

Van	Het college van burgemeester en wethouders
Aan	De gemeenteraad
Datum B&W vergadering	30 maart 2021
Zaaknummer	2138156
Portefeuillehouder	De heer H. ter Heegde, burgemeester en de heer G.J. Hendriks, wethouder
Onderwerp	Regionaal Preventie en Handhavings Plan Alcohol en Drugs (PHP) 2021-2024, bijlage 4 sanctietabel en boetesbesluiten testkoop actie DHW in Gooise Meren, december 2020, na wegen zienswijzen

1. Kennisnemen van

- Dat geen uitvoering aan motie M21-13 wordt gegeven en dat de sanctietabel, bijlage 4 van het PHP 2021-2024 niet wordt aangepast.
- Dat de ondernemers en verenigingen zoals door de raad verzocht, worden geïnformeerd en gewaarschuwd door middel van de bijgevoegde brief, generiek gericht aan alle bij de gemeente bekende alcohol verkooppunten.
- Dat de gemeente Gooise Meren voor de overtredingen bij de testkopercontrole in december 2020, éénmalig geen boetes oplegt, gezien de samenloop van de legitimatieplicht met de introductie van de mondkapjesplicht.

2. Inleiding

Tijdens de Coronacrisis zijn de horecabedrijven gesloten. De enige verkooppunten voor de alcoholhoudende drank zijn essentiële winkels met levensmiddelen. Na een testkoopactie in december 2020, bij 17 bedrijven zijn bij 12 ondernemers overtredingen geconstateerd en processen-verbaal opgemaakt. Van de bedrijven die een voornemen tot het opleggen van een bestuurlijke boete hebben ontvangen, hebben de meeste gebruik gemaakt van de mogelijkheid voor het indienen van een zienswijze om hun omstandigheden toe te lichten.

Bij het ter vaststelling aanbieden van het PHP 2021-2024 in de raad, heeft de raad vragen gesteld over de werkwijze tijdens de controle en de sanctionering op basis van de sanctietabel die hoort bij het Preventie en handhavingsplan alcohol jeugd Gooi en Vechtstreek 2017-2020 (hierna: PHP).

In de doelstellingen van het PHP was bepaald dat in 2020 de naleving van de leeftijdsgrens voor alcoholverkoop in supermarkten en slijterijen gestegen zou zijn tot meer dan 95% (was 83% in 2016). Bij de eerste constatering van een overtreding volgt er doorgaans een schriftelijke of mondelinge waarschuwing met een herstelmogelijkheid. Alleen indien er sprake is van overtreding van artikel 20, lid 1 van de DHW, zoals bij de testkoopactie in december 2020, volgt bij de eerste overtreding direct een bestuurlijke boete. (PHP 2017-2020, blz 35 onder 4)

3. Kernboodschap

3.a Sanctietabel PHP

De sanctietabel, bijlage 4 van het PHP 2021-2024 wordt niet aangepast wegens strijd met hogere wetgeving, regionale afstemming en ten behoeve van effectiviteit van handhaving.

Gelet op de corona lock down is openbare orde en alcohol misbruik een extra aandachtspunt, met name onder jongeren. Het is ongewenst dat jongeren alcohol kunnen kopen en daarom is naleving van de legitimatieplicht juist nu zeer belangrijk.

Het opleggen van een boete geeft het signaal af dat de overheid de naleving uiterst serieus acht en nu daadwerkelijk optreedt na jarenlang coachen, preventie acties, voorlichting en waarschuwen; Samenwerkingspartners zoals scholen, GGD, Jellinek, ouders krijgen met toezicht en handhaving van de overheid een steun in de rug bij het gezamenlijk optrekken in het beschermen van de jeugd.

Als gevolg van de nieuwe Alcoholwet, welke volgens planning in 2022 wordt vastgesteld, zal het PHP en de sanctiestrategie opnieuw worden bekeken. Dat is een uitgelezen moment om de motie 21-13 te betrekken en te beoordelen of de strekking van de motie reden is om dit te verwerken in deze nieuwe strategie.

3.b Waarschuwing alcohol verkooppunten

Alle alcohol verkooppunten, worden door middel van de bijgevoegde waarschuwing c.q. informatiebrief, geïnformeerd over de doelstellingen van het PHP en gewaarschuwd dat als onderdeel hiervan ook toezicht en handhaving plaats zal vinden. Tevens is het PHP 2021-2024 gepubliceerd op de gemeentelijke website en de website van de GGD.

3.c Eenmalig geen boetes

De gemeente Gooise Meren legt eenmalig geen boete op aan de ondernemers, omdat:

- Alle ondernemers aangeven, zich bewust te zijn van nut en noodzaak van de controles op de leeftijd van kopers van alcohol;
- De mondkapjes plicht in december 2020 was ingevoerd, dezelfde periode waarin de testkoop controles plaatsvonden;
- Dat de, toen recent ingevoerde, mondkapjesplicht het schatten van de leeftijd moeilijker maakt.
- Er sprake is met de belemmerende taken in coronatijd voor kassapersoneel ten aanzien van mondkapjes en leeftijdscontrole;
- Dat in supermarkten staan de (jonge) medewerkers onder druk door de extra handhaving van hygiënemaatregelen en de bijgevolg snellere irritatie bij klanten.

4. Consequenties

Gooise Meren werkt samen in de regio voor het uitvoeren van de Drank en Horecawet. Er zijn ambitieuze doelstellingen vastgelegd. Om die doelstellingen te behalen, is een realistische en op elkaar afgestemde mix van preventieve en controlerende maatregelen in het PHP opgenomen. Het PHP 2021-2024 met bijlagen (zoals Sanctiestrategie/Sanctietabel) zijn één geheel en door iedere gemeente uit de regio G&V in z'n geheel vast te stellen zodat er sprake is van een uniforme regionale aanpak van overtredingen DHW.

De hoogte en de procedure van de met betrekking tot deze overtreding (van artikel 20 lid 1 DHW) op te leggen bestuurlijke boete, is vastgelegd in landelijk geldende regelgeving (zie bijlage bij Besluit bestuurlijke boete Drank- en Horecawet). De overtreder krijgt na ontvangst van de voornemenbrief de gelegenheid om aan te geven, onder welke omstandigheden de overtreding heeft plaatsgevonden. Het gaat er juist om dat vanwege de aard van bepaalde overtredingen van de DHW een bestuurlijke boete effectiever wordt geacht dan het geven van een waarschuwing met daarop volgend een last onder dwangsom.

Er wordt steekproefsgewijs gecontroleerd. Vanwege de lock down is de focus verschoven van de horecabedrijven naar de supermarkten, slijters en andere verkooppunten van alcoholhoudende

dranken. Het uitvoeren van motie M21-13 betekent dat de horeca-boa ook na het beëindigen van de lock down, nog jaren bezig is met waarschuwen, ook aan de horecabedrijven, voordat daadwerkelijke boetes kunnen worden opgelegd. Daarnaast vereist de testkopercontrole een specifieke aanpak en is de kans om als testkoper voortijdig bekend te worden bij herhaling van een controle groot.

Controle is anders dan het informeren, coachen en meten zoals middels interne controles en mysterie shop acties wordt gedaan, en bureau Nuchter voert ook controles uit. Door het daadwerkelijk opleggen van de boetebeschikkingen wordt nut en noodzaak van aandacht voor Nix 18 versterkt.

5. Communicatie en participatie

Alle bij de gemeente bekende alcohol verkooppunten, zowel bedrijven als verenigingen, door middel van de bijgevoegde waarschuwing c.q. informatiebrief, worden geïnformeerd over de doelstellingen van het PHP en gewaarschuwd dat als onderdeel hiervan ook toezicht en handhaving plaats zal vinden.

Deze brief wordt verzonden aan winkeliers en slijterijen, zodra het PHP in de hele regio is vastgesteld en op internet kan worden gepubliceerd.

De verenigingen en horeca, welke nu zijn gesloten vanwege de Covid maatregelen, krijgen de waarschuwingsbrief wanneer ze weer open mogen.

Alle overtreders krijgen een individuele brief waarin het besluit om éénmalig geen boete op te leggen wordt meegedeeld. In de brief worden ze gewezen op hun verantwoordelijkheid en gewaarschuwd worden dat ze bij een volgende geconstateerde overtreding conform de sanctietabel zullen worden beboet.

Bij het uitvoeren van het PHP 2021-2024 (en vorige edities) wordt samengewerkt met partners, andere overheden, de GGD maar ook scholen. Partners rekenen erop dat de overheid ook de afspraken nakomt, daadwerkelijk optreedt tegen overtredingen en niet alleen maar waarschuwingen geeft.

6. Vervolg

De regionale samenwerking zoals voorgesteld in het PHP kan worden uitgevoerd.

De ondernemers die een besluit ontvangen inzake hun overtreding, kunnen daartegen binnen zes weken bezwaar maken.

Met vriendelijke groet,
Burgemeester en wethouders van Gooise Meren,

drs. E.M. Voorhorst
Gemeentesecretaris

drs. H.M.W. ter Heegde
Burgemeester

Bijlage: concept informatiebrief aan alcoholverkooppunten nieuw PHP 2021-2024