

Gebiedsontwikkeling rondom Naarderheem te Naarden

Communicatie- en participatieplan (CPP)

Fase 1 en 2

Versie ter vaststelling college

20 oktober 2020

Kerngegevens

Projectleider	Anja Derksen-Muskens
Afdeling	Team Pro
Communicatieadviseur	Gwendolyn de Boer
Datum	20 oktober 2020
Behandeling	continu
Planstatus	Fase initiatief
Projectnummer	1831956
Opdrachtgever	Hans Mieras
Identificatie	6131006

Inhoudsopgave

1	Algemene gegevens project	4
1.1	Inleiding/situatieschets	4
1.2	Doelstelling project en doelstelling omgevingstafels	4
1.3	Resultaat project en resultaat omgevingstafels	6
1.4	Kaders voor de planvorming	6
1.5	Beleidsruimte voor de vroegtijdige participatie	7
1.6	Afwijkingen van de gestelde kaders	7
2	Communicatie	8
2.1	Centrale vraag	8
2.2	Omgevingsanalyse	8
2.3	Kernboodschap	8
2.4	Communicatiekalender	9
3	Vroegtijdige burgerparticipatie	11
3.1	Doel van het participatieproces	11
3.2	Onderwerpen van participatie	11
3.3	Kaders voor de participanten	11
3.4	Participatieniveaus	11
3.5	Rol van het college / raad in het participatieproces	12
4	Organisatie, kosten en risico's	13
4.1	Organisatie proces	13
4.2	Organisatie brede participatie voortraject	15
4.3	Kosten	15
4.4	Risico's	15
4.5	Corona	16

1 Algemene gegevens project

1.1 Inleiding/situatieschets

Visie Amersfoortsestraatweg

De op initiatief en samen met omwonenden opgestelde Visie Amersfoortsestraatweg is in 2015 door de raad van de gemeente Naarden vastgesteld.

Aanleiding om deze visie op te stellen was dat deze weg de entree is tot de cultuurhistorisch waardevolle Vesting van Naarden, maar niet de kwaliteit en samenhang heeft die deze weg gezien zijn historie en belang verdient. De weg is ook de toegangsweg voor omwonenden. Percelen rondom de weg bieden plaats aan wonen, werken, winkels en aan voorzieningen die voor de hele gemeente en regio van belang zijn: zorg, sport, onderwijs, kinderopvang, politie.

De visie biedt het kader voor de gemeente om alle ontwikkelingen die zich in de komende decennia voordoen aan deze weg te laten bijdragen aan een sterke en integrale kwaliteitsverbetering.

Beeldkwaliteitsplan Amersfoortsestraatweg Naarden

Om de kaders uit de Visie te borgen zijn de principes uit de Visie vertaald naar het Beeldkwaliteitsplan (BKP) Amersfoortsestraatweg Naarden, dat de raad van de gemeente Gooise Meren in oktober 2016 heeft vastgesteld. Het BKP maakt onderdeel uit van de welstandsnota van de gemeente Gooise Meren.

Na het vaststellen van de Visie zijn in 2015 enkele kleine aanpassingen uitgevoerd door de gemeente. De bewegwijzering naar de parkeerplaatsen is verbeterd. Vooral bezoekers van de sportverenigingen vinden zo sneller en gemakkelijker een parkeerplaats. Fietsrekken zijn geplaatst bij de parkeerplaats de Abri.

Daarna brak een periode van wachten aan totdat er beweging zou gaan ontstaan door een eigenaar /eigenaren van (een van) de percelen gelegen aan deze straat.

Initiatief Vivium

Op 17 resp. 26 februari 2020 heeft Vivium/Naarderheem in een brief het college resp. raad op de hoogte gesteld van hun beslissing tot nieuwbouw en herontwikkeling van de locatie. Zij hebben aangegeven onder het regime van de huidige Wet op de ruimtelijk ordening, Wro, de nieuwbouwplannen te willen uitwerken en in procedure te willen brengen.

Om de boot niet te missen is nu het moment aangebroken om de zogenaamde koppelkansen te onderzoeken. Dit initiatief van Vivium/Naarderheem biedt kansen om meer uitgangspunten uit de Visie Amersfoortsestraatweg en het BKP in samenhang te realiseren. We gaan onderzoeken of we een aantal initiatieven kunnen bundelen en zo een 'grote(re) slag' kunnen slaan. Is het nieuwe Naarderheem eenmaal een feit dan is die locatie weer voor lange tijd 'bevoren'.

1.2 Doelstelling project en doelstelling omgevingstafels

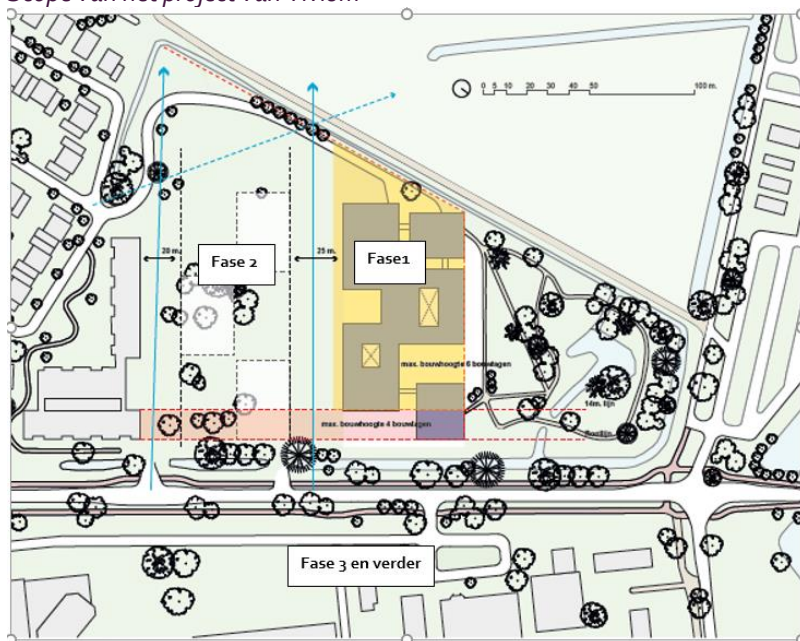
Doelstelling van het project is de locatie van Naarderheem te herontwikkelen met een Nieuw Naarderheem en een kantoor voor het kantoorpersoneel van Vivium en de resterende vrijkomende ruimte te benutten met nieuwbouw dat bij een integrale aanpak mogelijkheden biedt voor koppelkansen in het gebied van de Amersfoortsestraatweg, deel Kapitein Meijerbrug tot aan de rotonde Albert Heijn.

De wettelijk vereiste procedure zal plaatsvinden onder Wro. Gezamenlijk is besloten om voor de vroegtijdige burgerparticipatie het instrument Omgevingstafels van de toekomstige Omgevingswet als pilot in te gaan zetten. Uitleg hierover is terug te vinden in hoofdstuk 4.

Doelstelling van de omgevingstafels is een door de raad vastgesteld bestemmingsplan voor het huidige eigendom van Vivium aan de Amersfoortsestraatweg voor het realiseren van:

- Een nieuw Naarderheem;
- De terugkeer van het Bestuursbureau van Vivium;
- "Enveloppen", een flexibel deel van het bestemmingsplan die de invulling resterend deel kavel mogelijk maken, met een nader te bepalen mix van woningbouw en maatschappelijk functies na sloop van het huidige Naarderheem;
- Waar mogelijk realiseren van koppelkansen als genoemd in de Visie inclusief de verbetering van de verkeers- en parkeerproblematiek aan de Amersfoortsestraatweg.

Scope van het project van Vivium



Fase 1:

- De nieuwbouw van een centrum voor complexe en langdurige zorg en revalidatie voor 216 cliënten (Nieuw Naarderheem);
- De terugkeer van het Bestuursbureau van Vivium voor ca. 110 werknemers;
- Onderzoek naar de koppelkansen: de reikwijdte van het project duiden. Afpellen wat zouden we moeten aanpakken, wat willen we aanpakken en wat kunnen we aanpakken.

Fase2:

- Sloop van de resterende bestaande opstallen;
- Realisatie van parkeerplaatsen voor fase 1;
- Realisatie van het sportvolume in samenwerking met van Hellemond Sport;
- Ontwikkeling en realisatie van het resterende deel van de kavel met een nader te bepalen mix van woningbouw en maatschappelijk functies inclusief benodigde parkeerplaatsen en openbare ruimte voortkomend uit het koppelkansen onderzoek;
- Aanpassing van de tuin.

Fase 1&2:

- Onderzoek naar en aanpassing van de verkeers- en parkeerproblematiek aan de Amersfoortsestraatweg maakt onderdeel uit van beide fases.

Fase 3 en verder:

- Oogsten van de resultaten van de koppelkansen buiten de eigendommen van Vivium. Fase 1 en 2 focussen beide op de zijde van de Amersfoortsestraatweg waar Naarderheem zich bevindt. Echter, een domino-effect waarbij ook de zijde van de sportvelden in beweging gaat komen, behoort ook tot de koppelkansen. Het project stopt voor de gemeente dan ook niet bij voltooiing van de fase 1 en 2 door Vivium. Maar wordt gevolgd door fase 3 en verder. Denk hierbij aan de gevolgen van de bredere inzet van het revalidatiebad en sportzaal van het

nieuwe Naarderheem. Denk aan de invulling van de kavel van de voormalige dependance Godelindeschool als alle schoolrenovaties gereed zijn. Denk hierbij aan de herontwikkeling van het vrijkomend kavel van Van Hellemond Sport.

Dit Communicatie en Participatie Plan heeft uitsluitend betrekking op de plannen van Vivium als opgenomen in fases 1 en 2.

1.3 Resultaat project en resultaat omgevingstafels

Het resultaat van het project is:

- Realiseren van (een deel van) de uitgangspunten uit de Visie Amersfoortsestraatweg en BKP.
 - Het realiseren van fase 1 het nieuwe Naarderheem en de terugkeer van het Bestuursbureau;
 - Het realiseren van fase 2 inclusief mogelijke inpassing van koppelkansen;
 - Verbeterde aanpak van de verkeers-en parkeerproblematiek Amersfoortsestraatweg in fase 1&2

Het resultaat van de omgevingstafels is:

- Het ter inzage leggen van het ontwerp bestemmingsplan voor de eigendommen van Vivium.

1.4 Kaders voor de planvorming

Wet- en regelgeving

De opzet is om de nieuwbouw Naarderheem en de invulling van het resterend deel van de kavel onder het regime van de Wro te laten plaatsvinden.

De herontwikkeling moet voldoen aan alle wet- en regelgeving. Onderzoeken moeten aantonen dat de herontwikkeling hieraan voldoet. Deze onderzoeken worden door de initiatiefnemer(s) aangeleverd en opgenomen in het bestemmingsplan. De gemeente toetst de herontwikkeling, conform de Wro, aan deze wet- en regelgeving.

Gemeentelijk beleid

Naast de vigerende wet- en regelgeving moet de herontwikkeling ook passen binnen het gemeentelijk beleid. De volgende beleidsdocumenten gelden voor dit project:

- Visie Amersfoortsestraatweg 2015
- Beeldkwaliteitplan Amersfoortsestraatweg 2016
- Bestemmingplan Stedelijk Gebied eerste herziening 2015
- Bestemmingsplan Vesting 2015
- Regionale en lokale woonvisie 2016,2017
- Visie Buitenruimte2018
- Compensatieregeling betaalbare woningen 2020
- Bodemkwaliteitskaart 2019
- Paraplubestemmingsplan Parkeren 2019
- Richtlijn voor parkeernormen 2019
- Handboek Openbare Ruimte Bussum 2014

Het beleid is te vinden via <https://bestuur.gooisemeren.nl/college-van-benw/beleidsnotas/>

Overige kaders

De procedure vindt plaats binnen het wettelijk kader van de huidige Wro. De hierin opgenomen inspraakprocedure is dus van toepassing.

Echter ten aanzien van de vroegtijdige burgerparticipatie voorafgaand aan deze wettelijke procedure is besloten de werkwijze met zogenaamde "omgevingstafels", zoals opgenomen in de aanstaande Omgevingswet in te gaan zetten. Meer uitleg zie hoofdstuk 4. Dit dient een tweeledig doel. Ten eerste we kunnen hiermee oefenen, het is een pilot. Ten tweede mocht er onverhoopt vertraging worden opgelopen in de planning dan is het project voorbereid op de intrede van de Omgevingswet en wordt daardoor extra vertraging voorkomen.

Omdat de ontwikkeling van het nieuwe Naarderheem de realisatie van een centrum voor complexe en langdurige zorg en revalidatie behelst, zijn hier de specifieke regels voor van toepassing. Deze regels vormen een uitgangspunt waaraan door Vivium/Naarderheem voldaan moet worden en gerespecteerd moet worden in de gemeentelijke toets aan het gemeentelijke beleid en wet- en regelgeving. Ook in de participatie worden de regels gerespecteerd.

1.5 Beleidsruimte voor de vroegtijdige participatie

Het voorgestelde plan past niet binnen het vigerende bestemmingsplan "eerste herziening Stedelijk Gebied" respectievelijk "Vesting", beide vastgesteld in 2015.

Op initiatief van en samen met omwonenden is in 2015 respectievelijk 2016 een visie voor de Amersfoortsestraatweg opgesteld, gevolgd door een BKP. Hierin zijn uitgangspunten vastgelegd voor toekomstige ontwikkelingen aan de Amersfoortsestraatweg.

Het voorstel van de initiatiefnemer voor de herontwikkeling van hun kavel is hierop gebaseerd. De herontwikkeling past volledig in de Visie en sluit aan op de geest van het BKP.

Voortschrijdend inzicht in de opzet van de zorg, koppelkansen en beleidskeuzes leiden tot het niet strikt toe kunnen passen van alle regels in het BKP. De gevolgen van de afwijkingen zijn gespreksonderwerp van de omgevingstafels.

Wat goed past, zijn de regels over:

- de bouwmassa;
- de afstand van de bebouwing vanaf de Amersfoortsestraatweg ;
- het creëren van doorzichten ;
- de positionering van de gebouwen op de kavel;
- het realiseren van een wandelroute;
- het openbaar maken van het park;
- verminderen van het aantal aansluitpunten op de Amersfoortsestraatweg.

Aan de omgevingstafels willen we bespreken:

- de opzet, breedte en inrichting van de doorzichten tussen de Amersfoortsestraatweg en de Schootsvelden binnen het stedenbouwkundig kader;
- de kwalitatieve stedenbouwkundige opzet van de envelop(pen) voor fase 2 met een bepaalde mate van flexibiliteit in bebouwingsvlak en bouwhoogte;
- de ontsluiting van de Dirk Tersteeglaan in relatie tot het verbeteren van de verkeersafwikkeling op de Amersfoortsestraatweg.

1.6 Afwijkingen van de gestelde kaders

Afwijkingen van de gestelde kaders zijn aan de raad ter beoordeling. Het definitieve ontwerp zal uitsluitsel aan de raad geven of dat het geval is of niet. Bij afwijkingen zullen deze gemotiveerd aan de raad ter besluitvorming worden voorgelegd.

2 Communicatie

2.1 Centrale vraag

Hoe maken we de ontwikkeling van het kavel van Vivium/Naarderheem met een nieuw Naarderheem en Bestuursbureau en de invulling van de resterend deel van de kavel, gebaseerd op de uitgangspunten van de Visie Amersfoortsestraatweg en de geest van het Beeldkwaliteit plan mogelijk.

2.2 Omgevingsanalyse

De volgende stakeholders worden betrokken bij dit project:

Externe stakeholders

- Vivium/Naarderheem;
- Adviseurs Vivium/Naarderheem: Vakwerkarchitecten;
- Klankbordgroep leden Visie Amersfoortsestraatweg en BKP: Mooi Naarden, RemCom, Vrienden van het Gooi, Buurt vereniging D. Tersteeglaan;
- Omwonenden en andere belanghebbenden;
- Medeoverheden: Provincie Noord-Holland, Regio Gooi en Vechtstreek;
- Ketenpartners: Waterschap, Omgevingsdienst Flevoland Gooi- en Vechtstreek, GGD, GHOR, Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek;
- Convenantpartners: Seniorenraad, Platform toegankelijkheid, Woon Advies Commissie, Fietsersbond;
- Bewoners Beau Garde;
- Bewoners Gooise Meren.

Interne stakeholders

- Commissie Ruimtelijke Kwaliteit & Erfgoed;
- Adviseurs Gooise Meren: ruimtelijke ordening, verkeer, groen, parkeren, wonen, klimaatadaptatie, duurzaamheid, sociaal domein,
- Adviseurs stedenbouw, beleidsadviseur gemeente samen met Urhahn, Stedenbouw & Strategie;
- College;
- Raad.

2.3 Kernboodschap

Revalidatiecentrum Naarderheem aan de Amersfoortsestraatweg werkt op basis van de, op initiatief en van en samen met omwonenden en andere belangstellenden opgestelde, Visie en Beeldkwaliteitsplan Amersfoortsestraatweg samen met gemeente Gooise Meren aan een plan voor nieuwbouw van het revalidatiecentrum

Dit met de bedoeling om de Visie en het beeldkwaliteitsplan tot leven te laten komen en samen te kijken naar wat we nog meer (koppelkansen) kunnen realiseren. Denk hierbij aan bijvoorbeeld het aanpakken van problemen op het gebied van verkeer en parkeren, het realiseren van woningbouw en maatschappelijke functies.

2.4 Communicatiekalender

Datum	Moment	Doelgroep/actor	Doel	Boodschap	Middel
17 juni 2020	Het Gesprek over projectopdracht	Openbaar voor een ieder	raadsbespreking	Achtergrond info projectopdracht	https://bestuur.gooisemeren.nl/vergaderkalender/ bandopname
1 juli 2020	Vaststellen Projectopdracht raad	Openbaar voor een ieder	raadsdebat	projectopdracht	https://bestuur.gooisemeren.nl/vergaderkalender/ bandopname
23 juli 2020	Opening webpagina gemeente	Een ieder	Informeren	Achtergrond- en voortgangsinformatie over het project vanuit gemeente	https://bestuur.gooisemeren.nl/plannen-en-projecten/dossier/gebiedsontwikkeling-rondom-naarderheem/
23 juli 2020	Opening webpagina Vivium	Een ieder	Informeren	Achtergrond informatie over het project vanuit Vivium/Naarderheem	https://www.vivium.nl/naarderheem-nieuwbouw
20 oktober 2020	Bijpraten klankbordgroep leden	Oud klankbordgroep leden	Informeren en draagvlak voor participatie proces creëren	Bespreken concept participatieplan en uitleg over hoe en waarom toepassing omgevingstafels, bespreken wie aan de omgevingstafels gaan plaatsnemen	Fysieke bijeenkomst.
29 oktober 2020	Informatie avond	Op uitnodiging Naarderheem en gemeente, omwonenden en andere belangstellenden, en raadsleden	Informeren	Achtergrond informatie over voornemen Vivium. Inzoomen op invulling resterend deel kavel. Visie en BKP opfrissen een aangeven dat er door voortschrijdend inzicht een aantal aanpassingen nodig zijn. Omgevingstafels uitleggen	Webinar
ntb	Omgevingstafel 1	Leden van de Omgevingstafel	Bepalen uitgangspunten	Opfrissen kaders en speelruimte afwijkingen bepalen	Omgevingstafel + verslag
ntb	Omgevingstafel 2	Leden van de Omgevingstafel	Bespreken globaal ontwerp	Verwerking van Tafel 1 bespreken en ophalen van reacties	Omgevingstafel + verslag
ntb	Brede informatieavond	Een ieder	Informeren over voorlopig ontwerp en bestemmingsplan	Gelegenheid tot indienen van inspraakreacties	Nota van inspraakreacties

Gebiedsontwikkeling rondom Naarderheem te Naarden

Communicatie- en participatieplan (CPP)

ntb	Commissie Ruimtelijke Kwaliteit & Erfgoed	Vivium/Naarderheem, gemeente + belangstellenden	Bespreken uitwerking uitgangspunten in het Voorlopig Ontwerp plan en voorlopig ontwerp bestemmingsplan	VO plan + Voorlopig ontwerp bestemmingsplan	Bespreking
ntb	Omgevingstafel 3	Leden van de Omgevingstafel	Bespreken definitief ontwerp bestemmingsplan	Verwerking van Tafel 2 bespreken en ophalen van reacties	Omgevingstafel + verslag
ntb	Ter inzage legging definitief ontwerp bestemmingsplan	belanghebbenden/belangstellenden/adviesorga nisaties	Informeren over definitief ontwerp plus concept ontwerp bestemmingsplan	Definitief Ontwerp en bestemmingsplan	Bekendmaking + nota van inspraakreacties
ntb	Behandeling raad	belanghebbenden/belangstellenden/adviesorga nisaties	Bespreken definitief bestemmingsplan + nota van zienswijzen	Definitief bestemmingsplan + eventuele nota van zienswijzen	Raadsvoorstel + bijlagen
ntb	Vaststellen raad	belanghebbenden/belangstellenden/adviesorga nisaties	Vaststellen definitief bestemmingsplan + nota van zienswijzen	Definitief bestemmingsplan + eventuele nota van zienswijzen	Raadsvoorstel + bijlagen

3 Vroegtijdige burgerparticipatie

3.1 Doel van het participatieproces

De overheid wil burgers, bedrijven en maatschappelijke organisaties betrekken bij plannen en projecten. Zodat wetten en regels goed aansluiten bij de belangen van de samenleving.

Vroegtijdig samenwerken vergroot de kwaliteit van oplossingen en zorgt ervoor dat verschillende perspectieven, kennis, ervaring en creativiteit op tafel komen. Zo kan participatie zorgen voor meer draagvlak, betere besluiten en tijdwinst. Bij de vorm en mate van participatie gaat het om maatwerk, toegesneden en passend bij het project. Er dient altijd sprake te zijn van heldere verwachtingen.

In dit project is het doel van de vroegtijdige burgerparticipatie:

- het creëren van draagvlak voor initiatief Vivium, zodat de nieuwbouw gerealiseerd kan worden;
- het creëren van draagvlak voor de aanpassing en/of aanvulling van de niet passende regel(s) van het Beeldkwaliteitplan voor fase 2;
- het creëren van draagvlak voor de aanpak Verkeer-en parkeerproblematiek;
- het verbeteren van de kwaliteit van de besluitvorming die hiervoor noodzakelijk is.

3.2 Onderwerpen van participatie

Meedenken over voorgestelde afwijkingen van het vastgestelde ruimtelijk kader, in dit geval de volgende regels uit het BKP:

- de opzet, breedte en inrichting van de doorzichten tussen de Amersfoortsestraatweg en de Schootsvelden binnen het stedenbouwkundig kader;
- de kwalitatieve stedenbouwkundige opzet van de envelop(pen) voor fase 2 met een bepaalde mate van flexibiliteit in bebouwingsvlak en bouwhoogte;
- de ontsluiting van de Dirk Tersteeglaan in relatie tot het verbeteren van de verkeersafwikkeling op de Amersfoortsestraatweg.

3.3 Kaders voor de participanten

Zie paragraaf 1.5. Dit is het uitgangspunt. In samenspraak met de deelnemers aan de omgevingstafels wordt onderzocht op welke wijze de regels van het BKP aangepast kunnen worden. Uitgangspunt is het mogelijk maken van het initiatief van Vivium en het bereiken van de gewenste sterke en integrale kwaliteitsverbetering van de Amersfoortsestraatweg.

3.4 Participatieniveaus

Participatieniveau

Participatie-niveau	Informeren	Raadplegen	Adviseren	Coproductie	Meebeslissen	Zelf organiseren
Participant						
Vivium/Naarderheem					x	
Adviseurs Vivium/Naarderheem				x		
Van Hellemond Sport				x		

Klankbordgroep leden			x			
Andere belangstellenden		x				
Mede - overheden			x			
Ketenpartners			x			
Convenant-partners			x			
CRK&E			x			
Adviseurs GM			x			
Adviseurs stedenbouw intern plus Urhahn			x			
College					x	
Raad					x	

rticipatieniveau resterend kavel locatie Naarderheem

3.5 Rol van het college / raad in het participatieproces

Het college

Het college heeft ingestemd met de start van het project en de procesafspraken met Vivium/Naarderheem. In de procesafspraken is overeengekomen dat de gemeente een inspanningsplicht op zich neemt om de planvorming voor een nieuw Naarderheem, het Bestuursbureau en de bestemming van het vrijkomende deel van de locatie onder het regime van de huidige Wro mogelijk te maken. De vroegtijdig burgerparticipatie wordt vormgegeven vanuit het principe omgevingstafels, vooruitlopend op de invoering van de Omgevingswet.

Met Vivium/Naarderheem wordt gelijktijdig de toekomstige invulling van het resterend kavel onderzocht en vastgelegd en zo ook mogelijkheden en kansen die daardoor kunnen ontstaan en die bijdragen aan een versnelde realisatie van gebieden buiten het eigendom van Vivium (zogenaamde koppelkansen).

Koppelkansen worden gezien in breder gebruik van het zwembad en de sportzaal van het nieuwe revalidatiecentrum, alsmede in realisatie van andere maatschappelijke functies zoals werkgelegenheid, woningbouw, aanpak van de verkeers- en parkeerproblematiek en sportfaciliteiten rond de Amersfoortsestraatweg en betere bereikbaarheid met het openbaar vervoer.

Het traject van de Omgevingstafels (hoofdstuk 4) leidt tot het ter inzage leggen door het college van het ontwerp bestemmingsplan.

Voordat het besluit ter vaststelling van het definitieve bestemmingsplan voorgelegd wordt aan de raad, stelt het college ook de anterieure overeenkomst met Vivium/Naarderheem vast.

De gemeenteraad

De gemeenteraad heeft ingestemd met de start van het project, fase 1 en 2, en budget ter beschikking gesteld voor het onderzoek naar de koppelkansen.

De gemeenteraad heeft al veel beleid (zie paragraaf 1.4) vastgesteld. Binnen deze kaders moet het project ontwikkeld worden. Bij afwijking van de kaders wordt de raad gevraagd in te stemmen met de afwijking. De afwijking van de vastgestelde kaders wordt opgenomen in het nieuw op te stellen bestemmingsplan, zodat maar eenmaal de gang naar de raad gemaakt hoeft te worden.

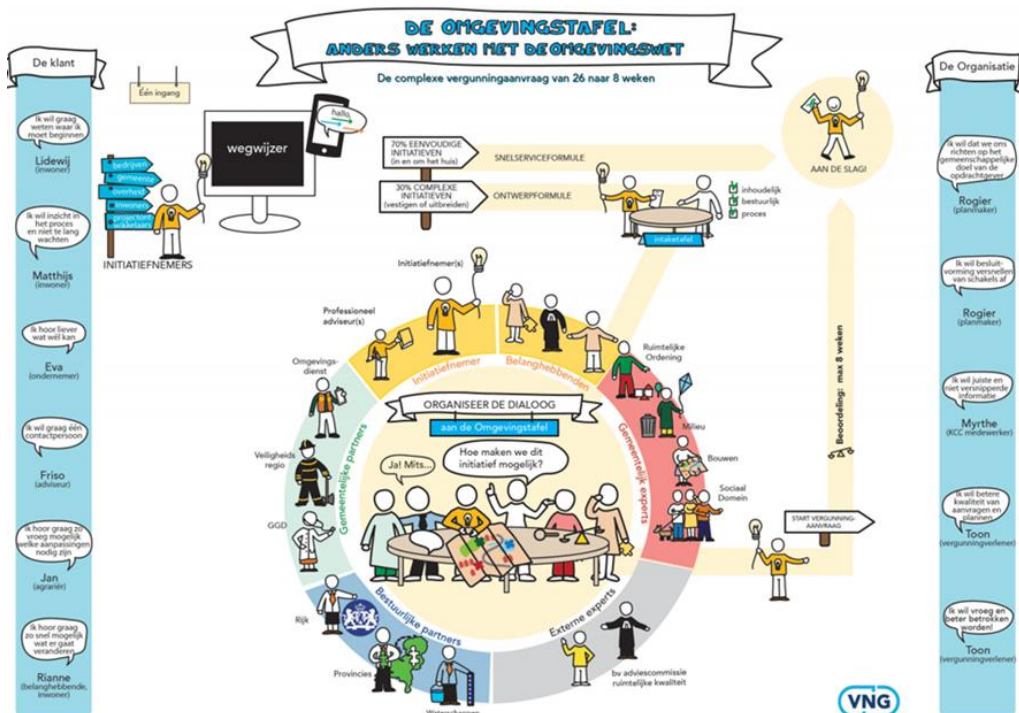
De raad stelt uiteindelijk het bestemmingsplan met inachtneming van de nota van zienswijzen vast.

4 Organisatie, kosten en risico's

4.1 Organisatie proces

Dit plan is in eerste opzet een particulier initiatief. Het initiatief gaat uit van Vivium/Naarderheem die een nieuw revalidatiecentrum met Bestuursbureau wil ontwikkelen. Zij hebben zich bereid getoond om de invulling van de uitgangspunten van de Visie en BKP Amersfoortsestraatweg verder tot ontwikkeling te brengen en gezamenlijk met de gemeente te werken aan de mogelijke koppelkansen die zich voordoen, mits deze de voortgang van de realisatie van de nieuwbouw niet vertraagt en tot extra kosten leidt. De Visie en de geest van het BKP kunnen één op één worden gehanteerd. Echter een aantal vertalingen van de Visie in de regels van het BKP behoeven aanpassing door voortschrijdend inzicht. Hierover zal worden geparticipeerd. We gaan een vooroverleg inrichten zoals omschreven in dit Communicatie en Participatie Plan waarbij op deze aspecten wordt ingegaan. We hanteren hierbij als Pilot vooruitlopend op de invoering van de Omgevingswet het principe van de omgevingstafels als participatie instrument. Hierdoor leggen we meer nadruk op het voortraject en werken we meer van intern naar extern. Het vooroverleg speelt zich af voordat de formele bestemmingsplanwijziging wordt ingediend en de afhandeltijd van +/-26 weken gaat lopen.

Wat zijn omgevingstafels?



Binnen de Omgevingswet wordt gewerkt met de omgevingstafel. Aan deze tafel komen (in een of meerdere sessies) de initiatiefnemer en alle betrokkenen, de gemeente, betrokken ketenpartners en belanghebbenden, bij elkaar. Het initiatief wordt dan besproken vanuit de gedachte om het mogelijk te maken, eventueel onder bepaalde randvoorwaarden ("ja, mits ..."). Dit levert de initiatiefnemer een integraal advies op, waarmee hij de officiële bij het initiatief passende procedure kan gaan opstarten. De nieuwe werkwijze aan de omgevingstafel maakt voor de initiatiefnemer en de belanghebbende(n) inzichtelijker welke regels gelden.

Aan de omgevingstafel wordt direct duidelijk wat de haalbaarheid van een initiatief is en welke integrale adviezen de overheid heeft. In dialoog met de overheid en de belanghebbenden wordt gezocht naar een gedragen oplossing.

In dit project wordt met belanghebbenden via de omgevingstafels tot een definitief ontwerp en tot een ontwerpbestemmingsplan gekomen. Het definitief ontwerp, en het ontwerpbestemmingsplan worden na het doorlopen van de omgevingstafels, ter inzage gelegd. Er worden in principe drie omgevingstafels georganiseerd vooraf gegaan door een (digitale) informatieavond. Voorafgaand daaraan wordt een bijpraatsessie voor de klankbordgroep leden gehouden. Tevens wordt een brede informatieavond tussen tafel 2 en 3 georganiseerd.

De inhoud van de diverse tafels is als volgt:

Verkennen en definiëren (ronde 1 omgevingstafel)	Met elkaar worden de uitgangspunten en de ruimtelijke kaders opgefrist/besproken, zie paragraaf 1.4 en 1.5. Aangegeven wordt welke kaders uit het BKP een-op-een kunnen worden gehanteerd en welke aan verandering onderhevig zijn en waarom. De aan te passen kaders worden besproken en de conclusies van de bespreking worden meegegeven aan de initiatiefnemer (Vivium).
Ontwikkelen globaal ontwerp (ronde 2 omgevingstafel)	Het structuurplan in combinatie met de globale invulling van het resterend kavel wordt besproken, waarbij ieder reageert vanuit zijn / haar discipline. De initiatiefnemer geeft aan wat er wordt gedaan met de reacties.
Opstellen definitief ontwerp (ronde 3 omgevingstafel)	Het definitief ontwerp wordt besproken, waarbij ieder reageert vanuit zijn / haar discipline. De initiatiefnemer geeft aan wat er wordt gedaan met de reacties

Spelregels omgevingstafel

Wanneer met elkaar aan de omgevingstafel wordt deelgenomen, gelden er bepaalde 'spelregels'. Van te voren worden deze spelregels naar elkaar uitgesproken en wordt commitment gevraagd aan de deelnemers.

1. Het algemene uitgangspunt is 'Hoe maken we dit initiatief mogelijk'.
2. Iedereen heeft een open houding.
3. Iedereen respecteert elkaars mening, er wordt geen waardeoordeel aan gehangen.
4. Wanneer een tegenargument wordt gegeven wordt er ook een idee / alternatief aangedragen.

We gaan hierbij uit van de zogenaamde 'content-methode.' We checken bij alle partijen aan tafel of dit ingebrachte voorstel gesteund wordt of danwel deze aanvulling of aanpassing nodig heeft. Pas wanneer iedereen aan de omgevingstafel content is met het (aangepaste) voorstel, is dat ook het voorstel waarmee je verder gaat/werkt.

Deelnemers proces omgevingstafel

Intern

Rol	Afdeling	Taak
Gespreksleider	Team Communicatie	Begeleiding van de omgevingstafels
Casemanager	Ntb: Team RO/PRO?	Procesbegeleider plan
Beslisser	Ntb: Team RO/Team PRO?	Vat samen en neemt besluiten
Adviseur RO, Wonen, groen, parkeren,	Team M&O	Adviseert op zijn/haar vakgebied

klimaatadaptatie, duurzaamheid, sociaal domein, grondzaken		
Adviseurs stedenbouw intern plus Urhahn	Gemeente resp. Inhuur door de gemeente	Adviseert op zijn/haar vakgebied
Plantoetser VTH	Team VTH	Adviseert op zijn/haar vakgebied
Adviseur communicatie	Team Communicatie	Adviseert op zijn/haar vakgebied

Extern

Rol	Afdeling	Taak
Vivium/Naarderheem	Projectleider Naarderheem	Bespreekt wat vanuit Vivium/Naarderheem van belang is
Adviseurs Vivium/Naarderheem:	Vakwerkarchitecten Maak space	Adviseert vanuit zijn/haar vakgebied
Vertegenwoordiging bewoners	Per deelnemersgroep bijvoorbeeld klankbordgroep afvaardiging van maximaal 2 deelnemers	Bespreekt wat vanuit de omgeving van belang is
Ketenpartners	Waterschap, OFGV, GGD, GHOR, Veiligheidsregio	Adviseert op zijn/haar vakgebied

4.2 Organisatie brede participatie voortraject

Naast het proces voor de omgevingstafel wordt er tussen de tweede en derde omgevingstafel een breed informatiemoment georganiseerd.

Op dit moment krijgen alle omwonenden en andere belangstellenden de gelegenheid om de plannen te bekijken en hun inspraakreactie in te dienen.

Bij dit brede participatiemoment worden ook de Convenantpartners: Seniorenraad, Platform toegankelijkheid, Woon Advies Commissie, Fietsersbond uitgenodigd.

4.3 Kosten

De omgevingstafels worden gefinancierd vanuit de leges die horen bij het doorlopen van bestemmingsplanprocedure. Dit wordt in een anterieure overeenkomst met de ontwikkelaar vastgelegd. De kosten maken geen deel uit van de plankosten die ook in de anterieure overeenkomst worden vastgelegd.

4.4 Risico's

Onjuiste verwachtingen over participatieruimte

De verwachtingen over de participatieruimte moeten vooraf helder zijn.

Het initiatief (nieuwbouw revalidatiecentrum en kantoor) is een particulier initiatief. Realisatie van dit project staat niet ter discussie; de participatie gaat niet om een ja of nee over dit project.

De participatie gaat wel over de uitvoering van het initiatief: binnen de gestelde dan wel binnen gezamenlijk aan te passen ruimtelijke kaders uit het BKP. Hierover gaan de gesprekken aan de Omgevingstafels, waar het principe van de dialoog is: 'ja, mits...'

Inzet omgevingstafel is nieuw

De gemeente wil graag oefenen met deze methode alvorens de Omgevingswet wordt ingevoerd.

We kunnen daarom ondanks alle voorbereidingen tegen onverwachte problemen aan lopen. In dat geval moeten we dat gezamenlijk constateren en vanuit de constructieve manier van werken naar een gezamenlijke oplossing zoeken.

4.5 Corona

De hierboven beschreven opzet gaat uit van een aantal fysieke bijeenkomsten. De tafels kennen ongeveer 25 deelnemers. Een werkbare vorm heeft maximaal 20 deelnemers.

De grote bijeenkomst tussen tafel 2 en 3 is in principe ook fysiek. Hoeveel deelnemers er zullen zijn is niet te voorspellen.

De grote vraag is, kan dit, gezien de Coronapandemie waar we midden in zitten. Dit zullen we de komende tijd met inachtneming van de regels verder uitwerken.

We kunnen hierbij voor de tafels denken aan Webinars waaraan zowel fysiek als digitaal wordt deelgenomen. En een inspraakavond in de vorm van spreekuren waar men zich voor kan inschrijven.