

Integraal Veiligheidsplan 2019 - 2022

Gemeente Gooise Meren

Versie 2.0
19092018



Kerngegevens

Voor de gemeente Gooise Meren blijft de fysieke en sociale veiligheid een belangrijke prioriteit voor een goed en prettig leefklimaat. We hebben daarbij oog voor het belang van zowel verlaging van de criminaliteit en overlast, als de verhoging van het veiligheidsgevoel van onze inwoners. Dit doen we door de sociale cohesie en betrokkenheid in de buurt te versterken, samen met de inwoners te kijken naar preventie en verbeteringen in de wijken en door samen met andere betrokken hulpdiensten, zoals de politie, te zorgen voor betere handhaving.

Afdeling

Bestuurs- en Managementondersteuning/ Openbare Orde en Veiligheid

Datum

19092018

Inhoudsopgave

1	Inleiding	4
2	Uitgangspositie	6
2.1	Veiligheidsveld 1: Veilige woon- en leefomgeving	6
2.2	Veiligheidsveld 2: Bedrijvigheid en veiligheid	6
2.3	Veiligheidsveld 3: Jeugd en Veiligheid	6
2.4	Veiligheidsveld 4: Fysieke veiligheid	6
2.5	Veiligheidsveld 5: Integriteit en Veiligheid	7
3	Waar willen wij staan in 2022	8
	Doelstelling 2019-2022: programma 2 Veiligheid.	8
4	Prioriteiten	10
4.1	Aanpak ondermijning/ georganiseerde criminaliteit / omgevingsveiligheid hennepsteelt	10
4.2	Vermogenscriminaliteit/High Impact Crimes	11
4.3	Doorontwikkeling persoonsgerichte aanpak en vroegsignalering in de aanpak jeugd	Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.
5	Strategische thema's	14
5.1	Woonoverlast bedreiging en geweld	14
5.2	Informatie Veiligheid	14
5.3	Radicalisering en polarisatie	15
5.4	Veilig ondernemen en recreëren	16
5.5	Verkeersveiligheid	16
5.6	Veilige publieke taak	17
5.7	Fysieke Veiligheid	17
6	Coördinatie en verantwoording	20
6.1	Ambtelijke en bestuurlijke coördinatie	20
6.2	Beleidscyclus	20
6.3	Monitoring en verantwoording	20
	Bijlage 1	Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.

1 Inleiding

Veiligheid blijft een van de belangrijkste onderwerpen voor de inwoners van onze gemeente. Inbraken en andere criminaliteit hebben een grote impact op het leven. Ook (dreigende) rampen zijn voelbaar in het individuele leefklimaat van onze inwoners. Tegelijkertijd is veiligheid een ingewikkeld onderwerp, omdat het zo veelzijdig is. Het gaat niet alleen om criminaliteit, maar ook om fysieke veiligheid. Het gaat om veiligheid op bedrijventerreinen en in winkelstraten, maar ook om hennepkwekerijen. Veiligheid wordt bepaald door overlast in de wijken, maar ook door voor de bewoner ongreepbare onderwerpen als ondermijning en radicalisme.

Ketensamenwerking en gemeentelijke regie

Veiligheid is niet het exclusieve domein van één organisatie of instantie, instanties en organisaties hebben elkaar hard nodig om onveiligheid te bestrijden; een integrale aanpak dus! Samenwerken in de veiligheidsketen betekent dat inspanningen van alle betrokkenen op het gebied van pro-actie, preventie, preparatie, repressie en nazorg goed op elkaar zijn afgestemd, elkaar goed aanvullen en versterken. Het behoeft geen uitleg dat een veelzijdige samenwerking goede coördinatie, afstemming en sturing vergt: de gemeentelijke regierol. De gemeente wil deze regierol invullen door het veiligheidsbeleid te initiëren, andere partijen te stimuleren en eventueel aan te spreken op hun verantwoordelijkheid, onderlinge verbanden te leggen en – waar nodig – sturend op te treden. Kort samengevat: richting geven, coördineren met gezag en sturen op prestaties.

Externe partners

Bij het veiligheidsbeleid van de gemeente Gooise Meren worden burgers, maatschappelijke organisaties en bedrijfsleven zoveel mogelijk betrokken. Uiteraard zijn er ook externe partners zoals overheidsdiensten die mede verantwoordelijk zijn voor een bijdrage aan de veiligheid in de gemeente: politie, Veiligheidsregio, het Openbaar Ministerie, GGD, GHOR, woningcorporaties, waterschap, het Veiligheidshuis, de provincie, rijksoverheid, etc.

Interne partners

Veiligheidsbeleid heeft voor een belangrijk deel inhoudelijk raakvlakken met andere beleidsterreinen. Binnen het college heeft de burgemeester een belangrijke rol, net als alle wethouders. De wethouders zijn als portefeuillehouder bestuurlijk verantwoordelijk op verschillende relevante beleidsterreinen zoals Vergunning, Toezicht en Handhaving, Burgerparticipatie, Economie, Evenementen, Openbare ruimte, Sociale Zaken, Wonen, Onderwijs, Jeugdzorg, Welzijn en Gezondheidszorg. Op al deze terreinen speelt veiligheid een rol.

In de programmabegroting wordt duidelijk dat er een relatie ligt tussen veiligheid en de andere programmaonderdelen.

Integraal veiligheidsplan

Gemeente Gooise Meren wil investeren in de veiligheid van haar inwoners en heeft haar ambities voor de komende vier jaren weergegeven in het Integraal Veiligheidsplan 2019 - 2022. Dit beleid wordt tweejaarlijks concreet uitgewerkt in ons uitvoeringsprogramma Integrale Veiligheid

Volgens artikel 38b van de Politiewet stelt de gemeenteraad minimaal eens per vier jaar de prioriteiten/doelen vast die de gemeente nastreeft op het gebied van de openbare orde en veiligheid. Het is noodzakelijk een nieuw beleidsplan vast te stellen om te zorgen voor continuïteit in de integrale aanpak van veiligheid. De basis voor het nieuwe beleidsplan wordt gevormd middels een evaluatie van de huidige aanpak en een analyse van de huidige lokale veiligheidssituatie. Bij het opstellen van het Integraal Veiligheidsplan wordt aansluiting gezocht bij het beleid van de politie-eenheid Midden Nederland en het Openbaar Ministerie.

De regionale thema's voor 2019 e.v. zijn besproken in het Ambtelijk Basisteam Driehoek (ABT driehoek Politie Gooi & Vechtstreek, Basisteam Noord). Dit betreft een overleg van de ambtenaren openbare orde en veiligheid, de politie en het Openbaar Ministerie.

De thema's die vastgesteld zijn, zijn de aanpak van:

- radicalisering;
- ondermijnende criminaliteit;
- woninginbraken;
- jeugd;
- personen met verward gedrag.

In dit Integraal Veiligheidsplan houden we ook rekening met de regionale veiligheidsthema's. Waar de thema's identiek zijn, versterken de lokale, regionale en landelijke aanpak elkaar.

Kernbeleid veiligheid

Voor het opstellen van het integraal veiligheidsbeleid wordt uitgegaan van de VNG methode Kernbeleid Veiligheid. Het kernbeleid bestrijkt vijf veiligheidsvelden namelijk:

- veilige woon- en leefomgeving;
- bedrijvigheid en veiligheid;
- jeugd en veiligheid;
- fysieke veiligheid;
- integriteit en veiligheid;

2 Uitgangspositie

Dit hoofdstuk bevat een korte samenvatting van de analyse/ evaluatie van de vijf veiligheidsvelden over het jaar 2017. In de analyse/ evaluatie wordt ingegaan op de meest in het oog springende uitkomsten uit de Veiligheidsmonitor 2017 en de misdaadcijfers van de politie Midden Nederland, Gooi en Vechtstreek, Basis team Gooi Noord.

Een uitgebreide evaluatie is als bijlage 1 toegevoegd.

Op basis van politiecijfers toont de veiligheid in Gooise Meren een gunstig beeld. De totale, geregistreerde aantal misdrijven in Gooise Meren neemt al jaren af. Deze trend zet zich voort in 2017 waar de totale criminaliteit in Gooise Meren met 8% afnam t.o.v. 2016. In vergelijking met 2013 is de totale criminaliteit in onze gemeente met 31% afgenomen in 2017.

2.1 Veiligheidsveld 1: Veilige woon- en leefomgeving

Subjectieve veiligheid

De subjectieve veiligheid, oftewel het veiligheidsgevoel van inwoners, is onderzocht middels de veiligheidsmonitor. Het percentage inwoners dat zich wel eens onveilig voelt in de eigen buurt in Gooise Meren is 16,6% (regio: 17,9%), waarvan 1,1% zich vaak onveilig voelt (regio: 1,4%).

In Gooise Meren wordt de veiligheid beoordeeld met een rapportcijfer veiligheid 7,5, iets hoger dan de regio welke een rapportcijfer 7,3 ontving. In vergelijking met het rapportcijfer van de veiligheid in 2015 (Bussum: 7,3, Naarden: 7,5) wordt de veiligheid in Gooise Meren beter beoordeeld.

Vermogenscriminaliteit/High Impact Crimes

Het huidige veiligheidsniveau van dit thema is op een acceptabel niveau, het geregistreerde aantal autokraken (29% in 2017 t.o.v. 2016), en woninginbraken (7% in 2017 t.o.v. 2016) neemt af, het aantal fietsendiefstallen neemt toe (19% in 2017 t.o.v. 2016).

Geweldsmisdrijven

Het aantal geweldsmisdrijven in Gooise Meren, zoals straatroof, mishandeling en bedreiging nam in 2017 af met 4% t.o.v. 2016. Geweld vindt helaas ook vaak achter de voordeur plaats. In 2017 is het geregistreerde aantal delicten huiselijk geweld met 19% toegenomen t.o.v. 2016.

2.2 Veiligheidsveld 2: Bedrijvigheid en veiligheid

Op bedrijventerreinen en in winkelgebieden, bij uitgaan en evenementen doen zich momenteel in bescheiden mate aantastingen van de veiligheid voor. Incidenteel is er sprake van overlast en/of criminaliteit, maar er is geen sprake van problematiek. In 2017 is er ten opzichte van 2016 een daling te zien van bedrijfsinbraken en zakkenrollerij. Bedrijfsinbraken nam af met 25%, het aantal zakkenrollerij met 67%. Het aantal winkeldiefstallen nam toe met 21%.

2.3 Veiligheidsveld 3: Jeugd en Veiligheid

Binnen dit veiligheidsveld vallen de gebruikelijke veiligheidsthema's in relatie tot jeugd: 'overlastgevende jeugd', 'criminele jeugd/individuele probleemjongeren', 'jeugd, alcohol en drugs' en 'veilig in en om school'.

Uit de cijfers is op te maken dat het aantal meldingen van jeugdoverlast in 2017 met 14% is afgenomen t.o.v. dezelfde periode in 2016.

2.4 Veiligheidsveld 4: Fysieke veiligheid

De verkeersveiligheid

De objectieve verkeersveiligheid toont in 2017 voor het eerst sinds de afgelopen jaren een positieve ontwikkeling, het aantal verkeersongevallen vertoont een sterke afname van 21,2% in 2017 t.o.v. 2016.

Uit de veiligheidsmonitor 2017 blijkt dat inwoners van Gooise Meren nog steeds veel verkeersoverlast ervaren in buurt als het gaat om te hard rijden (18,6% veel overlast), parkeerproblemen (16,2% veel overlast) en agressief rijgedrag (5,3% veel overlast). Wel is er een positieve ontwikkeling in de ervaren overlast t.o.v. 2015.

De ontwikkeling van de totale verkeersoverlast die bewoners in Gooise Meren ervaren lijkt positief, 28,6% van de bewoners ervaart verkeersoverlast. In vergelijking met de veiligheidsmonitor 2015 (Bussum 36,5% , Naarden 25,6%) is eveneens een gunstige ontwikkeling waar te nemen.

Externe Veiligheid

Belangrijke uitvoerende taken ten aanzien van de externe veiligheidsinrichtingen worden vervuld door de Omgevingsdienst en de Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek. Als gemeente zijn wij echter het bevoegd gezag en moeten wij kritische afwegingen maken over acceptatie en compensatie van risico's. Samen met de Veiligheidsregio investeren wij in risicobewustzijn en zelfredzaamheid via crisis communicatie.

Rampenbestrijding en crisisbeheersing

Ten aanzien van de rampenbestrijding en crisisbeheersing is het kernpunt van onze missie in de komende jaren het verder gestalte geven aan de kolom Bevolkingszorg in al haar facetten en conform de Wet Veiligheidsregio's en zowel lokaal als regionaal.

In 2017 is de inrichting van een gemeentelijk coördinatiecentrum in het gemeentehuis Gooise Meren bewerkstelligd. Er is een informatiepagina rampenbestrijding en crisisbeheersing (Bevolkingszorg) op het intranet geplaatst.

2.5 Veiligheidsveld 5: Integriteit en Veiligheid

Polarisatie en radicalisering

In 2017 is er verder gebouwd aan de verbindingen met maatschappelijke organisaties, aangehaald en onderhouden. Deze verbinding wordt gebruikt in vragen over en zorgen om radicalisering, maar ook waar informatie over andere onderwerpen gedeeld kan worden. Tijdens de regionale overleggen met onze (externe) partners, zoals andere gemeenten en het OM, wordt informatie gedeeld en afgestemd om signalen van radicalisering en polarisatie in een vroeg stadium met alle partners te delen en voortijdig op te kunnen handelen. Vanuit de regio zijn er trainingen gegeven aan medewerkers om inzicht te krijgen in het proces van radicalisering en het herkennen en duiden van signalen. De komende jaren zal dit worden voortgezet en waar nodig aangevuld.

Ondermijning/ georganiseerde criminaliteit

Een andere prioriteit in het integraal veiligheidsplan 2017 – 2018 is ondermijning/georganiseerde criminaliteit. Het Regionaal Informatie en Expertise Centra (RIEC) voor georganiseerde criminaliteit heeft voor Gooise Meren inzichtelijk gemaakt hoe het gesteld is met de criminele netwerken in onze gemeente en wat de knelpunten daarbij zijn. Op basis van het regionale ondermijningsbeeld van de politie en de lokale ondermijningsbeelden blijkt dat in Midden- Nederland, en in de regio G&V, drugs en witwassen de grootste en meest ingrijpende problematiek is. Met de term 'drugs' worden alle vormen aangeduid: hennep, cocaïne, heroïne en de aanwezigheid van synthetische drugshandel.

Omgevingsveiligheid hennepsteelt

Op basis van politiecijfers van 2017 zijn er in Gooise Meren 47 zaken in behandeling genomen. Dit heeft uiteindelijk geleid tot 12 ruiming van hennepkwekerijen. Hier staat tegenover dat de meeste hennepkwekerijen niet gevonden en geruimd worden.

Veilige Publieke Taak

Mensen die binnen de publieke taak hun werk doen zoals verpleegkundigen, politiemensen, medewerkers bij gemeentelijke loketten en leraren, worden regelmatig geconfronteerd met agressie en geweld. Dat heeft effect op het functioneren van de man of vrouw zelf, maar ook op de uitvoering van taken zoals hulpverlening, zorg, scholing en toezicht. De kwaliteit van de dienstverlening neemt af, het vertrouwen in de overheid kan aangetast worden. Dit thema blijft een punt van aandacht voor de komende jaren.

3 Waar willen wij staan in 2022

We zagen hiervoor dat er in belangrijke opzichten sprake is van een acceptabel veiligheidsniveau in Gooise Meren. Op basis van politiecijfers toont de veiligheid in Gooise Meren een gunstig beeld. De totale, geregistreerde aantal misdrijven in Gooise Meren neemt al jaren af. Deze trend zet zich voort in 2017 waar de totale criminaliteit in Gooise Meren met 8% afnam t.o.v. 2016. Op indicatoren zoals woningcriminaliteit, fietsdiefstal, voertuigcriminaliteiten blijven er altijd bedreigingen, hierbij dienen wij alert te blijven.

Een van onze ambities richting 2022 is een goed samenwerkingsverband bewerkstelligen met bewoners, hen nadrukkelijk betrekken bij onze aanpak en beter in positie brengen. Hen ondersteunen bij het zelf keren van negatieve tendensen. Bewoners zijn per definitie een cruciale actor in het veiligheidsbeleid.

De gemeente Gooise Meren wil een concrete vooruitgang boeken in de objectieve en subjectieve veiligheid. Dit geldt in het bijzonder voor onze prioritaire veiligheidsthema's:

- 1) Aanpak ondermijning/ georganiseerde criminaliteit / omgevingsveiligheid hennepsteelt.
- 2) Vermogenscriminaliteit/ High Impact Crimes en de versterking van samenwerking met bewoners.
- 3) Doorontwikkeling van de persoonsgerichte aanpak en vroegsignalering in de aanpak jeugd.

Doelstelling 2019-2022: programma 2 Veiligheid (CUP 2019-2022)

Gooise Meren wil een gemeente zijn met leefbare, vitale en veilige wijken. Als gemeente willen we dat inwoners, ondernemers en bezoekers niet alleen veilig zijn, maar zich ook veilig voelen. De gemeente investeert hiervoor in relaties en overlegvormen, zodat in samenwerking met de veiligheidspartners, inwoners en ondernemers een balans gevonden wordt tussen proactief handelen, preventie en repressie. Eigen verantwoordelijkheid is daarin een belangrijk aspect.

Om bij te dragen aan veiligheid en veiligheidsgevoel is er extra aandacht voor het terugdringen van criminaliteit en het voorkomen daarvan, voor jeugd, voor polarisatie en voor handhaving.

Als het gaat om veiligheid werken we 'cyclisch'; eerst preventie, dan maatregelen, dan nazorg en evaluatie en op basis daarvan aanpassing op preventie.

Wat gaan wij er voor doen (Coalitieakkoord 2018 -2022)

Voor een goed en prettig leefklimaat blijft de fysieke en sociale veiligheid een belangrijke prioriteit van de gemeente. We hebben daarbij oog voor het belang van zowel verlaging van de criminaliteit en overlast, als de verhoging van het veiligheidsgevoel van onze inwoners. Dit doen we door de sociale cohesie en betrokkenheid in de buurt te versterken, samen met de inwoners te kijken naar preventie en verbeteringen in de wijken en door samen met andere betrokken hulpdiensten, zoals de politie, te zorgen voor betere handhaving.

We creëren samen met inwoners, ondernemers en betrokken organisaties een sluitende cyclus rondom veiligheid.

A. Focus op positieve doelen, preventie, voorlichting en eigen verantwoordelijkheid

De gemeente continueert de focus op initiatieven die anticiperen op risicofactoren en handelt voordat de problemen ontstaan. Preventieve programma's binnen het onderwijs, de zorg en het wijk- en kerngericht werken zorgen voor een positieve en integrale benadering.

- Eigen rol van inwoners bij veiligheid actief onder de aandacht brengen en meer aandacht voor digitale inzet zoals buurt-apps en initiatieven zoals buurtcontroles.
- De behoefte van de jongeren meenemen in het terugdringen van bestaande (gevoelens) van overlast en hen actief betrekken bij discussies over buurt- en jeugdinitiatieven.
- Uitwerken van het wijk- en kerngericht werken, zodat beter invulling gegeven kan worden aan preventie en de behoefte aan informatie.

B. Effectieve handhaving en goede samenwerking met hulpdiensten

Effectief toezicht en controle zorgen niet alleen voor terugdringing van bestaande overlast, maar ook voor een verbetering van het veiligheidsgevoel. Een goede samenwerking met politie, de Veiligheidsregio en alle andere betrokken instanties is daarbij essentieel. Belangrijk zijn:

- Bestrijden illegale handel in alcohol en drugs.

- Bijdragen aan effectieve aanpak georganiseerde criminaliteit.
- Meer samenwerking binnen de Veiligheidsregio/fusie tussen de Veiligheidsregio's Gooi en Vechtstreek en Flevoland met als doel het verminderen van de kwetsbaarheid, kostenbesparing en het vergroten van de kwaliteit bij de uitvoering van de taken.

C. Zorgen voor goede evaluatie, nazorg en verbetering

De gemeente werkt aan het voorkomen van terugval in criminaliteit. De criminaliteitscijfers worden omlaag gebracht door goede nazorg van (jeugd)delinquenten en evaluatie van ingezette diensten.

- Recidive van jongeren die in aanraking zijn geweest met politie verlagen.
- Betere begeleiding van personen met verward gedrag.
- Doorontwikkeling van de persoonsgerichte aanpak voor jongeren die in aanraking geweest zijn met politie en voor personen met verward gedrag.

Hoe gaan wij dat doen?

1. Zelfredzaamheid en eigenverantwoording van inwoners en ondernemers;

Deelname van inwoners en ondernemers is cruciaal in het veiligheidsbeleid, dit doen we door de bewonersparticipatie te bevorderen. Wij investeren in 'awareness' van inwoners en ondernemers in hun kennis en kunde ten aanzien van preventie.

2. Preventie

We gaan uit van een combinatie van preventie en repressie maar leggen het accent op preventie. We willen zoveel mogelijk aan de voorkant van en veiligheidsproblematiek acteren, zowel op het gebied van het sociale domein als het fysieke domein.

3. Resultaatgericht en gebiedsgerichte aanpak;

Wij treden op bij aantastingen van de veiligheid, handhaven waar nodig, zetten slimme combinaties van preventieve en repressieve maatregelen in; hiermee zetten we stappen voor de beheersing en verbetering van de veiligheid én investeren in vertrouwen van inwoners. Wij pakken de gebieden aan waar problemen zijn en grijpen direct in waar nodig is.

4 Prioriteiten

4.1 Aanpak ondermijning/ georganiseerde criminaliteit / omgevingsveiligheid hennepcultuur

Alle gemeenten hebben te maken met vormen van ondermijnende, georganiseerde criminaliteit. De onderwereld maakt voor illegale activiteiten gebruik van diensten van 'de bovenwereld'. Bijvoorbeeld voor distributie, financiële handelingen, vergunningen en huisvesting. Het gaat om fenomenen zoals drugsgerelateerde criminaliteit, grootschalige fraude, witwaspraktijken en mensenhandel.

Op basis van het regionale ondermijningsbeeld van de politie en de lokale ondermijningsbeelden, waaronder het beeld van de gemeente Gooise Meren, blijkt dat in Midden- Nederland, en in de regio G&V, drugs en witwassen de grootste en meest ingrijpende problematiek is. Het verdienmodel in de drugs is ongekend. Criminelen maken gebruik van kwetsbare locaties, branches en bedrijfsvormen; met name: bedrijven en industrieterreinen, jachthavens, het buitengebied, de horeca, de autobranche, maar ook makelaars en notarissen spelen een rol in de ondermijnende criminaliteit.

De (georganiseerde) hennepcultuur in onze woonwijken brengen fysieke veiligheidsrisico's voor omwonenden met zich mee. De woningen zijn niet geschikt voor professionele hennepcultuur. Door onkundig aangelegde en gebruikte installaties, maar ook voor ripdeals, worden omwonenden blootgesteld aan gevaren. Hierdoor kunnen omwonenden geconfronteerd worden met brand, instortingsgevaar, aantasting van de gezondheid door water-lekkage en vergiftiging door pesticiden en gassen.

Hoofdpijnen van de aanpak 2019-2022

Cruciaal bij de aanpak van georganiseerde ondermijnende criminaliteit is awareness van de aard en risico's van de fenomenen waar het om gaat, en van het risico ongewild faciliterend op te treden als gemeente. De komende jaren zetten wij blijvend in op het vergroten van de bewustwording, onder andere door het geven van trainingen en de inzet van communicatie en voorlichting om signalen te herkennen en meer preventief op te kunnen treden.

De bewoners en ondernemers worden eveneens bij deze aanpak betrokken. Ook zij worden geconfronteerd met deze fenomenen, lopen risico's en ervaren overlast. Hierbij gaat het bijvoorbeeld om het doen van melding (al dan niet anoniem) van misstanden en bedreigingen. Bewoners en ondernemers kunnen ons helpen de anonimiteit van de ondermijning te verkleinen.

De gezamenlijke focus van de veiligheidspartners op georganiseerde criminaliteit is een nieuwe werkwijze die nog verder vorm moet krijgen. Het Regionaal Informatie en Expertise Centrum (RIEC) heeft ervaring met de aanpak van deze vorm van criminaliteit. De samenwerking met het RIEC wordt daarom ook geïntensiveerd en op casus niveau wordt meer gebruik gemaakt van de kracht van integraal werken. Wij brengen het bestuurlijke instrumentarium voor onze aanpak op orde en wij treden op als een zichtbare, aanwezige overheid tegen georganiseerde criminaliteit en ondermijning, onder andere door gerichte, structurele en integrale toezicht- en handhavingsacties.

Het zicht op blinde vlekken wordt vergroot. Betrokkenen en locaties in relatie tot georganiseerde criminaliteit en ondermijning worden uitgediept, onder andere door het uitvoeren van netwerkanalyses naar spilfiguren en meer districtelijke samenwerking voor grensoverschrijdende casuïstiek.

De toepassing van de Wet Bibob wordt verruimd en indien nodig vaker ingezet om misbruik van vergunningen te voorkomen. Bibob staat voor bevordering integriteitsbeoordeling door het openbaar bestuur en middels deze wet kan de gemeente voorkomen dat er onbedoeld medewerking wordt verleent aan criminele activiteiten via vergunningen, subsidies, vastgoedtransacties of bijvoorbeeld aanbestedingsopdrachten. Op dit moment wordt de Bibob-toets actief toegepast op onder andere de exploitatie van horeca. In 2018 is er nieuw Bibob-beleid vastgesteld waardoor dit instrument op meer gebieden toegepast kan worden. De komende jaren werken we aan het stroomlijnen van de processen rond Bibob.

In 2018 zijn de beleidsregels voor de toepassing van artikel 13b van de Opiumwet (Damoclesbeleid) vastgesteld, maar de bestuurlijke aanpak van hennepsteelt in Gooise Meren is nog in ontwikkeling en wordt de komende jaren doorontwikkeld. Aanknopingspunten voor deze doorontwikkeling zijn de aanbevelingen uit de evaluatie van het hennepconvenant Midden-Nederland in 2017 en de aanbevelingen van de Onderzoeksraad voor Veiligheid om fysieke veiligheidsrisico's voor omwonenden te beperken. De samenwerking met onze partners wordt verbreed en verbeterd. In 2018 is het ondermijningsbeeld voor Gooise Meren opgeleverd. Met dit beeld wordt de komende jaren verder invulling gegeven aan de uitvoering van dit thema.

Doelstelling 2022

- In 2022 is er een stevige integrale aanpak waarbij signalen door en met partners worden gedeeld en ondermijnende criminaliteit in een vroeg stadium wordt herkend en aangepakt. De aanpak zorgt ervoor dat er waar mogelijk preventief opgetreden wordt om vermenging tussen criminele personen en/of organisatie en de bovenwereld te voorkomen. Waar nodig wordt er als één overheid repressief opgetreden.
- De fysieke veiligheidsrisico's voor omwonenden van een hennepkwekerij worden proactief opgespoord en de bestuurlijke aanpak van hennepsteelt wordt volledig benut.
- Door adequate toepassing van de Wet Bibob wordt voorkomen dat vergunningen, maar ook andere zaken als subsidies, worden misbruikt voor criminele activiteiten.

4.2 Vermogenscriminaliteit/High Impact Crimes en de versterking van samenwerking met bewoners

Binnen dit thema zijn met name woningcriminaliteit (woninginbraak), voertuigcriminaliteit (diefstal uit/vanaf auto) en bedrijfscriminaliteit (bedrijfsinbraken, zakkenrollen en winkeldiefstallen). Ondanks de sterke daling van veel vormen van vermogenscriminaliteit en het aantal woninginbraken de afgelopen jaren, zijn er nog veiligheidsproblemen op te lossen. Niet alleen objectief gezien, maar ook de subjectieve veiligheid is nauw verbonden aan deze vormen van criminaliteit. Een woninginbraak kan een enorme impact hebben op het slachtoffer en de directe omgeving.

Hoofdpijnen van de aanpak 2019-2022

In onze aanpak staat preventie, samen met (georganiseerde) bewoners, ondernemers, woningcorporaties en andere partners voorop. We weten wat er speelt in de wijk op het gebied van veiligheid. We stimuleren bewonersparticipatie via werkvormen en instrumenten zoals buurtpreventie, Waaks!, WhatsApp-groepen en Burgernet. Wij vergroten de burgerparticipatie voor meer sociale cohesie in de gebieden die het meest vatbaar zijn. Bewoners en ondernemers kunnen nog meer betrokken worden bij het veiliger maken van hun omgeving. Hun initiatieven worden waar mogelijk ondersteunt en er wordt nauw samengewerkt. Wij ondersteunen en werken samen met bewoners om negatieve tendensen te keren. Iedereen draagt op zijn manier een steentje bij aan de veiligheidspuzzel in Gooise Meren.

We voeren regie op de gezamenlijke aanpak van vermogenscriminaliteit en High Impact Crimes vanuit een goede informatiepositie en analyse van cijfers uit het Veiligheidsinformatiesysteem. We verstevigen onze aanpak als geheel door bestaande componenten door te ontwikkelen, nieuwe te implementeren en het geheel goed op elkaar 'in te regelen'. Belangrijke componenten zijn persoonsgerichte aanpak, bestuurlijke aanpak en de hotspotaanpak.

We zetten in op voorlichting, we communiceren transparant en bieden handelingsperspectief aan inwoners, zodat zij ook hun eigen slachtofferkans kunnen verminderen. Dit doen wij structureel, maar voornamelijk op die momenten wanneer dit het meest nodig is, zoals tijdens het Donkere Dagen Offensief of tijdens schoolvakanties. Wij verhogen samen met politie en inwoners de heterdaadkracht. Vanuit de samenwerking in de regio wordt constant gezocht naar nieuwe invalshoeken en mogelijkheden om de woninginbraken, autokraken en diefstallen te bestrijden.

De bestuurlijke aanpak van daders op grond van de APV, om de inbrekersgilde in Gooise Meren verder te frustreren, wordt sinds 2018 ingezet. In goede samenwerking met de politie wordt er actief gehandhaafd op artikel 2.44 van de Algemene Plaatselijke Verordening, namelijk het vervoeren van inbrekerswerktuigen. Bij constatering maakt de politie een bestuurlijke rapportage op en de gemeente legt de overtreder een last onder dwangsom op van € 2.500,- voor elke volgende overtreding. Deze aanpak wordt de komende jaren actief ingezet. Hiermee wordt beoogt de komende jaren de inbrekersgilde in de gemeente zoveel als mogelijk te frustreren.

Middels de hotspotaanpak, de aanpak van locaties in de gemeente waar een concentratie van een delict soort plaatsvindt t.o.v. andere locaties, wordt er intensief geacteerd waar dit het meest nodig is. Onderdeel hiervan is het uitvoeren van onderzoek en het nemen van passende maatregelen om het aantal fietsendiefstallen terug te dringen om het Station Bussum Zuid.

Doelstelling 2022

- Het criminaliteitsvolume op deze delicten is aanvaardbaar en beheersbaar.
- De samenwerking met onze partners (inclusief bewoners) verder uitbreiden en intensiveren.
- Er wordt meer bewustwording gecreëerd bij bewoners over de risico's van dergelijke criminaliteit.
- Bewoners worden gestimuleerd om zelf maatregelen te nemen.
- Burgerparticipatie en burgerinitiatieven worden gestimuleerd en gefaciliteerd.
- De heterdaadkracht is verhoogd.
- Stimuleren aangiftebereidheid.
- De bestuurlijke aanpak frustreert de inbrekersgilde.

4.3 Doorontwikkeling persoonsgerichte aanpak en vroegsignalering in de aanpak jeugd

Lokale PGA

Gaandeweg het werken met de persoonsgerichte aanpak (PGA) op lokaal niveau deed zich een aantal ontwikkelingen voor die aanleiding vormen om de PGA de komende tijd verder door te ontwikkelen. Het team OOV werkt hiertoe nauw samen met het Team Maatschappelijke Zorg van de uitvoeringsdienst sociaal domein.

De PGA richt zich integraal op personen die ernstige veiligheidsproblemen en/of ernstige overlast veroorzaken. Sommige personen volharden in dit gedrag of 'groeien door', vaak in combinatie met gedrags- of psychische problemen, verward gedrag, verslaving of andere problematiek. Een integraal op de persoon toegesneden (mix van) interventie(s) is een succesvolle manier om deze personen integraal aan te pakken. Het doel van een persoonlijke aanpak is het verminderen van de overlast en het voorkomen van (nieuwe) strafbare feiten.

Achter een vraagstuk van criminaliteit of veiligheid zit vrijwel altijd onderliggende problematiek, bijvoorbeeld op het gebied van de zorg. Daarom is het van groot belang dat zorg en veiligheid hand in hand met elkaar gaan. Zowel om veiligheidsvraagstukken effectief op te lossen, bijvoorbeeld door het bieden van zorg naast een strafrechtelijke aanpak, maar ook om veiligheidsproblemen voor te zijn door signalering daarvan in de zorg.

Personen met verward gedrag

Het thema personen met verward gedrag is een onderwerp dat zich bij uitstek bevindt op het snijvlak van zorg en veiligheid. Bij verwarde personen gaat het niet alleen om personen met een psychische stoornis, veelal gaat het om kwetsbare mensen die te kampen hebben met verschillende aandoeningen en beperkingen op meerdere levensterreinen. Om een goed werkende, sluitende aanpak te realiseren is de inzet en expertise van de beleidsterreinen zorg en veiligheid vereist.

Relevant hierbij is het uitvoeringsprogramma Bescherming en Opvang voor uitvoering van de (regionale) aanpak personen met verward gedrag en de doorontwikkeling van het Zorg- en Veiligheidshuis. Bij deze doorontwikkeling wordt invulling gegeven aan de: Multidisciplinaire aanpak (MDA ++, een duurzaam sluitende integrale aanpak om problematiek te voorkomen en/of op te lossen door preventie, vroegsignalering en inzet van laagdrempelige en individuele maatwerkvoorzieningen op casusniveau); aanpak personen met verward gedrag; radicalisering en (zorg)coördinatie mensenhandel.

Top X aanpak

Uitgangspunt van Gooise Meren is de PGA zoveel mogelijk lokaal uit te voeren. Als de casus te complex wordt kan er worden opgeschaald naar het Zorg- en Veiligheidshuis Gooi en Vechtstreek. Het Zorg- en Veiligheidshuis faciliteert de samenwerking binnen de aanpak van plegers van ernstige overlast en criminaliteit die kampen met complexe problematiek (Top X- aanpak). Deze problematiek is zo complex waardoor alleen de juiste combinatie van zorg, straf-, en hulpverleningsmaatregelen een oplossing kan bieden. Door de krachten van justitiële organisaties, zorgorganisaties en gemeenten te bundelen en op elkaar af te stemmen voorziet het Zorg- en Veiligheidshuis in deze combinatie.

Hoofdpijnen van de aanpak 2019-2022

2019 zal in het teken staan van het samen met de betrokken ketenpartners komen tot een toekomstbestendige doorontwikkeling van de PGA. Hierbij wordt nadrukkelijk de samenwerking gezocht met de uitvoeringsdienst sociaal domein, de afdeling Mens en Omgeving, de politie en met zorgpartners. De nadruk zal worden gelegd op de aansturing van casusregie, verdieping van kennis met betrekking tot mensen met verward gedrag, een blijvende goede samenwerking met de ketenpartners en het scherp blijven op de PGA-criteria.

In de komende jaren zal het team OOV, in samenwerking met de USD (Team Maatschappelijke Zorg en jeugdconsulenten) zich meer richten op de overlastgevende en/of criminele jongeren. Wij blijven de integrale (groeps)aanpak samen met politie, jongerenwerk en BOA's onverminderd toepassen (met zowel preventieve als repressieve acties). Bij jongeren die een verhoogd risico hebben in de toekomst ongewenst gedrag te gaan vertonen en de jongeren die zich regelmatig schuldig maken aan crimineel gedrag wordt een persoonsgerichte aanpak toegepast. Voor deze aanpak is de inzet van de outreachende partij (Jongeren preventie specialist), gewenst. De jongeren preventie specialist richt zich op de jongeren die in de wijk overlast veroorzaken of verzeild zijn in criminele activiteiten. Vaak zijn dit jongeren die op meerdere leefgebieden, thuis of op school, achterstand hebben in de (normale) ontwikkeling.

In 2018 is in samenwerking met de afdeling BORG en Mens en Omgeving een start gemaakt voor het creëren van een jongeren ontmoetingsplaats (JOP) in Gooise Meren, dit zal in 2019 verder vorm krijgen. Bij de herinrichting van het terrein rond het gemeentehuis wordt rekening gehouden met een JOP.

Doelstelling 2022

- Doorontwikkeling van een effectieve aanpak van personen die ernstige veiligheidsproblemen en/of ernstige overlast veroorzaken.
- Aanpak jeugd (PGA) en het jeugdoverleg verder professionaliseren.
- Recidive van jongeren die in aanraking zijn geweest met politie en/of justitie verlagen.

5 Strategische thema's

Naast prioritaire thema's onderscheiden we strategische thema's. Deze thema's zijn eveneens van belang in ons veiligheidsveld maar behoeven geen bijzondere doorontwikkeling of intensivering. In dit hoofdstuk werken we deze overige strategische thema's uit. We belichten de hoofdlijn van de aanpak en de doelstelling.

5.1 Woonoverlast bedreiging en geweld

Woonoverlast, overlast drank en drugs, bedreiging en andere vormen van geweld (waaronder huiselijk geweld) komen geregeld voor in de kernen. Bewoners voelen zich ook minder veilig. Dit zijn verschijnselen die we prioriteit moeten geven, in het licht van onze ambitie om een gemeente te zijn die haar inwoners en ondernemers een veilige woon- en leefomgeving wil bieden.

Hoofdlijnen van de aanpak 2019-2022

Uitgangspunt is versterking van de gemeenschap zelf. Dit vraagt natuurlijk om een goede samenwerking met onze inwoners en ondernemers. Maar ook om goede verbindingen tussen het domein veiligheid en het sociale domein. Als gemeente moeten we ingrijpen en handhaven bij zware overlast, intimidatie en geweld. Dat doen we samen met onze partners waaronder politie en instellingen. We zorgen dat we de zorgtaken op orde hebben. Kwetsbare situaties en huishoudens moeten tijdig in beeld worden gebracht en worden daar waar noodzakelijk integraal opgepakt. Eventueel wordt opgeschaald naar het Zorg- Veiligheidshuis. Wat betreft huiselijk geweld bewaken we de kennis en kunde van eerste lijns-professionals en passen het Tijdelijk huisverbod toe. Veilig Thuis (VT) is een belangrijke uitvoeringspartner.

Voor woonoverlast wordt in Gooise Meren buurtbemiddeling van Versa Welzijn ingezet. Deze zijn toepasbaar bij lichte vormen van overlast. Het doel is het bevorderen van zelf oplossend vermogen en zelfredzaamheid. Ook de buurtpreventies, buurtplatforms en wijkraden kunnen een bijdrage leveren. Een belangrijke inspanning hierin is het wijkgericht werken, hierbij kunnen de bewoners een bijdrage aan de kwaliteit van de gemeenschap leveren. Als gemeente zijn wij bereikbaar en aanspreekbaar. Dit is van belang voor participatie en uiteindelijk voor het veiligheidsgevoel van de burger.

Bij de zwaardere vormen van overlast wordt samen met verschillende partners vastgesteld welke aanpak noodzakelijk is. Hiertoe zal indien noodzakelijk de Wet Aanpak Woonoverlast worden ingezet.

Doelstelling 2022

Versterken van de samenwerking met de inwoners en ondernemers.

Versterken van de verbindingen tussen het domein veiligheid en het sociale domein.

5.2 Informatie Veiligheid

Gemeenten zijn, net als andere (overheids-)organisaties, kwetsbaar als het gaat om de (digitale) dienstverlening en met name het veilig/beveiligd uitvoeren van deze dienstverlening en het beheer van persoonsgegevens. Als de overheid de digitale beveiliging hiervan niet voldoende kan borgen, is het vertrouwen in de overheid in het geding. Ook kan het de fysieke veiligheid van burgers en organisaties in gevaar brengen; bijvoorbeeld als besturingssystemen van sluizen en bruggen gehackt worden.

Hoofdlijnen van de aanpak 2019-2022

Informatiebeveiliging is een groeiend punt van zorg voor de overheid. Als gevolg daarvan worden de eisen die gesteld worden aan beveiliging door de wetgever steeds verder opgeschroefd.

Bewustwording voor informatiebeveiliging is noodzakelijk.

Gemeente Gooise Meren werkt op basis van het normenkader van de BIG en ENSIA. Zowel in 2017 als in mei 2018 is er een meting op basis van de BIG uitgevoerd om de stand van zaken rondom de te nemen maatregelen te inventariseren en hierop een verbeterplan te formuleren. In 2017 is de eerste ronde ENSIA met goed gevolg afgerond en momenteel zijn de voorbereidingen voor de tweede ENSIA-

zelfevaluatie gestart. Medio 2018 wordt een ISMS-tool (Information Security Management System) ingericht om het 'in control zijn' op de maatregelen te vergroten. Tevens is een start gemaakt met een bewustzijn-campagne. De functie van CISO wordt ingevuld door twee personen en vormen samen met de PO, IM en FG een "team informatie-veiligheid".

Doelstelling voor 2019-2022

- Invoering van de BIO, als vervanger van de BIG. De BIG - Baseline Informatiebeveiliging Gemeenten - zal vervangen gaan worden door een nieuwe baseline, de BIO (Baseline Informatiebeveiliging Overheid). De huidige baselines van gemeenten, provincies, waterschappen en het rijk zijn allemaal nog gebaseerd op de NEN/ISO 27002:2005 en lopen achter op de NEN/ISO 27002:2013. Het feit dat de BIO een gezamenlijke baseline is, voorkomt dat alle overheidslagen voor zichzelf een nieuwe baseline moeten opstellen. De nieuwe beveiligingsmaatregelen van de BIO zullen in het ISMS aangepast worden en opnieuw getoetst moeten worden.
- Door de komst van de BIO zal ook ENSIA ook geheel vernieuwd moeten worden. De vragen van de zelfevaluatie zullen totaal veranderen.
- Medewerkers, wethouders en raadsleden van de gemeente zullen door de diverse leermodules in de komende jaren over meer kennis en bewustzijn beschikken inzake informatieveiligheid en privacy. Dit zal steeds op een goed peil gehouden moeten worden.
- Datanetwerken staan onder voortdurende dreiging van hackers en andere veiligheidsrisico's. Daarom is het belangrijk om de infrastructuur veiliger te maken en de digitale weerbaarheid van de gemeente te verhogen. Hiervoor gaan steeds meer gemeenten over tot aanschaf van een SIEM (Security Information and Event Management). Een SIEM logt en monitort en maakt van de informatie relevante rapportages. De gemeente Gooise Meren houdt deze ontwikkelingen nauwlettend in de gaten en zal een keuze moeten maken.
- Doorvoeren van het verbeterplan gebaseerd op de BIG GAP analyse uit 2018 zodat we als gemeente de basis informatiebeveiligingsmaatregelen op orde hebben.

5.3 Radicalisering en polarisatie

Bij radicalisering en polarisatie staan conflicten tussen partijen en bevolkingsgroepen centraal. Polarisatie is het versterken van tegenstellingen tussen partijen en bevolkingsgroepen. Tegenstellingen kunnen bijvoorbeeld voortvloeien uit geloof, cultuur, geslacht, ras of seksuele voorkeur zijn. Groeperingen die gepolariseerd zijn kunnen radicaliseren. Bij radicalisering gaat het om ideologische groepen of stromingen in de samenleving die een bedreiging kunnen zijn voor de veiligheid en waarbij sprake kan zijn van dreigend geweld.

Hoofdpijnen van de aanpak 2019-2022

De afgelopen jaren is het thema radicalisering steeds prominenter geworden binnen het veiligheidsbeleid. De komende periode is de aanpak van radicalisering en jihadisme een van de belangrijkste thema's in het internationale en nationale veiligheidsbeleid. Het is echter ook een lokaal thema. De gemeente heeft een belangrijke rol in de integrale aanpak. In de lokale aanpak staat een combinatie van preventie, repressie en nazorg centraal. De gemeente werkt samen met de ketenpartners uit het veiligheids- en sociale domein.

Wij nemen deel aan verschillende ((strategische) bondgenoten) overleggen.

In regionale overleggen wordt informatie gedeeld en afgestemd om signalen van radicalisering en polarisatie in een vroeg stadium met alle zakelijke partners te delen en voortijdig op te kunnen handelen.

In 2019 zetten wij de trainingen voort aan medewerkers om inzicht te krijgen in het proces van radicalisering en het herkennen en duiden van signalen.

Polarisatie en radicalisering zijn moeilijk meetbare begrippen. Van discriminatie wordt nauwelijks melding gedaan. De omvang van radicalisering is moeilijk te duiden.

Doelstelling 2022

- Deelnemen aan regionale overleggen met onze (externe) partners zoals andere gemeenten en OM.
- Trainen van medewerkers in het herkennen en duiden van signalen.
- Aansluiten bij lokale initiatieven en ontwikkelingen.

5.4 Veilig ondernemen en recreëren

Op bedrijventerreinen en in winkelgebieden, bij uitgaan en evenementen doen zich momenteel in bescheiden mate aantastingen van de veiligheid voor. Het aantal bedrijfsinbraken en zakkenrollerij zijn in 2017 gedaald, het aantal winkeldiefstallen is in 2017 gestegen. Uit de analyse blijkt dat er nauwelijks meldingen van overlast of incidenten zijn rond uitgaan en evenementen. Bij toerisme en recreatie hebben zich geen complexe handhavingsvraagstukken voorgedaan.

Hoofdpijnen van de aanpak 2019-2022

We blijven investeren in de samenwerking met de ondernemers. Bij dit onderdeel kan worden gewezen op de afspraken die tussen de gemeente, de bedrijvenvereniging FIN (Naarden) en Ondernemersvereniging Gooise Meren, de politie en brandweer zijn vastgelegd in het kader van het Keurmerk Veilig Ondernemen om de veiligheid en leefbaarheid in en rond het Bussumse winkelcentrum en op de Naardense bedrijventerreinen.

We treden handhavend op waar nodig. Het kan gaan om overlast rond horeca, overlast of onvoldoende veiligheidsmaatregelen bij evenementen. We zorgen voor beleidskaders voor vergunningverlening en handhaving. Zo wordt de komende tijd stappen gezet voor een nieuw evenementenbeleid en een vernieuwd horecabeleid.

Bij ontwikkeling of herstructurering van bedrijventerreinen houden we rekening met vereisten uit oogpunt van veiligheid. Dit zijn natuurlijke momenten om daarin te investeren.

Doelstelling 2022

Versterken van de samenwerking met ondernemers én heldere kaderstelling en handhaving van overheidswege.

5.5 Verkeersveiligheid

Verkeersveiligheid wordt beïnvloedt door de infrastructuur en het rijgedrag van verkeersdeelnemers. Het betreft "objectieve" veiligheid: de ongevallen en "subjectieve" veiligheid: de verkeersveiligheid zoals die wordt ervaren door verkeersdeelnemers (gevoelens van onveiligheid).

Door het toenemende autoverkeer zien we een aantal knelpunten rondom de verkeersveiligheid, bijvoorbeeld bij scholen. Daarnaast worden parkeerproblemen, agressief rijgedrag en te hard rijdende auto's als overlast gevend benoemd dit kan leiden tot gevoelens van onveiligheid. 28,6 % van onze inwoners geeft aan vaak te maken te hebben met verkeersoverlast. Daarnaast merken we op dat gedragsbeïnvloeding een wezenlijk onderdeel is voor het scheppen van verkeersveiligheid. De ervaren verkeersoverlast is ook substantieel – voor onze inwoners is dit ongetwijfeld een belangrijk thema.

Hoofdpijnen van de aanpak 2019-2022

Verkeersveiligheid heeft betrekking op de veiligheid van verkeer voor verkeersdeelnemers in het algemeen, voor specifieke doelgroepen en in bepaalde gebieden (woongebied, scholen, winkelgebied en dergelijke). Deze veiligheid wordt beïnvloed door fysieke factoren (infrastructuur) en het rijgedrag van verkeersdeelnemers. We investeren in eenduidige vormgeving van de wegen en in veilige fietsroutes. Naast deze aandachtsgebieden wordt opgemerkt dat het verkeer sterk aan veranderingen onderhevig is. Niet alleen de groei van het aantal voertuigen maar ook de wijze van vervoer. Hierbij valt te denken aan de opkomst van de E-bike en de elektrische auto. Met fysieke maatregelen kan het gedrag van de verkeersdeelnemer worden gestuurd. Door toezicht en handhaving wordt bereikt dat voertuigen voldoen aan de wettelijke eisen en dat verkeersdeelnemers zich houden aan de verkeersregels.

Doelstelling 2022

Integrale aanpak van objectieve en subjectieve verkeersveiligheid, geborgd in de verschillende relevante beleidsdomeinen. We houden de basis op orde, interveniëren op plekken waar dat nodig is.

Naast een vermindering van het aantal verkeersslachtoffers wil de gemeente ook dat de bewoners van de gemeente Gooise Meren het verkeer als veiliger ervaren. Dit resultaat moet zichtbaar zijn in de veiligheidsmonitor van 2019 en 2021

5.6 Veilige publieke taak

Werknemers met een publieke taak krijgen met regelmaat te maken met agressie en geweld tijdens het uitvoeren van hun werkzaamheden. Dat geldt voor gemeenten, maar ook voor de organisaties met een publieke taak in uw gemeente. Agressie en geweld kunnen niet alleen grote persoonlijke gevolgen hebben voor medewerkers en politieke ambtsdragers, ook de goede uitoefening van de taak kan in het gedrang komen.

Landelijk en regionaal wordt actie ondernomen om dit verschijnsel aan te pakken. Ook in Gooise Meren doen zich incidenten voor, en is er alle belang bij om een duidelijke lijn uit te zetten. Er mag geen twijfel bestaan over de betrouwbaarheid van ons eigen handelen.

Door ondertekening van het 'Convenant VPT' hebben de voormalige gemeentebesturen zich als werkgever met een publieke taak aangesloten bij de afspraken die in het convenant zijn vastgelegd. Deze afspraken sluiten aan op het vastgestelde agressieprotocol en op de opleiding en trainingen die aan het personeel worden aangeboden.

Hoofdpijnen van de aanpak 2019-2022

We zetten in op het zichtbaar, bespreekbaar en hanteerbaar maken van agressie en geweld tegen onze medewerkers, zowel op ambtelijk als bestuurlijk niveau. Het onderwerp moet bekend worden, gaan 'leven'. We creëren randvoorwaarden voor een effectieve omgang met en aanpak van incidenten. De maatregelen ten aanzien van VPT die de gemeente treft, hebben te maken met alle veiligheidsvelden van dit integrale veiligheidsbeleid en zijn gebaseerd op de landelijke acht VPT maatregelen. De gemeente dient hierbij het goede voorbeeld te geven en heeft de maatregelen verwerkt in het beleid Samen Sterk - 'Veilige publieke dienstverlening':

- Laat externen weten wat uw organisatienorm van acceptabel gedrag is.
- Stimuleer dat uw werknemers elk voorval van agressie en geweld melden.
- Registreer alle voorvallen van agressie en geweld tegen werknemers.
- Train uw werknemers in het voorkomen van en omgaan met agressie en geweld.
- Reageer binnen 48 uur naar de dader die agressie en geweld heeft gebruikt tegen uw werknemers.
- Bevorder het (laten) doen van aangifte van strafbare feiten.
- Verhaal de schade op de dader.
- Verleen nazorg aan werknemers die slachtoffer zijn van agressie en geweld.

Doelstelling 2022

- Uitvoeren en stimuleren van het beleid Samen Sterk, een veilige publieke dienstverlening.
- Werknemers aansporen agressie en geweld te melden.
- Invoeren en naleven van de leidraad of het protocol Bedreigingen, agressie en geweld tegen politieke ambtsdragers.

5.7 Fysieke Veiligheid

Binnen dit thema onderscheiden we drie sub-thema's: brandveiligheid, externe veiligheid en crisisbeheersing.

- Brandveiligheid

We blijven onverminderd inzetten op het 'werken aan brandveiligheid': (1) risicobeheersing: het voorkomen van incidenten en vooraf 'inperken' van schadelijke gevolgen van incidenten; en (2) incidentbestrijding ofwel effectieve repressie en daarop toegesneden preparatie.

Belangrijke uitvoeringpartners zijn de Omgevingsdienst en de Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek.

Het landelijke programma van de brandweer - brandveilig leven- is geen exclusief aandachtsgebied is voor de brandweer", De brandweer heeft de kennis van brandontwikkeling en brandbestrijding, maar het voorkomen en beperken van brand en het voorkomen van slachtoffers vraagt ook inspanningen van anderen. Denk bijvoorbeeld aan woningcorporaties, zorgorganisaties en verzekeraars. Brandveiligheid is een kwestie van brandveilige woninginrichting, snelle detectie, goede vluchtwegen en aandacht voor de kwetsbaarheid van bepaalde bewonersgroepen."

Begin juli 2018 heeft het algemeen bestuur de programmabegroting 2019 van de veiligheidsregio vastgesteld. In de programmabegroting zijn tien beleidsthema's benoemd waar de kolommen van de veiligheidsregio de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor willen dragen. De besturen van de veiligheidsregio's Flevoland en Gooi en Vechtstreek en de GGD-en hebben een intentieverklaring ondertekent in het proces van een eventuele fusie. De verkenning wordt voortgezet.

Doelstelling 2019-2022

- Burger bewust te maken van de risico's van brand en hoe deze zijn te voorkomen. Deze bewustwording wordt vooral gerealiseerd door advisering en voorlichting.
- Aansluiten bij het project Brandveilig leven van de Veiligheidsregio.
- In Hilversum loopt een pilot met het inzetten van een wijkbrandweer die met name gaat over het in kaart brengen van en een bijdrage levert aan wijk- en burgerveiligheid. Wij volgen deze pilot met grote belangstelling en willen onderzoeken of het mogelijk is eenzelfde pilot ook in Gooise Meren te laten plaatsvinden.

Omgevingsveiligheid

Omgevingsveiligheid richt zich op de bescherming van personen in de omgeving van activiteiten met gevaarlijke stoffen. Omgevingsveiligheid richt zich daarbij zowel op de bron van het risico als op de omgeving waarin dat risico zich bevindt. Brongericht beleid (beperken van de hoeveelheden gevaarlijke stoffen, of het installeren van veiligheidssystemen), ruimtelijke ordening (voorkomen van bevolkingsconcentraties in de buurt van activiteiten met gevaarlijke stoffen) en een goede organisatie van de rampenbestrijding beperken de kans op incidenten met gevaarlijke stoffen of de gevolgen ervan.

Risicokaart en risicoregister

Alle risicovolle bedrijven staan op de risicokaart. Op dit moment hebben wij een project lopen om de gehele risicokaart te actualiseren. Naar verwachting zal dit november dit jaar gereed zijn voor de Gooi & Vechtstreek en Flevoland. Het hele werkgebied van de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi (OFGV) en Vechtstreek. Voor Gooische meren zijn dit 56 inrichtingen (inclusief de BEVI-inrichtingen). In het najaar van 2018 zal een start worden gemaakt met het actualiseren van de gehele lijst en zal volgens de landelijke recente richtlijnen ingevoerd worden in de risicokaart.

Hoofdpijn 2019-2022

Belangrijke uitvoerende taken ten aanzien van de externe veiligheidsinrichtingen worden vervuld door de OFGV en de Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek. Als gemeente zijn wij echter het bevoegd gezag en moeten wij kritische afwegingen maken over acceptatie en compensatie van risico's. Bij veranderend groepsrisico door vergunningverlening moeten wij daarover conform het Bevi bestuurlijk verantwoording afleggen. Wij dienen alle externe veiligheidsrisico's (van inrichtingen maar ook van vervoer van gevaarlijke stoffen) door te vertalen in ruimtelijke ordening (waaronder bestemmingsplannen) en in de vereiste kwaliteit van de crisisbeheersing.

Het belang van deze lokale (regie)rol is eigenlijk alleen maar toegenomen als gevolg van de schaalvergroting van onze uitvoeringspartners (Veiligheidsregio en OFGV). Basis voor de invulling van onze regierol is onze Beleidsvisie Externe Veiligheid (2011).

Ook bij dit thema geldt dat onze maatschappelijke partners een cruciale rol hebben. Dit geldt om te beginnen voor de vergunninghouders. Maar daarnaast ook breder. Wij investeren in risicobewustzijn en zelfredzaamheid via risicocommunicatie. Dit doen wij samen met de Veiligheidsregio.

Doelstelling 2019- 2022

We geven volwaardig invulling aan onze rol in de risicobeheersing van gevaarlijke stoffen, versterken die waar nodig en mogelijk. De risico's zijn bekend, effectief door vertaald en per saldo beheersbaar.

Crisisbeheersing

De gemeentelijke crisisbeheersingsorganisatie is een van de vier kolommen van de multidisciplinaire crisisbeheersingsorganisatie. Onze taak is deze gemeentelijke kolom, Bevolkingszorg, gestalte te geven. We stellen daarvoor (regionaal) draaiboeken op, bemensen de gemeentelijke processen, realiseren logistieke randvoorwaarden en leiden op, trainen en oefenen.

Hoofdpijn 2017-2018

Kernpunt van onze missie in komende jaren is het verder gestalte geven aan de kolom Bevolkingszorg in al zijn facetten en conform de Wet Veiligheidsregio's. Zodat rampen en crises de vereiste aanpak krijgen

en de gemeentelijke kolom optimaal kan functioneren in de wisselwerking met de andere kolommen. Om een sterke en volwaardige partner binnen de multidisciplinaire crisisbeheersingsorganisatie te zijn, wordt samen met de andere gemeenten in onze regio de kolom Bevolkingszorg geprofessionaliseerd. Dit betekent dat wij op de meest optimale manier gaan samenwerken met de Veiligheidsregio Flevoland en mogelijk de Veiligheidsregio Utrecht. Aan de 'acute' onderdelen van de gemeentelijke rampenbestrijdingsorganisatie geven we regionaal ('bovenlokaal') invulling. Bijzondere aandacht hebben Opleiding, Training en Oefening (OTO). Cruciaal is vakbekwaamheid, van sleutelfunctionarissen maar ook van de 'lagen' daaronder (procesdeelnemers).

Doelstelling 2022

- Kennis verder ontwikkelen en onderhouden en burger bewust maken participatie eigen veiligheid promoten van regionale initiatieven kennisuitbreiding bij eigen personeel.
- Daar waar nodig in-company training aanbieden om kennis verder te ontwikkelen.
- Aansluiten bij en deelnemen aan regionale overleggen en afstemmen met (regionale) (keten)partners.

6 Coördinatie en verantwoording

6.1 Ambtelijke en bestuurlijke coördinatie

De ambtelijke coördinatie van het veiligheidsbeleid ligt bij de adviseurs Openbare Orde en Veiligheid. Deze onderhoudt de contacten met de bij onderdelen van het veiligheidsbeleid betrokken afdelingen. De bestuurlijke coördinatie van het veiligheidsbeleid ligt bij de portefeuillehouder (burgemeester). Burgemeester en medewerkers OOV voeren maandelijks overleg over veiligheids- en IVP-gerelateerde zaken. Een maal per maand vindt er afstemming op het niveau van het politiebasisteam plaats. Eveneens driemaal per jaar is er afstemming op het niveau van de politie-eenheid Midden Nederland basisteam Gooi Noord.

6.2 Beleidscyclus

Dit Integraal Veiligheidsplan (IVP) is operationeel van aard: het geeft een overzicht van uit te voeren acties/maatregelen rond de thema's in het IVP. Daarnaast heeft het veiligheidsplan een 'dynamisch karakter' in de zin dat het tussentijds bijgesteld kan worden indien omstandigheden (zoals nieuwe bedreigingen) daarvoor aanleiding geven. Over de voortgang en resultaten van het IVP en de eventuele bijstellingen wordt jaarlijks gerapporteerd aan de Raad. Dit gebeurt via de budgetcyclus.

6.3 Monitoring en verantwoording

In dit Integraal Veiligheidsplan (IVP) worden de geplande activiteiten rond de prioritaire en strategische thema's opgesomd. Voor veel activiteiten geldt dat er geen nieuwe financiële consequenties zijn, ten opzichte van de begroting van 2018. De financiële consequenties ten behoeve van de uitvoering van het IVP, staan in de begroting. Dekking geschiedt uit de begrotingspost programma 2: Veiligheid. Indien nodig zal bij nieuwe activiteiten aan de hand van een separaat voorstel budget gevraagd worden aan de gemeenteraad.