

<b>Van</b>	Het college van burgemeester en wethouders
<b>Aan</b>	De gemeenteraad
<b>Datum B&amp;W vergadering</b>	7 mei 2019
<b>Zaaknummer</b>	1356027
<b>Vertrouwelijkheid</b>	Openbaar na raad
<b>Portefeuillehouder</b>	Drs. Han ter Heegde
<b>Onderwerp</b>	APV gemeente Gooise Meren

## 1. Kennisnemen van

De wijze waarop het college richting geeft aan het vervolgproces voor de Algemene Plaatselijke Verordening Gooise Meren.

## 2. Inleiding

We vinden het in Gooise Meren belangrijk dat we goed met elkaar samen leven. Dat de openbare ruimte netjes is. Dat we rekening houden met elkaar. Om dit goed te kunnen regelen zijn er wetten en regels. Sommige zijn landelijk, andere gelden alleen voor een bepaalde gemeente. Iedere gemeente legt haar regels vast in een eigen Algemene Plaatselijke Verordening (Apv). Maar zijn al die regels wel nodig? En zijn ze wel begrijpelijk voor de inwoners en bedrijven van de gemeente? En wat past bij de gemeente die we willen zijn?

Op 27 februari stond in het thema-uur de vraag centraal of de Apv van Gooise Meren ook minder regels zou kunnen hebben, zoals bijvoorbeeld in Hollands Kroon. Met het procesvoorstel in deze raadsmededeling geeft het college richting aan het vervolgproces om te komen tot een Algemene Plaatselijke Verordening voor de gemeente Gooise Meren.

## 3. Kernboodschap

### *1.1 Wat voor een gemeente willen we zijn?*

Er was een tijd dat 'de overheid' zo'n beetje alles in het leven van inwoners regelde. Die tijd is voorbij. Inwoners willen de regie over hun eigen leven voeren. Ze nemen niet zomaar alles aan, maar willen zeggenschap hebben en verantwoordelijkheid voor hun leefomgeving dragen. Tegelijkertijd zijn er mensen in onze samenleving die dat ook graag willen maar, om welke reden dan ook, niet of moeilijk kunnen. Als gemeente Gooise Meren zijn wij er voor al deze mensen.

Maar we willen en kunnen het niet in ons eentje. We hebben elkaar nodig om samen aan onze gezamenlijke toekomst te bouwen. Dat betekent: gebruik maken van elkaars krachten en kwaliteiten op basis van gelijkwaardigheid en vertrouwen, zodat we iedereen gelijke kansen kunnen bieden. Dát is waar wij als gemeente Gooise Meren voor staan: dienstverlening die is afgestemd op de behoefte en de beleving van onze klanten.

En zo zorgen we ervoor dat de gemeente Gooise Meren een aantrekkelijke woon- en werkomgeving blijft; een waardevolle plek om te leven, werken en recreëren.

Kortom, we zoeken samenwerking bij het maken van plannen. En staan we klaar als anderen ons willen betrekken bij hún plannen en initiatieven. Een gemeente, waarin iedereen mee kan doen en verantwoordelijkheid neemt voor zijn eigen omgeving en voor elkaar.

### 1.2 Wat betekent dit voor de Apv in onze gemeente?

We willen een Algemene Plaatselijke Verordening die past bij de gemeente die we willen zijn. We hebben afspraken en regels om alles in goede banen te leiden. Regels dragen bij aan een gelijke en rechtvaardige behandeling van inwoners en ondernemers en aan continuïteit van beleid. Anderzijds geldt dat de bescherming die deze regels moeten bieden, tegelijk ook vaak als een hindernis worden gezien voor nieuwe initiatieven. Het is dus belangrijk om een goed evenwicht te vinden tussen de zaken die de gemeente in regels wilt vangen en de zaken die de gemeente aan de samenleving zelf kunt overlaten. Minder en begrijpelijke regels, en eenvoudigere procedures.

### 1.3 Hoe ziet het model Gooise Meren eruit?

We kiezen nadrukkelijk niet voor het model van Hollands Kroon of het model van de VNG, maar voor een model dat past bij Gooise Meren. Vanuit verschillende disciplines en invalshoeken (Veiligheidsregio, Boa's, Politie, diverse afdelingen van de gemeentelijke organisatie) is in de afgelopen periode de voorliggende Apv tot stand gekomen. Voor de totstandkoming zijn bepaalde uitgangspunten gehanteerd. Deze uitgangspunten<sup>1</sup> vormen de grondslag van waaruit gewerkt wordt en bepalen in belangrijke mate het gezicht van Gooise Meren.

### 1.4 Hoe nu verder?

We hebben de volgende werkwijze voor ogen:

Wat	Wie	Wanneer
De voorliggende Apv wordt met de was-woordt-lijst én uitgangspunten uit onze missie en visie voor advies aangeboden aan een groep extern deskundigen.	De heer Jaap Nawijn, voormalig burgemeester gemeente Hollands Kroon, de heer Theeboom, deskundige op het terrein van de Apv en een deskundige op het terrein van de Omgevingswet.	Mei-Juni

#### <sup>1</sup> Inhoudelijke uitgangspunten

1. Meedoen, verantwoordelijkheid nemen en verbinding zoeken.  
We zijn voor eigen verantwoordelijkheid, we beperken de vrijheid van onze inwoners niet onnodig. Onze insteek is niet dat mensen elkaar meer moeten aanspreken, maar dat iedereen verantwoordelijkheid neemt en verbinding zoekt. Onze beleid is gericht op meedoen, verantwoordelijkheid en verbinding: een sterke sociale basis. Dat betekent voor de Apv:
  - a. Geen regels die niet functioneel zijn
  - b. Geen regels over onderwerpen die niet of nauwelijks voorkomen
  - c. Geen regels voor mineure zaken
2. De basisveiligheid en het welzijn bewaken.
3. Een duurzaam, gezond en leefbaar Gooise Meren
4. Gebiedsgerichte aanpak in Apv conform Omgevingswet.
5. Couleur locale gemeente Gooise Meren

#### Uitvoeringsaspecten

6. Naleefbaar, uitvoerbaar en handhaafbaar
7. Toegankelijk, eenvoudig en duidelijk

Na de zomer wordt een nieuw raadsvoorstel aangeboden aan de gemeenteraad.	College	September- Oktober
Na vaststelling door de gemeenteraad worden onderdelen van het juridisch kader (de Apv) participatief opgepakt. Dit zijn uitvoeringsregels van het college. Denk aan hondenuitlaatplaatsen, evenementen en het horecabeleid	College	2019 en verder

#### 1.5 Proces om te komen tot Apv Gooise Meren

We denken dat de voorgestelde aanpak ertoe leidt dat we een Algemene Plaatselijke Verordening aan de gemeenteraad kunnen voorleggen, die past bij Gooise Meren. Mocht de gemeenteraad een ander proces voorstaan, dan gaan we graag het gesprek daarover met u aan.

#### 1.6 Apv en Omgevingswet

Onder de werking van de Omgevingswet<sup>2</sup> moeten de gemeenten regels, die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving bijeen brengen in het Omgevingsplan. Dit betekent dat we met elkaar moeten gaan nadenken over de nieuwe positie van lokale wetgeving in het Omgevingsplan. In de Apv zitten onderwerpen die in het Omgevingsplan opgenomen moeten en kunnen worden. Denk bijvoorbeeld aan bruikbaarheid en aanzien weg, betreden van plantsoenen, rijden over bermen, bepalingen over dieren, bescherming milieu, natuurschoon en uiterlijk aanzien, parkeren, standplaatsen ambulante handel, openbaar water, crossterreinen. Onderwerpen uit de Apv, die onder bevoegd gezag van de burgemeester vallen, worden niet in het Omgevingsplan opgenomen. Het is daarom goed om nu al te kijken naar overbodige regelgeving in de Apv. In de aanloop naar de Omgevingswet kijken we ook welke regels in het Omgevingsplan terecht moeten komen.

#### 4. Consequenties

Wat in de gemeente Hollands Kroon speelt, kan in Gooise Meren niet aan de orde zijn en andersom. We houden rekening met de couleur locale van deze gemeente, bijvoorbeeld de bebouwingsdichtheid. Doen bepaalde verschijnselen zich wel voor in de gemeente Gooise Meren en hoe vaak? Een gebiedsgerichte aanpak is belangrijk.

#### 5. Vervolg

Na de zomer komt het college met een nieuw voorstel voor de Apv Gooise Meren. Gooise Meren heeft na besluitvorming in de gemeenteraad een Algemene Plaatselijke Verordening die past bij de gemeente die we willen zijn.

Met vriendelijke groet,  
Burgemeester en wethouders van Gooise Meren,

*D.J. van Huizen*  
Gemeentesecretaris

*drs. H.M.W. ter Heegde*  
Burgemeester

<sup>2</sup> Het doel van de Omgevingswet is: (a) het bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit en (b) het doelmatig beheeren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften.

