

# Ruimtelijke motivering BOPA Tijdelijke opvanglocatie Rijksweg 81 Naarden

**COA**

20 september 2024 - Internal

# Inhoudsopgave

<b>1</b>	<b>AANLEIDING</b>	<b>5</b>
1.1	Aanleiding	5
1.2	Projectgebied	5
1.3	Omgevingsplan	6
1.4	Leeswijzer	7
<b>2</b>	<b>VOORGENOMEN ONTWIKKELING</b>	<b>8</b>
2.1	Huidige situatie	8
2.2	Toekomstige situatie	9
<b>3</b>	<b>BELEID EN REGELGEVING</b>	<b>11</b>
3.1	Rijksbeleid en -regels	11
3.1.1	Nationale Omgevingsvisie	11
3.1.2	Instructieregels Rijk (Bkl)	13
3.2	Provinciaal beleid en provinciale regels	13
3.2.1	Omgevingsvisie Noord-Holland	13
3.2.2	Omgevingsverordening Noord-Holland	14
3.2.2.1	Omgevingswaarden	15
3.3	Waterbeleid	15
3.3.1	Waterschapsverordening Amstel, Gooi en Vecht	15
3.4	Gemeentelijk beleid	16
3.4.1	Omgevingsvisie Gooise Meren	16
<b>4</b>	<b>FYSIEKE LEEFOMGEVING</b>	<b>18</b>
4.1	Mer-beoordeling	18
4.2	Duurzaamheid en gezondheid	18
4.3	Verkeer en parkeren	19
4.3.1	Verkeer	19
4.3.2	Parkeren	19
4.4	Flora en fauna	19
4.4.1	Soortenbescherming	19
4.4.2	Gebiedsbescherming	19
4.4.2.1	Natura 2000-gebieden	19
4.4.2.2	Natuurnetwerk Nederland	20
4.4.3	Houtopstanden	21

4.5	Luchtkwaliteit	21
4.6	Geluid	23
4.7	Geur	23
4.8	Omgevingsveiligheid	23
4.9	Trillingen	28
4.10	Welstand	28
4.11	Archeologie en cultuurhistorie	28
4.12	Weging van het waterbelang	28
4.13	Bodem	29
4.14	Bedrijven en milieuzonering	29
4.15	Sociale veiligheid	29
<b>5</b>	<b>BEPERKINGENGEBIEDEN</b>	<b>31</b>
<b>6</b>	<b>UITVOERBAARHEID</b>	<b>32</b>
6.1	Economische uitvoerbaarheid	32
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	32
6.2.1	Participatie	32
6.2.2	Vaststellingsprocedure	32
<b>7</b>	<b>BELANGENAFWEGING EN CONCLUSIE</b>	<b>33</b>
7.1	Evenwichtige toedeling van functies aan locaties	33
7.2	Conclusie	33
<b>Bijlagen</b>		
<b>Bijlage A Onderzoek Omgevingsveiligheid</b>		
<b>Colofon</b>		

# 1 AANLEIDING

## 1.1 Aanleiding

De behoefte aan opvanglocaties in Nederland is sterk toegenomen de afgelopen jaren. Het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers (hierna: het COA) is op zoek naar diverse opvanglocaties om aan deze vraag te voldoen. Hiervoor wordt gezocht naar locaties voor de lange termijn, de korte termijn en locaties als noodopvang. In Naarden, onderdeel van de gemeente Gooise Meren, is het COA voornemens om op korte termijn een tijdelijke noodopvang voor een periode van twee jaar te realiseren voor circa 150 asielzoekers. In verband met mogelijke (kortdurende) uitloop, kan de noodopvang na twee jaar verlengd worden met nogmaals één jaar (maximaal). De locatie waar deze opvang is voorzien, is gelegen op het adres Rijksweg 81. Het betreft de realisatie van een tijdelijke noodopvang op het parkeerterrein van het bestaand kantoorpand op deze locatie, en de ingebruikname van een bestaand gebouw dat onderdeel is van het kantoorpand.

De voorgenomen ontwikkeling van deze locatie past niet binnen het omgevingsplan van de gemeente Gooise Meren. Wel kan de beoogde ontwikkeling mogelijk worden gemaakt middels een vergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit conform artikel 5.1, sub 1 onder a van de Omgevingswet. Hiervoor is een onderbouwing noodzakelijk om aan te tonen dat er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties in de gemeente Gooise Meren. Deze motivering dient als voornoemde onderbouwing voor de beoogde ontwikkeling.

## 1.2 Projectgebied

De projectlocatie bevindt zich in het buitengebied van de stad Naarden, onderdeel van de gemeente Gooise Meren. Het parkeerterrein waarop de tijdelijke noodopvang is voorzien, ligt achter het pand 'Naardeveste'. De locatie is gelegen ten noordwesten van de stadskern Naarden, aan de rijksweg de A1. In het landschap direct rondom de projectlocatie liggen meerdere bedrijfspercelen, meerdere agrarische percelen en twee woonhuizen. Tevens ligt er langs de noordzijde van de locatie een watergang. Zie Figuur 1 voor een overzicht van de directe omgeving van de projectlocatie.



*Figuur 1. Projectlocatie voor de tijdelijke opvang in de gemeente Gooise Meren (projectlocatie is aangeduid met de rode marker)*

## 1.3 Omgevingsplan

Het omgevingsplan van de gemeente Gooise Meren<sup>1</sup> is van rechtswege ontstaan door de inwerkingtreding van de Omgevingswet (hierna: Ow) op 1 januari 2024. Daarmee zijn de bestemmingsplannen die vigerend waren op 31 december 2023 in de gemeente Gooise Meren opgegaan in het tijdelijk deel van het omgevingsplan op grond van artikel 22.1, lid a van de Ow. Het gaat hierbij op de projectlocatie om het bestemmingsplan 'Buitengebied Naarden, 1e herziening'.<sup>2</sup> In dit bestemmingsplan gelden meerdere enkel- en dubbelbestemmingen binnen het projectgebied. Met de inwerkingtreding van de Ow zijn deze termen niet meer in gebruik, en wordt er gesproken over 'functies'. In deze motivering zal met deze reden ook worden gerefereerd naar de functies die zijn toegekend aan een locatie; deze refereren naar de enkel- en dubbelbestemmingen uit het bestemmingsplan. Zie onderstaande Figuur 2 voor een uitsnede van het tijdelijk deel van het omgevingsplan op de locatie, de projectlocatie is aangeduid met de rode marker.

Op de locatie gelden er nog drie bestemmingsplannen:

- Paraplubestemmingsplan kleine bouwplannen, ontwerp 15 december 2023
- Paraplubestemmingsplan Archeologie Gooise Meren, vastgesteld 21 december 2022
- Paraplubestemmingsplan Parkeernormen Gooise Meren, vastgesteld 3 april 2019

Het paraplubestemmingsplan kleine bouwplannen is nog in ontwerp. Om die reden worden de regels uit dat plan niet meegenomen in deze onderbouwing, het is nog niet vastgesteld. Gezien er geen grondroerende werkzaamheden gaan plaatsvinden met de realisatie van het voornemen is het paraplubestemmingsplan Archeologie Gooise Meren niet relevant. In het paraplubestemmingsplan Parkeernormen Gooise Meren is gesteld dat bij een omgevingsvergunning wordt beoordeeld of sprake is van voldoende parkeergelegenheid aan de normen die zijn neergelegd in het parkeerbeleid van de gemeente Gooise Meren. In de meest recente versie (2019) staat een opvangcentrum niet benoemd als een functie waar parkeernormen aan gekoppeld zitten. In die hoedanigheid hoeft het voornemen dus niet te voldoen aan de parkeernormen. Desalniettemin zal een verkeerstoets worden uitgevoerd om mogelijke negatieve effecten op het verkeer in de omgeving in kaart te brengen.



Figuur 2. Uitsnede tijdelijk deel van het omgevingsplan Gooise Meren (bron: <https://bestuur.gooisemeren.nl/bestemmingsplannen>)

<sup>1</sup> Het Omgevingsplan gemeente Gooise Meren is door de gemeente gepubliceerd op 16 april 2024 en in werking getreden op 17 april 2024 en heeft het identificatienummer /akn/nl/act/gm1942/2020/omgevingsplan.

<sup>2</sup> Vastgesteld 10 september 2008, geheel onherroepelijk in werking.

### *Voormalig bestemmingsplan Buitengebied Naarden, 1e herziening*

De functie die is toegekend aan de locatie is 'Bedrijfsdoeleinden'. De voor 'bedrijfsdoeleinden' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

1. gebouwen ten behoeve van specifiek benoemde bedrijven;
2. bedrijfswoningen;
3. aan- en uitbouwen en bijgebouwen bij bedrijfswoningen;
4. tuinen, erven en terreinen;
5. bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Het voornemen beziet zowel op het plaatsen van een paviljoen en een aantal units voor douche- en sanitairvoorzieningen op het parkeerterrein van het kantoorpand als op de ingebruikname en het herontwikkelen van het achtergebouw van het kantoorpand. Dit zal worden omgebouwd tot dienstencentrum (bedoeld voor wassen, kantoor, recreatie en eetzaal). Deze ontwikkeling past niet binnen hierboven omschreven functie 'Bedrijfsdoeleinden', zoals uitgezet in het omgevingsplan van de gemeente Gooise Meren.

Ook gelden er op de locatie bouwregels voor het bouwen van gebouwen. Een gebouw wordt gedefinieerd in het omgevingsplan als "elk bouwwerk, dat een voor mensen toegankelijke, overdekte, geheel of gedeeltelijk met wanden omsloten ruimte vormt". Hier vallen de te realiseren units en het paviljoen beide onder. Hiermee gelden de bepalingen voor het bouwen van gebouwen voor het voornemen. Deze bepalingen stellen dat er uitsluitend gebouwen mogen worden gerealiseerd ten behoeve van één bedrijf, en dat de gebouwen moeten voldoen aan de voorgeschreven maatvoering. De maatvoering stelt dat bijgebouwen een maximale goothoogte hebben van 3,50 meter, en een totale maximale hoogte van 8 meter. Hier wordt aan voldaan, gezien de units en het paviljoen slechts één verdieping zullen hebben. Er kan worden gesteld dat het al bestaande kantoorgebouw als hoofdgebouw wordt beschouwd. De maatvoering stelt dat het hoofdgebouw een maximum goothoogte van 6 meter mag hebben, en een maximale hoogte van 15 meter. Hier wordt ook aan voldaan, het voornemen wijkt niet van de gestelde maatvoering van af.

In het bestemmingsplan wordt tevens aangegeven dat er sprake is van strijdig gebruik als vrijstaande bijgebouwen binnen deze functie worden gebruikt voor bewoning. Hiermee is ook het beoogde gebruik (tijdelijke huisvesting) van de te realiseren units en het paviljoen in strijd met het omgevingsplan. Nu de Omgevingswet in werking is getreden, is daarmee een (buitenplanse) afwijking van het omgevingsplan noodzakelijk. Dit kan middels een aanvraag voor een omgevings-vergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (hierna: BOPA) conform artikel 5.1, sub a, onder 1 van de Ow. Hiervoor is een onderbouwing noodzakelijk om aan te tonen dat er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties binnen de gemeente Gooise Meren.

## **1.4 Leeswijzer**

Na dit inleidende hoofdstuk vormen de daaropvolgende hoofdstukken de verantwoording van de activiteit die deze motivering mogelijk maakt. Hoofdstuk 2 gaat in op de voorgenomen ontwikkeling. Hoofdstuk 3 beschrijft het Rijks-, provinciaal-, waterschaps- en gemeentelijk beleid. Hoofdstuk 4 geeft inzicht in diverse aspecten die relevant zijn voor de fysieke leefomgeving. Hoofdstuk 5 gaat in op de beperkingengebieden. In hoofdstuk 6 wordt de uitvoerbaarheid van deze ontwikkeling uiteengezet en in hoofdstuk 7 volgt de integrale belangenafweging van de ontwikkeling.

## 2 VOORGENOMEN ONTWIKKELING

### 2.1 Huidige situatie

De tijdelijke noodopvanglocatie is voorzien op de parkeerplaats van het kantoorpand 'Naardeveste' aan de Rijksweg 81, nabij de stadskern Naarden. Momenteel functioneert de locatie dus als parkeerplaats voor het naastgelegen kantoorgebouw. Het gehele terrein is verhard met klinkers, en omringd aan drie zijden met een bomenrij. In de directe omgeving van de locatie liggen meerdere bedrijven en veel percelen in agrarisch gebruik. Verder staan er twee woonhuizen aan de andere kant van het water dat gelegen is aan de achterzijde van het perceel. Aan de zuidzijde van de locatie bevindt zich de Rijksweg, en daar achter de rijksweg de A1. Aan de westzijde van de locatie grenst, achter de bomenrij, een bedrijfspand. Aan de noordzijde staat een bomenrij, daar achter loopt een sloot van ongeveer 15 meter breed. Tot slot grenst aan de oostzijde ook een bedrijfspand. Zie Figuur 3 voor een overzicht van de locatie, en figuur x voor het beeld vanaf de Rijksweg.



*Figuur 3. Projectlocatie voor de tijdelijke opvang in de gemeente Gooise Meren (projectlocatie is aangeduid met de rode marker)*



*Figuur 4. De locatie zoals gezien vanaf de nabijgelegen Rijksweg*

## 2.2 Toekomstige situatie

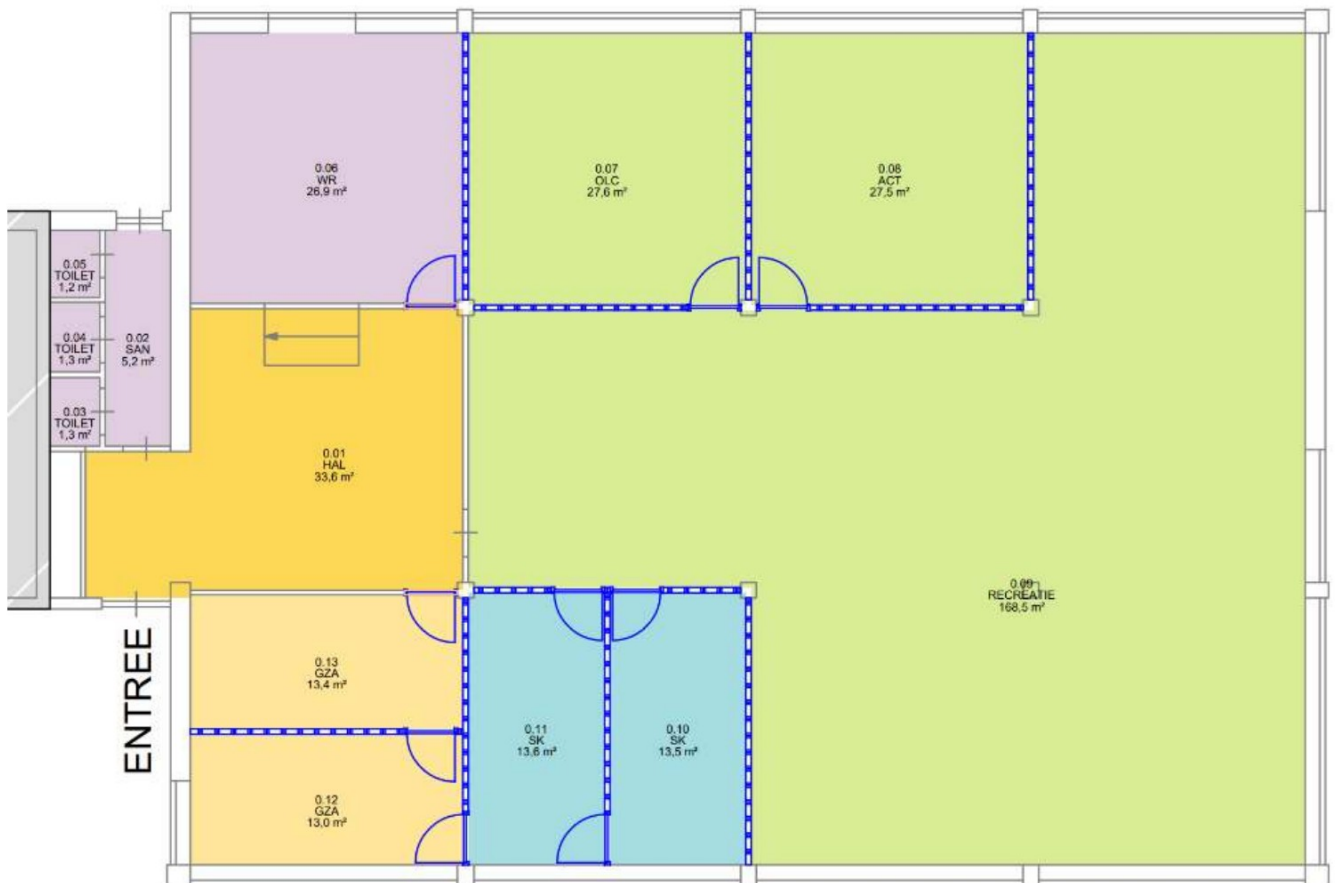
Voor de noodopvang is het COA voornemens om de parkeerplaats in te richten met paviljoens waarin de asielzoekers zullen slapen en units voor douche- en sanitair voorzieningen. Deze zullen volgens onderstaand vlekkenplan, afgebeeld op onderstaande Figuur 5, worden gerealiseerd. Tevens betreft het de ingebruikname van een deel van het kantoorpand, op Figuur 5 aangeduid met de groene kleur. Voor de ingebruikname van dit deel van het kantoorpand is een los vlekkenplan opgesteld. Zie hiervoor Figuur 6. Hierop is te zien dat er voornamelijk veel ruimte is voor recreatie en activiteiten. In deze ruimte zal ook een eetzaal gesitueerd worden, en is er ruimte voor wassen en sanitair voorzieningen en zijn er kantoren voor het COA.

De paviljoens die geplaatst zullen worden zullen voldoen aan de eisen voor leefbaarheid, er wordt verwarming en elektriciteit gerealiseerd en de wanden zullen geluiddempend zijn.





Figuur 5. Situatietekening voor het voornemen van het COA aan de Rijksweg 81



Figuur 6. Situatietekening voor de ingebruikname van het bijgebouw van het kantoorpand

## 3 BELEID EN REGELGEVING

In dit hoofdstuk wordt het beleidskader dat relevant is voor de activiteit toegelicht en wordt de activiteit hieraan getoetst. Er wordt onderscheid gemaakt tussen enerzijds beleid van hogere overheden waar lagere overheden rekening mee moeten houden, doch gemotiveerd van kunnen afwijken en anderzijds instructieregels van hogere overheden in omgevingsverordeningen en het Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna: Bkl).

### 3.1 Rijksbeleid en -regels

#### 3.1.1 Nationale Omgevingsvisie

Op 11 september 2020 is, als opvolger van de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR), de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) vastgesteld. De Nationale Omgevingsvisie brengt middels een toekomstperspectief op 2050 de langetermijnvisie van het Rijk op de inrichting en ontwikkeling van de Nederlandse leefomgeving in beeld. Met de NOVI kan het Rijk inspelen op de grote uitdagingen die er voor Nederland liggen. Steden die groeien en veranderen, het aanpassen aan de gevolgen van klimaatverandering en de overgang naar een duurzame en circulaire economie; diverse trends en ontwikkelingen hebben invloed op onze leefomgeving. Deze trends en ontwikkelingen bieden kansen, maar vragen ook zorgvuldig te kiezen voor slimme combinaties van functies en uit te gaan van specifieke kenmerken en kwaliteiten van gebieden, want zowel de boven- als ondergrondse ruimte is een schaars goed. De NOVI geeft richting en helpt om deze keuzes te maken.

Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven aan het inrichten van de fysieke leefomgeving. De Nationale Omgevingsvisie richt zich daarbij op vier prioriteiten:

1. Ruimte maken voor klimaatverandering en energietransitie.
2. De economie van Nederland verduurzamen en ons groeipotentieel behouden.
3. Onze steden en regio's sterker en leefbaarder maken.
4. Het landelijk gebied toekomstbestendig ontwikkelen.

##### *ad 1. Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie*

Nederland is in 2050 klimaatbestendig en waterrobuust. Het land moet zich aanpassen aan de gevolgen van klimaatverandering, zoals zeespiegelstijging, wateroverlast, hogere rivierafvoeren en langere perioden van droogte. Om in te spelen op deze gevolgen van klimaatverandering, is er vraag naar maatregelen in de leefomgeving, bijvoorbeeld voldoende ruimte en groen voor wateropslag in onze steden. Door hierop in te zetten, biedt het kansen voor de natuur, maar verbetert het ook tegelijkertijd de leefomgevingskwaliteit. Daarnaast heeft Nederland in 2050 een duurzame energievoorziening. Deze energievoorziening vraagt ruimte, voor onder andere zonnepanelen en windturbines. Het Rijk zet zich ook in voor het maken van ruimtelijke reserveringen voor het hoofdenrgiesysteem op nationale schaal.

##### *ad 2. Duurzaam economisch groeipotentieel*

Nederland werkt toe naar een circulaire, duurzame, kennisintensieve en internationaal concurrerende economie in 2050, waarmee het zijn positie kan handhaven in de top vijf van meest concurrerende landen ter wereld. Hiervoor is een goede verbinding via weg, lucht, spoor, water, digitale netwerken en een nauwe samenwerking met internationale partners nodig. Het Rijk zet in op een innovatief en sterk vestigingsklimaat met een goede quality of life: een leefomgeving die de inwoners volop voorzieningen biedt op het gebied van bewegen, wonen, recreëren, ontspannen en ontmoeten. Hierbij is het belangrijk dat de Nederlandse economie, duurzaam, concurrerend en circulair wordt, oftewel toekomstbestendig. Het Rijk zet daarbij in op het gebruik van duurzame energiebronnen en op de verandering van productieprocessen, zodat Nederland niet langer afhankelijk is van eindige, fossiele bronnen.

##### *ad 3. Onze steden en regio's leefbaarder maken*

Nederland versterkt het Stedelijk Netwerk Nederland en is deze verder aan het uitbreiden, waarbij de richting van verstedelijking wordt gekoppeld aan die van de ontwikkeling van (OV-) infrastructuur. Wonen en werken worden zoveel mogelijk in elkaars nabijheid ontwikkeld in de regio's waar de vraag is. Goede verbindingen tussen de stedelijke regio's zijn nodig om het netwerk als geheel te benutten. Door het Rijk wordt een integrale verstedelijkingsstrategie voor duurzame stedelijke ontwikkeling gehanteerd, waarbij verstedelijking geconcentreerd plaatsvindt in de regio. Bij de invulling van integrale verstedelijkingsstrategieën op regionale schaal wordt ingezet op een voorkeursvolgorde voor de ontwikkeling van nieuwe woon- en werklocaties. Deze volgorde wordt ook gehanteerd als groei in niet stedelijk gebied moet plaatsvinden. Het Rijk richt de leefomgeving zo in dat deze een actieve, gezonde leefstijl en

maatschappelijke participatie bevordert en het aanbod en de kwaliteit van groen in de stad versterkt. Daarbij worden regio's en steden klimaatbestendig ingericht.

#### *ad 4. Het landelijk gebied toekomstbestendig ontwikkelen*

Nederland zet in op het verbeteren van de balans tussen de kwaliteit van landschap en landgebruik, water, lucht en bodem. Dit betekent dat ontwikkelingen in het landelijk gebied niet ten koste gaan van landschappelijke kwaliteiten en dat landgebruik in balans wordt gebracht met natuurlijke systemen. Het landgebruik dient meer afgestemd te worden op zoetwatergebruik- en beschikbaarheid. Door een voorkeursvolgorde regionaal waterbeheer wordt ingezet op het voorkomen van tekorten en wateroverlast. Het Rijk maakt een vitaal en duurzaam voedsel- en landbouwsysteem mogelijk, dat zich baseert op natuurinclusiviteit en kringlopen. De biodiversiteit wordt versterkt en beschermd en het natuurlijke kapitaal wordt op een duurzame wijze benut. Het Rijk zet hierbij in op het beschermen en versterken van de unieke landschappelijke kwaliteiten. Nieuwe ontwikkelingen in het landelijk gebieden voegen kwaliteiten toe aan het landschap, waarbij het omgevingsbeleid landschapsinclusief wordt.

Voor deze prioriteiten geldt steeds dat er zowel voor de lange als de korte termijn maatregelen nodig zijn, die in de praktijk voortdurend op elkaar inspelen. Het kernbegrip bij deze maatregelen is omgevingskwaliteit: dat wil zeggen dat ruimtelijke kwaliteit én milieukwaliteit centraal staan.

Om de beleidskeuzes op een heldere en voorspelbare manier te maken, hanteert de NOVI drie afwegingsprincipes, die helpen bij het prioriteren van de verschillende belangen en opgaven:

1. combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies;
2. kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal;
3. afwentelen wordt voorkomen.



*Figuur 7. Afwegen met de NOVI*

De uitvoering van de NOVI vraagt om nieuwe manieren van samenwerken met blijvende brede, maatschappelijke betrokkenheid en inzet van overheden. Hierbij hanteert het NOVI vier uitgangspunten:

- we werken als één overheid, samen met de samenleving;
- we stellen de opgave(n) centraal;
- we werken gebiedsgericht;
- we werken permanent en adaptief aan de opgaven.

#### **Relatie met het voornemen**

Het voornemen doet op geen enkele wijze afbreuk aan het ruimtelijk beleid van het Rijk. Gezien het hoge abstractieniveau van de nationale belangen voortkomend uit de NOVI, heeft de NOVI geen directe implicaties voor het voornemen en kan deze in algemene zin bijdragen aan de belangen uit de NOVI.

### 3.1.2 Instructieregels Rijk (Bkl)

Conform artikel 8.0b, eerste lid, van het Bkl wordt in deze motivering ingegaan op de instructieregels in hoofdstuk 5 van het Bkl die mogelijk van toepassing zijn op de buitenplanse omgevingsplanactiviteit die mogelijk wordt gemaakt.

In voorliggende motivering wordt ingegaan op de waarborging van veiligheid, bescherming van het waterbelang en de bescherming van gezondheid en milieu, hiervoor wordt verwezen naar hoofdstuk 4. In de instructieregels van het rijk zijn geen specifieke regels opgenomen met betrekking tot asielopvang en/of die betrekking hebben op de projectlocatie. Er volgen geen belemmeringen vanuit de instructieregels van het Rijk.

## 3.2 Provinciaal beleid en provinciale regels

### 3.2.1 Omgevingsvisie Noord-Holland

De Omgevingsvisie 'NH2050' van de provincie Noord-Holland is vastgesteld op 19 november 2018 en dient als koersdocument voor de provincie. Met deze omgevingsvisie legt de provincie Noord-Holland integrale lange termijn ambities, ontwikkelprincipes en beleidsdoelen voor de fysieke leefomgeving vast.

De Omgevingsvisie van de provincie Noord-Holland bevat een aantal ambities en doelstellingen. De hoofdambitie is gericht op het behouden van het relatief hoge welvaarts- en welzijnsniveau in de provincie, waarin ook bij veranderingen in het gebruik van de fysieke leefomgeving de doelen voor een gezonde en veilige leefomgeving in stand blijven. De provincie gaat uit van het principe 'lokaal wat kan, regionaal wat moet' om ruimte te bieden aan maatwerk en verschillende mogelijkheden voor sturing en samenwerking.

#### Ambities

Naast de hoofdambitie bevat de Omgevingsvisie nog een aantal andere ambities binnen de thema's leefomgeving, gebruik van de leefomgeving en energietransitie. Twee van deze hoofdthema's kent een eigen aantal ambities.

#### 1. Leefomgeving

##### a. Klimaatverandering

De provincie ambieert een klimaatbestendig en waterrobuust Noord-Holland. Hiervoor worden stad, land en infrastructuur klimaatbestendig en waterrobuust ingericht. Verder richt de provincie zich op het afremmen, stoppen en eventueel herstellen van bodemdaling.

##### b. Gezondheid en veiligheid

De ambitie van de provincie Noord-Holland is om de kwaliteit van de fysieke leefomgeving te behouden en waar mogelijk te verbeteren. Dit betreft bodem, water, lucht, omgevingsveiligheid, geluidsbelasting en (ontwikkelingen in de ondergrond).

##### c. Biodiversiteit en natuur

De ambitie van de provincie is om de biodiversiteit te vergroten. Dit draagt ook bij aan het bereiken van andere ambities en doelen zoals een gezonde leefomgeving, economisch duurzame landbouw, bodem- en waterkwaliteit, aantrekkelijke verstedelijking en klimaatadaptatie.

#### 2. Gebruik van de leefomgeving

##### d. Economische transitie

Een duurzame economie, met innovatie als belangrijke motor is een van de ambities van de provincie Noord-Holland. Daarvoor biedt de provincie ruimte aan de ontwikkeling van een circulaire economie, duurzame landbouw, energietransitie en experimenten.

##### e. Wonen en werken

De ambitie van de provincie in dit aspect is dat vraag en aanbod van woon- en werklocaties (zowel kwantitatief als kwalitatief) beter met elkaar in overeenstemming zijn. Hiervoor wordt woningbouw vooral in en aansluitend op bestaande verstedelijkte gebieden gepland. Duurzaamheid van de totale voorraad is het uitgangspunt.

##### f. Mobiliteit

De provincie ambieert dat de inwoners en bedrijven in Noord-Holland zichzelf of producten effectief, veilig en efficiënt kunnen verplaatsen, waarbij de negatieve gevolgen van de mobiliteit op klimaat, gezondheid, natuur en landschap nadrukkelijk worden meegewogen. De provincie zet zich in voor het versterken van de

mobilitieopties die hieraan bijdragen en stuurt op een optimale afstemming tussen ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur.

**g. Landschap**

De provincie Noord-Holland heeft op het gebied van landschap de ambitie om de unieke kwaliteiten van de diverse landschappen en cultuurhistorie te benoemen, behouden en versterken.

### **3. Energietransitie**

De ambitie van de provincie Noord-Holland is om als samenleving in 2050 volledig klimaatneutraal te zijn en gebaseerd te zijn op hernieuwbare energie. Hiervoor biedt de provincie ruimte aan de noodzakelijke energietransitie en de benodigde infrastructuur.

#### **Relatie met het voornemen**

Het betreft een zodanig specifieke noodopvang dat hier in de Omgevingsvisie van de provincie Noord-Holland geen specifiek beleid voor is vastgelegd, of dat hier specifiek ambities op zijn gericht. Hierdoor worden er geen belemmeringen gezien in relatie tot de voorgenomen tijdelijke opvang.

### **3.2.2 Omgevingsverordening Noord-Holland**

Conform artikel 8.0b, eerste lid, van het Bkl wordt in deze motivering ingegaan op de provinciale instructieregels en eventuele instructies die mogelijk van toepassing zijn op de buitenplanse omgevingsplanactiviteit die mogelijk wordt gemaakt. In deze paragraaf wordt per instructieregel die relevant is voor de beoogde ontwikkeling ingegaan op wat deze inhoud en of het beperkingen oplevert voor de voorgenomen ontwikkeling.

De Omgevingsverordening van de provincie Noord-Holland ('NH2022')<sup>3</sup> is in werking getreden op 1 januari 2024, tegelijk met de Omgevingswet. In de Omgevingsverordening zijn de provinciale regels met betrekking tot natuur, milieu, mobiliteit, erfgoed, ruimte en water vastgelegd. De verordening staat in voor onderwerpen waarvoor de provincie het belangrijk vindt dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch geborgd is. Er wordt niet meer geregeld dan nodig is voor het belang zoals dat in de Omgevingsvisie is verwoord. De verordening voorziet ten opzichte van de Omgevingsvisie dus niet in nieuw beleid.

Bij elke ruimtelijke ontwikkeling is het belangrijk om rekening te houden met de waarden zoals opgenomen in de omgevingsverordening van de provincie waarin het project plaatsvindt. Ook bij voorliggend plan is rekening gehouden met de diverse beleidsonderwerpen waarvoor regels zijn opgesteld in de omgevingsverordening en die van toepassing zijn op de locatie, zoals ontgrondingen, ruimtelijke kwaliteit en regionale watersystemen. Hieronder wordt ingegaan op de specifieke waarden die gelden binnen het projectgebied en die mogelijk betrekking hebben op het voornemen.

Er gelden twaalf gebiedsaanwijzingen op de locatie. Deze gebiedsaanwijzingen zullen hieronder individueel benoemd en behandeld worden. Te weten:

- **bijzonder provinciaal landschap**

Deze gebiedsaanwijzing richt zich op ruimtelijke ontwikkelingen binnen deze aanwijzing, en vereist dat voorkomende kernkwaliteiten beschermd dienen te worden door het omgevingsplan van de gemeente. Tevens mogen deze kernkwaliteiten niet worden aangetast door nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Hier wordt aan voldaan, gezien het voornemen geen afbreuk doet aan de kernkwaliteiten in het gebied.

- **erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde**

Deze gebiedsaanwijzing vereist dat het omgevingsplan regels stelt over de instandhouding of versterking van de kernkwaliteiten van de erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde. Dit resulteert enkel in een verplichting voor de gemeenten, en beperkt het voornemen hiermee niet. Er wordt gebouwd op een bestaande kavel waar reeds bebouwing is toegestaan. Het gaat voornamelijk om een tijdelijke functieverandering dat geen impact heeft op de aanwezigheid van de Hollandse Waterlinie.

---

<sup>3</sup> Het identificatienummer van de Omgevingsverordening is /akn/nl/act/pv27/2022/omgevingsverordening.

- **landelijk gebied**

De gebiedsaanwijzing 'landelijk gebied' beziet op nieuwe stedelijke ontwikkelingen, voormalige agrarische bouwpercelen en kleinschalige ontwikkelingen. Kleinschalige ontwikkelingen moeten plaatsvinden op een locatie waar stedelijke activiteiten zijn toegestaan, mogen het toegestane bebouwd oppervlak niet vergroten en mogen het aantal burgerwoningen niet vergroten. Voor de ontwikkeling van de noodopvang zijn stedelijke activiteiten momenteel al toegestaan op het perceel gezien de functie 'Bedrijfsdoeleinden'. Verder zal het bebouwd oppervlak niet toenemen, en de tijdelijke staat van de opvang en de paviljoens resulteert ook niet in een toename van het aantal burgerwoningen. Er volgen geen beperkingen uit deze gebiedsaanduiding.

- **MRA – landelijk gebied**

Deze gebiedsaanwijzing stelt dat er geen kleinschalige woningbouwontwikkeling mag plaatsvinden op de locatie. Zoals hierboven beargumenteerd, is het voornemen geen kleinschalige woningbouwontwikkeling. Hiermee levert deze gebiedsaanduiding geen beperkingen op voor het voornemen.

- **Natura2000-bufferzone**

De gebiedsaanduiding 'Natura2000-bufferzone' verwijst naar activiteiten zoals bedoeld in artikel 11.18 van het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal), en wijst vergunningsvrije gevallen aan. Deze hebben geen relatie tot het voornemen. Voor een verdere onderbouwing wordt verwezen naar paragraaf 4.4.2.1.

- **ontgrondingen**

Deze gebiedsaanwijzing stelt regels voor een omgevingsvergunning voor een ontgrondingsactiviteit. Binnen het voornemen worden de units en paviljoens geplaatst op de bestaande parkeerplaats, en zal er geen sprake zijn van ontgrondingsactiviteiten. Er volgen geen beperkingen vanuit deze gebiedsaanduiding.

De gebiedsaanwijzingen leveren geen beperkingen op voor het voornemen.

### 3.2.2.1 Omgevingswaarden

In de Omgevingsverordening van de provincie Noord-Holland zijn omgevingswaarden opgenomen in hoofdstuk 5 van de regels. Deze omgevingswaarden hebben betrekking op de veiligheid van regionale waterkeringen, wateroverlast en geluidproductie. Geen van deze omgevingswaarden is van toepassing op de locatie of in de nabije omgeving van de locatie. Hiermee worden er geen beperkingen gegeven aan het voornemen vanuit hoofdstuk 5 van de Omgevingsverordening.

## 3.3 Waterbeleid

Om ervoor te zorgen dat de waterbelangen een goede plek krijgen en evenwichtig worden afgewogen bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen wordt de watertoets uitgevoerd. Ook onder de Omgevingswet is dit proces vastgelegd maar dan onder de noemer 'weging van het waterbelang'.

### 3.3.1 Waterschapsverordening Amstel, Gooi en Vecht

De locatie is gelegen binnen het ambtsgebied van het Waterschap Amstel, Gooi en Vecht. De waterschapsverordening<sup>4</sup> is in werking getreden op 1 januari 2024, samen met de Omgevingswet. De waterschapsverordening bevat regels voor waterkeringen, watergangen en grondwater binnen het beheergebied. Ook bevat de verordening regels voor activiteiten die mogelijk gevolgen kunnen hebben voor de fysieke leefomgeving op het gebied van (grond)water. Buiten de regels die gelden voor het waterschap, bevat het ook regels voor initiatiefnemers. Op basis van deze regels wordt bepaald of er een melding of omgevingsvergunning benodigd is voor het uitvoeren van de beoogde werkzaamheden. Dit geldt onder andere voor de volgende activiteiten:

- lozingsactiviteiten op een oppervlaktelichaam;
- beplanting aanplanten, behouden of rooien;
- een bouwwerk plaatsen, behouden of weghalen;
- het onttrekken van grondwater;
- een kabel of leiding leggen, behouden of weghalen bij een oppervlaktewater of waterkering;

<sup>4</sup> Het identificatienummer van de waterschapsverordening is /akn/nl/act/ws0155/2023/Regeling82aed363db104664b2c0246bd57cf504.

- nieuw oppervlaktewater graven;
- verhard oppervlak aanbrengen.

#### Relatie met het voornemen

Voor de wegging van het waterbelang wordt verwezen naar paragraaf 4.12.

## 3.4 Gemeentelijk beleid

### 3.4.1 Omgevingsvisie Gooise Meren

De Omgevingsvisie van de gemeente Gooise Meren geeft aan waar de gemeente naar toe wil, wat ze willen verbeteren en ook wat ze willen behouden en beschermen. De Omgevingsvisie dient als richtlijn voor nieuwe plannen en projecten in de fysieke leefomgeving. De gemeente stelt in de Omgevingsvisie vijf ambities (de doelen), de zogenoemde 'Schijf van Vijf van Gooise Meren', zie Figuur 8.



Figuur 8. De Schijf van Vijf van Gooise Meren

De vijf ambities zijn als volgt:

1. samen werken en veilig op weg in de regio;
2. samen leven in buurt, wijk en gemeente;
3. natuur- en erfgoedparels (de mooie plekken met natuur en geschiedenis) verder versterken;
4. verduurzaming als vliegwiel voor de toekomst (we gebruiken het duurzaam maken van de gemeente om ook andere doelen te halen);
5. de leefomgeving (nog) mooier en gezonder maken.

Voor de eerste ambitie stelt de gemeente dat zij zich willen richten op een verdere versteking van de goede verbinding met de regio door regionaal samen te werken. Tevens willen zij ook op lokaal niveau de bereikbaarheid verbeteren.

Voor de tweede ambitie, samen leven in buurt, wijk en gemeente, geeft de gemeente de toelichting dat er sprake is van een sterke samenleving binnen de gemeente. Deze kent veel ondernemers en initiatieven, een rijk verenigingsleven, actieve verenigingen en verschillende activiteiten in de wijken. De gemeente geeft aan in te zetten op sociaal beleid waarbij leefbaarheid en veiligheid van wijken en buurten van groot belang zijn.

In de derde ambitie focust de Omgevingsvisie zich op het eigen, herkenbare landschap van Gooise Meren. Het landschap in de regio is verweven met het cultureel erfgoed en de natuur. Bij nieuwe ontwikkelingen zorgt de gemeente er, voor zover mogelijk, voor dat dit landschappelijke uiterlijk behouden blijft.

Ook heeft de gemeente Gooise Meren als doel gesteld om een klimaat neutrale gemeente te worden. Hiervoor nemen zij diverse maatregelen in gebouwen, en zorgen zij ervoor dat straten, pleinen en parken klimaatbestendig worden ingericht. Ook focussen zij zich op het verbeteren van de biodiversiteit in de gemeente.

Tot slot, de gemeente Gooise Meren wil een complete gemeente zijn met genoeg kansen voor iedereen. Hierin willen zij voor alle groepen een passende woning en een toegankelijke leefomgeving bieden. Zij willen hierin zorgen voor voldoende woningen en een gevarieerd woningaanbod van verschillende typen woningen.

Ondanks dat het voornemen niet beziet op permanente woningen maar op tijdelijke huisvesting in de paviljoens, sluit het voornemen aan op deze laatste ambitie. De Omgevingsvisie van de gemeente Gooise Meren levert geen beperkingen op voor het voornemen.

CONCEPT



## 4 FYSIEKE LEEFOMGEVING

In het kader van gemeentelijke besluitvorming dient bij een BOPA door middel van een integrale ruimtelijke benadering rekening te worden gehouden met de consequenties van het project voor de omgeving. Het bevoegd gezag is namelijk verantwoordelijk voor een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Dit gebeurt in het kader van een 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties'. Het beginsel van de Omgevingswet, een evenwichtige toedeling van functies aan locaties, is van toepassing op alle ruimtelijke ontwikkelingen. De effecten op de leefomgeving worden in dit hoofdstuk door middel van de behandeling van de voor de noodopvang relevante milieu- en omgevingsaspecten in beeld gebracht en afgewogen, en hiermee wordt de uitvoerbaarheid van deze BOPA aangetoond.

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de relevante milieu- en omgevingsaspecten. Daarbij wordt getoetst aan wet- en regelgeving met de volgende thematische onderverdeling:

- mer-beoordeling;
- duurzaamheid en gezondheid;
- verkeer en parkeren;
- flora en fauna;
- luchtkwaliteit;
- geluid;
- geur;
- omgevingsveiligheid;
- archeologie, cultuurhistorie en landschap;
- bodem;
- weging van het waterbelang;
- bedrijven en milieuzonering;
- sociale veiligheid.

### 4.1 Mer-beoordeling

Bijlage V van het Omgevingsbesluit bepaald of een project onderworpen is aan een milieueffectrapportage (mer) of een mer-beoordeling. Een nadere toelichting hierop is te vinden in de artikelen 11.6 en 11.8 van het Omgevingsbesluit. Bij de huidige ontwikkeling zijn er geen significante milieueffecten te verwachten, aangezien er geen sprake is van grootschalige bouw en of een stedelijk ontwikkelingsproject, hiermee valt het voornemen niet onder categorie J11 van bijlage V van het Omgevingsbesluit. Het opstellen van een mer(-beoordeling) is voor het voornemen hiermee niet van toepassing.

#### Relatie met het voornemen

Het is op basis van het Omgevingsbesluit niet nodig om een mer(-beoordeling) op te stellen voor de realisatie van de tijdelijke noodopvang.

### 4.2 Duurzaamheid en gezondheid

Per gemeente moet vastgesteld worden of en hoe getoetst dient te worden aan de aspecten duurzaamheid en gezondheid. In het tijdelijk omgevingsplan van de gemeente Gooise Meren,<sup>5</sup> gebaseerd op de Bruidsschat, zijn nog geen artikelen toegevoegd met directe betrekking tot het thema gezondheid.

De gemeente Gooise Meren hanteert een Nota Publieke Gezondheid (2022), waarin het doelen en ambities stelt voor de gezondheid van iedereen in de gemeente Gooise Meren. De 5 opgaves die de gemeente identificeert zijn de volgende:

1. Gelijke kansen op een gezond leven
2. Mentaal fit en sociaal verbonden
3. Gezond opgroeien
4. Vitaal ouder worden

<sup>5</sup> Het omgevingsplan van de gemeente Naarden is gepubliceerd op 16 april 2024 en in werking getreden op 17 april 2024, met identificatienummer /akn/nl/act/gm1942/2020/omgevingsplan.

## 5. Gezonde leefomgeving

Voor duurzaamheid dient hoofdzakelijk gekeken te worden naar de te treffen energiebesparende maatregelen, zo horen alle energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van ten hoogste 5 jaar te worden getroffen. Omdat het voornemen een opvanglocatie betreft waar asielzoekers niet voor deze gestelde termijn van 5 jaar zullen verblijven, is dit artikel niet relevant.

### Relatie met het voornemen

Met betrekking tot gezondheid worden er met voorgenomen ontwikkeling geen activiteiten mogelijk gemaakt die van invloed zijn op de gezondheid van de omgeving. Er wordt deels gebruik gemaakt van een bestaand gebouw. In de gebouwen zal verwarming en ventilatie aanwezig zijn conform Besluit bouwwerken leefomgeving (hierna: Bbl) om een goed binnenklimaat te borgen. Ook zal in alle verblijfsruimtes voldoende daglicht kunnen toetreden. Voor de realisatie van de opvang zijn de aspecten gezondheid en duurzaamheid geen belemmering.

## 4.3 Verkeer en parkeren

### 4.3.1 Verkeer

[PM VERKEERSTOETS]

### 4.3.2 Parkeren

[PM VERKEERSTOETS]

## 4.4 Flora en fauna

De Omgevingswet regelt op hoofdlijnen 3 zaken voor het thema flora en fauna:

1. bescherming van planten- en diersoorten;
2. bescherming van de in het kader van Europees natuurbeleid aangewezen Natura 2000-gebieden;
3. bescherming van bos en houtopstanden.

Deze aspecten worden hieronder toegelicht in relatie tot het voornemen.

### 4.4.1 Soortenbescherming

De beoogde opvanglocatie betreft het plaatsen van een paviljoen en sanitaire voorzieningen op verhard terrein waaraan geen externe fysieke wijzigingen plaatsvinden. De enige terreinaanpassingen die wordt uitgevoerd betreft het plaatsen van een fietsenstalling op verhard terrein en het plaatsen van een tijdelijk hekwerk. Omdat deze ingrepen dermate klein zijn, zijn gevolgen op soortenbescherming op voorhand uitgesloten.

### 4.4.2 Gebiedsbescherming

#### 4.4.2.1 Natura 2000-gebieden

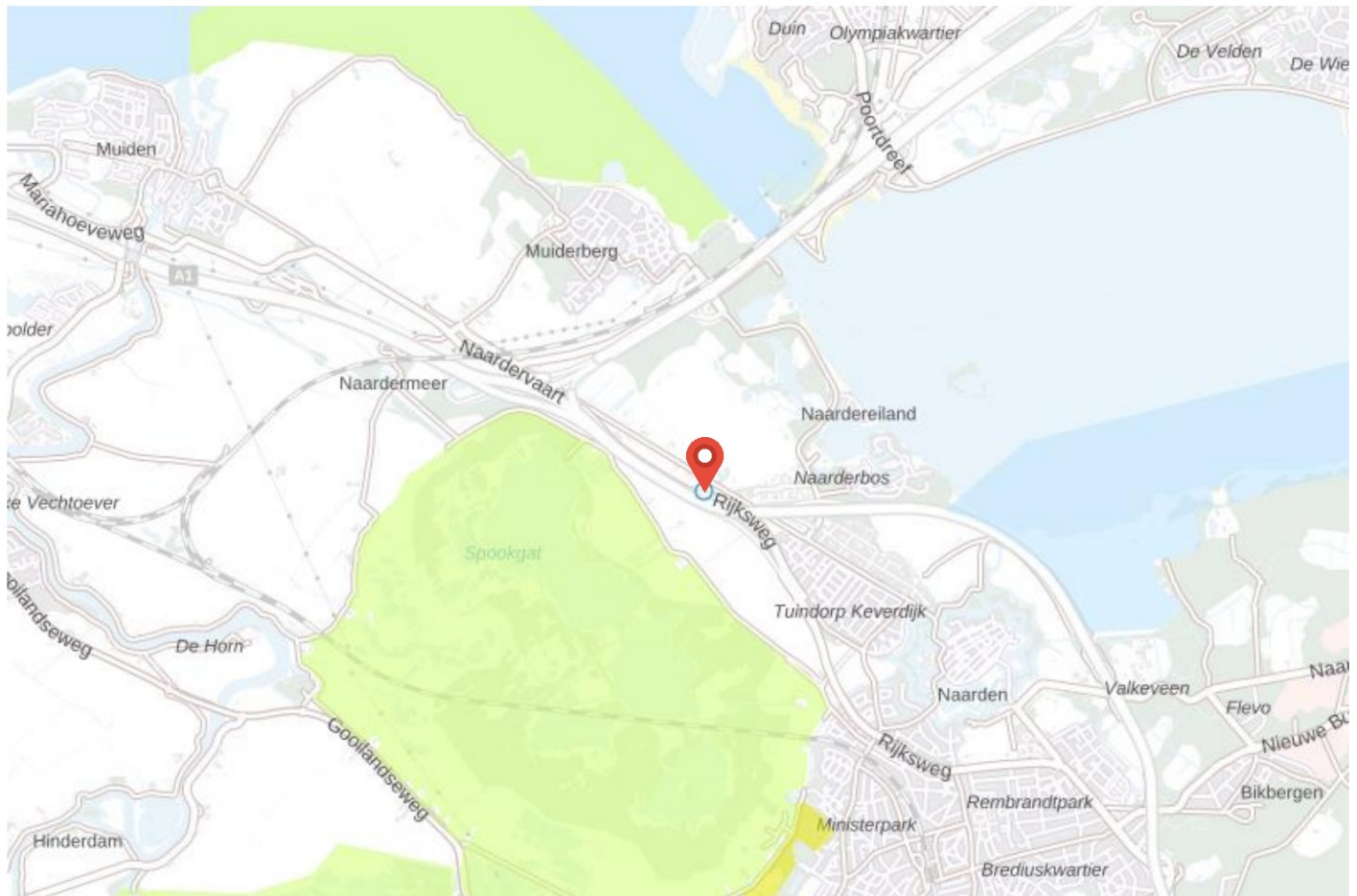
Natura 2000 is een Europees netwerk van natuurgebieden, gericht op het behoud van belangrijke flora en fauna op Europees niveau. Dit netwerk is ontstaan uit de Europese Vogel- en Habitatrichtlijnen en omvat officieel aangewezen gebieden met specifieke instandhoudingsdoelstellingen. Deze doelstellingen hebben betrekking op de bescherming van habitattypen en habitat- en vogelsoorten.

Projecten die mogelijk aanzienlijke gevolgen hebben voor een Natura 2000-gebied in termen van instandhoudingsdoelstellingen vallen onder de Omgevingswet. Zelfs projecten buiten Natura 2000-gebieden kunnen significante effecten hebben en moeten daarom beoordeeld worden in het kader van de externe werking.

De gronden van voorgenomen ontwikkeling maken geen deel uit van een Natura 2000-gebied (zoals te zien op Figuur 9). Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied is 'Naardermeer' op circa 0,45 kilometer afstand ten zuidwesten van de locatie. Ten noorden van de locatie ligt Natura 2000-gebied 'Markermeer & IJmeer' op een afstand van circa 2 kilometer. Ten oosten van de locatie ligt Natura 2000-gebied 'Eemmeer & Gooimeer Zuidoever' op een afstand van

circa 2 kilometer. Directe effecten door ruimtebeslag of verstoring zijn gezien de afstand tot de Natura 2000-gebieden en de aard van de werkzaamheden uitgesloten. Een negatief effect op de Natura 2000-gebieden kan mogelijk nog veroorzaakt worden door de uitstoot van stikstof.

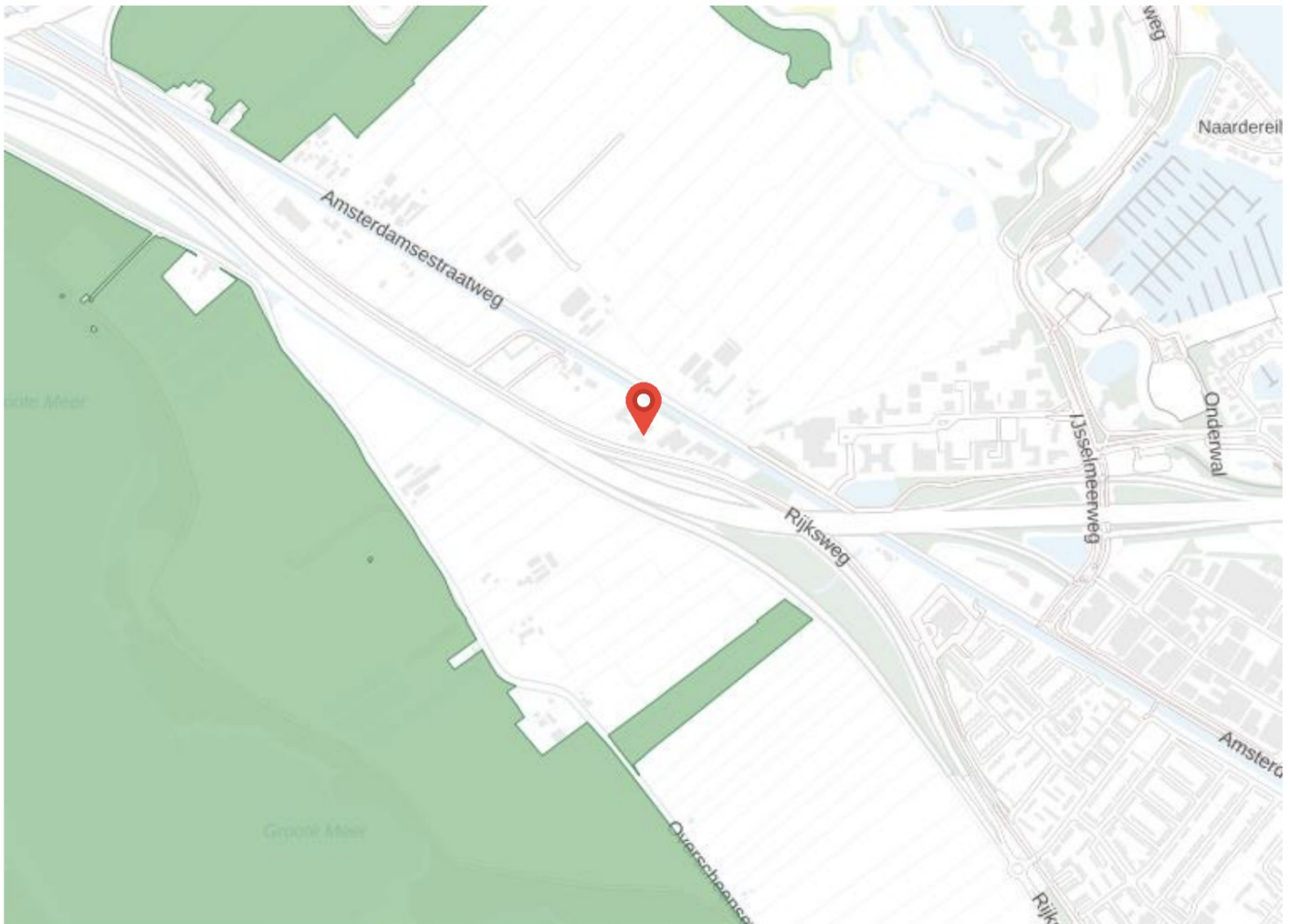
Er wordt geadviseerd om zowel een stikstofdepositieberekening uit te voeren voor de aanlegfase als voor de gebruiksfase. Door het uitvoeren van de stikstofdepositieberekening kunnen (mogelijke) negatieve effecten en/of externe effecten worden uitgesloten. Deze wordt nog uitgevoerd.



*Figuur 9 Ligging Natura 2000-gebieden in de buurt van het projectgebied (aangeduid met de rode marker). Legenda: Groen – beschermd onder de Habitatrichtlijn en de Vogelrichtlijn, Blauw – beschermd onder de Vogelrichtlijn, Geel – beschermd onder de Habitatrichtlijn.*

#### **4.4.2.2 Natuurnetwerk Nederland**

Figuur 10 geeft de ligging weer van de Natuurnetwerk Nederland (hierna: NNN) gebieden die in de omgeving van het plangebied liggen. Het NNN omvat ook de Natura 2000-gebieden in de omgeving. Naast deze Natura 2000-gebieden die in voorgaande paragraaf zijn behandeld, liggen er twee NNN gebieden in de buurt van het projectgebied. Er vindt geen direct ruimtebeslag plaats op NNN. Gezien de aard van de ontwikkeling en de afstand tot de NNN gebieden zijn effecten op het NNN uitgesloten. Er zijn geen belemmeringen vanuit NNN op de voorgenomen ontwikkeling voor het voornemen.



Figuur 10 Ligging NNN-gebieden (groene contour) in de buurt van de projectlocatie (aangeduid met de rode marker)

### 4.4.3 Houtopstanden

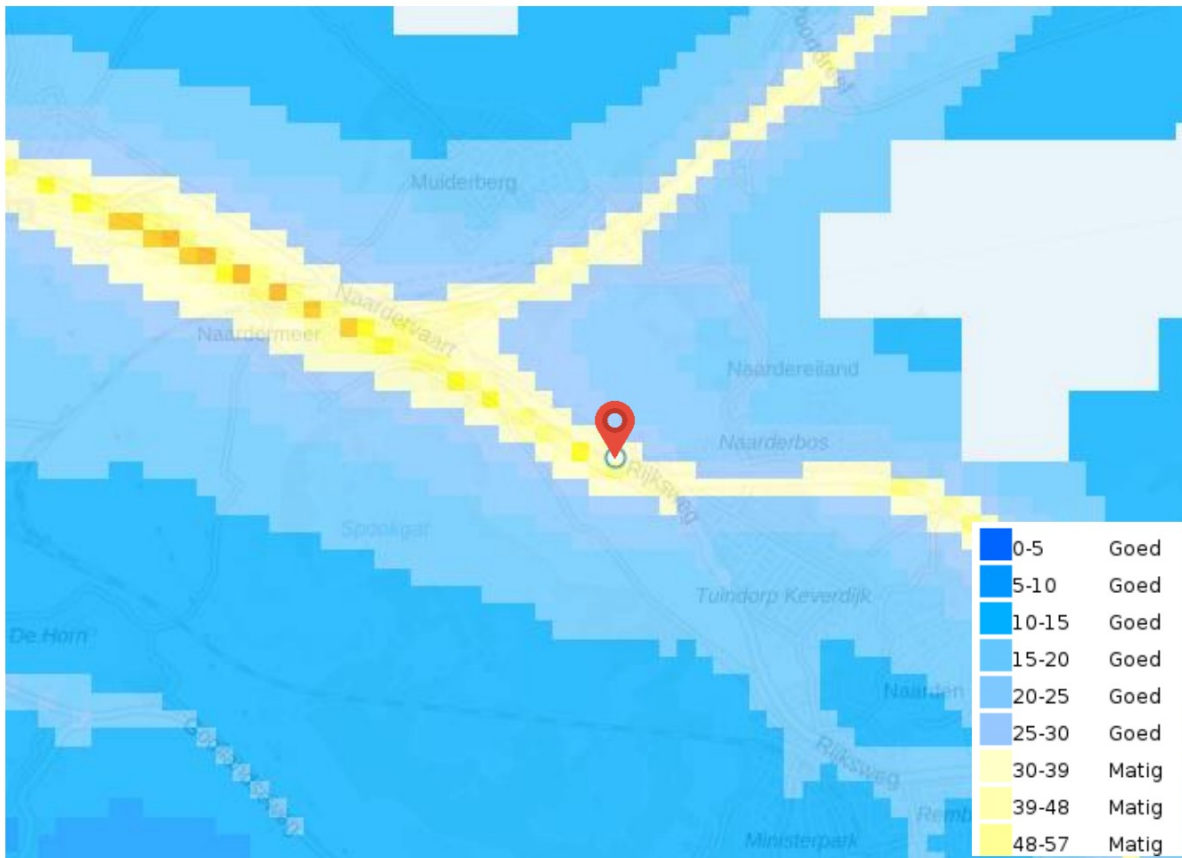
Op de locatie van de opvang staan geen bomen. Er zullen dus geen bomen worden gekapt, verplaatst of houtopstanden worden verwijderd. Hierdoor treden er geen effecten op de houtopstanden op. Er zijn geen belemmeringen vanuit houtopstanden op het voornemen.

## 4.5 Luchtkwaliteit

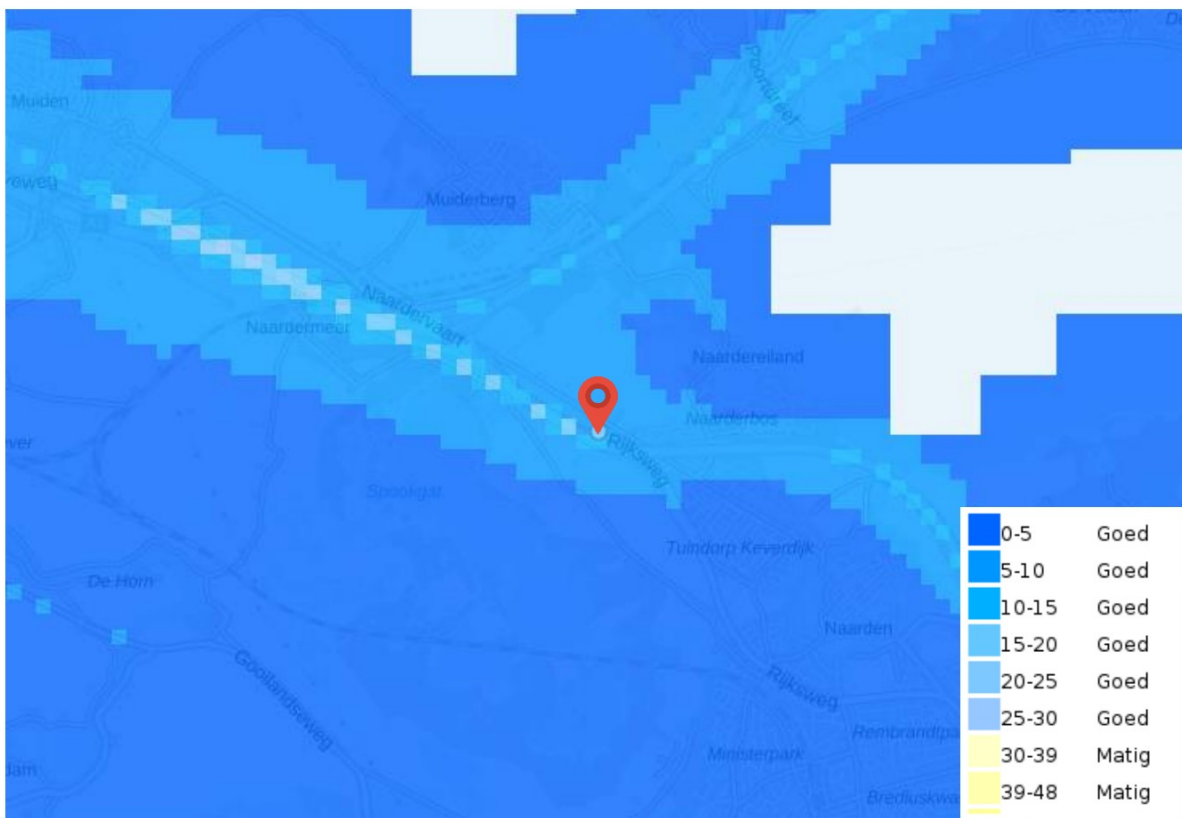
De instructieregels van het Besluit kwaliteit leefomgeving bevatten luchtkwaliteitseisen die zijn opgesteld ter bescherming van de gezondheid van mensen. De eisen met betrekking tot de kwaliteit van de buitenlucht, oftewel luchtkwaliteit, zijn te vinden in paragraaf 5.1.4.1 van het Bkl. Deze regels omvatten omgevingswaarden, waarbij stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>) en fijnstof (PM<sub>10</sub>) als leidend worden beschouwd. De gemeente beoordeelt een aanvraag op het effect op de luchtkwaliteit in de leefomgeving. Activiteiten zijn toegestaan als ze voldoen aan de volgende criteria:

- Er is geen feitelijke of dreigende overschrijding van een omgevingswaarde.
- Het project resulteert per saldo niet in een verslechtering van de luchtkwaliteit.
- Het project draagt slechts in beperkte mate bij aan luchtverontreiniging.

De luchtkwaliteit in de huidige situatie is matig tot goed en ligt onder de omgevingswaarden van 40 microgram/m<sup>3</sup> voor NO<sub>2</sub> en PM<sub>10</sub>, zie hiervoor onderstaande Figuur 11 en Figuur 12.



Figuur 11 Concentratie stikstofdioxide (NO2) ter plaatse van het voornemen (aangeduid met de rode marker)



Figuur 12 Concentratie fijnstof (PM10) ter plaatse van het voornemen (aangeduid met de rode marker)

De tijdelijke noodopvang is geen activiteit die in betekende mate invloed heeft op de luchtkwaliteit. De verkeersaantrekkende werking van de opvang is beperkt, aangezien asielzoekers voornamelijk gebruik zullen maken van fietsen, lopen of het openbaar vervoer, en geen eigen auto's hebben. Naast het verkeer van personeel, goederen en ondersteunende diensten worden geen andere verkeersbewegingen verwacht. Hiermee kan worden geconcludeerd dat het voornemen niet in betekende mate invloed heeft op de luchtkwaliteit.

De overheid beoordeelt ook de luchtkwaliteit in zogenoemde aandachtsgebieden. Aandachtsgebieden zijn locaties met hogere concentraties stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>) of fijnstof (PM<sub>10</sub>). De toetsing focust op deze gebieden, gezien het binnen deze gebieden mogelijk is dat een rijksomgevingswaarde wordt overschreven of de achtergrondconcentratie zo hoog is dat bij toevoeging van een nieuw project, de kans bestaat dat de rijksomgevingswaarde wordt overschreden. Er zijn daarmee ook locaties waar toetsing of monitoring nooit benodigd is, behalve bij uitgezonderde projecten. De uitgezonderde projecten zijn te vinden in artikel 5.50 Bkl, en zijn de volgende activiteiten:

- a. de aanleg van een wegtunnelbuis met een tunnelbuislengte als bedoeld in bijlage I bij het Besluit bouwwerken leefomgeving van tenminste 100 m;
- b. een wijziging van een wegtunnelbuis waarbij de tunnelbuislengte met ten minste 100 m toeneemt; of
- c. de aanleg van een autoweg of een autosnelweg.

Het voornemen valt niet binnen een van deze voorgenoemde activiteiten. Er bestaan twee verschillende soorten aandachtsgebieden voor de toetsing en monitoring van de luchtkwaliteit. Dit zijn aandachtsgebieden voor zowel stikstofdioxide als fijnstof, en aandachtsgebieden voor alleen fijnstof. Deze aandachtsgebieden zijn te vinden in artikel 5.51, lid 2 van het Bkl en artikel 5.51, lid 3 van het Bkl respectievelijk. De gemeente Gooise Meren maakt geen deel uit van een van deze aandachtsgebieden. Hiermee volgt er geen verplichting tot het uitvoeren van een luchtkwaliteitstoets aanvullend op bovenstaande informatie dat het voornemen niet in betekende mate invloed heeft op de luchtkwaliteit.

## Conclusie

Gezien het voornemen niet valt onder een van de activiteiten waarbij een toetsing van de luchtkwaliteit verplicht is en de gemeente Gooise Meren niet is aangewezen als aandachtsgebied voor luchtkwaliteit, volgt er geen verplichting vanuit het Bkl om te toetsen aan de luchtkwaliteit. Verder is aangetoond dat het voornemen niet in betekende mate invloed zal hebben op de luchtkwaliteit. Hiermee vormt het aspect geen belemmering voor de voorgenomen opvang.

## 4.6 Geluid

[PM GELUIDSONDERZOEK]

## 4.7 Geur

De tijdelijke opvanglocatie voor asielzoekers valt niet onder geurgevoelige gebouwen of locaties en staat evenmin vermeld als een milieubelastende activiteit met betrekking tot geur. Hierdoor vormt het aspect geur geen belemmering voor de geplande tijdelijke asielopvang, wat resulteert in een evenwichtige toewijzing van functies aan locaties.

## 4.8 Omgevingsveiligheid

Voor het aspect 'omgevingsveiligheid' is een onderzoek uitgevoerd om mogelijke risicobronnen in de omgeving nader te analyseren. Het onderzoek is weergegeven in Bijlage A. Het doel van het onderzoek is het inventariseren van de risicobronnen in de omgeving van de projectlocatie en het kwalitatief beschouwen van de effecten van het voornemen van het COA op omgevingsveiligheid.

De discipline omgevingsveiligheid houdt zich bezig met het beheersen van de hieraan verbonden risico's voor mensen die zich in de nabijheid van gevaarlijke stoffen bevinden. Het transport, de opslag en productie van gevaarlijke stoffen brengen risico's met zich mee door de mogelijkheid dat bij een ongeval gevaarlijke lading vrij kan komen. De verbonden risico's moeten binnen de perken blijven. Hiervoor worden twee soorten risico's gehanteerd:

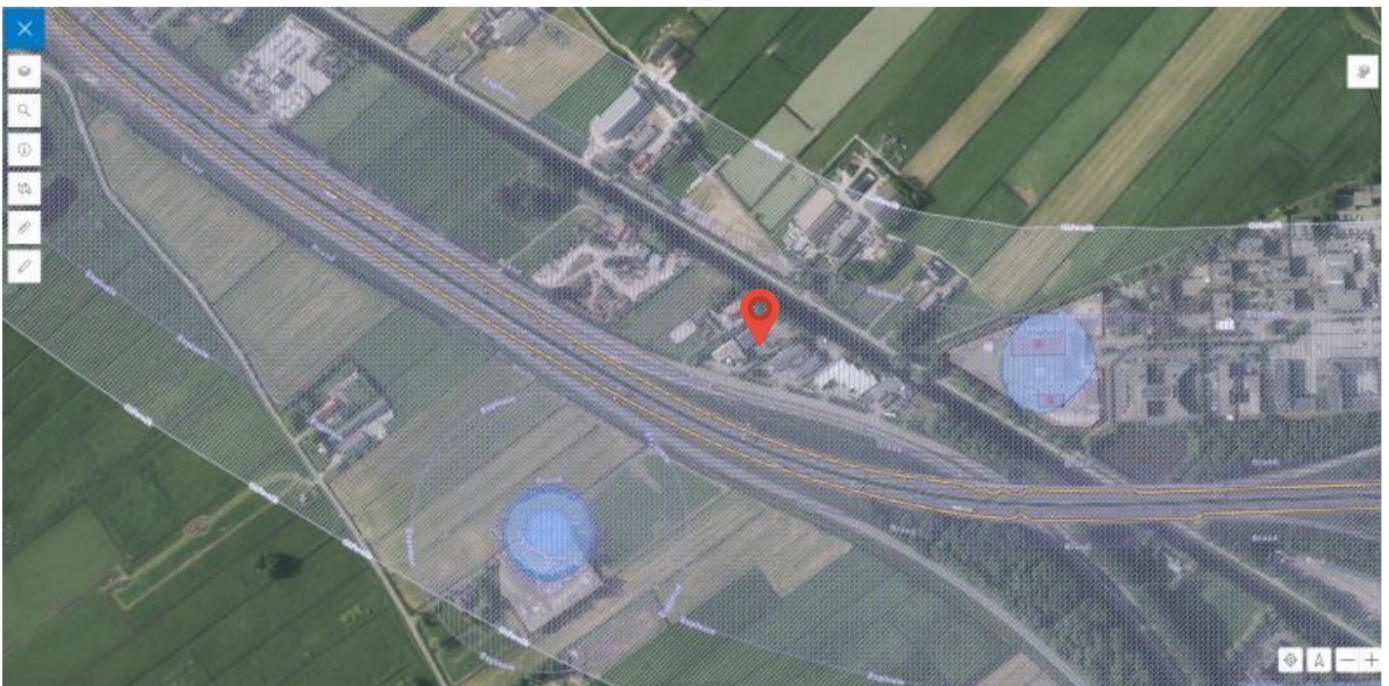
- Plaatsgebonden risico (PR) verwijst naar de kans per jaar dat een persoon die zich continu en onbeschermd op een bepaalde locatie bevindt, overlijdt als direct gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Er geldt een

- grenswaarde van  $10^{-6}$  per jaar voor het PR. Binnen deze PR  $10^{-6}$  contour mogen geen (zeer) kwetsbare objecten en locaties aanwezig zijn. Voor beperkt kwetsbare objecten en locaties geldt de PR  $10^{-6}$  contour als richtwaarde.
- Voor het groepsrisico wordt gewerkt met aandachtsgebieden. Aandachtsgebieden geven aan waar mensen binnenshuis, zonder aanvullende maatregelen, mogelijk onvoldoende beschermd zijn tegen de gevolgen van ongevallen met gevaarlijke stoffen. Een aandachtsgebied fungeert als startpunt voor het denken over veiligheid en benodigde maatregelen. Binnen een (explosie- en brand)aandachtsgebied kan een gemeente voorschriftgebieden aanwijzen die worden opgenomen in het omgevingsplan. Daarbij blijft het groepsrisico (GR) wel in gebruik, waarbij het verwijst naar de kans dat een groep personen binnen een bepaald gebied overlijdt als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. De oriëntatiewaarde wordt gebruikt als indicatie van een aanvaardbaar groepsrisico.

De tijdelijke noodopvang is zelf geen risicobron, waardoor er geen risicobron aan de omgeving wordt toegevoegd.

Onderstaande Figuur 13 geeft een overzicht van de externe veiligheidssituatie in de omgeving van het projectgebied. Daaruit blijkt dat in de omgeving van het projectgebied de volgende risicobronnen aanwezig zijn:

- wegvak Nh3 ten zuiden van het voormalige kantoor;
- Chrysal International B.V. ten oosten van het voormalige kantoor;
- Pocahondas ten zuidwesten van het voormalige kantoor.



Figuur 13 Kaart externe veiligheid (bron: Atlas Leefomgeving) in de omgeving van het projectgebied (aangeduid met de rode marker)

### Wegvak Nh3

Conform de Regeling basisnet (hierna: Rbn) is wegvak Nh3 (A1: Knooppunt Muiderberg – Knooppunt Eemnes) een basisnet wegroute. Over de basisnet wegroute worden gevaarlijke stoffen vervoerd. Dit is een activiteit die valt onder deel C van Bijlage VII van het Bkl. Wegvak Nh3 is weergegeven in onderstaande Figuur 14. De kleinste afstand tussen het plangebied en wegvak Nh3 is ongeveer 70 m.



*Figuur 14 Kaart wegvak Nh3 (bron: Onderzoek omgevingsveiligheid voor de tijdelijke noodopvanglocatie in Naarden, Atlas Leefomgeving)*

Conform de Rbn heeft wegvak Nh3 een PR  $10^{-6}$  per jaar contour van 0 meter. Het plangebied ligt buiten de PR  $10^{-6}$  per jaar contour van wegvak Nh3. Wat betreft wegvak Nh3 wordt er voldaan aan artikel 5.7 van het Bkl en artikel 5.11 van het Bkl.

Wegvak Nh3 heeft conform Bijlage VII van het Bkl een brandaandachtsgebied van 30 m en een explosieaandachtsgebied van 200 m. Het plangebied ligt buiten het brandaandachtsgebied van wegvak Nh3. Het plangebied ligt binnen het explosieaandachtsgebied van wegvak Nh3.

In de huidige situatie zijn ongeveer 85 personen in de periode dag (van 8:00 uur tot 18:30 uur) en ongeveer 0 personen in de periode nacht (van 18:30 uur tot 8:00 uur) aanwezig in het kantoor.

In de huidige situatie is het hoogste groepsrisico per kilometer ter hoogte van het plangebied laag (lager dan 0,1 x de oriëntatiewaarde). In de toekomstige situatie zijn ongeveer 85 personen in de periode dag en ongeveer 0 personen in de periode nacht aanwezig in het kantoor. In de toekomstige situatie zijn ongeveer 120 personen x 50% = 60 personen in de periode dag en 120 personen x 100% = 120 personen in de periode nacht aanwezig in de tijdelijke noodopvanglocatie.

In de toekomstige situatie is het hoogste groepsrisico per kilometer ter hoogte van het plangebied ook laag (lager dan 0,1 x de oriëntatiewaarde). Het aantal doorgaans aanwezige personen of de tijd dat die aanwezig zijn in het voormalige kantoor is beperkt. Wat betreft wegvak Nh3 wordt er voldaan aan artikel 5.15 van het Bkl.

Wat betreft wegvak Nh3 heeft het voornemen van het COA geen significante effecten op omgevingsveiligheid.

### *Chrysal International B.V.*

Bij Chrysal International B.V. worden gevaarlijke stoffen in verpakking opgeslagen in twee opslagplaatsen. Dit is een activiteit die valt onder deel B.3 van Bijlage VII van het Bkl. Chrysal International B.V. is ook weergegeven in onderstaande Figuur 15. De kleinste afstand tussen het plangebied en Chrysal International B.V. is ongeveer 165 m.





*Figuur 15 Kaart Chrysal International B.V. (bron: Onderzoek omgevingsveiligheid voor de tijdelijke noodopvanglocatie in Naarden, Atlas Leefomgeving)*

De PR  $10^{-6}$  per jaar contour van Chrysal International B.V. die wordt weergegeven op de Atlas Leefomgeving is berekend. Het plangebied ligt buiten de PR  $10^{-6}$  per jaar contour van Chrysal International B.V. Wat betreft Chrysal International B.V. wordt er voldaan aan artikel 5.7 van het Bkl en artikel 5.11 van het Bkl.

Chrysal International B.V. heeft geen aandachtgebieden conform Bijlage VII van het Bkl. Wat betreft Chrysal International B.V. wordt er voldaan aan artikel 5.15 van het Bkl.

Wat betreft Chrysal International B.V. heeft het voornemen van het COA geen effecten op omgevingsveiligheid.

### *Pocahondas*

Bij Pocahondas wordt propaan of propane opgeslagen in een bovengrondse opslagtank. Dit is een activiteit die valt onder deel A.7 van Bijlage VII van het Bkl. Pocahondas is ook weergegeven in onderstaande Figuur 16. De kleinste afstand tussen het plangebied en Pocahondas is ongeveer 285 m.



*Figuur 16 Pocahondas (bron: Onderzoek omgevingsveiligheid voor de tijdelijke noodopvanglocatie in Naarden, Atlas Leefomgeving)*

De inhoud van de bovengrondse opslagtank is meer dan 5 m<sup>3</sup> maar niet meer dan 13 m<sup>3</sup>. Het aantal bevoorradingen per jaar is meer dan 5. Conform Bijlage VII van het Bkl en artikel 4.899 van het Bal:

- moet de afstand tussen de bovengrondse opslagtank en zeer kwetsbare gebouwen ten minste 50 m zijn;
- moet de afstand tussen de bovengrondse opslagtank en beperkt kwetsbare gebouwen, beperkt kwetsbare locaties, kwetsbare gebouwen en kwetsbare locaties ten minste 25 m zijn;
- moet de afstand tussen het vulpunt en zeer kwetsbare gebouwen ten minste 50 m zijn;  
moet de afstand tussen het vulpunt en beperkt kwetsbare gebouwen, beperkt kwetsbare locaties, kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare locaties ten minste 25 m zijn.

Pocahondas voldoet aan artikel 4.899 van het Bal. Het plangebied ligt buiten deze afstanden. Pocahondas heeft conform Bijlage VII van het Bkl:

- een brandaandachtsgebied van 20 m vanaf de bovengrondse opslagtank;
- een brandaandachtsgebied van 60 m vanaf het vulpunt;
- een explosieaandachtsgebied van 50 m vanaf de bovengrondse opslagtank;
- een explosieaandachtsgebied van 160 m vanaf het vulpunt.

Het plangebied ligt buiten de brandaandachtsgebieden van Pocahondas. Het plangebied ligt buiten de explosieaandachtsgebieden van Pocahondas. Wat betreft Pocahondas wordt er voldaan aan artikel 5.15 van het Bkl.

Wat betreft Pocahondas heeft het voornemen van het COA geen effecten op omgevingsveiligheid.

### **Relatie met het voornemen**

Geconcludeerd kan worden dat het aspect omgevingsveiligheid niet leidt tot belemmeringen voor de beoogde tijdelijke opvanglocatie. Zie voor het volledige onderzoek en de aanbevelingen Bijlage A.

## 4.9 Trillingen

De paviljoens en het kantoorgebouw (met nieuwe asiel functie) zijn geen gevoelige gebouwen conform het Bbl. Er hoeft niet verder getoetst te worden voor de effecten van trillingen op het voornemen.

Daarnaast veroorzaakt het voornemen in permanente situatie geen trillingen, en enkel tijdens het opzetten van de paviljoens en de inpandige aanpassingen aan het kantoorgebouw tijdelijk beperkte trillingen. Van inzetten van bouw materiaal is geen sprake, gezien het tijdelijke paviljoens betreft.

### Relatie met het voornemen

Het aspect trillingen leidt daarmee niet tot belemmeringen voor het voornemen.

## 4.10 Welstand

Welstand ziet toe op de ruimtelijke kwaliteit, de coherentie en esthetische waarden, van de gebouwde omgeving. Een buitenplanse omgevingsplanactiviteit kan alleen worden toegestaan als het bouwen van een bouwwerk niet in strijd is met de redelijke eisen van de welstand. Bij de voorgenomen ontwikkeling wordt het bestaande kantoorgebouw tijdelijk gebruikt voor de opvang van asielzoekers. Er vinden geen externe fysieke wijzigingen plaats, enkel inpandig.

Daarnaast geldt dat de paviljoenen achter op de parkeerplaats tijdelijk zijn. Een toets aan de redelijke eisen van welstand is niet aan de orde, omdat de aanvraag tijdelijke bouwwerken betreft.

### Relatie met het voornemen

Het aspect ruimtelijk kwaliteit met betrekking tot de welstand levert geen belemmeringen op voor het voornemen.

## 4.11 Archeologie en cultuurhistorie

Het voornemen tast de archeologische en cultuurhistorische waarden niet aan, en is bovendien tijdelijk. Er zullen geen grondroerende werkzaamheden plaatsvinden. Landschapselementen en gebouwen (extern) blijven ongeroerd. Het voornemen is gesitueerd op een parkeerplaats, welke geen cultuurhistorische waarde heeft.

### Relatie met het voornemen

Er zullen geen grondroerende werkzaamheden plaatsvinden bij de realisatie en ingebruikname van het voornemen. De tijdelijkheid van het voornemen zullen geen effect hebben op de cultuurhistorische waarde van het gebied. Het aspect archeologie en cultuurhistorie vormt geen belemmering voor het voornemen.

## 4.12 Weging van het waterbelang

Er is geen sprake van toename in verstening of verharding als gevolg van het voornemen, lettende op het feit dat de paviljoens op de bestaande parkeerplaats (reeds verhard) komen. De infiltratie van het regenwater in de grond wordt dus niet negatief beïnvloed. Er worden geen wijzigingen aangebracht aan bestaande watergangen en er worden geen nieuwe watergangen gegraven. Bovendien heeft het geen invloed op waterkeringen, aangezien deze niet binnen de projectlocatie zijn gelegen. De waterhuishouding blijft onveranderd.

### Relatie met het voornemen

Aangezien het voornemen tijdelijk is en geen impact heeft op de waterhuishouding, zijn er geen belemmeringen op het gebied van water.

## 4.13 Bodem

Het voornemen betreft de ingebruikname van een bestaand kantoorgebouw en het opzetten van paviljoens. Hiervoor vinden geen grondroerende werkzaamheden plaats. Het aspect bodem is daarom niet relevant voor het voornemen en vormt daarmee ook geen belemmering.

## 4.14 Bedrijven en milieuzonering

In het kader van een goede functie toedeling en een gezonde fysieke leefomgeving is het van belang dat bij de aanwezigheid van bedrijven in de omgeving van milieugevoelige functies:

- ter plaatse van deze gevoelige functies een goed woon- en leefmilieu wordt gegarandeerd
- rekening wordt gehouden met de bedrijfsvoering en de milieuruimte van de betreffende bedrijven.

Een (buitenwettelijk) toetsingskader voor milieuzonering wordt geboden door de uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' van de Vereniging van Nederlands Gemeenten (hierna: VNG). Op basis van deze uitgave kan worden bepaald in hoeverre de inrichtingen en bedrijven gelegen in de nabijheid beperkend zijn voor het tot stand brengen van een goed woon- en leefmilieu in de omgeving van de milieugevoelige functie. In deze uitgave zijn per (milieu)categorie bedrijvigheid richtafstanden genoemd welke kunnen worden aangehouden ten einde de hinderlijke invloed van bedrijfsactiviteiten op gevoelige functies te beperken.

De functieverandering van het kantoorgebouw heeft geen invloed op de milieuruimte van andere bedrijven in de buurt. Met de komst van de tijdelijke paviljoens wordt wel een milieugevoelige functie gerealiseerd. Deze is vergelijkbaar met categorie 'Hotels en pensions met keuken, conferentieoord en congrescentra' zoals vastgesteld in de uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' van de VNG. De geldende richtafstanden voor deze categorie zijn 10 meter voor geluid en geur.'

De bedrijven, reeds beschreven in paragraaf 4.8 en Bijlage A, bevinden zich op meer dan 200 meter afstand van het voornemen. Beiden vormen hiermee geen belemmering.

De richtafstanden zoals vastgesteld in de 'Bedrijven en milieuzonering' van de VNG vormen hiermee geen belemmering voor het voornemen.

## 4.15 Sociale veiligheid

Naast het creëren van een aantrekkelijke en aanpasbare fysieke leefomgeving is het essentieel dat de leefomgeving (sociaal) veilig is in het gebruik. Het doel is dat mensen zich veilig voelen en dat deze veiligheid ook daadwerkelijk wordt ervaren. Verschillende factoren kunnen bijdragen aan (het gevoel van) meer veiligheid, zoals:

- informeel toezicht op de openbare ruimte, waarbij er een gevoel van sociale controle is door aanwezigheid van anderen;
- persoonlijke controle over de 'eigen' omgeving, waarbij mensen het gevoel hebben dat ze invloed hebben op hun directe omgeving en de veiligheid ervan;
- het imago van het totale gebied, waarbij een positieve reputatie en uitstraling bijdragen aan een gevoel van veiligheid.

Door deze factoren te bevorderen, kan een leefomgeving worden gecreëerd dat niet alleen aantrekkelijk is, maar ook als veilig wordt ervaren door de mensen die er gebruik van maken. Om een veilige omgeving te garanderen voor de omgeving en de asielzoekers is er vanuit het COA op de locatie 24 uur per dag toezicht aanwezig. Op de noodopvanglocatie zal 24/7 beveiliging aanwezig zijn en zijn er 7 dagen per week COA-medewerkers aanwezig als aanspreekpunt voor de bewoners, begeleiding en om toe te zien op de naleving van de huisregels. Het COA treft verder een pakket aan maatregelen om de sociale veiligheid in de omgeving van de locatie te waarborgen en heeft hierover afstemming met de gemeente.

De Gemeente Gooise Meren is daarbij verantwoordelijk voor het monitoren van de effecten van de tijdelijke opvanglocatie in de omgeving en kan zo nodig in overleg met het COA en de politie (aanvullende) maatregelen treffen. De politie is verantwoordelijk voor het handhaven van de openbare orde, onder gezag van de burgemeester en de opsporing bij eventueel gepleegde strafbare feiten onder gezag van het Openbaar Ministerie.

#### **Relatie met het voornemen**

Het COA treft een pakket aan maatregelen om de sociale veiligheid in de omgeving van de projectlocatie te waarborgen en heeft hierover afstemming met de gemeente. Door het nemen van deze maatregelen kan geconcludeerd worden dat het aspect sociale veiligheid geen belemmering vormt voor het voornemen.

## 5 BEPERKINGENGEBIEDEN

Een beperkingengebied is een overkoepelend begrip dat wordt gedefinieerd in de Omgevingswet. Het beschrijft een gebied dat door het Rijk of de provincie is aangewezen, waar specifieke regels gelden voor activiteiten die gevolgen hebben of kunnen hebben voor een specifiek werk of object. Dit zijn doorgaans gebieden in de nabijheid van wegen en waterstaatswerken waar beperkingen van toepassing zijn.

PM → wordt nog aangevuld.

CONCEPT

## 6 UITVOERBAARHEID

In dit hoofdstuk wordt de maatschappelijke en economische haalbaarheid van de geplande tijdelijke opvang besproken. Ook wordt ingegaan op de verschillende mogelijkheden voor participatie die zijn gebruikt en/of zullen worden toegepast.

### 6.1 Economische uitvoerbaarheid

#### *Financiering*

Het COA draagt de verantwoordelijkheid voor de financiering van de uitvoering gedurende de exploitatieperiode van de noodopvang. Het COA huurt de projectlocatie en voert een maatschappelijke taak uit in opdracht van de overheid. De financiering van de opvang wordt ook door de overheid verzorgd, gezien de maatschappelijke rol van het COA in het realiseren van de opvangfaciliteiten.

#### *Beheer*

Het COA verzorgt het beheer en onderhoud van het gebouw en het terrein gedurende het gebruik ten behoeve van de tijdelijke opvang. Na het vertrek van het COA kan de locatie weer gebruikt worden conform de geldende functie uit het tijdelijke deel van het omgevingsplan van de gemeente Gooise Meren. Het tijdelijk gebruik van de locatie door het COA leidt niet tot onomkeerbare gevolgen die het toekomstig gebruik conform de geldende functie in het tijdelijke deel van het omgevingsplan verhinderen.

#### *Handhaving*

De omgevingsvergunning BOPA is bindend voor zowel de overheid als de burger. De gemeente Gooise Meren heeft de primaire verantwoordelijkheid voor de controle en handhaving van deze vergunning. Het handhavingsbeleid van de gemeente Gooise Meren vormt de basis voor de handhaving binnen de gemeentegrenzen. Handhaving omvat alle acties gericht op het bevorderen van naleving van regelgeving en het beëindigen van overtredingen. Het doel van handhaving is het waarborgen van de bescherming van mens en milieu tegen ongewenste activiteiten en overlast. In het kader van handhaving vindt vanuit het COA afstemming plaats met zowel de gemeente als de politie.

### 6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

#### 6.2.1 Participatie

PM → wordt nog aangevuld.

#### 6.2.2 Vaststellingsprocedure

De aanvraag om de omgevingsvergunning heeft onder andere betrekking op het toestaan van een gebruik in afwijking van het geldend omgevingsplan. Op de aanvraag is conform artikel 16.62 Omgevingswet de reguliere procedure van titel 4.1 Algemene wet bestuursrecht van toepassing. De beslistermijn is acht weken met een mogelijkheid van een eenmalige verlenging van 6 weken. Na besluitvorming is een beroep mogelijk op het besluit.

## 7 BELANGENAFWEGING EN CONCLUSIE

### 7.1 Evenwichtige toedeling van functies aan locaties

Voorliggende motivering onderbouwt dat er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Het voornemen betreft een tijdelijke ingebruikname van het voormalig kantoorpand aan de Rijksweg 81 en de realisatie van een tijdelijk paviljoen voor de noodopvang. Er worden geen fysieke wijzigingen aan de gevel van het kantoorpand aangebracht. Wel zullen er interne werkzaamheden plaatsvinden om de gebouwen geschikt te maken als opvang. PM → afhankelijk van onderzoeken, wordt nog aangevuld.

### 7.2 Conclusie

Deze ruimtelijke motivering dient ter motivering voor het verlenen van een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit, waarmee tijdelijke gebruik van het hotel als asielzoekersopvang in afwijking van het omgevingsplan mogelijk wordt gemaakt.

- In hoofdstuk 3 is de voorgenomen ontwikkeling getoetst aan het rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid en is onderbouwd dat dit past binnen deze beleidskaders.
- In de hoofdstukken 4 en 5 is het voornemen getoetst aan effecten op de fysieke leefomgeving. Bij deze toetsing voor verschillende thema's is geconcludeerd dat er geen belemmeringen zijn en er geen negatieve effecten op de thema's optreden door het voornemen
- In hoofdstuk 6 is vervolgens ingegaan op de uitvoerbaarheid van het voornemen.

Geconcludeerd wordt dat er is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. De aanvraag voor de omgevingsvergunning gaat uit van een tijdelijke periode van maximaal twee jaar.

Het verlenen van een omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplanactiviteit voor het gebruik van het voormalig kantoorpand aan de Rijksweg 81 in Naarden, gemeente Gooise Meren, voor een tijdelijke opvang van asielzoekers is, gelet op het voorstaande, aanvaardbaar.



## Bijlage A Onderzoek Omgevingsveiligheid

# Onderzoek omgevingsveiligheid voor tijdelijke noodopvanglocatie in Naarden

**Het COA**

26 juli 2024 - Public

## Inhoudsopgave

<b>1</b>	<b>Inleiding</b>	<b>4</b>
1.1	Aanleiding	4
1.2	Doel	4
1.3	Opbouw	4
<b>2</b>	<b>Relevante wet- en regelgeving</b>	<b>5</b>
<b>3</b>	<b>Inventarisatie van risicobronnen in omgeving van plangebied</b>	<b>7</b>
<b>4</b>	<b>Kwalitatieve beschouwing van effecten van voornemen van COA op omgevingsveiligheid</b>	<b>10</b>
4.1	Wegvak Nh3	10
4.2	Chrysal International B.V.	10
4.3	Pocahondas	10
<b>5</b>	<b>Conclusies en aanbevelingen</b>	<b>12</b>
	<b>Referenties</b>	<b>13</b>
	<b>Colofon</b>	<b>14</b>

# 1 Inleiding

## 1.1 Aanleiding

Het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA) is voornemens een tijdelijke noodopvanglocatie te realiseren in een deel van een kantoor en op een parkeerplaats in de gemeente Gooise Meren. Het COA wil hier voor een periode van 2 jaren ongeveer 120 asielzoekers gaan opvangen.

Het plangebied ligt aan de Rijksweg 81, 1411 GE Naarden. De ligging van het plangebied is weergegeven in Figuur 1.



*Figuur 1: De ligging van het plangebied.*

Het realiseren van de tijdelijke noodopvanglocatie is een buitenplanse omgevingsplan activiteit (BOPA) waarvoor een omgevingsvergunning moet worden aangevraagd. Ten behoeve hiervan is een onderzoek omgevingsveiligheid uitgevoerd.

## 1.2 Doel

Het doel van dit onderzoek omgevingsveiligheid is:

*Het inventariseren van de risicobronnen in de omgeving van het plangebied en het kwalitatief beschouwen van de effecten van het voornemen van het COA op omgevingsveiligheid.*

## 1.3 Opbouw

De opbouw van dit onderzoek omgevingsveiligheid is als volgt. In Hoofdstuk 2 is de relevante wet- en regelgeving op het gebied van omgevingsveiligheid toegelicht. De risicobronnen in de omgeving van het plangebied zijn geïnventariseerd in Hoofdstuk 3. In Hoofdstuk 4 zijn de effecten van het voornemen van het COA op omgevingsveiligheid kwalitatief beschouwd. De conclusies en aanbevelingen volgen in Hoofdstuk 5.

## 2 Relevante wet- en regelgeving

De relevante wet- en regelgeving op het gebied van omgevingsveiligheid [1] is weergegeven in Tabel 1.

Tabel 1: De relevante wet- en regelgeving op het gebied van omgevingsveiligheid.

<b>Wet vervoer gevaarlijke stoffen (Wvgs)</b>	In de omgeving van het plangebied ligt een basisnet wegroute.
<b>Regeling basisnet (Rbn)</b>	
<b>Omgevingswet (Ow)</b>	Onder de Ow zijn de regels op het gebied van omgevingsveiligheid vastgelegd in:
<b>Besluit activiteiten leefomgeving (Bal)</b>	• het Bal (de regels voor burgers en bedrijven met betrekking tot activiteiten);
<b>Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl)</b>	• het Bkl (de regels voor overheden);
<b>Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl)</b>	• het Bbl (de regels voor burgers en bedrijven met betrekking tot bouwwerken);
<b>Omgevingsbesluit (Ob)</b>	• het Ob;
<b>Omgevingsregeling (Or)</b>	• de Or.

Conform artikel 5.6 van het Bkl is het plaatsgebonden risico (PR) de kans op het overlijden van een onbeschermd en continu aanwezig persoon buiten de begrenzing van de locatie waar een activiteit wordt verricht als rechtstreeks gevolg van een ongevoon voorval veroorzaakt door die activiteit.

Conform artikel 5.7, eerste lid van het Bkl wordt in een omgevingsplan een grenswaarde voor het plaatsgebonden risico van een activiteit in acht genomen van ten hoogste 1 op de 1.000.000 per jaar voor kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare locaties. Conform artikel 5.11, eerste lid van het Bkl wordt in een omgevingsplan rekening gehouden met een standaardwaarde voor het plaatsgebonden risico van een activiteit van 1 op de 1.000.000 per jaar voor beperkt kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare locaties. Conform artikel 5.11, tweede lid van het Bkl wordt in afwijking van artikel 5.11, eerste lid van het Bkl, als het gaat om het opwekken van elektriciteit met een windturbine met een rotordiameter van meer dan 2 m, bedoeld in artikel 3.11 van het Bal, een grenswaarde voor het plaatsgebonden risico in acht genomen van ten hoogste 1 op de 100.000 per jaar.

Het vervoer van gevaarlijke stoffen als bedoeld in artikel 1 van de Wvgs over het basisnet is een activiteit die valt onder deel C van Bijlage VII van het Bkl.

Voor basisnetroutes zijn de afstanden tot de plaatsgebonden risicocontouren vastgelegd in de Rbn. Voor een basisnet wegroute worden conform de Wvgs en de Rbn de afstanden tot de plaatsgebonden risicocontouren gemeten vanaf het midden tussen de buitenste kantstrepen van de weg.

Voor basisnetroutes zijn de afstanden tot de aandachtsgebieden vastgelegd in het Bkl. De afstand tot het brandaandachtsgebied is 30 meter. De afstand tot het explosieaandachtsgebied is 200 meter. Voor een basisnet wegroute worden conform de Or de afstanden tot de aandachtsgebieden gemeten vanaf de buitenste kantstrepen van de weg.

Een activiteit die valt onder deel B.3 van Bijlage VII van het Bkl is het in een opslagplaats opslaan van 10000 kg of meer in totaal van de gevaarlijke stoffen, bedoeld in artikel 3.27, eerste lid, van het Bal, bedoeld in artikel 3.28, aanhef en onder h, van dat besluit, voor zover het opslaan geheel of gedeeltelijk betrekking heeft op brandbare gevaarlijke stoffen met fluor-, chloor-, broom-, stikstof- of zwavelhoudende verbindingen, of zowel brandbare gevaarlijke stoffen als gevaarlijke stoffen met die verbindingen, met uitzondering van het opslaan van verpakkingseenheden van meer dan 100 kg met een stof van ADR-klasse 6.1, verpakkingsgroep I, die in de openlucht worden gelost of geladen, en voor zover het gaat om:

- het opslaan van ten hoogste 30000 kg per opslagplaats, voor korte tijd en in afwachting van aansluitend vervoer naar een vooraf bekende ontvanger;
- in een opslagplaats met een oppervlakte van ten hoogste 100 m<sup>2</sup>; of
- in een opslagplaats met een oppervlakte van meer dan 100 m<sup>2</sup> en ten hoogste 2500 m<sup>2</sup>, en voor zover het gaat om het in tabel B.3 bedoelde:
  - stikstofgehalte van de totale hoeveelheid gevaarlijke stoffen in de opslagplaats, met uitzondering van minerale anorganische meststoffen, berekend volgens bij ministeriële regeling gestelde regels; of
  - blussysteem.

Het opslaan van propaan of propane in een opslagtank, bedoeld in artikel 4.896 van het Bal, als de activiteit niet als vergunningplichtig is aangewezen in artikel 3.22, eerste lid, van dat besluit is een activiteit die valt onder deel A.7 van Bijlage VII van het Bkl.

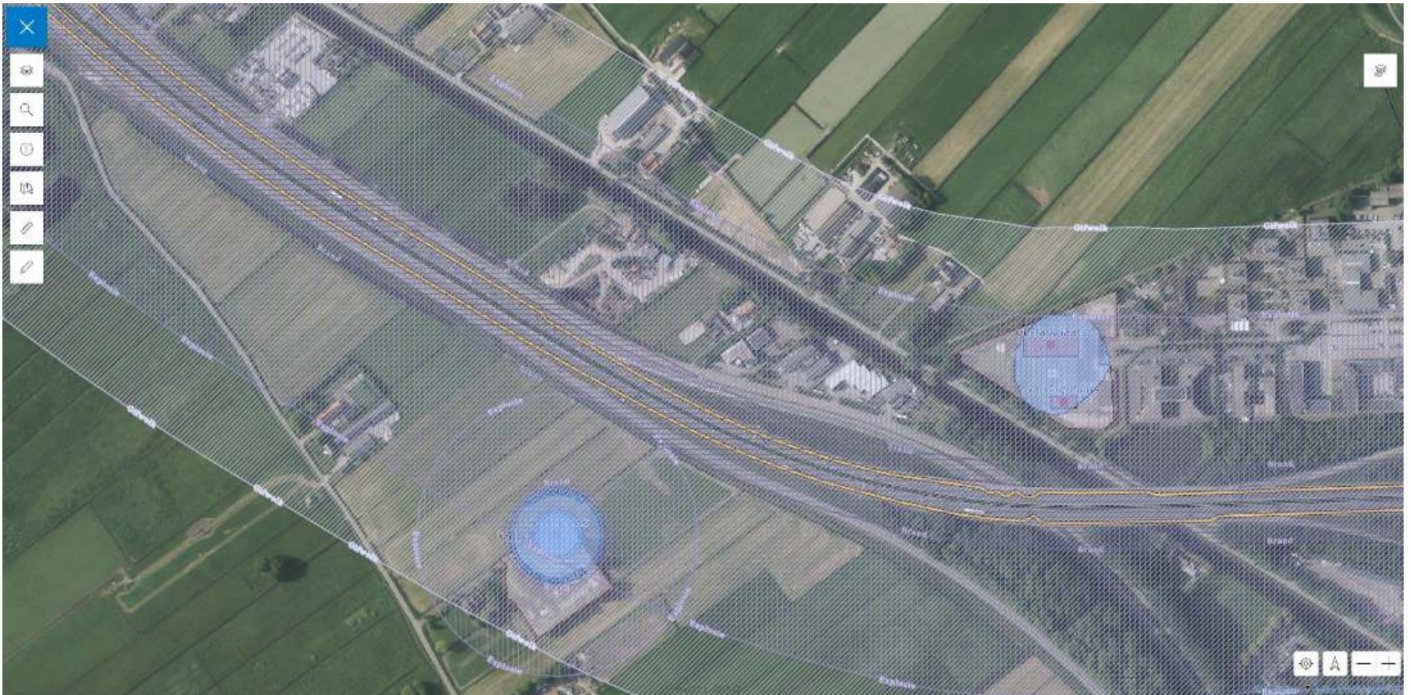
Conform artikel 5.15, eerste lid van het Bkl wordt in een omgevingsplan voor beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties binnen een brandaandachtsgebied, een explosieaandachtsgebied en een gifwolkaandachtsgebied rekening gehouden met de kans op het overlijden van een groep van tien of meer personen per jaar als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval veroorzaakt door een activiteit. Conform artikel 5.15, tweede lid van het Bkl wordt aan artikel 5.15, eerste lid van het Bkl in ieder geval voldaan als een omgevingsplan binnen een aandachtsgebied:

- a. geen beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties toelaat; of
- b. waar het omgevingsplan beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties toelaat, waarborgt:
  - 1°. dat maatregelen zijn getroffen ter bescherming van personen in die gebouwen en op die locaties; of
  - 2°. dat het aantal doorgaans aanwezige personen of de tijd dat die aanwezig zijn in die gebouwen en op die locaties beperkt is.

Wat wordt verstaan onder beperkt kwetsbare gebouwen, beperkt kwetsbare locaties, kwetsbare gebouwen, kwetsbare locaties en zeer kwetsbare gebouwen, is vastgelegd in Bijlage VI van het Bkl. In de huidige situatie is het kantoor een kwetsbaar gebouw. Het kantoor heeft een kantoorfunctie. In de toekomstige situatie zijn het deel van het kantoor dat niet wordt gebruikt door het COA, het deel van het kantoor dat wel wordt gebruikt door het COA, het tijdelijke gebouw met slaapvoorzieningen en het tijdelijke gebouw met douche-, was- en toiletvoorzieningen kwetsbare gebouwen. Het deel van het kantoor dat niet wordt gebruikt door het COA heeft een kantoorfunctie. Het deel van het kantoor dat wel wordt gebruikt door het COA heeft een woonfunctie. Het tijdelijke gebouw met slaapvoorzieningen heeft een woonfunctie. Het tijdelijke gebouw met douche-, was- en toiletvoorzieningen heeft een woonfunctie.

### 3 Inventarisatie van risicobronnen in omgeving van plangebied

De risicobronnen in de omgeving van het plangebied zijn geïnventariseerd aan de hand van de Atlas Leefomgeving (<https://www.atlasleefomgeving.nl/kaarten>). Een uitsnede van de Atlas Leefomgeving is weergegeven in Figuur 2.



Figuur 2: Een uitsneden van de Atlas Leefomgeving.<sup>1</sup>

In de omgeving van het plangebied zijn de volgende risicobronnen aanwezig:

- wegvak Nh3 ten zuiden van het voormalige kantoor;
- Chrysal International B.V. ten oosten van het voormalige kantoor;
- Pocahontas ten zuidwesten van het voormalige kantoor.

Conform de Rbn is wegvak Nh3 (A1: Knp. Muiderberg – Knp. Eemnes) een basisnet wegroute. Over de basisnet wegroute worden gevaarlijke stoffen vervoerd. Dit is een activiteit die valt onder deel C van Bijlage VII van het Bkl. Wegvak Nh3 is ook weergegeven in Figuur 3. De kleinste afstand tussen het plangebied en wegvak Nh3 is ongeveer 70 m.

<sup>1</sup> Volgens de Atlas Leefomgeving heeft wegvak Nh3 een gifwolkaandachtsgebied. Dit klopt echter niet.



Figuur 3: Wegvak Nh3.<sup>2</sup>

Bij Chrysal International B.V. worden gevaarlijke stoffen in verpakking opgeslagen in twee opslagplaatsen.<sup>3</sup> Dit is een activiteit die valt onder deel B.3 van Bijlage VII van het Bkl. Chrysal International B.V. is ook weergegeven in Figuur 4. De kleinste afstand tussen het plangebied en Chrysal International B.V. is ongeveer 165 m.

---

<sup>2</sup> Volgens de Atlas Leefomgeving heeft wegvak Nh3 een gifwolkaandachtsgebied. Dit klopt echter niet.

<sup>3</sup> De ene opslagplaats (beschermingsniveau 1 en automatische sprinklerinstallatie of sprinkler in rekken) heeft een oppervlakte van 1500 m<sup>2</sup> tot en met 2500 m<sup>2</sup> en de andere opslagplaats (beschermingsniveau 1 en automatische sprinklerinstallatie of sprinkler in rekken) heeft een oppervlakte van 300 m<sup>2</sup> tot en met 600 m<sup>2</sup>.





*Figuur 4: Chrysal International B.V.*

Bij Pocahondas wordt propaan of propane opgeslagen in een bovengrondse opslagtank. Dit is een activiteit die valt onder deel A.7 van Bijlage VII van het Bkl. Pocahondas is ook weergegeven in Figuur 5. De kleinste afstand tussen het plangebied en Pocahondas is ongeveer 285 m.



*Figuur 5: Pocahondas.*

## 4 Kwalitatieve beschouwing van effecten van voornemen van COA op omgevingsveiligheid

### 4.1 Wegvak Nh3

Conform de Rbn heeft wegvak Nh3 een PR  $10^{-6}$  per jaar contour van 0 meter. Het plangebied ligt buiten de PR  $10^{-6}$  per jaar contour van wegvak Nh3. Wat betreft wegvak Nh3 wordt er voldaan aan artikel 5.7 van het Bkl en artikel 5.11 van het Bkl.

Wegvak Nh3 heeft conform Bijlage VII van het Bkl een brandaandachtgebied van 30 m en een explosieaandachtgebied van 200 m.<sup>4</sup> Het plangebied ligt buiten het brandaandachtsgebied van wegvak Nh3. Het plangebied ligt binnen het explosieaandachtgebied van wegvak Nh3.

In de huidige situatie zijn ongeveer 85 personen in de periode dag (van 8:00 uur tot 18:30 uur) en ongeveer 0 personen in de periode nacht (van 18:30 uur tot 8:00 uur) aanwezig in het kantoor.<sup>5</sup> In de huidige situatie is het hoogste groepsrisico per kilometer ter hoogte van het plangebied laag (lager dan 0,1 x de oriëntatiewaarde).<sup>6</sup>

In de toekomstige situatie zijn ongeveer 85 personen in de periode dag en ongeveer 0 personen in de periode nacht aanwezig in het kantoor. In de toekomstige situatie zijn ongeveer 120 personen x 50% = 60 personen in de periode dag en 120 personen x 100% = 120 personen in de periode nacht aanwezig in de tijdelijke noodopvanglocatie.<sup>7</sup> In de toekomstige situatie is het hoogste groepsrisico per kilometer ter hoogte van het plangebied ook laag (lager dan 0,1 x de oriëntatiewaarde).<sup>8</sup>

Het aantal doorgaans aanwezige personen of de tijd dat die aanwezig zijn in het voormalige kantoor is beperkt. Wat betreft wegvak Nh3 wordt er voldaan aan artikel 5.15 van het Bkl.

Wat betreft wegvak Nh3 heeft het voornemen van het COA geen significante effecten op omgevingsveiligheid.

### 4.2 Chrysal International B.V.

De PR  $10^{-6}$  per jaar contour van Chrysal International B.V. die wordt weergegeven op de Atlas Leefomgeving is berekend. Het plangebied ligt buiten de PR  $10^{-6}$  per jaar contour van Chrysal International B.V. Wat betreft Chrysal International B.V. wordt er voldaan aan artikel 5.7 van het Bkl en artikel 5.11 van het Bkl.

Chrysal International B.V. heeft geen aandachtgebieden conform Bijlage VII van het Bkl. Wat betreft Chrysal International B.V. wordt er voldaan aan artikel 5.15 van het Bkl.

Wat betreft Chrysal International B.V. heeft het voornemen van het COA geen effecten op omgevingsveiligheid.

### 4.3 Pocahondas

De inhoud van de bovengrondse opslagtank is meer dan 5 m<sup>3</sup> maar niet meer dan 13 m<sup>3</sup>. Het aantal bevoorradingen per jaar is meer dan 5. Conform Bijlage VII van het Bkl en artikel 4.899 van het Bal:

- moet de afstand tussen de bovengrondse opslagtank en zeer kwetsbare gebouwen ten minste 50 m zijn;

<sup>4</sup> Conform de Rbn is er een brandvoorschriftgebied van toepassing.

<sup>5</sup> Een en ander is aangenomen op basis van 2537 m<sup>2</sup> bruto-vloeroppervlakte. Conform de door het RIVM opgestelde Handleiding risicoanalyse transport van 11 januari 2017 [2] is het kental voor het aantal aanwezige personen in een gebouw met een kantoorfunctie 1 persoon per 30 m<sup>2</sup> bruto-vloeroppervlakte.  $2537 \text{ m}^2 / 30 \text{ m}^2 = 85$  personen.

<sup>6</sup> Over wegvak Nh3 worden 735 tankwagens met stoffen in stofcategorie GF3 vervoerd (<https://iplo.nl/thema/externe-veiligheid/basisnet/vervoercijfers-gevaarlijke-stoffen/weg/>). Wegvak Nh3 is een autosnelweg. Ter hoogte van het plangebied is er sprake van eenzijdige bebouwing op ongeveer 70 meter van het midden tussen de buitenste kantstrepen van de weg. Conform de vuistregels in de door het RIVM opgestelde Handleiding risicoanalyse transport van 11 januari 2017 [2] moet de personendichtheid per hectare ongeveer 300 zijn om een overschrijding van 0,1 x de oriëntatiewaarde te krijgen. In de huidige situatie is de personendichtheid per hectare ter hoogte van het plangebied lager dan ongeveer 300.

<sup>7</sup> Conform de door het RIVM opgestelde Handleiding risicoanalyse transport van 11 januari 2017 [2] is in een gebouw met een woonfunctie 50% aanwezig gedurende de periode dag en 100% aanwezig gedurende de periode nacht

<sup>8</sup> In de toekomstige situatie is de personendichtheid per hectare ter hoogte van het plangebied ook lager dan ongeveer 300.

- moet de afstand tussen de bovengrondse opslagtank en beperkt kwetsbare gebouwen, beperkt kwetsbare locaties, kwetsbare gebouwen en kwetsbare locaties ten minste 25 m zijn;
- moet de afstand tussen het vulpunt en zeer kwetsbare gebouwen ten minste 50 m zijn;
- moet de afstand tussen het vulpunt en beperkt kwetsbare gebouwen, beperkt kwetsbare locaties, kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare locaties ten minste 25 m zijn.

Pocahondas voldoet aan artikel 4.899 van het Bal. Het plangebied ligt buiten deze afstanden.

Pocahondas heeft conform Bijlage VII van het Bkl:

- een brandaandachtsgebied van 20 m vanaf de bovengrondse opslagtank
- een brandaandachtsgebied van 60 m vanaf het vulpunt
- een explosieaandachtsgebied van 50 m vanaf de bovengrondse opslagtank
- een explosieaandachtsgebied van 160 m vanaf het vulpunt.

Het plangebied ligt buiten de brandaandachtsgebieden van Pocahondas. Het plangebied ligt buiten de explosieaandachtsgebieden van Pocahondas. Wat betreft Pocahondas wordt er voldaan aan artikel 5.15 van het Bkl.

Wat betreft Pocahondas heeft het voornemen van het COA geen effecten op omgevingsveiligheid.

## 5 Conclusies en aanbevelingen

Het voornemen van het COA heeft geen significante effecten op omgevingsveiligheid.

Voor wegvak Nh3 zijn vervoerscijfers van Rijkswaterstaat beschikbaar (<https://iplo.nl/thema/externe-veiligheid/basisnet/vervoercijfers-gevaarlijke-stoffen/weg/>). Over de wegvak Nh3 worden brandbare vloeistoffen (stoffen in stofcategorie LF1 en stoffen in stofcategorie LF2), giftige vloeistoffen (stoffen in stofcategorie LT1 en stoffen in stofcategorie LT2) en brandbare gassen (stoffen in stofcategorie GF3) vervoerd conform deze vervoerscijfers. Conform de door het RIVM opgestelde Handleiding risicoanalyse transport van 11 januari 2017 [2] is:

- het invloedsgebied van stoffen in stofcategorie LF1 45 m;
- het invloedsgebied van stoffen in stofcategorie LF2 45 m;
- het invloedsgebied van stoffen in stofcategorie LT1 730 m;
- het invloedsgebied van stoffen in stofcategorie LT2 880 m;
- het invloedsgebied van stoffen in stofcategorie GF3 355 m.

Het plangebied ligt binnen:

- het invloedsgebied van stoffen in stofcategorie LT1;
- het invloedsgebied van stoffen in stofcategorie LT2;
- het invloedsgebied van stoffen in stofcategorie GF3.

Bij het realiseren van de tijdelijke noodopvanglocatie wordt aanbevolen om rekening te houden met het scenario gifwolk. Rekening houden met het scenario gifwolk kan bijvoorbeeld door:

- het plaatsen van afsluitbare ventilatieopeningen;
- het plaatsen van afsluitbare mechanische ventilatie en een toegankelijk bedieningssysteem.

Bij het scenario gifwolk is het advies namelijk om ramen en deuren te sluiten en om binnen te blijven. Door de tijdelijke noodopvanglocatie (het deel van het kantoor dat wel wordt gebruikt door het COA, het tijdelijke gebouw met slaapvoorzieningen en het tijdelijke gebouw met douche-, was- en toiletvoorzieningen) te voorzien van afsluitbare ventilatieopeningen, afsluitbare mechanische ventilatie en een toegankelijk bedieningssysteem kan de tijdelijke noodopvanglocatie (het deel van het kantoor dat wel wordt gebruikt door het COA, het tijdelijke gebouw met slaapvoorzieningen en het tijdelijke gebouw met douche-, was- en toiletvoorzieningen) gebruikt worden als schuilplaats. Aanbevolen wordt om afsluitbare ventilatieopeningen van wegvak Nh3 af te richten en een hoge plaatsing te verkiezen boven een lage plaatsing.<sup>9</sup>

Voor meer mogelijke maatregelen wordt verwezen naar het door het RIVM opgestelde Handboek Omgevingsveiligheid (<https://www.rivm.nl/omgevingsveiligheid/handboek/toelichtingen-kernbegrippen/maatregelen>) en de door het RIVM opgestelde Maatregelenwiki (<https://www.maatregelenwiki.nl/>).

---

<sup>9</sup> Mogelijk is het deel van het kantoor dat wel wordt gebruikt door het COA al voorzien van afsluitbare ventilatieopeningen, afsluitbare mechanische ventilatie en een toegankelijk bedieningssysteem.

## Referenties

De referenties zijn weergegeven in Tabel 2.

Tabel 2: De referenties.

1	De relevante wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Geraadpleegd op 23 juli 2024, van <a href="http://www.wetten.nl">www.wetten.nl</a>
2	De door het RIVM opgestelde Handleiding risicoanalyse transport van 11 januari 2017

## Colofon

RUIMTELIJKE MOTIVERING BOPA TIJDELIJKE OPVANGLOCATIE RIJKSWEG 81 NAARDEN

**KLANT**  
COA

**AUTEUR**  
A. K.

**PROJECTNUMMER**  
30073219 - 0047

**ONZE REFERENTIE**  
J3P7UFKA4TXZ-923931952-7154:0.1

**DATUM**  
20 september 2024

**STATUS**  
Concept

CONCEPT

## Over Arcadis

Arcadis is de leidende wereldwijd opererende datagedreven duurzame ontwerp-, advies- en consultancyorganisatie op het gebied van de natuurlijke en gebouwde omgeving. Wij zijn met 36.000 architecten, data-analisten, ingenieurs, projectplanners, water- en duurzaamheidexperts. Onze gedeelde passie is: Improving quality of life. Toewijding aan de strategie 'accelerating a planet positive future' onderschrijft onze wereldwijde samenwerking met klanten en hoe we hen helpen met duurzame projectkeuzes. We combineren digitale met mensgerichte innovaties en omarmen toekomstgerichte vaardigheden op het gebied van milieu, energie, water, gebouwen, transport en infrastructuur. We werken vanuit meer dan dertig landen en rapporteerden in 2023 een bruto omzet van 5 miljard euro. [www.arcadis.com](http://www.arcadis.com)

[www.arcadis.com](http://www.arcadis.com)

### Arcadis Nederland B.V.

