

Uitvoeringsprogramma Vergunningen, toezicht en handhaving (VTH) Omgevingsrecht Gooise 2024

Dit Uitvoeringsprogramma VTH 2024 treedt in werking de dag nadat B&W dit heeft vastgesteld en loopt totdat er een nieuw Uitvoeringsprogramma VTH is vastgesteld dat dit Uitvoeringsprogramma VTH 2024 vervangt. Dit Uitvoeringsprogramma VTH 2024 vervangt na vaststelling, het Uitvoeringsprogramma VTH 2023.

Zaaknummer 745970

Vastgesteld door Burgemeester en Wethouders op 30 januari 2024

Kerngegevens

Dit uitvoeringsprogramma VTH heeft betrekking op diverse uitvoeringstaken op het gebied van het omgevingsrecht van de gemeente Gooise Meren in het jaar 2024. Het is gebaseerd op het beleidsplan Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH) (november 2021) en Addendum (april 2022). Het Beleidsplan VTH is deels aangepast op de Omgevingswet, welke naar verwachting per 1 januari 2024 van kracht wordt. In het Beleidsplan VTH worden de grote lijnen uitgezet voor de uitvoering van de taken op dit beleidsveld. Een schone en veilige leefomgeving voor inwoners en bedrijven vormt daarin de rode draad.

Ook zijn in het beleidsplan VTH een aantal kernwaarden en uitgangspunten opgenomen: vakkundigheid en betrokkenheid van de medewerkers, behoorlijk bestuur, samenwerking en klantgerichtheid. Deze punten zijn vertaald in een aantal ambities: voldoen aan kwaliteitseisen, mogelijk maken, betrouwbare dienstverlening en digitale dienstverlening. Dit uitvoeringsprogramma VTH is bedoeld om aan deze punten concrete uitvoering te geven en de daarbij gestelde doelen te realiseren in 2024.

Het uitvoeringsprogramma VTH gaat verder dan hetgeen wettelijk verplicht is. Ook de VTH-taken op het gebied van de APV, Alcoholwet en de verrichtingen van de BOA's krijgen een plaats in het programma. In dit Uitvoeringsprogramma 2024 zijn afspraken opgenomen die de werkzaamheden van de BOA's betreffen.

De VTH-taken op het gebied van de activiteiten rond de kinderopvang worden, met daarin informatie over vergunningen, toezicht en handhaving, wordt separaat aan de gemeenteraad voorgelegd.

Het uitvoeringsprogramma VTH Omgevingsrecht Gooise Meren 2024 is in samenwerking met de handhavingspartners (OFGV, brandweer en politie) tot stand gekomen.

Projectleider F. Wuijts
Afdeling VTH
Datum 30 januari 2024
Behandeling College van B&W

Planstatus Vastgesteld
Zaaknummer 745970
Opdrachtgever MT
Identificatie Uitvoeringsprogramma VTH Omgevingsrecht Gooise Meren 2024

Inhoudsopgave

Inhoud

1 Algemeen.....	5
1.1 Inleiding.....	5
1.2 Operationele doelen.....	6
1.3 Ontwikkelingen ten gevolge van landelijke wet- en regelgeving in 2024....	7
1.4 Ontwikkelingen lokale regelgeving.....	10
1.5 Beleidsontwikkelingen van en in relatie tot VTH.....	13
1.6 Dienstverlening VTH.....	15
2 Omgevingswet vergunningen.....	16
2.1 Vergunningverlening en meldingen.....	16
2.2 Juridische procedures vergunningen; bezwaar en beroep.....	20
2.3 Toezicht en handhaving.....	20
2.4 Juridische handhaving.....	21
2.5 Projecten.....	23
3 Milieu en natuur.....	26
3.1 Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV).....	26
3.2 Toezicht en handhaving N2000 gebied Naardermeer.....	29
4 Brandveiligheid.....	30
5 APV en bijzondere wetgeving vergunningen.....	32
6 Buitengewoon opsporingsambtenaren (BOA's).....	35
7 Alcoholwet controles en Nix18.....	38

1 Algemeen

1.1 Inleiding

Dit jaar zijn de Omgevingswet, en in het kielzog daarvan de Wet kwaliteitsborging bouwen (Wkb), in werking getreden. Deze beide wetten hebben grote impact op de taken en werkwijze binnen de afdeling VTH. De afgelopen jaren is hierop geanticipeerd onder andere door aanpassing van de software, beleidsregels, verordeningen en geoefend zowel binnen de organisatie als met de samenwerkingspartners. In 2024 hebben we nog te maken met een deel overgangsrecht en gaan we over op het daadwerkelijk toepassen van de Omgevingswet en Wkb.

Dit zal naar verwachting extra inspanning en tijd kosten.

Ook aanvragers en belanghebbenden moeten schakelen naar de nieuwe regels.

Wettelijke verplichting

Door middel van het Uitvoeringsprogramma VTH Omgevingsrecht Gooise Meren 2024 geeft het college van burgemeester en wethouders de voorgenomen activiteiten weer op het gebied van het omgevingsrecht (bouwen en slopen, ruimtelijke ordening, kappen, milieu, etc.).

Met het vaststellen van het uitvoeringsprogramma wordt voldaan aan de wettelijke verplichting zoals gesteld in het Omgevingsbesluit: Artikel 13.8

(uitvoeringsprogramma) 1. De bestuursorganen, bedoeld in artikel 13.5 (hier:

Burgemeester en Wethouders), werken jaarlijks de uitvoerings- en

handhavingsstrategie (het VTH-beleid) uit in een uitvoeringsprogramma, waarin wordt aangegeven welke van de werkzaamheden, bedoeld in het eerste lid van dat artikel, het komende jaar zullen worden verricht. Daarbij houden ze rekening met de doelen, bedoeld in datzelfde eerste lid, en de

prioriteitenstelling, bedoeld in artikel 13.6, eerste lid, onder a. 2. Het

uitvoeringsprogramma wordt zo nodig afgestemd met de instanties die zijn belast met de strafrechtelijke handhaving.”

Het Omgevingsbesluit is een uitwerking van de Omgevingswet (2024).

Interbestuurlijk toezicht

De Provincie houdt toezicht op de uitvoering van de VTH-taken door de gemeenten.

Over 2023 oordeelt de Provincie positief over de uitvoering door Gooise Meren.

Desondanks noemt de Provincie Toch 2 punten van verbetering;

1. “Punt van verbetering is de verouderde woonvisie van de gemeente Gooise Meren, vastgesteld in 2017. Sinds 1 januari 2022 zijn alle gemeenten wettelijk verplicht een woonvisie te hebben die niet ouder is dan 5 jaar. ...”

Het actualiseren van de Woonvisie is in 2023 al gestart en zal in 2024 ter besluitvorming worden aangeboden (zie paragraaf 1.4).

2. “Een ander aandachtspunt voor Gooise Meren is het ontbreken van een evaluatie van het VTH-beleid. Ook straks onder de Omgevingswet dient u, op basis van de jaarrapportage, ieder jaar de uitvoerings- en handhavingsstrategie te bezien en zo nodig aanpassen.”

In de 2^e helft van 2023 is een evaluatie van het VTH-beleid gemaakt, en deze wordt in Q2 2024 gebruikt om het vigerende VTH-beleid te actualiseren en om te zetten naar een op de Omgevingswet aangepaste U&H Strategie (zie paragraaf 1.5).

Sturingsinstrument

Het Uitvoeringsprogramma is voor het college een instrument om de doelstellingen voor het komende jaar vast te stellen en daarbij ook te bepalen welke capaciteiten en financiële middelen hiervoor benodigd zijn. In die zin vormt het programma de leidraad bij de uitvoering van activiteiten.

De prioritering uit het beleidsplan VTH vormt hierbij uiteraard de basis bij het plannen van deze activiteiten.

Bij het opstellen van de planning in het Uitvoeringsprogramma 2024 is gebruik gemaakt van de cijfers van hetgeen is gerealiseerd in 2022 en de cijfers van de 1^e helft van 2023.

Beleidsdoelen

In het Beleidsplan VTH Gooise Meren zijn doelstellingen en beleid geformuleerd die ertoe moeten leiden dat in Gooise Meren de VTH-taken worden uitgevoerd op basis van prioriteiten, planmatig en programmatisch, meetbaar en volgens een uniforme wijze. Daarbij staat de missie van Gooise Meren centraal, namelijk het creëren en behouden van een schone, gezonde en veilige leefomgeving voor bewoners en bedrijven in samenspraak met inwoners en partners.

“Overige” VTH-taken

In dit uitvoeringsprogramma wordt niet alleen aandacht besteed aan de wettelijk verplichte taken op het gebied van het omgevingsrecht. Daarnaast worden ook een aantal niet Omgevingswet-gebonden taken belicht. Het gaat dan om taken die voortvloeien uit bijzondere wetgeving en andere regelgeving zoals de Alcoholwet en de Algemene Plaatselijke Verordening (APV). De toezichtstaken van de buitengewoon opsporingsambtenaren (BOA's) zijn eveneens opgenomen in dit Uitvoeringsprogramma. Voor deze laatste werkvelden bestaat hiervoor geen wettelijke verplichting maar omdat ze nauw verbonden zijn met het omgevingsrecht en deze uitgevoerd worden binnen dezelfde afdeling zijn ze in dit programma opgenomen.

De planning en jaarverantwoording Kinderopvang gemeente Gooise Meren, met daarin informatie over vergunningen, toezicht en handhaving wordt separaat aan de gemeenteraad voorgelegd.

Samenwerking

Dit uitvoeringsprogramma is tot stand gekomen in overleg met de relevante externe samenwerkingspartners. Het onderdeel brandveiligheid is voorgelegd aan en besproken met de regionale brandweer. Het onderdeel BOA's is voorgelegd aan de direct toezichthouder BOA's van de politie en het onderdeel milieu is voorgelegd aan de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV). De OFGV heeft zelf een uitvoeringsprogramma 2024 opgesteld voor de milieutaken die bij deze dienst zijn ondergebracht, in samenwerking met de gemeente.

Het Handhavings-uitvoeringsprogramma (HUP) Naardermeer 2023-2024 is door de provincie Noord-Holland is opgesteld en door het college van Burgemeester en Wethouders van Gooise Meren op 31 januari 2023 vastgesteld. Dit is nog een jaar geldig.

Tenslotte is het Uitvoeringsprogramma uiteraard ook tot stand gekomen in overleg met zowel medewerkers van de afdeling VTH en de verschillende teams als die van andere afdelingen.

1.2 Operationele doelen

De doelstellingen op het gebied van VTH (Beleidsplan VTH, paragraaf 3.1 en Addendum hoofdstuk 1), zijn gebaseerd op de gemeentelijke doelstellingen. Voor het jaar 2024 is gepland:

Naleving doelen

- Toezicht en handhaving vinden jaarlijks plaats conform de vastgestelde strategie.
- In 2024 wordt onderzocht hoe in de nieuwe software, de naleving kan worden gemeten. Daarbij wordt vooral aandacht besteed aan eenduidige registratie ter bevordering van een betrouwbare nulmeting.

Duurzaamheid doelen

- Bouwaanvragen die hiervoor in aanmerking komen worden getoetst aan de BENG-normen (Bijna Energie Neutraal Gebouw).
- Evaluatie beleid waardoor zonnepanelen meer mogelijk zijn op erfgoed (reversibel)
- Uitvoering Energiebesparingsakkoord met de Provincie NH. Gooise Meren zet in op vier onderdelen met bijhorende resultaten:
 1. Stimulerend Toezicht+ met de OFGV met focus op grote bedrijfshallen
 2. Intensivering Energie advisering Gooimeer bedrijvenpark
 3. Toezicht op kantoren bij verplichting Energielabel C
 4. Advies en ondersteuning energiebesparing voor kantoren
- Samenwerking met de organisatie WattNu die burgers en bedrijven adviseert over energie besparen en zelf energie opwekken
- Gemeentelijke leningen aan particulieren die hun woning willen verduurzamen
- Ambitieuw project om een zonnedak boven een parkeerplaats bij zwembad De Zandzee in Bussum te bouwen door de Gemeente Gooise Meren
- De Gemeente Gooise Meren onderzoekt of een zonne-geluidswal langs de snelweg bij Naarden kan worden gerealiseerd samen met de aanwonenden

Volksgesondheid doel:

- Asbest daken, eigenaren informeren en stimuleren om hun asbest dak op een verantwoorde wijze te (laten) verwijderen

1.3 Ontwikkelingen ten gevolge van landelijke wet- en regelgeving in 2024

Na zeven keer uitstellen, zullen de Omgevingswet (Ow) en daaraan gekoppeld, de Wet kwaliteitsborging bouwen (Wkb) op 1 januari 2024 in werking treden. Dit vormt een grote wijziging voor de toepassing van de VTH-taken. De belangrijkste zaken worden hieronder kort aangestipt.

Omgevingswet

Gooise Meren is al geruime tijd bezig zich voor te bereiden op de inwerkingtreding van de nieuwe wet, zowel intern, samen met de partners en regionaal.

1 De Omgevingswet

bundelt de wetten voor de leefomgeving

Van	Naar
26 wetten	1 wet
60 Algemene Maatregelen van Bestuur	4 Algemene Maatregelen van Bestuur
75 ministeriële regelingen	

2 Omgevingsregeling

De belangrijkste punten van de Omgevingswet

De nieuwe wet zorgt voor een samenhangende aanpak van de leefomgeving, ruimte voor lokaal maatwerk en betere en snellere besluitvorming. Hieronder staan de 4 belangrijkste punten van de Omgevingswet.

- 1 Omgevingswet; de wet zorgt voor:
 - minder regels
 - meer samenhang
 - meer overzicht voor de samenwerkende partijen (zoals gemeenten, provincies, waterschappen, bevoegd gezagen).

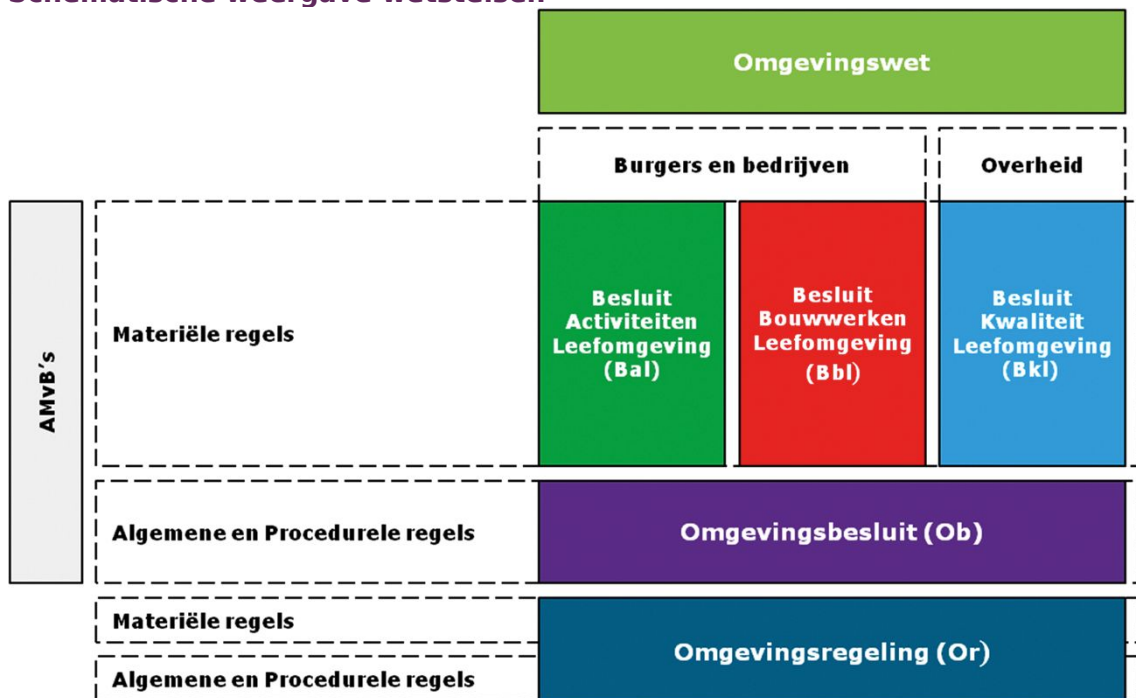
- 1 Digitaal Stelsel Omgevingsloket (DSO); daarin staan op 1 plek:
 - alle regels van gemeenten, provincies en waterschappen
 - alle plannen
 - alle regels voor een locatie of gebied.

- 1 omgevingsvergunning; dat betekent dat:
 - er 1 vergunning nodig voor een plan. Dit geldt ook als er meer overheden betrokken zijn bij dit plan.
 - er sneller een beslissing komt op een plan. Binnen 8 weken na aanvraag volgt een toekenning of afwijzing (in plaats van 26 weken).

- Meer ruimte voor eigen initiatief en regie; zodat:
 - er meer mogelijkheden zijn om als burger of bedrijf een plan uit te voeren. Het plan moet dan wel passen bij het omgevingsplan van de gemeente. Ook moet de initiatiefnemer de plannen hebben voorgelegd aan de direct betrokkenen.

Participatie en gezondheid zijn twee belangrijke thema's uit de Omgevingswet. Daarnaast wordt er een andere manier van werken van de overheid verwacht, waarbij meedenken (dus niet denken in beperkingen) een belangrijk item is.

Schematische weergave wetstelsel:



Zo is dit Programma 2024 vereist op basis van het Ob, regels voor bouwen staan in het Bbl en regels voor milieu in het Bal.

Lokale regels en de Omgevingswet

In september 2023 heeft de Raad van Gooise Meren de Omgevingsvisie vastgesteld.

De bestemmingsplannen worden bij het in werking treden van de Omgevingswet van rechtswege omgezet in het Omgevingsplan. Dat betekent nog niet dat alles goed geharmoniseerd is.

In de periode daarna moet per type gebied de relevante en gewenste regels worden vastgesteld.

In 2024 wordt een start gemaakt met het maken van een omgevingsplan voor een deelgebied: mogelijk wordt dit Muiderberg. Dit is een overzichtelijk gebied, waardoor praktijkervaring kan worden opgedaan met het samenvoegen van alle expertise in één plan.

Ook de verordeningen over de fysieke leefomgeving moeten onderdeel worden van het omgevingsplan. Daarnaast bekijken we welke beleidsregels helpen om de dienstverlening te verbeteren.

Hiervoor is een beleidslijn welstandsvrij bouwen door de gemeenteraad vastgesteld (oktober 2023) en wordt begin 2024 een parapluplan kleine bouwplannen in procedure gebracht. Het gehele traject om te komen tot één omgevingsplan loopt tot 2032. Hier is een plan van aanpak voor opgesteld.

De Omgevingswet wil bijdragen aan het herstel van vertrouwen in de overheid onder meer door het faciliteren van publieksparticipatie. Participatie wordt dus nog belangrijker onder de Omgevingswet. De wet vraagt initiatiefnemers, belanghebbenden in een vroegtijdig stadium te betrekken bij het proces van de besluitvorming over beleid, een project of activiteit. Kortom, participatie zal op grote schaal leidend zijn bij de vorming van lokaal beleid. Hiertoe wordt in Q1 van 2024 de participatie- en inspraakverordening en een handreiking participatie vastgesteld.

De Gemeente Gooise Meren heeft voor de eigen organisatie de Leidraad Participatie vastgesteld. Daarin is vastgelegd dat Gooise Meren voor elke beleidsontwikkeling en – uitvoering of bouwactiviteit zorgvuldig onderzoeken wat het doel van het participatieproces is, welke betrokkenen in welke mate kan en moet worden betrokken en hoe dat het beste kan worden gedaan. Daarmee wil de Gemeente Gooise Meren haar inwoners/aanvragers op een goede manier bij haar werk te betrekken en een betere dienstverlening te realiseren. In 2024 wordt de Participatievisie uit 2016 geëvalueerd en geactualiseerd.

De nota “Gooise Meren Buitenste binnen Over hoe de organisatie in verbinding met de omgeving werkt” is opgesteld om de cultuurverandering tot stand te brengen.

Kwaliteitsborging voor het bouwen

De Wet kwaliteitsborging wordt via het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) nader ingevuld en uitgewerkt en is onderdeel van de Omgevingswet. Het stelsel van kwaliteitsborging is bedoeld om het toezicht op de bouwkwaliteit te verbeteren. De nadruk ligt minder op de toets vooraf van bouwplannen maar meer op de oplevering.

Een paar in het oog springende zaken zijn de volgende:

- Kleine bouwwerken en verbouwingen zijn vrijgesteld van een bouwtechnische toets
- “Gevolgklasse I”, dit betreffen bouwplannen voor grondgebonden woningen en bedrijven waar het risico lager is ingeschat. Bij Gevolgklasse I wordt bij nieuwbouw in 2024 e.v. getoetst door een private gecertificeerde “kwaliteitsborger” op de technische aspecten (o.a. het huidige Bouwbesluit, straks Bbl).
- De gemeente toetst Gevolgklasse I – nieuwbouw in 2024 alleen nog op bestemmingsplan en welstand
- Het bouwwerk mag pas in gebruik genomen nadat de vergunninghouder via een gecertificeerde kwaliteitsbewaker een verklaring overlegt dat het bouwwerk conform het Bouwbesluit is gebouwd en deze door de gemeente is geaccepteerd
- Juridische handhaving, óók bouwtechnisch, blijft bij de gemeente.

- Invoering Wkb voor gevolgklasse II en verbouw gevolgklasse I heet het Rijk vooralsnog gepland per 2025. Invoering gevolgklasse III zal niet eerder dan in 2026 plaatsvinden. Gevolgklasse II en III, de wat complexere bouwwerken, en verbouw gevolgklasse I toetst de gemeente vooralsnog op de bekende wijze, inclusief technische aspecten

Pilot kwaliteitsborging bouwen

Vanaf medio 2023 draait een pilot Wkb, samen met kwaliteitsborger de Borgermeester. De Gemeente Gooise Meren financiert dit. De Borgermeester heeft namens de Gemeente Gooise Meren een STIP-subsidie aangevraagd voor deze pilot. De aannemer heeft ingestemd, dat separaat een Wkb pilot wordt gehouden, waarvan alle betrokken partijen kunnen leren.

- Locatie: binnen het nieuwbouwproject De Krijgsman in Muiden wordt een stuk bestaande uit 4 blokken huizen. De huizen binnen de blokken zijn onderling verschillend en ook de hoekwoningen moeten apart beoordeeld worden.
- Het KICK-instrument wordt gebruikt, gecertificeerd door het KIWA.
- Er is geen recht op een korting op de leges omdat er separaat ook een reguliere Omgevingsvergunning bouwen wordt aangevraagd en er bouwcontroles zullen plaatsvinden.
- De aanvraag voor de Omgevingsvergunning bouwen voor de pilot is inmiddels verleend.
- De melding voor de start van de bouw is in oktober ingediend. Voor elke controle ter plaatse van de bouw, door de Borgermeester, worden bouwinspecteurs uitgenodigd om hierbij aanwezig te zijn. De pilot loopt door in 2024.

Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl)

Het Bbl is een Ministerieel Besluit en een nadere uitwerking van de Omgevingswet. In het Bbl staan regels over veiligheid, gezondheid, duurzaamheid en bruikbaarheid van bouwwerken.

Verordening Welstand Q3 / 4 2024

Besluitvorming Vergunningsvrij bouwen gepland Q1 2024

Proces en rollen in beeld brengen is gereed

Bestuurlijk beleid vaststellen bouwkwaliteit

Belangrijke aandachtspunten bij het implementeren van de Omgevingswet ten aanzien van het bouwen zijn:

- Welke keuzes maakt het bestuur dat vergunningvrij wordt. Denk aan airco installaties, warmtepompen, dakkapellen, uit- en aanbouwen (begin 2024 wordt hiervoor een paraplu bestemmingsplan kleine bouwplannen aan de Raad voorgelegd).
- Maar ook bestuurlijke keuzes in welke gebieden, welke bouwwerken welstandsvrij of welstandsluw mogen worden, of juist niet (zoals monumenten).
- Vergunning vrij wordt niet regelvrij, er moet worden voldaan aan het Bbl en het Bal) maar neemt wel de verplichting weg voor de initiatiefnemer om een kwaliteitsborger in te huren.

1.4 Ontwikkelingen lokale regelgeving

Algemene Plaatselijke Verordening (APV)

De APV is aangepast op het in werken treden van de Omgevingswet, en in december 2023 bij Raadsbesluit omgezet in een deel Algemene Plaatselijke Verordening, Verordening Fysieke Leefomgeving en een Telecommunicatieverordening.

De Verordening Fysieke Leefomgeving dient voor 2032 in het Omgevingsplan te zijn opgenomen. Het deel openbare orde en veiligheid van de APV wordt niet in het Omgevingsplan opgenomen, maar blijft zijn plaats houden in de APV. Naast het aanpassen van de APV aan de Omgevingswet zijn er ook wensen uit het werkveld in de APV opgenomen ter bevordering van de Openbare orde. Hierbij kan gedacht worden aan het explicieter verbieden van het verstoren van de Openbare orde of het laten herleven van het bedelarijverbod, zodat er meer mogelijkheden zijn ten aanzien van zorg voor deze mensen

Alcoholwet Verordening Gooise Meren

De Alcoholwet (juli 2021) biedt een paar nieuwe mogelijkheden om te regelen als gemeenten. Dit is aanleiding om de huidige DHW Verordening Gooise Meren voor herziening te bekijken. Ook wordt zoveel mogelijk afgestemd op de Verordeningen bij de andere gemeentes in de regio, waarbij lokaal kan worden afgeweken. De voorbereiding is in 2023 opgepakt en wordt in 2024 in procedure gebracht.

Kwaliteitsverordening

Om te voldoen aan de landelijke kwaliteitseisen aan het op een professionele wijze en op een kwalitatief adequaat niveau uit te voeren van de taken op het gebied van VTH worden deze in een verordening vastgelegd.

Medio 2024 worden de kwaliteitscriteria VTH ook voor de gemeentelijke taken in een verordening vastgelegd en stappen voorbereid zodat daadwerkelijk ook kan worden voldaan aan de wettelijke bepalingen.

De verordening voor de (milieu)taken, die zijn ondergebracht bij de OFGV, is geactualiseerd, aangepast aan de Omgevingswet en in december 2022 vastgesteld.

Ruimtelijke ordening

De gemeente Gooise Meren heeft de diverse bestemmingsplannen in 2024 in procedure, in voorbereiding dan wel gepland. Een niet limitatief overzicht vindt u op de website

[Plannen en projecten - Bestuur - Gemeente Gooise Meren](#)

Alle ruimtelijke procedures worden zoveel mogelijk integraal benaderd. Om deze reden worden plannen in een vroeg stadium met alle inhoudelijke vakdisciplines besproken en inhoudelijk beoordeeld. De afdeling VTH speelt hier een belangrijke rol in de toetsing van de regels. Ruimtelijke ordening heeft een directe relatie met de uitvoering van de VTH-taken.

In het Jaarverslag VTH 2023 zal een overzicht van zienswijzen en beroep tegen bestemmingsplannen worden gegeven, om een indruk te geven van het draagvlak en de juridische houdbaarheid.

Ligplaatsenverordening

In Q1 van 2024 wordt een Ligplaatsenverordening in procedure gebracht. Deze omvat ook regels voor steigers en vlonders boven water (permanent), passend in de Kustvisie en het op te stellen ligplaatsenbeleid.

Hiervoor ontstaat een nieuw vergunningenstelsel. Omdat er nu veel illegale steigers en ligplaatsen zijn, zal een inventarisatie, toezicht en handhaving moeten worden gestart. Er zullen onder andere aanvraagformulieren moeten worden vervaardigd en toezicht georganiseerd. Het is een terrein dat zich aan het oog van de botenbezitter heeft onttrokken, maar waar hij/ zij nu wel mee te maken krijgt, dus enige weerstand is niet uitgesloten. Eerst zal worden ingezet op informeren en waarschuwen. Maar tegen de handhaving daarna kan worden verwacht dat er bezwaar- en beroepsprocedures zullen volgen. De nieuwe Ligplaatsenverordening geeft daarvoor een titel. Uit de inventarisatie zal blijken, hoeveel extra capaciteit hiervoor nodig is.

Bestemmingsplan 'Kleine Bouwwerken Gooise Meren'

Eind 2023 is het ontwerp paraplubestemmingsplan 'Kleine Bouwwerken Gooise Meren' in procedure gebracht en zal onder het overgangsrecht verder worden behandeld. Met dit paraplubestemmingsplan gaat er voor de gehele gemeente een eenduidige regeling voor de zogenaamde 'kleine bouwwerken' gelden. Onder 'kleine bouwplannen' vallen dakkapellen, fietsbergingen en andere vergelijkbare bouwwerken. Met het paraplubestemmingsplan wordt geregeld dat 'kleine bouwwerken', die voldoen aan de voorwaarden, gebouwd mogen worden. De regeling kan los van welke bestemming dan ook worden toegepast, waardoor deze op termijn eenvoudig kan overgaan in het tijdelijke deel van het Omgevingsplan. Door de bouwregels voor 'kleine bouwwerken', juridisch-planologisch, op deze wijze te regelen, wordt de afdeling VTH een significante hoeveelheid werk bespaard. De inwerkingtreding van dit paraplubestemmingsplan is gekoppeld aan de vaststelling van voorliggend paraplubestemmingsplan.

Het **Standplaatsenbeleid**, met name voor de losse standplaatsen, wordt in 2024 geëvalueerd en geactualiseerd.

Evenementenbeleid

Het Evenementenbeleid (2018) zal op een aantal punten worden aangepast om evenementenorganisaties meer ruimte te geven om hun evenement uit te baten. Daarnaast zal de mogelijkheid tot het leveren van maatwerk worden versterkt. Hierbij blijft de uitdaging om alle belangen zo goed mogelijk tegen elkaar af te wegen en hieraan recht te doen.

Woonvisie 2024-2027

Sinds 1 januari 2022 zijn alle gemeenten wettelijk verplicht een woonvisie te hebben die niet ouder is dan 5 jaar.

Naar verwachting treedt binnenkort de Wet versterking regie op de volkshuisvesting (Wvrv) in werking. Hierin wordt de verplichte woonvisie vervangen door een volkshuisvestingsprogramma. Mede gezien de grote maatschappelijke opgave op het gebied van wonen dient Gooise Meren voor 2026 een dergelijk programma te hebben vastgesteld, of bij niet vaststellen van de wet, een woonvisie te hebben vastgesteld.

De woonvisie van de gemeente Gooise Meren is vastgesteld in 2017. In Q1 2024 wordt de geactualiseerde Woonvisie ter besluitvorming voorgelegd en in Q2 het daarop gebaseerde Uitvoeringsprogramma.

Hier wordt uitgewerkt wat dit betekent voor vergunningverlening, toezicht en handhaving.

1.5 Beleidsontwikkelingen van en in relatie tot VTH

Beleidscyclus

Dit uitvoeringsprogramma is een uitwerking van het Beleidsplan VTH Gooise Meren. Op basis van het VTH Verslag 2022 de bekende cijfers van medio 2023 is de prognose voor 2024 bepaald en vertaald in dit Uitvoeringsprogramma VTH 2024. Daarmee ontstaat een beleidscyclus van evalueren en bijstellen. Volgens de planning zal het Verslag VTH 2023 in het eerste kwartaal van 2024 gereed zijn.

In het Uitvoeringsprogramma VTH worden de uit te voeren taken gekoppeld aan de financiële middelen, op grond van de begroting 2024.

Beleid VTH

Het Beleidsplan VTH is in 2021 door het college van B&W vastgesteld en bekend gemaakt. Op basis van het Interbestuurlijk toezicht heeft de Provincie een aantal adviezen uitgebracht, ook over het Beleidsplan VTH. Deze zijn voor wat betreft het Beleidsplan VTH verwerkt in een "Addendum" (2022).

Begin 2024 wordt het Beleidsplan VTH geëvalueerd en getoetst of het voldoet aan de eisen zoals gesteld in de Omgevingswet. In 2024 wordt het Beleidsplan VTH aangepast n.a.v. deze evaluatie en toets.

Aanvulling of herziening van op de volgende onderdelen wordt voorzien:

- Beleid bestuurlijke boete
- Beleid kwaliteitsborging bouwen (zie paragraaf 1.3)
- Taakomschrijvingen en begrenzen taken welke wijzigen door de Omgevingswet
- Processen en procedures vergunningverlening, toezicht en handhaving;
- Bepalen prioriteiten; opnieuw bekijken, nieuwe taken opnemen (welke), taken vervallen,
- Borgen zorgplicht
- Aanpassen sanctie/handhavingsstrategie naar Landelijke Handhaving Strategie Omgevingswet (LHSO)
- Participatie; bij meldingen/klachten dient klager eerst met de overlast gevende in gesprek te gaan. Pas daarna bekijkt de Gemeente Gooise Meren of er actie genomen wordt.
- Participatie bij voortraject vergunning aanvraag, nadere invulling

Processen en procedures VTH

In 2024 worden de laatste beschrijvingen van de processen en procedures onder de loep genomen, waar nodig aangevuld en geactualiseerd en aangepast op de Omgevingswet-bestendig. Denk bij VTH aan de processen voor vergunningverlening uitgebreid met het snelloket, de omgevingstafel, de WKB voor gevolgklasse I nieuwbouw, de toezichtservice, handhavingsprocessen en beslisbomen.

Dit betreft overigens de processen van de gehele organisatie, niet alleen van de afdeling VTH.

Er is dan al wat ervaring opgedaan met de Omgevingswet en dit kan worden verwerkt in de beschrijvingen.

Ontwikkeling kengetallen

Het is lastig om realistische kengetallen te bepalen. Het nut van kengetallen is echter duidelijk, daarmee kan worden berekend of de planning realistisch is, met de beschikbare capaciteit en kan het bestuur realistische keuzes maken wat ze gedaan wil hebben.

Daarom worden stapsgewijs kengetallen voor de VTH-taken ontwikkeld. Daarbij wordt steeds eerst ervaring opgedaan en bijgesteld, voordat de volgende groep kengetallen wordt bepaald.

In 2024 worden de kengetallen voor de Alcoholwet vergunningen voor het eerst gemeten, daarbij wordt vooral aandacht besteed aan eenduidige registratie. Zo ontstaat een betrouwbare nulmeting.

Beleidsontwikkeling/VTH “wensenlijst”

Er is behoefte bij VTH aan divers specifiek beleid om de efficiëntie, effectiviteit dan wel eenduidigheid in uitvoering te bevorderen. Dit beleid wordt grotendeels op andere afdelingen opgesteld.

Hier zijn nog geen middelen of capaciteit voor, maar wanneer er ruimte is, kan dit worden opgepakt.

Te denken valt daarbij aan (in willekeurige volgorde en niet limitatief):

- Stikstof in relatie tot het Omgevingsplan
- Beleid rechtstreeks beroep
- Kruimelgevallen
- Beleid AirBnB
- Beleid TUG (wel of niet toestaan helikopterlandingen (Openbare Orde), ballonvaarten, drones)
- TNO-rekenmethode bezonning
- Tiny houses normen

1.6 Dienstverlening VTH

Vragen/meldingen over VTH-onderwerpen komen binnen bij het Klant Contact Centrum (KCC). Het KCC beschikt over een beslisboom en een kennisbank. Op basis van de beslisboom en de kennisbank wordt de beller waar mogelijk direct geïnformeerd. Als de kennis niet bij het KCC aanwezig is, wordt de vraag/melding doorgezet naar het team Administratie van VTH. Daar kunnen de meeste vragen/meldingen worden beantwoord. Vragen/meldingen die zeer specifiek en/of inhoudelijk zijn, worden in behandeling genomen door de specialisten in de backoffice.

De kennisbank wordt regelmatig aangevuld.

Continu verbeteren dienstverlening

Het continu verbeteren van de dienstverlening aan inwoners en bedrijven heeft een hoge prioriteit.

Voor de meetbaarheid daarvan, gaan we beter monitoren hoe de doorloop van aanvragen gaat. Daarvoor wordt het dashboard uitgebreid.

De resultaten van het KTO (klanttevredenheidsonderzoek) worden gemonitord. De rode draden worden daaruit gehaald en beoordeeld wat we kunnen verbeteren.

Omdat het beleving betreft van klanten, is dat soms lastig.

Bezoeken aan het Gooise Meren VTH loket worden gemonitord om ervan te leren.

Het bezoek van een inwoner aan het loket wordt voorbereid door eerst contact op te nemen zodat vragen vooraf kunnen worden uitgezocht.

Samen met het onlineteam worden zoveel mogelijk teksten op de website aangepast; zeker de nieuwe informatie over de Omgevingswet en de WKB.

Met de beleidsmakers werken we aan het implementeren van nieuw en aangepast beleid voor de uitvoering, bijvoorbeeld het nieuwe ligplaatsenbeleid (zie ook paragraaf 1.4).

Het doel is om door te bouwen aan en met objectieve parameters, dat de beleving van de klanten verbetert en de klanttevredenheidscijfers omhoog zullen gaan.

2 Omgevingswet vergunningen

De taken op het gebied van de Omgevingswet en omgevingsvergunningen worden uitgevoerd door twee teams: het team vergunningen en het team bouwtoezicht. Het team vergunningen is verantwoordelijk voor het in behandeling nemen van aanvragen om omgevingsvergunningen en meldingen in het kader van de Omgevingswet. Het team bouwtoezicht voert controles uit naar aanleiding van verleende vergunningen en klachten en meldingen. In algemene zin voert het team toezicht uit op de naleving van wet- en regelgeving op het gebied van bouwregelgeving en ruimtelijke ordening. Het juridisch team bestaat uit twee juristen die de procedures van bezwaar en beroep bij vergunningen in goede banen leiden en uit twee juristen die de handavingsprocedures uitvoeren. De functies gerelateerd aan vergunningverlening respectievelijk toezicht en handhaving zijn strikt gescheiden van elkaar.

Middelen	
Budget Commissie CRK&E	€ 200.000
Kosten uitvoeren constructieberekeningen (extern)	70.000
Contributie Vereniging Bouw- en Woningtoezicht Nederland	€ 1.875
8 vaste medewerkers 7 fte plus 4,8 fte inhuur totaal maal 1350 uur	17.415 uur
Budget inhuur	€ 800.000
Secretaris commissie CRK&E (1 Fte)	1.350 uur

2.1 Vergunningverlening en meldingen

Nieuwe procedures onder Omgevingswet

Vergunningverlening, en in het bijzonder voor Omgevingsplan aanvragen (Opa) bouwen, zal in 2024 ingrijpend veranderen, zie ook paragraaf 1.3. Onder de Omgevingswet worden in beginsel alle aanvragen binnen de reguliere voorbereidingsprocedure (titel 4.1, Awb) behandeld binnen 8 weken. Daarbij is er de mogelijkheid om de beslistermijn te verlengen met 6 weken en een verplichte kennisgeving aan belanghebbenden. Na het besluit is er nog bezwaar en beroep mogelijk.

Dat zal, zeker in het begin, nog een uitdaging worden om binnen de termijn te beslissen. Bij niet tijdig beslissen, zal er niet langer van rechtswege een vergunning zijn verleend. Dat past niet meer in de werkwijze van de Omgevingswet, waarbij een brede belangenafweging plaatsvindt voordat er wordt besloten. Als het langer duurt dan kan de aanvrager de gemeente wel aansprakelijk stellen en dan gaat er, na 2 weken een dwangsom lopen vanaf € 23 per dag, geleidelijk oplopend tot een maximaal bedrag € 1442.

Daarnaast is er de uitgebreide procedure, daarbij beslist het bevoegd gezag binnen 6 maanden na een aanvraag. Eventueel te verlengen met 6 weken. Tijdens de uitgebreide procedure maakt het bestuursorgaan een ontwerpbesluit waarover zienswijzen openstaan. Nadat het besluit is genomen, is er nog beroep bij de rechtbank mogelijk. Op diverse plaatsen in de Omgevingswet en in artikel 10.24 van het Omgevingsbesluit staat wanneer de uitgebreide procedure geldt.

In artikel 3.10 van de Algemene wet bestuursrecht staat dat het bevoegd gezag de uitgebreide procedure van toepassing mag verklaren. Dit mag echter niet bij een aanvraag om een omgevingsvergunning (artikel 16.62, lid 3, Omgevingswet). Er zijn 2 gevallen waarin het toch mag:

1. In bepaalde gevallen bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een Buitenplanse omgevingsplanactiviteit (Bopa) (artikel 16.65, lid 4, Omgevingswet).
2. De aanvrager heeft verzocht om of ingestemd met het toepassen van de uitgebreide procedure (artikel 16.65, lid 1, onder a, Omgevingswet).

Wet kwaliteitsborging (Wkb)

De Wkb wordt gefaseerd ingevoerd; vanaf 1 januari 2024 worden de bouwaanvragen voor nieuwbouw en kunstwerken die vallen onder gevolgklasse 1 (grondgebonden bouwwerken, met een beperkte impact op de omgeving, bijvoorbeeld woningen), behandeld onder de voorwaarden van de Wkb. De aanvrager moet een gecertificeerde kwaliteitsborger in huren, die adviseert en de risico's van het bouwwerk in beeld brengt. Aanvrager (architect, aannemer) dient voor die risico's adequate oplossingen/werkwijze in te zetten. Tijdens de bouw komt de kwaliteitsborger ten minste op de belangrijke momenten (gezien vanuit risico) controleren, en na afloop maakt hij of zij een rapport op.

De gemeente controleert alleen nog op het Omgevingsplan, de risicoanalyse en het opleveringsrapport. Als dat in orde is, mag het bouwwerk in gebruik worden genomen.

Er is zowel vanuit het Rijk als de gemeente een communicatietraject opgezet. Echter zal, vooral bij kleine aannemers, het nog behoorlijk lastig worden om op deze wijze te gaan werken. Daarnaast is er nog, ook landelijk, een tekort aan gecertificeerde kwaliteitsborgers.

Indienen

Vanaf 1 januari 2024 kunnen aanvragers hun aanvragen digitaal indienen bij het DSO (Digitaal Stelsel Omgevingswet). Het OLO (Omgevingsloket online) dat onder de Wabo werkzaam was, vervalt.

De aanvrager wordt in het DSO middels diverse stappen door de aanvraag heen geloodst waarbij de landelijke en lokale regelgeving in het programma is opgenomen. De aanvrager kan zelf kiezen, of hij/zij de aanvraag in delen of als een geheel indient.

Prognose bouwen Gooise Meren

De meeste bouwaanvragen in de Gemeente Gooise Meren betreffen gevolgklasse I, dit zijn bijvoorbeeld grondgebonden woningen, bedrijven, eenvoudige civieltechnische werken.

De WKB gaat gevolgen hebben voor de gemeentelijke bedrijfsvoering, de heffing van leges, de BAG, belasting, Omgevingsplan, VTH-beleid en processen.

De werklast vergunningen behandelen, is afhankelijk van het aantal ingediende aanvragen. In Q3 van 2023 was er een afname van het aantal vergunningaanvragen, mogelijk door rentestijging. Sinds oktober 2023 stijgt het aantal aanvragen voor een Omgevingsvergunning bouwen (Wabo) weer.

Aanvragen ingediend vóór 2024

In de laatste twee weken van 2023 zijn er 90 aanvragen ingediend, vooral door professionele initiatiefnemers. Daarmee vallen ze onder het overgangsrecht. De Wkb is dan niet van toepassing en dit scheelt aanmerkelijke kosten voor de initiatiefnemer, die dan nog mag bouwen zonder kwaliteitsborger.

Dit was voorzien en de Gemeente Gooise Meren heeft bepaald dat aanvragen ingediend voor 2024 aan de volgende eisen moesten voldoen om in behandeling te worden genomen:

1. Indienen kon vanaf 6 november 2023 tot 31 december 2023
2. Tot 1 juni 2024 kunnen aanvullingen worden ingediend via het OLO, anders wordt de aanvraag buiten behandeling gesteld.
3. Voor 31 december 2023 moet minimaal een Voorlopig Ontwerp worden bijgevoegd.
4. Het in te dienen bouwplan moet in overeenstemming met het vigerende bestemmingsplan zijn. Als gebruik gemaakt zou kunnen worden van een zgn. binnenplanse ontheffing kan dat ook onder ditzelfde regime worden ingediend. Grotere afwijkingen zonder stukken kunnen alleen na 1 januari 2024 worden ingediend.
5. Aanvrager zal tussentijds geen in gebrekestelling sturen.

De overige zaken, zoals constructietekeningen, mogen later worden aangeleverd.

Voor gevolgklasse 2 aanvragen (woongebouw) blijft de gemeente zelf de toets en het toezicht voor uitvoeren.

In de eerste helft van 2024 zal de Gemeente Gooise Meren daardoor nog volop bezig zijn met het behandelen van aanvragen op de wijze zoals tot en met 2023.

De eerste aanvragen onder de Omgevingswet zijn ontvangen en geleidelijk zullen er meer nieuwe aanvragen binnen komen. Enkele voortrekkers binnen de afdeling VTH zullen de aanvragen onder de Omgevingswet gaan behandelen en hiermee ervaring opdoen. Naarmate er meer aanvragen onder de Omgevingswet binnen komen, en de werkvoorraad aanvragen onder het overgangsrecht daalt, zullen meer medewerkers worden ingewerkt op de Omgevingswet door de voortrekkers binnen VTH. Zo kan hun ervaring optimaal worden benut.

Inzet medewerkers

Alle medewerkers zijn in 2023 voorbereid op de Omgevingsweten Wkb door middel van cursussen en praktijkdagen.

De planning is dat in 2024 een deel van de medewerkers de vergunningen onder de Wabo blijft doen.

Dit betreft hetgeen valt onder het overgangsrecht (de aanvraag is ingediend voor 1 januari 2024).

Een deel van de medewerkers de eerste aanvragen in behandeling nemen, waarbij de Wkb van toepassing zal zijn of de aanvragen gevolgklasse 2 en 3, en voor de eerste helft van 2024 de verbouwingen ook technisch beoordeeld onder de Omgevingswet. Deze medewerkers doen de ervaringen op.

En naarmate het aantal aanvragen, waarbij Omgevingsweten eventueel de Wkb van toepassing is, toeneemt, zullen meer collega's deze oppakken en gebruik kunnen maken van de opgedane ervaringen, ook van hun collega's.

De afdeling werkt met een vaste formatie en een flexibele schil van inhuurkrachten. De verwachting is dat het om de volgende cijfers gaat, zoals in onderstaande tabel weergegeven:

Product	Verwacht aantal
Omgevingsvergunning totaal aanvragen	850
Omgevingsvergunning omgevingsplan, de Opa	650
Omgevingsvergunning afwijken ruimtelijke regels, de Bopa	250
Omgevingsvergunning vellen houtopstand	110
Omgevingsvergunning slopen bouwwerk	30
Melding slopen met asbest	450
Omgevingsvergunning aanleggen	3
Omgevingsvergunning in-/uitrit	20
Omgevingsvergunning brandveilig gebruik	5
Melding brandveilig gebruik	10
Aanvragen conceptaanvraag	115
Omgevingsvergunning wijzigen monument	40

Bij de beoordeling van aanvragen wordt rekening gehouden met de in het beleidsplan VTH vastgestelde prioriteiten. Op grond hiervan kennen aanvragen voor vergunningen voor het bouwen van woongebouwen, appartementen, kamerverhuur, diverse bedrijfsgebouwen (zoals logiesgebouwen, restaurants, etc.) en maatschappelijke gebouwen (zoals kinderdagverblijven en scholen) een hoge prioriteit. Hetzelfde geldt voor aanvragen om vergunning voor de activiteit brandveilig gebruik en meldingen hiervoor. Deze prioritering is in de checklijst Bbl nader uitgewerkt.

Ook monumenten krijgen een hoge prioriteit bij de toetsing van bouwaanvragen. Omdat deze objecten een hoger risico kunnen hebben, worden ze uitgebreider getoetst dan objecten met een lager risico.

2.2 Juridische procedures vergunningen; bezwaar en beroep

Jaarlijks wordt een groot aantal bezwaren ingesteld tegen verleende omgevingsvergunningen. Ook volgt bij besluiten op bezwaar regelmatig instelling van beroep plaats bij zowel rechtbank als Raad van State. In bezwaar- en beroepsprocedures vertegenwoordigen de juristen van de afdeling VTH het college (het bevoegd gezag). Het streven is dat 95% van de verleende vergunningen in stand blijft na bezwaar/beroep, een getal dat de afgelopen jaren ruimschoots gerealiseerd is.

Voor de meest voorkomende producten worden op grond van de cijfers uit 2021 en de 1e helft van 2022, de volgende aantallen verwacht voor 2024:

Product	Aantal
Bezwaar tegen vergunning activiteit bouwen	7
Bezwaar tegen vergunning activiteit bouwen/planologisch afwijken	20
Bezwaar tegen vergunning vellen houtopstand (kappen)	5
Bezwaar tegen Omgevingsvergunning in-/uitrit	5
Bezwaar tegen geweigerde vergunning activiteit bouwen/planologisch afwijken	10
Beroep vergunning activiteit bouwen	2
Beroep vergunning bouwen/planologisch afwijken	5
Verzoek voorlopige voorziening	5
Hoger beroep bij Raad van State	5

2.3 Toezicht en handhaving

Op grond van de in het beleidsplan VTH vastgestelde probleemanalyse en vastgestelde prioriteiten bestaan binnen het taakveld van het bouwtoezicht een paar verschillende vormen van toezicht:

- Vergunningsgericht toezicht
- Themagericht toezicht
- Toezicht naar aanleiding van klachten en meldingen

Een groot deel van deze taken wordt uitgevoerd door toezichthouders van de afdeling VTH.

In het geval van kapvergunningen gebeurt dit door toezichthouders van de afdeling BORG (groen). Milieu toezicht en handhaving wordt uitgevoerd door de OFGV (hoofdstuk 3). Brandveiligheidscontroles worden uitgevoerd door de regionale brandweer, BGV (hoofdstuk 4). Controles in het kader van de Alcoholwet worden uitgevoerd door de gemeente Hilversum (hoofdstuk 5). Toezicht in de Openbare ruimte wordt uitgevoerd door de BOA's (hoofdstuk 7).

Product	Aantal
Bouwcontroles	1.800
Gereed meldingen bouw	350
Controles bestaande bouw	45
Klachten en meldingen	100
Slopen met asbest (asbestinventarisatierapporten)	200

Vergunningsgericht toezicht

Alle verleende vergunningen verbouw gevolgklasse I, en bouwwerken gevolgklasse II en III worden in principe worden gecontroleerd en afgeschouwd. Indien sprake is van vergunningen brandveilig gebruik in combinatie met bouwen wordt een controle uitgevoerd samen met een toezichthouder van de brandweer. Eén van

landelijke Omgevingswet-risico's betreft constructieve veiligheid. Een andere is brandveiligheid gebouwen (zie hoofdstuk 4). Constructieve veiligheid heeft dan ook grote aandacht bij de toezichtcontroles. Datzelfde geldt voor monumenten.

Toezicht Wkb

Gooise Meren kiest ervoor om geen bouwtoezicht te houden wanneer een kwaliteitsborger dit ook doet. Alleen nog bij handhavingszaken komen de toezichthouders in 2024 bij nieuwbouw gevolgklasse I. De kwaliteitsborger is gecertificeerd en wordt al gecontroleerd vanuit het instrument dat hij/zij gebruikt.

Themagericht toezicht

Naast de reguliere werkzaamheden zoals die hierboven zijn beschreven bij het vergunningsgericht toezicht wordt er ook met prioriteit toegezien op het handhaven van het Omgevingsplan (van rechtswege). Het toezicht hierop vindt voornamelijk plaats op grond van bevindingen van toezichthouders tijdens hun reguliere werkzaamheden en op grond van klachten en meldingen.

Toezicht naar aanleiding van klachten en meldingen

Ieder jaar weer worden er bij de gemeente een groot aantal klachten en meldingen ingediend die ook betrekking hebben op bouwen en wonen (Omgevingswet). Veel voorkomende onderwerpen hierbij zijn:

- Illegale bouw
- Illegale sloop/kap
- Strijdig gebruik met het bestemmingsplan

Klachten en meldingen komen op diverse manieren bij de gemeente binnen: via mail, telefonisch, door middel van een formulier op de website, per brief of door middel van social media. Doordat een eenduidige registratie ontbreekt is er niet een heel goed overzicht van het daadwerkelijke aantal klachten.

Er wordt gewerkt met de software RXMission, dat in 2023 in gebruik is genomen, en is gebouwd voor de Omgevingswet.

Het team bouwtoezicht besteedt jaarlijks veel tijd aan het onderzoeken en afhandelen van klachten en meldingen. Bovendien ontvangt de gemeente jaarlijks ook een flink aantal handhavingsverzoeken, waarvoor ook de toezichthouders bouwen worden ingezet. Het streven is om dergelijke zaken binnen 5 werkdagen in behandeling te nemen. De afhandeling is uiteraard afhankelijk van de complexiteit van de betreffende zaak.

Bijzondere aandacht hier verdient het vergunning vrije bouwen. Deregulering en verruiming hiervan hebben ertoe geleid dat steeds meer bouwactiviteiten zonder vergunning kunnen worden uitgevoerd. Aangezien deze zelden bij de gemeente bekend zijn vindt er ook geen toezicht plaats, los van het feit dat het vaak gaat om kleinere bouwactiviteiten die geen hoge prioriteit hebben. Het aantal klachten en meldingen is echter in de afgelopen tijd flink toegenomen. Als naar aanleiding van een klacht of melding wordt vastgesteld dat er toch een vergunning nodig is worden de bouwactiviteiten stilgelegd en zal eerst een vergunningprocedure afgerond moeten worden. In het geval het bouwwerk al voltooid is zal eveneens alsnog deze procedure gedaan moeten worden om het bouwwerk te legaliseren indien mogelijk. Dergelijke activiteiten doen in toenemende mate een beroep op zowel toezichthouders als juridische handhaving.

2.4 Juridische handhaving

Als er overtredingen geconstateerd worden, en deze kunnen niet opgelost worden na tussenkomst van de toezichthouder, wordt de zaak overgedragen aan de juristen die belast zijn met handhaving. Dit kan zijn het opleggen van een bouwstop tot het

opleggen van een last onder dwangsom en zelfs tot een last onder bestuursdwang. De keuze voor welk handhavingsmiddel wordt ingezet is afhankelijk van de overtreding en vindt plaats op grond van de vastgestelde handhavingsstrategie. Naast bestuursrechtelijke handhaving kan in voorkomende gevallen ook strafrechtelijk worden opgetreden. De gemeente Gooise Meren volgt hier het stappenplan van de Landelijke Handhavingsstrategie (LHS) zoals vastgelegd in het Beleidsplan VTH. Medio 2024 zal worden overgegaan op de Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingswet (LHSO). De meest voorkomende overtredingen zijn opgenomen in de Leidraad begunstigingstermijnen en dwangsommen Gooise Meren 2017, die gevolgd wordt in het kader van bestuurlijke handhaving.

Overgangsrecht Wabo

Bij handhaving is het overgangsrecht van toepassing als er in 2023 een besluit is genomen, waarop gehandhaafd wordt. Als er bijvoorbeeld wordt geconstateerd dat (ten onrechte) wordt gebouwd zonder vergunning, dan dient een vergunning aangevraagd te worden, en dat wordt onder de Omgevingswet.

De werkvoorraad

Er wordt op uiteenlopende onderwerpen en in toenemende mate een beroep gedaan op de juridische handhaving. Ook doen inwoners handhavingsverzoeken. Juridische procedures kunnen soms jaren duren, vooral door wachttijd bij de rechtbank en Raad van State. De werkvoorraad neemt hierdoor toe. Om dit in goede banen te leiden wordt beleid voorbereid om de zaken met hoge urgentie eerst op te pakken, en de onderwerpen met een gemiddelde of lage prioriteit op onderwerp te sorteren en projectmatig aan te pakken. Elke betrokkene zal schriftelijk worden geïnformeerd over de aanpak van zijn/haar dossier.

Handhaving Omgevingswet

De belangrijkste wijziging vanuit handhavingsperspectief is dat er minder vergunningenkomen en meer algemene regels en zorgplichten. Dat betekent dat er minder vaak vooraf getoetst wordt en dat er vaker achteraf gehandhaafd zal moeten worden. Handhaving neemt dus in feite een deel van de taken over die voorheen in het kader van de vergunningverlening werden verricht. Dat betekent waarschijnlijk meer handhavingsprocedures met ingang van 2024.

Bouwstop weg

De wetgever heeft met de komst van de Omgevingswet ervoor gekozen om de bouwstopbevoegdheid van artikel 5.17 Wabo geschrapt. Dit is geregeld in de Awb (artikel 5.31). Een bouwstop is, aldus de wetgever, gewoon een vorm van bestuursdwang en het artikel voegt bij nader inzien dus niets toe.

De vraag is echter of dat wel zo is. Ten aanzien van de bouwstop lijkt de Afdeling toch net andere rechtspraak te hanteren dan ten aanzien van overige vormen van bestuursdwang.

Zo lijkt een bouwstop als ordemaatregel eerder aanvaardbaar in geval waarin sterke twijfels zijn over de overtreding, dan een reguliere last onder bestuursdwang zou zijn. Het is daarom de vraag of het schrappen van de bouwstop niet onbedoelde nadelige consequenties gaat hebben voor de mogelijkheden om effectief bouwovertradingen te beëindigen. Komend jaren zal dit zich uitwijzen.

Handhaving Wkb

De kwaliteitsborger kan zelf niet handhavend optreden. Wanneer hij een afwijking van de vergunning constateert, zal hij in gesprek met de aannemer proberen dit op te lossen. Lukt dit niet, dan zal de kwaliteitsborger de afwijking moeten melden aan de gemeente. De gemeente zal dan handhavend optreden. Het wordt afasten hoe de handhaving onder de Omgevingswet en de Wkb vorm zal krijgen en of er meer of juist minder handhaving nodig is.

Handhaving Alcoholwet

Door de toezicht methode met een testkoper, worden vaker overtredingen geconstateerd (van verkopen van alcohol aan minderjarigen) en, conform regionale afspraken in het PHP (Preventie en Handhavingsplan alcohol en drugs), worden er boetes opgelegd. Bij de juridische behandeling van deze boetes blijken er soms ook andere zaken niet in orde. Dit geeft op dat moment veel uitzoekwerk.

Tegen dergelijke besluiten staat bezwaar en beroep open en dit vindt dan ook regelmatig plaats. Ook hier geldt dat het streven is dat 95% van de besluiten na bezwaar/beroep in stand blijft. Dit cijfer is de afgelopen jaren ruimschoots gerealiseerd.

Voor de meest voorkomende producten worden op grond van de cijfers uit 2021 en de cijfers van het 1e halfjaar van 2022, de volgende aantallen verwacht voor 2024:

Product	Aantal
Voornemen opleggen handhavingsbesluit	35
Besluit opleggen last onder dwangsom	17
Opleggen last onder bestuursdwang (geen spoed)	2
Spoedeisende bestuursdwang (bouw- of sloopstop** / wegslepen)	10/60
Boetebesluit (Alcoholwet)	20
Bezwaren n.a.v. boetebesluit (Alcoholwet)	5
Gedoogbeschikking	
Verzoeken om handhaving	50
Bezwaar tegen besluit op verzoek	1
Instellen beroep tegen niet tijdig besluiten verzoek om handhaving	-
Bezwaar tegen handhavingsbesluit (behandeling commissie)	5
Bezwaar tegen handhavingsbesluit (behandeling ambtelijk)	3
Besluiten herplant plicht	-
Waarschuwingsbrieven illegaal bouwen, etc.	80
Intrekken van een vergunning	7

Ondermijning

Daarnaast is in 2022 het BIT (bestuurlijk interventieteam ondermijning) regionaal van start gegaan met als doel de controles op ondermijningsgevoelige activiteiten te intensiveren. Regionaal is een controleschema opgesteld. Daarom heeft de Gemeente Gooise Meren (BOA's, bouwinspecteurs, OOV en handhavingsjuristen) capaciteit vrijgemaakt. De off spin van toezicht op ondermijning is arbeidsintensief en vraagt veel juridische ondersteuning. Door de rapportages van externe toezichthouders is meer afstemming nodig en worden ook andere accenten in het werkveld gelegd.

Het RIEC heeft een steeds duidelijkere regierol en levert hoogwaardig juridisch advies.

2.5 Projecten

Voor 2024 worden een aantal projecten voorzien. Dit heeft een lage prioriteit en wordt opgepakt voor zover er capaciteit voor beschikbaar kan worden gemaakt. Het betreft:

Oneigenlijk in bezit genomen gemeentegronden

De afdeling M&O is trekker van dit project. Als het om de kale grond gaat, is dit een zaak voor Grondzaken. Als deze gronden ook bebouwd zijn, met bijv. een schutting of berging (meestal zijn de gronden immers aan de tuin toegevoegd) komt er ook handhavingswerk voor VTH bij kijken. De start van dit project was in 2023.

Opmerking verdient dat dit oneigenlijke grondgebruik ook veel gebeurt bij woningen van woningcorporaties. Deze corporaties zullen op hun verantwoordelijkheid worden gewezen.

Breedplaatvloeren

De aanleiding is het instorten in 2017 van een in aanbouw zijnde parkeergarage op Eindhoven Airport ingestort. Op basis van het technisch onderzoek naar de oorzaak van het incident is geconcludeerd dat een bepaald type breedplaatvloer extra kwetsbaar is voor het ontstaan van gebreken. Aanpak: analyse gemaakt van gebouwen in Gooise Meren, op basis van de criteria die de Minister heeft opgesteld (vanaf een bepaalde hoogte, hoogte, functie enz.), dit is in 2022 gestart en ook wordt vervolgd in 2024. Daarna worden de eigenaren van de betreffende locaties aangeschreven op hun wettelijke plicht te laten onderzoeken of hun gebouw voldoende veilig is. De gemeente beoordeelt vervolgens het onderzoeksrapport.

Asbestdaken

Er heeft in 2018 een onderzoek plaatsgevonden naar van asbest verdachte daken, door een extern bureau. Vanwege het intrekken van het verbod op asbest daken is dit stil komen te liggen. Het is de verantwoordelijkheid van de eigenaren van de betreffende panden. Maar vanwege de mogelijke gevolgen voor de volksgezondheid, is het toch wenselijk om hier weer beweging in te krijgen. Er is geen gemeentelijke capaciteit voor beschikbaar. In 2024 wordt een plan van aanpak uitgewerkt. Daarbij wordt gekeken naar succesvolle aanpak door andere gemeenten met een beperkte inzet van mensen en middelen.

- Opschonen van de inventarisatie met de locaties waarvan bekend is, dat zij tussen 2018 en 2023 het dak hebben gesaneerd.
- Bewustwording, de 1215 eigenaren informeren dat zij een van asbest verdacht dak hebben en hen het rapport toesturen, communiceren over de risico's van asbest en de mogelijkheden om zonnepanelen te plaatsen.
- Registreren van deze van asbest verdachte daken, zodat dit bekend is bij een aanvraag voor een Omgevingsvergunning.
- Ondersteunen met informatie voor alle eigenaren van een asbest dak. Informatie over duurzame daken (zonnepanelen, groene daken) via Wattnu.
- Een plan voor een aparte aanpak daken met asbest die kleiner zijn dan 35 m2. Dit zijn er 840 (van de eerdergenoemde 1215).
- Een plan voor de 7 gemeentelijke vastgoed objecten die vermoedelijk een asbest dak hebben.
- Woningcorporaties bewust maken en informeren hoe zij vorderen met het verwijderen van asbest daken.

Buitenreclame

Eind 2021 is de Beleidsnota Buitenreclame vastgesteld. Conform het reclamebeleid is het niet toegestaan om reclameframes op nutsvoorzieningen te plaatsen en exploiteren. Op dit moment hangen er echter ongeveer 25 reclameframes. Nationaal Adviesbureau Buitenreclame (NABB) is aangesteld om het contractmanagement uit te voeren met betrekking tot de lopende concessieovereenkomsten. In dat kader controleert NABB of de exploitanten zich houden aan de gestelde eisen en hetgeen ze beloofd hebben bij de aanbestedingen. Dit betreft de buitenreclames zoals reclameframes, lichtmastreclames en opabri's. De NABB zorgt voor de vergunningen, het toezicht en onderzoekt klachten. De juridische handhaving wordt door de juristen van VTH van Gooise Meren uitgevoerd, waarbij ze dienen te worden voorzien van gegevens door NABB waar die reclames staan en wie de eigenaren zijn. De Welstandsnota is nu aangepast, zodat er op gehandhaafd kan worden.

Energielabel C-plicht voor kantoren

Vanaf 1 januari 2023 moeten kantoren ten minste energielabel C (of hoger B of A) hebben. Vanaf 2030 moet het energielabel A zijn. Er zijn 692 kantoorpanden in de Gemeente Gooise Meren bekend. Hiervan hebben 186 kantoorpanden een energielabel A, B of C. Monumenten en kantoren met een oppervlakte kleiner dan 100 m² zijn vrijgesteld van de energielabel C-plicht.

Er zijn in de Gemeente Gooise Meren 437 kantoren waarvan de Gemeente Gooise Meren niet weet of deze voldoen aan de Energie label C (of hoger) plicht. Gooise Meren is in 2023 gestart met het aanschrijven van deze bedrijven en informeren naar de status en de planning.

Er zal een termijn worden gegeven om alsnog aan de Energie label C (of hoger) plicht te voldoen. Via Wattnu kunnen de ondernemers ondersteuning krijgen middels advies over geschikte maatregelen en beschikbare subsidies. Na deze termijn kan bestuurlijke handhaving worden opgelegd (dwangsom).

3 Milieu en natuur

3.1 Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV).

Gooise Meren heeft al haar uitvoerende milieutaken ondergebracht bij de OFGV. Voor een aantal taken, de zogenaamde basistaken, is dit wettelijk verplicht. Daarnaast heeft Gooise Meren, net als een groot aantal andere gemeenten, ook de zogenaamde bovenwettelijke taken, de plustaken, ondergebracht bij de OFGV. Hierdoor wordt de gemeente ontzorgd en wordt bovendien de kwaliteit van de uitvoering van deze taken bevorderd.

Middelen	
Bijdrage Gooise Meren aan de OFGV 2024	€ 1.090.448

Jaarlijks stelt de OFGV samen met de gemeente een uitvoeringsprogramma op. Het Uitvoeringsprogramma OFGV 2024 Gooise Meren wordt als bijlage 1 bij dit Uitvoeringsprogramma opgenomen en wordt daarmee samen vastgesteld. Jaarlijks wordt verslag gedaan in een jaarverslag dat wordt vastgesteld door het college en ter kennisname wordt voorgelegd aan de gemeenteraad.

De OFGV gaat in 2024 werken volgens de Uitvoering & Handhavingstrategie (U&H Strategie). Deze ligt eind 2023 voor ter vaststelling door alle partners van de OFGV, zo ook B&W van de gemeente Gooise Meren. Conform de verplichting uit het Omgevingsbesluit, is dit een uniforme beleidskader waarmee de OFGV de aan haar opgedragen taken op een eenduidige wijze uitvoert voor alle aangesloten partners van de Omgevingsdienst.

Het Uitvoeringsprogramma OFGV 2024 Gooise Meren qua opzet gelijk aan vorig jaar. Ook dit jaar wordt er een koppeling gemaakt tussen strategisch/operationele beleid van de deelnemende partijen en de uitvoerende werkzaamheden door de OFGV. De Big-8 cyclus staat weer centraal bij het opstellen van het programma. In het Uitvoeringsprogramma OFGV 2024 wordt aandacht besteedt aan de overgang naar de Omgevingswet.

Interbestuurlijk Programma versterken VTH-stelsel

Met versterken VTH-stelsel wordt vooral het functioneren van de OD's onder de loep genomen. Naar aanleiding van het rapport Van de commissie Van Aartsen (2022) is in 2023 een landelijk Interbestuurlijk Programma (IBP) opgestart met pijlers voor de uitwerking van de diverse aanbevelingen van de commissie. Dit is niet vrijblijvend. Onderdeel hiervan is de discussie over robuustheid van de Omgevingsdiensten (OD's). De OFGV voldoet op dit moment niet aan de financiële robuustheidseisen. Ook op een aantal andere onderwerpen moet de OFGV zich verbeteren. De OFGV is druk bezig met het opstellen van een verbeterplan en in de eerste helft van 2024 zal concreter worden, wat er nodig is.

Stimulerend Toezicht (energiebesparing bij bedrijven)

Alle bedrijven die meer dan 50.000 kWh per jaar verbruiken en/of meer dan 25.000 m³ (equivalenten) gas, hebben een wettelijke verplichting om energiebesparingsmaatregelen te treffen, het verbruik te beperken en een melding te doen aan de Rijksdienst Voor Ondernemend Nederland (RVO). Maatregelen die binnen 5 jaar zijn terug te verdienen, zijn verplicht gesteld.

Met de intentieovereenkomst Energiebesparingsakkoord Noord-Hollandse bedrijven 2023-2025 (zie bijlage 2) willen alle Noord-Hollandse gemeenten (inclusief Gooise Meren) en de provincie Noord-Holland hieraan een extra impuls geven. Hierbij wordt ingezet op Stimulerend Toezicht bij de bedrijven. Dat is een manier van toezicht houden waarbij ondernemers ondersteund worden bij het in kaart brengen van energiebesparende maatregelen en het succesvol uitvoeren van deze maatregelen

die wettelijk verplicht zijn. Het college heeft de intentieovereenkomst met de Provincie Noord-Holland ondertekend, de uitvoering van het Stimulerend toezicht is belegd bij de OFGV.

Uit het overzicht van het bedrijvenbestand in Gooise Meren, in relatie tot de energiebesparingsplicht en informatieplicht (opgesteld door de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) en de OFGV), blijkt dat in Gooise Meren 421 bedrijven zijn met een energiebesparingsplicht en informatieplicht.

- Van deze 421 bedrijven voldoen 146 bedrijven aan de informatieplicht;
- Van deze 146 bedrijven:
 - Hebben 113 bedrijven vrijwel niets met de energiebesparingsplicht gedaan;
 - Hebben 21 bedrijven gedeeltelijk voldaan aan de energiebesparingsplicht;
 - En voldoen 12 bedrijven (naar eigen zeggen) wel aan de energiebesparingsplicht.

De energiebesparing is momenteel overgedragen aan de OFGV als meerwerk, in de nabije toekomst wordt dit een (nieuwe) basistaak.

Bodem

De bodeminformatie, bestaande uit de nota Bodembeheer (2022) en de Bodemkwaliteitskaart (2022), wordt via de website van de OFGV beschikbaar gesteld aan eenieder. In december 2023 heeft de gemeenteraad het Addendum op de Nota Bodembeheer vastgesteld. Daarmee blijft het de nota Bodembeheer met het Grondstromenbeleid functioneren en van kracht tot 2032 of totdat dit in het Omgevingsplan is geïntegreerd.

Met de Omgevingswet is het grootste deel van de bodemtaken, waarvoor tot 2024 de Provincie het bevoegde gezag was, overgegaan naar de gemeenten. Er zijn in Gooise Meren 832 bodemlocaties die vervuild waren of zijn. Voor 650 bodemlocaties, is Gooise Meren bevoegd gezag geworden onder de Omgevingswet. Hier is duidelijk dat hier geen spoed en of nog een actie nodig is. Deze locaties zijn in voldoende mate gesaneerd. Alleen bij toekomstige ontwikkelingen moet er worden gekeken of er een bodemonderzoek nodig is of maatregelen, bijvoorbeeld als er een andere bestemming komt (bijv. wonen i.p.v. industrie). Er gaan 5 bodemlocaties over van de provincie naar het waterschap ten gevolge van de Omgevingswet.

Voor 177 geldt het overgangsrecht, de Provincie blijft bevoegd gezag. Hier was het saneren of monitoringsproces nog niet van beëindigd of het betreft een spoedlocatie.

Voor Gooise Meren leidt het tot een jaarlijkse extra bijdrage vanaf 2024 van ruim € 83K, waar geen tegemoetkoming door het Rijk tegenover staat. De uitvoering van de bodemtaken was ook door de Provincie bij de OFGV belegd en de gemeente Gooise Meren zet dit voort. De OFGV beschikt over de juiste specialisten en kan deze taak concurrerend uitvoeren, ook voor de Gemeente Gooise Meren.

Onder de Omgevingswet is de gemeente is het bevoegd gezag voor bodem als de activiteit in de bodem is aangewezen als een milieubelastende activiteit op grond van het Bal. De gemeente is ook het bevoegd gezag voor historische verontreiniging welke als toevalvondst worden beschouwd onder de Omgevingswet. De provincie is alleen nog het bevoegd gezag voor historische verontreinigingen welke onder het overgangsrecht vallen.

Grondwatersanering kent verschillende aangewezen bevoegd gezagen. Kwaliteitsverbetering van grondwater kan aan de orde zijn bij verschillende activiteiten in de fysieke leefomgeving. Denk aan aanvullende regels op de saneren of aanvullende regels bij onttrekkingen van verontreinigd grondwater. Afhankelijk van waar die activiteit nader gereguleerd is, bepaalt wie het bevoegd gezag is. Dat

kan dus zowel de gemeente, het waterschap als de provincie zijn. Als de regels in het omgevingsplan zijn vastgelegd dan is de gemeente het bevoegd gezag.

Het principe de vervuiler betaalt wordt verlaten onder de Omgevingswet. De eigenaar van het perceel waar de verontreiniging wordt aangetroffen is degene die aangesproken kan worden op het treffen van maatregelen om de verontreiniging te saneren. Er geldt geen saneringsplicht voor toeval vondsten op grond van de Omgevingswet. Bij geen geld hoeft er geen sanering plaats te vinden tenzij gemeente dit in haar omgevingsplan laat vastleggen. Eventueel kan dan gekeken worden of het college van B en W als bevoegd gezag de kosten geheel of gedeeltelijk voor haar rekening kan nemen.

Beleid bodemenergiesystemen

Bodemenergie is het gebruik van duurzame energie in de vorm van warmte en koude uit de ondiepe ondergrond voor het verwarmen en koelen van gebouwen. Voor een optimaal gebruik van de warmte en koude uit de ondergrond is het nodig om beleid voor bodemenergie in Gooise Meren op te stellen. Beleid met het doel om maximaal bodemenergie te kunnen onttrekken zonder dat de energiesystemen nu en in de toekomst elkaar negatief beïnvloeden. Daarnaast is het druk in ondergrond, bijvoorbeeld met kabels en leidingen voor elektriciteit, gas, warmte, drinkwater en dataverkeer. De beperkte ruimte in de ondergrond, vooral in stedelijk gebied, dient zo duurzaam mogelijk te worden gebruikt. Een bodemenergieplan regelt een goede ordening van bodemenergiesystemen en betreft daarbij de andere ondergrondse functies.

Onderzoek hiervoor moet worden gedaan, gestart is met offerte aanvragen/aanbesteden.

Uitvoering milieutaken Provincie Noord-Holland in de gemeente Gooise Meren

De OFGV voert een paar taken voor de Provincie Noord-Holland uit, waarvan de belangrijkste de bodemtaak is. Behalve de OFGV zijn er nog twee Omgevingsdiensten actief binnen de gemeente Gooise Meren. Zij voeren andere taken uit in opdracht van de Provincie Noord-Holland, waarvoor de Provincie bevoegd gezag is.

De **Omgevingsdienst Noord-Holland-Noord (OD NHN)** voert de groentaken voor de Provincie uit, natuurvergunningen inclusief stikstof en oppervlaktewater maar ook toezicht zoals op en rond het Naardermeer.

De **Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (OD NZKG)** doet voor de Provincie de Besluit risico's zware ongevallen (BRZO) en Richtlijn Industriële Emissies (RIE) bedrijven en de grondwatertaken. In de Gemeente Gooise Meren zijn er geen BRZO-bedrijven.

In Gooise Meren is het bedrijf Givaudan in Naarden een RIE categorie 4 bedrijf (chemische industrie). Givaudan wordt in 2024 twee keer fysiek gecontroleerd. Daarnaast zullen er ook administratieve controles plaatsvinden. Deze zijn niet goed in te schatten en hangen vaak ook samen met de overlast die de omwonenden ervaren.

En Den Ouden Organic 't Gooi (composteerbedrijf) in Muiderberg is een RIE categorie 5 bedrijf (afvalverwerken). Ook hier wordt overlast ervaren door omwonenden, met name geurklachten.

De vergunning is na de uitspraak van de rechter vernietigd voor het punt van de voorschriften om geurhinder te voorkomen. Om een nieuwe beroepsbestendige beschikking te kunnen verlenen, zijn er opnieuw geurmetingen door een extern bureau uitgevoerd. Het betreffende geurrapport is recent ingediend. In 2024 gaat de OD NZKG verdergegaan met de ambtshalve wijziging van de vergunning.

3.2 Toezicht en handhaving N2000 gebied Naardermeer

Het gezamenlijke beheer van het Naardermeer vindt plaats op grond van de aanwijzing van het N2000 gebied door de Provincie Noord-Holland en Beheerplan-94-Naardermeer.

De gemeente heeft een rol ingeval van de Wet natuurbescherming (Wnb) zeker wanneer er Omgevingswet technisch is gemeld of vergund is en ook de Wnb is in geding. Op basis van deze plannen komen de diverse bevoegde gezagen jaarlijks bij elkaar om te bezien wat om effectief en efficiënt de taken samen aan te pakken en te evalueren.

Het Handhavings-uitvoeringsprogramma (HUP) Naardermeer 2023-2024 is door de provincie Noord-Holland is opgesteld en door het college van Burgemeester en Wethouders van Gooise Meren op 31 januari 2023 vastgesteld. Dit is ook geldig voor 2024.

4 Brandveiligheid

De taken op het gebied van brandveiligheid worden voor Gooise Meren uitgevoerd door de Brandweer Gooi en Vechtstreek (BGV), onderdeel van de veiligheidsregio. De opdracht is vastgelegd in de Dienstverleningsovereenkomst (DVO). De financiële middelen hiervoor zijn vastgelegd in de begroting van de veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek waarbij de bijdrage van Gooise Meren is vastgelegd in haar begroting.

De BGV wil voor haar advisering en toezicht overschakelen van een regelgerichte werkwijze naar een meer risicogerichte manier van werken. Daarmee wordt de aandacht gericht op zaken die er echt toe doen, vanzelfsprekend met goede onderbouwing. Het doel is om de effectiviteit te vergroten. Toezicht houden op brandveiligheid daar waar het ertoe doet. Deze ontwikkeling wordt dit jaar voorbereid en zal in 2024 worden geïmplementeerd in de werkwijze van de brandweer. Ter voorbereiding worden in 2024 al wel drie sporen uitgezet: 1. aanschaf van applicatie en hardware, 2. bepalen waar toezicht te houden en 3. het uniform uitvoeren van toezicht.

Landelijk wordt dit door Brandweer Nederland begeleid, onder andere middels een handleiding hoe regio's om kunnen gaan met risicogerichtheid. Tegelijk volgt de BGV-opleidingen in voorbereiding op de Omgevingswet waar dit ook uitgebreid aan de orde komt. Het wordt steeds belangrijker om restrisico's in beeld te brengen. Dit past ook in de filosofie van de Omgevingswet. De BGV bereidt zich hier, samen met de gemeenten en andere ketenpartners, op voor door afstemming over de onderlinge samenwerking, informatie-uitwisseling, pilots en opleidingen.

Middelen	
Bijdrage Gooise Meren aan veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek 2024, begroting risicobeheersing	€ 558.522*

** Het genoemde bedrag geeft een indicatie op basis van de verdeelsleutel voor de verschillende gemeenten binnen de veiligheidsregio. De feitelijke capaciteitsverdeling voor risicobeheersing binnen de regio wordt echter niet o.b.v. de financiële bijdrage, maar op grond van de risico's in het verzorgingsgebied bepaald. Daarnaast zijn in dit bedrag ook de activiteiten van de brandweer m.bt. Brandveilig Leven opgenomen, omdat deze taak binnen dezelfde Cluster (Risicobeheersing en Brandveilig Leven) valt. Dit betreft de activiteiten gericht op het vergroten van de bewustwording over brandveiligheid en het versterken van de zelfredzaamheid bij burgers en medewerkers van bedrijven en instellingen.*

De BGV voert namens de gemeente een aantal taken uit. Als het gaat om het omgevingsrecht betreft dit advisering brandveiligheid bij bouw- en milieuaanvragen, evenementen, in behandeling nemen van gebruiksmeldingen en aanvragen om omgevingsvergunning brandveilig gebruik¹, adviseren bij ruimtelijke plannen en het uitvoeren van brandveiligheidscontroles. In het kader van de voorbereiding op de Omgevingswet, wordt ook meegedacht en geadviseerd op de nieuwe Omgevingsvisie, het Omgevingsplan en toekomstige Programma's. Een deel van deze activiteiten is goed te voorspellen zoals de periodieke brandveiligheidscontroles van bestaande gebouwen. Andere zaken zijn lastiger te begroten omdat het afhankelijk is van het aanbod aan vergunningaanvragen en meldingen.

De BGV heeft eind 2023 de onderstaande planning gemaakt voor de taken in 2024:

Activiteit	Verwachte aantallen
Advies omgevingsvergunning bouwen	46
Advies omgevingsvergunning brandveilig gebruik	1

¹ Als de Omgevingswet daadwerkelijk op 1 juli 2024 van kracht wordt, vervalt de omgevingsvergunning brandveilig gebruik en blijven alleen gebruiksmeldingen over.

Advies omgevingsvergunning activiteit opstarten of wijzigen inrichting	3
Advies gebruiksmelding	15
Advisering brandveiligheid inrichtingen (APV/BGBOP)	546
Toezicht bouwen	12
Toezicht brandveilig gebruik (resp. aantal objecten/aantal controles) NB. excl. hercontroles	1142/206
Voorlichting brandveiligheid	6
Adviseren Integraal Veiligheidsplan, APV, Omgevingsvisie en omgevingsplan, klachten...	6

Brandveiligheid verminderd zelfredzame ouderen

De Brandweer constateert (in het algemeen) dat er toenemende risico's zijn voor woongebouwen met voornamelijk (verminderd zelfredzame) senioren. De Brandweer komt normaal gesproken, na oplevering van nieuwbouw, niet meer in reguliere woongebouwen. De afspraak is, dat hier wat meer aandacht aan de brandveiligheid zal worden gegeven, bijv. in de Handhavingsestafette, met risico gericht toezicht.

Zorgpunten over deze objecten komen in diverse onderzoeken naar voren, zoals het rapport van de Brandweeracademie over "Vluchtveiligheid van woongebouwen" (publicatie december 2021)².

Vergunningen en meldingen

In het Beleidsplan VTH heeft Gooise Meren ook ten aanzien van brandveiligheid aan een aantal zaken een hoge prioriteit toegekend. Dit betreft advies op de aanvragen voor omgevingsvergunningen van een aantal specifieke categorieën (woongebouwen, appartementen en kamerverhuur, gebouwen waar grotere aantallen personen tegelijkertijd kunnen verblijven en/of overnachten zoals hotels, restaurants, etc., en maatschappelijke gebouwen zoals kinderopvang, scholen, etc.). Daarnaast hebben aanvragen om een omgevingsvergunning brandveilig gebruik en meldingen brandveilig gebruik eveneens een hoge prioriteit. De brandweer geeft advies en houdt toezicht bij zowel nieuwbouw, als periodiek bij bestaande bouwwerken.

Voor bestaande bouw zijn er daarnaast nog voorlichtingsactiviteiten in het kader van Brandveilig Leven, vooral gericht op woningen.

Toezicht

Als het gaat om controles brandveiligheid geldt dat het constateren en oplossen van situaties, waarbij het in gebruik hebben van een gebouw in strijd is met de brandveiligheidseisen uit het Bouwbesluit 2012, een hoge prioriteit heeft. Dit geldt in het bijzonder voor verblijfsgebouwen waar zich beperkt zelfredzame personen bevinden. Bij nieuwbouw of verbouw, waarbij de regionale brandweer advies op de vergunning of melding heeft gegeven, wordt toezicht op verzoek van de gemeente gedaan. Deze controles gebeuren in samenwerking met een toezichthouder van de afdeling VTH. In de praktijk betekent dit dat gebouwen met beperkte brandveiligheidsaspecten niet door de brandweer worden gecontroleerd.

Met ingang van 2024 is overgestapt op een nieuwe wijze van prioritering, waarbij de planning vooraan risicogericht wordt opgesteld. Op basis van de Handreiking PREVAP zijn objecten onderverdeeld in prioriteitenklassen, gerelateerd aan het risico op/bij brand, lopend van prio 1 tot en met prio 4. Daarbij is het brandrisico en de controlefrequentie in klasse 1 het hoogst, die in klasse 4 het laagst. In verband met de beschikbare capaciteit moeten prioriteiten worden gesteld bij het toezicht. De laatste jaren wordt dit ingevuld, door de periodieke controles op brandveilig gebruik bij prio 1 en 2 objecten 100% conform Prevap frequentie te doen. Voor prio 3 en 4 objecten wordt jaarlijks 10% van de werkvoorraad gedaan. Naast deze bestaande objecten voert de brandweer ook controles uit in het kader van de opslag

² www.nipv.nl/wp-content/uploads/2022/02/20211201-BA-Vluchtveiligheid-van-woongebouwen.pdf

van gevaarlijke stoffen, vaak in samenwerking met de OFGV, en zo nodig (op verzoek van de gemeente) bij evenementen.

De brandweer gaat voor Gooise Meren in 2024 een aantal asbest daken controleren gelet op het hoge risico in geval van een calamiteit.

Elk kwartaal, en zo nodig vaker, worden er gesprekken gevoerd met de BGV over afstemming van de taken en verbetering van de samenwerking. Als resultaat hiervan wordt de informatie-uitwisseling verbeterd. Jaarlijks wordt de planning van het reguliere toezicht op locatieniveau afgestemd tussen VTH en de BGV.

Handhaving

Wanneer handhaving noodzakelijk is, wordt het dossier overgedragen aan de juristen van de gemeente. De BGV ondersteunt (op verzoek) bij de handhaving en doet ook de daarvoor noodzakelijke her controles.

5 APV en bijzondere wetgeving vergunningen

Onder bijzondere wetgeving valt een breed scala aan kleinere en/of lokale regelgeving: de Algemene Plaatselijke Verordening (APV), de Alcoholwet, de marktverordening en de Wet op de Kansspelen. Uitvoering op het gebied van vergunningverleningen en meldingen gebeurt door het team APV en bijzondere wetgeving van de afdeling VTH. Ook het Frontoffice voert een deel van de taken uit. Dit zijn een aantal eenvoudige aanvragen en meldingen, zoals het plaatsen van containers buiten de vestingen en collectevergunningen.

Bij aanvragen op grond van de APV en bijzondere wetten zijn er veel schakels die voor buitenstaanders niet zichtbaar zijn, maar die wel zeer arbeidsintensief zijn. Inwoners en bedrijven hebben een actieve inbreng, soms tegengestelde belangen en telkens weer wordt de vertaling gemaakt tussen adviseur(s), organisatoren en het algemeen.

Middelen	
4 medewerkers (3,56 fte)	4.806 uur

Vergunningen en meldingen van evenementen

Evenementen vergunningen worden behandeld conform het Uitvoeringskader evenementen (2019). Dit geeft aan inwoners en organisatoren duidelijkheid. De module Drank- en Horecawet van Squit XO (dit wordt begin 2024 omgezet in RX Mission) wordt gebruikt. Alle locaties waar alcohol wordt verstrekt in Gooise Meren zijn digitaal opgenomen in zogenaamde locatiedossiers: vergunningen, aanvragen, aanhangsels, etc. zijn en ook alle controles worden hierin geregistreerd. Voor de procedures (modelbrieven,) wordt RX Mission gebruikt. Bezwaarzaken worden in het zaaksysteem behandeld.

Waar het gaat om evenementen, wordt gebruik gemaakt van de mogelijkheid om meerjarige (5 jaar) vergunningen. De meerjarige vergunningen worden jaarlijks doorgenomen met de aanvrager of er nog zaken zijn veranderd in de organisatie. Kleine veranderingen worden zonder nieuwe vergunning doorgevoerd. Het is verkennen en opdoen van ervaring met dit nieuwe instrument waar de grens van de veranderingen ligt waarop er een nieuwe vergunning dient te worden aangevraagd. Ook bij de meerjarige vergunning wordt elk jaar alle actuele stukken toegezonden aan de politie, brandweer en andere hulpdiensten.

Planning

Voor wat betreft de planning is uitgegaan van de hoeveelheid aanvragen en meldingen in 2023.

Terrassen

In 2022 zijn de Beleidsregels Tijdelijke terrasverruiming 2022-2024 voor 3 jaar vastgesteld, waardoor ondernemers grotere terrassen konden aanvragen én krijgen, als dat te realiseren was in relatie tot de omgeving. Nieuw criterium daarbij wordt een bestemmingsplan check en zo nodig aanpassing. Voor 2024 wordt dit verder uitgerold. In principe lopen de tijdelijke vergunningen eind 2024 van rechtswege af. Vooruitlopend hierop dient de afdeling M&O te evalueren of na het aflopen van de tijdelijke vergunningen de terrassen weer in de oorspronkelijke staat van voor de coronapandemie moeten worden gebracht, nog steeds in lijn is met de wens van het college.

Mocht het zo zijn dat het college ervoor kiest om de uitgebreide terrassen permanent te handhaven dan zal bekeken moeten worden wat dit betekent voor de vergunningverlening, participatie en het rechtszekerheids- en vertrouwensbeginsel van omwonenden die er tot op heden op mochten vertrouwen dat de grotere terrassen eindig waren.

Evenementen

Er zal naar verwachting de evenementen branche meer naar extra mogelijkheden gezocht worden om het verloren jaren 2020 en 2021 enigszins ‘goed’ te maken. Ook is bekend dat er festiviteiten zijn die een of twee jaar zijn opgeschoven. Waar men in 2022 nog wat “voorzichtig” was, kan dit kan betekenen dat in 2024 veel meer en complexere aanvragen voor evenementen zullen worden ingediend dan gemiddeld. Daarnaast lopen er een aantal meerjaren vergunningen af waardoor de reguliere procedure weer in zijn geheel gevolgd dient te worden. Om de procedures goed te laten verlopen is het van zeer groot belang dat geldende termijn strikt worden nageleefd.

De Gemeente Gooise Meren vermijdt het wekken van verwachtingen bij de organisatoren en stakeholders totdat er een zorgvuldige belangenafweging is gemaakt met relevant extern deskundig advies.

In de tabel worden de aantallen weergegeven welke aanvragen er worden verwacht voor 2024 op basis van de cijfers van eerdere jaren en de eerste helft van 2022:

Product	Aantallen
Alcoholwet-vergunning aanvragen	20
Alcoholwet-vergunning terras conform beleid	30
Alcoholwet-vergunning terras regulier	10
Wijzigen aanhangsel Alcoholwet-vergunning	12
Ontheffing schenken alcohol (tijdelijke vergunning, art. 35 Alcoholwet)	25
Algemene plaatselijke verordening (APV)	
Evenementenvergunning (art. 2:25 APV) aanvragen en meerjarige vergunningen	30
Evenementenvergunning (art. 2:25 APV) daadwerkelijk plaatsgevonden	30
Klein evenementenvergunning (art. 2:25 lid 3 APV)	160
Standplaatsvergunning (weekmarkt en elders)	8
Vergunning plaatsen objecten op de openbare weg	100
Melding bouwobjecten plaatsen	600
Ontheffing Inrijverbod Naarden-vesting	50
Exploatievergunning	20
Melding incidentele festiviteiten	10
Overige (collecte, loterij etc.)	3
Vuurwerkvergunning (verkoop consumentenvuurwerk)	6
Melding ontheffing schenktijden para commercie	3
Ontheffing geluidhinder	5
Ontheffing sluitingstijd aanvragen	10

Vliegen met een drone	-
Filmopnames maken	55
Reclame maken op de openbare weg.	-
Wet op de kansspelen	
Aanwezigheidsvergunning aanvragen	2
Loterijvergunning aanvragen	3

In het beleidsplan VTH worden als belangrijke doelen voor vergunningverlening bijzondere wetgeving genoemd; het binnen wettelijke termijnen afhandelen van aanvragen en meldingen. Alcoholwet-vergunningen en evenementenvergunningen hebben een hoge prioriteit gekregen. In het geval van bezwaar en beroep moet ten minste 95% van de vergunningen in stand blijven.

6 Buitengewoon opsporingsambtenaren (BOA's)

Gooise Meren beschikt op dit moment over 9 buitengewoon opsporingsambtenaren (BOA's). Hiervan zijn er 8 werkzaam in domein 1 (openbare ruimte) en 1 in domein 2 (milieu/natuurwetgeving). In mei 2024 zal de BOA capaciteit in verband met bezuinigingsmaatregelen met 1 fte BOA domein 1 afnemen en houden we dus 7 BOA's domein 1 over. Binnen het BOA team zijn verschillende specialismes. Zo zijn er 6 wijk BOA's en 2 jeugd BOA's. De BOA's houden zich bezig met toezicht en handhaving van een aantal aspecten van de Wegenverkeerswet en het Reglement Verkeersregels en Verkeerstekens (RVV), de APV, milieuwetgeving en andere bijzondere wetgeving zoals controle van de DOR-wetgeving en de wet op de Kansspelen.

Het BOA team heeft naast de BOA's ook 2 toezichthouders in dienst die weliswaar geen BOA bevoegdheid bezitten, maar zich wel bezighouden met toezicht en handhaving. Hiervan houdt 1 zich specifiek bezig met de toezicht en handhaving op betaald parkeren (fiscalist). De ander houdt zich specifiek bezig met de toezicht en handhaving op de orde en veiligheid van de markten in Bussum en Naarden (marktmeester). De mogelijkheid wordt onderzocht of de afname in BOA capaciteit in 2024 gedeeltelijk opgevangen kan worden met de aanstelling van een extra fiscalist. Hierdoor zou de toezicht en handhaving op betaald parkeren goed gedekt zijn.

Middelen

Voor de uitvoering van hun taken heeft het BOA team de beschikking over 3 dienstauto's voorzien van striping en hulpmiddelen. Daarnaast beschikken de BOA's over dienstdiensen. De BOA's maken gebruik van een werktelefoon met daarop software voor digitale handhaving van het bedrijf BySpy. Met deze software worden waarschuwingen en bekeuringen uitgeschreven en bijzonderheden gemuteerd. Naast Byspy maakt de domein 2 BOA ook nog gebruik van software van het bedrijf BRS. Hiermee wordt regionaal gewerkt, waardoor de verschillende domein 2 BOA's in de regio elkaar op de hoogte kunnen houden van ontwikkelingen. Voor hun eigen veiligheid zijn de BOA's uitgerust met portofoons waarmee zij via het c2000 systeem in directe verbinding met de politie meldkamer staan. Naast portofoons beschikken de BOA's sinds 2020 ook over bodycams, hetgeen preventief en de-escalierend werkt.

Overzicht middelen	
8 BOA's domein 1 (7,89 fte)	10.651,5 uur
1 BOA domein 2 (1 fte)	1.350 uur
1 Toezichthouder openbare ruimte/fiscalist (1 fte)	1.350 uur
1 Toezichthouder openbare ruimte/marktmeester (1 fte)	1.350 uur
Abonnement BRS (BOA registratie)	€ 1.300
Abonnement BySpy (digitale handhaving)	€ 16.800
Kosten aansluiting C2000	€ 10.000
Kosten bodycams voor de BOA's	€ 2100
Bijdrage controles Alcoholwet Hilversum	€ 64.000

Werkzaamheden

De werkzaamheden waar de BOA's zich mee bezig houden zijn zeer divers. Van oudsher is de parkeercontrole (vergunningen, betaald parkeren, onjuist/hinderlijk/onveilig parkeren) een belangrijke bezigheid voor de BOA's en dat

is nog steeds zo. Maar in de afgelopen jaren zijn daar steeds meer werkzaamheden bij gekomen mede vanwege het feit dat de politie zich op verschillende gebieden steeds meer terugtrekt. Werkzaamheden die er in de afgelopen jaren zijn bij gekomen zijn het toezicht op grote evenementen. Deze worden altijd bezocht door de BOA's van Gooise Meren om daar toezicht en handhaving op de orde en veiligheid te houden. Daarnaast vinden tijdens een aantal evenementen ook controles plaats van de Alcoholwet door BOA's van Hilversum. De BOA's stemmen de controles onderling af voor maximale effectiviteit.

Naast evenementen houden de BOA's zich ook bezig met fietshandhaving op de stations Naarden Bussum en Bussum Zuid. Door de handhaving op fietswrakken, weesfietsen en verkeerd geparkeerde fietsen houden we de stations in samenwerking met NS/ Prorail veilig en toegankelijk. De 2 jeugd BOA's geven samen met de stakeholders vorm aan het toezicht op de jeugd in de buitenruimte. Andere belangrijke werkzaamheden zijn het afhandelen van meldingen van de inwoners van Gooise Meren

Rollen en bevoegdheden

BOA's hebben een bijzondere positie. Ze zijn in dienst van de gemeente maar als ze strafrechtelijk optreden doen ze dat namens de Officier van Justitie. Als ze als toezichthouder handelen doen ze dat namens de gemeente. De BOA zal dus telkens "van pet" moeten wisselen. De BOA kan optreden als toezichthouder, fiscaal controleur en als buitengewoon opsporingsambtenaar. Per rol heeft hij verschillende taken en bevoegdheden. Als opsporingsambtenaar is het strafrecht van toepassing en kan hij geen gebruik maken van bestuursrechtelijke bevoegdheden. In die hoedanigheid maakt hij een proces-verbaal van bevindingen voor het strafproces. Als toezichthouder maakt hij een rapport voor de bestuursrechtelijke handhaving en draagt dit over aan de jurist van de gemeente.

De BOA's kunnen in veel gevallen zelf optreden. Bij overtredingen van de Wegenverkeerswet en RVV kunnen zij zelf proces-verbaal opmaken en doorsturen voor verdere verwerking naar het CJIB. Ook kunnen ze voor bepaalde overlastfeiten gebruik maken van de bestuurlijke strafbeschikking. Indien bestuursrechtelijk opgetreden moet worden bij geconstateerde overtredingen de resultaten voorgelegd aan de juristen van de afdeling VTH. Deze starten vervolgens het handhavingstraject en voeren dat verder uit.

Samenwerking regio

De gemeenten Gooise Meren, Wijdmeren en Hilversum hebben in november 2022 een samenwerkingsovereenkomst getekend, waardoor deze drie gemeenten onderling BOA's kunnen uitwisselen. Deze uitwisseling is incidenteel mogelijk als de eigen capaciteit van gemeenten niet toereikend is. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn bij piekmomenten (waaronder calamiteiten), publieksevenementen en ziekteverzuim. Ook worden BOA's uitgewisseld op projectmatige basis voor onder andere het Bestuurlijk Interventie Team (BIT). Dit is een regionaal team dat acties uitvoert om ondermijnende activiteiten zoals mensenhandel, hennepkweek of illegale prostitutie tegen te gaan. Gemeenten leveren alleen BOA's aan gemeenten als de eigen capaciteit dit toelaat.

Prioriteit

In het Surveillanceplan BOA's Gooise Meren 2023-2025 hebben voor wat betreft de taken van de BOA's de volgende zaken een hoge prioriteit gekregen:

Prioriteiten BOA-taken
Fiets parkeren NS-stations
Jeugdoverlast/hangjongeren
Grote evenementen
Ondermijnende criminaliteit/ BIT team
Vuurwerk

Zwerfvuil/afvaldumpingen
Verkeersveiligheid (zoals hinderlijk of gevaarlijk parkeren - name bij scholen)
Klachten en meldingen
Toezicht noodwet (indien van toepassing)

Er loopt een fietsoverlast handhaving project waarbij extra ingezet op goed naleefgedrag bij het stallen van fietsen bij de stations. Dit is opgestart na de renovatie van station Naarden Bussum en daarna uitgerold naar het fietsenstallen bij station Bussum Zuid.

De inzet van het BIT (Bestuurlijk Interventie Team) team in het kader van ondermijning kost extra tijd qua voorbereiding, handhavingsdagen en nasleep van de constateringen.

De onderwerpen vormen onderdeel van het Surveillanceplan BOA's Gooise Meren 2023-2025. Hiermee wordt een programmatische handhaving toegepast, waarbij meer sturing is bij de werkzaamheden van de BOA's.

Klachten en meldingen komen bij de gemeente op veel verschillende manieren binnen, Bor meldingen via website, via de Veiligheidsregio, de wijkadviseurs, van inwoners en bedrijven telefonisch en persoonlijk. Dit wordt geregistreerd in het registratiesysteem Zaaksysteem.

De extra inzet op de geprioriteerde onderwerpen gaat deels ten koste van de inzet van handhaving op betaald parkeren en vergunningen parkeren. Dit heeft geen consequenties voor de veiligheid. Integendeel, de aandacht zal juist meer toegespitst worden op de verkeersveiligheid en verkeershinder.

Urenverdeling BOA's 2024

Gebleken is dat er bestuurlijk behoefte is om meer inzicht te krijgen in de wijze waarop de BOA's van Gooise Meren hun tijd verdelen. Hieronder is een verdeling te vinden die hierover duidelijkheid geeft. De verdeling geeft per hoofdonderwerp aan hoeveel tijd de BOA's procentueel aan het onderwerp besteden. De urenverdeling van de BOA's is geen beleidsuitgangspunt, maar een actuele weergave van het aantal uren dat BOA's aan bepaalde onderwerpen besteden. Dit is geen statische weergave, maar een gemiddelde dat per seizoen, dag van de week, dagdeel en locatie kan variëren.

In onderstaande tabel is de inzet van de BOA's ten aanzien van onderwerpen geprioriteerd. Wanneer een noodwet van kracht is (zoals bij corona het geval was), wordt hier de hoogste prioriteit aan gegeven. Dit gaat ten koste van de reguliere inzet bij parkeren, wegenverkeerswet en grote evenementen.

Onderwerp	Gerealiseerde inzet in 2023*	Geplande inzet voor 2024*
Fiets parkeren NS-stations	5%	7,5%
Jeugdoverlast/hangjongeren	15%	15%
Grote evenementen	3,5%	3,5%
Ondermijnende criminaliteit/ BIT team	2,5%	5%
Vuurwerk	2%	2%
Zwerfvuil/afvaldumpingen	2%	2%
Verkeersveiligheid (zoals hinderlijk of gevaarlijk parkeren - name bij scholen)	15%	22,5%
Onjuist parkeren van auto's, fietsen, scooters en	30%	15%

overige voertuigen		
Klachten en meldingen	20%	20%
Overig zoals thema's: adresonderzoek, controle visserijwet, handhaving hondenuverlast, loslopend vee, ondersteuning bij verkeersongevallen, overige meldingen politie, stank- en rookoverlast, vermiste personen of goederen, wet op kansspelen, de DOR en Woonoverlast	5%	7,5%
Toezicht noodwet (indien van toepassing)	0%	Afhankelijk van de situatie

** de gerealiseerde inzet in 2023 is de basis van een onderbouwde schatting voor 2024.*

De verdeling van uren wat betreft tijdstip is globaal 70% overdag van maandag tot en met vrijdag. Voor de overige inzet geldt dat dit 10% in de avonduren is en 20% in het weekend.

Nota bene: er wordt om toenemende mate een beroep op de BOA's gedaan, zowel vanuit de eigen organisatie als door het Rijk en politie. Dit heeft direct gevolgen op de capaciteit en de keuzes die worden gemaakt qua inzet van de BOA's. Wanneer er uitbreiding op de taken van de BOA's wordt voorgesteld, zoals bijvoorbeeld bij maatregelen voor parkeren, dan dient daar ook uitbreiding op de capaciteit van toezicht en handhaving bij worden betrokken voor een realistische uitvoering.

7 Alcoholwet controles en Nix18

Te veel drinken is schadelijk voor de gezondheid, vooral voor jongeren. Daarom werkt de Gemeente Gooise Meren samen met veel partijen in de regio, via een integrale aanpak aan het terugdringen van alcoholgebruik. De werkwijze voor de periode 2021 t/m 2024 is weergegeven in het Preventie- en handavingsplan alcohol en drugs (het PHP, te vinden op [NIX18 | GGD \(ggdgv.nl\)](https://www.ggdgv.nl)). Primair richt dit plan zich op het terugdringen van alcoholgebruik onder jongeren, maar er is ook aandacht voor andere doelgroepen en voor preventie van drugsgebruik. Elke twee jaar worden de activiteiten en taken verder uitgewerkt in een uitvoeringsplan. Het PHP is door de Raad vastgesteld en bevat onder andere een handavings- en sanctiestrategie.

Preventie en handhaving werken nauw samen op het gebied van Nix18. Op het gebied van drugs is de gemeente niet bevoegd handhavend op te treden.

Alcoholwet controles

Het toezicht op Alcoholwetvergunningen gebeurt, op grond van een samenwerkingsovereenkomst, door toezichthouders van Hilversum. De samenwerkingsovereenkomst is in 2022 geactualiseerd voor drie jaar. In totaal is gepland dat Hilversum 225 controles voor Gooise Meren zal uitvoeren in 2024, inclusief een aantal evenementen en doorverkoop controles. Uitgangspunten voor de planning zijn klachten, meldingen, waarnemingen door de BOA's en de resultaten van het "Mysteryshop onderzoek" (naleving Nix18) dat regionaal in de 2^e helft van 2023 heeft plaatsgevonden. De locaties van alcohol verstrek punten worden aan de BOA-coördinator van Hilversum doorgegeven, waarna de benodigde werkzaamheden ingepland worden. Na afloop geven de BOA's een terugkoppeling van hun bevindingen. Gooise Meren voert zelf de juridische handhaving procedure uit, op grond van de bevindingen.

De Gemeente Gooise Meren kan altijd een verzoek doen bij Hilversum voor een reguliere controle als daar aanleiding voor is. Bijvoorbeeld bij signalen dat er een nieuwe eigenaar is. Verder loopt er ook in het kader van de matiging van alcoholgebruik, Nix18 en de voorbeeldfunctie van sportverenigingen een coaching traject waar drie prominente sportclubs in Gooise Meren aan meedoen. De naleving van Nix18 onder sportclubs in Gooise Meren is een lastig punt, dus de gemeente doet er alles aan om dit te verbeteren.

Ook wordt in 2024 een weder verstrekking controle gedaan; zowel minderjarigen die volwassenen benaderen om voor hen alcohol (of tabakswaar) te kopen. Als de volwassenen die aan zo'n door of wederverkoop meewerken, zijn ze strafbaar. Voorafgaand aan deze controle wordt er media-aandacht aan gegeven, en achteraf wordt gecommuniceerd over de resultaten, om te benadrukken dat minderjarigen geen alcohol mogen drinken.

Vanuit het Preventie- en Handhavingsplan van de regio Gooi- en Vechtstreek lopen ook een aantal projecten rond alcoholmatiging, gezondheid en preventie zoals bijvoorbeeld het Antenne-onderzoek voor het thema 'doorschenken en doordrinken'.

Ter bevordering van de naleving wordt begin 2024 een brief aan alle alcoholverstrekpunten gestuurd met daarin de resultaten van het "Mysterieshop onderzoek" (2023, dit is 2-jaarlijks), mededeling dat de bestuurlijke boete voor overtreding van Nix18 is verhoogd én een leeftijdschecker. Uit het onderzoek is namelijk gebleken, dat wanneer een hulpmiddel werd gebruikt, zoals een leeftijdschecker, om de juiste leeftijd te bepalen, er geen alcohol aan minderjarigen werd verkocht.

Dergelijke projecten zijn veelal regio-breed, en zijn gericht op het promoten van minder alcoholgebruik, met name onder jongeren van 18 tot 24 jaar oud. De continue regionale samenwerking op dit gebied zorgt ervoor dat er meer middelen beschikbaar zijn voor projecten, en het doel van alcoholmatiging daardoor beter bereikt kan worden.

Soort Alcoholwet controle	Aantal
Basiscontroles	87
Leeftijd en basiscontroles	1
Testkoper Nix18 controles	132
2 ^e controles (bij overtreding of klachten)	n.n.b.
Evenementencontroles Alcoholwet	2
Weder verstrekking controle	3

Bijlage 1: Uitvoeringsprogramma OFGV 2024 Gooise Meren

Het Uitvoeringsprogramma OFGV 2024 Gooise Meren wordt gelijktijdig met dit Uitvoeringsprogramma VTH 2024 ter vaststelling aangeboden.

Zie voor aanvullende informatie over de milieutaken hoofdstuk 3 van dit Uitvoeringsprogramma 2024.