

## Memorandum

Aan: Gemeente Gooise Meren  
Van: Edwin Borghols  
Datum: 07 februari 2018  
Onderwerp: Kosten gerelateerd aan VMR en Oud-Valkeveen

---

### 1. Inleiding

De gemeente Gooise Meren (hierna: de "gemeente") heeft inzicht gevraagd in de mate waarin er kosten worden gemaakt voor gemakkelikheden in de gemeente en de toerekening daarvan aan speelpark Oud-Valkeveen.

In deze korte notitie wordt in grote lijnen een verklaring gegeven voor de mate waarin de gemeentelijke lasten aan gemakkelikheden kunnen worden toegerekend en de toerekening daarvan aan speelpark Oud-Valkeveen.

### 2. Kosten gemakkelikheden en toerisme

De gemeente ontvangt jaarlijks vele bezoekers op haar grondgebied. Er worden alleen al 130.000 overnachters en passanten (niet-inwoners) geboekt voor de toeristenbelasting per jaar. Verder zijn er ca. 700.000 betalende bezoekers van gemakkelikheden.

Met een inwoneraantal van ca. 57.000 in de gemeente is duidelijk dat het toerisme en bezoek aan gemakkelikheden een nadrukkelijke invloed uitoefent op de kosten die de gemeente moet maken.

Al deze bezoekers maken immers gebruik van de voorzieningen die door de gemeente zijn ingesteld en worden onderhouden. Zo zal het onderhoud van wegen, bruggen en groenvoorzieningen waarschijnlijk met grote(re) regelmaat moeten plaatsvinden als gevolg van extra gebruik door toeristen en bezoekers van attracties en evenementen. Tevens zal de gemeente kosten (moeten) maken voor het plaatsen van extra borden en wegwijzers om bezoekers van de gemeente duidelijk te leiden door de omgeving en naar evenementen en attracties. Bovendien zullen hulpdiensten en BOA's paraat (moeten) staan bij evenementen, drukke periodes en ca. lamiteiten.

In het bijgevoegde overzicht is daarom voor verschillende posten inzichtelijk gemaakt welk deel van die kosten kan worden toegerekend. De verschillende posten zijn uit de gemeentelijke begrotingsadministratie overgenomen.

De lasten hebben wij voor 3% of 1% toegerekend. Gelet op het aantal bezoekers ten opzichte van het aantal eigen inwoners vinden wij deze percentages niet hoog te noemen. De kosten van de VVV hebben wij voor 33% toegerekend aan gemakkelikheden.

Uit de opstelling volgt dat zelfs bij toepassing van deze lage percentages van toerekening aan gemakkelikheden en toerisme er een fors bedrag aan lasten wordt geraamd. Het geschatte bedrag aan toerekenbare lasten is ca. € 329.000 voor 2018. Daarbij moet nog worden aangetekend dat dit bedrag nog niet is verhoogd met de kosten van gemeentelijke bedrijfsvoering (overhead). Sedert het jaar 2016 worden de lasten in de gemeentebegroting immers zonder interne doorbelastingen (overhead) opgenomen. De schatting van € 329.000 is naar onze mening dus als voorzichtig te betitelen.

De begrote opbrengst van de gemakkelikhedenretributie in 2018 bedraagt € 125.000.

### 3. Conclusie totale lasten

Het toerekenen van gemeentelijke lasten aan gemakkelikheden en toerisme is niet trefzeker te doen. Dat hoeft ook niet volgens de jurisprudentie.

Zelfs bij toepassing van lage percentages overtreft het voorzichtig geschatte bedrag van de in 2018 toe te rekenen kosten van € 329.000 echter de begrote opbrengst van de gemakkelikhedenretributie van € 125.000 ruimschoots.

#### 4. Toerekening aan Oud-Valkeveen

Een ander element is de toerekening van deze lasten aan speelpark Oud-Valkeveen. Uit jurisprudentie van de Hoge Raad (HR 24 januari 2003, Belastingblad 2003, blz. 401, ECLI:NL:HR:2003:AF3283) blijkt dat:

*“aan de heffing ten grondslag dient te liggen dat een vermakelijkheid profiteert van een door of vanwege het gemeentebestuur tot stand gebrachte of instandgehouden voorziening, die voor de gemeente lasten meebrengt. Aan de voorwaarden om een vermakelikhedenretributie te mogen heffen, is derhalve voldaan indien de gemeente aantoont dat zij lasten heeft ter zake van een voorziening als hiervoor bedoeld. Daarbij behoeft de gemeente niet aan te geven welk bedrag van de met die voorziening gemoeide lasten is toe te rekenen aan de te belasten vermakelijkheid” [onderstreping VDB].*

Een voorwaarde voor heffing van vermakelikhedenretributie is dus dat de gemeente kosten maakt ter zake van de voorzieningen voor een vermakelijkheid. Een exacte toerekening is niet nodig.

In het geval van speelpark Oud-Valkeveen zien wij met name gemeentelijke kosten in de infrastructuur en de VVV. Het grote aantal bezoekers dat het park trekt, legt zonder twijfel een extra beslag op de infrastructurele voorzieningen van de gemeente.

Uit gerechtelijke uitspraken blijkt dat er geen wanverhouding mag bestaan tussen de hoogte van de vermakelikhedenretributie en het profijt dat de belastingplichtige van de voorzieningen heeft, omdat er dan sprake is van onredelijke en willekeurige belastingheffing (Gerechtshof Den Bosch 29 april 2003, ECLI:NL:GHSHE:2003:AH9190 en HR 24 januari 2003, ECLI:NL:HR:2003:AF3283). Uit de jurisprudentie blijkt niet wanneer sprake is van een dergelijke wanverhouding, omdat dit oordeel nog niet eerder is gegeven.

Het profijt dat Oud-Valkeveen heeft van de infrastructurele voorzieningen van de gemeente is naar onze mening zodanig dat een bedrag van € 0,60 per bezoeker niet op zichzelf (en ook niet op een toegangkaartje van € 9,50) als een onredelijke en willekeurige belastingheffing is te beschouwen. Zeker niet omdat de eerste 60.000 bezoekers buiten de heffing worden gelaten. In het geval van Oud-Valkeveen komt de heffing dan feitelijk uit op € 0,42 per bezoeker.

VDB