

Toetsprotocol Bouwbesluit 2012

Afdeling VTH Gooise Meren

Versie 1.0
27 november 2017

Samenvatting

Het college van burgemeester en wethouders is het bevoegde bestuursorgaan voor het verlenen (of weigeren) van omgevingsvergunningen voor activiteiten die op enigerlei wijze te maken hebben met de openbare ruimte: (ver)bouwen, slopen, aanleggen, wijzigen van monumenten, afwijken van ruimtelijke regels, etc. Het Bouwbesluit 2012 vormt één van de toetsingskaders waaraan een (bouw)vergunningaanvraag wordt getoetst. De toetsing wordt uitgevoerd door medewerkers van de afdeling Vergunningen, Toezicht en Handhaving (VTH) en, bij constructieve berekeningen, door externen. In dit toetsprotocol legt de gemeente Gooise Meren vast op welk niveau de verschillende aspecten van het Bouwbesluit deze toetsing plaatsvindt. Het toetsprotocol heeft nadrukkelijk geen betrekking op toetsing aan bijvoorbeeld het bestemmingsplan, de eisen van welstand, etc.

Gooise Meren krijgt jaarlijks zo'n 500 aanvragen om omgevingsvergunning bouwen. Veelal gaat het daarbij om kleinere bouwaanvragen zoals uit- en aanbouwen, dakkapellen, etc. Het Bouwbesluit kent een grote hoeveelheid technische voorschriften waaraan bouwwerken dienen te voldoen. Gezien de grote hoeveelheid aanvragen en de beperkte capaciteit en middelen is het onmogelijk om alle aanvragen even diepgaand en uitvoerig te toetsen. Door het vaststellen van dit toetsprotocol worden ten aanzien hiervan gemotiveerde keuzes gemaakt. Op grond van de prioriteitenstelling uit het beleidsplan VTH Gooise Meren 2017 – 2020 worden bouwwerken met grotere veiligheidsrisico's diepgaander getoetst. De bouw van een verzorgingshuis krijgt daardoor meer aandacht dan bijvoorbeeld de bouw van een kleine schuur bij een woning. Bijkomend voordeel is dat er sprake is van transparantie: de aanvrager weet waaraan getoetst wordt en hoe. Bovendien betekent de vaststelling van dit protocol dat er ook meer sprake is van uniforme toetsing: alle medewerkers toetsen op eenzelfde wijze.

Afdeling	Vergunningen, Toezicht en Handhaving
Projectleider	H.A.J. Toonen
Datum	27 november 2017
Behandeling	College
Planstatus	Definitief
Projectnummer	604921
Opdrachtgever	MT
Identificatie	Versie 1.0

Inhoud

1	Aanleiding toetsprotocol.....	4
1.1	Inleiding.....	4
1.2	Huidige gang van zaken.....	4
1.3	Waarom een toetsprotocol.....	5
1.4	Functies van het toetsprotocol.....	6
1.5	Korte inhoud Bouwbesluit 2012.....	6
2	Toetsprotocol Gooise Meren.....	7
2.1	Opmerkingen vooraf.....	7
2.2	Verantwoordelijkheid aanvrager.....	7
2.3	Reikwijdte.....	8
2.4	Toetsprotocol Gooise Meren.....	8
2.6	Werkinstructie.....	9
2.7	Ontheffing en gelijkwaardigheid.....	9
2.5	Geautomatiseerde toepassing.....	9
	Bijlage 1: verkorte prioriteitstelling bouwen.....	10
	Bijlage 2: toetsprotocol Bouwbesluit 2012 Gooise Meren.....	12

1 Aanleiding toetsprotocol

1.1 Inleiding

Voor u ligt het toetsprotocol Bouwbesluit van de afdeling Vergunningen, Toezicht en Handhaving van de gemeente Gooise Meren. In dit protocol legt het college van burgemeester en wethouders vast met welke intensiteit aanvragen om een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen worden getoetst aan de eisen uit het Bouwbesluit 2012. In het beleidsplan Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH) Gooise Meren 2017 – 2020, door het college in maart 2017 vastgesteld, zijn ook ten aanzien van vergunningverlening, op basis van een matrix prioriteiten gesteld. Op grond van deze matrix kunnen bouwwerktypen worden onderscheiden en ontstaat de mogelijkheid om de toetsintensiteit te differentiëren. Daarbij geldt dat veiligheid een belangrijke indicator is voor een diepgaandere toetsing. In het beleidsplan is bepaald dat in 2017 een toetsprotocol op- en vastgesteld zou worden. Dit toetsprotocol is hiervan de uitwerking. Het wijzigt de werkwijze van de medewerkers die belast zijn met het toetsen, beoordelen van bouwaanvragen en het uiteindelijke verlenen van omgevingsvergunningen bouwen.

1.2 Huidige gang van zaken

Het college van burgemeester en wethouders is het bevoegd gezag voor het verlenen (of weigeren) van omgevingsvergunningen bouwen. Aanvragen om een omgevingsvergunning bouwen worden onder andere getoetst aan een aantal zaken:

- Het Bouwbesluit 2012 voor constructieve veiligheid, brandveiligheid, aanwezigheid voorzieningen, etc.
- De gemeentelijke Bouwverordening, voor een klein aantal zaken die hinder voor de omgeving moeten voorkomen;
- Het bestemmingsplan;
- Algemene regels van welstand.

Het Bouwbesluit 2012 vormt dus één van de toetsingskaders waaraan een aanvraag om omgevingsvergunning getoetst wordt. Deze toetsing wordt uitgevoerd door medewerkers van de afdeling VTH. Dit document heeft uitsluitend betrekking op de wijze van toetsing aan het Bouwbesluit 2012.

De wetgever heeft de technische voorschriften uit het Bouwbesluit 2012 niet gedifferentieerd naar zwaarte. Dit betekent dat in principe iedere aanvraag ten aanzien van alle aspecten even zwaar beoordeeld zou moeten worden. Ook op de afdeling VTH zouden dus aanvragen om omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen volledig getoetst moeten worden aan de technische eisen uit het Bouwbesluit 2012, zonder onderscheid te maken in het type bouwwerk als het gaat om omvang, risico's en veiligheid. Een carport wordt op dezelfde wijze beoordeeld als een nieuw te bouwen kinderdagverblijf of verzorgingshuis. Het gevolg is dat elke bouwplantoetsers bij de toetsing van een bouwplan bewust of onbewust een risico-analyse maakt op grond waarvan hij of zij de toetsing uitvoert. Kennis en ervaring kunnen sterk verschillen tussen vergunningverleners, waardoor de conclusie getrokken kan worden dat het toetsen van bouwplannen tussen gemeenten onderling en, erger nog, binnen de eigen afdeling in meer of mindere mate kan verschillen. Dat is uiteraard een onwenselijke situatie.

Ondanks het feit dat de wetgever steeds meer bouwactiviteiten vergunningvrij heeft gemaakt blijkt het aantal aanvragen om een omgevingsvergunning onverminderd hoog. In samenhang met de beperkte personele capaciteit en middelen leidt dit ertoe dat het onmogelijk is om alle bouwplannen volledig en uitputtend te toetsen aan de voorschriftenuit het Bouwbesluit.

1.3 Waarom een toetsprotocol

Zoals hierboven is opgemerkt is het in de praktijk niet uitvoerbaar, en ook niet gebruikelijk, om bouwplannen even uitputtend te toetsen aan alle voorschriften van het Bouwbesluit. De vraag is dan wel hoe op een inzichtelijke en verantwoorde manier getoetst kan worden. Reeds in 2001 hebben een aantal gemeenten het initiatief genomen om de toetsing van bouwaanvragen, en dan met name ten aanzien van het Bouwbesluit, te harmoniseren. Zij startten destijds het project 'Collectieve Kwaliteitsnormering Bouwvergunningen' (CKB) om te komen tot een gezamenlijke systematiek voor het toetsen van aanvragen aan het Bouwbesluit. Doel van het project was om een toetsprotocol te ontwikkelen dat voorzorg in de behoefte aan een praktisch hanteerbare toetsingsnorm. Uit het project is een verzameling toetsingsnormen voortgekomen, die gelden als het minimale toetsniveau.

Het resultaat was de totstandkoming van het Toetsprotocol CKB-online dat door de Vereniging Bouw- en Woningtoezicht Nederland (VBWTN) werd beheerd. Dit mondde uit in de Landelijke Toetsmatrix Bouwbesluit 2012 (LTB) dat inmiddels is overgegaan in de BRIS toets. De Inspectie Leefomgeving en Transport, die toeziet op de bouwkwaliteit en de wijze waarop gemeente die bewaken, heeft ingestemd met deze normen. Dit betekent dat de Inspectie de normen ziet als een aanvaardbaar niveau van bouwplantoetsing.

De normen uit het LTB zijn vertaald in een matrix die gebaseerd is op de gebruiksfuncties en thema's van het Bouwbesluit. In de matrix zijn in de rijen de afdelingen en daarin onderscheiden hoofdstukken van het Bouwbesluit opgenomen. De afdeling veiligheid kent bijvoorbeeld diverse aspecten die vertaald zijn in hoofdstukken: algemene sterkte bouwconstructie, vluchtroutes, compartimentering, etc. Dit komt overeen met de opbouw van het Bouwbesluit. In de kolommen staan de diverse gebruiksfuncties zoals wonen, kantoor, verzorgingshuis, etc. Op deze wijze ontstaat een tabel waarop per aspect en functie het toetsniveau kan worden bepaald.

In de matrix wordt per type bouwwerk een toetsniveau bepaald, waarbij de schaal loopt van 1 tot en met 4:

Niveau	Toetsniveau	Verklaring
1	Snel toetsen	Dit is een feite een uitgangspunttoets. Getoetst wordt of alle stukken beschikbaar zijn om de uitgangspunten van de aanvraag te kunnen beoordelen. De toets beperkt zich tot de aangeleverde stukken en is in feite een ontvankelijkheidstoets. Dit niveau is de minimale invulling die wordt toegepast wanneer de kans op risico's en de gevolgen zeer gering zijn.
2	Visueel toetsen	Kloppen de uitgangspunten en zijn de uitkomsten aannemelijk? Gecontroleerd wordt of de aangeleverde stukken ten aanzien van het betreffende aspect in de juiste vorm zijn en of het aannemelijk is dat daarmee aan de eisen uit het Bouwbesluit voldaan wordt.
3	Representatief toetsen	Controle van de maatgevende onderdelen. Nagegaan wordt of de uitgangspunten juist zijn en of deze aannemelijk zijn. Maatgevende berekeningen worden gecontroleerd dan wel nagerekend.
4	Integraal toetsen	Deze aspecten worden volledig getoetst, ook in samenhang met andere aspecten. Nagegaan wordt of de uitgangspunten juist zijn en de uitkomsten worden gecontroleerd en nagerekend.

Er bestaat in het LTB geen toetsingsniveau 0. Dit niveau is alleen van toepassing voor aanvragen die gecertificeerd getoetst zijn op grond van BRL 5019 en waarvan de rapportage onderdeel uitmaakt van de aanvraag. Dit komt in de dagelijkse praktijk nauwelijks voor. Mocht dit echter een keer gebeuren

dan betreft de toetsing uitsluitend een administratief gebeuren. In de toetsmatrix is wel bij een aantal zaken bij het niveau een kruis geplaatst. Dit betekent dat toetsing voor dit type bouwwerk ten aanzien van dat aspect niet van toepassing is.

Naarmate het toetsniveau hoger ligt, vraagt de toetsing meer tijdsinzet. Hoe meer toetsers op een hoger niveau toetsen, des te meer inzet van capaciteit en middelen dit uiteraard vraagt. Het bevoegd gezag kan ervoor kiezen om het landelijk afgesproken collectieve toetsniveau te volgen of op basis van eigen prioriteiten een toetsbeleid vast te stellen. Met dat laatste wordt de verantwoordelijkheid voor de bepaling van het toetsniveau bij het bestuur gelegd en niet bij de individuele medewerker.

1.4 Functies van het toetsprotocol

Het toetsprotocol is een door bestuur vastgestelde, gestandaardiseerde manier van toetsen. Het heeft de volgende functies:

Functies toetsprotocol	
Transparant	Het is voor degenen die een vergunning aanvraagt (en zijn of haar architect/aannemer/bouwer) duidelijk op welke punten de aanvraag aan het Bouwbesluit is getoetst.
Uniformiteit	Medewerkers toetsen bouwplannen op een zelfde manier.
Verifieerbaar	Het resultaat van de toetsing wordt opgenomen in de bouwvergunning (of weigering daarvan). De checklist waaruit blijkt op welke onderdelen is getoetst, maakt onderdeel uit van het bouwdoossier.
Legitimiteit	Het college van burgemeester en wethouders stelt het toetsprotocol vast. Dit geeft sturing aan de uitvoeringspraktijk.

1.5 Korte inhoud Bouwbesluit 2012

Op 1 april 2012 is het nieuwe Bouwbesluit 2012 in werking getreden. Het bevat voorschriften over het (ver)bouwen, gebruiken en slopen van gebouwen en andere bouwwerken en is in de plaats gekomen van het Bouwbesluit 2003 en een aantal voorschriften uit de gemeentelijke bouwverordening. Het nieuwe Bouwbesluit bevat ook enkele nieuwe voorschriften. De voorschriften worden gegeven met als doel veilige, gezonde, bruikbare, energiezuinige en voor het milieu zo min mogelijk belastende gebouwen/bouwwerken te realiseren.

Met het Bouwbesluit 2012 is er voortaan één set technische voorschriften over het (ver)bouwen, gebruiken en slopen van gebouwen en andere bouwwerken (zoals tunnels, bruggen, overkappingen, schuttingen en straatmeubilair). Het Bouwbesluit 2012 is een Algemene Maatregel van bestuur (AMvB) met als juridische basis artikel 2 van de Woningwet (Ww). Tegelijk met het Bouwbesluit 2012 is een wijziging van de Woningwet in werking getreden. Hiermee zijn ook voorschriften over het gebruiken en slopen van bouwwerken (en het gebruiken van open erven en terreinen) onder de formele reikwijdte van dit artikel gebracht. Dit vormt dan ook de wettelijke basis voor het nieuwe Bouwbesluit om ook technische en andere voorschriften over die onderwerpen te geven, zoals voorschriften over het doen van een gebruiks- of een sloopmelding.

De hoofdstukken 2 t/m 5 van het Bouwbesluit 2012 bevatten voorschriften over veiligheid, gezondheid, bruikbaarheid, energiezuinigheid en milieu. Deze voorschriften hebben betrekking op het (ver)bouwen van bouwwerken en op de staat van bestaande bouwwerken. Hoofdstuk 6 bevat voorschriften over installaties. In hoofdstuk 7 zijn voorschriften over het gebruik van bouwwerken, open erven en terreinen opgenomen. Hoofdstuk 8 bevat voorschriften over het slopen en over het uitvoeren van bouw- en sloopwerkzaamheden. Het Bouwbesluit maakt hierbij ook onderscheid naar de functie en/of functies van een bouwwerk.

2 Toetsprotocol Gooise Meren

2.1 Opmerkingen vooraf

Voordat de systematiek van het toetsprotocol van Gooise Meren verklaard wordt is het goed om een aantal opmerkingen te maken die hier los van staan, maar desondanks grote invloed kunnen hebben op de uitkomst van het vergunningproces.

Een goede aanvraag is de basis voor een goede toetsing

Om een aanvraag voor omgevingsvergunning bouwen goed te kunnen toetsen moeten medewerkers kunnen beschikken over een aanvraag die voldoet aan de indieningsvereisten. Voor het aanleveren van bouwtekeningen en technische berekeningen zal een aanvrager in veel gevallen de hulp van een deskundige adviseur moeten inroepen.

Strijdigheid met het Bouwbesluit leidt tot weigering van de vergunning

Toetsing van een aanvraag om een omgevingsvergunning bouwen is een preventieve toets. Op basis van de aanvraag toetsen medewerkers van de afdeling VTH of het bouwplan voldoet aan de relevante eisen van het Bouwbesluit. Wanneer geconstateerd wordt dat dit niet het geval is moet de vergunning geweigerd worden of het bouwplan worden aangepast. Een omgevingsvergunning bouwen is een gebonden beschikking. Dit betekent dat de weigeringsgronden in de wet zijn vastgelegd. De gemeente is verplicht om de vergunning te weigeren wanneer niet binnen de wettelijke termijn is aangetoond dat het bouwplan voldoet aan het Bouwbesluit.

Andere toetsingskaders worden separaat beoordeeld

Het Bouwbesluit vormt één van de toetsingskaders. Daarnaast wordt ieder bouwplan beoordeeld aan de hand van ruimtelijke criteria: past het binnen het gestelde van het geldende bestemmingsplan. Ook kan het bouwplan ter advisering worden voorgelegd aan de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit & Erfgoed (welstand). Daarnaast kunnen ook brandweer en omgevingsdienst (milieuaspecten) om advies gevraagd worden. Ook deze toetsingskaders kunnen het vergunningproces beïnvloeden.

2.2 Verantwoordelijkheid aanvrager

De overheid kan zich, gemotiveerd, beperken tot het toetsen van die aspecten die zij het risicovolst acht en dus prioriteit wil geven. In het beleidsplan Vergunningen, Toezicht en Handhaving Gooise Meren 2017 – 2020 zijn de prioriteiten wat betreft bouwvergunningverlening in een matrix weergegeven. Het prioriteren is mede mogelijk omdat de verantwoordelijkheid voor de naleving van de regelgeving sinds 2007 in de Woningwet expliciet bij de marktpartijen is neergelegd (de zogenaamde zorgplicht in de Woningwet). Burgers en bedrijven worden geacht op de hoogte te zijn van wet- en regelgeving en hebben de primaire verantwoordelijkheid zich hieraan te houden. De opdrachtgever van een bouwproject is ervoor verantwoordelijk dat de bouwwerkzaamheden goed en veilig worden uitgevoerd. Een gebouw moet altijd voldoen aan de voorschriften die staan in het Bouwbesluit (art. 2, Woningwet). De aanvrager van een vergunning is verantwoordelijk voor het indienen van een correcte aanvraag. Het bevoegd gezag moet beoordelen of de bij de aanvraag om een omgevingsvergunning overlegde gegevens aannemelijk maken dat de bouwactiviteiten voldoen aan de voorschriften van het Bouwbesluit (conform art. 2.10, lid 1, Wabo). Door dit aannemelijkheids criterium te hanteren kan de diepgang van de toetsing van een bouwplan variëren en wordt de verantwoordelijkheid voor het bouwplan expliciet bij de aanvrager neergelegd. Deze eigen verantwoordelijkheid van de marktpartijen legitimeert de gemeente om zich te beperken tot het toetsen van die onderdelen van het Bouwbesluit die zij belangrijk acht. De meest recente inspanningen van het kabinet tot invoering van de Wet private kwaliteitsborging (waarover definitieve besluitvorming nog moet plaatsvinden), waarin ook expliciet de verantwoordelijkheid voor het voldoen aan de voorschriften bij de marktpartijen werd neergelegd, geeft eveneens aan dat dit in lijn is met de denkwijze van de rijksoverheid.

2.3 Reikwijdte

Het Toetsprotocol Bouwbesluit Gooise Meren heeft uitsluitend betrekking op de toetsing van omgevingsvergunningplichtige bouwplannen aan de technische eisen uit het Bouwbesluit 2012. De afgelopen jaren is echter het aantal vergunningsvrije bouwwerken enorm toegenomen, waarvoor geen vergunning aangevraagd hoeft te worden. Ook deze bouwwerken moeten voldoen aan de voorschriften uit het Bouwbesluit. Omdat geen aanvraag ingediend wordt kunnen deze bouwplannen niet preventief getoetst worden. Eventuele controle moet plaatsvinden op het gebied van toezicht en handhaving. Dit toetsprotocol ziet nadrukkelijk uitsluitend op vergunningsplichtige activiteiten en niet op het vergunningsvrij bouwen. Na vaststelling van dit document zal eveneens een toezichtsprotocol toezicht bouwactiviteiten opgesteld worden dat nauw aansluit bij dit toetsprotocol Bouwbesluit 2012.

2.4 Toetsprotocol Gooise Meren

In bijlage 3 van het beleidsplan VTH Gooise Meren 2017 – 2020 zijn de prioriteiten vastgesteld ten aanzien van vergunningverlening bouwen. In bijlage 1 van dit protocol is een verkorte versie van deze prioriteitenmatrix opgenomen. De gestelde prioriteiten vinden een weerslag in de mate van het niveau van toetsing van diverse aspecten van het Bouwbesluit. Ook wordt daarmee uitvoering gegeven aan de uitgangspunten die zijn vastgesteld ten aanzien van vergunningverlening in hoofdstuk 7 van het beleidsplan. Veiligheid vormt daarin één van de belangrijkste elementen.

In het toetsprotocol van Gooise Meren wordt de indeling van het LTB gevolgd. De uitgangspunten van het toetsprotocol komen grotendeels hiermee overeen. Uit de matrix komt naar voren dat constructieve- en brandveiligheid een hoge prioriteit heeft. Dit heeft tot gevolg dat, in overeenstemming met de landelijke norm, gebouwen met een publieksfunctie intensief getoetst worden op deze punten. Voor een aantal andere zaken geldt dat juist een lager toetsingsniveau aangehouden wordt dan de landelijke norm. Dit komt voort uit het feit dat deze zaken een lagere prioriteit hebben. De impact van eventuele (bouw)fouten is gering. Bovendien geldt dat deze primair onder de eigen verantwoordelijkheid van de vergunninghouder vallen. Het intensief toetsen van deze onderdelen kost bovendien onevenredig veel tijd en levert verhoudingsgewijs slecht geringe kwaliteitswinst op.

Niet alleen vraagt het toetsen aan het Bouwbesluit veel tijd van de vergunningverlener. Ook de aanvrager moet veel gegevens indienen bij een aanvraag om omgevingsvergunning, om op die manier aannemelijk te maken dat aan de voorschriften van het Bouwbesluit voldaan wordt. Doordat ten aanzien van diverse onderdelen van de matrix het toetsniveau verlaagd is, hoeft de aanvrager ook minder gegevens aan te leveren en kan de vergunningverlener de toets aan het Bouwbesluit sneller uitvoeren.

Met de indeling in bouwtypen en een beoordeling op aandachtspunten door de vergunningverlener kan maatwerk per bouwproject worden geleverd. Het toetsprotocol is overigens geen verplicht voorgeschreven stramen en daardoor rigide. Er kunnen namelijk redenen zijn om de toets aan te passen zoals gebreken (of het vermoeden hiervan) of negatieve ervaringen met architect, bouwkundig adviseur of aannemer. Dat kan ook als het type bouwwerk afwijkt van wat gebruikelijk is in de betreffende categorie. De toetsers kan op grond hiervan de toetsing dan verhogen (en niet verlagen).

Samenvattend kan gesteld worden dat met het vastleggen van toetsniveaus, zoals in dit toetsprotocol gebeurt, bouwplannen eenduidig, consequent, transparant en adequaat getoetst worden en de toetskwaliteit verbeterd wordt. Door te prioriteren wordt de constructieve veiligheid van bouwwerken en het gebruik ervan verhoogd.

2.6 Werkinstructie

De LTB geeft een toetsniveau per afdeling, en vervolgens per artikel, uit het Bouwbesluit 2012. Achterliggende reden hiervan is dat op die manier per afzonderlijk voorschrift het toetsniveau kan worden vastgesteld. Hierdoor is het mogelijk om minder belangrijke voorschriften uit een afdeling wat toetsniveau betreft te verlagen of deze zelfs te beoordelen als niet relevant.

In de kolommen (de x-as) staan de diverse gebruiksfuncties. Deze komt grotendeels overeen met de opbouw van het Bouwbesluit. Er is echter een kolom aan toegevoegd, namelijk de categorie Woonfunctie verbouw. Hieronder vallen bijvoorbeeld aan- en verbouwingen en dakkapellen. In de praktijk betreft dit de categorie aanvragen welke in Gooise Meren verreweg het meest voorkomt. Het betreft veelal kleinere bouwwerken met een gering risico. Om dit in de toetsingswijze terug te laten komen is deze categorie apart gedefinieerd.

In de rijen (y-as) staan alle afdelingen, artikelen en leden van de nieuwbouweisen uit het Bouwbesluit 2012 weergegeven. Achter het betreffende artikel is vervolgens in hokjes het toetsniveau bepaald, waarbij voor een snelle verduidelijking bovendien deze hokjes van een kleur zijn voorzien. Bij een kruis is een voorschrift niet van toepassing voor die gebruiksfunctie.

Elke toets begint met toetsniveau 1 om vast te stellen of alle voor de inhoudelijke beoordeling noodzakelijk gegevens ook daadwerkelijk zijn ingediend en zo nodig aanvullende gegevens op te vragen. Hierbij ligt de focus op de gegevens die nodig zijn om het bouwplan adequaat te kunnen beoordelen. Geeft de matrix aan dat met toetsen op niveau 1 kan worden volstaan, dan gaat de toetsers alleen verder als de stukken daartoe aanleiding geven. Hetzelfde geldt voor de andere toetsniveaus zoals aangegeven in de matrix. Vanaf toetsniveau 2 wordt beoordeeld of een uitkomst aannemelijk is.

2.7 Ontheffing en gelijkwaardigheid

De toetsing van bouwplannen vindt plaats aan de hand van de voorschriften van het Bouwbesluit 2012. Er kunnen echter redenen zijn om hiervoor een uitzondering te maken. In die gevallen kan er een ontheffing worden verleend of kan sprake zijn van gelijkwaardigheid.

- Ontheffing
Het college van burgemeester en wethouders heeft de bevoegdheid om ontheffing te verlenen van de nieuwbouwvoorschriften die gelden voor het oprichten van een bouwwerk. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn indien bij een verbouwing van een bestaande woning de nieuwbouweisen niet tot een reële verbetering leiden of deze tot een ingrijpende aanpassing van de bestaande constructie zouden kunnen leiden.
- Gelijkwaardigheid
Het Bouwbesluit verbindt voorschriften voor de bouw aan prestatie-eisen voor het betreffende onderdeel. Het komt echter voor dat onderdelen van een bouwplan niet voldoen aan die prestatie-eis, maar dat wel voldaan wordt aan wat met het voorschrift wordt beoogd. In dat geval is er sprake van gelijkwaardigheid. Het Bouwbesluit bepaalt dat een gelijkwaardige oplossing acceptabel is indien de oplossing tenminste dezelfde mate van veiligheid, bescherming van de gezondheid, bruikbaarheid, etc., biedt als beoogd wordt met de gestelde voorschriften (artikel 1.3, Bouwbesluit 2012). Het is de verantwoordelijkheid van de aanvrager om deze gelijkwaardigheid aan te tonen. Dit kan door erkende kwaliteitsverklaringen te overleggen of op andere wijze het college hiervan te overtuigen.

2.5 Geautomatiseerde toepassing

Het CKB-model is als applicatie op de markt beschikbaar als de BRIS-toets. Wellicht dat in de toekomst besloten kan worden om dit aan Squit XO toe te voegen, de software die nu gebruikt wordt bij het in behandelen nemen van aanvragen om omgevingsvergunning. Vooralsnog zal de toetsing volgens dit protocol uitgevoerd worden met een papieren checklist die, na gescand te zijn, aan het digitale dossier zal worden toegevoegd. Onderzocht wordt of de checklist ook nog op een andere wijze in Squit XO kan worden opgenomen en op deze wijze het proces te vereenvoudigen.

Bijlage 1: verkorte prioriteitstelling bouwen

Prioriteitenmatrix VTH Gooise Meren 2017: vergunningen										
0,8 – 3,3 3,4 – 5,5 5,6 en hoger	lage prioriteit (L)		gemiddelde prioriteit (M)		hoge prioriteit (H)					
	1. Fysieke veiligheid	2. Volksgezondheid	3. Natuur/milieu	4. Financieel-economisch	5. Leefomgeving	6. Bestuurlijk imago	Gemiddeld effect	Kans op volledige/goede aanvraag	Risicogetal	Risicowaardering
Omgevingsvergunning activiteit bouwen en ruimtelijke regels										
Aanvraag omgevingsvergunning activiteit bouwen voor:										
Woningen (grondgebonden, bijv. eengezinswoningen)	4	3	2	1	3	3	2,7	2	5,4	M
Woongebouwen, appartementen, kamerverhuur	5	3	3	3	4	4	3,7	2	7,4	H
Logiesgebouw, restaurant, café, horeca, bedrijf, kantoor, winkel	5	3	3	4	4	4	3,8	2	7,6	H
Maatschappelijke gebouwen, (kinder)dagverblijven, scholen, zorg, sport	5	3	3	4	4	4	3,8	2	7,6	H
Uitbouw, aanbouw, bijgebouw, dakkapel, gevelwijziging	1	2	1	1	2	1	1,3	2	2,6	L
Bouwwerken geen gebouw zijnde	1	1	1	1	2	1	1,2	2	2,4	L
Omgevingsvergunning slopen (meer dan 10 m ³ en/of in beschermd dorps- en stadsgezicht)	4	3	3	4	5	3	3,7	1	3,7	M
Aanvraag omgevingsvergunning wijzigen rijks- of gemeentelijk monument	1	1	1	3	3	4	2,2	2	4,4	M
Aanvraag omgevingsvergunning aanleggen	1	1	4	2	4	2	2,3	2	4,6	M
Aanvraag omgevingsvergunning afwijken ruimtelijke regels	1	1	3	3	4	3	2,5	2	5	M
Melding slopen	4	4	3	2	4	2	3,2	1	3,2	L
Melding slopen met asbest	4	5	2	3	4	3	3,5	1	3,5	L
Omgevingsvergunning activiteit brandveilig gebruik										
Aanvraag omgevingsvergunning brandveilig gebruik	5	5	1	3	3	3	3,3	2	6,6	H
Melding brandveilig gebruik	5	5	2	3	3	3	3,5	2	7	H

0,8 – 3,3 3,4 – 5,5 5,6 en hoger	lage prioriteit (L) gemiddelde prioriteit (M) hoge prioriteit (H)	1. Fysieke veiligheid	2. Volksgezondheid	3. Natuur/milieu	4. Financieel-economisch	5. Leefomgeving	6. Bestuurlijk imago	Gemiddeld effect	Kans op volledige/goede aanvraag	Risicogetal	Risicowaardering
Omgevingsvergunning in relatie tot APV											
Aanvraag omgevingsvergunning aanleg in- /uitrit		4	1	1	1	3	2	2	2	4	M
Aanvraag omgevingsvergunning vellen houtopstand		1	1	4	2	4	2	2,3	1	2,3	L
Aanvraag omgevingsvergunning reclameobject		1	1	1	1	4	2	1,7	2	3,4	M

Bijlage 2: toetsprotocol Bouwbesluit 2012 Gooise Meren