

Verlag 2023 afdeling VTH

Vergunningen, toezicht en handhaving (VTH)

Vastgesteld door het college van Burgemeester en Wethouders op 21 mei
2024

Kerngegevens

Dit verslag heeft betrekking op diverse uitvoeringstaken op het gebied van het omgevingsrecht door de gemeente Gooise Meren in 2023. Het verslag bevat de verrichtingen en uitvoering van taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving van het omgevingsrecht (Wabo) van de gemeente en vloeit voort uit het uitvoeringsprogramma VTH Gooise Meren 2023.

Het Jaarverslag CRK&E van de Commissie voor Ruimtelijke Kwaliteit & Erfgoed, die aanvragen voor bouwen op welstand beoordeelt, is als bijlage bijgevoegd.

Daarnaast geeft dit verslag inzicht in andere gerelateerde werkvelden zoals de Alcoholwet, de Algemene Plaatselijke Verordening en in de werkzaamheden van de Buitengewoon opsporingsambtenaren (BOA's).

Bijna alle in het Programma VTH 2023 gestelde doelen zijn gehaald.

De Provincie Noord-Holland heeft de uitvoering van de VTH-taken beoordeeld over 2023 als "adequaat". De brief is als bijlage bij het VTH Uitvoeringsprogramma 2024 gevoegd.

Alle milieutaken van Gooise Meren worden uitgevoerd door de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV). De jaarrapportage van de uitgevoerde werkzaamheden door de OFGV is als bijlage toegevoegd en maakt daarmee onderdeel uit van het Verslag VTH 2023.

De Jaarverantwoording Kinderopvang 2023, gemeente Gooise Meren, met daarin informatie over vergunningen, toezicht en handhaving wordt separaat aan de gemeenteraad voorgelegd en niet meer in dit Jaarverslag opgenomen.

Projectleider	F. Wuijts
Afdeling	VTH
Datum	21 mei 2024
Bevoegd gezag	College van B&W

Planstatus	definitief
Zaaknummer	820985
Opdrachtgever	MT
Identificatie	Versie 2.0

Inhoudsopgave

1. Inleiding en leeswijzer.....	4
2. Het jaar 2023 in vogelvlucht.....	5
3. Frontoffice, administratie VTH en automatisering.....	7
4. Wabo omgevingsvergunningen.....	9
5. Toezicht en handhaving bouwen en RO.....	12
6. Milieu.....	17
7. Brandveiligheid.....	19
8. Alcoholwet toezicht en handhaving.....	21
9. APV, Alcoholwet, kansspelen en evenementen vergunningen.....	22
10. Toezicht openbare ruimte/BOA's.....	26
11. Status beleid relevant voor vergunningen, toezicht en handhaving	30
12. Conclusies en het oordeel van de Provincie Noord-Holland over 2023.....	34
Bijlage 1: Ingezette middelen VTH 2023.....	39
Bijlage 2: Verslag CRK&E 2023 Gooise Meren.....	39
Bijlage 3: Jaarrapportage OFGV 2023 Gooise Meren.....	39
Bijlage 4: Overzicht bestemmingsplannen in Gooise Meren 2023.....	39
Bijlage 5: Oordeel IBT omgevingsrecht 2023.....	39

1. Inleiding en leeswijzer

In dit Verslag van de afdeling VTH 2023 wordt verslag gedaan van de uitvoering van taken op het gebied van omgevingsrecht en bijzondere wetten in Gooise Meren. In het verslag wordt weergegeven welke producten van de VTH-taken gerealiseerd zijn in 2023, in hoeverre dit overeenkomt met de planning in het uitvoeringsprogramma VTH Gooise Meren 2023 en indien dit hiervan afwijkt, wat hiervoor de verklaring is. In de tabellen is opgenomen, wat er in 2023 is gerealiseerd, maar ook wat er in 2021 en 2022 is gerealiseerd en wat er was gepland. Door de cijfers over drie jaar te laten zien worden de ontwikkelingen meer in perspectief geplaatst. Op grond van de resultaten van 2022 en de 1^e helft van 2023, werd het uitvoeringsprogramma 2024 opgesteld. Op die manier vormt dit verslag niet alleen een sluitstuk in de beleidscyclus maar is het tegelijkertijd het begin van een nieuwe cyclus.

Op grond van artikel 7.7 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) moeten burgemeester en wethouders jaarlijks verslag doen aan de gemeenteraad over de uitvoering van taken op het gebied van het omgevingsrecht zoals vergunningverlening, toezicht en handhaving. Het jaarverslag wordt ook aan de provincie Noord-Holland voorgelegd in het kader van het interbestuurlijk toezicht (IBT). Op basis van het Beleidsplan VTH omgevingsrecht (2021) wordt een jaarlijks uitvoeringsprogramma vastgesteld. Zoals bekend heeft Gooise Meren haar milieutaken ondergebracht bij de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV). Het toezicht op de Drank en horecawet (Alcoholwet) is regionaal uitbesteed aan de gemeente Hilversum. Het toezicht op de kinderopvang wordt door de GGD gedaan.

Het uiteindelijke doel van taken op het gebied van het omgevingsrecht en bijzondere wetgeving is het creëren van een veilige en schone leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit. In dit jaarverslag wordt een zo volledig mogelijk beeld gegeven van de uitgevoerde taken op het gebied van het omgevingsrecht in 2023. Dit betreft met name vergunningverlening, toezicht en handhaving rond de volgende zaken:

- bouwen en slopen
- brandveilig gebruik van bouwwerken
- milieu
- ruimtelijke ordening
- Alcoholwet/Wet op de kansspelen
- Algemene Plaatselijke Verordening (APV); dit betreft hier onder andere evenementen, exploitatie van horeca-inrichtingen, markten, bomenkap en inritten
- activiteiten Buitengewoon opsporingsambtenaren (BOA's)

In dit verslag zullen eerst in het kort de ontwikkelingen van 2023 weergegeven worden, met daarin een beeld van de actuele (geplande) ontwikkelingen en wijzigingen op de diverse beleidsgebieden. Daarna worden de resultaten van de verschillende activiteiten besproken. In hoofdstuk 11 wordt de status besproken van het beleid dat relevant is voor vergunningen, toezicht en handhaving.

2. Het jaar 2023 in vogelvlucht

Hoofdzaken

Belangrijke thema's zijn opgepakt, geprognosticeerde aantallen werden grotendeels behaald, besluiten blijven vrijwel allemaal in stand bij bezwaar en beroep. Dit alles ondanks de grote werkdruk bij de teams die omgevings- en APV-vergunningen en handhavingsverzoeken afhandelen. In het Uitvoeringsprogramma VTH worden doelen gekoppeld worden aan het beleid en meetbaar gemaakt, waarbij duidelijk wordt in hoeverre activiteiten bijdragen aan de realisatie van de gestelde doelen. De in het uitvoeringsprogramma VTH genoemde, uit te voeren, taken zijn gekoppeld aan de financiële middelen, op grond van de begroting 2023, in bijlage 1.

Het aantal aanvragen om een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen is in 2023 met 8 procent gedaald ten opzichte van 2022. Het aantal verleende vergunningen WABO is 16 procent afgenomen ten opzichte van 2022.

Het aantal handhavingsbesluiten is iets gedaald ten opzichte van 2022, en bijna gelijk aan 2021.

Een deel daarvan nog naar aanleiding van een verzoek of constatering in een eerder jaar.

Alleen het aantal wegslepers (van de markt en bij evenement) is toegenomen.

De vaste medewerkers werden zoveel mogelijk ingezet op de voorbereiding op de Omgevingswet.

Beleid VTH

De gemeente Gooise Meren beschikt over VTH-beleid conform het Besluit omgevingsrecht (Bor), een uitvoeringsjaarprogramma en een jaarverslag. Zie hoofdstuk 11.

Samenwerking

Er wordt veel, goed en zeer nuttig samengewerkt op vele gebieden met andere gemeenten en partners zoals de Provincie, Waterschap, Brandweer, Omgevingsdienst Flevoland Gooi & Vechtstreek (OFGV), GGD, Politie, enzovoort.

OFGV

De OFGV voert de milieutaken voor de gemeente Gooise Meren uit. De uitvoering van het merendeel van deze taken verliep professioneel en goed. Middels de bijgevoegde Jaarrapportage OFGV 2023 wordt daarover gerapporteerd. Zie ook hoofdstuk 5.

Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (WKB)

Er ging energie verloren door de slechte planning van de Rijksoverheid en daardoor het halfjaarlijkse uitstellen van de Omgevingswet (tot 7x toe). Er is veel energie gestoken in de implementatie van de Omgevingswet, waarvan de geplande inwerkingtreding werd doorgeschoven naar 1 januari 2024. Zie ook hoofdstuk 11.

Er werd (en wordt) gewerkt aan de implementatie van de Wkb ten aanzien van het bouwtoezicht (in werking treden is gekoppeld aan de Omgevingswet). Er werd een pilot gestart in 2023, maar het betreffende bouwproject verloopt traag (ten gevolge van de markt) en gaat verder in 2024.

In 2024 zijn we gestart met de Omgevingswet, maar er worden ook nog vele aanvragen behandeld onder de Wabo. Doordat deze aanvragen in 2023 zijn ingediend, vallen ze onder het overgangsrecht. De laatste 2 weken van 2023 zijn maar liefst 90 aanvragen ingediend.

3. Frontoffice, administratie VTH en automatisering

Vragen/meldingen over VTH onderwerpen komen binnen bij de Frontoffice (FO).

De FO beschikt over een beslisboom en een kennisbank, die regelmatig wordt geactualiseerd.

Op basis van de beslisboom en de kennisbank wordt de cliënt waar mogelijk direct geïnformeerd.

Indien de kennis niet bij de FO aanwezig is, wordt de vraag/melding doorgezet naar het team Administratie van VTH. Daar kunnen de meeste vragen/meldingen worden beantwoord. Vragen/meldingen die zeer specifiek en/of inhoudelijk zijn, worden in behandeling genomen door de specialisten in de backoffice.

Bouwloket

Het bouwloket in de VTH-frontoffice is tijdens de coronatijd gestopt. Medio juli 2023 is er op verzoek van de raad weer een bouwloket open op één ochtend in de week.

Software

De Omgevingswet is de afgelopen jaren door het Rijk 7x uitgesteld. Het in gebruik nemen van de aangekochte software om de uitvoering van de Omgevingswet te ondersteunen, kon niet langer worden uitgesteld. RX Mission is de opvolger van SquitXO en is in 2023 geïmplementeerd. Eerst bij vergunningen daarna bij toezicht/handhaving en APV/Alcoholwet. Het gebruik voor toezicht wordt nog geoptimaliseerd. RX Mission is op 11 april live gegaan, eerst dus nog met WABO zaken. Met ingang van 1 januari 2024 wordt het voor de Omgevingswet gebruikt (waarvoor RX Mission is ontwikkeld). Naast alle nadelen en extra kosten kan het voordeel worden gevonden dat er onder de Wabo al ervaring kon worden opgedaan met RX Mission. De administratie ondersteunde de ingebruikname.

Op dit moment is het niet mogelijk om rapportages uit RX Mission te genereren zoals we dat met SquitXO konden. Om toch nog iets aan rapportages te kunnen leveren werd en wordt er handmatig een Excel bestand bijgehouden met enkele basisgegevens van verleende vergunningen in RX Mission. Verder zijn er alleen totaalgegevens van een zaaktype uit RX Mission te genereren, zodat we wel bijvoorbeeld aantallen aanvragen en meldingen omgevingsvergunning kunnen leveren. Q2 2024 zal er in-house met de Power BI tool van Microsoft een dashboard worden gebouwd waar de data uit RX Mission kan worden gevisualiseerd. Vanaf dat moment wordt het mogelijk om goede rapportages te maken. De implementatie van RX Mission kostte in 2023 € 161K. Dit zal in 2024 naar verwachting € 106K zijn.

Continu verbeteren dienstverlening

Het continu verbeteren van de dienstverlening aan inwoners en bedrijven is een doorlopend proces en had ook in 2023 hoge prioriteit.

De resultaten van het KTO (klanttevredenheidsonderzoek) worden gemonitord om te kijken wat we kunnen verbeteren. Omdat het de beleving betreft van klanten, is dat soms lastig. In 2023 is aan de orde geweest: doorlooptijden, de eisen van de CRK en de complexiteit van het OLO-formulier.

Bezoeken aan het Gooise Meren VTH-loket worden gemonitord om ervan te leren.

Het bezoek van een inwoner aan het loket wordt voorbereid door vooraf contact op te nemen zodat vragen kunnen worden voorbereid. Met de beleidsmakers werken we aan het implementeren van nieuw en aangepast beleid voor de uitvoering. In 2023 is bijvoorbeeld gewerkt aan het tot stand komen van een ligplaatsenbeleid en het herzien van de woonvisie. Het doel is om de beleving van de klanten te verbeteren en de klanttevredenheidscijfers omhoog zullen gaan. In 2023 was de gemiddelde waardering 6,7.

4. Wabo omgevingsvergunningen

In onderstaande tabel zijn de aantallen aangevraagde en verleende omgevingsvergunningen over 2023 weergegeven in de rechter kolom, en vervolgens nader onderverdeeld. In de drie middelste kolommen zijn de eerdere jaren en de planning van 2023 weergegeven, zodat een beeld over de ontwikkeling in meerdere jaren ontstaat.

De behandeling van aanvragen kan doorlopen in een volgende kalenderjaar. In de laatste twee weken van 2023 zijn er 90 aanvragen ingediend, vooral door professionele initiatiefnemers. Dat waren er uitzonderlijk veel en was omdat de aanvragers gebruik willen maken van het overgangsrecht. Deze aanvragen worden in 2024 behandeld onder de Wabo.

Product	Gerealiseerd in 2021	Gerealiseerd in 2022	Verwacht voor 2023	Gerealiseerd in 2023
Aanvragen omgevingsvergunning totaal*	935	937	950	854
Verleende omgevingsvergunningen	622	663	650	557
Geweigerde omgevingsvergunningen	44	41		32
Verleende omgevingsvergunningen onderdeel bouwen	496	549	700	459
Verleende omgevingsvergunningen afwijken ruimtelijke regels	251	227	270	181
Verleende omgevingsvergunningen onderdeel vellen houtopstand (kappen)	92	74	110	66
Verleende omgevingsvergunningen onderdeel slopen bouwwerk	26	17	30	5
Meldingen sloop (inclusief asbest)	394	452	450	408
Concept aanvragen/vooroverleg	114	211	115	146
Verleende omgevingsvergunningen onderdeel brandveilig gebruik	7	5	5	1
Verleende omgevingsvergunningen onderdeel monument	36	37	40	27
Overige				
Meldingen brandveilig gebruik	18	9	10	4
Omgevingsvergunning onderdeel aanleggen	3	5	3	2
Omgevingsvergunning onderdeel in-/uitrit	22	30	20	9
Reclamevergunning	18	18	15	6
Behandeling plannen in CRK&E	1063	1015		589

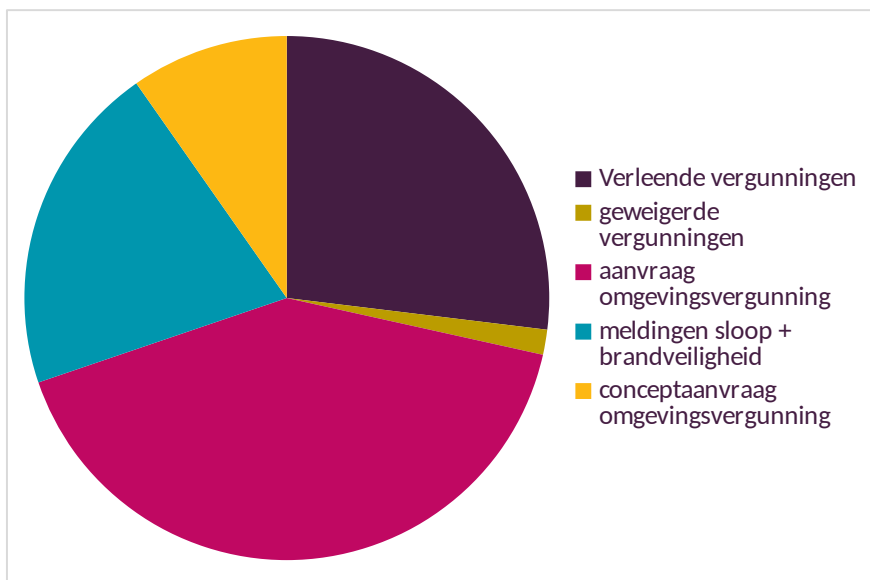
*Een aanvraag kan betrekking hebben op meerder onderdelen. Daarom kan het totaal aan verschillende onderdelen meer zijn dan het totaal aan aangevraagde omgevings-vergunningen.

Het verschil tussen het aantal aanvragen en het aantal verleende vergunningen wordt veroorzaakt door het feit dat een deel van de aanvragen buiten behandeling wordt gesteld (niet ontvankelijk) ofwel ingetrokken of dat het na toetsing een vergunningsvrije activiteit bleek te zijn of omdat het vergunningstraject over het kalenderjaar heen loopt.

Het aantal ingediende aanvragen is met 8 procent afgenomen ten opzichte van 2022.

Het aantal verleende vergunningen WABO is 16 procent afgenomen ten opzichte van 2022.

Toch was het niet rustig op de afdeling; de vaste medewerkers werden zoveel mogelijk ingezet voor de voorbereidingswerkzaamheden op de Omgevingswet.



Duurzaamheid

Bouwaanvragen die hiervoor in aanmerking komen worden getoetst aan de BENG normen (Bijna Energie Neutraal Bouwen) en bij ingrijpende renovatie moeten hernieuwbare energie maatregelen worden toegepast zoals zonnepanelen of warmtepomp in het kader van duurzaamheid.

Enkele bijzondere vergunningen behandeld in 2023:

- Pampus Muiden
- paviljoen Muiderslot Muiden
- Naarderheem Zorgcentrum Naarden
- KPN locatie Bussum
- scoutinggebouw IJsselmeerweg 4 Naarden
- Driftweg Naarden

Vergunningaanvragen die een bouwactiviteit betreffen, worden voor welstand advies voorgelegd aan de externe "Commissie voor Ruimtelijke Kwaliteit en Erfgoed" (CRK&E).

Het Verslag 2023 van de CRK&E is als bijlage 2 bij dit Jaarverslag VTH gevoegd.

Juridische procedures rond vergunningen (WABO en APV*)

Als het gaat om vergunningverlening, toezicht en handhaving bestaat de mogelijkheid voor bezwaar en beroep. Hieronder worden de ingebrachte bezwaren, beroepen en verzoeken om een voorlopige voorziening weergegeven.

* APV, wel uitrit en kap vergunningen, maar geen terrassen en andere horeca gerelateerde besluiten.

Product	Gerealiseerd in 2021	Gerealiseerd in 2022	Verwacht voor 2023	Gerealiseerd in 2023
Bezwaar tegen vergunning activiteit bouwen	5	9*	7	8*
Bezwaar tegen vergunning activiteit bouwen/planologisch afwijken	19	16*	20	17*
Bezwaar tegen vergunning vellen houtopstand (kappen)	2	5	5	6*
Bezwaar tegen vergunning aanleggen uitrit	1	1	5	-
Bezwaar tegen geweigerde vergunning activiteit bouwen	-	3		-
Bezwaar tegen geweigerde vergunning activiteit bouwen/planologisch afwijken	12	6	10	2
Bezwaar tegen geweigerde vergunning activiteit vellen houtopstand (kappen)	4	3	-	2
Bezwaar tegen geweigerde vergunning activiteit uitrit	-	3	-	1
Bezwaar overige	3	9	-	7
	2021	2022		2023
Beroep tegen Omzettingsvergunning (huisvesting)	1	2	-	-
Beroep tegen vergunning/weigeren vellen houtopstand (kappen)	1	-	-	-
Beroep rechtbank vergunning/weigeren bouwen/planologisch afwijken	8	3	5	12
Beroep rechtbank vergunning/weigeren aanleggen uitrit	2	-	-	2
Verzoek voorlopige voorziening	5	2	5	-
Hoger beroep RvS vergunning	5	3	5	3

*er is hierbij sprake van meerdere bezwaarmakers tegen hetzelfde besluit.

Bijzonderheden:

Hiervan zijn 8 bezwaarschriften ingetrokken en 8 bezwaarschriften ambtelijk in behandeling genomen. De overige bezwaarschriften zijn om advies voorgelegd aan de commissie voor de bezwaarschriften. De verzoeken voorlopige voorziening zijn ingetrokken.

5. Toezicht en handhaving bouwen en RO

De tabel hieronder geeft een indruk van de verrichte werkzaamheden op het gebied van toezicht en handhaving.

Product	Gerealisee rd in 2021	Gerealisee rd in 2022	Verwacht in 2023	Gerealisee rd in 2023
Bouwcontrole	1812	982	1.800	1059
Gereed meldingen	359	206	350	252
Opleggen bouw- of sloopstop	47	14	-	6
Klachten en meldingen	7	59	100	25

Bijzonderheden:

Er zijn minder controles uitgevoerd door wisseling van bouwinspecteurs en een openstaande de vacature. Er was voldoende inhuur.

Het toezicht op de uitvoering van bouwactiviteiten vindt plaats volgens de vastgestelde strategie welke zijn grondslag heeft in veiligheid, zoals constructieve veiligheid, bouwkundige risico's en brandveiligheid. Daarnaast spelen leefbaarheid en duurzaamheid, zoals het toezicht op welstand en het behoud van monumenten een belangrijke rol.

De prioriteitstellingen in het beleidsplan VTH Gooise Meren 2023 zijn gebaseerd op toezicht op de thema's veiligheid en leefbaarheid, zaken die bij niet naleving ernstige gevolgen kunnen hebben.

Klachten en meldingen

Als doel is in het VTH-beleid bepaald dat 95 procent van alle klachten en meldingen met betrekking tot de openbare ruimte binnen 5 werkdagen in behandeling genomen worden. In het geval van de Wabo (bouwen en gebruik) geldt dit ook voor dit onderdeel.

De meldingen en klachten worden door de toezichthouder uitgewerkt en administratief verwerkt. Dit gebeurt alleen als er een klacht is waar ook echt een controle aan wordt gewijd.

Wanneer de klacht onterecht is vindt er geen registratie plaats. De meldingen en klachten zijn, op een enkele na, op tijd in behandeling genomen.

De behandelde meldingen en klachten worden ingevoerd in Zaaksysteem en in RX Mission. Dit betreft een korte en overzichtelijk registratie.

Constructieve veiligheid

Een belangrijk onderdeel van het bouwtoezicht vormt de constructieve veiligheid. Bij de controle dient steekproefsgewijs nagegaan te worden of het bouwwerk constructief veilig gebouwd kan worden. Volgens de indieningsvereisten vanwege bouwactiviteiten (Mor) moeten aanvullende stukken uiterlijk drie weken voor aanvang van de betreffende werkzaamheden worden ingediend. In 2023 zijn in alle benodigde gevallen constructieberekeningen aangeleverd en zo nodig door derden gecontroleerd.

Bij de zogenaamde herhalingsplannen wordt de constructieberekening door de toezichthouder gecontroleerd.

Buitencontroles

In 2023 zijn er in totaal 1059 controles uitgevoerd op verschillende bouwlocaties. In een aantal gevallen van de controles was de uitvoering niet

in orde. De meeste geconstateerde gebreken betroffen “bouwen in afwijking van de verleende vergunning”. In verreweg de meeste gevallen betreft dit kleine afwijkingen die niet ernstig zijn. Gedacht moet daarbij worden aan wijzigen dakbedekking, andere gevelindeling, toe te passen materialen, kleurstelling, etc. Tijdens de controle wordt hierop zoveel als mogelijk bijgestuurd. In de gevallen waarbij gebruik moet worden gemaakt van de bevoegdheden gaat dit in het merendeel om onderdelen van brandveilig gebruik of wijzigingen/afwijkingen in het uiterlijk van het bouwwerk. De controles op de brandveiligheid vinden in de regel plaats door een toezichthouder van de regionale brandweer, belangrijk is de controle voordat de plafonds gesloten worden en de laatste controle die worden uitgevoerd in het proces, net voor de ingebruikname. Sturen binnen het proces lukt dan vaak niet meer, waardoor er in sommige gevallen juridische handhaving moet worden ingezet.

Tijdens vervolg controles is vervolgens gekeken of gemaakte afspraken worden nageleefd. In de meeste gevallen worden overtredingen in goed overleg opgelost, bijvoorbeeld door het indienen van revisietekeningen. Indien dit niet lukt, volgt een handavingsprocedure. In het geval van afwijking in het uiterlijk moet allereerst bepaald worden of dit ondergeschikte wijzigingen zijn of dat er een nieuwe vergunning voor de afwijking moet worden aangevraagd. In het laatste geval wordt deze maatregel veelal dwingend opgelegd met een brief.

De werkzaamheden van de toezichthouders omvatten een veel breder taakveld dan in voornoemde tabel is weergegeven. Dit loopt uiteen van het regulier controleren naar aanleiding van een melding start werkzaamheden van een verleende omgevingsvergunning tot het op een ronde constateren van illegale bouwwerkzaamheden en gebruik. Conform de prioritering ligt de nadruk, zoals hierboven al is aangegeven, bij de meer risicovolle bouwwerken. In het geval van dakkapellen, aanbouwen, etc. geldt dat de controle vaak bestaat uit het afschouwen.

Er is door de toezichthouders onder andere intensief toezicht gehouden bij de projecten:

In 2023:

- Moskee Kolonel Verveerstraat Naarden
- 2 woongebouwen Kolonel Verveerstraat Naarden
- 7 appartementen Eslaan 10
- Het transformeren van de eerste en tweede verdieping naar 12 zelfstandige woningen Nassaulaan 31 te Bussum
- Diverse nieuwbouwwoningen in Naarden buitengebied

Naleefgedrag

Door uitstel van de Omgevingswet is het meetbaar maken van het naleefgedrag doorgeschoven naar 2023.

Bestuursrechtelijke (juridische) handhaving

Naar aanleiding van geconstateerde overtredingen, meldingen, bouwen in afwijking van de vergunning, enz. kan de gemeente overgaan tot handhaving. Dit gebeurt conform de vastgestelde strategie. In 2023 zijn in het kader van het omgevingsrecht hiervoor de procedures gevolgd zoals weergegeven in onderstaande tabel.

Product	Gerealiseerd in 2021	Gerealiseerd in 2022	Gerealiseerd in 2023	Toelichting
Het aantal aanhangig gemaakte handhavingszaken (uit meldingen, ambtelijke constatering en verzoeken om handhaving)	n.g.	n.g.	89	
Voornemen opleggen handhavingsbesluit	23	41	22	
Besluit opleggen last onder dwangsom	17	41	14	
Opleggen last onder bestuursdwang (geen spoed)	5	3	1	Verbod in gebruik nemen pand
Spoedeisende bestuursdwang, bouw- of sloopstop	7	11	6	
Spoedeisende bestuursdwang, wegslepen	56	45	63	55 van de markt, 8 bij evenement
Gedoogbeschikking	1	-	-	
Verzoeken om handhaving	45	29	38	
Bezwaar tegen besluit op verzoek	3	1	2	
Instellen beroep tegen niet tijdig besluiten verzoek om handhaving	-	-	-	
Bezwaar tegen handhavingsbesluit, het totaal van Commissie en Ambtelijk (hieronder)	19	24		
Bezwaar tegen handhavingsbesluit behandeld door de Commissie	2	16	11	Waarvan 3 boete besluiten
Bezwaar tegen handhavingsbesluit ambtelijk behandeld	17	8	10	Waarvan 8 wegslepers
Handhavingsbesluiten herplantplicht/bijdrage bomenfonds	1	0	1	
Waarschuwingen brieven illegaal bouwen, etc.	79	42	52	
Voornemen tot intrekken van een vergunning		3	2	
Voornemen/besluiten zwarte lijst APV (alcoholmisbruikers)	-	4	3	
Formele waarschuwing		1	6	

Alcoholwet				
Voornemen bestuurlijke boete (Alcoholwet)	1	32	14	
Intrekken voornemen bestuurlijke boete (Alcoholwet)	12	0	0	
Opleggen bestuurlijke boete (Alcoholwet)	1	32	14**	
Overtreding Alcoholwet gelegaliseerd	-	-	7	
Overtreding Alcoholwet vergunning geweigerd	-	-	2	
Last onder bestuursdwang	-	-	1	

*In de administratie wordt niet onderscheiden tussen voornemens tot het opleggen van een dwangsom- of bestuursdwangbesluit, ook al wordt inhoudelijk dit onderscheid wel gemaakt. Uiteindelijk gaat het om het uiteindelijke handhavingsbesluit dat genomen wordt, dat doorgaans overeenkomt met het voornemen.

Bijzonderheden:

Dit betreft voornamelijk de handhaving op bouwen en ruimtelijke ordening, maar ook Alcoholwet en APV. Er wordt een toenemend beroep gedaan op de handhavingsjuristen VTH door OOV in het kader van ondermijning en er is sprake van extra belasting door Bibob procedures. In 2022 is een coördinator Bibob (bij OOV) aangenomen.

Het hoge aantal handhavingsbesluiten wordt verklaard door een aantal bulkacties vanuit horecatoezicht (testkoper actie). Conform de wettelijke procedure krijgt een overtreder altijd een brief met het voornemen om een boete op te leggen. Daarbij krijgt de overtreder de gelegenheid om een zienswijze in te dienen. Overtreding van Nix18 leidt echter bijna altijd tot een handhavingsbesluit.

Handhavingsbesluiten herplantplicht, een primeur: we hebben een herplantplicht herroepen en een bijdrage bomenfonds in de plaats gesteld.

De Escaperoom in Gooimeer Zuid was illegaal. Deze paste niet in het oude bestemmingsplan en er was een negatief verkeersadvies. Handhaving is aangehouden, totdat het nieuwe bestemmingsplan van kracht werd. De zienswijze op het bestemmingsplan werd gehonoreerd en deze ondernemer mag zijn bedrijf voortzetten, maar niet verkopen.

De illegale bewoning en recreatieve verhuur van woningen (Airbnb/B&B)

Gelet op de overspannen woningmarkt heeft wonen waar het niet mag (strijdig met het bestemmingsplan) een lagere prioriteit, mits dit niet tot onveilige situatie leidt. Maar de lijst met bekende overtredingssituaties groeit.

Short stay, 5 dagen tot max. een half jaar. Hier hoeven de bewoners aan minder regels te voldoen, zoals parkeerregels. Dit wordt soms ook oneigenlijk gebruikt om de regels duurzaam wonen te omzeilen.

Gelet op het actualiseren van de Woonvisie en de Wet goed verhuurderschap onderzoeken we hoeveel handhavingszaken betrekking hebben op illegale woonsituaties.

Nu heeft niet elk van die situaties te maken met de Wet goed verhuurderschap, maar het is een begin.

Verder zijn er 11 leegstandvergunningen aangevraagd, 10 zijn ook daadwerkelijk verleend.

Alcoholwet

Het totaal van de opgelegde alcohol-boetes was € 11.900.

Er zijn géén dwangsommen ingevorderd voor de Alcoholwet.

In het kader van Project Nix-18 waar sportverenigingen zich kunnen aanmelden voor een begeleidingstraject met controles is er 2x een boete opgelegd, maar het invorderen van de boete is afhankelijk gemaakt van het verloop van het project.

Per saldo hoeven deze sportverenigingen niet te betalen als ze goed meewerken.

Ondermijning

De juristen van VTH hebben regelmatig deelgenomen aan gesprekken over ondermijning en de handhaving openbare orde/horeca.

Vereenvoudigde afdoening bezwaarschriften VTH (pre-mediation)

Er wordt gewerkt met de regeling Commissie Bezwaarschriften Gemeente Gooise Meren 2020 en het Aanwijzingsbesluit vereenvoudigde afdoening bezwaarschriften USD en VTH (B&W 24-12-2019). Eenvoudige USD en VTH-zaken en pre-mediation worden ambtelijk behandeld. Het besluit op bezwaar blijft een bestuurlijk besluit, waarbij de wethouder is gemandateerd namens het college van B&W.

Belangrijkste winstpunt is snellere doorlooptijd voor inwoners voor de eenvoudigere zaken die ambtelijk worden opgepakt. Maar óók voor de complexere zaken omdat de commissie hier nu meer tijd voor heeft. Uit de evaluatie blijkt dat inwoners en ambtenaren zeer tevreden zijn over het toepassen van pre-mediation. De indieners van een bezwaarschrift voelen zich meer gehoord.

Ten gevolge van deze werkwijze pakken de juristen nu standaard éérst de telefoon.

De aantallen hiervan, onder andere van VTH, worden apart gerapporteerd in het jaarverslag bezwaarzaken.

6. Milieu

De uitvoerende taken op het gebied van milieu zijn allemaal ondergebracht bij de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV).

Tien jaar na de verplichting tot het oprichten van Omgevingsdiensten heeft het Rijk de adviescommissie Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving, oftewel de commissie Van Aartsen, opdracht gegeven om te onderzoeken of de Omgevingsdiensten goed functioneren (2022). Op grond van deze adviezen worden nieuwe, verplichte normen geformuleerd die het functioneren van Omgevingsdiensten naar een hoger en meer uniform niveau moeten gaan tillen. Ook de OFGV moet zich door ontwikkelen. Het komende jaar (2024) zal dit nader uitgewerkt worden.

Om de aanbevelingen van de commissie Van Aartsen uit te voeren, is in 2023 landelijk het interbestuurlijk programma voor versterking van het VTH-stelsel (IBP VTH) gestart. Het IBP VTH is een samenwerking tussen het Rijk, gemeenten, provincies, waterschappen en omgevingsdiensten. Ook voor de OFGV zal dit gevolgen hebben en er is in 2023 gestart met het maken van een ontwikkelplan voor de OFGV. Aanleiding is:

- de opdracht van het bestuur om tot een toekomstbestendige dienst te komen;
- de robuustheidseis vanuit het Interbestuurlijk programma versterking VTH (IBP-VTH) en;
- de verbeterpunten uit de in 2022 gehouden visitaties.

De gemeenteraad is hierover in februari 2024 geïnformeerd.

In 2023 is een nieuwe Regionale Uitvoerings- en Handhavingsstrategie VTH-taken opgesteld voor de taken die de OFGV uitvoert. Deze past in de geest en letter van de Omgevingswet en vervangt het Regionale VTH Beleidskader voor de taken die de OFGV uitvoert en waarvan de looptijd is verstreken.

Ook de OFGV heeft veel vergunning aanvragen gekregen eind 2023 die onder de Wabo op basis van het overgangsrecht moeten worden behandeld. Het milieu-naleef-gedrag bij bedrijven in de gemeente was in 2023 90 procent; het hoogste sinds 2020. Bij tankstations werden de meeste overtredingen geconstateerd.

De milieu klachten en meldingen die de OFGV uit Gooise Meren kreeg en heeft behandeld betroffen voor het grootste deel geluid (31), geur (12), afval (8), bodem (3) en overig (4).

Er werden meer asbestmeldingen ontvangen (337) dan gepland (263), 36 adviezen over asbest-sanering gegeven en 178 administratieve controles gedaan. Er is zorg dat er 60 procent overtredingen zijn geconstateerd bij controles op asbestsanering (op een totaal van 78). In Naarden is één (1) sanering strafrechtelijk opgepakt.

Er is een dalend aantal bodeminformatie verzoeken ontvangen, mogelijk door de stagnerende huizenmarkt (166 gedaan, 334 gepland) maar mogelijk ook doordat de Gemeente Gooise Meren sinds 2022 beschikt over een interactieve bodemkwaliteitskaart, waardoor iedereen de bodemkwaliteit kan bekijken.

Er zijn in Gooise Meren diverse overtredingen geconstateerd waarbij werd genegeerd melding dat de melding was afgekeurd.

Zie voor meer gedetailleerde informatie bijlage 3 de jaarrapportage OFGV 2023 Gooise Meren.

Energiebesparing bij bedrijven

Nederland heeft ambitieuze doelstellingen voor de opwekking van duurzame energie in 2030. Ook de Gemeente Gooise Meren levert hier bijdragen aan op verschillende vlakken.

Gooise Meren heeft in 2023 de Subsidie Energiebesparing bij Bedrijven (SEB) Noord-Holland aangevraagd en dit is toegekend. Hiervoor zet Gooise Meren in op de volgende vier onderdelen:

1. met de OFGV met focus op grote bedrijfshallen
2. Intensivering Energie advisering Gooimeer bedrijvenpark
3. Toezicht op kantoren bij verplichting Energielabel C
4. Advies en ondersteuning energiebesparing voor kantoren

De feitelijke uitvoering is gestart in 2023 en is gepland tot en met 2025.

De gemeente Gooise Meren heeft een meerwerk opdracht gegeven aan de OFGV voor Energietoezicht. Over de uitvoering hiervan in 2023 wordt verslag gedaan in bijlage 3 de jaarrapportage OFGV 2023 Gooise Meren hoofdstuk 4 en in bijlage 3a Meerwerkopdracht 2022-30 Energieakkoord PNH (Energiebesparing bij bedrijven).

Samenwerking duurzaamheid

De Gemeente Gooise Meren werkt samen met energiecoöperatie Wattnu onder andere aan een project Zonnedaken ter stimulering van zonnepanelen op grote daken van bedrijven. Wattnu ondersteunt bedrijven en inwoners van Gooise Meren om zelf duurzame stappen te zetten voor een schone toekomst met deskundig advies zowel technisch als financieel.

Op de gemeentelijke website staat informatie voor inwoners en bedrijven over verduurzamen en de gemeente biedt ook praktische hulp aan zoals leningen voor energiebesparende maatregelen.

Duurzaamheidsleningen aan particulieren

Er zijn in de periode 2020 tot en met 2023 180 duurzaamheidsleningen aan particulieren verstrekt met gemiddeld een waarde van € 11.000 per aanvraag.

De gemeente Gooise Meren heeft geen geld verstrekt, maar een lening, , (tegen 1,6 Procent rente).

Door aflossing en rente zal de restschuld neutraliseren en daarna oplopen.

Energielabel C project

In september 2023 is het Energielabel C project van start gegaan. De eigenaren van kantoren worden aangeschreven om te voldoen aan hun wettelijke verplichting om een energielabel C of beter te hebben. Het Ministerie van EZ heeft een overzicht beschikbaar gesteld van de kantoorpanden in de Gemeente Gooise Meren met het aanwezige energielabel. Deze lijsten zijn met AI gegenereerd en niet altijd juist/actueel/compleet. Dit levert een hele uitdaging op. Andere gemeenten, koplopers, lopen tegen dezelfde knelpunten op.

Er zijn 717 kantoorgebouwen in Gooise Meren. Daarvan vallen er volgens de huidige kennis 442 onder de energielabel C-verplichting. 209 Kantoorgebouwen voldoen inmiddels aan de verplichting om een energielabel C of beter te hebben.

In 2023 zijn vooral voorbereidende werkzaamheden verricht. Er zijn eind 2023 14 brieven verzonden die betreffen 48 bedrijfslocaties die in elk geval op papier (nog) niet voldeden aan de Energielabel C plicht.

Vanuit het project Energielabel C plicht voor kantoorgebouwen, hebben we van ondernemers teruggekregen, dat zij de kosten voor het aanvragen van het label C te hoog vinden. Ze hebben soms wel hun pand geïsoleerd, maar het laten registreren vinden ze onnodig en te duur. Ze kiezen er dan voor om onder een uitzondering te vallen of hun pand anders te benoemen, bijvoorbeeld als opslagruimte (waarvoor geen Energielabelplicht geldt, tenminste, nog niet). We hebben deze informatie kenbaar gemaakt aan het Ministerie en voorgesteld om het label gratis, goedkoper, aftrekbaar van de belasting of dergelijke te maken. De planning is dat het project in 2026 gereed is en dat er dan volledig wordt nageleefd.

Ter informatie; de gemeentelijke gebouwen voldoen op dit moment en hebben standaard al labels van alle panden.

Asbest

Het verbod op asbestdaken is herroepen door de Eerste Kamer. Er wordt onderzocht welke mogelijkheden er zijn om de sanering van asbestdaken alsnog te bevorderen. In 2023 is een start gemaakt met het analyseren welke informatie aanwezig is en onderzoeken welke mogelijkheden er zijn voor de gemeente om de eigenaren te ondersteunen en stimuleren.

7. Brandveiligheid

De taken op het gebied van brandveiligheid worden uitgevoerd door de Regionale Brandweerorganisatie Gooi en Vechtstreek (BGV). De werkzaamheden variëren van het adviseren bij omgevingsvergunningen, het adviseren bij aanvragen om gebruiksvergunningen en -meldingen, het geven van voorlichting op scholen, adviseren bij evenementen en het controleren op brandveiligheid bij instellingen, bedrijven en evenementen.

Product	Verwacht voor 2023	Gerealiseerd in 2023
Advies omgevingsvergunning bouwen	46	86
Advies omgevingsvergunning brandveilig gebruik	1	26
Advies omgevingsvergunning externe veiligheid, activiteit opstarten of wijzigen inrichting	3	17
Toezicht omgevingsvergunning bouwen	12	10

Toezicht aantal bouwwerken brandveilig gebruik (gebruiksvergunning, -melding)	143	87
Toezicht omgevingsvergunning of melding milieu	5	0
Voorlichting brandveiligheid	6	21
Adviseren Integraal Veiligheidsplan, APV, Omgevingsvisie en omgevingsplan, klachten, etc.	6	0

Het aantal behandelde klachten is niet bijgehouden.

Toelichting

Het totaal aantal verstrekte adviezen brandveiligheid lag in 2023 iets hoger dan in het voorgaande jaar. In de meeste gevallen ging het om adviezen over nieuwbouw. De adviezen over brandveilig gebruik, zowel voor bouwwerken als voor terreinen en evenementen, vertoonden juist een afname ten opzichte van 2022. Voor milieuadvisering, gecombineerd met adviezen externe veiligheid en adviezen omgevingsveiligheid, was ruim een verdubbeling te zien ten opzichte van het vorige jaar.

Het aantal uitgevoerde controles brandveiligheid bedroeg in 2023 in totaal 97 stuks. Ten opzichte van het eerste half jaar was er na de zomer sprake van een inhaalslag, maar in vergelijking met het vorige jaar was er op jaarbasis wel een afname. De redenen hiervoor waren met name de verminderde beschikbare capaciteit, als gevolg van vacatures en het vervolgens inwerken van nieuwe collega's, en enkele gevallen van (langdurig) ziekteverzuim. Daarnaast heeft de implementatie van het nieuwe zaakstelsel, ter voorbereiding op de inwerkingtreding van de Omgevingswet, veel tijd gekost. Veruit het grootste deel van alle toezicht betreft het toezicht op brandveilig gebruik. Dit gebeurt vooral in bestaande gebouwen, maar ook op terreinen en bij evenementen. Bij de controles brandveilig gebruik ligt de prioriteit op de gebruiksfuncties met het hoogste risico, zoals zorggebouwen en gebouwen met een publieksfunctie. Helaas is er over 2023 geen betrouwbare informatie beschikbaar over het naleefgedrag, dat werd geconstateerd bij de uitgevoerde brandveiligheidscontroles. In 2023 werd overgeschakeld van het oude registratiesysteem naar een nieuw zaakstelsel, maar door aanloopproblemen bij de overgang kunnen hier nog geen gegevens voor het hele jaar uit worden gehaald. Vanzelfsprekend is bij geconstateerde overtredingen, waar nodig, wel handhavend opgetreden. In 2023 is geen regulier toezicht op de brandveiligheid bij milieuvergunningen uitgevoerd. De brandweer ondersteunt bij milieucontroles op verzoek van Omgevingsdienst OFGV, maar afgelopen jaar is niet om bijstand gevraagd.

8. Alcoholwet toezicht en handhaving

Toezicht en handhaving

Het toezicht op naleving van de regelgeving uit de Alcoholwet wordt, op grond van een regionaal samenwerkingsovereenkomst, voor alle gemeenten in de Gooi- en Vechtstreek uitgevoerd door daarvoor gespecialiseerde toezichthouders (BOA's) van de gemeente Hilversum. Als er overtredingen geconstateerd worden, handelen juristen van de afdeling VTH volgens het, door de Raad daarvoor vastgestelde, stappenplan. De wijze van reageren op geconstateerde overtredingen is in dit stappenplan vastgelegd en is afhankelijk van welk voorschrift van de DHW/Alcoholwet overtreden wordt.

Er zijn verschillende soorten controles. Een basiscontrole is een algemene controle waarbij gekeken wordt of er een vergunning is en of deze nog in overeenstemming is met de werkelijke situatie, of de leidinggevende aanwezig is, of er een leeftijdsaanduiding aangegeven is, etc. Bij een leeftijd controle wordt heel specifiek gekeken, vaak onopvallend, of er alcohol verstrekt wordt aan personen beneden de 18 jaar. Een testkoper controle is een variant hierop, waarbij door een jong persoon een alcohol bevattende aankoop wordt gedaan, waarbij door een BOA wordt geobserveerd of er wordt gevraagd naar een identiteitsbewijs om na te gaan of de klant ouder dan 18 jaar is.

De toezichthouders maken gebruik van het systeem Digitale Checklists. De rapportages worden door medewerkers van team APV Gooise Meren geregistreerd en opgenomen in RXMission, waarin alle alcohol verstrekpunten in de gemeente als locatiedossier zijn opgenomen. De handhaving (verzenden van een brief, zo nodig horen, beoordelen zienswijze en opleggen boete) gebeurt door de juristen van VTH van Gooise Meren.

Product	Totaal 2021	Totaal 2022	Totaal 2023
Leeftijd controles (Nix 18) door observatie	6	4	5
Leeftijd controles (Nix 18) met testkopers	15	102	69
Basis controles	2	102	16
Evenementen (voor wat betreft DHW/Alcoholwet)	-	1	1
Extra controle op verzoek	-	-	2
Mysterieshop onderzoek (Nix18) 2-jaarlijks	73	-	67
Totaal	96	209	160

Toelichting

De planning voor 2023 was 208 controles, dit is niet gehaald wegens personeelwijzigingen in Hilversum. Het niet uitgevoerde is ook niet doorberekend aan Gooise Meren.

Het evenement dat is gecontroleerd in het kader van de Alcoholwet in 2023 was de Ijsbaan voor het gemeentehuis.

Op verzoek zijn in juli twee wederverstrekking controles gedaan in Gooise Meren waarbij 2 avonden werd gepost bij supermarkten en gecontroleerd op doorverkoop aan minderjarigen.

Er zijn afgelopen jaar 30 overtredingen in de reguliere controles geconstateerd. De juridische handhaving wordt bij de afdeling VTH in GM

gedaan. Tijdens het Mysteryshop onderzoek hebben 22 verkopers alcohol aan mogelijk minderjarigen.

In december 2023 is een persbericht uitgegaan om iedereen hierop attent te maken en de naleving alcoholwet te verbeteren. De naleving is in hierna iets verbeterd. In januari 2023 (en ook in januari 2024) is een brief uitgegaan aan alle bekende alcoholverkooppunten. Ook hier werd de aandacht gevraagd voor de naleving van de Alcoholwet en in het bijzonder voor (geen) verkoop aan jongeren. De alcoholverkooppunten kregen daarbij een leeftijdschecker cadeau, die ze kan helpen om geen alcohol aan minderjarigen te serveren.

9. APV, Alcoholwet, kansspelen en evenementen vergunningen

In totaal zijn de volgende vergunningen en ontheffingen verleend op basis van de Algemene plaatselijke verordening (APV). Het gaat hier om zowel evenementen als om overige zaken, zoals incidentele festiviteiten, het plaatsen van objecten op de weg, exploitatievergunningen, enzovoort. Met uitzondering van de ontheffing inrijverbod Naarden-vesting betreft het de vergunningen en ontheffingen die zijn verleend door de afdeling VTH.

Product	Gerealiseerd in 2021	Gerealiseerd in 2022	Verwacht voor 2023	Totaal 2023
Alcoholwet-vergunning aanvragen	18	17	18	19
Wijzigen aanhangsel Alcoholwet-vergunning	11	14	11	10
Ontheffing schenken alcohol (tijdelijke vergunning, art. 35 Alcoholwet)	3	32	25	27
Algemene plaatselijke verordening (APV)				
Evenementenvergunning (art. 2:25 APV) aanvragen en meerjarige vergunningen	21	86	30	28
Klein evenementenvergunning (art. 2:25 lid 3 APV)	151	174	160	196
Standplaatsvergunning (weekmarkt en elders)	18	7	8	9
Vergunning plaatsen objecten op de openbare weg	116	80	100	92
Melding bouwobjecten plaatsen	595	500	600	592
Ontheffing inrijverbod Naarden-vesting	62	49	50	68
Exploitatievergunning	1	7	20	23
Melding incidentele festiviteiten	3	18	10	3
Overige (collecte, loterij etc.)	6	2	3	1 loterij
Vuurwerkvergunning (verkoop consumentenvuurwerk)	0	5	6	4
Melding ontheffing schenktijden para commercie	8	0	5	1
Ontheffing geluidhinder	4	8		6
Ontheffing sluitingstijd aanvragen	0	11		10
Vliegen met een drone	57	0		-
Filmopnames maken	1	47	55	49

Wet op de kansspelen				
Aanwezigheidsvergunning aanvragen	0	2	3	8
Overig				
Leegstandswet aanvragen	0	0		

Toelichting

Evenementenvergunningen worden behandeld conform het Uitvoeringskader evenementen (2019). Dit geeft aan inwoners en organisatoren duidelijkheid. Waar het gaat om evenementen, wordt de reguliere procedure gevolgd. Als aan de voorwaarden wordt voldaan wordt gebruik gemaakt van de mogelijkheid om meerjarige (5 jaar) vergunningen te verlenen. De meerjarige vergunningen worden jaarlijks doorgenomen met de aanvrager m.b.t. zaken die zijn veranderd in de organisatie. Kleine veranderingen worden zonder nieuwe vergunning doorgevoerd. Als blijkt dat het evenement niet meer in overeenstemming is met de verleende vergunning dient een geheel nieuwe vergunning te worden aangevraagd.

Evenementen die een grote impact hebben zijn van de mogelijkheid tot het verlenen van een meerjaren vergunning uitgesloten. Hierbij kan gedacht worden aan Koningsdag, Sinterklaasintochten, Mattheus Passion e.d. Naast voornoemde evenementen is er in 2023 een aantal evenementen waarvoor de reguliere procedure is gevolgd. Hierbij kan gedacht worden aan Bussum Cultureel, Bussum op IJs e.d. Ook bij de meerjarige vergunning worden elk jaar alle actuele stukken toegezonden aan de politie, brandweer en andere hulpdiensten.

Buitenreclame Gooise Meren

Contractmanagement

Het Nationaal Adviesbureau Buitenreclame (NABB) is aangesteld om het contractmanagement uit te voeren met betrekking tot de lopende concessieovereenkomsten. In dat kader controleert NABB of de exploitanten zich houden aan de gestelde eisen en hetgeen ze beloofd hebben bij de aanbestedingen. De NABB heeft het volgende gerapporteerd over 2023:

Reclamebeleid

Op het in 2021 vastgestelde reclamebeleid zijn geen wijzigingen opgetreden.

Conform het reclamebeleid is het niet toegestaan om reclameframes op nutsvoorzieningen te plaatsen en exploiteren. Er zijn op een paar locaties echter nog wel reclameframes geplaatst. Een handhavingsverzoek richting de exploitant (Centercom) is in 2020 niet gelukt. Handhaving (zowel op bestaande als nieuwe locaties) kan pas succesvol uitgevoerd worden als de APV/VFL aangepast wordt (dit wordt meegenomen in de 1^e volgende wijziging van de VFL, waarschijnlijk eind 2024).

Abri's

2023 heeft in het teken gestaan van de transitie: de winnaar van de aanbesteding (Global) heeft in de tweede helft van 2023 de abri's vervangen door een nieuw type. 20 abri's zijn voorzien van een groen (sedum) dak.



Abri met glazen dak



Abri met sedum dak

Bij de aanbesteding was voorzien dat op een 6 locaties vrijstaande reclamevitines geplaatst zouden worden waarvan 4 met een digitale zijde. Gelet op de verkeersveiligheid is echter besloten om af te zien van vrijstaande vitrines met digitale reclames.

Gelijktijdig met de plaatsing van de digitale vrijstaande reclamevitines zouden de 3 borden met tekstregels (ledkranten) verwijderd worden, maar door het niet plaatsen van de digitale reclamevitines blijven deze borden vooralsnog ongewijzigd.

A0-reclamedisplays

Dit medium wordt voornamelijk gebruikt door lokale adverteerders (evenementen en lokaal MKB). Na de besteding in 2022 is de opdracht gegund aan ESH Media, hoewel in 2023 de displays in Naarden nog door de oude exploitant (Driehoekbuitenreclame) werden uitgevoerd. Vanaf 1 januari 2024 exploiteert ESH Media 45 displays in Bussum, 20 in Naarden, 8 in Muiden en 7 in Muiderberg.

De gemeente kan 12x per jaar gratis een campagne voeren in de A0-reclamedisplays. In 2023 heeft de gemeente hier 11x gebruik van gemaakt. Voor 2024 zijn alle 12 campagnes al gepland.

Lichtmastreclames

Dit project is begin 2023 gegund aan NPB Media.

Lichtmastreclames worden toegestaan in Bussum, Muiden en Muiderberg. Momenteel hangen daar nog geen lichtmastreclames. NPB Media is tot op heden nog weinig succesvol met het plaatsen van lichtmastreclames in deze deelgemeenten (per eind 2023 pas 5 geplaatst).

Tot en met september 2024 blijft de huidige exploitant (Reclanet) lichtmastreclames in Naarden exploiteren. Daarna zal NPB Media ook lichtmastreclames in Naarden gaan exploiteren.

Rotondereclame

Onderzocht is of sponsoring van rotondes gerealiseerd zou kunnen worden. Na gesprekken met direct betrokkenen bleek dat het verstrekken van een reclameconcessie niet toegestaan is. Het selecteren van lokale hoveniers is de andere mogelijkheid, maar kost te veel inspanning en is weinig kansrijk.

Filmopnames

Het aantal filmopnames stijgt. Deze vormen soms een substantiële belasting voor de directe omgeving. Dit kan zowel voor aanwonenden als de openbare ruimte gelden.

Kengetallen

Het ontwikkelen van voor de Alcoholwet vergunningen is doorgeschoven naar 2024.

10. Toezicht openbare ruimte/BOA's

De buitengewoon opsporingsambtenaren (BOA's) hebben een belangrijke rol in het leefbaar maken en houden van de openbare ruimte. Alleen al van hun aanwezigheid gaat een preventieve werking uit, maar zij treden natuurlijk ook actief op tegen overlastfeiten. Gooise Meren beschikt in totaal over 8 BOA's, waarvan 7 in domein 1 (openbare domein) en 1 in domein 2 (milieu). Daarnaast zijn er 2 fiscalisten/ toezichthouders, waarvan 1 marktmeester is op de weekmarkten in Bussum en Naarden.

De BOA's domein 1 zien van oudsher toe op parkeren, in het kader van de Wegenverkeerswet (Wvw) en naleving van de Algemene Plaatselijke Verordening. Daarnaast controleren zij als toezichthouder van de gemeente op naleving van vergunningen en ontheffingen afgegeven door de gemeente. Ook controleren zij de inrichtingseisen conform de Alcoholwet (tot 1 juli 2023 de Drank- en Horecawet) bij horeca-inrichtingen en handelen allerlei klachten en meldingen van burgers af die via verschillende kanalen bij de gemeente binnen komen. De domein 2 BOA is met name belast met het toezicht op naleving van groene wetgeving, ook in het buitengebied: de Wet natuurbescherming (Wnb) maar ook zaken als het lozen van bijvoorbeeld olie op de bodem/openbare weg (Wet bodembescherming artikel 13). De fiscalisten controleren het betaald parkeren.

De BOA's hebben allen de BOA opleiding succesvol afgerond en krijgen elk jaar her- en bijscholing op hun vakgebied. Zij beschikken over geweldsbevoegdheid en dragen allen handboeien. Omdat de domein 2 BOA vaak alleen in het buitengebied werkt, maakt hem dat kwetsbaar als het gaat om zijn veiligheid. Hij beschikt dan naast handboeien ook over een wapenstok en pepperspray. Tijdens hun dienst dragen de BOA's ook bodycams. Met de bodycams kan eventuele agressie jegens hen vast gelegd worden en als bewijslast dienen, maar ze hebben voornamelijk een preventieve werking.

Product	Gerealiseerd in 2021	Gerealiseerd in 2022	Gerealiseerd in 2023
Wegslepers markt Naarden en Bussum	62	34	55
Wegslepers evenementen		22	18
Wrakkenwet	4	15	13
DOR (digitaal opkopers register = heling)	3	8	23
WOK (wet op de kansspelen)	0	18	19
Woningontruimingen, aangemeld	7	18	21
Woningontruimingen, uitgevoerd		9	9
Verbalen parkeercontrole (Wet Mulder)	3482	3960	4869
Fiscaal parkeren	2836	3296	2866
Overlastfeiten: processen-verbaal	2	15	24
Overlastfeiten: officiële waarschuwingen	50	28	65
Aantal afgedane meldingen/ vragen burgers	1300	1782	1832
Noodverordening Covid-19: officiële waarschuwingen	103	10	n.v.t.
Noodverordening Covid-19: proces-verbaal	30	2	n.v.t.
Noodverordening Covid-19: doorverwijzing HALT	0	0	n.v.t.

Toelichting:

Jaarwisseling 2023-2024

Op Oudejaarsavond was er op de gemeentewerf een briefing met de burgemeester, politie, BOA's, jongerenwerkers en beveiligers. Insteek was vooral voorkomen en beperken van fysiek gevaar.

Als een van de weinige gemeenten werd in Gooise Meren het vuurwerk verbod afgeschaald. De burgemeester heeft zelf ook toezicht gehouden in aanwezigheid van een filmploeg van RTL. Vervelend incident hierbij was dat op de Keverdijk in Naarden de filmploeg werd bekogeld met vuurwerk. Verder waren er nog incidenten zoals bij station Bussum Zuid waar 3 auto's in de brand gestoken en een politiebus bij de Lidl.

Helaas is het elk jaar weer erg lastig om vuurwerk overtreders in de kraag te vatten.

Toch lukte het de BOA's een groep jongens aan die vuurwerk afstaken bij de kladden te grijpen. De jongens renden weg toen ze de BOA's zagen, maar waren duidelijk geen ervaren overtreders, want ze renden hun eigen huis in. De jongens kwamen eraf met een officiële waarschuwing. De BOA's hielden verder nog 2 minderjarige jongens staande die met 2 kratten bier liepen te sjouwen. Ook hier is een officiële waarschuwing gegeven. Het bier werd in beslag genomen.

Rookoverlast

Een aantal inwoners in de Gemeente Gooise Meren ondervindt hinder door het stoken van hout en ander materiaal in hun omgeving. Zij kunnen zich melden via de website Rookoverlast door houtkachels - Gooise Meren. De BOA's gaan dan ter plaatse kijken en "ruiken". Ze proberen het gesprek aan te gaan met zowel de overlast ervarende, als degene die stookt. De BOA's proberen begrip te creëren zodat burens rekening met elkaar houden.

De BOA's hebben in 2023 ongeveer 50 meldingen van houtrookoverlast binnengekregen. 21 keer hebben zij een controle verricht. Drie keer werd reële houtrookoverlast geconstateerd. Hierop volgde een gesprek met de houtstokers waarin ze bewust werden gemaakt van de overlast. Ook werd gewezen op de stookwijzer die ze kunnen raadplegen om wel of niet te stoken. Na dit gesprek hebben de BOA's geen meldingen op het betreffende adres gekregen, behalve op één adres waar we blijvend meldingen over krijgen. Bij herhaaldelijke controles direct na meldingen, werd op die locatie niet of nauwelijks houtrook waargenomen.

De BOA's doen wat binnen hun vermogen ligt, maar door een beperkte capaciteit moeten zij keuzes maken en kunnen zij dit probleem niet altijd de hoogste prioriteit geven.

Er zijn in 2023 geen formele handhavingsverzoeken ontvangen. Succesvol handhavend optreden is heel moeilijk, zo niet onmogelijk. Er is veel jurisprudentie van andere gemeenten die door de rechter in het ongelijk gesteld werden.

In 2023 is ook weer een aantal keren overlegd tussen de specialisten van toezicht, juridische handhaving, team APV en VTH-Beleid over concrete klachten.

De landelijke ontwikkelingen en jurisprudentie wordt nauwlettend gevolgd.

Natuurgebied Naardermeer

In het Natuurgebied Naardermeer wordt in samenwerking met Natuurmonumenten bijna dagelijks toezicht gehouden. Daarbij is ook een asbestdumping aangetroffen. Deze is in samenwerking met Rijkswaterstaat professioneel verwijderd en afgehandeld. Eind 2023 werd er nog een weekend op het natuurijs geschaatst. Dit leidde tot grote drukte op het Naardermeer, maar is uiteindelijk mede dankzij de inzet van de BOA's prima verlopen.

Parkeren

Het aantal verbalen voor parkeerfeiten is toegenomen. Dit valt te verklaren doordat verkeersveiligheid een hogere prioriteit heeft gekregen voor handhaving. Het toezicht op hinderlijk of onveilig geparkeerde voertuigen is toegenomen, waardoor ook het aantal verbalen is toegenomen. Het aantal fiscale parkeerfeiten is redelijk constant gebleven.

Overlastfeiten

Het aantal pv's en officiële waarschuwingen voor overlastfeiten is ook toegenomen. Dit valt te verklaren doordat jeugdoverlast ook een hoge prioriteit heeft voor de gemeentelijke BOA's. Jongeren die overlast geven worden vaker en sneller officieel gewaarschuwd en bekeurd.

Bodycams

De BOA's dragen dagelijks een bodycam, in 2023 hebben zij hiermee geen beelden hoeven maken. Er kwamen geen situaties voor waarbij zij zich genoodzaakt zagen dit te doen. Voor de BOA's heeft de bodycam vooral een preventieve waarde.

HALT

Er waren geen HALT zaken in 2023.

De BOA's komen in het algemeen weinig HALT-waardige zaken tegen in hun werk.

Woningontruiming

Woningontruiming is sinds 2021 een nieuwe taak van de gemeente. Het aantal aangemelde ontruiming is veel hoger dan het aantal daadwerkelijke ontruiming, omdat veel ontruiming op het laatste moment worden voorkomen. Het zijn arbeidsintensieve werkzaamheden die onder hoge druk plaatsvinden.

Audit Wet politie gegevens (WPG)

Werkgevers van BOA's met opsporingstaken (zoals gemeenten) zijn wettelijk verplicht om jaarlijks een interne audit uit te voeren. Ook is er elke vier jaar een externe audit nodig.

De Gemeente Gooise Meren heeft in december 2023 de interne audit uitgevoerd en tijdig aangeleverd bij de toezichthouder, de Autoriteit Persoonsgegevens (AP).

Net als bij vrijwel elke andere gemeente kwamen daar een aantal verbeterpunten uit. Gooise Meren heeft een externe organisatie ingeschakeld om een verbeterplan te maken en uit te voeren. 1 van de verbeterpunten is dat de BOA's allen een cursus over de WPG hebben moeten volgen om hun awareness m.b.t. dit onderwerp te vergroten.

Daarnaast heeft de gemeente leverancier Byspy van de handhavingssoftware verplicht om zelf ook een audit te doen en een certificaat af te leveren dat zij conform de WPG werken.

11. Status beleid relevant voor vergunningen, toezicht en handhaving

Algemene Plaatselijke Verordening (APV) en Verordening Fysieke Leefomgeving (VFL)

De APV is in 2023 herzien. Vooruitlopend op het in werking treden van de Omgevingswet is de APV opgesplitst in een deel APV en een deel VFL. In de VFL staan de artikelen die een ruimtelijke component hebben en in de toekomst worden gekoppeld aan het Omgevingsplan.

In de APV blijven de artikelen staan die verband houden met Openbare orde en Veiligheid.

De Raad heeft de APV en VFL vastgesteld op 29 november 2023.

Nieuwe onderwerpen en veranderingen waren:

Zoals reeds aangegeven is de grootste verandering dat er een onderscheid is gemaakt tussen de fysieke leefomgeving en zaken die de openbare orde raken. Daarnaast zijn er een aantal artikelen toegevoegd zodat het makkelijker is om handhavingsinstrumenten in te zetten, bij bedelarij, zoeken van contact, verrichten van handelingen van seksuele aard en verstoring van openbare orde.

Het Beleid Filmopnames (op basis van de APV) was gereed en gepubliceerd begin 2023.

Winkeltijdenverordening

De Winkeltijdenverordening is per september 23 gewijzigd. Door het verruimen van de tijden waarop de winkels op zon- en feestdagen voor publiek geopend mogen zijn, krijgt team APV minder ontheffingsaanvragen.

Processtukken beleidscyclus

Uitvoeringsprogramma Omgevingsrecht VTH 2023, OFGV

Uitvoeringsprogramma Gooise Meren 2023 en het

Handhavingsuitvoeringsprogramma Naardermeer 2023-2024, zijn alle vastgesteld door B&W op 31 januari 2023 en daarna ter informatie aan de Raad en Provincie NH aangeboden.

Op 4 juli 2023 zijn het Verslag afdeling VTH 2022, het Verslag van de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit en Erfgoed (CRK&E, de Welstandscommissie) 2022, de jaarrapportage OFGV 2022 en het Oordeel IBT omgevingsrecht 2022 vastgesteld door B&W en daarna ter informatie aan de Raad en aan de Provincie NH aangeboden.

Het Beleidsplan VTH Gooise Meren 2023 - 2025 B&W

Het vigerende Beleidsplan VTH Gooise Meren (2021) is aangevuld met een Addendum Beleidsplan VTH (2022).

Implementatie Omgevingswet

Vanuit het programma Omgevingswet Gooise Meren, werden alle onderdelen van de organisatie bij de implementatie betrokken, tot en met de Raad en werd er apart over gerapporteerd.

In 2023 is, ook vanuit de afdeling VTH, deelgenomen aan landelijke, regionale en lokale bijeenkomsten en workshops ter voorbereiding op de implementatie van de Omgevingswet. Dat betrof "organisatie cultuurzaken" vanuit het uitgangspunt "ja het kan mits". Maar ook praktische zaken.

Veel energie en geld ging verloren door de slechte planning van de Rijksoverheid en daardoor het halfjaarlijkse opnieuw uitstellen van de Omgevingswet (tot een 7x).
De implementatietrajecten lopen door in 2023. Invoering is gepland op 1 januari 2024.

Wet kwaliteitsborging bouwen (WKB)

Gelijktijdig met de Omgevingswet treedt de WKB in werking. Bouwwerken van gevolgklasse I worden bouwtechnisch gecontroleerd door een private, gecertificeerde kwaliteitsborger. Hiermee verandert de procedure van vergunningverlening, toezicht en handhaving sterk.

Naar verwachting zal 90% van de vergunningaanvragen bouwen in Gooise Meren onder gevolgklasse I vallen. Hiervoor zal gemiddeld 25% minder leges berekend gaan worden.
De legesverordening en begroting is inmiddels diverse keren hierop aangepast.

De gemeente blijft onder de WKB voor gevolgklasse 1 toetsen aan het Omgevingsplan en Welstand. Ook de handhaving, inclusief eventuele misstanden die een kwaliteitsborger gaat melden aan de gemeenten, blijft een gemeentelijke bevoegdheid.

Medio 2023 is gestart met een pilot op de WKB zodat de Gemeente Gooise Meren hiermee kan oefenen. Door divers omstandigheden komt dit project moeizaam op gang hetgeen leermomenten oplevert die niet waren voorzien.

Er is gestart met het maken van procedures, standaard brieven, en het maken van beleid. Dit loopt in 2024 door.

Wet Goed Verhuurderschap

Deze nieuwe taak is vormgegeven door het mede oprichten en deelname van de gemeente Gooise Meren aan het Regionale meldpunt goed verhuurderschap in 2023.

Het is nog niet duidelijk hoeveel werk deze taak voor de gemeente gaat opleveren, maar vooralsnog zijn er in 2023 geen meldingen op dit punt ontvangen. In het 2e kwartaal van 2024 is er één melding ontvangen. Deze melding wordt gezamenlijk opgepakt door de handhavingsjuristen (VTH) en Beleidsadviseur Wonen (M&O).

Ruimtelijke ordening

Op 20 september 2023 heeft de Raad de Omgevingsvisie vastgesteld. Ook werd in dezelfde raad vastgesteld dat de kleine bouwwerken (dakkapellen e.d.) in wijken '80 en later welstandsvrij worden. Dit gaat echter pas in nadat het paraplu bestemmingsplan kleine bouwwerken in gaat.

Alle ruimtelijke procedures werden zoveel mogelijk integraal benaderd. Hiertoe werden plannen in een vroeg stadium met alle inhoudelijke vakdisciplines besproken en inhoudelijk beoordeeld. De afdeling VTH speelde een belangrijke rol in de toetsing van de regels.

Zie in bijlage 4 het overzicht van de bestemmingsplannen in Gooise Meren die in 2023 zijn voorbereid dan wel definitief gemaakt.

In 2023 was de werkdruk zeer hoog, vooral bij ruimtelijke ontwikkeling (RO). Dit kwam met name door de overgang naar de Omgevingswet en het betrekken van de raad daarbij, personeelwisselingen en vacatures.

De inwoners van de gemeente Gooise Meren dienen vaker een zienswijze in dan landelijk gemiddeld. Het juridisch geschoold deel van de bevolking is hoog. Veelal worden zienswijzen ingediend door omwonenden om hun rechten veilig te stellen. Er wordt zoveel mogelijk in overleg met de verschillende partijen naar oplossingen gezocht. Soms is een gang naar de onafhankelijke rechter toch niet te voorkomen.

Milieu

De uitvoerende taken op het gebied van milieu zijn allemaal ondergebracht bij de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV), zie hoofdstuk 5 en de rapportage in de bijlage.

Het college heeft op 8 januari 2024 vastgesteld de Regionale Uitvoerings- en Handhavingsstrategie 2024-2027 (voor de taken welke zijn uitbesteed aan de) Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek. Kortweg de U&H Strategie OFGV. Deze is in 2022-2023 voorbereid in regionaal verband tussen ambtenaren van de partners en medewerkers van de OFGV. Ook de Raden en Staten hebben gelegenheid gehad om input te geven. Op 1 februari 2023 was de 1e raadsbijeenkomst over de U&H Strategie OFGV en wel in de gemeente Gooise Meren waarbij een afvaardiging uit de Raad werd geïnformeerd middels een thema-avond over de OFGV en de actualisering van het Beleidskader in het bijzonder.

Bodem

De Gemeente Gooise Meren beschikt over een nota Bodembeheer (2022) en interactieve Bodemkwaliteitskaart deze kan worden gevonden op:

[Grondstromenbeleid werkgebied OFGV \(lievense.com\)](https://www.lievense.com/grondstromenbeleid-werkgebied-ofgv)

De Flevolandse gemeenten en de gemeente Wijdmeren hebben de Bodemkwaliteitskaart van Gooise Meren erkent als bewijsmiddel voor de kwaliteit van de grond afkomstig uit Gooise Meren.

Door de erkenning kan de (water) bodemkwaliteitskaart van de gemeente Gooise Meren als milieu hygiënische verklaring dienen, mits er geen sprake is van verdachte locaties.

Hiermee kan grond zowel binnen als uit de Gooise Meren worden toegepast in deze gemeenten en omgekeerd, mits deze grond van een gelijkwaardige kwaliteit is.

Daarmee wordt het beheergebied groter en wordt de erkende kaart ook onderdeel ook van de nota bodembeheer van deze gemeenten. Hiermee maakt het de gemeente mogelijk om bij het ontgraven en toepassen van grond bij infrastructurele projecten zo duurzaam, efficiënt en flexibel mogelijk om te gaan met die grond.

Beleidsevaluatie

Eind 2023 heeft een student HBO-rechten als onderdeel van zijn afstudeer project het VTH beleid van de Gemeente Gooise Meren beoordeeld op volledigheid en actualiteit.

Op grond van zijn analyse van het huidige VTH-beleid in het kader van de Omgevingswet, concludeer hij dat het beleid voldoet aan de huidige wettelijke vereisten.

Voor de Omgevingswet adviseert hij om:

- de naam van het VTH Beleidsplan aan te passen naar 'Uitvoerings- en Handhavingsstrategie', conform de terminologie die wordt aangehouden in de Omgevingswet
- en om beleid te maken voor de toepassing van bestuurlijke boetes onder de Omgevingswet respectievelijk voor toepassing van de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen.

Deze adviezen worden in 2024 opgevolgd.

12. Conclusies en het oordeel van de Provincie Noord-Holland over 2023

Uitvoering van taken binnen het omgevingsrecht draagt bij aan een veilige, leefbare en duurzame omgeving. Door middel van vergunningverlening en het beoordelen en afhandelen van meldingen worden voorgenomen activiteiten vooraf getoetst. Hierdoor worden risico's en overlast uitgesloten of in ieder geval zoveel mogelijk voorkomen. Het toezicht is erop gericht dat de regelgeving wordt nageleefd. Door middel van handhaving kunnen eventuele overtredingen worden hersteld en kan herstel worden afgedwongen.

In 2023 is door de afdeling VTH veel werk verzet. Inhuur van externe medewerkers was noodzakelijk vanwege de voorbereiding op de Omgevingswet, hoeveelheid aanvragen en langdurige uitval door ziekte. Boven de formatie werd gewerkt met externe medewerkers om het grote aantal Wabo-aanvragen af te handelen en toezicht te houden, onder andere op de ontwikkeling van de Krijgsman in Muiden. Er werden weer veel vragen aan de gemeente gesteld over wat wel en niet kon en er moest soms snel worden geschakeld.

Hieruit vloeien vervolgens weer andere werkzaamheden voort, zoals bezwaren tegen verleende vergunningen of weigeringen, beroepszaken, verzoeken tot handhaving. Dit laatste doet een groot beroep op de juristen van de afdeling VTH, er wordt extra formatie ingehuurd en op de commissie van de bezwaarschriften.

De ambtelijke, vereenvoudigde afdoening van bezwaren heeft zich goed kunnen bewijzen.

De bouwinitiatieven leiden ook tot een grote inzet van de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit en Erfgoed en het team bouwtoezicht. Er zijn stukken voor de raad voorbereid om voor de plannen die in de rechte wijken, meander wijken, industrieterreinen en sportvelden meer welstandsvrij bouwen mogelijk te maken. De vergunningplicht en excessenregeling blijven dan wel van kracht.

De vele wijzigingen in landelijke regelgeving en de gemeentelijke wens om ondernemers daarbij toch zo goed mogelijk te ondersteunen, zorgen voor flinke druk op het team APV.

De afdeling VTH voert onder deze werkdruk haar taken over het algemeen op een adequate wijze uit. Nagenoeg alle aanvragen worden binnen de wettelijke termijn afgehandeld, gemiddeld waren de doorlooptijden langer dan gewenst maar wel binnen de termijnmogelijkheden. Er waren geen van rechtswege verleende vergunning. Bovendien blijkt dat de vergunningen kwalitatief goed in orde zijn: de norm dat 95% van de genomen besluiten na bezwaar en/of beroep in stand blijven wordt ruimschoots gehaald. Dat geldt ook voor de overige zaken zoals op het gebied van toezicht en handhaving.

Beleidsthermometers

In het Beleidsplan VTH Omgevingsrecht zijn operationele doelstellingen opgenomen. In onderstaande tabellen is opgenomen of hier in 2023 aan is voldaan. Bijna alle operationele doelstellingen zijn gehaald. Twee doelstellingen zijn niet gehaald, het ene door de hoge werkdruk en het andere door het uitstellen van de Omgevingswet.

Vergunningverlening

Gooise Meren handelt vergunningen, meldingen en ontheffingen op een kwalitatief hoog en adequaat niveau af, dit blijkt uit:

Operationele doelstellingen:	Waar in verslag ?	Is aan voldaan in 2023 wel of niet?
Alle aanvragen om vergunningen, meldingen en ontheffingen worden binnen de (wettelijke) termijnen afgehandeld. Zeker als er sprake is van een wettelijke termijn geldt dat er geen van rechtswege verleende vergunningen zijn.	Hoofdstuk 3	Wel
De registratie van vergunningen, meldingen en ontheffingen is op orde.	Hoofdstuk 3	Wel
Indien tegen een verleende vergunning bezwaar en/of beroep wordt ingesteld, houdt in 95% van de gevallen de vergunning stand en is dus het bezwaar/beroep ongegrond.	Hoofdstuk 3	Wel
Bouwaanvragen die hiervoor in aanmerking komen worden getoetst aan de BENG normen (Bijna Energie Neutraal Bouwen).	Hoofdstuk 3	Wel
Bij ingrijpende renovatie moeten hernieuwbare energiematregelen worden toegepast zoals zonnepanelen of warmtepomp in het kader van duurzaamheid.	Hoofdstuk 3	Wel
Asbestdaken, analyse en onderzoek mogelijkheden eigenaren informeren, ondersteunen en stimuleren	Hoofdstuk 5	Wel
Ontwikkeling van kengetallen voor de Alcoholwet vergunningen	Hoofdstuk 9	Niet

Toezicht en handhaving

Gooise Meren voert het toezicht en de handhaving van de VTH-taken op een professionele wijze uit en op een kwalitatief hoog en adequaat niveau uit. Het effect hiervan is dat de naleving van regelgeving wordt verhoogd en dat het aantal incidenten, klachten en handhavingsverzoeken vermindert:

Operationele doelstelling:	Waar in verslag ?	Is aan voldaan in 2023 wel of niet?
Toezicht en handhaving vinden jaarlijks plaats conform de vastgestelde strategie.	Hoofdstuk 5	Wel
In 2023 wordt onderzocht, hoe deze doelstelling meetbaar kan worden gemaakt. In het huidige software pakket is dat niet opgenomen.	Hoofdstuk 5	Niet
95% van alle klachten en meldingen met betrekking tot de openbare ruimte worden binnen 5 werkdagen in behandeling genomen. In samenspraak met partijen wordt gezocht naar een passende oplossing waarbij de eigen verantwoordelijkheid van eenieder wordt gestimuleerd. Na afhandeling (maar mogelijk ook tijdens de behandeling indien deze meer tijd in beslag neemt) wordt de melder/klager op de hoogte gesteld van de bevindingen/resultaten.	Hoofdstuk 5	Wel
De registratie van toezicht en handhaving is op orde.	Hoofdstuk 5 en 10	Wel
95% van de handhavingsbeschikkingen houden stand in een eventuele bezwaar- of beroepsprocedure.	Hoofdstuk 4	Wel

Duurzaamheid en energie

Alle kansen die zich bij de uitvoering van de VTH-taken m.b.t. duurzaamheid aandienen, worden zoveel mogelijk benut.

Activiteiten:	Waar in verslag ?	Is aan voldaan in 2023 wel of niet?
Bouwaanvragen die hiervoor in aanmerking komen worden getoetst aan de BENG normen (Bijna Energie Neutraal Bouwen).	Hoofdstuk 3	Wel
Bij ingrijpende renovatie moeten hernieuwbare energiemaatregelen worden toegepast zoals zonnepanelen of warmtepomp in het kader van duurzaamheid.	Hoofdstuk 3	Wel
De gemeente heeft een energiebesparingsakkoord afgesloten met de Provincie, en voert dit nu uit	Hoofdstuk 5	Wel
Er is opdracht gegeven aan de OFGV voor toezicht en handhaving op de naleving bedrijven grootverbruikers energie.	Hoofdstuk 5	Wel
Samenwerking met de organisatie WattNu die burgers en bedrijven adviseert over energie besparen en zelf energie opwekken.	Hoofdstuk 5	Wel
Ambitieuus project met een zonnedak boven een parkeerplaats bij zwembad De Zandzee in Bussum loopt.	Bijlage 5	Wel
Onderzoek haalbaarheid zonne-geluidswal langs de A1, een bewonersinitiatief van Naarderbos loopt	Bijlage 5	Wel

Milieu

Deze taken worden door de OFGV in opdracht van en voor de Gooise Meren uitgevoerd.

Operationele doelstellingen:	Waar in verslag?	Is aan voldaan in 2023 wel of niet?
Voor energiebesparing bij de energie-intensieve industrie voert de OFGV voor Gooise Meren een apart meerjarig project uit.	Rapportage OFGV, blz. 31	Wel
De afhandeling van meldingen sloop met asbest en het toezicht daarop is gedeeltelijk ondergebracht bij de OFGV. Het thema asbest heeft bij de uitvoering van werkzaamheden een hoge prioriteit.	Bijlage 3	Wel
In het uitvoeringskader van de OFGV hebben risicovolle inrichtingen een hoge prioriteit. Dat geldt ook voor de opslag van gevaarlijke stoffen. Indirecte lozingen worden meegenomen in de reguliere controles die de OFGV uitvoert bij inrichtingen in de zin van de Wet milieubeheer. De OFGV heeft met Waternet afspraken gemaakt hierover.	Bijlage 3	Wel

Interbestuurlijk toezicht; het oordeel van de Provincie Noord-Holland

De provincie Noord-Holland heeft in haar rol als Interbestuurlijk toezichthouder de uitvoering van de vergunning, toezicht en handhavingstaken door de gemeente Gooise Meren in 2023 beoordeeld als adequaat. Zie bijlage 5.

De Provincie heeft haar oordeel gebaseerd op de onderdelen: procescriteria, dekking van bestemmingsplannen, dekking structuurvisies, dossierstatus en woonvisie.

De Provincie complimenteert de gemeente Gooise met de vaststelling door de gemeenteraad van een structuurvisie op 20 september jongstleden.

De opmerkingen die de Provincie in eerdere jaren heeft gemaakt, waren op een goede wijze opgepakt.

De twee aandachtspunten (bladzijde 2) die de Provincie noemt in deze brief zijn:

- de woonvisie van de gemeente Gooise Meren (2017) is verouderd.
- het ontbreken van een evaluatie van het VTH-beleid.

Deze punten hadden al de aandacht:

- In 2023 en begin 2024 werd een nieuwe herziene Woonvisie voorbereid die naar verwachting in de 1^e helft van 2024 voor besluitvorming zal worden aangeboden.
- In 2023 is het beleid geëvalueerd. Zie in dit Verslag in hoofdstuk 11, laatste paragraaf.

Bijlage 1: Ingezette middelen VTH 2023

Zie separate bijlage.

Bijlage 2: Verslag CRK&E 2023 Gooise Meren

Zie separate bijlage.

Bijlage 3: Jaarrapportage OFGV 2023 Gooise Meren

Zie separate bijlage.

Bijlage 4: Overzicht bestemmingsplannen in Gooise Meren 2023

Zie separate bijlage.

Bijlage 5: Oordeel IBT omgevingsrecht 2023

Zie bijgevoegde brief van de Provincie NH.