

Uitvoeringsprogramma

Omgevingsrecht Gooise Meren 2020

Versie 1.4
9 juni 2020

Kerngegevens

Dit uitvoeringsprogramma heeft betrekking op diverse uitvoeringstaken op het gebied van het omgevingsrecht van de gemeente Gooise Meren in het jaar 2020. Het is gebaseerd op een uitwerking van het concept beleidsplan Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH) 2020-2024 dat in juni 2020 aan het college ter vaststelling wordt aangeboden. In dit beleidsplan worden de grote lijnen uitgezet voor de uitvoering van de taken op dit beleidsveld. Een schone en veilige leefomgeving voor inwoners en bedrijven vormt daarin de rode draad.

Ook zijn in het beleidsplan een aantal kernwaarden en uitgangspunten opgenomen: vakkundigheid en betrokkenheid van de medewerkers, behoorlijk bestuur, samenwerking en klantgerichtheid. Deze punten zijn vertaald in een aantal ambities: voldoen aan kwaliteitseisen, mogelijk maken, betrouwbare dienstverlening en digitale dienstverlening. Dit uitvoeringsprogramma is bedoeld om aan deze punten concrete uitvoering te geven en de daarbij gestelde doelen te realiseren.

Het uitvoeringsprogramma gaat verder dan hetgeen wettelijk verplicht is. Ook de Drank- en Horecawet, vergunningverlening op het gebied van de APV, activiteiten rond de kinderopvang en de verrichtingen van de Boa's krijgen een plaats in het programma. Als bijlage is het Uitvoeringsprogramma OFGV 2020 Gooise Meren toegevoegd dat samen met dit uitvoeringsprogramma wordt vastgesteld. Het handhavings-uitvoeringsprogramma (HUP) Naardermeer 2020-2021 van de provincie Noord-Holland is eveneens als bijlage opgenomen aangezien dit natuurgebied grotendeels op het grondgebied van de gemeente Gooise Meren is gelegen. In dit HUP zijn afspraken opgenomen die de werkzaamheden van de Boa's betreffen. Het Uitvoeringsprogramma Omgevingsrecht Gooise Meren 2020 is in samenwerking met de handhavingspartners (OFGV, brandweer en politie) tot stand gekomen.

Projectleider	F. Wuijts
Afdeling	VTH
Datum	9 juni 2020
Behandeling	College van B&W
Planstatus	Vastgesteld
Projectnummer	1844598
Opdrachtgever	MT
Identificatie	Uitvoeringsprogramma Omgevingsrecht Gooise Meren 2020

Inhoudsopgave

Inhoud

1	Algemeen	4
1.1	Inleiding	4
1.2	Wat is er tot nu toe gedaan?	5
1.3	Operationele doelen	6
1.4	Ontwikkelingen ten gevolge van landelijke wet- en regelgeving in 2020	6
1.5	Ontwikkelingen lokale regelgeving	7
1.6	Beleidsontwikkelingen VTH	8
2	Wabo Omgevingsvergunningen	10
2.1	Vergunningverlening en meldingen	10
2.2	Toezicht en handhaving	12
2.3	Juridische handhaving	13
3	Milieu	14
4	Brandveiligheid	15
5	Bijzondere wetgeving	17
6	Kinderopvang	19
7	Buitengewoon opsporingsambtenaren (Boa's)	20
	Bijlage 1: Uitvoeringsprogramma OFGV 2020 Gooise Meren	22
	Bijlage 2: Handhavingsuitvoeringsprogramma (HUP) Naardermeer 2020-2021	22

1 Algemeen

1.1 Inleiding

Voor u ligt het Uitvoeringsprogramma Omgevingsrecht Gooise Meren 2020. Met dit programma geeft het college van burgemeester en wethouders de voorgenomen activiteiten weer op het gebied van het omgevingsrecht (bouwen en slopen, ruimtelijke ordening, kappen, milieu, etc.). Met het vaststellen van het uitvoeringsprogramma wordt voldaan aan de wettelijke verplichting uit het Besluit omgevingsrecht (Bor), de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) om op basis van een vierjaarlijks beleidsplan een uitvoeringsprogramma op te stellen waarin uitvoering gegeven wordt aan de in het beleidsplan gestelde doelen.

Het uitvoeringsprogramma is voor het college een instrument om de doelstellingen voor het komende jaar vast te stellen en daarbij ook te bepalen welke capaciteiten en financiële middelen hiervoor benodigd zijn. In die zin vormt het programma de leidraad bij de uitvoering van activiteiten. De prioritering uit het beleidsplan VTH vormt hierbij uiteraard de basis bij het plannen van deze activiteiten.

In het beleidsplan VTH Gooise Meren 2020-2024 zijn doelstellingen en beleid geformuleerd die ertoe moet leiden dat in Gooise Meren de VTH-taken worden uitgevoerd op basis van prioriteiten, planmatig en programmatisch, meetbaar en volgens een uniforme wijze. Daarbij staat de missie van Gooise Meren centraal, die kortweg neerkomt op het creëren en behouden van een schone, gezonde en veilige leefomgeving voor bewoners en bedrijven.

In dit uitvoeringsprogramma wordt niet alleen aandacht besteed aan de taken waarvoor de gemeente verplicht is op te stellen, te weten de uitvoering van taken op het gebied van het omgevingsrecht. Daarnaast worden ook een aantal niet Wabo-gebonden taken belicht. Het gaat dan om taken die voortvloeien uit bijzondere wetgeving en andere regelgeving zoals de Drank- en Horecawet (DHW), De Algemene Plaatselijke Verordening (APV) en de Wet op de kinderopvang (Wko). De toezichtstaken van de buitengewoon opsporingsambtenaren (Boa's) zijn eveneens opgenomen in dit uitvoeringsprogramma. Voor deze laatste werkvelden bestaat hiervoor geen wettelijke verplichting maar omdat ze nauw verbonden zijn met het omgevingsrecht en deze uitgevoerd worden binnen dezelfde afdeling zijn ze toch in dit programma opgenomen.

Dit uitvoeringsprogramma is tot stand gekomen in overleg met de relevante externe samenwerkingspartners. Het onderdeel brandveiligheid is voorgelegd en besproken met de regionale brandweer. Het onderdeel Boa's is voorgelegd aan de direct toezichthouder Boa's van de politie en het onderdeel milieu is voorgelegd aan de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV). Deze dienst heeft bovendien in samenwerking met de gemeente een uitvoeringsprogramma 2020 voor de milieutaken die bij deze dienst zijn ondergebracht. Dit programma is als bijlage bij dit programma opgenomen en wordt hiermee eveneens vastgesteld. Dit geldt ook voor het Handhavinguitvoeringsprogramma (HUP) Naardermeer 2020-2021 dat door de provincie Noord-Holland is opgesteld. Tenslotte is het programma uiteraard ook tot stand gekomen in overleg met zowel medewerkers van de afdeling VTH en de verschillende teams als die van andere afdelingen.

Corona crises

Door het uitbreken van het virus COVID-19 is alles anders geworden, ook de uitvoering van de VTH taken. Op 14 maart 2020 zijn de maatregelen in gegaan, en het einde is nog niet in zicht. Omdat dit Programma VTH 2020 op dat moment nog in procedure tot vaststelling moest gaan, is hier benoemd, op welke wijze wordt omgegaan in de gemeente Gooise Meren met uitvoering van de VTH taken. Alle medewerkers waarvan de taken zich daarvoor lenen, werken thuis. Alleen strikt noodzakelijk zijn de medewerkers op het gemeentehuis en uiteraard dan alleen nog als ze gezond zijn. Voor vragen van inwoners en partners is er op alle werkdagen 's ochtends een minimale bezetting van administratie.. Bij verzoek om inzage van documenten, worden deze zoveel mogelijk per email beschikbaar gesteld.

Vergunningverlening gaat vanaf huis gewoon door. Welstandsvergaderingen worden wekelijks met conference call gehouden.

Evenementenvergunningen worden nu niet verleend.

Toezicht voor de grotere bouwprojecten gaat ook door, hierbij kan de 1,5 meter afstand doorgaans goed worden nageleefd. Opmaken van rapportages, brieven en dergelijke doen de medewerkers vanaf huis.

De juristen werken ook vanaf huis en alleen afhankelijk van het besluit van justitie bezoeken ze de rechtbank.

De gemeentelijke BOA's worden ingezet om toe te zien op de naleving van de Noodverordening van de Veiligheidsregio en zo nodig handhavend op te treden. Medewerkers in andere, niet essentiële functies, worden ingezet om de BOA's hierbij te assisteren, bijvoorbeeld in het Paasweekend.

De corona crises zal misschien leiden tot andere producten en andere aantallen dan aan het begin van 2020 was te voorzien en ook in mei 2020 nog niet is te overzien.

1.2 Wat is er tot nu toe gedaan?

Op grond van wettelijke bepalingen hiervoor in het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Wet VTH dient de gemeente beleid te hebben opgesteld over haar doelstellingen, hoe de uitvoering daarvan is geborgd in een beleidscyclus en hoe de kwaliteit van de uitvoering van de VTH taken is geborgd.

Dit uitvoeringsprogramma is een uitwerking van het Beleidsplan VTH Gooise Meren 2017 – 2020. Uit een tussen evaluatie van het VTH beleid is gebleken dat de gemeente voldoet grotendeels aan de kwaliteitscriteria ook al zijn deze criteria nog niet formeel in een verordening vastgelegd. Slechts op een paar onderdelen voldoet Gooise Meren niet aan de zogenaamde kritische massa. Belangrijke thema's zijn opgepakt, geprognosticeerde aantallen worden grotendeels behaald, besluiten blijven vrijwel allemaal in stand bij bezwaar en beroep. Dit alles ondanks de grote werkdruk bij omgevings- en evenementenvergunningen. Er zijn echter ook aandachts- en verbeterpunten. Zo moeten doelen beter gekoppeld worden aan het beleid en meetbaar gemaakt worden, waarbij duidelijk wordt in hoeverre activiteiten bijdragen aan de realisatie van de gestelde doelen. Ook moet in het uitvoeringsprogramma nadrukkelijker aandacht zijn voor een koppeling van de financiële middelen met de uit te voeren taken. Ook is het onderdeel ruimtelijke ordening in zowel het beleidsplan als het uitvoeringsprogramma onderbelicht en onvoldoende aangehaakt. Aan deze punten zal de komende jaren meer aandacht gegeven worden, te beginnen in dit uitvoeringsprogramma maar ook door het opstellen van een verordening voor de kwaliteitscriteria.

Op grond van opgedane ervaringen in de afgelopen jaren krijgt vergunningverlening en toezicht/handhaving bij monumenten een hoge prioriteit. Datzelfde geldt voor handhavingsverzoeken.

1.3 Operationele doelen

In het VTH-beleidsplan zijn op grond van prioritering de volgende operationele doelen vastgesteld voor zowel vergunningverlening als voor toezicht en handhaving.

Vergunningverlening

Gooise Meren handelt vergunningen, meldingen en ontheffingen op een kwalitatief hoog en adequaat niveau af:

- Alle aanvragen om vergunningen, meldingen en ontheffingen worden binnen de (wettelijke) termijnen afgehandeld. Bij voorkeur gebeurt dit nog sneller. Zeker als er sprake is van een wettelijke termijn geldt dat er geen van rechtswege verleende vergunningen zijn;
- De registratie van vergunningen, meldingen en ontheffingen wordt verbeterd;
- Indien tegen een verleende vergunning bezwaar/beroep wordt ingesteld, houdt in 95% van de gevallen de vergunning stand en is dus het bezwaar/beroep ongegrond.

Toezicht en handhaving

Gooise Meren voert het toezicht en de handhaving van de VTH-taken op een professionele wijze en op een kwalitatief hoog en adequaat niveau uit. Het beoogde effect hiervan is, dat de naleving van regelgeving wordt verhoogd en dat het aantal incidenten, klachten en handhavingsverzoeken vermindert.

- 95% van alle klachten en meldingen met betrekking tot de openbare ruimte worden binnen 5 werkdagen in behandeling genomen. In samenspraak met partijen wordt gezocht naar een passende oplossing waarbij de eigen verantwoordelijkheid van een ieder wordt gestimuleerd. Na afhandeling (maar mogelijk ook tijdens de behandeling indien deze meer tijd in beslag neemt) wordt de melder/klager op de hoogte gesteld van de bevindingen/resultaten;
- 95% van de handhavingsbeschikkingen houden stand in een eventuele bezwaar- of beroepsprocedure.
-

1.4 Ontwikkelingen ten gevolge van landelijke wet- en regelgeving in 2020

In 2020 zullen de ontwikkelingen ook op het gebied van het omgevingsrecht doorgaan. In veel gevallen betreft dit al eerder ingezette wijzigingen op het gebied van wet- en regelgeving. De belangrijkste zaken worden hieronder kort aangestipt.

Omgevingswet

In deze wet wordt veel regelgeving op het gebied van het omgevingsrecht gebundeld: regels voor de openbare ruimte, wonen, infrastructuur, bodem, milieu, water, natuur, etc. Op die manier is de Omgevingswet de basis voor het op een integrale wijze beheren van de fysieke leefomgeving. Opzet van de wet is dat de regels op een overzichtelijke wijze zichtbaar zijn voor inwoners, bedrijven en overheden. Participatie en gezondheid zijn twee belangrijke thema's uit de Omgevingswet. Er wordt een andere manier van werken van de overheid verwacht, waarbij meedenken, en niet denken in beperkingen, een belangrijk item is.

Het geplande in werking treden van de Omgevingswet, is mede ten gevolge van de corona crises voor nog onbepaalde tijd vooruitgeschoven. Gooise Meren is al geruime tijd bezig zich voor te bereiden op de inwerkingtreding van de nieuwe wet, zowel intern als regionaal. Dit wordt in 2020 voortgezet. Gelet op het uitstel van de invoering en de corona crises wordt in elk geval tot medio 2020 de focus gelegd op de bedrijfsvoering ontwikkelingen en interne communicatie. Wanneer de maatschappelijke situatie daar weer ruimte in geeft worden de inwoners en bedrijven weer bij het proces betrokken.

Wet kwaliteitsborging voor het bouwen

Na een heel lange aanloop, zou de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) per 2021 in werking treden. Tezamen met de Omgevingswet (door de corona crises) is de Wkb aangehouden.

De gevolgen van invoering van de wet voor de gemeentelijke praktijk moeten nog blijken uit diverse pilots, maar duidelijk is wel dat de rol van de gemeente anders zal zijn dan momenteel het geval is. Een paar in het oog springende zaken uit het wetsvoorstel zijn de volgende:

- Kleine bouwwerken en verbouwingen zijn vrijgesteld van toets Bouwbesluit
- Toetsing aan het Bouwbesluit van nieuw- en verbouw door de gemeente komt te vervallen bij vergunningverlening. In plaats daarvan verklaart een gecertificeerde instantie dat de aanvraag getoetst is aan het Bouwbesluit
- Het bouwwerk mag pas in gebruik genomen nadat de vergunninghouder via een gecertificeerde kwaliteitsbewaker een verklaring overlegt dat het bouwwerk conform het Bouwbesluit is gebouwd

Het is duidelijk dat de Wkb gevolgen heeft voor de activiteiten van vergunningverleners en toezichthouders op de afdeling VTH. In 2020/2021 wordt een pilot gezocht om vast ervaring op te doen met deze nieuwe werkwijze.

Asbestdaken

Het geplande verbod op het hebben van een asbesthoudend dak (per 2025) is in 2019 door de Eerste Kamer van tafel geveegd. De Minister heeft op 2 maart 2020, onder andere met de VNG, een samenwerkingsverklaring ondertekend met de inzet om alsnog versnelde aanpak van asbest daken te bevorderen in het belang van een gezonde en veilige leefomgeving. Het Rijk heeft een fonds opgericht voor huiseigenaren voor het verstrekken van leningen voor vervanging van hun asbest dak en gemeenten gaan worden begeleid met "best practices".

Uit inventarisatie in Gooise Meren (2018) blijkt er ca. 1.200 gebouwen met een totaal dakoppervlak van ca. 81.000 m2 asbestverdacht zijn.

De gemeente Gooise Meren volgt de ontwikkelingen zodat ze hierop tijdig kan aanhaken.

1.5 Ontwikkelingen lokale regelgeving

Algemene Plaatselijke Verordening Gooise Meren

In 2018 is een start gemaakt met het opstellen van een nieuwe, geheel herziene Algemene Plaatselijke Verordening (APV). Naar verwachting zal deze in september 2020 door de gemeenteraad worden vastgesteld. De APV heeft met name betrekking op regels in de openbare ruimte. De raad zal een keuze maken voor een Apv die is gebaseerd op de modelverordening van de VNG dan wel voor een regelluwe Apv naar model Hollands Kroon waarbij de inwoners zullen zijn aangewezen op andere wetgeving en privaatrecht bij overlast/onveiligheid in hun leefomgeving.

Nadat de herziene Apv is vastgesteld dienen alle uitvoeringsbesluiten en beleid op grond van de APV te worden herzien en zo nodig geactualiseerd.

Ruimtelijke ordening

De gemeente Gooise Meren heeft de volgende bestemmingsplannen in 2020 in voorbereiding dan wel gepland (niet limitatief):

Bestemmingsplannen

- Stedelijk gebied - Centrum Keverdijk (vastgesteld)
- Noordpolderweg 2 Muiden (vastgesteld)
- Huizerstraatweg 113b Naarden
- Stedelijk gebied - Kop Jachthaven Naarden
- Ceintuurbaan 281 Bussum
- Bollelaan 6-8 Naarden
- Brandweer P1 Muiden
- Bredius Muiden
- Het Anker 2 Muiden
- Hoogspanningstracé Tennet
- Stad Muiden - Weesperstraat 82 Muiden
- Amsterdamsestraatweg 71 Naarden
- Schootvelden Zuidoost Muiderberg

Bestemmingsplannen met toepassing van coördinatie-regeling

- Stedelijk gebied - Comeniuslaan 16/Julianalaan 28a Bussum

- Eslaan Bussum

Wijzigingsplannen

- Oudhuizerweg 12 Naarden

Uitgebreide procedures

- Olmenlaan Bussum
- Verhulstlaan 14 Bussum
- Amersfoortsestraatweg nabij 31 Bussum
- Googweg 11e Muiderberg
- Huizerstraatweg Naarden

Alle ruimtelijke procedures worden zoveel mogelijk integraal benaderd.

Om deze reden worden plannen in een vroeg stadium met alle inhoudelijke vakdisciplines besproken en inhoudelijk beoordeeld. De afdeling VTH speelt hier een belangrijke rol in de toetsing van de regels. Ruimtelijke ordening heeft een directe relatie met de uitvoering van de VTH taken.

1.6 Beleidsontwikkelingen VTH

Beleidscyclus

Het verslag VTH 2019 is op 8 april 2020 vastgesteld. De conclusies naar aanleiding van het verslag VTH 2019 vormen input voor dit Programma VTH 2020, waarmee een beleidscyclus ontstaat van evalueren en bijstellen. De planning is dat het Programma VTH 2021 eind 2020 gereed is. Daarvoor worden de cijfers van 2020 derde kwartaal gebruikt.

Beleid VTH

Het beleid is geactualiseerd, "omgevingswet-proef" gemaakt en wordt medio van 2020 aan het college van B&W ter vaststelling aangeboden. In de tweede helft van 2020 wordt een afdeling breed implementatie traject doorgelopen, waarbij ook wordt gekeken naar elkaars rollen.

Processen en procedures VTH

In het 2^e trimester worden de bestaande beschrijvingen (2017) van de processen en procedures onder de loep genomen, waar nodig aangevuld en geactualiseerd en "omgevingswet-bestendig" gemaakt. Dit betreft de processen van de gehele organisatie, inclusief de afdeling VTH. Bureau Twijnstra en Gudde gaat de gemeente Gooise Meren hierbij ondersteunen.

Kwaliteitsverordening

In het beleidsplan VTH Gooise Meren 2020-2024 heeft het college als uitgangspunt bepaald dat de taken op het gebied van VTH op een professionele wijze en op een kwalitatief adequaat niveau uitgevoerd worden. De ambitie is om te voldoen aan de kwaliteitseisen zoals deze landelijk zijn vastgesteld. Dit dient in een verordening vastgelegd te worden. Dit laatste is wel gebeurd voor de (milieu) taken die zijn ondergebracht bij de OFGV maar nog niet ten aanzien van de taken die de gemeente zelf uitvoert. In 2020 zal een kwaliteitsverordening ter besluitvorming aan de gemeenteraad voorgelegd worden. Tevens dient de verordening voor de (milieu)taken, die zijn ondergebracht bij de OFGV, te worden geactualiseerd en aangepast aan de landelijke nieuwste kwaliteitsnormen (versie 2.2)

Beleidsontwikkeling

Er is behoefte aan divers specifiek beleid om de efficiëntie, effectiviteit danwel eenduidigheid in uitvoering te bevorderen. Te denken valt daarbij aan (in willekeurige volgorde):

Schuttingen en erfafscheidingen (voor zover geen kruimelgeval) begroeid met klimplanten

Stikstof in relatie tot Wabo vergunning aanvragen en bestemmingsplannen

Verordening kwaliteitscriteria VTH Gooise Meren

Beleid rechtstreeks beroep.

Beleidscriteria intrekken Wabo-vergunningen

Beleid AirBnB

Ligplaatsenverordening

Steigers en vlonders boven water (permanent) ook passend in de Kustvisie en op te stellen ligplaatsenverordening/beleid

Beleidsregel filmopnames. De werkwijze is nu dat er een kader wordt mee gegeven i.p.v. een vergunning. Sommige locaties worden nu veel belast. Filmmakers komen vaak naar de gemeente Gooise Meren, omdat er geen leges worden berekend

Standplaatsenbeleid, met name voor de losse standplaatsen

Beleid TUG (wel of niet toestaan helikopterlandingen (Openbare Orde), ballonvaarten, drones)

Buiten reclame beleid

In 2020 wordt, op basis van prioriteit en beschikbare capaciteit, gewerkt aan de hierboven genoemde beleidsstukken.

In 2020 wordt of is het volgende beleid* geïmplementeerd:

- B&B Beleid
- Huisvestingsverordening (2019), o.a. voor de omzettingsvergunning. Complex detail hierbij is dat indien er geen vergunning op grond van de Huisvestingsverordening kan worden verleend, dit geen weigeringsgrond is (wet) voor de Omgevingsvergunning en er dan wel bijv. gebouwd mag worden. Ook worden mensen evengoed ingeschreven (BAG).
- Planschade beleid (2019), implementatie lastig; er is discussie over de rechtsgrond.

Dit beleid is in 2019 vastgesteld. Een probleem bij het voornoemde beleid, is dat er geen rekening gehouden is met de capaciteitsvraag voor de uitvoering.*

2 Wabo Omgevingsvergunningen

De taken op het gebied van de Wabo en omgevingsvergunningen worden uitgevoerd door twee teams: het team vergunningen en het team bouwtoezicht. Het team vergunningen is verantwoordelijk voor het in behandeling nemen van aanvragen om omgevingsvergunningen en meldingen in het kader van de Wabo. Het team bouwtoezicht voert controles uit naar aanleiding van verleende vergunningen en klachten en meldingen. In algemene zin voert het team toezicht uit op de naleving van wet en regelgeving op het gebied van bouwregelgeving en ruimtelijke ordening.

Middelen	
Budget Commissie CRK&E	€ 90.000
Kosten uitvoeren constructieberekeningen (extern)	60.000
Kosten toetsing Bouwbesluit (extern)	€ 70.000
Contributie Vereniging Bouw- en Woningtoezicht Nederland	€ 1.875
10 Medewerkers 9,78 fte Inclusief 1,88 fte inhuur (1fte langdurig ziek)	13.203 uur
Budget inhuur	€ 250.000
Secretaris commissie CRK&E (1 Fte)	1.350 uur

2.1 Vergunningverlening en meldingen

De werkzaamheden op het gebied van omgevingsvergunning, en dan met name voor wat betreft de activiteit bouwen, worden sterk beïnvloed door wat er aan aanvragen wordt ingediend. De laatste jaren was mede door de sterk economische groei sprake van een grote hoeveelheid aanvragen. Ook waren er een aantal grote projecten. Dit zal overigens ook de komende jaren het geval zijn met de ontwikkelingen rond de Krijgsman, Crailo, de Stork locatie en ook de bebouwing van de Bor-gronden. De verwachting is dan ook dat de werkvoorraad het komende jaar hetzelfde zal zijn als de afgelopen jaren. De afdeling heeft hier de afgelopen jaren op ingespeeld door formatie-uitbreiding en extra inhuur. Met de huidige middelen moet het mogelijk zijn de vraag aan te kunnen. De verwachting is dat het om de volgende cijfers gaat in onderstaande tabel.

Product	Verwacht aantal
Omgevingsvergunning totaal	725
Omgevingsvergunning bouwen	525 600
Omgevingsvergunning afwijken ruimtelijke regels	150
Omgevingsvergunning vellen houtopstand	110
Omgevingsvergunning slopen bouwwerk	25
Melding slopen met asbest	400
Omgevingsvergunning aanleggen	15
Omgevingsvergunning in-/uitrit	20
Omgevingsvergunning brandveilig gebruik	5
Melding brandveilig gebruik	15
Aanvragen vooroverleg	165
Aanvragen Quickscan	7550
Omgevingsvergunning wijzigen monument	25

Bij de beoordeling van aanvragen wordt rekening gehouden met de in het beleidsplan VTH vastgestelde prioriteiten. Op grond hiervan kennen aanvragen voor vergunningen voor het bouwen van woongebouwen, appartementen, kamerverhuur, diverse bedrijfsgebouwen (zoals logiesgebouwen, restaurants, etc.) en maatschappelijke gebouwen (zoals kinderdagverblijven en scholen) een hoge prioriteit. Hetzelfde geldt voor aanvragen om vergunning voor de activiteit brandveilig gebruik en meldingen hiervoor. Deze prioritering is in het Toetsprotocol Bouwbesluit 2012 Gooise Meren 2017 nader uitgewerkt. Ook monumenten krijgen een hoge prioriteit bij de toetsing van bouwaanvragen.

Een goede en gedegen uitvoering van deze taken, zoals tijdige en goede vergunningverlening, draagt bij aan het doel als gemeente een betrouwbare overheid te zijn.

Jaarlijks wordt een groot aantal bezwaren ingesteld tegen verleende omgevingsvergunningen. Ook volgt bij besluiten op bezwaar ook regelmatig instelling van beroep plaats bij zowel rechtbank als Raad van State. Bezwaar en beroep naar aanleiding van verleende vergunningen wordt in behandeling genomen door juristen van de afdeling VTH. Het streven is dat 95% van de verleende vergunningen in stand blijft na bezwaar/beroep, een getal dat de afgelopen jaren ruimschoots gerealiseerd is.

Voor de meest voorkomende producten worden op grond van de cijfers uit 2019 de volgende aantallen verwacht voor 2020:

Product	Aantal
Bezwaar tegen vergunning activiteit bouwen	20
Bezwaar tegen vergunning activiteit bouwen/planologisch afwijken	20
Bezwaar tegen vergunning vellen houtopstand (kappen)	3
Bezwaar tegen geweigerde vergunning activiteit bouwen/planologisch afwijken	15
Beroep vergunning activiteit bouwen	5
Beroep vergunning bouwen/planologisch afwijken	5
Verzoek voorlopige voorziening	5
Hoger beroep bij Raad van State	10

2.2 Toezicht en handhaving

Op grond van de in het beleidsplan VTH vastgestelde probleemanalyse en vastgestelde prioriteiten bestaan binnen het taakveld van het bouwtoezicht een paar verschillende vormen van toezicht:

- Vergunningsgericht toezicht
- Themagericht toezicht
- Toezicht naar aanleiding van klachten en meldingen

Een groot deel van deze taken wordt uitgevoerd door toezichthouders van de afdeling VTH. In het geval van kapvergunningen gebeurt dit door toezichthouders van de afdeling BORG (groen). Brandveiligheidscontroles worden uitgevoerd door de regionale brandweer, BGV (zie hiervoor paragraaf 4).

Product	Aantal
Bouwcontroles	1.600
Gereed meldingen bouw	300
Controles bestaande bouw	20
Klachten en meldingen	95
Slopen met asbest (asbestinventarisatierapporten)	275

Vergunningsgericht toezicht

In principe worden alle verleende vergunningen gecontroleerd en afgeschouwd. Indien sprake is van vergunningen brandveilig gebruik in combinatie met bouwen wordt een controle uitgevoerd samen met een toezichthouder van de brandweer. Eén van landelijke Wabo-risico's betreft constructieve veiligheid. Een andere is brandveiligheid gebouwen (zie hieronder in paragraaf 4). Constructieve veiligheid heeft dan ook grote aandacht bij de toezichtcontroles. Datzelfde geldt voor monumenten.

Een goede en gedegen uitvoering van deze taken heeft als effect dat in overeenstemming met de verleende vergunning gebouwd wordt en dat dit bijdraagt aan het creëren van een veilige woon- en leefomgeving.

Themagericht toezicht

Naast de reguliere werkzaamheden zoals die hierboven zijn beschreven bij het vergunningsgericht toezicht wordt er ook met prioriteit toegezien op het handhaven van bestemmingsplannen, dat één van de landelijke Wabo-risico's is. Het toezicht hierop vindt voornamelijk plaats op grond van bevindingen van toezichthouders tijdens hun reguliere werkzaamheden en op grond van klachten en meldingen.

Toezicht naar aanleiding van klachten en meldingen

Ieder jaar weer worden er bij de gemeente een groot aantal klachten en meldingen ingediend die ook betrekking hebben op bouwen en wonen (Wabo). Veel voorkomende onderwerpen hierbij zijn:

- Illegale bouw
- Illegale sloop/kap
- Strijdig gebruik met het bestemmingsplan

Klachten en meldingen komen op diverse manieren bij de gemeente binnen: via mail, telefonisch, door middel van een formulier op de website, per brief of door middel van social media. Doordat een eenduidige registratie ontbreekt is er niet een heel goed overzicht van het daadwerkelijke aantal klachten. De gemeente Gooise Meren is bezig met het aanbesteden voor een nieuw zaakstelsel. Daarbij vormt aandacht voor het eenduidig registreren van klachten een aandachtspunt.

Het team bouwtoezicht besteedt jaarlijks veel tijd aan het onderzoeken en afhandelen van klachten en meldingen. Bovendien ontvangt de gemeente jaarlijks ook een flink aantal handhavingverzoeken, waarvoor ook de toezichthouders bouwen worden ingezet. Het streven is om dergelijke zaken binnen 5 werkdagen in behandeling te nemen. De afhandeling is uiteraard afhankelijk van de complexiteit van de betreffende zaak.

Bijzondere aandacht hier verdient het vergunning vrije bouwen. Deregulering en verruiming hiervan hebben ertoe geleid dat steeds meer bouwactiviteiten zonder vergunning kunnen worden uitgevoerd. Aangezien deze zelden bij de gemeente bekend zijn vindt er ook geen toezicht plaats, los van het feit dat het gaat om kleinere bouwactiviteiten die geen hoge prioriteit hebben. Het aantal klachten en meldingen is echter in de afgelopen tijd flink toegenomen. Indien naar aanleiding van een klacht of melding wordt vastgesteld dat er toch een vergunning nodig is worden de bouwactiviteiten stilgelegd en zal eerst een vergunningprocedure afgerond moeten worden. In het geval het bouwwerk reeds voltooid is zal eveneens alsnog deze procedure gedaan moeten worden om het bouwwerk te legaliseren indien mogelijk. Dergelijke activiteiten doen in toenemende mate een beroep op zowel toezichthouders als juridische handhaving.

2.3 Juridische handhaving

Indien er overtredingen geconstateerd worden en deze kunnen niet opgelost worden na tussenkomst van de toezichthouder wordt de zaak overgedragen aan de juristen die belast zijn met handhaving. Dit kan zijn het opleggen van een bouwstop tot het opleggen van een last onder dwangsom en zelfs tot een last onder bestuursdwang. De keuze voor welk handhavingsmiddel wordt ingezet is afhankelijk van de overtreding en vindt plaats op grond van de vastgestelde handhavingstrategie. Naast bestuursrechtelijke handhaving kan in voorkomende gevallen ook strafrechtelijk worden opgetreden. De gemeente Gooise Meren volgt hier het stappenplan van de Landelijke Handhavingstrategie. De meest voorkomende overtredingen zijn opgenomen in de Leidraad begunstigingstermijnen en dwangsommen Gooise Meren 2017 die gevolgd wordt in het kader van bestuurlijke handhaving.

Tegen dergelijke besluiten staat bezwaar en beroep open en dit vindt dan ook regelmatig plaats. Ook hier geldt dat het streven is dat 95% van de besluiten na bezwaar/beroep in stand blijft. Dit cijfer is de afgelopen jaren ruimschoots gerealiseerd.

Voor de meest voorkomende producten worden op grond van de cijfers uit 2019 de volgende aantallen verwacht voor 2020:

Product	Aantal
Voornemen last onder dwangsom	12
Besluit opleggen last onder dwangsom	15
Voornemen opleggen last onder bestuursdwang	5
Spoedeisende bestuursdwang (vaak bouwstop)	15
Verzoeken om handhaving	30
Waarschuwbrieven illegaal bouwen	30

Op grond van ervaringen wordt met ingang van dit jaar ook een hoge prioriteit toegekend aan handhavingverzoeken. Deze worden, vanwege de termijn waarbinnen hierop beslist moet worden, met voorrang behandeld.

3 Milieu

Gooise Meren heeft al haar uitvoerende taken ondergebracht bij de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV). Voor een aantal taken, de zogenaamde basistaken, is dit wettelijk verplicht. Vanaf september 2017 zijn ook de asbesttaken ingebracht. Daarnaast heeft Gooise Meren, net als een groot aantal andere gemeenten, ook de zogenaamde bovenwettelijke taken, de plustaken, ondergebracht bij de OFGV. Hierdoor wordt de gemeente ontzorgd en neemt bovendien de kwaliteit van de uitvoering van deze taken toe.

Middelen	
Bijdrage Gooise Meren aan de OFGV 2020	€ 906.300

Jaarlijks stelt de OFGV samen met de gemeente een uitvoeringsprogramma op. Het uitvoeringsprogramma OFGV 2020 Gooise Meren vormt een bijlage bij dit uitvoeringsprogramma en wordt daarmee samen vastgesteld. Jaarlijks wordt verslag gedaan in een jaarverslag dat wordt vastgesteld door het college en ter kennisname wordt voorgelegd aan de gemeenteraad.

Normaal gesproken, organiseert de OFGV jaarlijks de handhavingsestafette om de integrale samenwerking met zowel interne als externe partners te bevorderen. Gooise Meren participeert doorgaans in enkele projecten. De maatregelen ter voorkomen van verspreiding van het Covid-19 virus gaven reden om in 2020 de handhavingsestafette, na goed overleg, door te schuiven naar 2021.

Een aantal landelijke Wabo-risico's betreft taken die bij de OFGV zijn ondergebracht: asbestmeldingen, bodem (o.a. toepassing verontreinigde grond), brandveiligheid bij opslag gevaarlijke stoffen (ook brandweer/BGV) en risicovolle inrichtingen). Dit is in het uitvoeringsprogramma van de OFGV opgenomen.

De OFGV werkt volgens het Regionaal Beleidskader VTH 2019-2022, dat is vastgesteld door alle partners van de OFGV, zo ook B&W van de gemeente Gooise Meren. Conform de verplichting uit het Bor, is dit een uniform beleidskader waarmee de OFGV de aan haar opgedragen taken op een eenduidige wijze uitvoert voor alle aangesloten partners van de omgevingsdienst.

4 Brandveiligheid

De taken op het gebied van brandveiligheid worden voor Gooise Meren uitgevoerd door de Brandweer Gooi en Vechtstreek (BGV), onderdeel van de veiligheidsregio. De opdracht is vastgelegd in de Dienstverleningsovereenkomst (DVO), welke begin 2020 is hernieuwd. De financiële middelen hiervoor zijn vastgelegd in de begroting van de veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek waarbij de bijdrage van Gooise Meren is vastgelegd in haar begroting.

De BGV wil voor haar advisering en toezicht omschakelen van een regelgerichte werkwijze naar een meer risicogerichte manier van werken. Daarmee wordt de aandacht gericht op zaken die er echt toe doen, vanzelfsprekend met goede onderbouwing.

Landelijk wordt door de Brandweer gewerkt aan een handleiding hoe regio's om kunnen gaan met risicogerichtheid. Tegelijk volgt de BGV opleidingen in voorbereiding op de omgevingswet waar dit ook uitgebreid aan de orde komt. Het wordt steeds belangrijker om risico's in beeld te brengen. Dit past ook in de filosofie van de Omgevingswet. De BGV bereidt zich hier, samen met de gemeenten en andere ketenpartners, op voor door afstemming over de onderlinge samenwerking, informatie uitwisseling, pilots en opleidingen.

Middelen	
Bijdrage Gooise Meren aan veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek 2020, begroting risicobeheersing	€ 558.522*

** Het genoemde bedrag geeft een indicatie op basis van de verdeelsleutel voor de verschillende gemeenten binnen de veiligheidsregio. De feitelijke capaciteitsverdeling voor risicobeheersing binnen de regio wordt echter niet o.b.v. de financiële bijdrage, maar op grond van de risico's in het verzorgingsgebied bepaald. Daarnaast zijn in dit bedrag ook de activiteiten van de brandweer m.bt. Brandveilig Leven opgenomen, omdat deze taak binnen dezelfde Cluster (Risicobeheersing en Brandveilig Leven) valt. Dit betreft de activiteiten gericht op het vergroten van de bewustwording omtrent brandveiligheid en het versterken van de zelfredzaamheid bij burgers en medewerkers van bedrijven en instellingen.*

De BGV voert namens de gemeente een aantal taken uit. Als het gaat om het omgevingsrecht betreft dit advisering brandveiligheid bijbouw- en milieuaanvragen, evenementen, in behandeling nemen van gebruiksmeldingen en aanvragen om omgevingsvergunning brandveilig gebruik, adviseren bij ruimtelijke plannen en het uitvoeren van brandveiligheidscontroles. In het kader van de voorbereiding op de Omgevingswet, wordt ook meegedacht en geadviseerd op de nieuwe Omgevingsvisie en het Omgevingsplan. Een deel van deze activiteiten is goed te voorspellen zoals de periodieke brandveiligheidscontroles van bestaande gebouwen. Andere zaken zijn lastiger te begroten omdat het afhankelijk is van het aanbod aan vergunningaanvragen en meldingen.

De BGV heeft begin 2020 de onderstaande uitgangspunten bepaald voor de taken in 2020 (voor toezicht gebaseerd op onze gebouwenlijst van begin 2020).

Activiteit	Verwachte aantallen
Advies omgevingsvergunning bouwen	39
Advies omgevingsvergunning brandveilig gebruik	10
Advies gebruiksmelding	27
Advies brandveiligheid inrichtingen milieu	3
Advies omgevingsvergunning of melding milieu	3
Toezicht omgevingsvergunning bouwen	5
Toezicht APV/BGBOP	9
Milieu	3
Toezicht brandveilig gebruik (resp. aantal objecten/aantal controles) NB. excl. hercontroles	140/167
Advisering externe veiligheid	15

Brandveiligheid gebouwen vormt één van de zeven landelijke Wabo-risico's. Dit onderdeel heeft dan ook een grote prioriteit. Een ander landelijk Wabo-risico betreft de brandveiligheid bij opslag gevaarlijke stoffen. Omdat dit valt onder de milieuregelgeving, ligt de verantwoordelijkheid bij de OFGV, maar de BGV zorgt voor advies over brandveiligheid bij vergunningen en draagt bij aan toezicht op de naleving (naast de OFGV).

Vergunningen en meldingen

In het Beleidsplan VTH Gooise Meren 2020-2024 is ook ten aanzien van brandveiligheid aan een aantal zaken een hoge prioriteit toegekend. Dit betreft de aanvragen voor omgevingsvergunningen van een aantal specifieke categorieën (woongebouwen, appartementen en kamerverhuur, gebouwen waar grotere aantallen personen tegelijkertijd kunnen verblijven en/of overnachten zoals hotels, restaurants, etc., en maatschappelijke gebouwen zoals kinderopvang, scholen, etc.). Daarnaast hebben aanvragen om een omgevingsvergunning brandveilig gebruik en meldingen brandveilig gebruik eveneens een hoge prioriteit.

Een goede en gedegen uitvoering van deze taken draagt in hoge mate bij aan de doelstelling van het creëren en behouden van een veilige (woon)omgeving en het zijn van een betrouwbare overheid door het tijdig verlenen van vergunningen.

Toezicht

Als het gaat om controles brandveiligheid geldt dat het in gebruik hebben van een gebouw in strijd met de brandveiligheidseisen uit het Bouwbesluit 2012 een hoge prioriteit heeft. Dit geldt in het bijzonder voor verblijfsgebouwen waar zich beperkt zelfredzame personen bevinden. Bij nieuwbouw of verbouw, waarbij de regionale brandweer advies op de vergunning of melding heeft gegeven, wordt toezicht op verzoek van de gemeente gedaan. Deze controles gebeuren in samenwerking met een toezichthouder van de afdeling VTH. In de praktijk betekent dit dat gebouwen met beperkte brandveiligheidsaspecten niet door de brandweer worden gecontroleerd.

De BGV hanteert voor wat betreft de controles brandveiligheid bij bestaande gebouwen een eigen prioritering, gebaseerd op de landelijke Handleiding PREVAP (preventieactiviteitenplan). Hieronder zijn objecten onderverdeeld in prioriteitenklassen, gerelateerd aan het risico op/bij brand, lopend van prio 1 tot en met prio 4. Daarbij is het brandrisico en de controlefrequentie in klasse 1 het hoogst, die in klasse 4 het laagst. In verband met de beschikbare capaciteit moeten prioriteiten worden gesteld bij het toezicht. De laatste jaren wordt dit ingevuld, door de periodieke controles op brandveilig gebruik bij prio 1 en 2 objecten 100% conform Prevap frequentie te doen. Voor prio 3 en 4 objecten wordt jaarlijks 10% van de werkvoorraad gedaan. Naast deze bestaande objecten voert de brandweer ook controles uit in het kader van de opslag van gevaarlijke stoffen, vaak in samenwerking met de OFGV, en zo nodig (op verzoek van de gemeente) bij evenementen.

Een goede en gedegen uitvoering van deze taken draagt in hoge mate bij aan de doelstelling van het creëren en behouden van een veilige (woon)omgeving. Ook kunnen regelmatig toezicht en zo nodig handhaving bijdragen aan de verbetering van het naleefgedrag.

Elk kwartaal, en zo nodig vaker, worden er gesprekken gevoerd met de BGV over afstemming van de taken en verbetering van de samenwerking. Als resultaat hiervan wordt de informatie-uitwisseling verbeterd.

Het bleek dat de dossiers die aanwezig zijn bij de BGV, respectievelijk bij de gemeente, niet corresponderen. Per controle die wordt voorbereid worden nu beide dossiers naast elkaar gelegd en compleet gemaakt. Zo wordt dit binnen de beschikbare capaciteit en met de benodigde deskundigheid gefaseerd op orde gebracht. Jaarlijks wordt de planning van het reguliere toezicht op locatie niveau afgestemd tussen VTH en de BGV.

In 2020 worden de risico analyses die ten grondslag liggen aan de toezicht frequenties, de toezichtrapportages, de brieven, de toezichtprotocollen en de procedures geactualiseerd en geoptimaliseerd met de meest recente inzichten.

Wanneer handhaving noodzakelijk is wordt het dossier overgedragen aan de juristen van de gemeente. De BGV ondersteunt (op verzoek) bij de handhaving en doet tevens de daarvoor noodzakelijke hercontroles.

Conform de nieuwe DVO, zal de BGV voor de gemeente Gooise Meren eind 2020 een uitvoeringsprogramma 2021 opstellen en aanbieden. Begin 2021 zal de BGV over 2020 een jaarrapportage opstellen.

5 Bijzondere wetgeving

Onder bijzondere wetgeving valt een breed scala aan kleinere en/of lokale regelgeving: de Algemene Plaatselijke Verordening (APV), de Drank- en Horecawet (DHW), de marktverordening en de Wet op de Kansspelen. Uitvoering op het gebied van vergunningverleningen en meldingen gebeurt door het team bijzondere wetgeving van de afdeling VTH. Ook het KCC voert een deel van de taken uit. Dit geldt voor een aantal eenvoudige aanvragen en meldingen, zoals het plaatsen van containers buiten de vestingen en collectevergunningen. Het toezicht wordt grotendeels uitgevoerd door de Boa's. Met Hilversum is in 2018 de samenwerkingsovereenkomst verlengd, waardoor speciale Boa's in dienst de DHW-controles uitvoeren bij alcoholverstrekpunten (cafés, snackbars, sportverenigingen, etc.). Zij doen dit voor alle gemeenten in de Gooi en Vechtstreek.

Middelen	
4 medewerkers (3,56 fte)	4.806 uur
Bijdrage controles DHW Hilversum	€ 62.400

Vergunningen en meldingen

Evenementen vergunningen worden behandeld conform het Uitvoeringskader evenementen (vastgesteld 2019). Ook geeft het aan inwoners en organisatoren duidelijkheid. De module Drank- en Horecawet van Squit XO wordt gebruikt. Alle locaties waar alcohol wordt verstrekt in Gooise Meren zijn digitaal opgenomen in zogenaamde locatiedossiers: vergunningen, aanvragen, aanhangsels, etc. zijn en ook alle controles worden hierin geregistreerd.

Waar het gaat om evenementen, wordt meer gebruik gemaakt van de mogelijkheid om meerjarige (5 jaar) vergunningen. De meerjarige vergunningen worden jaarlijks doorgenomen met de aanvrager of er nog zaken zijn veranderd in de organisatie. Kleine veranderingen worden zonder nieuwe vergunning doorgevoerd. Het is verkennen en opdoen van ervaring met dit nieuwe instrument waar de grens van de veranderingen ligt waarop er een nieuwe vergunning dient te worden aangevraagd. Ook bij de meerjarige vergunning wordt elk jaar alle actuele stukken toegezonden aan de politie, brandweer en andere hulpdiensten.

Voor wat betreft de planning zijn er geen redenen om aan te nemen dat de hoeveelheid aanvragen en meldingen in 2020 erg af zal wijken van 2019.

Product	Verwacht aantal
DHW-vergunning	15
Wijzigen aanhangsel DHW-vergunning	25
Ontheffing schenken alcohol (tijdelijke vergunning, art. 35 DHW)	10
Exploatievergunning	20
Evenementenvergunning (art. 2:25 APV)	35
Standplaatsvergunning (weekmarkt en elders)	20
Vergunning plaatsen objecten op de openbare weg	60
Melding incidentele festiviteiten	15
Overige (collecte, etc.)	15
Vuurwerkvergunning (verkoop consumentenvuurwerk)	6
Melding ontheffing schenktijden paracommerce	5
Loterijvergunning	2

In het beleidskader VTH worden als belangrijke doelen voor vergunningverlening bijzondere wetgeving genoemd; het binnen wettelijke termijnen afhandelen van aanvragen en meldingen. DHW-vergunningen en evenementenvergunningen hebben een hoge prioriteit gekregen. In het geval van bezwaar en beroep moet tenminste 95% van de vergunningen in stand blijven.

Een goede en gedegen uitvoering van deze taken draagt in hoge mate bij aan de doelstelling van het creëren en behouden van een veilige (woon)omgeving en het zijn van een betrouwbare overheid door het tijdig verlenen van vergunningen.

Toezicht

Het toezicht bij bovenstaande zaken wordt grotendeels uitgevoerd door de Boa's van Gooise Meren. Alleen het toezicht bij Drank- en Horecawetvergunningen gebeurt op grond van een samenwerkingsovereenkomst door toezichthouders van Hilversum. In totaal zullen zij ruim 200 controles uitvoeren in 2020, verdeeld over 115 inrichtingen. Meldingen en vergunningen worden aan de Boa-coördinator aldaar doorgegeven, waarna de benodigde werkzaamheden ingepland worden. Na afloop geven de Boa's een terugkoppeling van hun bevindingen aan de vergunningverlener. Het toezicht op grote evenementen heeft prioriteit: deze worden altijd bezocht door de Boa's van Gooise Meren, met dien verstande dat in 2020 in elk geval tot september geen grote evenementen mogen worden georganiseerd. Het toezicht op de weekmarkten ligt bij de marktmeester, de overige standplaatsen door de Boa's.

De Boa's kunnen in veel gevallen zelf optreden. Bij overtredingen van de Wegenverkeerswet kunnen zij zelf proces-verbaal opmaken en doorsturen voor verdere verwerking naar het CJIB. Ook kunnen ze voor bepaalde overlastfeiten gebruik maken van de bestuurlijke strafbeschikking. Indien bestuursrechtelijk opgetreden moet worden bij geconstateerde overtredingen de resultaten voorgelegd aan de juristen van de afdeling VTH. Deze starten vervolgens het handhavingstraject en voeren dat verder uit.

Een goede en systematische taakuitvoering door de Boa's draagt in hoge mate bij aan de doelstelling van het creëren en behouden van een veilige en schone leefomgeving.

6 Kinderopvang

Op grond van de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen (Wko 2005), zijn gemeenten verantwoordelijk voor de naleving van de kwaliteit van de kinderopvang binnen de gemeente. Het toezicht wordt uitgevoerd door de GGD Gooi & Vechtstreek. Inspecteurs van de GGD bezoeken instellingen voor kinderopvang en rapporteren daarover aan de gemeente. Indien er sprake is van overtredingen kan tot handhaving worden overgegaan. Dit wordt uitgevoerd door de gemeente. Naast deze taak is de gemeente ook verantwoordelijk voor het bijhouden van het LRK (Landelijk Register Kinderopvang; sinds 2019 vallen peuterspeelzalen ook onder kinderopvang). Nieuwe meldingen worden na goedkeuring door de GGD in het LRK geregistreerd door de gemeente.

Corona crises, noodopvang kinderen cruciale beroepen

De noodopvang voor kinderen van ouders die werken in cruciale beroepen is uitgebreid met 24-uurs opvang. Deze opvang is net als alle vormen van noodopvang kosteloos. Ook ouders die geen klant zijn bij een kinderopvangorganisatie kunnen er terecht. In de afgelopen periode is de noodopvang in Gooise Meren voortvarend van start gegaan. In iedere wijk zijn kinderopvangorganisaties en scholen geopend, zodat kinderen van ouders die werken in cruciale beroepen aan het werk kunnen blijven. Omdat ouders in cruciale beroepen niet alleen overdag werken, is de noodopvang nu uitgebreid met 24-uurs opvang. Deze opvang is ingericht bij de kinderopvanglocatie De Sneeuwkonigin in Naarden. Ouders kunnen hun kinderen daar 's avonds, 's nachts, in het weekend, tijdens officiële feestdagen en in de vakantie onderbrengen. Deze opvang is net als alle vormen van 'noodopvang' kosteloos. Het college is onder de indruk van de inzet van alle betrokken partijen. Er wordt met veel energie gewerkt voor de kinderen die echt niet in de privésfeer opgevangen kunnen worden.

Middelen	
1 medewerker, 0,50 fte	675 uur
Bijdrage GGD Gooi en Vechtstreek 2020	€ 105.150

Een goede kinderopvang is van groot belang. Kinderen moeten zich veilig voelen en de ruimte krijgen zich te ontwikkelen. De rijksoverheid heeft daarom kwaliteitseisen opgesteld waaraan kinderopvangorganisaties zich moeten houden. Deze eisen zijn onderdeel van de Wet Innovatie en Kwaliteit Kinderopvang (Wet IKK). Een groot deel van de maatregelen uit de Wet IKK is in 2018 ingegaan. Per 1 januari 2020 zijn er vervolgens meer eisen gesteld aan het in dienst hebben van een pedagogisch medewerker. Ook wordt de verhouding beroepskracht ten opzichte van het aantal kinderen op een groep verhoogd, de zogenaamde beroepskracht-kindratio (bkr). Dit betekent concreet dat er meer medewerkers nodig zijn voor (baby)groepen vanwege de gewenste noodzaak van bekende gezichten voor kinderen. In de huidige arbeidsmarkt is dit geen eenvoudige opgave. De verwachting is dan ook dat niet alle kinderopvanginstellingen aan deze eisen kunnen voldoen.

Jaarlijks wordt een aantal instellingen, naar ratio, geïnspecteerd. Daarbij geldt dat instellingen voor kinderopvang ieder jaar gecontroleerd worden. Iedere nieuwe locatie moet binnen 10 weken geïnspecteerd en afgerond worden. Voor 2020 geldt de volgende planning.

Soort instelling	Aantal controles
Kinderdagverblijf	38
Buitenschoolse opvang	31
Gastouderbureau	1
Voorziening gastouderopvang	16

In de regio Gooi en Vechtstreek is sprake van een regionaal beleidskader handhaving kinderopvang. Dit beleid is vastgesteld in 2018. In 2020 zal in regionaal verband overleg plaatsvinden om dit bij te stellen op basis van een nieuw model van de VNG. Het huidige uitgangspunt "overleg en overreding" blijkt in de praktijk niet te werken. In het model beleid van de VNG wordt nu uitgegaan van de "handleiding herstellenaanbod". Dit zal in het beleidskader handhaving verwerkt en aangepast worden. Dit staat gepland voor het tweede kwartaal van 2020.

Een goede en gedegen uitvoering van deze taken draagt in hoge mate bij aan de doelstelling van het creëren en behouden van een veilige omgeving, in dit geval van een veilige omgeving voor kinderen.

7 Buitengewoon opsporingsambtenaren (Boa's)

Gooise Meren beschikt over 9 buitengewoon opsporingsambtenaren (Boa's). Hiervan is er één werkzaam in domein 2 (milieu/natuurwetgeving), de overige zijn zogenaamde domein 1 Boa's. Zij houden zich bezig met toezicht en handhaving van de Wegenverkeerswet, de APV en andere bijzondere wetgeving. Daarnaast is er nog één toezichthouder (geen Boa) die zich specifiek met toezicht en handhaving betaald parkeren bezighoudt. Voor de uitvoering van hun taken maken de Boa's gebruik van twee dienstvoertuigen. Deze zijn voorzien van striping en andere hulpmiddelen. Daarnaast beschikken de Boa's over een scooter en dienstdiensen. Voor toezicht en handhaving van de Wegenverkeerswet en betaald parkeren wordt het softwarepakket van BySpy gebruikt (digitale handhaving). Registratie van werkzaamheden vindt plaats in het digitale registratiesysteem BRS, dat ook regionaal gebruikt wordt.

Middelen	
9 Boa's domein 1 (8,45 fte)	11.407,5 uur
1 Boa domein 2 (1 fte)	1.350 uur
1 Toezichthouder openbare ruimte/fiscalist	1.350 uur
Abonnement BRS (Boaregistratie)	€ 1.300
Abonnement BySpy (digitale handhaving)	€ 13.000

Het takenpakket van de Boa's is veelzijdig en omvangrijk en omvat gestaag steeds meer taken. Dat wordt deels veroorzaakt door het feit dat de politie zich steeds meer terug lijkt te trekken. Bij de uitvoering van hun werkzaamheden werken de Boa's wel nauw samen met de politie aan een veilige en leefbare woonomgeving. Door middel van C2000 staan ze in direct contact met de politie. De Boa's kunnen strafrechtelijk handhaven, met behulp van de bestuurlijke strafbeschikking. Dit is zinvol in die gevallen waar uitsluitend bestuursrechtelijk optreden te kort zou schieten of geen onmiddellijk effect heeft. Met de bestuurlijke strafbeschikking kan een breed scala aan overtredingen in de openbare ruimte worden aangepakt.

Boa's hebben een bijzondere positie. Ze zijn in dienst van de gemeente maar als ze strafrechtelijk optreden doen ze dat namens de Officier van Justitie. Als ze als toezichthouder handelen doen ze dat namens de gemeente. De Boa zal dus telkens "van pet" moeten wisselen. De Boa kan optreden als toezichthouder, fiscaal controleur en als buitengewoon opsporingsambtenaar. Per rol heeft hij verschillende taken en bevoegdheden. Als opsporingsambtenaar is het strafrecht van toepassing en kan hij geen gebruik maken van bestuursrechtelijke bevoegdheden. In die hoedanigheid maakt hij een proces-verbaal van bevindingen voor het strafproces. Als toezichthouder maakt hij een rapport voor het bestuursrechtelijke handhaving en draagt dit over aan de jurist van de gemeente.

Met de komst van een tweede jeudboa/coördinator is het team beter in staat om samen met de stakeholders vorm te geven aan het toezicht op de jeugd in de buitenruimte.

In het beleidsplan VTH Gooise Meren 2020-2024 hebben voor wat betreft de taken van de Boa's de volgende zaken een hoge prioriteit gekregen:

Prioriteiten Boa-taken
Jeugdoverlast/hangjongeren
Onjuist parkeren van fietsen en scooters
Zwerfvuil/afvaldumpingen
Grote evenementen
Foutief parkeren Wegenverkeerswet

Naast de in de tabel hierboven genoemde onderwerpen is er ook veel aandacht voor ondermijning en veiligheid bij scholen. Betaald parkeren heeft een gemiddelde prioriteit maar zal ook veel aandacht krijgen in 2020. De overige onderwerpen zullen onderdeel vormen van het in 2019 vastgestelde surveillanceplan Boa's Gooise Meren 2020. Hiermee wordt een programmatische handhaving mogelijk waarbij meer sturing is bij de werkzaamheden van de Boa's.

Klachten en meldingen komen bij de gemeente op veel verschillende manieren binnen en zitten vaak verscholen in diverse zaaktypen in het registratiesysteem Mozard. Hierdoor zijn ze vaak niet goed traceerbaar. In 2020 maakt de gemeente Gooise Meren een aanbesteding voor een nieuw zaakstelsel voor de gehele organisatie, dat Mozard zal vervangen. Hierbij dient aandacht te zijn voor het eenduidig registreren en verwerken van meldingen en klachten.

Een goede en systematische taakuitvoering door de Boa's draagt in hoge mate bij aan de doelstelling van het creëren en behouden van een veilige en schone leefomgeving.

Corona

Door het corona virus worden de prioriteiten anders. Sinds op 17 maart 2020 de noodverordening van de Veiligheidsregio van kracht is, wordt toegezien op het naleven hiervan met de hoogste prioriteit. Bij onvoldoende afstand nemen worden mensen gewaarschuwd en als dat niet het gewenste resultaat leidt, bekeurd.

De bekende horeca bedrijven worden aan de hand van een overzicht gecontroleerd of deze dicht zijn, dan wel alleen open zijn voor afhalen met in acht nemen van de afstanden tussen mensen. De boa's blijven daarbij buiten.

Bij constatering van overtreding wordt direct een schriftelijke vooraankondiging van een last onder dwangsom overhandigd. Bij een tweede constatering wordt daadwerkelijk de last onder dwangsom opgelegd.

Voor 2020 wordt er géén overzicht gegeven welke tijdsbesteding per taak voor de Boa's is gepland is. Dit gelet op de zeer flexibele inzet welke nodig is van de Boa's vanwege de maatregelen ter preventie van het corona virus.

Bijlage 1: Uitvoeringsprogramma OFGV 2020 Gooise Meren

Het Uitvoeringsprogramma OFGV 2020 Gooise Meren is separaat bijgevoegd.

De OFGV heeft in verband met de corona tijdens de lock down geen bedrijfsbezoeken afgelegd. Deze periode is benut om de bedrijf bestanden te controleren en te actualiseren middels "gevelcontroles". Nu er weer verruiming van de maatregelen is wordt nagedacht over een wijze waarop alsnog de geplande controles kunnen worden gerealiseerd op een aangepaste wijze.

Bijlage 2: Handhavingsuitvoeringsprogramma (HUP) Naardermeer 2020-2021

Het Handhavingsuitvoeringsprogramma (HUP) Naardermeer 2020-2021 is separaat bijgevoegd.