

Van	Het college van burgemeester en wethouders
Aan	De gemeenteraad
Datum B&W vergadering	26 maart
Zaaknummer	1214228
Vertrouwelijkheid	Openbaar
Portefeuillehouder	Mevrouw H.B. Boudewijnse
Onderwerp	Biomassacentrale Diemen

Kennisnemen van

De milieuconsequenties van de biomassacentrale Diemen en van de wijze waarop het college om kan en wil gaan met de ontwikkeling van deze centrale.

1. Inleiding

Met deze mededeling geven we uitvoering aan de motie 1822 inzake de biomassacentrale en infomeren we u nader over de stappen die het college zet in dit dossier.

Motie 1822 is tweeledig. Gevraagd wordt het brengen van verduidelijking mbt de feitelijk uitstoot van schadelijk stoffen (ook tav aanvoer/afvoer) als gevolg van de vestiging van een biomassacentrale, in vergelijking tot de huidige situatie (1). En gevraagd wordt aan te geven wat de bevoegdheden zijn van de gemeente Gooise Meren in dit dossier en wat de mogelijkheden zijn om invloed uit te oefenen bij bevoegd gezag op de besluitvorming (2). In par 2 (kernboodschap) beantwoorden we de eerste vraag. In par. 3 (consequenties) de tweede.

2. Kernboodschap

Schadelijk stoffen: algemeen

NO₂ (stikstofoxides) en Pm₁₀ (fijnstof) zijn de meest cruciale luchtverontreinigende componenten in de lucht. NO₂ draagt bij aan verzuring van het milieu, is slecht voor de plantengroei, is schadelijk voor de luchtwegen en draagt bij aan het broeikas-effect. Pm₁₀ zijn in de lucht zwevende deeltjes kleiner dan 10 micrometer. Fijnstof is slecht voor de luchtwegen, longen, draagt bij aan hart- en vaatziekten en leidt tot Smog.

De wet Milieubeheer gaat uit van de in Europees verband vastgestelde normen van maximumconcentraties van deze stoffen in de lucht:

- NO₂: 40 µg/m³ (=microgram per kubieke meter) jaargemiddelde concentratie; 200 µg/m³ uurgemiddelde waarde die max. 18 x per jaar mag worden overschreden
- PM₁₀: 40 µg/m³ jaar gemiddelde concentratie; 50 µg/m³ uurgemiddelde die maximaal 35 keer per jaar mag worden overschreden

De gezondheidsnormen die de WHO voorstelt voor fijnstof zijn strenger: PM₁₀: 20 µg/m³ jaar gemiddelde concentratie. Voor ultra fijnstof (PM_{0.1}) zijn noch Europese normen, noch WHO normen opgesteld. Ultrafijnstof is bijzonder slecht voor de gezondheid, zo wordt allengs duidelijk.

Het RIVM meet op zo'n 60 lokaties in Nederland de luchtkwaliteit. In de Gooi en Vechtstreek zijn 2 meetpunten. Fijnstof en stikstofoxiden worden op uurbasis gemeenten. De resultaten van deze metingen zijn direct beschikbaar. Grosso modo zien we een verbetering van de luchtkwaliteit vanaf 1992 als het gaat om fijnstof en NO_x. De normen voor fijnstof worden overal in Nederland gehaald, bij stikstofoxide is de opgave om de concentraties bij met name drukke wegen niet boven het toegestane niveau te laten uitkomen.

Effecten Biomassacentrale Diemen op luchtkwaliteit

Ingenieursbureau Royal HaskoningDHV heeft ten behoeve de vergunningsaanvraag van Nuon het document Luchtkwaliteitsonderzoek Nuon biomassacentrale Diemen opgesteld. Dit is een technisch rapport dat de effecten op de luchtkwaliteit van de komst van de Biomassacentrale Diemen weergeeft. Daarbij is gekeken naar stikstofoxides en fijnstof. Andere stoffen zijn niet onderzocht, omdat de kans nihil is dat de komst van de biomassacentrale als effect heeft dat normen dienaangaande worden overschreden. De effecten zijn bepaald voor de biomassacentrale en voor de aanvoer met 100 % vrachtwagens en voor 100 % binnenvaartschepen. Deze effecten zijn nagenoeg gelijk. Hieronder noemen we alleen de effecten voor 100 % vrachtwagens, omdat er naar verwachting gekozen wordt voor vrachtwagens.

Effecten luchtkwaliteit locatie

Bijdrage	Stikstof (NO ₂)	Fijnstof (PM ₁₀)
Achtergrondconcentratie (verkeer etc.)	16.55 µg/m ³	18.13 µg/m ³
Bijdrage extra verkeer	0.15 µg/m ³	0.03 µg/m ³
Bijdrage Nuon centrale (inclusief biomassa)	0.35 µg/m ³	0.01 µg/m ³
Bijdrage biomassaketel	0.10 µg/m ³	< 0.01 µg/m ³
Totaal	17,06 µg/m ³	18,17 µg/m ³

Relevant zijn verder de volgende gegevens:

- Er vinden geen overschrijdingen plaats van het uurgemiddelde mbt tot NO₂ en 6 overschrijdingen voor PM₁₀.
- De *maximale* jaargemiddelde bijdrage van de bron (centrale en vervoer): voor NO₂ 8.50 µg/m³ en voor 0,05 PM₁₀
- De *maximale totale* jaargemiddelde concentraties is: voor NO₂ 25,05 µg/m³ en voor PM₁₀ 19,13 µg/m³
- Er vinden 7 overschrijdingen plaats voor PM₁₀ bij het maximale jaargemiddelde

Emissies Biomassacentrale Diemen

De Biomassacentrale Diemen moet voldoen aan de Richtlijn Industriële emissies, wat wil zeggen dat deze getoetst wordt aan BBT-conclusies, oftewel best beschikbare technieken, in dit geval voor grote stookinstallaties. De BBT bevat gedetailleerde aanwijzingen om milieu-, geluid e.d. belasting tot een minimum te reduceren en warmte/energie opbrengst te maximaliseren. De BBT omvat de verplichting de emissie naar de lucht van de volgende stoffen te monitoren:

- NH₃ (ammoniak): eenmaal per jaar na aantonen stabiliteit emissieniveaus
- NO_x (stikstof): continu

- CO (koolmonoxide): continu
- SO₂ (Zwavel dioxide) : continu
- HCl (Zoutzuur): eenmaal per jaar
- HF (Waterstoffluoride): eenmaal per jaar
- Stof (continu)
- Metalen: eenmaal per jaar
- Hg (kwik): eenmaal per jaar

Ook tav emissieniveaus van deze stoffen kent de BBT normen. Deze worden uitgedrukt in termen van mg/Nm₃ (= milligram per kubieke meter lucht in een *gestandaardiseerde* situatie). De BBT normen en de opgevoerde emissies voor de biomassacentrale zijn:

Uitstoot biomassacentrale

Stof	BBT norm	Emissies
NH ₃	3 – 10 mg/NM ₃	4 mg/Nm ₃
NOX	120 – 248 mg/NM ₃	80 mg/Nm ₃
CO	30 – 160 mg/NM ₃	100 mg/Mm ₃
SO ₂	10 - 50 mg/NM ₃	10 mg/Nm ₃
HF	< 1 mg/NM ₃	< 1 mg/Nm ₃
HCl	1- 12 mg/NM ₃	12 mg/Nm ₃
Stof	2 – 10 mg/NM ₃	2 – 5 mg/NM ₃
Metalen	Geen genoemd	minimaal
HG	1 – 5 2 µg/NM ₃	2 µg/NM ₃

Conclusie

Deze gegevens laten zien dat de uitstoot nergens boven de landelijk vastgestelde norm uitkomt en dat de Biomassacentrale voldoet aan de BBT normen voor grote stookinstallaties. Ook de strenge WHO norm voor PM₁₀ wordt niet overschreden.

De situatie met een biomassacentrale draagt wel bij aan een verslechtering van de luchtkwaliteit, maar de verslechtering wordt gekenschetst als 'niet in betekende mate'. Dit is een bepaling in de Milieuwet die zegt dat ontwikkelingen die geringe verslechtingen met zich meebrengen toch mogen doorgaan.

De Omgevingsdienst Noordzeekanaal heeft namens de provincie Noord-Holland de aanvraag onderzocht. Zij komen tot de volgende conclusie: "De maximaal berekende concentraties stikstofdioxide en fijn stof in de omgeving, inclusief de bijdrage van de biomassaketel en transporten, bedragen resp. 21,71 µg/m₃ en 18,57 µg/m₃. De achtergrondconcentratie van deze stoffen is weergegeven in de (openbare)GCN kaarten (Grootschalige Achtergrondconcentratie Nederland) van het RIVM. Voor zowel fijn stof als stikstofoxiden liggen de waarden in Diemen ruimschoots onder de wettelijke grenswaarden van 40 µg/m₃, ongeveer op het niveau van de WHO normen."

CO₂

Aparte aandacht verdient CO₂. CO₂ is en stof die van nature in de atmosfeer voorkomt. Door verbranding ontstaat extra CO₂. CO₂ is een broeikasgas dat bij uitstek bijdraagt aan de opwarming van de planeet.

Bomen nemen CO₂ op. Hout geldt daarom als hernieuwbare energie. Dit is het standpunt van de rijksoverheid. Er is de nodige discussie of dit terecht is. Het argument is dat de CO₂ die de boom heeft opgenomen tijdens het groeiproces bij verbranding weer vrij komt. Dit is de reden dat verbranding van hout CO₂ neutraal wordt genoemd. Deze CO₂ neutraliteit komt echter niet vanzelf tot stand. Deze is pas reëel wanneer 't verstookte hout in de vorm van herplant bijdraagt aan een gelijke opname van CO₂. CO₂ neutraliteit vraagt niet alleen om terugkijken: door deze boom te verbranden gebruik ik door de boom opgeslagen CO₂. CO₂ neutraliteit vraagt ook om vooruitkijken. Voor alles wat ik nu verbrand moet ik compenseren door herplant, zodat de CO₂ die ik door de verbranding van de boom uitstoot, afgevangen zal worden door de bomen die ik herplant. Doe ik dit niet in gelijke mate, dan stijgt de hoeveelheid CO₂ in de atmosfeer alsnog. CO₂ neutraliteit realiseren vraagt een breed scala van inspanningen. Daarbij zijn tal van factoren relevant: leeftijd van het hout, herkomst, duurzaam bosbeheer, omvang herplant etc.

3. Consequenties

Wat kan Gooise Meren doen in dit dossier?

Gooise Meren is geen partij in dit dossier. De biomassacentrale staat op het grondgebied van Diemen. Gooise Meren neemt geen energie of warmte af van deze centrale. Er zijn kortom geen bevoegdheden die Gooise Meren heeft tav deze centrale. Mogelijkheden om de besluitvorming te beïnvloeden zijn er wel:

- Gooise Meren kan een *zienswijze* indienen:
 - tav de ontwerp verklaringen van geen bedenking van de gemeente *Diemen*;
 - *tav de ontwerp beschikking omgevingsvergunning voor de biomassacentrale* van de provincie Noord-Holland;
 - tav de ontwerp vergunning natuurbescherming inzake de gevolgen op Natura 2000 gebieden van uitstoot stikstof.
- (Overigens geldt dat een ieder een zienswijze kan indienen).
- Gooise Meren kan bijdragen aan goede communicatie op dit vlak naar inwoners, zodat deze hun visie op deze ontwikkeling bij de verantwoordelijke partijen kunnen neerleggen.
 - Gooise Meren kan samenwerken met Diemen en Weesp om samen een strategie te bepalen.
 - Gooise Meren kan partij worden in het convenant tussen Nuon, provincie en afnemers Amsterdam, Almere en Diemen, waarin passende garanties rondom luchtkwaliteit, overlast en duurzaamheid worden vastgelegd.

Zienswijzen

Voor het indienen van een zienswijze geldt dat partijen hiervoor de wettelijk termijn van 6 weken is gegeven, vanaf 27 februari 2019. Dit betekent dat de zienswijze tot en met 10 april bij de bevoegde instantie ingediend kan worden. De zienswijzen moeten gericht worden aan Gedeputeerde Staten bij respectievelijk de Omgevingsdienst en de Regionale Uitvoeringsdienst (zie verder hieronder).

Zienswijze ontwerp verklaring van geen bedenkingen

Een zienswijze aangaande deze verklaring betreft de ontwerpverklaring van geen bedenkingen die is afgegeven door de gemeenteraad van de gemeente Diemen. De gemeenteraad van Diemen heeft de ontwerpverklaring afgegeven omdat zij geen wettelijke grond zag voor het niet afgeven van een dergelijk verklaring. De gemeenteraad van Diemen heeft zich niettemin unaniem verklaard de komst

van de centrale onwenselijk te achten. De zienswijze moet ingediend worden bij de Omgevingsdienst Noordzeekanaal.

Zienswijze ontwerp beschikking omgevingsvergunning voor de biomassacentrale van de provincie Noord-Holland

De ontwerp beschikking betreft de vergunning voor het realiseren van een biomassaketel binnen de inrichting van de elektriciteitscentrale van Nuon te Diemen. De zienswijze dient eveneens ingediend te worden bij de Omgevingsdienst Noordzeekanaal gebied.

Zienswijze ontwerp vergunning natuurbescherming inzake gevolgen op Natura 2000 gebieden van uitstoot stikstof

In het kader van de wet natuurbescherming vereist de biomassacentrale een vergunning in het kader van de Programmatische Aanpak Stikstof (PAS). Er kan een zienswijze ingediend worden bij de Regionale Uitvoeringsdienst ten aanzien van de ontwerpvergunning.

Indienen zienswijze college Gooise Meren

Het college zal een zienswijze indienen bij de Omgevingsdienst Noordzeekanaal en de Regionale Uitvoeringsdienst Noord-Holland Noord. De insteek van het college is de bevoegde instanties te verzoeken antwoorden te geven op zorgen van inwoners en een integrale afweging te maken bij het toekennen van de vergunning. Omdat het college vraagt om een integrale afweging zal een en dezelfde zienswijze ingediend worden bij zowel de Omgevingsdienst als de Regionale Uitvoeringsdienst.

Communicatie

Het college zorgt voor adequate berichtgeving via website en lokale media.

Overleg Diemen en Weesp

Er is overleg geweest tussen Diemen, Gooise Meren en Weesp. Het college zal met deze gemeenten optrekken om op die manier de zorgen van inwoners op een gebundelde manier te kunnen behartigen.

Convenant

Als de biomassacentrale er komt, zal Gooise Meren met Weesp en de huidige kandidaat convenant partners (Nuon, provincie Noord-Holland, Amsterdam, Almere, en Diemen) opteren voor deelname aan het convenant, met als doel garanties in te bouwen voor duurzaamheid, luchtkwaliteit en het beperken van de overlast van het vrachtverkeer.

4. Communicatie

Het college zorgt voor adequate berichtgeving via website en lokale media. De stadsraad Muiden en Nuon hebben zorggedragen voor een informatiebijeenkomst in Muiden op 18 maart.

5. Vervolg

Via een Raadsmededeling laat het college de vervolgstappen weten.

Met vriendelijke groet,
Burgemeester en wethouders van Gooise Meren,

D.J. van Huizen
Gemeentesecretaris

Han ter Heegde
Burgemeester