



**OMGEVINGSDIENST**  
FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

# **Uitvoeringsprogramma OFGV 2017**

## **Gemeente Gooise Meren**





**OMGEVINGSDIENST**

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

---



## Colofon

Auteur: **Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek**

Botter 14-15

Postbus 2341

8203 AH LELYSTAD

T. 088-6333 000

E. [info@ofgv.nl](mailto:info@ofgv.nl)

W. [www.ofgv.nl](http://www.ofgv.nl)

Opdrachtgever: Gemeente Gooise Meren

Opdracht: Uitvoeringsprogramma OFGV 2017

Datum: 9 januari 2017 versie 2



## Voorwoord

Geachte lezer,

Het jaar 2017 staat voor de deur. Een nieuw jaar waarin de OFGV wederom vanuit kennis en vakmanschap de diverse taken voor u uitvoert. In de bestuurlijke ronde van 2016 hebben veel partners hun vertrouwen in de OFGV uitgesproken. Dank hiervoor. Uit veel gesprekken blijkt dat het uitvoeren van taken door de OFGV naar tevredenheid gebeurt. U blijkt niet alleen tevreden te zijn over het feit dat alle taken binnen het begrotingsbudget worden uitgevoerd maar ook over de wijze van uitvoering. Dit wordt gezien als professioneel, met veel betrokkenheid en van goede kwaliteit. Deze uitkomsten dragen bij aan het zelfvertrouwen van de OFGV. Het wordt door de OFGV gezien als een goede basis voor de samenwerking in 2017.

Komend jaar zet de OFGV meer in op duurzaamheid. Dit past binnen de landelijke ontwikkeling om als overheidsorganisatie mee te werken aan veranderingen die een duurzame leefomgeving creëren. Uiteraard zoekt de OFGV hierbij zoveel mogelijk aansluiting bij de milieu- en duurzaamheidswensen van de partners. Een belangrijk speerpunt voor 2017 is energiebesparing bij bedrijven. Gesteund door subsidies en extra opdrachten krijgt dit de komende jaren meer aandacht. Ook wordt het thema duurzaamheid meer ingekleed en zichtbaar gemaakt in de organisatie. Daarbij wordt gedacht aan het beheer en het gebruik van het pand, verantwoorde inkoop en maatschappelijke samenwerking. Een ander voorbeeld hiervan is de samenwerking met de Aeres Hogeschool Dronten met betrekking tot 'het Duurzame erf'.

Vanuit de kernwaarde 'Ondernemen' wil de OFGV in 2017 tijd en energie steken in ontwikkeling en innovatie. De OFGV gaat aan de slag met het zoeken naar en ontwikkelen van nieuwe technieken en middelen om de taken voor de partners innovatiever en daarmee ook effectiever en/of efficiënter uit te voeren. Dit wordt mogelijk door het inzetten van het innovatiebudget. Hierdoor kan de OFGV deze nieuwe ontwikkelingen/technieken ook daadwerkelijk uitwerken en implementeren in de organisatie en werkwijze.

Uiteraard blijft de OFGV in 2017 ook 'gewoon' zijn taken uitvoeren. De OFGV blijft u ondersteunen bij het verlenen van vergunningen, het verstrekken van adviezen, het houden van toezicht en het uitvoeren van controles. Waar nodig wordt ook handhavend opgetreden. Die taken blijven de basis. De OFGV streeft ernaar dat u eind volgend jaar wederom uw tevredenheid kunt uitspreken. U kunt rekenen op onze inzet en betrokkenheid. Wij zien 2017 met vertrouwen tegemoet.

Met vriendelijke groet,

Paul Schuurmans  
Directeur OFGV



## Inhoudsopgave

<b>Voorwoord</b> .....	<b>3</b>
<b>Inhoudsopgave</b> .....	<b>4</b>
<b>1. Inleiding</b> .....	<b>5</b>
1.1 Doel uitvoeringsprogramma.....	5
1.2 Opzet uitvoeringsprogramma.....	5
1.3 Locatiespecifieke omstandigheden gemeente Gooise Meren .....	6
1.4 Beleidsdoelen en kwaliteit .....	7
1.5 Kanttekeningen.....	8
<b>2. Opdracht 2017 gemeente Gooise Meren</b> .....	<b>9</b>
2.1. Toelichting op de wijze van programmeren.....	9
2.2. Toelichting op de opdracht .....	9
2.2.1. <i>Vergunningen en meldingen</i> .....	9
2.2.2. <i>Toezicht</i> .....	10
2.2.3. <i>Handhaving</i> .....	13
2.2.4. <i>Juridisch</i> .....	13
2.2.5. <i>Advisering</i> .....	13
2.2.6. <i>Communicatie</i> .....	15
2.2.7. <i>Generiek en overig</i> .....	16
<b>Bijlage 1: Uitvoeringstabel 2017 gemeente Gooise Meren</b> .....	<b>18</b>



## 1. Inleiding

Voor het inzichtelijk maken van de uit te voeren taken per partner stelt de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV) ieder kalenderjaar per partner een uitvoeringsprogramma op. In dit programma staat beschreven welke activiteiten en taken de OFGV voor u uitvoert. In de voortgangsrapportages krijgt u een terugkoppeling van de taken en activiteiten die voor u zijn uitgevoerd.

### 1.1 Doel uitvoeringsprogramma

Het uitvoeringsprogramma is een onderdeel van de cyclus van het uitvoerings- en handhavingsbeleid. Het programma bevat de jaarlijkse activiteiten en inzet van de OFGV, per partner, op het gebied van de VTH taken. Het doel van het uitvoeringsprogramma is om door middel van programmering en uitvoering aan de beleidsdoelen van de partners te voldoen. Door het kwalitatief goed en zorgvuldig uitvoeren van de VTH taken wil de OFGV daadwerkelijk bijdragen aan een veilige en schone leefomgeving.

In het handhavingsbeleid van de partners wordt aangegeven welke doelen en welk ambitieniveau het college van burgemeester en wethouders zichzelf stelt bij de uitvoering van VTH-taken. Voor zover deze doelen zijn vastgesteld, voorziet het uitvoeringsprogramma 2017 hierin. In paragraaf 1.4 is aangegeven hoe met de uitwerking van de beleidsdoelen wordt omgegaan.

### 1.2 Opzet uitvoeringsprogramma

Het uitvoeringsprogramma 2017 is opgesteld na inventarisatie van de beschikbare middelen, in relatie tot de ingebrachte taken (per partner). Daarbij is een verdeling gerealiseerd in het aantal producten per taakveld. De planning in dit uitvoeringsprogramma laat zien dat de OFGV ook in 2017 de opgedragen taken kan uitvoeren. Hierbij is rekening gehouden met de afgesproken bezuinigingstaakstelling van 1% per jaar (eerste 5 jaar) en het niet mogen doorberekenen van de indexering.

Het uitvoeringsprogramma bestaat uit twee hoofdstukken. In het eerste hoofdstuk worden externe ontwikkelingen bij de gemeente beschreven die mogelijk van invloed kunnen zijn op de door de OFGV uit te voeren werkzaamheden. In hoofdstuk 2 wordt een toelichting gegeven op de in 2017 uit te voeren taken. Deze taken worden nader gespecificeerd in de uitvoeringstabel. Dit document is een vereenvoudigde weergave van de activiteiten die de OFGV voor zijn partners verricht (basispakket en het pluspakket). De indeling van de uitvoeringstabel is gebaseerd op de Producten en Diensten Catalogus OFGV 2015 (PDC). De uitvoeringstabel vindt u in bijlage 1. U kunt de PDC vinden op [www.ofgv.nl](http://www.ofgv.nl).

Activiteiten die de OFGV uitvoert in het kader van specifieke subsidies of in het kader van meerwerkopdrachten, zijn niet in dit uitvoeringsprogramma opgenomen. Deze activiteiten kennen een aparte opdrachtverstrekking per partner. De verantwoordelijkheid ervan verloopt via de subsidieverstrekker en/of bestuurlijke financiële rapportage.



### 1.3 Locatiespecifieke omstandigheden gemeente Gooise Meren

De OFGV vindt het belangrijk om, bij de vaststelling van de activiteiten in 2017, rekening te houden met specifieke ontwikkelingen die voor de gemeente Gooise Meren van belang zijn. Voorafgaande aan het opstellen van dit uitvoeringsprogramma is de partners gevraagd naar hun specifieke doelen en omstandigheden ten aanzien van de uitvoering en handhaving van milieuwetten. Dit vanwege de mogelijke invloed op het takenpakket. In de onderstaande tekst staan enkele ontwikkelingen voor de gemeente Gooise Meren beschreven.

#### *Duurzaamheid en energiebesparing*

De gemeente Gooise Meren onderzoekt de mogelijkheden om ondernemers aan te zetten tot duurzaam ondernemen. De OFGV werkt ook aan duurzaamheid door in te zetten op energiebesparing bij bedrijven. De OFGV verkent de mogelijkheden tot samenwerking.

#### *Duurzaamheid*

In september 2016 is in uw gemeente een raadsmededeling gepasseerd waarin het proces wordt beschreven om in co-creatie met de samenleving tot een versnellingsagenda duurzaamheid te komen voor Gooise Meren. De OFGV wil de gemeente Gooise Meren graag ondersteunen bij het duurzaamheidsbeleid. De afgelopen jaren heeft de OFGV uw gemeente bijvoorbeeld gefaciliteerd op het gebied van duurzame energieopwekking en energiebesparing bij bestaande woningen.

#### *Uitvoering asbesttaken*

De OFGV voerde in 2015 voor de voormalige gemeente Bussum het toezicht op asbestsloop uit. Met de komst van de nieuwe fusiegemeente Gooise Meren overweegt de gemeente of de uitvoering van asbesttaken aan de OFGV kan worden overgedragen.

#### *Programmabegroting 2015*

In de voormalige programmabegroting 2015 stonden verschillende weg- en rioolreconstructies op de agenda waarbij de OFGV, op het gebied van de expertisetaken, een bijdrage kan leveren. De volgende projecten staan voor 2017 in de gemeentelijke planning om voorbereid te worden:

- Beerensteinerlaan en omgeving (kern Bussum);
- Lomanplein (Emmaschool) (kern Bussum);
- Herenstraat Oost (kern Bussum);
- Mob complex, woonrijp (kern Bussum);
- Overwegen spoor (kernen Naarden en Bussum);
- Groot Onderhoud Wegen, mogelijk ook riolering (kern Muiden en Muiderberg).

De volgende projecten zijn in uitvoering:

- Mob complex, sanering (kern Bussum);
- Aanleg hemelwaterafvoer Het Spiegel (kern Bussum);
- Muiden Noord West (kern Muiden);
- Jac. P. Thijssepark rioolstelsel (kern Naarden).

#### *Coalitieakkoord 2016-2018 'Verbonden in verscheidenheid'*

In het coalitieakkoord voor de komende zittingsperiode zijn een aantal milieurelevante doelen zoals ten aanzien van 'Duurzaamheid' en 'Wonen en Omgeving' opgenomen. De OFGV neemt kennis van deze doelen en bijbehorende middelen. Daar waar mogelijk ondersteunt de OFGV in 2017 het beleid door uitvoering van de verplichte milieutaken (vergunning, toezicht en handhaving).

#### *Uitwisseling bodeminformatie*

Voor de ontwikkeling van een bodemkwaliteitskaart is een actueel bodeminformatiesysteem een noodzaak. Voor de kern Muiden is deze bodemdata gefragmenteerd. Vandaar dat deze dataset nog niet in het bezit is van de OFGV. De



OFGV beschikt over veel kennis en ervaring betreffende het verzamelen, uitwisselen en converteren van bodemdata. In samenwerking met de nieuwe gemeente Gooise Meren onderzoekt de OFGV of de bodemdata van de kern Muiden geschikt kan worden gemaakt voor uitwisseling. Een projectmatige aanpak behoort tot de mogelijkheden.

#### *Geluidsanering/geluid*

In de kernen Bussum en Naarden bevinden zich woningen die bij het ministerie van I&M zijn gemeld als geluidsaneringswoningen (A-lijst, B-lijst, eindmelding 2007). Onderzocht wordt hoeveel woningen in de kern Naarden voor geluidsanering in aanmerking komen. In 2017 ondersteunt de OFGV de aanpak van de gemeente Gooise Meren. Naast de geluidsanering woningen speelt de geluidsproblematiek bij enkele bedrijven en industrieterreinen een prominente rol. Denk aan Givaudan en industrieterrein Gooimeer Zuid. In overleg met de gemeente is daar in 2017 extra aandacht voor. Voor de aanpak van geluidskarten en actieplannen wordt verwezen naar paragraaf D11.1 op blz. 16.

#### *Vergunningverlening, toezicht en handhaving*

In 2017 gaat extra aandacht uit naar het bedrijf Givaudan. Het bedrijf is momenteel in beheer bij de omgevingsdienst NZKG. Voor dit bedrijf wordt een revisievergunning opgesteld. Deze revisievergunningprocedure vindt plaats in overleg met de gemeente Gooise Meren. In het afstemmingsoverleg met de gemeente worden in 2016 ook de lopende procedures met de OFGV besproken. Na afronding van de vergunningprocedure vindt overdracht naar de OFGV plaats.

### **1.4 Beleidsdoelen en kwaliteit**

In overeenstemming met het wijzigingsvoorstel van het Besluit omgevingsrecht vormt het voorliggende uitvoeringsprogramma een uitwerking van het door de bevoegde gezagen geformuleerde uitvoerings- en handhavingsbeleid met bijbehorende milieudoelen. De OFGV beoogt de in dat beleid gestelde doelen te bereiken en daarover aan de deelnemers te rapporteren. De rapportages geven inzicht in de voortgang van de uitvoeringsprogramma's door de output in de vorm van werkelijk gerealiseerde producten weer te geven.

Om een sluitende cyclus voor het uitvoerings- en handhavingsbeleid te krijgen zal gebruik worden gemaakt van de 'big-8'-cyclus. Deze cyclus bestaat uit: analyse, stellen van doelen, risico gestuurd prioriteren, programmeren, uitvoeren van taken en het monitoren van behaalde resultaten. Om de gehele beleidscyclus vorm te geven wordt samen met de partners gewerkt aan een Uitvoeringskader waarin (vooral) het operationele beleid verder uitgewerkt en beschreven wordt. Naar verwachting zal het Uitvoeringskader in de loop van 2017 gereed zijn. Onderdelen zijn onder andere: operationele beleidsdoelen, vergunningenstrategie, toezicht- en preventiestrategie, handhaving- en gedoogstrategie. Het ambtelijk omgevingsoverleg (AOO) begeleidt de opdracht en fungeert ook als klankbordgroep. Bij het AOO zijn partners uit de Gooi en Vechtstreek aangesloten.

Om uitvoering te geven aan de kwaliteitscriteria uit de Wabo hebben provincies en gemeenten in 2016 de verordeningen kwaliteit VTH vastgesteld. De verordeningen regelen de kwaliteit van alle Wabo-brede taken die zij bij de OFGV onderbrachten.

De partners van de OFGV hebben de verantwoordelijkheid om per omgevingsdienst-gebied gelijke kwaliteitseisen te stellen. In de provincie Flevoland wordt dit proces ondersteund via het bestuurlijk omgevingsoverleg (BOO). De secretariaatsrol voor het BOO en AOO is bij de OFGV neergelegd. Van daaruit wordt de totstandkoming van het Uitvoeringskader, als onderdeel van de uniforme kwaliteitscriteria voor de OFGV, gefaciliteerd.



### **1.5 Kanttekeningen**

Het uitvoeringsprogramma geeft een verwachting weer van de taken die de OFGV in 2017 uitvoert. Het is niet ongewoon dat accenten binnen het programma verschuiven. Door wisseling van prioriteiten van de partners, wijzigingen in de vraag en/of de conjunctuur kan een specifieke taak meer aandacht vragen. Dit kan van invloed zijn op andere activiteiten in het programma, doordat met uitruil van taken gecompenseerd kan worden. Als zich een dergelijke situatie voordoet, wordt in overleg met de partner, binnen- of buiten de opdracht, naar oplossingen gezocht. Het is vanzelfsprekend dat in de kwartaalrapportages daarvan melding wordt gemaakt.





## 2. Opdracht 2017 gemeente Gooise Meren

Dit hoofdstuk geeft een weergave van de taken die de OFGV in 2017 voor gemeente Gooise Meren uitvoert. De opdracht die de OFGV uitvoert wordt concreet gemaakt aan de hand van de Producten en Diensten Catalogus OFGV 2015 (PDC). In paragraaf 2.1. wordt een toelichting gegeven op de wijze van programmeren. Paragraaf 2.2. geeft een nadere beschrijving van een aantal taken die in 2017 worden uitgevoerd.

### 2.1. Toelichting op de wijze van programmeren

De uitvoeringstabel (bijlage 1) is gebaseerd op de PDC. Het geeft een overzicht van de taken die de OFGV in 2017 voor gemeente Gooise Meren uitvoert. De taken kunnen zowel betrekking hebben op de basistaken als op de plustaken. Uit de uitvoeringstabel blijkt tevens wat de omvang van de taak is, uitgedrukt in aantallen.

De uitvoeringstabel biedt niet voor alle taken voldoende informatie voor de specifieke situatie van de gemeente Gooise Meren. Paragraaf 2.2. geeft voor deze taken een nadere toelichting. Zo kan het zijn dat er in gemeente Gooise Meren bepaalde thema's spelen die om een projectmatige aanpak vragen. De aanleiding voor een projectmatige aanpak en de daarbij beoogde resultaten worden nader omschreven in de volgende paragraaf.

### 2.2. Toelichting op de opdracht

Deze paragraaf geeft een toelichting op taken die de OFGV in 2017 voor gemeente Gooise Meren uitvoert. Voor de opbouw van de toelichting is dezelfde indeling gebruikt als bij de uitvoeringstabel in bijlage 1.

#### *Bedrijvenlijsten*

Voor de toezichttaken is een vertaalslag nodig van de aantallen producten en eventuele specifieke toezichtprojecten naar concreet te controleren bedrijven. Deze zogenaamde bedrijvenlijst is een nadere detaillering op uitvoeringsniveau. In januari 2017 wordt in overleg tussen de OFGV en de partners deze lijst opgesteld en/of afgestemd. Vanwege deze afstemming is de bedrijvenlijst niet bij dit uitvoeringsprogramma toegevoegd.

#### **2.2.1. Vergunningen en meldingen**

##### *R01 Omgevingsvergunning milieu-inrichting*

##### R01.1b Oprichtingsvergunning (complex)

In 2017 worden er geen relatief complexe oprichtingsvergunningen verwacht.

##### R01.2 Revisievergunning

Door een aantal wijzigingen in de bedrijfsvoering komt in 2017 het BRZO-bedrijf Givaudan van het bevoegd gezag provincie Noord-Holland onder gemeentelijk bevoegd gezag te vallen. Dit bedrijf zal in 2017 een revisievergunning aanvragen. Na verlening van de revisievergunning vervalt de BRZO-plicht en verandert het bevoegd gezag van provincie Noord-Holland naar de gemeente. Hierdoor komen de uitvoerende taken bij de OFGV te liggen.

##### R01.7 Geactualiseerde vergunning, vergunningen en meldingen milieu-inrichtingen

Regelmatig wordt geconstateerd dat bedrijven beschikken over relatief oude milieuvergunningen. Het is een wettelijke verplichting dat het bevoegde gezag controleert of vergunningen nog actueel zijn. Dit wordt getoetst aan de hand van de volgende criteria:

- Ontwikkelingen op het gebied van de Beste Beschikbare Technieken (BBT);



- Ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu.

#### *Branchegebijze actualisatie*

De actualisatie van 'oude' vergunningen wordt per branche opgepakt. De eerste onderzochte branche zijn de tankstations. Daarna wordt bekeken welke branches in aanmerking komen voor een toets. Naast de branchegebijze actualisatie kan ook worden overgegaan tot actualisatie op verzoek van toezicht en handhaving van de OFGV.

In 2017 zal in de kern Naarden een actualisatie van een complex opslagbedrijf worden afgerond. De complexiteit zit hem in de wijze waarop gevaarlijke stoffen worden opgeslagen.

#### R03.1 Meldingen milieu-inrichtingen

Het aantal meldingen in het kader van het Activiteitenbesluit is niet goed in te schatten. Deze taak is vraag gestuurd.

#### R04.1 Maatwerkvoorschriften

In de gemeente is een geluidgezoneerd industrieterreinen aanwezig. Bij vestiging of wijzigingen van bedrijven is het wellicht noodzakelijk dat in het kader van de geluidszone maatwerkvoorschriften moeten worden gesteld. Het aantal maatwerkvoorschriften welke gesteld moeten gaan worden is vooraf niet in te schatten. Dat is afhankelijk van de activiteiten die de bedrijven uitvoeren.

#### R12.1 Meldingen besluit bodemkwaliteit

In de kern Bussum worden zelden in het kader van het Besluit bodemkwaliteit meldingen gedaan. Deze taak is vraag gestuurd. In 2017 kan het aantal meldingen meer zijn dan de afgelopen jaren.

Dit komt omdat in de kern Muiden naar verwachting op het bestaande KNSF-terrein woningbouw-ontwikkeling gaat plaatsvinden. Het gaat hier om een grootschalig project van een paar honderd woningen. Wanneer de planontwikkeling daadwerkelijk doorgaat zal het aantal meldingen in het kader van het Besluit bodemkwaliteit fors toenemen.

De mogelijkheid bestaat ook om, in plaats van meldingen af te handelen, te adviseren op het gebied van de implementatie en uitvoering van het Besluit bodemkwaliteit. Dit advies valt onder product D02.1 van de PDC.

#### R17.1 Beschikking Hogere Grenswaarde

Met enige regelmaat verzorgt de OFGV beschikkingen HGW ten behoeve van ruimtelijke ontwikkelingen.

### **2.2.2. Toezicht**

#### *T01 Periodieke controle Milieu – inrichtingen*

De periodieke milieucontroles kunnen onderverdeeld worden in een aantal gespecificeerde producten, zoals themacontroles, initiële controles en opleveringscontroles. Hieronder volgt een nader toelichting op deze producten. In de opdrachtentabel zijn de aantallen per gespecificeerd product aangegeven.

#### T01.2 Themacontrole bij vuurwerkverkooplocaties

De themacontrole bij vuurwerkverkooplocaties bestaat uit drie onderdelen. In het najaar worden de locaties bezocht voor een voorcontrole. Daarbij wordt onder meer gekeken of er sprinklers en een goedgekeurde brandmeldinstallatie aanwezig zijn. Tijdens de verkoopdagen in december controleert de OFGV de locaties zelf. Er wordt dan vooral gekeken hoe de verkopers met het vuurwerk omgaan. De locaties worden tijdens deze



dagen vaak meerdere keren bezocht. De laatste controle, de nacontrole, vindt plaats in januari en februari van het opvolgende jaar. Er wordt dan gekeken of er nog vuurwerk aanwezig is. Als dit het geval is dan wordt de ondernemer er op gewezen dat voldaan moet worden aan de regels van het Vuurwerkbesluit.

Het rapporteren van deze themacontroles vindt plaats op het moment dat alle drie onderdelen zijn afgerond. Dit betekent dat de resultaten van de vuurwerkverkoop controles pas gerapporteerd worden in het nieuwe jaar (1<sup>e</sup> kwartaalrapportage 2018). Voorheen rapporteerde de OFGV deze controles in het oude jaar (2017).

#### T01.2 Themacontrole asbest

Voor de kern Bussum wordt de milieustraat gecontroleerd op de juiste inzameling van asbest en de registratie van de inzameling.

Overige themacontroles zijn controles waarin niet het gehele bedrijf wordt gecontroleerd, maar slechts één aspect. Te denken valt aan controle PGS, emissie of afvalstoffen. Deze controles kunnen zowel fysiek als administratief plaatsvinden.

#### T01.3 Initiële controle milieu

Inrichtingen die onder de WABO vallen zijn in het geautomatiseerde systeem van de OFGV gekoppeld aan een categorie-indeling van 1 t/m 5. Dit systeem genereert een lijst van bedrijven die in 2017 in aanmerking komen voor een controle. Dit is een systematiek van prioriteren op categorie-indeling volgens:

- De handreiking 'Bedrijven en milieuzonering';
- De BUGM methodiek (Bijdrageregeling Uitvoering Gemeentelijk Milieubeleid);
- VOGM-methodiek (Vervolgbijdrageregeling Ontwikkeling Gemeentelijk Milieubeleid).

Er geldt hierbij een vaste inspectiefrequentie per type / categorie bedrijf:

- Voor categorie 4 en 5 bedrijven jaarlijks;
- Voor categorie 3 om de 2 jaar;
- Categorie 2 bedrijven om de 5 jaar;
- Categorie 1 bedrijven om de 10 jaar.

Bij de uitwerking van de kostprijsystematiek wordt opgenomen dat een integrale controle valt onder de noemer 'eenvoudig', 'standaard' of 'complex'.

#### T01.5 Opleveringscontrole

Er is een inschatting gemaakt dat 5% van het totaal aantal Wabo-controles wordt besteed aan oplevercontroles. Dit zijn veelal milieucontroles bij nieuwe bedrijven die een oprichtingsmelding in het kader van het Activiteitenbesluit hebben gedaan. Afhankelijk van de grootte en zwaarte van de inrichting wordt het bedrijf na de melding gecontroleerd. Als er geen oplevercontrole plaatsvindt, wordt er een milieucontrole ingepland voor het daaropvolgende jaar.

#### T03.1 Gevelcontrole

Van de totale toezichtcapaciteit wordt ongeveer 3% besteed aan het op orde brengen en houden van het inrichtingenbestand. Deels gebeurt dit administratief door het koppelen van de locatieadressen aan het Basisregistraties Adressen en Gebouwen (BAG) register. Daarbij wordt een koppeling gemaakt met het handelsregister van de Kamer van Koophandel. De bij de OFGV bekende locaties die leegstaan, worden jaarlijks bezocht. Dit om te onderzoeken of deze locaties weer in gebruik zijn genomen. Een andere mogelijkheid is om gebiedsgerichte gevelcontroles te houden. Deze gebiedsgerichte gevelcontroles vinden plaats na overleg met de partner.



## *T04 Locatie-gebonden controle buiten inrichtingen*

### T04.3 Controle indirecte lozing

Bij indirecte lozingen gaat het om het lozen van afvalwater binnen bedrijven op het riool. Waternet neemt monsters van het afvalwater bij risicobedrijven om te controleren of de concentraties van bepaalde stoffen in het afvalwater niet boven de norm uitkomen. Waternet stuurt de analyserapporten naar de OFGV. Vervolgens kan de OFGV een controlebrief sturen en waar nodig een handhavingstraject starten.

### T04.4 Administratieve controle melding asbestsanering / T04.5 Initiële controle melding asbestsanering

De OFGV voert voor de kern Bussum het toezicht op asbestsloop uit. Het aantal meldingen asbestverwijdering in het totale werkgebied neemt elk jaar nog toe. Ook voor 2017 worden weer veel meldingen verwacht. Om effectief toezicht te houden met de beschikbare capaciteit is risico gestuurd toezicht noodzakelijk.

Alle meldingen worden administratief gecontroleerd. Dit houdt in dat voorafgaand aan de verwijdering wordt gekeken naar de soort verwijdering en de uitvoerder. Op basis hiervan wordt besloten of een controle op locatie (initiële controle) wenselijk is. Na de verwijdering wordt gecontroleerd of de vrijgave en stortbonnen correct worden aangeleverd en worden deze inhoudelijk gecontroleerd.

Landelijk wordt een lijst van aandachtbedrijven bijgehouden, de Inspectie Asbest Alerts (IAA). Deze aandachtbedrijven staan bekend om een minder goed naleefgedrag. In de keuze voor de initiële controle wordt meegewogen of een bedrijf als aandachtbedrijven op deze lijst staat.

Daarnaast is in 2016 geconstateerd dat er een forse toename is in meldingen van risicoklasse 1 saneringen. Dit is opmerkelijk omdat de regelgeving is aangescherpt en juist meer saneringen in risicoklasse 2 zouden moeten vallen. Hier bestaat het vermoeden dat risicoklasse 2 saneringen onterecht in risicoklasse 1 worden ingedeeld om minder veiligheidsmaatregelen te hoeven nemen. Gezien de risico's die ontstaan voor besmetting van de omgeving bij een onjuist uitgevoerde sanering zullen meer controles bij deze saneringen worden uitgevoerd. Per 1 januari 2017 wijzigt de benaming van risicoklasse 3 saneringen in risicoklasse 2A. Dit is mede omdat het saneren in een gecontroleerde omgeving niet gevaarlijker maar juist minder gevaarlijk is. Daarnaast worden risicoklasse 2A saneringen over het algemeen netjes uitgevoerd. Het naleefgedrag bij deze saneringen is hoog. Daarom wordt in 2017 afgezien van de 100% controle bij risicoklasse 2A saneringen. Een nadere toelichting van deze landelijke systematiek is te vinden op de website van het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid.

Samengevat bestaat het risico gestuurd toezicht op meldingen in 2017 uit:

- Risicoklasse 1 sanering: geen initiële controles;
- Risicoklasse 1 sanering waarbij er twijfel is over de juiste risicoklasse: risico op schade volksgezondheid of leefomgeving is aanwezig. Steekproefsgewijze controle op locatie;
- Risicoklasse 2 sanering aandachtbedrijf IAA: controle op locatie;
- Risicoklasse 2 sanering overige bedrijven: steekproefsgewijze controle;
- Risicoklasse 2A sanering aandachtsgebied IAA: controle op locatie;
- Risicoklasse 2A sanering overige bedrijven: controle op locatie bij een deel van de saneringen.

Bij de toezichthouders bestaat het vermoeden dat nog veel asbest illegaal wordt verwijderd, vooral in woningen. Om hiervan een beeld te krijgen worden er controles



---

uitgevoerd bij verbouwingen. Een deel van de initiële controles wordt op deze wijze ingevuld.

#### T09.4 Controle BBK / T10.1 Gebiedscontrole bodembescherming

In 2016 zijn regelmatig vrije veldcontroles uitgevoerd die gericht waren op niet gemeld grondverzet en niet gemelde bodemsaneringen. Gebleken is dat middels vrije veldcontroles regelmatig illegale situaties zijn opgespoord. In 2017 worden daarom de maandelijkse vrije veldcontroles voortgezet. De meldingen Besluit bodemkwaliteit worden steekproefsgewijs (circa 10%) gecontroleerd. Bij transportcontroles wordt ook aandacht besteed aan grondverzet.

Het Projectteam Bodem en Grondstromen Midden-Nederland heeft het voornemen om rond de maanden april en mei 2017 weer gezamenlijke bodemcontroles uit te voeren met verschillende handhavende instanties. In het afgelopen jaar heeft de OFGV hierin meegedraaid en zijn er controles uitgevoerd in het kader van de Wet bodembescherming en het Besluit bodemkwaliteit. Het doel van deze controles is om de zichtbaarheid van handhavende instanties te vergroten bij uitvoerende partijen in het veld om het naleefgedrag te verbeteren.

#### **2.2.3. Handhaving**

De producten in deze productgroep betreffen de uitvoering, namens de gemeenten en provincie, van wettelijke taken op het gebied van handhaving, op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de Wet milieubeheer (Wm) en onderliggende regelingen en besluiten.

De in deze productgroep opgenomen handhavingsproducten zijn generiek, dus niet onderscheiden naar beleidsterrein of milieuaspect. Het betreft de volgende producten:

- handhavingsbesluit;
- bestuurlijke strafbeschikking milieu;
- proces verbaal;
- bevel bodemonderzoek en -sanering.

#### **2.2.4. Juridisch**

De producten in deze productgroep betreffen activiteiten van de OFGV met een overwegend juridisch aspect. Juridische expertise wordt ook ingezet bij de levering van andere producten en diensten. Het maakt er in die gevallen deel van uit.

De in deze productgroep opgenomen producten zijn ook generiek. Het betreft de volgende producten:

- behandeling bezwaar;
- behandeling (hoger) beroep;
- juridische (beleids-)ondersteuning.

De OFGV heeft bij deze producten een adviserende rol. De OFGV handelt namens de gemeente de procedure af. De geraamde aantallen voor de productgroepen Handhaving en Juridisch zijn indicatief van aard. Deze producten zijn afhankelijk van het aantal handhavingsbesluiten en de mogelijke bezwaren daartegen.

#### **2.2.5. Advisering**

De producten in deze productgroep betreffen de inzet van expertise om het bevoegde gezag te adviseren over de optimale duurzaamheid en milieukwaliteit. Zowel bij het maken van beleid als bij de uitvoering daarvan door het bevoegde gezag.

Deze expertise wordt tevens ingezet voor interne advisering in het kader van de levering van andere producten en diensten. Dergelijke advisering maakt, in die gevallen, daar deel van uit zoals bij een vergunningprocedure of een handhavingsverzoek.

In de productgroep zijn de volgende subproducten opgenomen:



- Advies milieuaspecten ruimtelijke plannen;
- Advies ruimtelijke plannen derden;
- Advies milieuaspecten beleid bevoegd gezag;
- Advies milieuaspecten calamiteit;
- Advies milieuaspecten taakuitoefening bevoegd gezag;
- Milieubeleidsplan;
- Advies Natuurwet.

### *A01 Advies milieuaspecten bij ruimtelijke ontwikkelingen, bestemmingsplannen en uitvoeren van een handhaafbaarheidstoets*

#### A01.1 Advies milieuaspecten ruimtelijke plannen/ sloopmeldingen asbest [alleen kern Bussum]

De OFGV geeft advies op het gebied van asbest bij sloopvergunningen waarbij asbest wordt gesloopt. Dit advies vindt plaats op verzoek.

#### A01.4 Advies milieu-aspecten calamiteit

De OFGV geeft advies bij calamiteiten, bijvoorbeeld voor de kern Bussum in situaties waarbij asbest vrijkomt (zoals branden en dumpingen in de openbare ruimte).

#### A01.5 Advies milieuaspecten taakuitoefening bevoegd gezag

Dit betreft adviesaanvragen voor WABO activiteit 'bouwen'. Het betreft adviezen op het gebied van onder andere geluid, bodem en externe veiligheid. Daarnaast vallen ook de adviezen over milieumeldingen of -vergunningen in combinatie met 'bouwen' binnen dit product.

Ook valt het advies over een aantal grotere evenementen waarbij geluid een aandachtspunt vormt, onder deze categorie.

#### A02.1 Beleidsadvies milieu - Bodemkwaliteitskaart en bodembeheersplan

De gemeenten Bussum en Naarden beschikken over een gezamenlijke bodemkwaliteitskaart (BKK) en bodembeheersplan (BBP). De BKK is in 2016-2017 aan actualisatie toe. Met het oog op harmonisatie van de wettelijke taken binnen de nieuwe gemeente Gooise Meren, onderzoekt de OFGV in 2017 of de kern Muiden bij deze actualisatie betrokken kan worden.

#### A02.3 Regionale samenwerking

Het doel van regionale samenwerking is om door afstemming en coördinatie de efficiëntie en uniformiteit van de uitvoering van het beleid van de partners te vergroten, om tot één lijn te komen in de regio t.a.v. bovenlokale leefomgevingsproblemen. Een gedeelte van de activiteiten is gericht op de samenwerking met strafrechtelijke bestuursorganen zoals OM, Politie, NVWA en waterschap.

#### *Bestuurlijke afstemming*

De coördinatie van de samenwerking in Flevoland wordt vormgegeven in het Bestuurlijk Omgevingsoverleg (BOO), met bijbehorend ambtelijk voorportaal het AOO. De OFGV faciliteert deze overleggen en vormt het secretariaat hiervan. In vervolg op de vaststelling van de verordening kwaliteitscriteria in juli 2016, worden in gezamenlijkheid, de strategische en operationele beleidskaders uit deel c van de kwaliteitscriteria 2.1 vormgegeven.

In het BOO staan voor 2017 in ieder geval de volgende onderwerpen op de agenda:

- het opstellen en uitvoeren van het Regionaal handhavingssamenwerkingsprogramma 2017;
- op- en vaststellen van het Uitvoeringskader VTH;



- 
- evalueren en herijken Wabo-Bestuursovereenkomst Flevoland.

In 2016 heeft het BOO zich uitgesproken om via 'de inhoud' bestuurders van Gooi en Vechtstreek te willen betrekken in het samenwerkingsoverleg. In 2017 wordt dat verder vormgegeven via een of meerdere thema-overleggen waarvoor naast het BOO ook de Gooi en Vechtstreek portefeuillehouders worden uitgenodigd. Voor het AOO worden standaard Gooi en Vechtstreek collega's uitgenodigd.

#### *Handhavingsestafette en Handhaversdag*

De OFGV verzorgt ook in 2017 weer de handhavingsestafette. Doel is de samenwerking te stimuleren en bovenal toezicht en handhaving op een positieve manier bij bestuurders en de pers voor het voetlicht te brengen. Ook de jaarlijkse Handhaversdag wordt in 2017 weer georganiseerd. Al jarenlang is dit de dag waarop netwerken in Flevoland (en daaromheen) worden gesmeed en versterkt. Aan de hand van actuele thema's treffen de collega's uit diverse werkvelden elkaar, waarbij wellicht het elkaar treffen net even belangrijker is dan het thema.

#### *Opleidingen voor partners*

Binnen het Kenniscentrum van de OFGV worden ook in 2017 weer meerdere opleidingen georganiseerd die ook voor onze partners interessant en toegankelijk zijn. In 2017 voldoen (waar relevant) alle OFGV-opleidingen aan de landelijke kwaliteitscriteria en worden daarvoor diploma's dan wel certificaten uitgereikt. De ingezette kwaliteitsverbetering van het scholingsaanbod binnen het kenniscentrum wordt hiermee voortgezet. In 2017 organiseert de OFGV in ieder geval de cursus nieuwe Natuurwet, cursus Omgevingswet, cursus PGS 15, cursus Wet kwaliteitsborging en cursus Wro. Daarnaast staan er ook weer netwerkdagen op de planning, zoals de Bodemdag en de Asbestdag.

Het Kenniscentrum is ontstaan op basis van de regionale afspraken om de taken van het voormalige servicepunt SepH over te dragen naar de OFGV. Een van de overgebrachte taken was het organiseren van regionale opleidingen en workshops. De opleidingsactiviteiten van het OFGV zijn daarmee nadrukkelijk bedoeld om alle partners te ondersteunen bij hun opleidingswensen. Het cursusaanbod is dan ook vraaggericht opgesteld, waarbij de deelnemers regelmatig wordt verzocht om wensen op dit gebied kenbaar te maken. Waar nodig kunnen over dat aanbod in AOO/BOO-verband keuzes worden gemaakt.

#### A02.4 Duurzaam grondwaterbeheer (specifiek voor kern Naarden en Bussum)

Op het gebied van duurzaam grondwaterbeheer heeft de OFGV vanaf haar start (1 januari 2013) de werkzaamheden op dit gebied uitgevoerd voor de kern Naarden. In 2017 zal de vertegenwoordiging van de gemeente Gooise Meren in de ambtelijke projectgroep 'Gebiedsgericht Grondwater Beheer 't Gooi' door een ambtenaar van de gemeente worden gedaan. De werkzaamheden in het kader van het Gebiedsgericht Grondwaterbeheer 't Gooi, die door de OFGV worden uitgevoerd, zullen in 2017 enkel bestaan uit het adviseren over het milieu hygiënische aspect van lokale diepe grondwaterverontreinigingen in het kader van de afkoopregeling van de provincie Noord-Holland.

#### **2.2.6. Communicatie**

De producten in deze productgroep betreffen het gericht communiceren met opdrachtgevers, klanten van de opdrachtgevers, burgers, andere bevoegde gezagen, handhavingpartners en andere partijen in de samenleving. Daarmee wordt beoogd:

- optimale transparantie voor het bevoegd gezag;
- zorgvuldige afstemming met zowel het bevoegd gezag als opdrachtgever als een bredere ambtelijke en bestuurlijke omgeving;



- correcte communicatie over milieuvraagstukken en de rol van de omgevingsdienst daarin richting burgers en pers;
  - digitale toegankelijkheid voor burgers en bedrijven tot milieu-informatie over hun eigen wijk of buurt;
  - bij te dragen aan het bevorderen van natuur- en milieubewust gedrag.
- De gemeente Gooise Meren is hierbij de eerste ingang (front-office).

### **2.2.7. Generiek en overig**

#### D06.1 Bodeminformatie (specifiek voor kern Muiden)

Het geven van bodeminformatie voor de gemeente Muiden is lastig omdat de informatie niet volledig en eenduidig bij de OFGV bekend is (zie ook paragraaf 1.3).

#### *D09 Zonebeheer industrielawaai*

##### D09.1 Beheer en onderhoud (specifiek voor kern Naarden)

De kern Naarden kent twee geluidgezoneerde industrieterreinen. Het beheer van de geluidzone is overgedragen aan de OFGV. In 2017 worden eventuele mutaties verwerkt in het geluidzonebeheermodel. Hierbij wordt toegezien op het voldoen aan de geluidzone. Zo nodig wordt met vergunningverlening of het bedrijfsleven afgestemd over eventueel noodzakelijke geluidmaatregelen. De OFGV beheert de industrieterreinen: Naarden - Gooimeer Zuid en het terrein van Givaudan.

##### D09.4 Advies bestaande knelpunten (specifiek voor kern Naarden)

Bij de overdracht van het beheer van de geluidzone is geconstateerd dat bij één van de industrieterreinen niet wordt voldaan aan geluidzone. Om de overschrijding van de geluidzone ongedaan te maken zijn maatregelen nodig. Hierover is in 2015 een rapport opgeleverd. Met het rapport zijn de mogelijke opties voor het voldoen aan de geluidzone inzichtelijk gemaakt. Afhankelijk van de keuze die de gemeente maakt wordt bekeken welke (extra) maatregelen en capaciteit noodzakelijk is. Hierover moet nog nader overleg plaatsvinden.

##### D10 Geluidsanering (specifiek voor kern Bussum)

In de kern Bussum bevinden zich woningen die bij het ministerie van I&M zijn gemeld in als geluidsaneringswoning. De site 'Sanering in kaart' vermeldt dat 1278 woningen in de kern Bussum voor geluidsanering in aanmerking komen. Daarvan zijn inmiddels ook enkele woningen (159) gesaneerd. De OFGV beschikt over voldoende kennis en expertise om ondersteuning te leveren aan dit project. Aan de OFGV wordt met enige regelmaat advies gevraagd over dit onderwerp.

##### D11.1 Rapportage EU-richtlijn omgevingslawaai / Geluidbelastingkaarten en actieplannen

De gemeente Gooise Meren valt voor de geluidbelastingkaarten onder de Agglomeratie Hilversum. De aanwijzing hiervoor is geregeld in de Regeling geluid milieubeheer en in artikel 11.5 van de Wet milieubeheer. Deze wet vraagt één keer per vijf jaar vaststelling van geluidbelastingkaarten en actieplannen. De Wet milieubeheer schrijft voor dat het college van burgemeester en wethouders vóór 30 juni 2017 geluidbelastingkaarten vastgesteld moet hebben. Vóór 18 juli 2018 moet tevens een actieplan zijn vastgesteld door het college. Dit kan echter pas nadat de gemeenteraad hierover is geraadpleegd. Om het college tijdig van geluidbelastingkaarten te voorzien is in 2016 gestart met het opstellen van geluidbelastingkaarten. Deze taak wordt door Gooise Meren in regionaal verband uitgevoerd.

##### D12.1 Rapportage monitoring NSL

Vanaf 2010 wordt de jaarlijkse rapportage aan de EU over de luchtkwaliteit uitgevoerd met de monitoringtool. Deze tool is ontwikkeld in het kader van het Nationaal





**OMGEVINGSDIENST**

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

---

Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). De Minister verwacht op grond van artikel 5.14 van de Wet milieubeheer dat de gegevens van gemeente Gooise Meren zoals die zijn opgenomen in de NSL monitoringtool jaarlijks worden geactualiseerd. In 2017 worden eventuele mutaties van wegverkeersgegevens en andere relevante parameters gemuteerd in de NSL monitoringtool.

---

-Einde-



## **Bijlage 1: Uitvoeringstabel 2017 gemeente Gooise Meren**