

Van	Het college van burgemeester en wethouders
Aan	De gemeenteraad
Datum B&W vergadering	4 december 2018
Zaaknummer	1092729
Vertrouwelijkheid	Openbaar na raad
Portefeuillehouder	Geert-Jan Hendriks
Onderwerp	Uitspraak Commissie BBV inzake precario en bericht provincie

1. Kennisnemen van

Het standpunt van de Commissie BBV inzake de precariobelasting en het bericht naar de provincie Noord-Holland.

2. Inleiding

Vorige week berichtte de Commissie BBV¹ ons hun standpunt inzake de precariobelasting. Van de provincie Noord-Holland ontvingen wij deze week hierover een bericht. In deze raadsmededeling informeren wij u over de uitspraak van de commissie en de reactie van de provincie.

3. Kernboodschap

3.1 Programmabegroting structureel en reëel niet in evenwicht

Op 1 november berichtte de provincie Noord-Holland ons dat zij kanttekeningen plaatst bij de Programmabegroting 2019. De provincie was van oordeel dat de concept Programmabegroting 2019 niet structureel en reëel in evenwicht was. Dat had te maken met de gekozen oplossingsrichting voor de afschaffing van de precariobelasting per 2022.

3.2 Standpunt provincie precario

De provincie gaf aan dat de belastingopbrengst uit precario in de jaren 2019, 2020 en 2021 niet als structureel aangemerkt mocht worden, maar als incidenteel. De provincie verwees naar de Notitie Structurele en Incidentele Baten en Lasten van Commissie BBV (augustus 2018). Daarin staat dat als de einddatum van een gemeentelijk taak bekend is, de inkomsten niet meer als structureel mogen worden gezien. Wij zijn er altijd vanuit gegaan dat met de gekozen oplossingsrichting voor het wegvallen van de precariobelasting² sprake bleef van structurele inkomsten tot en met 2021. Het standpunt van de provincie had tot gevolg dat er geen sprake (meer) was van een structureel sluitende meerjarenbegroting.

¹ In het Besluit begroting en verantwoording (BBV) is opgenomen dat er een commissie is (commissie BBV) met als taak zorg te dragen voor een eenduidige uitvoering en toepassing van het BBV. Het uitbrengen van richtinggevende notities en het beantwoorden van vragen is een van de taken van de commissie. Een uitspraak van de commissie is bindend.

² In het kader van deugdelijk financieel beleid is vanaf 2019 stapsgewijs rekening gehouden met de wegvallende inkomsten precario. Naast de structurele belastingopbrengst precario is gestart met de opbouw van een reserve (300.000 in 2019, 500.000 in 2020, 700.000 in 2021), teneinde het wegvallen van die opbrengst deels te kunnen opvangen, in de wetenschap dat er nog aanvullende maatregelen nodig zijn vanaf 2022.

3.3 Oplossingsrichtingen voor structureel sluitende begroting

Op 5 november hebben we u geïnformeerd over het standpunt van de provincie. In deze raadsmededeling hebben we noodgedwongen oplossingsrichtingen gepresenteerd, die leiden tot een sluitende begroting voor het jaar 2022. Deze oplossingsrichtingen zijn verwerkt in de Programmabegroting. Op 7 november jl. is de gewijzigde Programmabegroting door de gemeenteraad vastgesteld. De vastgestelde Programmabegroting is naar de toezichthouder, de provincie Noord-Holland, gestuurd.

3.4 Uitspraak Commissie BBV

Zoals toegezegd door wethouder Geert-Jan Hendriks in de raadsvergadering van 7 november hebben we deze kwestie verder onderzocht en in dat kader voorgedragen aan de Commissie BBV. Als reactie hierop stelt de Commissie BBV dat de opbrengst van de precariobelasting structureel van aard is:

Indien precariobelasting op nutsbedrijven al voor 10 februari 2016 (aankondiging tot afschaffing) werd geheven, waren de opbrengsten precariobelasting op dat moment structureel van aard (dat is het geval in Gooise Meren en de voormalige gemeenten). Een structurele baat die vier jaar of langer wordt geraamd, blijft gezien de aard van de begrotingspost altijd structureel en wordt dus niet opeens incidenteel door deze drie jaar of korter te ramen. De opbrengst precariobelasting blijft dus, tot de mogelijkheid tot heffen van precariobelasting op nutsbedrijven vervalt (1-1-2022), structureel van aard.

De opbrengst van de precariobelasting is dus structureel van aard als de precariobelasting al voor 10 februari 2016 werd geheven. In Gooise Meren is dat het geval.

3.5 Provincie Noord-Holland

De provincie is door ons op de hoogte gesteld van het standpunt van de Commissie BBV. Op 3 december ontvingen we het volgende bericht van hen:

Wij hebben de precario in de begroting 2019 als incidentele baat gezien. Dit was gebaseerd op bestaande regelgeving, waaronder het Gemeenschappelijk Financieel Toezichtkader (GTK). Uit deze regelgeving is op te maken dat baten en lasten in beginsel incidenteel zijn als deze zich gedurende maximaal drie jaar voordoen. Baten en lasten die zich langer dan drie jaar voordoen (dus in ieder jaar van de begroting en meerjarenraming) zijn in beginsel als structureel aan te merken. Aangezien de precariobaten bij de begroting 2019 wegvallen in het laatste jaar van de meerjarenraming hebben wij op basis hiervan deze baten vanaf 2019 als incidenteel geïnterpreteerd.

Nu de commissie BBV een uitspraak hierover heeft gedaan en zij aangeven dat de opbrengsten precario gezien de aard van de begrotingspost structureel zijn, zullen wij dit vanaf heden ook volgen. Wij zien dit als voortschrijdend inzicht. Het spijt ons dat wij de gemeente - naar nu blijkt - verkeerd hebben geïnformeerd en u daardoor eerder dan u van plan was maatregelen heeft moeten nemen om uw begroting voor het jaar 2022 structureel en reëel sluitend te maken.

We hebben de provincie gemeld dat we deze reactie waarderen. Binnenkort hebben we nog contact hierover met de gedeputeerde Joke Geldhof.

4. Vervolg

4.1 *We gaan verder op de ingeslagen weg*

In aanloop naar de Perspectiefnota 2020 waren we van plan om met u in gesprek te gaan over de aanvullende maatregelen die vanaf 2022 nodig zijn om de wegvallende inkomsten te compenseren. Noodgedwongen presenteerden we eerder oplossingsrichtingen, vooruitlopend op het gesprek met u in 2019 over deze keuzes en eventuele alternatieven. In de raadsvergadering van 7 november werd nog een motie over dit onderwerp aangenomen³. Het gesprek met u over de aangedragen oplossingsrichtingen en alternatieve mogelijkheden is door het standpunt van de Commissie BBV niet van de baan. Vanaf 2022 wordt Gooise Meren nog steeds geconfronteerd met de wegvallende precario inkomsten.

Met vriendelijke groet,
Burgemeester en wethouders van Gooise Meren,

D.J. van Huizen
Gemeentesecretaris

drs. H.M.W. ter Heegde
Burgemeester

³ U riep hierin het college op:

1. Bij de behandeling van de Perspectiefnota 2020 de gemeenteraad een uitgebreide(re) onderbouwing te doen toekomen van de in de begroting opgenomen oplossingsrichting om de per 2022 wegvallende inkomsten uit precariobelasting op te vangen;
2. De raad daarbij ook te voorzien van een aantal alternatieve mogelijkheden om tot een sluitende meerjarenbegroting te komen.