als zij het voorstel heeft gedaan.</i></p> <p><i>Opmerking 3: De bedoeling</i></p>	
--	--	--	--

		<p><i>is dat het college van B&W in haar brief, waarin zij de vergunninghouder mededeelt voornemens te zijn de vergunning in te trekken, uitdrukkelijk vermeldt dat zij de vergunninghouder reeds twee keer heeft gewaarschuwd over de te volgen maatregelen bij herhaling van de overtreding.</i></p> <p><i>Opmerking 4: Het derde boeterapport van de NVWA wordt niet doorgezet als het college van B&W voornemens is de vergunning in te trekken. Er kan niet twee keer gestraft worden voor hetzelfde feit.</i></p> <p><i>Opmerking 5: Het college van B&W heeft de mogelijkheid t.b.v. de intrekingsprocedure het NVWA-dossier op te vragen.</i></p>	

Alle op de horeca betrekking hebbende overtredingen die niet expliciet in het handhavingsprotocol worden genoemd, worden zoveel als mogelijk op dezelfde wijze afgedaan.

BIJLAGE 8 HORECACONVENANT CENTRUM BUSSUM

Het horeca-convenant dateert uit 2004 en is de afgelopen jaren op onderdelen aangepast. Door de wijzigingen van de Drank- en horecawet per 1 januari 2013, het definitief wijzigen van de sluitingstijden voor bepaalde cafébedrijven en de nachtclub en de aanpak van alcoholmisbruik onder jongeren, is het gewenst om het convenant op korte termijn te evalueren. Bij deze evaluatie moet in ieder geval een afvaardiging van de jeugd aanwezig zijn. De evaluatie moet in ieder geval voor eind maart 2013 hebben plaatsgevonden.

Tekst huidige convenant.

PARTIJEN:

- A. de gemeente Bussum, in deze vertegenwoordigd door burgemeester drs. M. Schoenmaker;
- B. het Openbaar Ministerie, in deze vertegenwoordigd door de officier van Justitie mevrouw mr. J. de Boer;
- C. de Politie Gooi en Vechtstreek, hierna te noemen "de politie" in deze vertegenwoordigd door de districtschef Gooi Noord de heer A.P. Woest;
- D. de exploitanten van onderstaande, in het centrum van Bussum gevestigde, uitgaansgelegenheden, hierna te noemen "de ondernemers":
 - 1. café Pulp, Stationsweg 2;
 - 2. café de Jaargang, Stationsweg 6;
 - 3. café de Peuk, Stationsweg 8;
 - 4. café Macx, Generaal de la Reijlaan 26;
 - 5. café Murphy's, Generaal de la Reijlaan 49;
 - 6. café Langs de Lijn, Herenstraat 43a;
 - 7. café de Viersprong, Huizerweg 72;
 - 8. café De Pollepel, Kapelstraat 28;
 - 9. café de Koperen Kraan, Herenstraat 53;
 - 10. café De Boemel, Herenstraat 45;
 - 11. café Cosy, Spiegelstraat 9;
 - 12. café 't Brinkie, Brinklaan 111;
 - 13. café 't Raedhuys, Landstraat 78;
 - 14. café Jeetje, St. Janslaan 13;
 - 15. bar bodega Inn the Mood, Havenstraat 106
 - 16. grillroom Baba, Spiegelstaat 9a;
 - 17. poolcentrum De Babelaar, Herenstraat 2;
 - 18. snackbar De Brink, Brinklaan 113;
 - 19. snackbar De Generaal, Gen. de la Reijlaan 28;
 - 20. snackbar Snack Inn, Havenstraat 1;
 - 21. snackbar Food Master, Havenstraat 160;
 - 22. snackbar Smulwereld Bussum, St Vitusstraat 23-25;
 - 23. snackbar Wil, Stationsplein 6;
 - 24. nachtclub The Smugglers BV, Wilhelminaplantsoen 17;
- E. Buurtpreventievereniging "De Brave Hendrik" (verder te noemen BPV), vertegenwoordigd door de heer D.W. Soeteman;
- F. Buurtcommissie Centrum, vertegenwoordigd door de heer F. Zunneberg.

Het concept convenant heeft ter inzage gelegen bij de balie van de gemeente Bussum en is geplaatst op de internetsite van Bussum. De bewoners van Bussum zijn via t Voorlicht uitgenodigd om te reageren op de concept convenant. Gehoord de bewonersafvaardiging uit het Prins Hendrikpark.

IN AANMERKING NEMENDE DAT:

- de horecagebieden in het centrum gezellige en bovenal veilige uitgaansgebieden dienen te zijn waarin aantastingen van het woon- en leefklimaat tot een minimum wordt beperkt;
- het door de onder A tot en met F genoemde partijen wenselijk wordt geacht om een en ander te bevorderen door middel van een integrale aanpak van de openbare orde - en veiligheidsproblematiek in de onderhavige uitgaansgebieden;
- om die redenen een convenant is opgesteld waarbij de bewoners uitdrukkelijk zijn betrokken;
- het aanbeveling verdient de gemaakte afspraken en eventueel te treffen maatregelen duidelijk vast te leggen zodat partijen elkaar hierop feitelijk kunnen aanspreken;
- met de ondertekening van dit convenant ieder van de deelnemende partijen zich verplichten tot het naleven en het uitvoeren van de hierin opgenomen bepalingen.

PARTIJEN KOMEN DIENAANGAANDE HET NAVOLGENDE OVEREEN:

- 1 Voorkomen alcoholmisbruik, bevorderen verantwoord alcoholgebruik
- 1.1 De ondernemers verplichten zich om activiteiten die het alcoholgebruik bevorderen zoveel als mogelijk achterwege te laten. Gedoeld wordt dan op het achterwege laten van (reclame maken voor) happy hours en andere prijstechnische activiteiten die het alcoholgebruik bevorderen.
- 1.2 Van de ondernemers wordt verlangd dat zij een actieve bijdrage leveren aan het stimuleren van het gebruik van alcoholvrije en alcoholarme dranken door jeugdige bezoekers.
- 1.3 De ondernemers verplichten zich tot naleving van de STIZA "Code voor Alcoholhoudende Dranken", de STIZA-intenties "Code voor Alcoholhoudende Dranken" en het STIZA "gedragsadvies horeca".
- 1.4 De politie reageert zo snel als mogelijk op klachten of verzoeken om assistentie van de ondernemers ter zake van dronkenschap en andere vormen van overlast.
- 1.5 De gemeente initieert voorlichtingscampagnes over verantwoord alcoholgebruik bij scholen, uitgaansgelegenheden en sportkantines, waarbij zonedig de Koninklijke Horeca Nederland kan worden betrokken.

Huisregels

- 1.6 Om duidelijkheid te verschaffen over de binnen de uitgaansgelegenheid geldende gedrags- en huisregels, stellen de ondernemers in overleg met de politie, algemene en voor het bedrijf specifieke huisregels op, die op een voor de bezoekers zichtbare plaats worden opgehangen. Bij overtreding van de huis- en gedragsregels kunnen de ondernemers de desbetreffende persoon c.q. desbetreffende personen in kwestie direct verwijderen. Zonedig kan daarvoor de assistentie van de politie worden ingeroepen.

Communicatie

- 1.7 De ondernemers stellen de politie en zonedig de gemeente onmiddellijk in kennis van door de ondernemer geconstateerde strafbare feiten.
- 1.8 De politie en de gemeente zullen de aan haar verstrekte informatie vertrouwelijk behandelen en daarbij de anonimiteit van de aangever naar beste vermogen waarborgen.
- 1.9 De politie en de gemeente zullen zich met betrekking tot de informatieverstrekking aan de pers zéér terughoudend opstellen en waar mogelijk noch de naam van een uitgaansgelegenheid noch die van de ondernemer noemen.

- 1.10 Na ondertekening van dit convenant zal er een driemaandelijkse evaluatie plaatsvinden. Deze evaluaties worden georganiseerd door de Gemeente, aan welke evaluaties zal worden deelgenomen door een bewonersafvaardiging, de Buurtpreventievereniging, de Buurtcommissie Centrum, de gemeente, de politie en een afvaardiging van de ondernemers.

Toelatingsbeleid

- 1.11 De ondernemers dienen te zorgen voor een helder en eenduidig toelatingsbeleid dat voor een ieder kenbaar is. Discriminatie is uitdrukkelijk niet toegestaan.
- 1.12 Aan bezoekers die in het bezit zijn van een wapen wordt de toegang geweigerd. Indien wapens worden aangetroffen wordt de politie daarvan onverwijld in kennis gesteld.
De politie zal bij een melding over wapenbezit onmiddellijk actie ondernemen.
- 1.13 Naast de wettelijke plicht van de ondernemers met betrekking tot het niet toelaten van bepaalde personen kunnen de ondernemers aan bepaalde personen of groepen van personen de toegang tot de uitgaansgelegenheid ontzeggen. Een dergelijke ontzegging dient aan betrokkene(n) kenbaar te worden gemaakt door middel van een aangetekende brief waarvan een kopie zal worden toegestuurd aan de politie en aan de gemeente.
Een ontzegging kan onder andere worden uitgevaardigd naar aanleiding van:
- verbaal of fysiek geweld jegens bezoekers of personeel;
- het lastig vallen van personeel of bezoekers (zoals seksuele intimidatie);
- uitingen van discriminatie;
- vernielingen;
- wapenbezit;
- de handel in drugs;
- het gebruik van drugs.
- 1.14 Indien daarom wordt verzocht ondersteunt de politie de ondernemers bij het handhaven van de opgelegde ontzeggingen. De politie en de Gemeente houden een lijst bij van personen aan wie een ontzegging is uitgereikt.

Toezicht

- 1.15 Op last van de gemeente en de politie kan de ondernemer, ten behoeve van de ordehandhaving in de inrichting (inclusief terras), worden verplicht zorg te dragen voor de inzet van voldoende gekwalificeerd personeel voor het toezicht binnen en buiten de uitgaansgelegenheid, met inbegrip van het terras.
- 1.16 De ondernemers en het bij hen in dienst zijnde personeel zien toe op de naleving van de huisregels.
- 1.17 De ondernemers dragen uit een oogpunt van preventie zorg voor de zichtbaarheid en herkenbaarheid van al het bij hen in dienst zijnde personeel.
- 1.18 Zij dragen voorts zorg voor opleidingen van het personeel, zoals omgaan met agressie, verantwoord alcoholgebruik, herkennen van drugsgebruik etc.
- 1.19 De ondernemers zien er op toe dat bezoekers met een toegangsontzegging niet worden toegelaten.
- 1.20 Het vorenstaande geldt eveneens voor bezoekers die van gemeentewege op de "zwarte lijst" zijn geplaatst.

Drugs

- 1.21 De ondernemers attenderen de bezoekers door middel van de huisregels op het feit dat het gebruik van en de handel in soft- en harddrugs uitdrukkelijk niet is toegestaan en dat bij constatering van bovengenoemde feiten de politie hiervan onmiddellijk in kennis wordt gesteld.
- 1.22 Indien door een ondernemer handel in dan wel gebruik van drugs wordt geconstateerd, dient de politie hiervan terstond in kennis te worden gesteld.
- 1.23 De ondernemers participeren in de voorlichtingscampagnes waarin gewaarschuwd wordt voor de negatieve gevolgen van het gebruik van drugs.

- 1.24 De ondernemers treffen in overleg met de politie voorwaardenscheppende voorzieningen ter voorkoming van drugsgebruik.

Sluitingstijd

- 1.25 Met betrekking tot de sluitingstijden is artikel 2.3.1.4 lid 1 van de Algemene plaatselijke verordening van toepassing. De ingevolge dit artikel geldende sluitingstijden dienen stipt te worden nageleefd.
- 1.26 Teneinde te realiseren dat bezoekers snel en rustig huiswaarts keren wordt door de ondernemers het sluitingstijdstip geleidelijk aangekondigd door uiterlijk een kwartier voor sluitingstijd de laatste consumpties te verstrekken, volle verlichting op te steken, het geluidsvolume van de muziek terug te brengen en vijf minuten voor tijd de muziek helemaal uit te schakelen.
- 1.27 Indien mogelijk ontsteken de ondernemers in het stationsgebied en omgeving een kwartier voor sluitingstijd tot een half uur na sluitingstijd extra buitenverlichting.

Kwaliteitsmeting Veilig Uitgaan

- 1.28 De ondernemers participeren in de door de politie en de gemeente uit te voeren Kwaliteitsmeting Veilig Uitgaan.

2 MAATREGELEN EN AFSPRAKEN BINNEN DE UITGAANSGELEGENHEID EN IN DE DIRECTE OMGEVING DAARVAN

Toezicht

- 2.1 De ondernemers dragen, indien de situatie daartoe aanleiding geeft (e.e.a. ter beoordeling van de politie en de gemeente), zorg voor een adequate beveiliging (c.q. adequaat toezicht) tijdens de openingstijden van de door hen geëxploiteerde uitgaansgelegenheden, waarbij als uitgangspunt geldt dat de verantwoordelijkheid van de ondernemer niet eindigt bij "de deur". De verantwoordelijkheid ligt zowel binnen als in de directe omgeving van de uitgaansgelegenheid. In deze gelegenheden zal in ieder geval op de vrijdag- en zaterdagavonden toezicht worden gehouden door gecertificeerde beveiligingsmedewerkers. Deze zullen tot een half uur na sluitingstijd aanwezig blijven om toezicht te houden op straat in de nabije omgeving van de uitgaansgelegenheid. In overleg met de gemeente en politie wordt de intensiteit van de beveiliging vastgesteld.
- 2.2 Indien een ondernemer gebruik maakt van de diensten van een portier, dient deze te voldoen aan de eisen zoals opgenomen in de Wet op de particuliere beveiligingsorganisaties en recherchebureaus.
- 2.3 De ondernemers verplichten zich om kort na sluitingstijd het afval en gebroken glaswerk, ongeacht de herkomst daarvan, van het voor de uitgaansgelegenheid gelegen weggedeelte en het trottoir te verwijderen.
- 2.4 De ondernemers zien er stipt op toe en instrueren hun personeel ook als zodanig, dat er vanuit de respectieve uitgaansgelegenheden géén dranken op de openbare weg worden genuttigd. Een en ander is niet van toepassing indien drankverstrekking plaatsvindt op een terras waarvoor een terrasvergunning is verleend.

3 MAATREGELEN EN AFSPRAKEN BUITEN DE DIRECTE OMGEVING VAN DE UITGAANSGELEGENHEID

Toezicht

- 3.1 Door de politie wordt aangegeven op welke wijze het politietoezicht in de uitgaansgelegenheid is ingericht (capaciteit/uren/tijden). In ieder geval zal op de vrijdag en zaterdag tussen 20.00 uur en 04.00 uur verscherpt toezicht worden gehouden.

Afval

- 3.2 De gemeente draagt zorg voor voldoende afvalbakken in het uitgaansgebied, een en ander in overleg met een afvaardiging van de bewoners en de ondernemers.

Parkeren en vervoer

- 3.3 De gemeente draagt binnen de ruimtelijke mogelijkheden zorg voor voldoende geschikte parkeermogelijkheden voor fietsen, bromfietsen en auto's. Daartoe zal de gemeente wederom in overleg treden met de NS over het gebruik van de NS parkeerplaats aan de Slochterenlaan.
- 3.4 De gemeente initieert maatregelen teneinde de overlast van vertrekkende bezoekers zoveel als mogelijk te voorkomen. Denkbaar hierbij is om in overleg met één of meer taxibedrijven te komen tot taxistandplaatsen.
- 3.5 De gemeente stimuleert de openbare vervoersfaciliteiten (of bepleit de aanwezigheid ervan), zoals voldoende taxiaanbod en busvervoer.

Looplijnen tussen uitgaansgelegenheden

- 3.6 Om de negatieve gevolgen van eventueel uitgaanstoerisme zoveel mogelijk te beperken, ondernemen gemeente en politie de volgende stappen:
 - inventariseren van de mogelijke (loop)routes tussen de diverse uitgaansgelegenheden;
 - de 'gevoeligheid' van de geïntariseerde routes bekijken;
 - indien noodzakelijk gerichte maatregelen treffen om knelpunten op de routes zoveel mogelijk weg te nemen.

4 NADERE RANDVOORWAARDEN EN AFSPRAKEN

Overleg

- 4.1 De stand van zaken met betrekking tot uitgaansproblematiek is een telkens terugkerend punt op de agenda van het 'driehoeksoverleg'.
- 4.2 Ten behoeve van de uitvoering van de afspraken wordt een overlegstructuur in het leven geroepen, die als basis zal dienen voor de onderlinge communicatie tussen de bij dit convenant betrokken partijen (ondernemers, politie (mede namens OM), bewoners, BPV, Buurtcommissie Centrum en gemeente). Elke partner levert een afvaardiging die in bovengenoemde overlegstructuur als vaste gesprekspartner zal fungeren. Overleg zal in eerste instantie driemaandelijks plaatsvinden. Wanneer zich bepaalde situaties voordoen, kan het afstemmingsoverleg door een ieder bijeen worden geroepen om adequaat op de situatie in te kunnen spelen. Ook kan het afstemmingsoverleg, afhankelijk van de aard van de agenda, derden uitnodigen om het overleg bij te wonen.

Strafvervolging en afdoen van strafzaken (lik op stuk beleid)

- 4.3 Tegen verdachten, die in of rond een uitgaansgelegenheid door de politie worden aangehouden terzake het plegen van misdrijven, die betrekking hebben op geweld, bedreiging, wapens of drugs, of voor overtredingen die in nauwe relatie staan tot de kwaliteit van het uitgaansgebied en de woonomgeving (zie APV, bijvoorbeeld urineren in het openbaar en drinken op straat) wordt in principe een strafvervolging ingesteld.
- 4.4 Het OM zal bij het instellen van strafvervolging en, indien de ondernemer slachtoffer en/of benadeelde partij is in de desbetreffende strafzaak, de navolgende informatie aan de ondernemer verstrekken:
 - zittingsdatum;
 - het opgelegde vonnis;
 - bij een afwijkend vonnis ook de reden waarom een en ander zo is gelopen.
- 4.5 In het kader van het lik -op -stuk beleid is het OM verantwoordelijk voor een snelle en adequate afdoening van de zaken, die voortvloeien uit bovenvermelde problematiek.

Voorlichting

- 4.6 Door de politie en de gemeente zullen de in het convenant opgenomen afspraken door middel van een publiciteitscampagne onder een breed publiek bekend worden gemaakt. Daarbij zal extra aandacht worden geschonken aan de jeugdige

bezoekers, bijvoorbeeld: door middel van persberichten / advertenties in dag -, week - en wijkbladen en de website van de gemeente Bussum.

Evaluatie

- 4.7 Partijen zullen een half jaar na ondertekening van het convenant de werking en naleving van de afspraken evalueren. De gemeente zal daartoe het initiatief nemen. Op basis van de opgedane ervaringen kan in gezamenlijk overleg besloten worden om de afspraken op onderdelen aan te vullen of te wijzigen.

5 WETTELIJKE REGELINGEN EN ZELFREGULERING

- 5.1 Dit convenant laat onverlet het feit dat de ondernemers zich daarnaast dienen te houden aan die relevante bepalingen die een wettelijke basis kennen of door de horecabranche zelf zijn ontwikkeld. Hierbij wordt onder meer gedacht aan:

- Drank- en Horecawet
- Algemene plaatselijke verordening
- Naleving van de STIZA "Code voor Alcoholhoudende Dranken.
- Naleving van de STIZA "intenties naast de "Code voor Alcoholhoudende Dranken"
- Naleving van het STIZA "gedragsadvies horeca"
- Wet milieubeheer,
- Besluit horeca -, sport - en recreatie-inrichtingen,
- Wet op de particuliere beveiligingsorganisaties en recherchebureaus en Gedragscode anti rassendiscriminatie horeca,
- Bouwregelgeving,
- Gebruiksvergunning,
- Opium wet.

Alsmede de in deze wetten opgenomen strafbepalingen.

6 HANDHAVING DOOR POLITIE EN GEMEENTE

- 6.1 De politie geeft aan wanneer en op welke wijze het uitgaanstoezicht wordt ingericht.
- 6.2 Er wordt door de politie zichtbaar en niet zichtbaar gesurveilleerd, tenzij naar de mening van de politie bijzondere omstandigheden aanleiding geven om dit op andere wijze te doen. Zonder instemming van de burgemeester zal het toezicht niet verminderd worden.
- 6.3 De burgemeester zet zich er voor in dat personen die in en rond de uitgaansgelegenheden overlast veroorzaken op de "zwarte lijst" worden geplaatst, een en ander overeenkomstig het bepaalde in artikel 2.3.1.7 van de Algemene plaatselijke verordening.

Aldus opgemaakt en overeengekomen te Bussum op 22 november 2004.

Bijlage 9 Gebieden drankverbod

Op grond van artikel 2.48 van de Algemene plaatselijke verordening zijn de navolgende gebieden aangewezen:

1. Het gebied dat wordt begrensd door de Generaal de la Reijlaan, Albrechtlaan, Stationsweg, Stationsplein, Vlietlaan tot aan de Eslaan en de Nw. 's-Gravelandseweg tot aan het midden van de Lindelaan.
2. Het gebied Herenstraat, Spiegelstraat, Nieuwe Spiegelstraat, Meentweg en de Iepenlaan tot aan de Beerensteinerlaan.
3. Het Bilderdijkpark.
4. Het gebied dat wordt begrensd door de Stationsweg, Lindelaan, Spiegelstraat, Herenstraat tussen Nw. 's-Gravelandseweg en de Brinklaan, Meentweg tussen de Herenstraat en de Nw. 's-Gravelandseweg, Brinklaan, Landstraat, Wilhelminaplantsoen, Brediusweg tot en met het Bilderdijkplantsoen, Prins Hendriklaan en het Stationsplein.
5. HEMA-plein/Julianaplein.

Sinds de totstandkoming van de vorige horecabeleidsnota in 2009 zijn hieraan de volgende locaties toegevoegd:

Schoolpleinen en terreinen voortgezet onderwijs;

- De Fontein, Aagje Dekenlaan 2
- Goois Lyceum, Vossiuslaan 2a
- St. Vituscollege, Beerensteinerlaan 69
- Willem de Zwijgercollege, Nwe 's Gravelandseweg 38

Schoolpleinen en terreinen basisonderwijs:

- Breeduit, Lange Heul 149
- Bussumse Montessorischool, Busken Huetlaan 16
- Gooilandschool, Meentweg 44
- Julianaschool, Kwartellaan 4
- Julianaschool, Nwe 's Gravelandseweg 15
- Julianaschool, Willem Kalfflaan 3
- Katholieke Montessorischool, JJH Verhulstlaan 11
- Koningin Emmaschool, Fortlaan 9
- RK Basisschool de Hoeksteen, H. Kamerling Onnesweg 74
- RK Basisschool Sint Vitus, St. Vitusstraat 2
- Vondelschool, Oud Bussummerweg 22
- Vrije School Michael, Esther de Boer van Rijklaan 22

Overige locaties;

- Groene Long
- Kom van Biegel
- Plantsoen Jacob Catslaan
- Plantsoen Middenlaan
- Spant! (parkeerterreinen aldaar)
- Sportcentrum de Zandzee (parkeerterrein)
- Sportzaal Bremstraat (terrein bij die zaal op de hoek Bremstraat / Irisstraat)
- 't Mouwtje
- Vijverpark
- Jeu de boulesbaan Ceintuurbaan
- Skateparkje Ceintuurbaan
- Speelveld Burgemeester s'Jacoblaan

BIJLAGE 10 PLANNING

ONDERWERP	START	PARTIJEN	AFRONDING	
Organisatie handhaving en toezicht i.v.m. wijzigingen Drank- en horecawet.	Augustus 2012	Regionaal overleg "Samen aan de slag"	Januari/februari 2013	
Opstellen Drank en horecaverordening i.v.m. wijzigingen Drank- en horecawet. (leeftijd en verkoop alcohol vanuit snackbars etc)	Januari 2013	Regionaal overleg "Samen aan de slag"	Juli 2013	
Evaluatie horecaconvenant	Begin maart 2012	Gemeente, Politie, horecaondernemers, Jeugd, bewoners, BPV's	1 juli 2013	
Actualisatie evenementenbeleid	Na advies vanuit de regionale expertisegroep evenementen	Regionale Expertisegroep evenementen (regiogemeenten)		
Werving en begeleiding evenementenmanager	Juli 2012	V&H en RI	Op 1 november 2012 moet de evenementenmanager met de werkzaamheden starten.	
Evaluatie mobiele portiers en flexibele sluitingstijden horeca	Januari 2012	Politie, gemeente, horeca-ondernemers, belanghebbende bewoners, Jeugd, BPV's	Maart 2013	

Alcoholmatiging	Doorlopend proces binnen regionale werkgroep "Samen aan de slag".	Regiogemeenten, VenH, GGD	Doorlopend proces	
------------------------	---	---------------------------	-------------------	--