

Participatieplan bestemmingsplan Gooimeer Zuid

Actualiseren bestemmingsplan bedrijventerrein Gooimeer Zuid

Versie 1
27 november 2017

1 Inleiding

1.1 Uitgangspunt

Dit participatieplan hoort bij de actualisatie van het bestemmingsplan 'Gooimeer Zuid'. Het uitgangspunt voor dit participatieplan is het inrichten van transparante processen om te komen tot een nieuwe invulling van bovengenoemde locaties. Dit participatieplan geeft op hoofdlijnen weer wie de belanghebbenden zijn en op welke wijze zij worden betrokken in het bestemmingsplanproces en welke rol voor de gemeente en specifiek daarin voor de raad is weggelegd.

1.2 Kaders

De kaders, zoals die zijn aangegeven in Startnotitie Gooimeer Zuid, vormen de basis voor dit participatieplan.

De planvorming zal naast de kaders dienen te voldoen aan alle vigerende wet- en regelgeving en aan het door de Gemeente Gooise Meren vastgestelde beleid.

1.3 Belanghebbenden/stakeholders

Als belanghebbenden/stakeholders zijn aangemerkt

- a. Ondernemersvereniging FIN;
- b. Buurtplatform Naarderwoonbos;
- c. Buurtplatform KTV.

Gedurende het project kan blijken dat er meerdere personen en of instellingen stakeholders dan wel belanghebbenden zijn. Een eventuele bijstelling van bovengenoemde opsomming(en) is dan een logisch gevolg van het participatieproces dat geen statisch proces is, maar juist een dynamisch proces, dat gedurende de looptijd van een project verder evolueert.

2 Proces en wijze van participatie

2.1 Projectfasering en participatie op hoofdlijnen

Een project kent een indeling in zes fasen. Binnen deze fasering vindt op verschillende manieren en momenten participatie met stakeholders plaats. Het onderstaande schema laat de wijze van participatie op hoofdlijnen zien. Gedurende het participatieproces is het van belang dat er na het leveren van input van betrokkenen voldoende ruimte is voor terugkoppeling. Zo weet men wat er met hun input wordt gedaan. Dit bepaalt mede het succes van een participatieproces.

Fasering	Beslisdocument	planning
Fase 1: Initiatief	Vaststellen Startnotitie	College, januari 2018 Raadsmededeling januari 2018
<i>Participatie/ Communicatie:</i>	<p><u>Niveau: mix van informeren en raadplegen</u> Om tot een goed bestemmingsplan te komen zijn wensen en behoeften van belanghebbenden geïnventariseerd. Zo zijn gesprekken gevoerd met de bedrijfsvereniging de FIN. Ook is het buurtplatform Naarderwoonbos en het buurtplatform KTV om een reactie gevraagd en ontvangen.</p> <p>In het volgende hoofdstuk 'Participatie' komen de reacties nader aan de orde.</p> <p>Zodra de startnotitie samen met het participatieplan door het college zijn vastgesteld worden alle bovengenoemde belanghebbenden/stakeholders nader geïnformeerd over het proces en hun rol daarin. De startnotitie zal ook op de website van de gemeente geplaatst worden om ervoor te zorgen dat eenzelfde kennisniveau ontstaat bij de belanghebbenden/stakeholders en professionals.</p> <p>Uitgangspunt is om alle belanghebbenden/stakeholders gedurende elke stap in het proces aangehaakt te houden. Frequent, tijdig, duidelijk en herkenbaar.</p>	
Fase 2: Definitie	Daadwerkelijke keuze voor aanpassing bestemmingen in voorontwerpbestemmingsplan	College, instemming naar verwachting eerste helft 2018
<i>Participatie/ Communicatie:</i>	<p><u>Niveau: Informeren</u> Na instemming door het college op het voorontwerpbestemmingsplan zullen de belanghebbenden/stakeholders hierover worden geïnformeerd, conform het in Fase 1 gehanteerde uitgangspunt.</p> <p>Nadat een voorontwerpbestemmingsplan is opgesteld zal een participatiebijeenkomst worden georganiseerd. Hierbij kunnen geïnteresseerden vragen stellen over de bestemmingsplanprocedure en de nieuwe planregeling. De raad wordt hierbij uitgenodigd om bij deze participatiebijeenkomst als toehoorder aanwezig te zijn.</p> <p><u>Niveau: Adviseren</u> Belangstellenden kunnen in deze fase een inspraakreactie op het voorontwerpbestemmingsplan indienen. Tevens wordt het voorontwerpbestemmingsplan aangeboden aan overlegpartners zoals het waterschap en de provincie. Adviezen in de vorm van inspraakreacties zullen worden gewogen en van een reactie worden voorzien. Waar nuttig en gewenst worden de adviezen in het ontwerpbestemmingsplan verwerkt.</p>	

Fase 3: Ontwerp	Instemmen beantwoording inspraak en ontwerpbestemmingsplan. Verwerken reacties in concept-ontwerpbestemmingsplan.	College instemming naar verwachting half 2018
<i>Participatie/ Communicatie:</i>	<u>Niveau: niveau van informeren</u> Indieners van een inspraakreactie worden geïnformeerd over de beantwoording daarvan.	
Fase 4: Voorbereiding	Doorlopen bestemmingsplanprocedure	College Naar verwachting eerste helft 2018
<i>Participatie/ Communicatie:</i>	Het op de participatie aangepaste ontwerpbestemmingsplan wordt ter inzage gelegd. De formele bestemmingsplanprocedure wordt hiermee opgestart. Tegen het ontwerpbestemmingsplan kunnen zienswijzen worden ingediend.	
Fase 5: Realisatie	College b&w stemt in met beantwoording nota van zienswijzen en eventuele aanpassing ontwerpbestemmingsplan. De gemeenteraad stelt het bestemmingsplan vast.	College/ Raad, vaststelling tweede helft 2018
<i>Participatie/ Communicatie:</i>	De eventueel te ontvangen zienswijzen worden samengevat en beantwoord in een nota van zienswijzen.	
Fase 6: Evaluatie en nazorg	Vastgestelde bestemmingsplan ter inzage en eventueel beroepsprocedure.	Eind 2018
<i>Participatie/ Communicatie:</i>	Het vastgestelde bestemmingsplan wordt ter inzage gelegd. Bepaalde belanghebbenden kunnen tegen het plan beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State.	

2.2 Rol van het college van b&w en de raad

De rol van het college van b&w, zal faciliterend en regievoerend zijn. Er wordt op toegezien dat er een open en transparant proces doorlopen wordt. Daarnaast geeft de startnotitie duidelijk richting aan het project. Het college van b&w heeft verder een toetsende rol. Zij zal in het participatieproces toetsen hoe de input uit het proces wordt verwerkt in het bestemmingsplan en dit terugkoppelen aan de belanghebbenden/stakeholders.

De raad is de besluitvormende instantie. Zo heeft de raad de bevoegdheid om het bestemmingsplan, al dan niet, gewijzigd vast te stellen. Het uitgangspunt is dat, wanneer de gestelde afwegingskaders tijdens het participatieproces in acht worden genomen, zowel het college van b&w als de raad het advies dat voortkomt uit het participatieproces zal opvolgen, tenzij er zwaarwegende motieven zijn om daarvan af te wijken.

3 Participatie voorfase

De wensen en behoeften van belanghebbenden zijn in de voorfase geïnventariseerd. Zo zijn gesprekken gevoerd met de bedrijfsvereniging de FIN. Ook is het buurtplatform Naarderwoonbos en het buurtplatform KTV om een reactie gevraagd en die zijn ook ontvangen.

Op het voorontwerpbestemmingsplan kunnen ook reacties worden ingediend. Zo kunnen tijdens de te organiseren participatiebijeenkomst geïnteresseerden vragen stellen over de bestemmingsplanprocedure en de nieuwe planregeling. De raad wordt hierbij uitgenodigd om als toehoorder aanwezig te zijn.

Hieronder zijn de reacties uit de voorfase samengevat en van een ambtelijke reactie voorzien.

Reactie buurtplatform Naarderwoonbos

Wat betreft de ontwikkeling van het bedrijventerrein Gooimeer-zuid, maakt buurtplatform 'Naarderwoonbos' zich zorgen over de verkeersafwikkeling. Vooral voor fietsers vanuit Muiderberg en Naarderbos is de route naar Naarden onveilig; de fietsers moeten langs "de verkeerde kant" fietsen en kruisen daarbij de op- en afritten van de A1 en het bedrijventerrein.

Verder is autoverkeer niet bedacht op fietsers "van links"; er zijn al veel ongelukken en bijna-ongelukken met fietsers gebeurt op deze kruisingen.

Indien het bedrijventerrein ook bestemd wordt voor grootschalige detailhandel, zal de verkeersdrukke nog verder stijgen.

Wat het platform betreft dient een veiliger verkeersafwikkeling voor fietsers prioriteit te krijgen bij de plannen.

Reactie gemeente

Binnen bestemmingsplan(-procedures) zijn er geen directe mogelijkheden om een bijdrage te leveren in de zin van verkeersveiligheidsverbeteringen. De afdeling OR (Openbare Ruimte) geeft het volgende aan. In de pijplijn van de uitvoering en onderhoud zullen een aantal markeringen en borden nabij de in/uitritten van de A1 bijgewerkt cq verbeterd worden. Het onderwerp "fietsveiligheid" is zeker een aandachtspunt bij eventuele toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen. Het buurtplatform is als zodanig geïnformeerd.

Reactie Buurtplatform KTV

Het buurtplatform kan de gevolgen van het nieuwe plan niet overzien, daarvoor zouden zij over meer informatie moeten beschikken.

Reactie gemeente

Na vaststellen van onderhavige notitie en de startnotitie zullen betrokken partijen worden geïnformeerd. Vervolgens worden een voorontwerpbestemmingsplan voor Gooimeer Zuid opgesteld. In deze fase wordt ook een bijeenkomst georganiseerd, waarbij het mogelijk is om inhoudelijk wat dieper op zaken in te gaan en uitleg te geven over de aanpassingen. Het buurtplatform is daarover geïnformeerd.

Tijdens de participatiebijeenkomst zal ook het gesprek worden aangegaan met individuele bedrijven en andere belanghebbenden.

Reactie bedrijvenvereniging FIN

De Fin stelt, in het kort, voor om ook Gooimeer Noord in de planregeling mee te nemen. Dan is de regeling ook voor dat gebied eenduidig.

Verder vraagt de FIN aandacht voor handhaving. Dat lijkt momenteel niet actief te gebeuren.

Daarnaast zou de FIN graag als adviseur betrokken worden bij de nieuwvestiging van bedrijven op het terrein. Dat kan door zitting te nemen in een op te richten vestigingscommissie die verplichtend advies kan uitbrengen. Ook in geval van handhavingsskwesties. In het verleden werd de FIN ook betrokken als er een verzoek werd ingediend door een bedrijf bij de gemeente.

Het bedrijventerrein is in de jaren '50 ontwikkeld en om die rede niet ingericht op de eisen van deze tijd ten aanzien van verkeer en parkeren. Wat het parkeren betreft stelt de FIN voor om meer haaksparkeren te regelen in plaats van kopsparkeren. De inrichting kan verbeterd worden door daar waar ruimte is, die te benutten.

De FIN heeft gesprekken gevoerd met afvalverwerkers om afspraken te maken over beperking van de vervoersbewegingen.

Ten aanzien van bedrijfswoningen wordt een 'uitsterfconstructie' voorgesteld, net als voor bepaalde vormen van detailhandel. In dit verband wordt gevraagd om bij het nieuwe bestemmingsplan te controleren of bepaalde vormen van detailhandel kunnen worden wegbestemd, omdat de detailhandelsfunctie is verdwenen.

Tenslotte wordt bij de aanleg en inrichting van de nieuwe passantenhaven aandacht gevraagd voor bussen en vrachtwagens die daar momenteel worden geparkeerd. Wat te doen met de stalling van deze voertuigen?

Reactie gemeente

Het opstellen van een aangepaste planregeling voor Gooimeer Noord is minder urgent. De aard van de bedrijven en de schaal van het terrein op Gooimeer Noord is minder complex en omvangrijk, dan Gooimeer Zuid. Het is, gelet op de voortgang, ongewenst om het plangebied te vergroten.

Wat handhaving betreft zijn controlebezoeken uitgevoerd door de milieudienst bij bedrijven. De frequentie van de bezoeken hangt af van het type bedrijf. Bij de opstelling van het bestemmingsplan wordt bekeken op welke locaties mogelijk bedrijven op de verkeerde plek zijn gehuisvest. Bekeken zal worden of dat aanleiding vormt om handhavend op te treden voor vaststelling van het bestemmingsplan. Een andere optie is dat het bedrijf een maatbestemming krijgt.

Met de afdeling Openbare Ruimte wordt contact opgenomen om te onderzoeken of haaksparkeren inderdaad uitvoerbaar is.

De suggestie van een uitsterfconstructie is een goede tip. Of een uitsterfconstructie voor bepaalde functies kan worden toegepast hangt af van nader onderzoek in de volgende fase van het bestemmingsplan.

De opmerking ten aanzien van de bussen en vrachtwagens, die normaliter geparkeerd staan bij de toekomstige passantenhaven zal met de projectleider worden gedeeld. Bekeken wordt welke oplossing daarvoor geschikt is.