

# Jaarverslag 2019

## afdeling VTH

Vergunningen, toezicht en handhaving

Versie 2.0

**DEFINITIEF** 9 april 2020

# Kerngegevens

*Dit verslag heeft betrekking op diverse uitvoeringstaken op het gebied van het omgevingsrecht door de gemeente Gooise Meren in 2019. Het verslag bevat de verrichtingen en uitvoering van taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving van het omgevingsrecht (Wabo) van de nieuwe gemeente en vloeit voort uit het uitvoeringsprogramma VTH Gooise Meren 2019. Daarnaast geeft dit verslag inzicht in andere gerelateerde werkvelden zoals de Drank- en Horecawet, de Algemene Plaatselijke Verordening en in de werkzaamheden van de Buitengewoon opsporingsambtenaren (Boa's).*

*Alle milieutaken van Gooise Meren worden uitgevoerd door de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV). De jaarrapportage op milieugebied in verband met de uitgevoerde werkzaamheden door de OFGV is als bijlage toegevoegd en maakt daarmee onderdeel uit van het jaarverslag 2019. Het jaarverslag kinderopvang en het jaarverslag van de welstandscommissie (CRK&E) worden separaat aan de gemeenteraad voorgelegd.*

<b>Projectleider</b>	F. Wuijts
<b>Afdeling</b>	VTH
<b>Datum</b>	8 april 2020
<b>Bevoegd gezag</b>	College van B&W
<b>Planstatus</b>	Vastgesteld
<b>Projectnummer</b>	1783523
<b>Opdrachtgever</b>	MT
<b>Identificatie</b>	Versie 1.0

# Inhoudsopgave

1. Inleiding	4
2. Het jaar 2019 in vogelvlucht	5
3. Wabo omgevingsvergunningen	6
4. Toezicht en handhaving bouwen en RO	8
5. Milieu	10
7. Drank- en Horecawet	14
8. APV, kansspelen en evenementen	16
9. Kinderopvang	17
10. Boa's	17
11. Status beleid relevant voor vergunningen, toezicht en handhaving	19
12. Conclusies	21
Bijlage 1: Benodigde/ingezette middelen	22
Bijlage 2: Jaarrapportage OFGV 2019 Gooise Meren	22

## 1. Inleiding

In dit jaarverslag afdeling VTH 2019 wordt verslag gedaan van de uitvoering op het gebied van omgevingsrecht en bijzondere wetten in Gooise Meren. In het verslag wordt weergegeven welke inzet in 2019 gedaan is voor de VTH-taken, in hoeverre dit overeen komt met de planning in het uitvoeringsprogramma VTH Gooise Meren 2019 en indien dit hiervan afwijkt, wat hiervoor de verklaring is. Op grond van de resultaten van 2019 wordt het uitvoeringsprogramma 2020 opgesteld. Op die manier vormt dit verslag niet alleen een sluitstuk in de beleidscyclus maar is het tegelijkertijd het begin van een nieuwe cyclus.

Op grond van artikel 7.7 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) moeten burgemeester en wethouders jaarlijks verslag doen aan de gemeenteraad over de uitvoering van taken op het gebied van het omgevingsrecht zoals vergunningverlening, toezicht en handhaving. Het jaarverslag wordt ook aan de provincie Noord-Holland voorgelegd in het kader van het interbestuurlijk toezicht (IBT). In 2017 is het beleid omgevingsrecht vastgesteld en op basis hiervan wordt een jaarlijks uitvoeringsprogramma vastgesteld. Zoals bekend heeft Gooise Meren haar milieutaken ondergebracht bij de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV).

Het uiteindelijke doel van taken op het gebied van het omgevingsrecht en bijzondere wetgeving is het creëren van een veilige en schone leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit. In dit jaarverslag wordt een zo volledig mogelijk beeld gegeven van de uitgevoerde taken op het gebied van het omgevingsrecht in 2019. Dit betreft met name vergunningverlening, toezicht en handhaving rond de volgende zaken:

- bouwen en slopen
- brandveilig gebruik van bouwwerken
- milieu
- ruimtelijke ordening
- Drank- en Horecawet/Wet op de kansspelen
- Algemene plaatselijke verordening (Apv); dit betreft hier onder anderen evenementen, kappen en inritten
- activiteiten Buitengewoon opsporingsambtenaren (Boa's)

In dit verslag zullen eerst in het kort de ontwikkelingen van 2019 weergegeven worden, met daarin een beeld van de actuele (geplande) ontwikkelingen en wijzigingen op de diverse beleidsgebieden. Daarna worden de resultaten van de verschillende activiteiten besproken. In hoofdstuk 11 wordt de status besproken van het beleid dat relevant is voor vergunningen, toezicht en handhaving.

## 2. Het jaar 2019 in vogelvlucht

Het aantal aanvragen om een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen is in 2019 voor het eerst sinds jaren licht gedaald. Wel zijn er meer aanvragen voor heel grote projecten ingediend. Daardoor was het ook in 2019 alleen met behulp van inhuur van externe medewerkers mogelijk om bijna alle aanvragen tijdig en op een kwalitatief goed niveau af te handelen. Er is veel vraag naar mensen met een goede opleiding, of zelfs mensen die zelf opgeleid zouden kunnen worden en maar beperkt aanbod. Het gevolg is dat de afdeling VTH voor wat betreft Wabo-vergunningverlening ook in 2019 voor een deel afhankelijk is geweest van externe inhuur.

### Beleid VTH

De gemeente Gooise Meren beschikt over het vereiste VTH beleid conform het Besluit Omgevingsrecht (Bor), een uitvoeringsjaarprogramma en een jaarverslag.

De provincie ziet hierop toe in het kader van het interbestuurlijk toezicht (IBT).

Gelet op de positieve resultaten van de laatste jaren, heeft de provincie over 2018 alleen op hoofdlijnen en de tijdige aanwezigheid van alle stukken geoordeeld.

De brief met de IBT-rapportage van 2019 (over 2018) wordt u, gelijktijdig met dit Jaarverslag 2018 voorgelegd. Op advies van de provincie is hoofdstuk 11 inzake de stand van zaken van het relevante beleid opgenomen. Dit geeft inzicht in de beleidsontwikkelingen en hetgeen er nog nodig is.

### OFGV

De OFGV voert de milieutaken voor de gemeente Gooise Meren uit. De uitvoering van het merendeel van deze taken ging professioneel en goed. Middels de bijgevoegde Jaarrapportage OFGV 2019 wordt daarover gerapporteerd.

In 2019 werd ook het Regionaal Beleidskader VTH vastgesteld. Zie hoofdstuk 5.

### Algemene plaatselijke verordening (Apv)

De vigerende Apv is van 2016. Begin 2019 werd een geheel geactualiseerde Apv voorgelegd aan de raad. Dit advies was gebaseerd op de Modelverordening van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten, met lokale accenten. Op verzoek van de Raad heeft B&W het voorstel terug genomen en de mogelijkheden voor een regelluwe Apv onderzocht. Het voorstel dat hierop is uitgewerkt, is inmiddels ook teruggenomen. Al met al is de verwachting dat er begin 2020 een actuele adequate Apv Q2 zal worden vastgesteld. Zie hoofdstuk 11.

### Overige zaken

Voor het overige is er beleidsmatig in 2019 weinig veranderd. Uiteraard worden de landelijke ontwikkelingen gevolgd die op termijn gevolgen hebben voor de uitvoering van taken voor gemeenten: de Omgevingswet (in werking tredend 2021), de Wet private kwaliteitsborging (Wkb) ten aanzien van het bouwtoezicht (gepland in werking treden per 2021). Het landelijke verbod op asbesthoudende daken is in 2019 niet door de Eerste Kamer gekomen. Het plan van aanpak asbestdaken Gooise Meren is daarmee stil komen te liggen. De Minister wil alsnog, nu op vrijwillige basis, een versnelde sanering van asbest daken. Hoe dit gaat worden opgepakt en wat dit voor de gemeente Gooise Meren kan gaan betekenen, zal in 2020 duidelijker worden.

### 3. Wabo omgevingsvergunningen

In onderstaande tabel zijn de aantallen aangevraagde en verleende omgevingsvergunningen over 2019 weergegeven en vervolgens nader onderverdeeld.

Product	Verwacht aantal	Gerealiseerd
Aanvragen omgevingsvergunning totaal	675	751*
Verleende omgevingsvergunningen	-	536
Aanvragen omgevingsvergunning onderdeel bouwen	500	556
Verleende omgevingsvergunningen	-	411
Aanvragen omgevingsvergunning afwijken ruimtelijke regels	125	155
Verleende omgevingsvergunningen	-	157
Aanvragen omgevingsvergunning onderdeel vellen houtopstand (kappen)	100	113
Verleende omgevingsvergunningen	-	81
Aanvragen omgevingsvergunning onderdeel slopen bouwwerk	45	28
Verleende omgevingsvergunningen	-	19
Meldingen sloop (inclusief asbest)	250	425
Aanvragen vooroverleg	165	184
Aanvragen QuickScan	50	52
Aanvragen omgevingsvergunning onderdeel brandveilig gebruik	5	4
Verleende omgevingsvergunningen	-	1
Aanvragen omgevingsvergunning onderdeel monument	30	24
Verleende omgevingsvergunningen	-	24
<b>Overige</b>		
Meldingen brandveilig gebruik	15	23
Omgevingsvergunning onderdeel aanleggen	25	17
Omgevingsvergunning onderdeel in-/uitrit	30	19
Reclamevergunning	-	10
Behandeling plannen in CRK&E	-	889

\*Een aanvraag kan betrekking hebben op meerder onderdelen. Vandaar dat het totaal aan verschillende onderdelen meer is dan het totaal aan aangevraagde omgevingsvergunningen. Voor een paar onderdelen geldt dat geen prognose in aantallen is gegeven in het uitvoeringsprogramma 2019.

Er zijn verschillende vergunningen voor grote projecten verleend, onder andere voor de ontwikkeling van de Schoutenwerf te Muiden, Raadhuisstraat 2 Naarden woningen appartementen, Zorglandgoed Hoogerlust te Muiden, versteviging Betlebrug te Muiden, Iepenlaan 4A Bussum 7 woningen, La Place - McDonalds Hackelaar Muiden en een aantal particuliere woningen in de verschillende kernen.

Het aantal aanvragen om omgevingsvergunning toont voor het eerst sinds jaren een lichte daling. Wel zijn er meer complexe aanvragen en voor omvangrijke projecten behandeld. En ook in 2019 is het aantal aanvragen hoger dan geprognostiseerd. Alleen met de nodige inhuur is het mogelijk geweest om deze hausse aan aanvragen in behandeling te kunnen nemen en afhandelen. Vanwege de situatie op de arbeidsmarkt het eigenlijk onmogelijk is om geschikte kandidaten te vinden om in dienst te nemen. Dit is een landelijk probleem, Gooise Meren staat hierin niet alleen.

Er is een verschil van 28,6% tussen het aantal aanvragen en het aantal verleende vergunningen. Dit wordt veroorzaakt door het feit dat een belangrijk deel van de aanvragen buiten behandeling wordt gesteld (vaak doordat de aanvraag niet ontvankelijk bleek te zijn) ofwel ingetrokken of dat het na toetsing een vergunningsvrije activiteit bleek te zijn.

In 2019 zijn vier vergunningen van rechtswege verleend. Door de hoge werkdruk werden in deze vier procedures de termijnen niet gehaald. Voor alle vier geldt dat zij -indien binnen de termijn gehaald- ook verleend zouden zijn.

Er zijn 157 procedures gevoerd in verband met afwijken van het bestemmingsplan. Hiervan ging het in 138 gevallen om vergunningen waarbij een binnenplanse afwijking (een afwijking welke in het bestemmingsplan is geregeld) of een buitenplanse afwijking (zogenaamde "kruimels" op grond van artikel 4 Bor) zijn toegepast.

Er zijn 19 vergunningen aangevraagd, waarvoor een uitgebreide procedure gevoerd moest worden, daarvan zijn er 2 verleend, allebei voor brandveilig gebruik. De overige procedures lopen nog. Er zijn in 2019 totaal 6 vergunningen met een uitgebreide procedure verleend; daarvan waren er 4 in 2018 gestart.

Voor 19 (andere) verleende vergunningen is in eerste instantie wel onderdeel afwijking opgevoerd, maar tijdens de procedure bleek dat er toch geen afwijking was.

Het verslag Welstand 2019 zal separaat opgesteld en aangeboden worden aan de gemeenteraad.

#### Bezwaar en beroep vergunningen:

Als het gaat om vergunningverlening, toezicht en handhaving bestaan uiteraard de mogelijkheden voor bezwaar en beroep. Hieronder worden de ingebrachte bezwaren, beroepen en verzoeken om voorlopige voorziening weergegeven.

Product	Verwacht	Totaal
Bezwaar tegen vergunning activiteit bouwen	20	19
Bezwaar tegen vergunning activiteit bouwen/planologisch afwijken	5	29*
Bezwaar tegen vergunning vellen houtopstand (kappen)	5	3
Bezwaar tegen vergunning aanleggen uitrit	-	-
Bezwaar tegen geweigerde vergunning activiteit bouwen/planologisch afwijken	20	12*
Bezwaar tegen geweigerde vergunning activiteit vellen houtopstand (kappen)	-	3
Bezwaar tegen geweigerde vergunning activiteit uitrit	-	-
Beroep rechtbank vergunning activiteit bouwen	5	6
Beroep rechtbank vergunning bouwen/planologisch afwijken	10	6
Beroep rechtbank vergunning aanleggen uitrit	-	2
Verzoek voorlopige voorziening	5	6
Hoger beroep RvS vergunning activiteit bouwen/planologisch afwijken	5	11

\*er is hierbij sprake van meerdere bezwaarmakers tegen hetzelfde besluit.

Het aantal gegronde bezwaren en/of beroepen is beperkt. Bijna alle besluiten blijven in stand. Er wordt voldaan aan de doelstelling dat bij bezwaarzaken tenminste 95% van de besluiten in stand kan blijven.

## 4. Toezicht en handhaving bouwen en RO

De tabel hieronder geeft een indruk van de verrichte werkzaamheden op het gebied van toezicht en handhaving.

Product	Verwacht aantal	Gerealiseerd
Bouwcontroles	1.350	1.682
Gereed meldingen bouw	400	314
Controles bestaande bouw	30	12
Klachten en meldingen	50	95
Slopen met asbest (asbestinventarisatierapporten)	190	275

Het toezicht op de uitvoering van bouwactiviteiten vindt zijn grondslag in veiligheid, zoals constructieve veiligheid, bouwkundige risico's en brandveiligheid. Daarnaast spelen leefbaarheid en duurzaamheid, zoals het toezicht op welstand en het behoud van monumenten een belangrijke rol. De prioriteitstelling in het beleidsplan VTH Gooise Meren 2017-2020 is dan ook gebaseerd op toezicht op thema's als veiligheid en leefbaarheid, zaken die bij niet naleving ernstige gevolgen kunnen hebben.

### *Klachten en meldingen*

Als doel is in het VTH-beleid bepaald dat 95% van alle klachten en meldingen met betrekking tot de openbare ruimte binnen 5 werkdagen in behandeling genomen worden. In het geval van de Wabo (bouwen en gebruik) geldt dit ook voor dit onderdeel. De registratie hiervan is verbeterd sinds deze deels in Squit XO zijn opgenomen. De meldingen en klachten zijn op een enkele na op tijd in behandeling genomen. De registratie is verbeterd, in die zin dat inzichtelijk is om wat voor soort klachten en meldingen het gaat. Een volgende stap is om een heldere registratie te hebben van in hoeverre de klachten gegrond zijn en wat er verder met de meldingen gebeurt. Een ander deel van de meldingen en klachten worden ingevoerd in Mozard. De meldingen die zijn geregistreerd in Mozard kunnen niet worden gesorteerd en geanalyseerd. Er wordt een aanbestedingsprocedure voor een ander zaak systeem gevoerd.

### *Constructieve veiligheid*

Een belangrijk onderdeel van het bouwtoezicht vormt de constructieve veiligheid. Bij de controle dient steekproefsgewijs nagegaan te worden of het bouwwerk constructief veilig gebouwd kan worden. Volgens de indieningsvereisten vanwege bouwactiviteiten (Mor) moeten aanvullende stukken uiterlijk drie weken voor aanvang van de betreffende werkzaamheden worden ingediend. In 2019 zijn in alle benodigde gevallen constructieberekeningen aangeleverd en zo nodig door derden gecontroleerd.

### *Buitencontroles*

In 2019 zijn er in totaal 1.682 controles uitgevoerd op verschillende bouwlocaties. In een aantal gevallen van de controles was de uitvoering niet in orde. De meeste geconstateerde gebreken betroffen "bouwen in afwijking van de verleende vergunning". In verreweg de meeste gevallen betreft dit kleine afwijkingen die niet ernstig zijn. Gedacht moet daarbij worden aan wijzigen dakbedekking, andere gevelindeling, toe te passen materialen, kleurstelling, etc. Tijdens de controle wordt hierop zoveel als mogelijk bijgestuurd. In de gevallen waarbij gebruik moet worden gemaakt van de bevoegdheden gaat dit in het merendeel om onderdelen van brandveilig gebruik of wijzigingen/afwijkingen in het uiterlijk van het bouwwerk. De controles op de brandveiligheid zijn veelal de laatste controles die worden uitgevoerd in het proces en liggen net voor de ingebruikname. Sturen binnen het proces lukt dan vaak niet meer, waardoor er in sommige gevallen juridische handhaving moet worden ingezet.

Tijdens vervolg controles is vervolgens gekeken of gemaakte afspraken worden nageleefd. In de meeste gevallen worden overtredingen in goed overleg opgelost, bijvoorbeeld door het indienen van revisietekeningen. Indien dit niet lukt, volgt een handavingsprocedure. In het geval van afwijking in het uiterlijk moet allereerst bepaald worden of dit ondergeschikte wijzigingen zijn of dat er een nieuwe vergunning voor de afwijking moet worden aangevraagd. In het laatste geval wordt deze maatregel veelal dwingend opgelegd met een brief.



De werkzaamheden van de toezichthouders omvatten een veel breder speelveld dan in bovenstaande tabel is weergegeven. Dit loopt uiteen van het regulier controleren naar aanleiding van een melding start werkzaamheden van een verleende omgevingsvergunning tot het op een ronde constateren van illegale bouwwerkzaamheden, van het controleren van de inrichtingseisen conform de Drank- en Horecawet bij horeca-inrichtingen tot het in behandeling nemen van klachten in relatie tot bouwwerkzaamheden. Conform de prioritering ligt de nadruk, zoals hierboven al is aangegeven, bij de meer risicovolle bouwwerken. In het geval van dakkapellen, aanbouwen, etc. geldt dat de controle vaak bestaat uit het afschouwen. Er is door de toezichthouders intensief toezicht gehouden bij de projecten de Krijgsman in Muiden, evenals de bouw van appartementengebouwen in het voormalige complex van Bendsdorp, woningen aan de Vaartweg in Bussum, sloop van het voormalige gemeentehuis in Naarden, nieuwbouw school Wellant College, renovatie station NB en veel individuele woningen.

### Bestuursrechtelijke handhaving

Naar aanleiding van geconstateerde overtredingen, meldingen, bouwen in afwijking van de vergunning, etc. kan de gemeente overgaan tot handhaving. In 2019 zijn in het kader van het omgevingsrecht hiervoor de volgende procedures gevolgd.

Product	Verwacht aantal	Gerealiseerd aantal
Voornemen opleggen last onder dwangsom	10	13
Last onder bestuursdwang (wegslepen voertuigen)	-	8
Besluit opleggen last onder dwangsom (overig)	10	15
Voornemen opleggen bestuursdwang	5	1
Opleggen last onder bestuursdwang	-	1
Spoedeisende bestuursdwang	15	9
Verzoeken om handhaving	20	34
Bezwaar tegen besluit op verzoek	-	8
Instellen beroep tegen niet tijdig besluiten verzoek om handhaving	-	1
Bezwaar tegen handhavingsbesluit	-	4
Besluiten herplantplicht	-	2
Waarschuwingbrieven illegaal bouwen, etc.	30	22
Voornemen zwarte lijst Apv (alcoholmisbruikers)	-	2
Besluit zwarte lijst Apv (alcoholmisbruikers)	-	4
Formele waarschuwing DHw	-	3
Voornemen bestuurlijke boete (DHw)	-	1
Opleggen bestuurlijke boete (DHw)	-	1

\*bouwstop en wegslepen voertuigen

In totaal zijn 12 bezwaarschriften ingediend tegen besluiten op het gebied van handhaving. Het gaat hierbij hoofdzakelijk om besluiten op verzoeken om handhaving (8 bezwaarschriften). De andere bezwaarschriften hadden betrekking op concrete handhavingsbesluiten, zoals een (preventieve) last onder dwangsom en een bouwstop. Op vijf van de bezwaarschriften is nog niet besloten. Van één daarvan is de procedure aangehouden in het kader van nader overleg/mediation. Van de overige bezwaarschriften loopt de procedure in 2020 door.

Het zijn overigens 4 te onderscheiden zaken; er zijn 2 bezwaarschriften in één zaak ingediend.

En een vreemde eend in de bijt betrof een vergunning op grond van de Leegstandwet voor tijdelijke verhuur van een leegstaande woning.

### **Bijzonderheden**

#### Zandwinning Gooimeer

Bij Rijkswaterstaat heeft tot juni 2019 het ontwerpbesluit tot het verlengen van de vergunning aan Xella voor het winnen van zand nabij het eiland De Schelp in het Gooimeer ter inzage gelegen. Hiertegen zijn 17 zienswijzen ontvangen alsmede een petitie, ingebracht door 82 bewoners van het Naardereiland, bewoners van het Naarderbos, gebruikers en ligplaatshouders van jachthaven Gooimeer, recreanten op het recreatiestrand Naarderbos en watersporters + wedstrijdzeilers op het Gooimeer.

Ook uw college/raad had een zienswijze ingediend, omdat naar uw mening onder andere onvoldoende rekening was gehouden met de veranderde omgeving, waarin sprake is van een nieuwe woonwijk, het Naardereiland.

In december 2019 heeft de Minister van Infrastructuur en Waterstaat, de ingediende zienswijzen, inclusief petitie, ongegrond verklaard en de vergunning definitief afgegeven voor nog eens tien jaar.

#### Zwembaden

Naar aanleiding van een noodlottig ongeluk in 2011, waarbij een baby om het leven kwam door een omlaag vallende luidsprekerbox in een zwembad in Tilburg, gold voor alle publieke zwembaden in Nederland een onderzoeksplicht naar roestvast stalen constructiedelen. Begin 2019 zijn de laatste, uit het onderzoek in 2017/2018 gebleken, benodigde aanpassingen afgerond. Uit het onderzoek daarna bleek, dat de zwembaden in de gemeente Gooise Meren aan de eisen voldoen. Dit onderzoek zal vervolgens elke drie jaar opnieuw worden uitgevoerd.

#### Opschoning Vechtmonding

In de monding van de Vecht bij Muiden liggen 7 schepen, waarvan een aantal al lang daar aanwezig zijn en die in een toenemende mate van verval verkeren. Een paar van deze schepen zijn niet veilig meer te betreden, materialen dreigen in de natuur te komen en ze kunnen niet meer zelfstandig verplaatsen. Door de voormalige gemeente Muiden en de jonge gemeente Gooise Meren is de eigenaar van deze schepen diverse malen gesommeerd de schepen te verwijderen. Lastig voor de gemeente was dat dit gebied lange tijd "heerloos" was. Begin 2019 werd duidelijk dat Rijkswaterstaat eigendom had verkregen en beheer over het gebied erkent. Dit gaf een nieuwe impuls voor het opschonen van de Vechtmonding. Samen met Rijkswaterstaat is een start gemaakt met een plan van uitvoering. Met de eigenaar zijn gesprekken gevoerd waarna hij is aangeschreven zijn schepen te verwijderen. Dit project wordt in 2020 verder uitgerold.

#### Asbestdaken

De Tweede Kamer, heeft in 2018 ingestemd met een wetsvoorstel waarin het verboden zou worden om per 2025 in het bezit te zijn van een asbesthoudend dak. Ter voorbereiding op de handhavende taak en om de volksgezondheid te beschermen, heeft Gooise Meren in 2018 op basis van luchtfoto's een asbestinventarisatie uit laten voeren. Daaruit bleek dat er zo'n 1.200 asbestverdachte daken aanwezig zijn met een totaal oppervlak van ongeveer 88.000 m<sup>2</sup>.

In 2019 heeft de Eerste Kamer het wetsvoorstel afgewezen, waardoor er dus géén verbod komt op asbestdaken.

Echter, de nu aanwezige daken met asbest zijn inmiddels minstens 25 jaar in gebruik en gebleken is dat door weersomstandigheden daken verweren waardoor asbestvezels in het milieu terecht komen en op die manier een bedreiging gaan vormen voor de volksgezondheid.

De Minister zoekt naar mogelijkheden om toch de asbest daken te laten saneren. In Gooise Meren is dit project in 2019 stilgelegd totdat er meer duidelijkheid is.

## 5. Milieu

De uitvoerende taken op het gebied van milieu zijn allemaal ondergebracht bij de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV). Voor de rapportage wordt verwezen naar de jaarrapportage OFGV 2019 Gooise Meren welke in het 2<sup>e</sup> kwartaal van 2020 separaat zal worden aangeboden.

#### Handhavingsestafette

De handhavingsestafette is een regionaal jaarlijks terugkerende activiteit. De regie hiervoor ligt bij de OFGV. In bijna elke gemeente van de regio wordt een of meer projecten uitgevoerd. Met als algemeen doel het verbeteren van de samenwerking tussen verschillende overheidsinstanties.

Naast de OFGV participeerde bij het project in Gooise Meren; de Gemeente, Politie Gooi en Vechtstreek, de Brandweer Gooi en Vechtstreek, de Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid, de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit, Liander, de Belastingdienst (Douane) en het UWV (Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen).

Het thema van 2019 was ondermijning. Er zijn 16 bedrijfspanden op Gooi Meer Zuid gecontroleerd op donderdag 12 september 2019 tussen 13:00 en 19:00 uur. Hierbij is gecontroleerd op diverse wet- en regelgeving. Er is een selectie gemaakt in te controleren bedrijfspanden op basis van informatie van partners, signalen van ondermijning en een CPTED- analyse (Crime Prevention Through Environmental Design).

Het doel was primair om te bereiken dat regels op het gebied van ruimtelijke ordening, brandveiligheid, openbare orde en veiligheid, milieu, etc. worden nageleefd (voor zover dit niet het geval was) en. Secundair was het zicht verkrijgen op locaties en ondernemingen op het bedrijventerrein, het verbeteren van de informatiepositie en het realiseren van de preventieve werking die uitgaat van dergelijke integrale controles.

Er zijn materialen aangetroffen voor grootschalige hennepsteelt, er zijn een aantal overtredingen van de Wet milieubeheer, de Wet op de Kansspelen en er is uitkeringsfraude geconstateerd.

Er is meer zicht verkregen op activiteiten in bedrijfspanden en op ondermijnende criminaliteit in enkele gevallen. Hierbij is de informatiepositie van de gemeente verbeterd en er is zicht op enkele netwerken die zich bezighouden met illegale hennepsteelt. Tot slot is het team benaderd door meerdere ondernemers die zich afvroegen waarop gecontroleerd werd, of er vaker gecontroleerd werd en dat de meeste ondernemers dit een goede ontwikkeling vonden. Daarmee kan gesteld worden dat de preventieve werking die uitgaat van dergelijke controles eveneens is bereikt.

Het zichtbaar optreden met diverse partners, bijvoorbeeld op het bedrijventerrein, heeft een preventief effect, zorgt voor maatschappelijke steun (want de overheid treedt zichtbaar op tegen misstanden) en zorgt voor een vergroting van de meldingsbereidheid (want de overheid doet iets met meldingen). Dit geldt zowel voor inwoners en ondernemers als voor collega's uit de eigen organisatie die signalen van ondermijning melden, welke vervolgens grootschalig opgepakt worden.

Behalve een brede inzet op deze dag gaat er een grondige voorbereiding aan vooraf. Tevens leiden de constatering tot nadere onderzoeken. De dag is uitgebreid geëvalueerd, zowel lokaal als in het kader van het hele regionale project en de leermomenten worden meegenomen voor de toekomst.

#### Beleidskader VTH OFGV

Voor de taken die uitgevoerd worden door de OFGV zijn de aangesloten partners wettelijk verplicht om een gezamenlijk beleidskader vast te stellen. Dit komt overeen met het beleidsplan VTH, inclusief omgevingsanalyse, prioriteitenstelling, strategieën, etc. het heeft dan betrekking op de bij de omgevingsdienst ondergebrachte milieutaken. De reden dat Gooise Meren de laatste twee jaar voor het IBT van de provincie het oordeel redelijk adequaat kreeg (in plaats van adequaat) was dat er nog altijd geen gezamenlijk beleidskader voor de milieutaken was vastgesteld. Reeds in 2016 is hier een start mee gemaakt, maar het bleek in de praktijk een complexe taak om gezamenlijk beleid op te stellen dat voor alle partners én voor de OFGV acceptabel was. Eind 2018 hebben de inspanningen eindelijk geleid tot een conceptversie die voor alle partijen acceptabel was en die in het kader van het IBT door de provincies is goedgekeurd. In 2019 is dit "Beleidskader VTH 2019-2022 Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek" door alle respectievelijke partijen vastgesteld. In Gooise Meren heeft het college van burgemeester en wethouders dit Beleidskader vastgesteld op 19 februari 2019.

## 6. Brandveiligheid

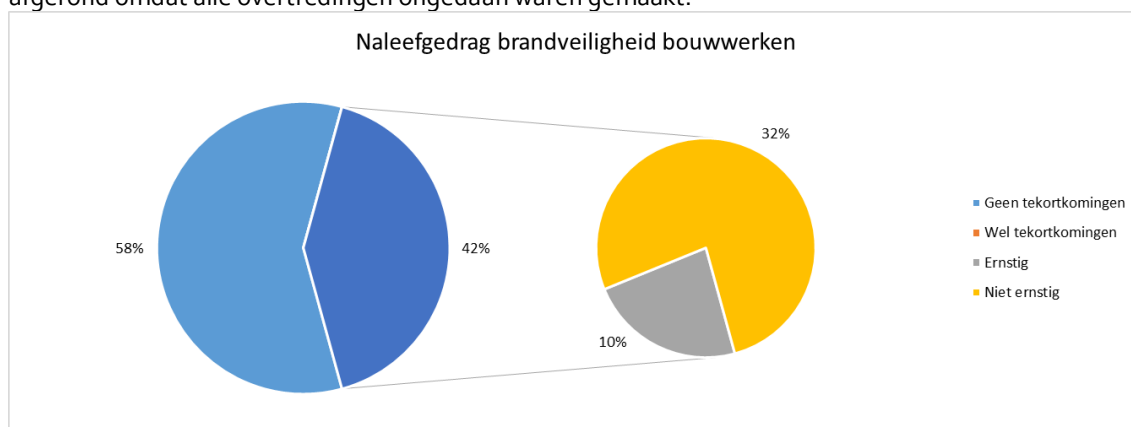
De taken op het gebied van brandveiligheid worden uitgevoerd door de Regionale Brandweerorganisatie Gooi en Vechtstreek (BGV). De werkzaamheden variëren van het adviseren bij omgevingsvergunningen, het adviseren bij aanvragen om gebruiksvergunningen en –meldingen, het geven van voorlichting op scholen, adviseren bij evenementen en het controleren op brandveiligheid bij instellingen, bedrijven en evenementen.

Product	Verwacht aantal	Gerealiseerd
Advies omgevingsvergunning bouwen	50	42
Advies omgevingsvergunning brandveilig gebruik	2	3
Advisering gebruiksmelding, algemeen brandveilig gebruik	5	25
Advisering brandveiligheid inrichtingen (APV/BBV)	15	33
Advisering omgevingsvergunning of melding milieu	10	7
Advisering externe veiligheid en groepsrisico's	-	14
Toezicht omgevingsvergunning bouwen	10	1**
Toezicht brandveilig gebruik (gebruiksvergunning, -melding)	165	188
Toezicht APV/BBV	-	0
Toezicht omgevingsvergunning of melding milieu	-	0

\* De verwachte aantallen advisering externe veiligheid zijn niet opgenomen in het uitvoeringsprogramma 2019.

\*\* Zelfstandig uitgevoerde bouwinspecties door brandweer. Geen registratie indien in samenwerking met de bouwinspecteur.

Tijdens de toezichtcontroles in 2019 zijn in diverse gevallen tekortkomingen geconstateerd. In ongeveer 42% van de controles is sprake van niet voldoen aan de brandveiligheidsvoorschriften. In vrijwel de meeste gevallen beoordeelt de brandweer deze overtredingen als niet ernstig. Er is dan wel sprake een overtreding maar de brandveiligheid is nog wel voldoende geborgd. Er moet dan gedacht worden aan het constateren van defecte vluchtrouteaanduidingen, het te laat uitvoeren van periodiek onderhoud aan brandblusmiddelen en brandmeldinstallaties of het verkeert gebruik van de brandveiligheidsvoorzieningen zoals het belemmeren van vluchtroutes. Overtredingen die snel te verhelpen zijn en waarbij de eigenaar dan ook gesommeerd wordt dit direct op te lossen. Slechts in een aantal gevallen is een hercontrole uitgevoerd. In twee gevallen heeft een overtreding geleid tot het opstarten van een handhavingprocedure. In één geval is daarbij het besluit genomen voor het opleggen van een last onder dwangsom. Een uit 2017 voortkomende dwangsomprocedure is in 2019 afgerond omdat alle overtredingen ongedaan waren gemaakt.



Bron: Risicobeheersing BGV

In 2019 is verder gewerkt aan het verbeteren van de samenwerking tussen Gooise Meren en de BGV. Als onderdeel daarvan is nu de nieuwe dienstverleningsovereenkomst (DVO) gereed en ter ondertekening aangeboden. Afsproken is dat na de ondertekening ook begonnen wordt met het voorbereiden van een nieuwe DVO voor de nieuwe omgevingswet die in 2021 van kracht wordt. Hierbij zal ook gekeken worden naar de toezichtstrategie.

Ter voorbereiding op het toezicht brandveiligheid voor 2020 heeft de BGV in november 2019 een overzicht van te controleren bouwwerken voorgelegd. Gooise Meren heeft hierdoor beter de mogelijkheid om de lijst aan te passen naar de prioriteiten volgens het beleidsplan VTH.

Voor 2020 is afgesproken dat, voor de te controleren bouwwerken, de dossiers van BGV en Gooise Meren vergeleken worden om zo te komen tot een actueel dossier.

Het afgelopen jaar heeft voor zowel de veiligheidsregio als de brandweer van Gooi en Vechtstreek en Flevoland in het teken gestaan van kennis maken met elkaar en het verkennen van een samenwerking. Eind 2019 is een samenwerkingsovereenkomst getekend en gaat de samenwerking in 2020 een nieuwe fase in. De ambitie is om voor het eind van 2020 op uitvoeringsniveau samen op te trekken. Nu al vergaderen de besturen samen, is er een gezamenlijke veiligheidsdirectie en wordt er gewerkt aan één Veiligheidsbureau. Ook bij de brandweer werken de teams ICT, Technische Dienst en Risicobeheersing al met één leidinggevende en wordt er toegewerkt naar één brandweerdirectie vanaf april.

De voordelen hiervan zijn:

- Kostenbesparing
- Uniformiteit
- Versterking brandweezorg

Dit betekent voor vergunningverlening, toezicht en handhaving:

- Meer slagkracht
- Betere borging
- Meer kennis
- Uniformiteit

Naast de reguliere VTH-taken die worden uitgevoerd door de BGV wordt er ook aandacht besteedt aan brandveiligheid voor de inwoners van Gooise Meren. Onder de noemer: "Brandveilig leven", zijn 47 voorlichtingen gegeven over brandveiligheid en vuurwerk op scholen, 7 voorlichtingen gegeven bij bedrijven en instellingen ter bevordering van de bewustwording over brandveiligheid en is de wijkbrandweer geïntroduceerd. De wijkbrandweer gaat letterlijk de wijk in en houdt reguliere spreekuren zodat bewoners met vragen direct geholpen kunnen worden. Ook is hij actief op Social Media en betrokken bij de wijk. Denk hierbij aan huisbezoek en woningchecks. In Gooise Meren zijn in 2019, sinds de start van het team, al 35 geregistreerde adviezen en 3 (groeps)voorlichtingen "Brandveilig leven" aan bewoners gegeven bij voorlichting op scholen en de Wijkbrandweer.

De maatschappij is aan het verharden. Mensen worden minder tolerant, verzelfstandigen en stellen zich minder beschikbaar voor vrijwilligerswerk. Dat is ook merkbaar binnen Gooise Meren met als dieptepunt zaterdag 21 september 2019. De brandweer is uitgerukt voor een grote brand bij restaurant Pepi's aan de Landstraat. Tijdens de uitruk is een brandweerman mishandeld door een omstander die werd aangesproken op het feit dat de persoon op een onveilige plaats stond. De brandweerman heeft na het incident een nacht ter observatie moeten verblijven in het ziekenhuis.

## 7. Drank- en Horecawet

### Vergunningen en meldingen

In 2019 zijn ten aanzien van vergunningverlening op het gebied van de Drank- en Horecawet de volgende zaken gerealiseerd.

Product	Gepland aantal	Gerealiseerd
Aanvragen DHW-vergunningen	25	16
DHW vergunning		14
Wijzigen aanhangsel	35	24
Ontheffing schenken alcohol (tijdelijke vergunning)	10	12

Het bestand met horecavergunningen is de laatste jaren steeds meer actueel geworden. Dit blijft een aandachtspunt omdat het verloop onder horecaondernemers vrij groot is.

Al vanaf de invoering van de nieuwe Drank- en Horecawet in 2013 bestaat de mogelijkheid om artikel 35 (tapontheffingen) voor onbepaalde tijd te verlenen. Van deze mogelijkheid is in 2019 meer gebruik gemaakt waardoor een flinke afvlakking te zien is in de cijfers. Dit leidt tot minder administratieve procedures voor zowel aanvragers als vergunningverleners.

In 2019 is er een bezwaar ingediend tegen een formele waarschuwing op grond van Artikel 24 van de DHW (Geen leidinggevende aanwezig). Bezwaarmaker was ontvankelijk, het bezwaar ongegrond. Daarnaast is er een bezwaar ingediend ter zekerstelling, maar zijn er geen gronden ingediend. Dit komt zelden voor.

### Toezicht en handhaving

Het toezicht op naleving van de regelgeving uit de Drank- en Horecawet (DHW) wordt, op grond van een samenwerkingsovereenkomst, voor alle gemeenten in de Gooi- en Vechtstreek uitgevoerd door daarvoor gespecialiseerde toezichthouders (Boa's) van de gemeente Hilversum. Indien er overtredingen geconstateerd worden handelen juristen van de afdeling VTH volgens het daarvoor vastgestelde stappenplan. De wijze van reageren op geconstateerde overtredingen is in dit stappenplan vastgelegd en is afhankelijk welk voorschrift van de DHW overtreden wordt.

De controles zijn verdeeld in basis- en leeftijd controles. Een basiscontrole is een algemene controle waarbij gekeken wordt of er een vergunning is en of deze nog in overeenstemming is met de werkelijke situatie, of de leidinggevende aanwezig is, of er een leeftijdsaanduiding aangegeven is, etc. Bij een leeftijd controle wordt heel specifiek gekeken, vaak onopvallend, of er alcohol verstrekt wordt aan personen beneden de 18 jaar. De frequentie van controles is afhankelijk van het type alcoholverstrekpunt. Restaurants worden bijvoorbeeld minder vaak bezocht dan een supermarkt. Eén en ander is onder andere afhankelijk van de vraag of het verstrekpunt een hotspot is of niet: plaatsen waar jongeren relatief gemakkelijk alcohol kunnen kopen of het gevaar daarvoor bestaat. Hotspots zijn locaties waarvan wordt vermoed dat er (groter) risico is op overtredingen.

Product	Verwacht aantal	Gerealiseerd
Basiscontroles	81	52
Leeftijd controles	151	121
Evenementen	3	1
Extra controle op verzoek		1

De toezichthouders maken gebruik van digitale handhaving van het pakket Digitale Checklists. De rapportages worden door Gooise Meren geregistreerd en opgenomen in Squit XO, waarin alle alcoholverstrekpunten in de gemeente als locatiedossier zijn opgenomen. Dit systeem is in 2018 in gebruik genomen en gevuld.

In 2019 zijn naar aanleiding van toezichtcontroles de volgende zaken geconstateerd.

Geconstateerde overtredingen	Aantal
Geen leidinggevende aanwezig	3
Schenken aan minderjarige (jonger dan 18 jaar)	1
In werking zonder DHW-vergunning	-
Barvrijwilliger zonder instructie	-
Vergunning niet in de inrichting aanwezig	2
Alcoholverkoop voor gebruik niet ter plaatse waar dit niet is toegestaan	-

In alle gevallen is actie ondernomen naar aanleiding van geconstateerde overtredingen. De overtreder voor het schenken van alcohol aan een minderjarige heeft de opgelegde bestuurlijke boete niet betaald. Er is nu een dwangbevel uitgegaan.

#### Mysterieshopactie

Reeds vanaf 2012 wordt in de Gooi en Vechtstreek jaarlijks een zogenaamde mysterieshopactie gehouden. Daarbij doen twee 17-jarige tieners, een jongen en een meisje, onder begeleiding van het betreffende bureau dat dit onderzoek uitvoert, bij diverse alcoholverstrekpunten een poging om alcoholische drank te kopen, met name bij hotspots (zie hierboven). De mysterieshopactie is geen handhaving en is nadrukkelijk een instrument om te monitoren hoe het staat met de naleving van de regel dat het verboden is om aan minderjarigen (18-minners) alcohol te verkopen. De actie geeft ook inzicht in hoeverre beleid, toezicht en handhaving effect hebben. Ook in 2019 heeft dit onderzoek plaatsgevonden.

## 8. APV, kansspelen en evenementen

In totaal zijn de volgende vergunningen en ontheffingen verleend op basis van de Algemene plaatselijke verordening (Apv). Het gaat hier om zowel evenementen als om overige zaken, zoals incidentele festiviteiten, het plaatsen van containers op de weg, etc. Met uitzondering van de ontheffing inrijverbod Naarden-vesting betreft het de vergunningen en ontheffingen die zijn verleend door de afdeling VTH.

Product	Verwacht aantal	Gerealiseerd
<b>Algemene plaatselijke verordening (Apv)</b>		
Evenementenvergunning (art. 2.25 Apv)	50	48
Klein evenementenvergunning (art. 2:25 lid 3 Apv)	150	202
Standplaatsvergunning (markt en elders)	15	20
Vergunning plaatsen voorwerpen op de openbare weg	200	48
Melding bouwobjecten plaatsen	200	369
Ontheffing inrijverbod Naarden-vesting	50	77
Exploitatievergunning	15	17
Melding incidentele festiviteiten	20	14
Overige (collecte, loterij, etc.)	50	8
Vuurwerkvergunning	6	5
Melding ontheffing schenktijden paracommercie	20	15
<b>Wet op de kansspelen</b>		
Aanwezigheidsvergunning	3	3
Loterijvergunning	7	3

Met het behandelen van aanvragen om vergunningen voor evenementen wordt een groot deel van de beschikbare capaciteit op het gebied van de Apv ingevuld. Het gaat om een aantal grote en jaarlijks terugkerende activiteiten zoals de Mattheus Passion (Grote Kerk) en de Sinterklaasintocht in Naarden, het Spieringfestival in Muiden en het Jazzfestival en Spoorpop in Bussum. Veiligheid en openbare orde zijn daarbij thema's die een steeds grotere rol daarbij spelen en meer inspanning vragen van zowel organisatoren van evenementen als van de behandelende ambtenaren in het kader van de beoordeling van de aanvraag.

Sinds 2017 komen evenementen met een kleiner risico en die ieder jaar hetzelfde zijn, in aanmerking voor een meerjarenvergunning. De meerjarenvergunning moet ertoe leiden dat de werkdruk voor de vergunningverleners lager wordt, terwijl tegelijkertijd de initiatiefnemers van evenementen ontlast worden omdat zij niet ieder jaar opnieuw hun evenement hoeven aan te vragen.

Aan de andere kant vraagt dit meer van het toezicht. Er wordt gecontroleerd of het evenement inderdaad onveranderd is in vergelijking met het vorige jaar. In 2019 zijn er drie meerjarenvergunningen (voor vijf jaar) verleend. In 2020 zal deze werkwijze worden geëvalueerd.

In het laatste kwartaal van het jaar sturen wij aan alle organisaties die dat jaar een evenement hebben georganiseerd (inclusief de meerjarenvergunninghouders) een mail met het verzoek hun evenement aan te melden voor het opvolgende jaar. Mede aan de hand daarvan wordt de evenementen kalender opgesteld. Bij alle evenementen, ook die waarvoor een meerjarenvergunning is afgegeven, worden alle brondocumenten (verleende vergunningen inclusief bijlagen) jaarlijks (opnieuw) aan de hulpdiensten aan geboden

Er zijn in 2019 geen bezwaren of beroepen geweest tegen standplaatsen op de weekmarkt.



## 9. Kinderopvang

Met de invoering van de wet Kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen (Wko), in werking getreden op 1 januari 2005, zijn gemeenten verantwoordelijk voor de naleving van de kwaliteit van de kinderopvang binnen de gemeente. Het toezicht wordt uitgevoerd door de GGD Gooi & Vechtstreek. Inspecteurs van de GGD bezoeken instellingen voor kinderopvang en rapporteren daarover aan de gemeente. Indien er sprake is van overtredingen kan tot handhaving worden overgegaan. Naast deze taak is de gemeente ook verantwoordelijk voor het bijhouden van een register van gemelde instellingen voor kinderopvang, gastouderbureaus en gastouders. De resultaten moeten voorgelegd worden aan het ministerie. Het jaarverslag Kinderopvang zal afzonderlijk worden op- en vastgesteld en ter kennisgeving aan de gemeenteraad worden aangeboden.

## 10. Boa's

De buitengewoon opsporingsambtenaren (Boa's) hebben een belangrijke rol in het leefbaar maken en houden van de openbare ruimte. Alleen al van hun aanwezigheid gaat een preventieve werking uit. Gooise Meren beschikt in totaal over 9 Boa's, verdeeld over domein 1 en 2 en een fiscalist. Domein 1 (8 Boa's) betreft het gebied van openbare orde en veiligheid. Het voorkomen van, en optreden bij, overlast is daarvan een bekend voorbeeld. Daarnaast zien ze toe op parkeren, zowel fiscaal (betaald) parkeren als de Wegenverkeerswet (Wvw). Daarnaast is er één domein 2 Boa, de zogenaamde milieu Boa. Naast de hiervoor genoemde taken, die hij ook kan uitvoeren, is deze Boa met name belast met het toezicht op naleving van groene wetgeving, ook in het buitengebied: de Wet natuurbescherming (Wnb). De Apv is ook van toepassing in de buitengebieden. Tenslotte is er nog een toezichthouder openbare ruimte( fiscalist) die ook onder dit team valt en die zich uitsluitend bezighoudt met toezicht fiscaal (betaald) parkeren.

Boa's hebben een bijzondere positie. Ze zijn in dienst van de gemeente maar als ze strafrechtelijk optreden doen ze dat namens de Officier van Justitie. Als ze als toezichthouder handelen doen ze dat namens de gemeente. De Boa zal dus telkens "van pet" moeten wisselen. De Boa kan optreden als toezichthouder, fiscaal controleur en als buitengewoon opsporingsambtenaar. Per rol heeft hij verschillende taken en bevoegdheden. Als opsporingsambtenaar kan hij geen gebruik maken van bestuursrechtelijke bevoegdheden. In die hoedanigheid maakt hij een proces-verbaal van bevindingen voor het strafproces. Als toezichthouder maakt hij een rapport voor het bestuursrechtelijk optreden en draagt dit over aan de jurist van de gemeente.

Hieronder wordt een verkort overzicht gegeven van de resultaten van de werkzaamheden in 2019.

Product	Gerealiseerd
Verbalen parkeercontrole (Wet mulder)	5617
Fiscaal parkeren	4103
Overlastfeiten: processen-verbaal	6
Overlastfeiten: waarschuwingen	872
Totaal constatering overlastfeiten	1000

Op grond van het beleidsplan VTH en het surveillanceplan hebben de volgende taken voor de Boa's een hoge prioriteit gekregen:

- Jeugdoverlast/hangjongeren
- Onjuist parkeren fietsen en scooters
- Zwerfvuil/afvaldumpingen
- Grote evenementen
- Foutief parkeren
- Ondernijning (signaalfunctie)

Andere uitgevoerde taken zijn toezicht op de (verkeers)veiligheid rond scholen (met name halen en brengen van kinderen door ouders met auto), het toezicht rond het Naardermeer en het behandelen van klachten en meldingen. Parkeren en verkeer heeft constante aandacht van de Boa's.

Het vormt een substantieel deel van hun werk zoals uit bovenstaande tabel wel blijkt. Daarnaast vervullen de Boa's een belangrijke rol in het kader van signaaltoezicht in verband met ondermijning.

Het aantal geconstateerde dumpingen is beperkt. In de meeste gevallen gaat het hierbij om het dumpen van groenafval. Incidenteel gaat het om overig afval zoals bouwafval en het dumpen van een koelkast. Dumpen van chemisch afval, zoals regelmatig in het nieuws is, is niet aan de orde geweest. Er is blijvende aandacht voor het zonder ontheffing of onjuist plaatsen van containers op de openbare weg en loslopende honden. Ook hebben de Boa's dit jaar gecontroleerd of terrassen bij horeca-inrichtingen juist geplaatst zijn en deze geëxploiteerd worden conform de juiste tijden.

De Boa's controleren sinds 2017 ook op aanwezigheidsvergunningen. Dit zijn de zogenaamde kansspelautomaten in horeca-inrichtingen. In 2019 zijn alle 12 horeca-inrichtingen gecontroleerd. Bij 1 inrichting was er geen aanwezigheidsvergunning aanwezig. Deze dient een vergunning aan te vragen. Bij 1 inrichting was een oude aanwezigheidsvergunning aanwezig. Deze heeft een boete gekregen. In 2020 krijgen alle locaties weer bezoek.

Klachten en meldingen komen op diverse manieren binnen (telefonisch, Mozard, aanspreken op straat, eigen waarneming, e-mail, WhatsApp, etc. en deze worden op verschillende manieren geregistreerd en doorgegeven aan de Boa's. In totaal gaat het om circa 1.000 klachten en meldingen, het is niet mogelijk om hier een onderscheid in te maken. Een juiste registratie blijft hier een punt van aandacht. In 2019 zal onderzocht worden hoe dit beter geregeld kan worden zodat er goed overzicht ontstaat en gericht toezicht uitgevoerd kan worden indien nodig.

Sinds 2019 wordt structureel een officiële jeugd Boa ingezet. Elke week worden tenminste 3 avonddiensten gepland voor de jeugd ter beperking van overlast. Jeugdoverlast is een speerpunt in het veiligheidsbeleid van Gooise Meren. Het blijkt dat jeugdoverlast vaak samen gaat met alcoholgebruik, ook door 18-minners. Meestal wordt dit afgedaan met een waarschuwing, door de ouders in te lichten en de drank in beslag te nemen, dan wel deze te laten afstaan. Bij de bestrijding van jeugdoverlast wordt, indien de politie dit ook toestaat, nauw samengewerkt met de politie en de ambtenaar OOV.

Ook in 2019 is het actieve toezicht in verband met de verkeersveiligheid rond scholen gecontinueerd. Doordat veel ouders hun kinderen met hun auto naar school brengen en daar in de buurt parkeren of kinderen afzetten kunnen gevaarlijke situaties ontstaan. Dit gebeurt meestal in de ochtend vóór schooltijd en 's middags als de scholen uitgaan. Eén en ander heeft ook geresulteerd in een flink aantal uitgeschreven proces-verbalen. Ouders blijken helaas te blijven volharden in hun gedrag en tonen weinig begrip dat hun verkeersgedrag leidt tot voor kinderen gevaarlijke situaties.

Tenslotte geldt dat de Boa's ook overige werkzaamheden hebben uitgevoerd. Zo houden ze toezicht bij evenementen, verwijderen ze fietsen en objecten op de openbare weg zoals aanhangers, etc. Ook geven ze incidenteel opdracht tot het wegslepen van voertuigen bij verkeersgevaarlijke situaties en bij tijdelijke verkeersmaatregelen die vaak getroffen worden in verband met evenementen zoals Sinterklaas, kermis en de carnavalsoptocht.

Op het gebied van toezicht groene wetgeving en overige zijn de volgende acties ondernomen: Ten aanzien van groene wetgeving geldt dat er regelmatig gesurveilleerd is in het buitengebied, waarbij voornamelijk aandacht is voor afvaldumpingen en verdachte situaties, dan wel strafbare feiten. Volgens afspraak hebben de Boa's in 2019 maandelijks minimaal 4 uur gesurveilleerd rond het Naardermeer en daarbij zijn geen bijzonderheden geconstateerd.

Waar nodig hebben de Boa's jaarlijkse her- en bijscholing gevolgd. Begin 2019 is het surveillance plan Boa's Gooise Meren door de burgemeester vastgesteld. Dit plan moet ervoor zorgen dat de werkzaamheden van de Boa's minder ad hoc en veel meer gestructureerd plaats kunnen vinden.

## 11. Status beleid relevant voor vergunningen, toezicht en handhaving

### Processtukken beleidscyclus

Uitvoeringsprogramma Omgevingsrecht GM 2019, OFGV Uitvoeringsprogramma Gooise Meren 2019, Handhavingsuitvoeringsprogramma Naardermeer 2019-2020, zijn allen vastgesteld door B&W op 19 maart 2019 en aan de Raad voorgelegd.

Op 30 april 2019 zijn het jaarverslag afdeling VTH 2018 en jaarrapportage OFGV 2018 vastgesteld door B&W. Het verslag 2018 van de Welstandscommissie is op december 2019 vastgesteld.

### Het Beleidsplan VTH Gooise Meren 2017 - 2020 B&W 2017

Naar aanleiding van de evaluatie van het VTH-beleid, is in 2019 is actualisatie van het beleidsplan VTH Gooise Meren 2017-2020 ambtelijk voorbereid. Een nieuw beleidsplan, dat voldoet aan de procescriteria op het gebied van kwaliteit en anticipeert op de Omgevingswet wordt in 2020 ter vaststelling aangeboden en op zorgvuldige wijze geïmplementeerd en gedeeld worden met de afdeling. In het verlengde hiervan is in 2019 gestart met de voorbereiding van een verordening kwaliteitscriteria Gooise Meren planning gereed in 2020.

De werkprocessen en protocollen VTH zijn in 2017/2017 opgesteld. De werkprocessen worden organisatie breed in 2020 herzien, geactualiseerd en voorbereid op de Omgevingswet. Het betreft voor VTH:

- Bouwtoezicht Toetsprotocol Bouwbesluit 2012, B&W 2017
- Checklijst constructieberekeningen
- Vergunningverlening bouwen Het Toetsprotocol Bouwbesluit 2012
- FLOWchart Procedure Bouwinitiatieven – Quickscan, Uitgebreide Omgevingsvergunning, Vooroverleg respectievelijk Bestemmingsplan.
- Werkproces Kapvergunningen
- Procesbeschrijving DHW horeca algemeen (aanvragen)
- DHW toezicht stappenplan B&W besluit 2018
- Leidraad dwangsommen en begunstigingstermijnen VTH 2018
- Stappenplan Drank- en Horecawet en –verordening

December 2019 is de herziene regeling Commissie Bezwaarschriften Gemeente Gooise Meren 2020 vastgesteld met een aanwijzingsbesluit voor vereenvoudigde afdoening bezwaarschriften USD en VTH. Per 1 januari 2020 zal de nieuwe werkwijze ingaan voor de afdeling VTH (en USD). Er is gestart met een nulmeting. Na een jaar praktisch werken zal er een evaluatie plaatsvinden waarbij ook de hiervoor benodigde formatie wordt dan inzichtelijk.

### Omgevingswet

Vanuit het programma Omgevingswet Gooise Meren, worden alle onderdelen van de organisatie bij de implementatie betrokken, tot en met de Raad en wordt er apart over gerapporteerd.

In 2019 is, ook vanuit de afdeling VTH, deelgenomen aan landelijke, regionale en lokale bijeenkomsten en workshops ter voorbereiding op de implementatie van de Omgevingswet. De afdeling VTH zal met forse veranderingen te maken krijgen. Eind 2019 is ambtelijk de voorkeur bij Omgevingsvergunningen te gaan werken met het Snelloket voor eenvoudige vergunningen en de Omgevingstafel voor complexe vergunningen. De adviezen van de VNG en voorbeelden bij andere gemeenten worden hiervoor bestudeerd. Wanneer dit verder is uitgekristalliseerd zullen de mogelijkheden en consequenties bestuurlijk worden voorgelegd.

### Ruimtelijke ordening

De gemeente Gooise Meren heeft in 2019 de volgende bestemmingsplannen vastgesteld:

Het Spiegel Iepenlaan 4a Bussum

Stedelijk Gebied Albert Grootlaan 18a-18b Naarden

Stedelijk gebied- Centrum Keverdijk Naarden

Speelpark Oud Valkeveen Naarden

De Engh- Laarderweg 150 (uitvoeren bestuurlijke lus)

Uitgebreide procedure Zwarteweg 6-8 Naarden

Naarderbos Voor het plangebied geldt sinds 4 april 2019 een voorbereidingsbesluit, te weten het voorbereidingsbesluit "Recreatiepark Naarderbos 2019" (vastgesteld op 3 april 2019), en inmiddels het voorbereidingsbesluit "Recreatiepark Naarderbos 2", vastgesteld op 11 december 2019.

Alle ruimtelijke procedure worden zoveel mogelijk integraal benaderd. Om deze reden worden plannen in een vroeg stadium met alle inhoudelijke vakdisciplines besproken en inhoudelijk beoordeeld. De afdeling VTH speelt hier een belangrijke rol in de toetsing van de regels.

### Milieu

De uitvoerende taken op het gebied van milieu zijn allemaal ondergebracht bij de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV), zie hoofdstuk 5. Het Beleidskader VTH 2019-2022 Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek is in februari 2019 vastgesteld door B&W van Gooise Meren.

Er zijn in 2019 Bodemkwaliteitskaarten voor het grondgebied van de gemeente Gooise Meren opgesteld en vastgesteld (december). Hierbij is tevens de PFAS waarde gemeten en opgenomen. In 2020 wordt Bodembeleid opgesteld.

### Algemene plaatselijke verordening (Apv)

De Apv heeft met name betrekking op regels in de openbare ruimte en is gebaseerd op de modelverordening van de VNG maar met lokale accenten.

De vigerende Apv is vastgesteld in 2016. In 2018 is een start gemaakt met het opstellen van een nieuwe actuele, de gehele Apv die de huidige regeling geheel zou vervangen. Het voorstel anticipeerde tevens op implementatie van de Omgevingswet die per 2021 in werking gaat treden.

Naar aanleiding van raadsvragen (februari 2019) werd de Apv-systematiek Hollandse Kroon van een regelluwe Algemene plaatselijke verordening eerst onderzocht en vervolgens uitgewerkt. Een speciale commissie werd hiervoor ingehuurd, en intern kostte dit in 2019 een groot deel van de tijd van de coördinator Apv vergunningen en van de handhavingsjurist. Eind 2019 werden de nadelen van het beperken van de regels omtrent de huishouding der gemeente, de Apv, ingezien bij meer raadsleden. Dit leidde tot nieuwe vragen en overwegingen. Het proces loopt door in 2020 waardoor in 2019 en tot heden wordt gewerkt met een verouderde Apv.

Het niet hebben van een actuele Apv werkt stagnerend op diverse processen, zoals het uitwerken in adequate beleidsregels, het actualiseren van gebiedsaanwijzingen, toezicht en handhaving en vergunningverlening die zijn gebaseerd op de Apv. Ook de juridische houdbaarheid van beslissingen, genomen op basis van een minder actuele Apv kan onder druk komen te staan. Gelet op de krapte in de bezetting is het proces rond het adviseren over de Apv en de consequenties van een niet actuele Apv extra belemmerend voor het functioneren van de afdeling VTH.

### Uitvoeringskader evenementen Gooise Meren 2019

Met dit kader worden de aanvragen om evenementen uniform behandeld en bovendien eenvoudiger. In dit beleidskader zijn ook zogenaamde evenementenlocaties benoemd, waarbij tegelijkertijd is aangegeven hoe vaak per jaar daar evenementen kunnen plaatsvinden, welke soort evenementen, wat de maximale geluidbelasting is, etc. Dit beleidskader is begin 2019 vastgesteld.

### Gebiedsontzeggingen

In 2019 is een beleidsregel ten aanzien van gebiedsontzeggingen in Gooise Meren vastgesteld. De beleidsregel is toen middels een versneld traject tot stand gekomen, omdat in een specifieke casus in Gooise Meren de inzet van gebiedsontzeggingen op korte termijn noodzakelijk was. Team openbare orde en veiligheid heeft in samenwerking met de politie bijna een jaar met de vigerende beleidsregel gewerkt. In 2019 is in totaal 6 keer een voorwaarschuwing gebiedsontzegging opgelegd. In alle gevallen stopte daarna de overlast van betrokken personen in het gebied. Het blijkt een nuttige aanvulling op het juridisch instrumentarium om te kunnen optreden bij overlast

Er is een Beleidnotitie Bed- & Breakfastbeleid, opgesteld in 2019, vastgesteld door B&W begin 2020.

## 12. Conclusies

Uitvoering van taken binnen het omgevingsrecht draagt bij aan een veilige, leefbare en duurzame omgeving. Door middel van vergunningverlening en het beoordelen en afhandelen van meldingen worden voorgenomen activiteiten vooraf getoetst. Hierdoor worden risico's en overlast uitgesloten of in ieder geval zoveel mogelijk voorkomen. Het toezicht is erop gericht dat de regelgeving wordt nageleefd. Door middel van handhaving kunnen eventuele overtredingen worden hersteld en kan herstel worden afgedwongen. Doordat de Apv, dat de regels voor de huishouding van de gemeente bevat, "onder constructie" verkeert, gaat hier een stagnerende werking van uit (hoofdstuk 11).

Ook in 2019 is door de afdeling VTH veel werk verzet. In huur van externe krachten was noodzakelijk vanwege de grote hoeveelheid werk, langdurige uitval door ziekte, maar ook voor een belangrijk deel doordat vacatures kwalitatief niet goed ingevuld kunnen worden, het laatste kwartaal lukte dit beter. Boven de formatie wordt gewerkt met externe medewerkers om het grote aantal Wabo-aanvragen af te handelen en toezicht te houden, onder andere op de ontwikkeling van de Krijgsman in Muiden. Bovendien zorgt de voortgaande goede economische situatie voor een grote hoeveelheid aanvragen en (bouw)initiatieven. Hieruit vloeien vervolgens weer andere werkzaamheden voort, zoals bezwaren tegen verleende vergunningen of weigeringen, beroepszaken, verzoeken tot handhaving, etc. Dit laatste doet een groot beroep op de juristen van de afdeling VTH en op de commissie van de bezwaarschriften. De vele bouwinitiatieven leiden ook tot een grote belasting van de commissie ruimtelijke kwaliteit en het team bouwtoezicht. Het grote verloop in de horeca en de vele evenementen, ook die met een meerjaren vergunning, zorgen voor grote druk voor het team APV.

De afdeling VTH voert onder deze werkdruk haar taken over het algemeen op een adequate wijze uit. Nagenoeg alle aanvragen worden binnen de termijn afgehandeld, op enkele ingewikkelde dossiers waren de doorlooptijden langer dan gewenst maar wel binnen de termijnmogelijkheden. Er zijn slechts vier van rechtswege verleende vergunningen, waarvan tegen één ervan achteraf bezwaar is gemaakt. Bovendien blijkt dat de vergunningen kwalitatief goed in orde zijn: de norm dat 95% van de genomen besluiten na bezwaar en/of beroep in stand blijven wordt ruimschoots gehaald. Dat geldt ook voor de overige zaken zoals op het gebied van toezicht en handhaving.

In 2019 is actualisatie van het beleidsplan VTH Gooise Meren 2017-2020 ambtelijk voorbereid.

**Bijlage 1: Benodigde/ingezette middelen**

Formatie/middelen	Aantal medewerkers	Fte	Opmerking
<b>Algemeen</b>			
Afdelingshoofd	1	1,0	
Beleidsadviseur VTH	1	1,0	
Administratieve ondersteuning	5	4,13	Inclusief inhuur (1,0 fte) en secretaris welstand (1,0 fte)
<b>Wabo/omgeving vergunningen</b>			
Casemanagers/vergunningverleners	10	8,99	Inclusief 1,88 fte inhuur (1fte langdurig ziek)
Toezichthouders	4	3,55	Inclusief 0,67 fte inhuur
Juridische zaken, handhaving	2	1,72	Besluiten handhavingsverzoeken, dwangsommen, etc.
Juridische zaken, vergunningverlening	2	1,45	Bezwaar en beroep, etc.
Kosten abonnement Squit XO	€ 66.5489,-		Modules Wabo-vergunningen en DHW
Kosten toetsen constructieve berekeningen	€ 55.561,-		
Kosten welstandscommissie CRK/E	€ 96.000,-		
Kosten inhuur	€ 622.005,-		
Contributie lidmaatschap Vereniging BWT	€ 1.875,-		
Leges omgevingsvergunningen	€ 2.700.268		Exclusief Krijgsman
<b>Bijzondere wetgeving (APV/DHW)</b>			
Vergunningverleners	4	3,56fte	(0,32 fte inhuur ter vervanging langdurig zieke)
Toezicht DHW Hilversum	€ 33.754,-		Inclusief mysterieshopactie
Leges inkomsten	€ 9.465,-		
<b>Boa's/toezichthouders</b>			
Boa's domein 1	8	7,45 fte	
Boa domein 2	1	1,0 fte	
Toezichthouder fiscaal parkeren	1	1,0 fte	
Kosten BySpy	€ 14.026,-		
Kosten BRS	€ 1.917,-		
Kosten aansluiting C2000	€ 12.000,-		
Kledingkosten	€ 5.250,-		
Overige kosten	€ 20.500,-		Leasekosten auto's, brandstof, onderhoud fiets, etc.
<b>Wet kinderopvang</b>			
Medewerkers	1	0,5 fte	Is inhuur
Kosten toezicht GG&GD	€ 92.184,-		€ 105.150 budget in 2019
Inhuur handhaving	€ 26.067		€ 15.000 budget in 2019
Leges kinderopvang	€ 17.700,-		
<b>Milieu/omgevingsdienst</b>			
Bijdrage Gooise Meren aan OFGV	€ 828.000,-		Inclusief directe productie kosten en asbest taak
Leges bodeminformatie	€ 27.896,-		
<b>Brandveiligheid/regionale brandweer</b>			
Bijdrage begroting deel risicobeheersing	€ 550.000,-		€ 558.522 budget in 2019

**Bijlage 2: Jaarrapportage OFGV 2019 Gooise Meren**

Zie separate bijlage.