

GEMEENTE GOOISE MEREN
2019

JAAR- RAPPORTAGE OFGV





Inleiding

Voor u ligt de jaarrapportage van de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV). Deze rapportage is de verantwoording op het uitvoeringsprogramma 2019. Voor de gemeente Gooise Meren is beschreven welke werkzaamheden de OFGV in 2019 voor u heeft uitgevoerd. Meer informatie over de uitgevoerde subsidie- en meerwerkopdrachten vindt u in de bijlagen.

In het uitvoeringsprogramma 2019 zijn een aantal speerpunten benoemd voor de gemeente Gooise Meren, waaronder het stimuleren van energiebesparing. De OFGV heeft in 2019 aandacht besteed aan dit speerpunt. Zo heeft de OFGV ingezet op het in beeld brengen en ophalen van benodigde informatie met betrekking tot de keuze tot gasloze pilotwijk in relatie tot de regionale energiestrategie. Ook heeft de OFGV aandacht besteed aan het aansturen en beoordelen van energie-audits bij bedrijven en het ontwikkelen en uitvoeren van Stimulerend Toezicht.

Gezien de complexe wetgeving heeft de OFGV in 2019 vooral aandacht besteed aan het informeren, beantwoorden van vragen en begeleiden van bedrijven om te voldoen aan de energiewetgeving. De wens om de uitvoering van de OFGV-taken en de terugkoppeling hiervan meer aan te laten sluiten bij de speerpunten van de partners, wordt in 2019 voortgezet. Daarnaast is bijgedragen aan de doelstellingen die gemeente Gooise Meren heeft geformuleerd in het beleidsplan Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH) Gooise Meren 2017-2020.

De OFGV heeft in 2019 door uitvoering van taken uit het VTH-pakket en advisering bijgedragen aan de doelstellingen van de gemeente Gooise Meren. Dit onder andere door: het uitvoeren van actualisaties van vergunningen, samenwerking voor totstandkoming van het Beleidskader VTH, controles bij vuurwerkverkooppunten en bedrijven en het optreden bij illegale asbestverwijderingen. Een verdere toelichting op de uitgevoerde activiteiten volgt hieronder. Hiermee is beoogd het naleefgedrag te bevorderen, de eigen verantwoordelijkheid te stimuleren en de veiligheid, leefbaarheid en gezondheid van Gooise Meren te versterken.

Leeswijzer

In de verschillende hoofdstukken staan per thema de voortgang en constatering bij de uitgevoerde activiteiten en eventuele bijzondere zaken en projecten toegelicht. Bij deze jaarrapportage ontvangt u ook een Realisatietabel (Bijlage 1) waarin de geprognosticeerde en gerealiseerde producten getalsmatig zijn aangegeven. De geleverde producten zijn aangegeven in cumulatieve aantallen over het 1^e en 2^e trimester. De indeling van de realisatietabel is gebaseerd op de Producten en Diensten Catalogus OFGV 2017 (PDC). U kunt de PDC vinden op www.ofgv.nl. Informatie over de uitgevoerde meerwerkopdrachten vindt u aan het einde van dit document. Informatie over de uitgevoerde subsidieopdrachten ontvangt u als bijlage bij de jaarrapportage.

Indeling

- Thema 1: Bedrijven
- Thema 2: Bodem
- Thema 3: Energiebesparing/duurzaamheid
- Thema 4: Asbest
- Thema 5: Geluid
- Thema 6: Overige taken en dienstverlening
- Bijlagen



Thema 1: Bedrijven

Doelstellingen	Activiteiten
<ul style="list-style-type: none">Beschermen en bevorderen van de omgevingsthema's;Voorkomen en/of verminderen van vervuiling en overlast naar bodem, water, en lucht.	<ul style="list-style-type: none">Het behandelen van vergunningsaanvragen en meldingen;Controleren op naleving van de regels van bedrijven.

Actualisatie vergunningen

De prioriteit bij actualisaties van vergunningen ligt bij de actualisatie die voortvloeit uit verplichtingen vanuit veranderende wetgeving. Naast actualisatie vanuit veranderende wetgeving kan worden overgegaan tot actualisatie tezamen met een vergunningaanvraag als verzoek vanuit toezicht en handhaving van de OFGV. Dit kan zich uiteindelijk uiten in meerdere soorten producten, zoals een actualisatietoets, een revisievergunning of een ambtshalve geactualiseerde vergunning.

Actualisatie van een Vestingmuseum

Voor 2019 zijn alle bedrijven die betrekking hadden op het nieuwe Landelijke Afvalbeheerplan (LAP3) getoetst of is er een actualisatie gedaan. Ook is in 2019 aandacht geweest voor de actualisatie van een Vestingmuseum. De aanleiding van deze aanvraag is de wijziging van de bedrijfsvoering binnen het bedrijf en vernieuwde inzichten waardoor een aantal voorschriften niet meer als zodanig van toepassing zijn. Hierover zijn met het museum verschillende overleggen gevoerd. Daarnaast is door het museum en gemeente Gooische Meren de vraag gesteld op welke wijze de re-enactments (het naspelen van of uitbeelden van historische gebeurtenissen) vergund moeten worden. Deze vraag is binnen de OFGV in behandeling genomen.

Voortgang vergunningaanvragen en meldingen Activiteitenbesluit

De OFGV geeft per partner een prognose af over het te verwachten aantal vergunning- en meldingsproducten. Het aantal afgegeven vergunning- en meldingsproducten valt voor de gemeente Gooise Meren lager uit dan de opgestelde prognose voor 2019. Dit wordt waarschijnlijk veroorzaakt door de stikstofproblematiek. De OFGV ziet dat bedrijven in 2019 terughoudend zijn geweest met het aanvragen van nieuwe vergunningen of revisievergunningen. Ook kunnen lopende procedures vertraging oplopen doordat niet altijd duidelijk is of een Wet natuurbeschermings-vergunning noodzakelijk is of afgegeven kan worden.

Trend gesloten WKO

Het kabinetsbeleid is erop gericht om in 2050 huishoudens volledig gasloos te laten zijn. Een van de maatregelen om dit te bereiken is dat per 1 juli 2019 nieuwbouwwoningen niet meer worden aangesloten op de gasleiding. Ook bestaande woningen moeten op termijn over naar andere vormen van energie. Het gevolg daarvan is dat bewoners alternatieven gaan zoeken zodra bijvoorbeeld de centrale verwarmingsketel aan vervanging toe is. Warmte-koudeopslag (WKO) is een mogelijk alternatief. De OFGV behandelt zowel de meldingen voor woningen als voor bedrijven.

Voor de gemeenten in de provincie Flevoland en Gooi en Vechtstreek is in 2019 advies verstrekt door (bodem)deskundigen. Bij nagenoeg alle gemeenten in het werkgebied van de OFGV blijkt tussen 1 januari en 31 december 2019 een (lichte) stijging van het aantal meldingen voor het aanleggen van een gesloten bodemenergiesysteem. Daarbij geldt dat één melding kan gelden voor de aanleg van meerdere systemen bijvoorbeeld bij appartementencomplexen of woningen in een vakantiepark. Voor gemeente Gooise Meren is deze trend niet geconstateerd.

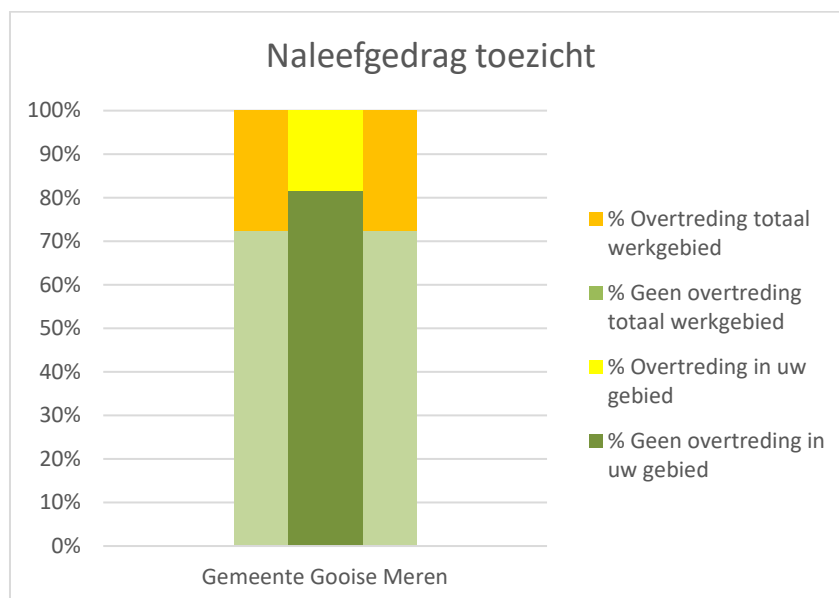


Naleefgedrag initiële controles bedrijven

In vergelijking met voorgaande jaren (2016, 2017 en 2018) is er een bepaalde tendens in het naleefgedrag van bedrijven in het werkgebied van de OFGV te zien. In 2016 werd bij 39% van de bedrijven overtredingen geconstateerd bij de eerste controle, in 2017 betrof dit 41%, in 2018 44% en in 2019 28%.

Ook in Gooise Meren is deze tendens te zien. In 2018 was het aantal bedrijven waar een overtreding geconstateerd werd bij de 1^e controle 32% en in 2019 was dit 18%. Binnen het hele werkgebied van de OFGV worden binnen de branches Afval, Groothandel en Kantoren bovengemiddeld vaak overtredingen begaan. De OFGV heeft geconstateerd dat er binnen de gemeente Gooise Meren in 2019 geen bedrijven waren die binnen een branche vallen welke bovengemiddeld vaak overtredingen begaan.

In het onderstaande figuur wordt weergegeven waar uw gemeente scoort op het naleefgedrag ten op zichte van de hierboven geschetste 'middenlijn', werkgebied breed.



Figuur 1: Initiële controles (eenvoudig, standaard en complex)

Deze grafiek geeft een indicatie van het geconstateerde naleefgedrag bij het totaal aantal afgesloten initiële controles in de periode 01-02-2019 t/m 31-12-2019 van 2019. In de grafiek is te zien bij hoeveel procent van het totaal aantal initiële controles in uw gemeente één of meer overtreding(en) is geconstateerd. Dit ten opzichte van de gemiddelde score van het naleefgedrag initiële controles bij bedrijven in het totale werkgebied van de OFGV in dezelfde periode.

Themacontroles 2019

Naar aanleiding van klachten, zijn er in de gemeente Gooise Meren in 2019 verschillende themacontroles in de branche(s) Horeca, Sport en Recreatie uitgevoerd. Tijdens deze controles is geconstateerd dat er bij een aantal horecabedrijven afval op straat is gevonden. De OFGV heeft, indien nodig, de bedrijven aangeschreven en aangegeven wat zij moesten doen. Tijdens het uitvoeren van de (her)controle(s) zijn geen overtredingen geconstateerd.

Vuurwerkcontroles 2019

Vuurwerkcontroles vinden jaarlijks minimaal drie keer plaats. In 2019 zijn alle vuurwerkverkooppunten in de gemeente Gooise Meren gecontroleerd. De eerste voorcontroles hebben eind oktober/begin november plaatsvonden. Tijdens de eerste voorcontroles eind oktober/begin november zijn de (buffer)bewaarplaatsen en de brandmeldinstallaties (op voorzieningen- en installatieniveau) gecontroleerd.



Tijdens de drie verkoopdagen in december zijn de verkooppunten nogmaals gecontroleerd en is gekeken of alles volgens de regels werd uitgevoerd. Er zijn tijdens deze tweede controleronde geen overtredingen geconstateerd.

In februari 2020 volgt de nacontrole en wordt voor de laatste keer gecontroleerd of er nog vuurwerk in de ruimtes aanwezig is en of dit voldoet aan de wet- en regelgeving. Deze controle is noodzakelijk omdat de ruimtes ook gebruikt kunnen worden voor andere doeleinden, zoals speelgoed of andere roerende zaken. Er mogen bij vuurwerk geen andere roerende zaken worden opgeslagen.

Toezicht projecten bedrijven

Hitteprotocol

Tijdens het aanhoudende warme weer en de droge periode die daarop volgde zijn afvalbedrijven met risicovolle afvalopslagen in de zomer van 2018 en in 2019 op verzoek van het bevoegd gezag extra gecontroleerd op maatregelen ter voorkoming van brand door broei. De OFGV heeft op basis van ervaringen en in samenwerking met de brandweer een hitteprotocol opgesteld. Gebleken is dat de afvalbedrijven die binnen de regio van de OFGV vallen, voldoende maatregelen hebben genomen en nemen om brand door broei zoveel als mogelijk te voorkomen. In de gemeente Gooise Meren bevinden zich geen dergelijke afvalbedrijven.

"Besmettingsgevaar Legionella door Afvalwaterzuiveringsinstallaties"

Naar aanleiding van de bijna zeventig legionella-besmettingen die de afgelopen jaren in de provincie Noord-Brabant geconstateerd zijn en de daaropvolgende gestelde Kamervragen, heeft de OFGV geïnventariseerd naar de aanwezigheid en werking van biologische afvalwaterzuiveringsinstallaties (AWZI) bij bedrijven in Flevoland en Gooi en Vechtstreek.

Na onderzoek door het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM) en Gemeentelijke Gezondheidsdienst (GGD) is gebleken dat een aantal van die besmettingen hun bron hadden in een waterzuivering. Naar aanleiding van deze gevallen van legionella-besmetting zijn Kamervragen gesteld. In de beantwoording door de minister en de begeleidende Kamerbrief is aangegeven dat er nader onderzoek wordt gedaan naar de precieze relatie tussen waterzuiveringen en de verspreiding van legionella. Omdat de relatie tussen afvalwaterzuivering en legionellaverspreiding tot voor kort niet bekend was, zijn hier in de regelgeving geen eisen voor opgenomen.

Uit de eerste inventarisatie en het aanvullend onderzoek heeft het RIVM criteria vastgelegd en op basis daarvan is een lijst opgesteld van biologische AWZI's die een risicovolle installatie hebben. De OFGV heeft in 2019 samen met een bemonstering de risicovolle bedrijven voor legionella bezocht. Bij de risicovolle bedrijven is een monster van het afvalwater genomen en geanalyseerd. Uit de analyse is naar voren gekomen dat er geen legionella is aangetoond. De OFGV heeft dit nieuws tijdig aan de betreffende bedrijven medegedeeld. Landelijk is tussentijds na bemonstering bij 11 van 46 bedrijven een serieuze besmetting aangetroffen. Het gaat hier om een subsidieproject. In de gemeente Gooise Meren bevinden zich geen bedrijven met een biologische afvalwaterzuivering. Het ging hier om een subsidieproject.

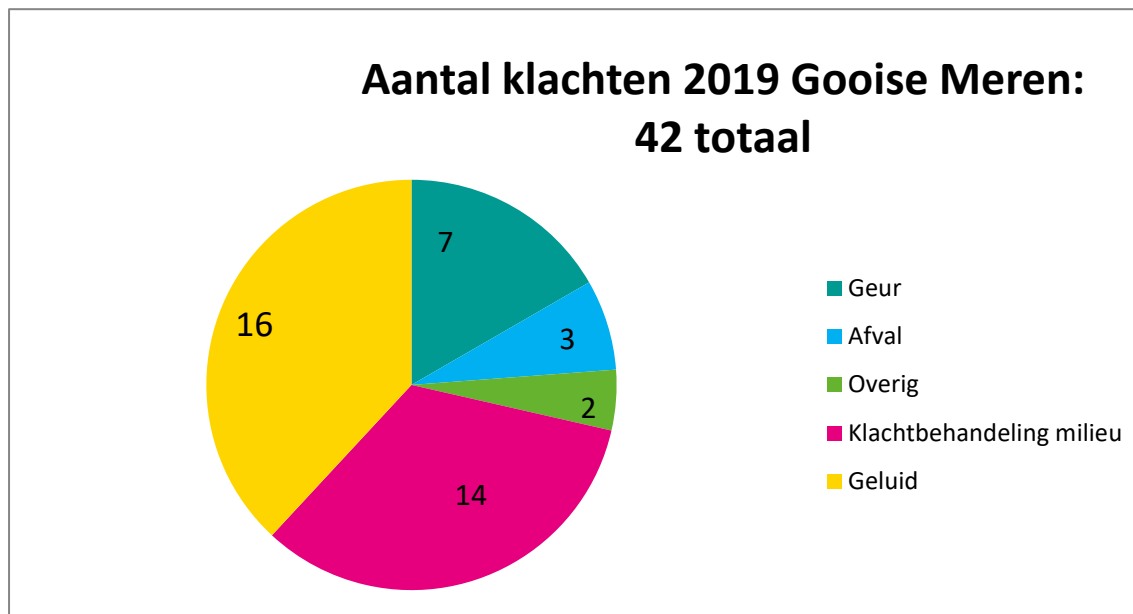
Ongewoon voorval

Bij een tankstation aan de A1 is bij een voertuig in 2019 onbedoeld een hoeveelheid brandstof weggelekt. De OFGV heeft geconstateerd dat er adequaat is opgetreden en de gelekte brandstof is opgeruimd.



Klachtbehandeling

In 2019 zijn in de gemeente Gooise Meren in verhouding opvallend veel geluid- en geurklachten ingediend tegen bedrijven in de branche Handel in en reparaties van auto's en Horeca sport recreatie. De vermoedelijke overlast werd onder andere veroorzaakt door dagelijkse werkzaamheden binnen de genoemde branches. De bedrijven zijn indien nodig aangeschreven. In het onderstaande grafiek wordt het aantal en soort afgehandelde klachten weergegeven.



* De klachtindiener krijgt binnen 7 dagen reactie van de OFGV. Het vervolg van de klacht is een regulier product. De afhandeltermijn is afhankelijk van de ernst en omvang van de klacht.

* Bovenstaande tabel laat het aantal en soort afgehandelde klachten zien in de periode 01-01-2019 t/m 31-12-2019.

Bijhorende producten PDC

Deze PDC codes gelden in principe voor alle branches en zijn daarom eenmalig opgenomen.

- R01.1 Oprichtingsvergunning t/m R03.1 Behandeling melding Activiteitenbesluit
- T01.1 Preventieve administratieve controle t/m T01.5 Opleveringscontrole
- T02.1 Repressieve administratieve controle t/m T02.3 Sanctiecontrole
- T06.1 Klachtbehandeling milieu

Thema 2: Bodem

Doelstellingen	Activiteiten
<ul style="list-style-type: none">• Het behouden van de bodemkwaliteit;• Het beperken van illegale handelingen.	<ul style="list-style-type: none">• Controle op het verwijderen van verontreinigingen (het bewaken van termijnen en de kwaliteit van saneringen);• Controle op transport van grond;• Het adviseren over de kwaliteit van de bodem, bij ruimtelijke ontwikkelingen;• Actualiseren en bijhouden bodeminformatiesysteem (BIS).



Meldingen en beoordeling Besluit Bodemkwaliteit (BBK)

Het gebruik van grond in en/of op de bodem of het tijdelijk opslaan daarvan moet bij de overheid gemeld worden. De OFGV beoordeelt deze meldingen. De OFGV geeft per partner een prognose af over de te verwachten meldingen bodemkwaliteit. In de gemeente Gooise Meren is in 2019 het aantal meldingen Besluit Bodemkwaliteit 'iets' hoger uitgevallen dan de opgestelde prognose. Naar verwachting komt deze lichte toename door het groeiende besef dat het doen van deze meldingen noodzakelijk is wanneer grond wordt verzet.

Bodemtoezicht melding BBK en vrijeveld controles BBK niet-gemelde werken

Voor de gemeente Gooise Meren zijn het aantal bodemcontroles 'iets' hoger dan de opgestelde prognose. Deze lichte stijging gaat gepaard met het aantal meldingen die door bedrijven zijn ingediend. Bij de controle van de meldingen BBK is over het algemeen de tendens dat de toepassingen van grond worden uitgevoerd conform de melding. In een enkel geval is er een kleine administratieve onvolkomenheid die niet leidt tot een overtreding en veelal direct door de melder wordt opgelost. Dit komt het meeste voor bij bedrijven die nog niet vaak met het meldsysteem hebben gewerkt.

Tijdens de vrijeveld controles bodem komen er nog wel niet-gemelde toepassingen van grond naar voren. In de meeste gevallen komt het door onwetendheid en niet door opzet. De aannemers die regelmatig grondverzet plegen, voeren over het algemeen geen werk uit zonder dat dit gemeld is. Bij de grootste opdrachtgevers wordt er nog weleens een andere interpretatie gegeven aan de regelgeving. Dit komt met name naar voren bij de opslag van grond.

Nadat de controle is uitgevoerd, wordt de opslag van grond in de meeste gevallen op de voorgeschreven wijze uitgevoerd. Een aanschrijving had in deze gevallen voorkomen kunnen worden door vooroverleg te voeren, zodat voor aanvang van het toepassen van grond de regelgeving duidelijk is.

Bodeminformatie

Voor de uitoefening van bodemtaken beheert de OFGV de bodemgegevens van provincie Flevoland. Door de overgang naar een nieuw bodeminformatiesysteem is in 2019 een achterstand opgelopen bij de registratie van bodemonderzoeken. Hierdoor is de bodeminformatie niet actueel met als gevolg dat bodeminformatievragen niet met de gewenste nauwkeurigheid beantwoord worden. Het verstrekken van bodeminformatie is een taak die veel handelingen en tijd vraagt. Om sneller in te kunnen spelen op de sterke vraag naar bodeminformatie zijn bij de OFGV ontwikkelingen gestart om de afhandeling te automatiseren. In 2019 is de eerste fase gestart om de database op orde te krijgen.

Bodemfunctie en -kwaliteitskaarten

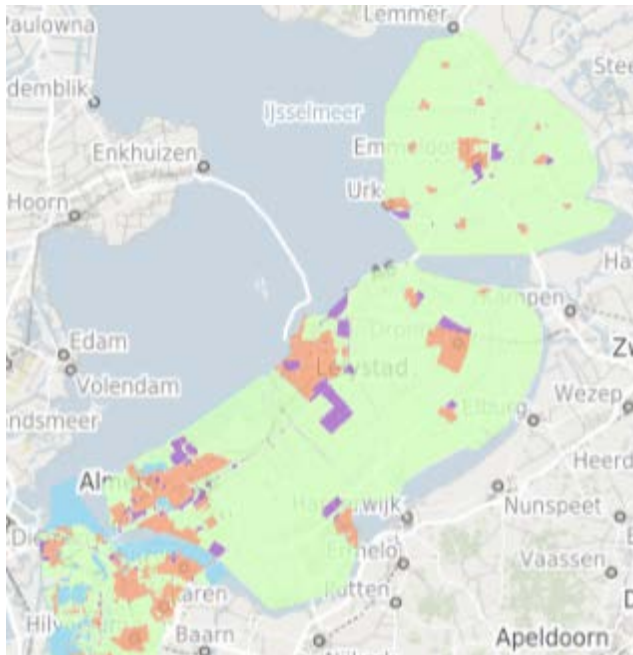
In samenspraak met de provincie Flevoland en de overige Flevolandse gemeenten verzorgt de OFGV het laten 'hosten' van de interactieve website provinciebrede digitale bodemfunctie en -kwaliteitskaarten 2019 van Flevoland. Hierdoor kan de OFGV efficiënter advies geven aan bedrijven en/of gemeenten. De OFGV heeft in 2019 opdracht gegeven om de interactieve website open te stellen. Deze digitale kaart is via de website van de OFGV ontsloten. Aangezien nog niet alle gemeenten de kaart hebben vastgesteld, is op de website een disclaimer met betrekking tot deze gemeenten toegevoegd.

De oorspronkelijke digitale bodemfunctiekaart van de Flevolandse gemeenten is uitgebreid met de bodemfunctiekaarten, zie [figuur 1](#) van de gemeenten in de Gooi en Vechtstreek. Hierdoor is de informatieverstrekking binnen het werkgebied uniform en nauwkeuriger geworden. Daardoor kunnen de meldingen vanaf eind 2019 efficiënter worden afgehandeld.



Bodemkwaliteitskaarten Gooise Meren

De bodemkwaliteitskaart van Bussum/Naarden was verlopen en voor de kernen Muideren en Muiderberg was geen bodemkwaliteitskaart opgesteld. De Gooise Meren heeft besloten om een nieuwe bodemkwaliteitskaart en een nota bodembeheer op te stellen. De OFGV begeleidt dit proces. In 2019 is de bodemkwaliteitskaart opgesteld en vastgesteld.



Figuur 1 Bodemfunctiekaart OFGV

Bijhorende producten PDC

- R06.5 Beoordeling bodemonderzoek nul- of eindsituatie
- R10.7 Beoordeling bodemonderzoek
- R12.1 Beoordeling melding Besluit bodemkwaliteit
- R12.2 Beoordeling melding toepassen IBC bouwstof
- R15.1 Behandeling melding lozing buiten inrichting / WKO
- T09.4 Controle BBK
- T09.6 Controle lozen buiten inrichting
- T10.1 Gebiedscontrole bodembescherming
- T17.1 Transportcontrole
- A01.5 Advies milieuaspecten taakuitoefening bevoegd gezag
- A02.1.9 Beleidsadvies Bodemkwaliteitskaart
- D06.1 Bodeminformatie cq. rapportage aan makelaars t/m D06.3 Opslag en registratie van bodemrapporten.

Thema 3: Energiebesparing /duurzaamheid

Doelstellingen	Activiteiten
<ul style="list-style-type: none">• Bescherming van het klimaat;• Terugdringen van energiegebruik bij bedrijven.	<ul style="list-style-type: none">• Uitvoering geven aan artikel 2.15 uit het activiteitenbesluit in minimale vorm (basistoezicht energie);



	<ul style="list-style-type: none">• Het geven van informatie aan gemeenten, provincies en bedrijven op basis van het Activiteitenbesluit in het kader van:<ul style="list-style-type: none">a) Doorvoeren van de EML.b) Uitvoeren van energie-audits.c) De toekomstige informatieplicht.• Op basis van maatwerk en op basis van offerte uitvoering geven aan de tijdelijke regeling EED (beoordelen en afhandeling van energie-audits).
--	--

Energiebesparing bij bedrijven

De OFGV heeft onderzocht welke inspanningen nodig zijn om te voldoen aan energieregelgeving. Bedrijven blijken welwillend te zijn, maar hebben vaak te weinig kennis van de wetgeving en de wettelijke plicht om energie te besparen en te voldoen aan de meldingsplicht. De OFGV springt in op de behoefte aan ondersteuning en duidelijkheid en heeft een nieuwe systematiek van toezicht ontwikkeld. Onder de naam Stimulerend Toezicht worden bedrijven ondersteund en gestimuleerd om de verplichte maatregelen door te voeren.

Ook worden ze ontzorgd bij de informatieplicht. De eerste ervaringen laten zien dat deze methodiek goedkoper is en beter de gewenste effecten realiseert dan traditioneel toezicht. In 2019 heeft de OFGV deze methode ontwikkeld, volledig uitgewerkt, getest en voorgelegd aan alle partners. De methodiek wordt zowel bij bedrijven als bij de gemeenten goed ontvangen.

Ook landelijk is vanuit de VNG, EZK, RWS en Infomil interesse getoond in deze manier van werken. Stimulerend Toezicht is slimmer, effectiever en efficiënter dan traditioneel toezicht.

Bijhorende producten PDC

Deze PDC codes gelden in principe voor alle branches en zijn daarom eenmalig opgenomen.

- R01.1 Oprichtingsvergunning t/m R06.4 Behandeling melding Activiteitenbesluit
- T01.1 Preventieve administratieve controle t/m T01.5 Opleveringscontrole
- T02.1 Repressieve administratieve controle t/m T02.3 Sanctiecontrole
- T06.1 Klachtbehandeling milieu

Thema 4: Asbest

Doelstellingen	Activiteiten
<ul style="list-style-type: none">• Naleving van de wet- en regelgeving om milieuschade en hinder van de uitoefening van activiteiten te voorkomen;• Het veilig slopen van asbestverdachte bouwwerken.	<ul style="list-style-type: none">• Toezicht op een veilige en correcte verwijdering van asbest;• Toezicht op juiste afvoer van asbesthoudende materialen;• Beoordelen en adviseren over een asbestinventarisatierapport en asbestslopmelding.

Advies en beoordeling asbestslopmeldingen

De gemeente Gooise Meren heeft het beoordelen van asbestinventarisaties/adviezen asbest overgedragen aan de OFGV.



De gemeente maakt daarbij gebruik van de expertise van de OFGV op het gebied van asbest. In 2018 is een forse toename geconstateerd van het aantal ingediende meldingen. Dit heeft ermee te maken dat relatief veel adviezen in eerste instantie niet akkoord zijn bevonden en na afkeuring een melding opnieuw moet worden ingediend.

Voor 2019 is in de gemeente Gooise Meren een daling te zien in het aantal asbestsloopmeldingen. Waarschijnlijk komt dit enerzijds door de ontwikkelingen die in 2018 hebben plaatsgevonden. Anderzijds kan het lage aantal komen doordat het wetsvoorstel, dat asbestdaken per 2025 zou moeten verbieden, niet is doorgevoerd. Door deze ontwikkeling zijn bedrijven terughoudender met het laten saneren van asbestdaken.

Asbesttoezicht

Al geruime tijd is bekend dat asbest gezondheidsrisico's met zich mee kan brengen. Het verwijderen van asbest is daarom aan strenge regels gebonden. De OFGV houdt toezicht op de wijze hoe er om wordt gegaan met het verwijderen en vervoeren van asbest. Ook is er gehandhaafd op naleving van de wettelijke voorschriften.

Administratieve en initiële controles asbest

Het aantal administratieve en initiële controles op asbest zijn voor de gemeente Gooise Meren lager dan de gemaakte prognose. Waarschijnlijk is dit ook veroorzaakt door het wetsvoorstel dat asbestdaken per 2025 verbiedt, niet is doorgevoerd. Door deze ontwikkeling zijn bedrijven terughoudender met het laten saneren van asbestdaken en is het niet noodzakelijk geweest om administratieve en/of initiële asbest controles uit te voeren.

Anderzijds kan het lage aantal komen doordat in 2019 de focus is gelegd op de saneerders die in het werkgebied van de OFGV veel saneringen uitvoeren. Hiervoor werden gesprekken gevoerd met saneerders die veel actief zijn in het werkgebied van de OFGV. Hierdoor nam het aantal tijdig aangeleverde vrijgaven en stortbonnen toe. Van de bedrijven die in het werkgebied van de OFGV asbestsaneringen hebben uitgevoerd zijn de geconstateerde overtredingen in veel gevallen gelijk ongedaan gemaakt.

In een aantal gevallen is in 2019 daadwerkelijk overgegaan tot strafrechtelijke handhaving in de vorm van een bestuurlijke strafbeschikking milieu (Bsbm). Of hier binnen de gemeente Gooise Meren sprake van is geweest kunt u zien onder het product H03.1 in de bijgevoegde Realisatietabel.

Bijhorende producten PDC

- R20.1 t/m R20.2 Advies n.a.v. asbestinventarisatierapport en asbestsloopmelding
- T04.4 Administratieve controle asbestsanering
- T04.5 Initiële controle asbestsanering

Thema 5: Geluid

Doelstellingen	Activiteiten
<ul style="list-style-type: none">• Voorkomen van onacceptabele geluidhinder.	<ul style="list-style-type: none">• Geluidcontroles en geluidmetingen n.a.v. klachten bij inrichtingen uitvoeren (ook opgenomen onder de branches);• Geluidcontroles en geluidmetingen op verzoek van gemeente bij evenementen uitvoeren;



	<ul style="list-style-type: none">• Adviseren over geluidsisolerende voorzieningen;• Afgeven van hogere waarde besluiten, ontheffingen en akoestisch beheer bij industrieterreinen voor regulering van geluidshinder.
--	--

Geluidadviezen, beschikkingen hogere waarden

In 2019 zijn verschillende hogere waardebesluiten aan de gemeente Gooise Meren afgegeven. Hiermee kan het bevoegd gezag een hogere geluidsbelasting (hogere waarde) toestaan dan de voorkeursgrenswaarde. Door deze beschikking krijgt de gemeente Gooise Meren de mogelijkheid om over te gaan tot het bouwen van woningen.

EU-actieplan geluid

De OFGV verzorgt voor de gemeente Gooise Meren, in samenwerking met de andere agglomeratiegemeenten en de Regio Gooi en Vechtstreek, de totstandkoming van het EU-actieplan geluid. Dit plan geeft inzicht in de effecten van de ingevoerde maatregelen uit het voormalige actieplan, stelt een ambitie (plandrempel) voor de komende periode van vijf jaar en geeft inzicht in de noodzakelijke maatregelen om aan de plandrempel te kunnen voldoen. In 2019 hebben hier tot nu toe geen activiteiten voor plaatsgevonden. Het leefbaarheidsonderzoek is in de zomer van 2019 afgerond. Er is nog geen uitspraak gedaan over het ambitieniveau in kader van het EU-actieplan geluid.

Geluidsanering

De OFGV ondersteunt de gemeente Gooise Meren bij de uitvoering van meerdere geluidsaneringsprojecten. In 2019 is deelgenomen aan de aanbestedingscommissie voor het aanbrengen van maatregelen die nodig zijn om bij woningen aan de vereiste binnenwaarde (geluid) te voldoen. Hier zijn enkele vragen van bewoners beantwoord. De vragen hadden te maken met de tracéwijziging van het spoor die in augustus 2019 heeft plaatsgevonden. Ook heeft de OFGV in 2019 deelgenomen aan het project geluidschermen spoor Bussum 2^e fase.

Bijhorende producten PDC

- R17.1 t/m D12.1 Regulering, advisering en beheer geluid en lucht
- T12.1 Geluidscontrole evenementen
- T12.2 Geluidscontrole inrichtingen
- A01.1 Advies ruimtelijke plannen
- A01.5 Advies milieuaspecten taakuitoefening bevoegd gezag

Thema 6: Overige taken en dienstverlening

Doelstellingen	Activiteiten
<ul style="list-style-type: none">• Bijdragen aan de kwaliteit van en samenwerking bij de uitvoering van de VTH-producten;• Effectiviteit van de handhaving en vergunningverlening bevorderen.	<ul style="list-style-type: none">• Uitvoering van diverse ondersteunende en dienstverlenende taken op het gebied van VTH.

Juridische ondersteuning

Op 29 mei 2019 deed de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een belangrijke uitspraak over het Programma Aanpak Stikstof (PAS). De beoordeling om te bepalen welke gevolgen de PAS-uitspraak had voor de taakuitvoering van de OFGV en haar partners, heeft de nodige juridische inzet gekost. Deze inzet bestond onder andere uit advisering en het deelnemen aan verschillende overleggen.



Het onderwerp stikstof is dusdanig actueel en van maatschappelijk belang dat de OFGV de ontwikkelingen nauwgezet volgt. Het onderwerp stikstof raakt ook direct de taakuitvoering van de OFGV, of hangt daar in veel gevallen nauw mee samen.

Advisering Omgevingswet

In 2019 zijn voorbereidingen getroffen voor de komst van de Omgevingswet. De OFGV deelt kennis en adviseert over de Omgevingswet. En dan met name over:

- Het volgen van de landelijke ontwikkeling op het gebied van wet- en regelgeving Omgevingswet en het informeren van de organisatie daarover;
- Het sturen van een reactie op de consultatie van de Omgevingsregeling en de Aanvullingsbesluiten bodem, geluid en natuur;
- Het houden van een masterclass Omgevingswet voor OFGV-medewerkers;
- Het vaststellen van een opleidings- en ontwikkelplan;
- Het deelnemen aan het platform Omgevingswet Flevoland en overleg programmamanagers Omgevingswet Gooi en Vechtstreek;
- Het meehelpen bij de organisatie van diverse kennisdagen Omgevingswet vanuit het platform Flevoland (vergunningen, DSO, toezicht en handhaving);
- Het starten met pilots Omgevingstafels en nieuwe vormen van vooroverleg voor het vergunningverleningsproces;
- Het, samen met de veiligheidsregio Flevoland en Gooi en Vechtstreek, starten van een opleidingstraject voor persoonlijke vaardigheden van de medewerkers;
- Het starten met de ontwikkeling van een opleiding Omgevingswet AMvB's volgens het train de trainer principe (de eerste try-out cursus Besluit activiteiten leefomgeving is in september gegeven);
- Het, in samenwerking met BZK, Aan de slag met de Omgevingswet, VNG, Informatiepunt Omgevingswet en de ODNL Academie (voorheen Kenniscentrum OFGV), verder ontwikkelen van het Train de Trainer opleidingsprogramma (ook voor de andere 28 omgevingsdiensten in Nederland)
- Het starten met een hbo-module omgevingsadviseur.

Handhavingsestafette/BOA-dag 2019

In 2017 zijn de OFGV en de omgevingsdiensten in Noord-Holland gestart met de jaarlijkse organisatie van de handhavingsestafette en de BOA-dag. De reden hiervoor was het promoten van de toepassing van Bestuurlijke strafbeschikking milieu (BSBm). Inmiddels is dit doel bereikt en zijn andere handhavingsthema's onderwerp van de Boa-dag. In 2019 is de BOA-dag gecombineerd met de startbijeenkomst van de Handhavingsestafette 2019.

De Handhavingsestafette is een jaarlijks terugkerende samenwerkingsactie van diverse handhavinginstanties die werkzaam zijn in het werkgebied van de OFGV. De organisatie van de estafette is in 2019 uitgevoerd door de OFGV. De Handhavingsestafette 2019 met als thema 'Ondermijning' vond plaats van 11 september tot en met 18 september 2019. Tijdens deze Handhavingsestafette zijn verschillende thema's gezamenlijk uitgevoerd.

De nadruk lag op kwaliteit met als doel kwalitatieve projecten in zowel de voorbereiding, uitwerking en afhandeling. De OFGV heeft tijdens deze dagen alle partners uitgenodigd. Ook konden bestuurders meedoen aan verschillende thema's en deelnemen aan het symposium 'ondermijning'.

Het symposium was druk bezocht en de reacties van de deelnemers waren positief. De deelnemers gaven aan dat zij na het symposium een beter beeld hebben gekregen wat ondermijning is en hoe dit in het veld is te herkennen.



Kenniscentrum OFGV

Nieuwe opleidingen/cursussen 2019

De ODNL Academie heeft in 2019 de ontwikkeling van een opleiding voor en door toezichthouders op het gebied van zwemwater en badinrichtingen (Whvzbz en Bhvzbz: Wet en Besluit "hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden") geïnitieerd. De eerste cursussen waren een succes, mede door het praktijkgedeelte van de cursus.

Nieuw in 2019 was de cursus ZZS (Zeer Zorgwekkende stoffen). Deze cursus was speciaal ontwikkeld voor medewerkers van omgevingsdiensten en andere overheden. Deze cursus is in 2019 veelvuldig afgenomen door diverse omgevingsdiensten.

Netwerkdagen 2019

In 2019 heeft de ODNL Academie in samenwerking met ILenT, Bodemplus, de Politie, RUD-Limburg-noord een bodemcongres georganiseerd. Dit congres was goed ontvangen door de aanwezigen. Ook heeft de OFGV in 2019 de "Expertmeeting Wabo Breed" in Biddinghuizen georganiseerd. Het was een geslaagde dag met een mooie opkomst.

Opleidingen rondom de Omgevingswet

In 2019 is de ODNL Academie gestart met het opzetten van een opleidingsprogramma voor de Omgevingswet. Voorbeeld hiervan is het programma 'Train de Trainer'. Het doel van dit programma is het opleiden van enthousiaste trainers die uiteindelijk de benodigde cursussen kunnen geven zodat alle medewerkers van omgevingsdiensten in 2021 goed voorbereid aan de slag kunnen met de Omgevingswet.



Bijlage: Overzicht uitgevoerde meerwerkopdrachten

Beoordeling energie-audits EED 2019

De Europese Energie-Efficiency Richtlijn (EED) verplicht bedrijven aan de slag te gaan met energiebesparing. Deze Richtlijn is vertaald naar nationale wetgeving in de Ministeriële regeling "Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiëntie". De regeling verplicht grote ondernemingen om eens in de vier jaar een energie-audit uit te voeren. In opdracht van de partner(s) verricht de OFGV de beoordelingen van de audits.

De EED-beoordelingen zijn uitgevoerd en de opdracht is afgerond. Deze taak is per 1-6-2019 voor nieuwe beoordelingen landelijk overgedragen aan de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO).

Opdracht 2019 EED gemeente Gooise Meren	2019	T2 2019	T3 2019
R33.1 Beoordeling melding EED energie-audit	13	2	13

Plan stimuleren duurzaamheid Gooimeer Zuid

De gemeente Gooise Meren heeft de intentie om de bedrijventerreinen Gooimeer Noord en Zuid te verduurzamen door het realiseren van energie-besparingsmaatregelen. Aan de OFGV is gevraagd met ideeën te komen hoe het bedrijventerrein energetisch verduurzaamd kan worden. De OFGV heeft hiervoor een innovatieve methode ontwikkeld en dit aangeboden om als pilot in te zetten. De opdracht is in juni 2019 verleend. In oktober is een start gemaakt met de werkzaamheden. De werkzaamheden lopen drie jaar door.

Opdracht 2019 gemeente Gooise Meren	2019	T2 2019	T3 2019
Pilotproject energie Gooimeer Noord en Zuid	1	0	0

Advisering uitvoering milieubeleid 2019 hogere waarden

De gemeente Gooise Meren is voornemens beleid op te stellen dat als kader kan worden gehanteerd bij het opstellen van "Besluiten Hogere Waarden Wet geluidhinder". Dergelijke besluiten bieden de mogelijkheid om bij woningen meer geluid op de gevels toe te staan vanwege verkeerslawaai dan de voorkeursgrenswaarde, genoemd in de Wet geluidhinder.

Het is de bedoeling het beleid opnieuw te formuleren. Aan de OFGV is gevraagd de gemeente te adviseren over het formuleren van geluidbeleid.

De opdracht is verstrekt in juni 2019. In juli 2019 is een document aangeleverd op basis waarvan keuzes kunnen worden gemaakt voor wat betreft de aspecten die in het beleid geregeld gaan worden. Het is de bedoeling dat dit document tussen Gooise Meren en de OFGV wordt besproken en keuzes worden vastgelegd. Daarna wordt het hogere waardenbeleid opgesteld. Door wisseling van personeel bij de gemeente Gooise Meren is de advisering niet afgerond in 2019. De opdracht loopt door in 2020.

Opdracht 2019 gemeente Gooise Meren	2019	T2 2019	T3 2019
R17.1 Advisering beleid hogere waarden geluid	1	0	0



OMGEVINGSDIENST
FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Bijlagen

Bij de Jaarrapportage wordt ook een lijst met het aantal gerealiseerde producten gevoegd. Zie **Bijlage 1**: de Realisatietabel.

**Omgevingsdienst Flevoland
& Gooi en Vechtstreek**

Botter 14-15 Postbus 2341

8203 AH LELYSTAD

T. 088-6333 000

E. info@ofgv.nl

W. www.ofgv.nl

Rapportageperiode: 1 januari 2019 t/m 31 december 2019

Datum: 1 maart 2020

BIJLAGE 1

Realisatietabel gemeente Goose Meren 2019

Prognose
2019

T2

Totaal 2019
T3

Toelichting

Vergunningen en meldingen**Regulering milieu-inrichtingen**

Omgevingsvergunning milieu-inrichting					
R01.1	Oprichtingsvergunning	1	0	0	
R01.2	Revisievergunning	1	0	0	
R01.3	Veranderingsvergunning	0	0	0	
R01.4	Milieuneutrale veranderingsvergunning	0	0	0	
R01.5	Intrekkingsbesluit (op verzoek)	0	0	0	
R01.6	Intrekkingsbesluit (ambtshalve)	0	0	0	
R01.7	Geactualiseerde vergunning	1	0	0	
R01.8	Verklaring van geen bedenkingen (VVGB)	0	0	0	
Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM)					
R02.1	Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (industriële inrichting)	1	0	1	
R02.2	Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (agrarische inrichting)	1	0	0	
R02.3	Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (gesloten bodemenergiesysteem)	0	0	0	
Behandeling van meldingen en ontheffingen van tijdelijke activiteiten					
R03.1	Behandeling melding Activiteitenbesluit	53	13	20	
R07.1	Behandeling kennisgeving APV	0	0	0	
R07.2	Behandeling kennisgeving mobiele puinbreker	9	1	1	
R08.1	Ontheffing route gevaarlijke stoffen	0	0	0	
R12.1	Beoordeling melding Besluit bodemkwaliteit	20	17	21	
R12.2	Beoordeling melding toepassen IBC bouwstof	0	0	0	
R14.1	Ontheffing verbranden buiten inrichtingen	0	0	0	
R15.1	Behandeling melding lozing buiten inrichting / WKO	12	4	7	
R24.2	Behandeling melding vuurwerkopslag	0	0	0	

BIJLAGE 1

Realisatietabel gemeente Goose Meren 2019		Prognose 2019	T2	Totaal 2019 T3	Toelichting
Maatwerkvoorschrift					
R04.1	Maatwerkvoorschrift	2	4	4	
R04.2	Maatwerkbesluit indirecte lozing	3	0	0	
R04.3	Intrekking maatwerkvoorschrift	0	0	0	
Gelijkwaardigheidsbesluit					
R05.1	Gelijkwaardigheidsbesluit	0	0	0	
Beoordeling rapportageverplichting					
R06.1	Beoordeling rapportageverplichting	0	0	0	
R06.2	Beoordeling E-PRTR-rapportage	0	0	0	
R06.4	Toets milieujarverslag	0	0	0	
R06.5	Beoordeling bodemonderzoek nul- of eindsituatie	0	0	0	
R10.7	Beoordeling bodemonderzoek	5	3	4	
R33.1	Beoordeling melding EED energie-audit	0	0	0	
Regulering overig					
Regulering, advisering en beheer geluid en lucht					
R17.1	Beschikking hogere waarde	5	2	3	
R18.1	Ontheffing geluidsbelasting Bouwbesluit	2	3	3	
R18.2	Ontheffing geluidsbelasting APV	3	6	6	
R18.3	Ontheffing geluidsbelasting APV t.b.v. evenement	18	5	8	
D09.1	Akoestisch beheer industrieterrein	2	0	0	
D09.2	Beheerplan	0	0	0	
D09.3	Inpassing bedrijf	0	0	0	
D10.1	Autonome sanering	0	0	0	
D10.2	Sanering n.a.v. hogere waardebesluiten bij reconstructie	0	0	0	
D11.1	Rapportage EU-richtlijn omgevingslawaaï	1	0	0	
D12.1	Rapportage monitoring NSL	1	0	2	
Asbestsloop					
R20.1	Afhandeling asbestslopmelding incl. asbestinventarisatierapport	0	103	185	
R20.2	Advies n.a.v. asbestinventarisatierapport en asbestslopmelding	330	90	101	

BIJLAGE 1

Realisatietabel gemeente Goose Meren 2019

Prognose

2019

T2

Totaal 2019

T3

Toelichting

Toezicht en handhaving

Periodieke controle milieu-inrichtingen

T01.1	Preventieve administratieve controle	0	0	0	
T01.2	Themacontrole	26	7	11	
T01.2.1	Vuurwerkcontrole	6	0	6	
T01.2.2	Covergisting	0	0	0	
T01.2.3	Controle indirecte lozing	0	0	0	
T01.3.1	Initiële controle milieu - eenvoudig	100	80	99	
T01.3.2	Initiële controle milieu - standaard	24	15	19	
T01.3.3	Initiële controle milieu - complex	14	5	9	
T01.5	Opleveringscontrole	3	0	0	
T02.1	Repressieve administratieve controle	0	0	0	
T02.2	Hercontrole	48	23	46	
T02.3	Sanctiecontrole	0	0	6	
T06.1	Klachtbehandeling	75	10	42	
T07.1	Ongewoon voorvalmelding	0	1	1	
T12.2	Geluidscontrole inrichtingen	0	0	2	
T17.1	Transportcontrole	0	0	0	

Locatie-gebonden controle buiten inrichtingen

T04.1	Controle mobiele puinbreker	0	0	0	
T04.4	Administratieve controle asbestsanering	210	86	183	
T04.5	Initiële controle asbestsanering	91	67	92	
T12.1	Geluidscontrole evenementen	0	1	1	

Controle bodembescherming

T09.2	Controle bodemsanering zorgplicht Wbb en BUS-saneringen	0	1	1	
T09.3	Controle bodemsanering administratief	0	0	3	
T09.4	Controle BBK	5	1	6	
T09.6	Controle lozen buiten inrichting	0	0	0	
T10.1	Gebiedscontrole bodembescherming	12	7	12	

Advisering

Advies milieu-aspecten

A01.1	Advies ruimtelijke plannen	24	18	26	
A04.1	Advies noodzaak MER	0	0	0	
A04.2	Advies MER-rapport	0	0	0	
A04.3	MER-beoordeling	0	0	0	
A01.4	Advies milieuaspecten calamiteit	0	0	0	
A01.5	Advies milieuaspecten taakuitoefening bevoegd gezag	33	43	62	
A01.8	Advies quickscan Wet Natuurbescherming	-	-	-	

Beleidsadvies

A02.1	Beleidsadvies milieu	2	0	3	
A02.1.9	Beleidsadvies Bodemkwaliteitskaart	0	0	1	

BIJLAGE 1

Realisatietabel gemeente Gooise Meren 2019

 Prognose
2019

T2

 Totaal 2019
T3

Toelichting

Generiek en overig
Overige milieuproducten

Verstrekken van milieu-informatie

D01.2	Verstrekken van milieu-informatie	36	18	30	
D06.1	Bodeminformatie cq. rapportage aan makelaars	419	163	268	
D06.2	Verstrekken van besluiten en bodemrapporten etc.	0	0	0	
D06.3	Opslag en registratie van bodemrapporten	0	0	0	

Juridische ondersteuning

H01.4	Voornemen last onder dwangsom	15	3	6	
-	Zienschijzen	5	0	0	
H01.1	Last onder dwangsom	9	0	3	
H01.2	Last onder bestuursdwang	0	0	0	
H02.1	Invordering	3	0	1	
H02.2	Intrekking dwangsom	6	1	2	
H03.1	BSBm	0	0	3	
H05.1	Besluit op handhavingsverzoek	0	0	1	
H06.1	Bevel bodemonderzoek en -sanering	0	0	0	
J01.1	Behandeling bezwaar met voorlopige voorziening	0	0	0	
J01.2	Behandeling bezwaar zonder voorlopige voorziening	0	0	0	
J02.1	Behandeling beroep met voorlopige voorziening	0	0	0	
J02.2	Behandeling beroep zonder voorlopige voorziening	0	0	0	
J02.3	Behandeling hoger beroep met voorlopige voorziening	0	0	0	
J02.4	Behandeling hoger beroep zonder voorlopige voorziening	0	0	0	
J04.1	Gedooagbesluit	0	0	0	
D03.1	Behandeling WOB-verzoek	0	0	0	

Uitvoering bevoegd-gezag-taken m.e.r.

D14.1	M.e.r.-beoordelingsbesluit	0	0	1	
D14.2	Beperkte m.e.r.-procedure	0	0	0	
D14.3	Uitgebreide m.e.r.-procedure	0	0	0	
D14.4	Beoordelen Passende Beoordeling	0	0	0	

0 Uit te voeren taak zonder aantallen

- Niet ingebrachte taak