

Notitie Reikwijdte en detailniveau

Reactienota

November 2021

Kerngegevens

Projectleider Antoinette Soede
Afdeling Team PRO
Datum November 2021
Behandeling College, december 2021

Planstatus definitief
Zaaknummer 2346689
Opdrachtgever Hans Mieras

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Vooruitlopend op de inwerkingtreding van de Omgevingswet (volgens de huidige planning met ingang van 1 juli 2022) is het college gestart met de voorbereiding van de Omgevingsvisie Gooise Meren. Het is onze ambitie om in de Omgevingsvisie Gooise Meren richtinggevende en kaderstellende uitspraken te doen over de ontwikkeling van de gemeente. Dat betekent dat parallel aan de voorbereiding van de Omgevingsvisie Gooise Meren een m.e.r.-procedure doorlopen moet worden. In de bijlage 'Waarom een MER (milieu-effect-rapportage) voor de omgevingsvisie?' zijn de redenen om de planMER op te stellen benoemd. Korthedshalve verwijzen wij naar de bijlage.

De eerste stap in deze procedure is de vaststelling van de Notitie reikwijdte en het detailniveau en de kennisgeving op grond van artikel 7.27 lid 2 van de Wet milieubeheer.

1.2 Beoogd effect

De m.e.r.-procedure brengt de gevolgen voor de fysieke leefomgeving van beleidskeuzes en eventuele alternatieven in beeld. Daarmee willen we de verschillende onderdelen van de fysieke leefomgeving in samenhang bekijken zodat het milieu een volwaardige plek krijgt in zowel de besluitvorming als de uitvoering. Een belangrijk doel van het planMER is ook om de maatregelen die in de ontwerp omgevingsvisie opgenomen worden te toetsen op doelbereik en om de belangrijkste knelpunten en keuzes per deelgebied in beeld te brengen.

1.3 Onderbouwing

Het uitbrengen van de Notitie Reikwijdte en Detailniveau heeft als doel informatie te verschaffen over de opzet en inhoud van het planMER. Dat wil zeggen dat in deze notitie wordt aangegeven hoe breed de beoordeling ingestoken wordt (de reikwijdte) en op welke wijze de beoordeling plaatsvindt (het detailniveau).

De reikwijdte gaat vooral over de ambities, die in de Nota Bouwstenen en Nota Koers en Keuzes vastgelegd zijn. De ambities vormen de basis voor het voorgenomen beleid dat in het planMER beoordeeld wordt (zie verder paragraaf 2.2 'Ambities, voorgenomen beleid en ontwikkelrichtingen' van de concept-NRD). De reikwijdte van het planMER voor de omgevingsvisie bestrijkt de volle breedte van de beleidsvelden die in de omgevingsvisie beschreven worden. Het detailniveau behandelt vooral de diepgang van de onderwerpen en geeft het beoordelingskader aan naar welke omgevingsaspecten en -effecten gekeken wordt (zie 2.3 'Beoordelingskader' van de concept-NRD).

Daarnaast dient de Notitie Reikwijdte en Detailniveau om de belanghebbenden te informeren over het planMER van de Omgevingsvisie Gooise Meren en een reactie krijgen op de onderzoeksvragen voor het planMER.

1.4 Houdt rekening met

Een NRD kan in concept ter toetsing worden voorgelegd aan de commissie m.e.r. De commissie beoordeelt of de reikwijdte en het detailniveau voldoende zijn om richting te geven aan het vervolg onderzoek. Het voorleggen van een NRD aan de commissie m.e.r. is niet verplicht en brengt kosten met zich mee (circa 15.000 euro) en zorgt voor een vertraging in de planning (minimaal 2 maanden). Daarom heeft de gemeente ervan afgezien.

1.5 Communicatie en Participatie

Inspraak en overleg over deze Notitie reikwijdte en detailniveau vindt op verschillende manieren plaats. (zie 3 'Procedure en inspraak' van de concept-NRD).

Door middel van deze kennisgeving is iedereen in de gelegenheid gesteld om binnen een periode van zes weken (van 2 september tot en met 13 oktober 2021) schriftelijk, mondeling of digitaal een zienswijze over het voornemen en de notitie naar voren te brengen. De betrokken overleginstanties zijn schriftelijk geraadpleegd over de Notitie reikwijdte en detailniveau en de termijn voor (eventuele) overlegreacties op de concept-NRD.

De raad wordt gevraagd kennis te nemen van de Notitie reikwijdte en detailniveau door de raadsmededeling.

1.6 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt een overzicht gegeven van de ingediende inspraakreacties. In hoofdstuk 3 worden de inspraakreacties samengevat en van een gemeentelijk standpunt voorzien. Vervolgens wordt in hoofdstuk 4 aangegeven welke onderdelen meegaan richting het planMer.

Bijlagen

1. NRD
2. Kennisgeving
3. Gebundelde inspraakreacties

2 Inspraakreacties - overzicht

2.1 Ingediende reacties

Er zijn vier inspraakreacties ingediend op de concept Notitie Reikwijdte en D(hierna kortweg aangeduid als indiener(s)). Hieronder volgt een overzicht van indiener en datum.

Nummer	Naam	Datum inspraakreactie
1.	ProRail	11 oktober 2021
2.	Cultureel Erfgoed	14 oktober 2021
3.	TenneT	14 oktober 2021
4.	Brandweer Gooi- en Vechtstreek	14 oktober 2021

Alle inspraakreacties zijn binnen de gestelde periode ingediend en worden daarom als ontvankelijk beschouwd.

3 Inspiraakreacties

3.1 Inspiraakreactie indiener 1

De volgende punten worden ingebracht:

1. Aspect Externe veiligheid: ProRail verzoekt u voor het aspect Externe Veiligheid in relatie tot Railverkeer gebruik te van de meest recente gegevens (Basisnet).
2. Aspect Geluid: ProRail verzoekt u voor het aspect Geluid in relatie tot Railverkeer gebruik te maken van de meest recente gegevens (Geluidproductieplafonds).
3. Aspect Trillingen: Indien de NRD en alle in de toekomst daarop gebaseerde ruimtelijke plannen, bebouwing dichtbij het spoor mogelijk maken, kan trillinghinder voor de toekomstige bewoners/gebruikers ontstaan als gevolg van treinverkeer. Hoewel er geen wettelijke normen bestaan voor trillinghinder in dit soort situaties acht ProRail het gewenst dat er in de planvorming wel aandacht voor is. In het kader van de goede ruimtelijke ordening en de zorgvuldige voorbereiding van besluiten raadt ProRail u aan om het aspect trillinghinder af te wegen, zoals door Kenniscentrum InfoMil wordt aanbevolen. ProRail raadt u dan ook aan om het aspect trillingen te betrekken bij de NRD en alle in de toekomst daarop gebaseerde ruimtelijke plannen. In dit kader verwijst ProRail u naar de Handreiking Nieuwbouw en Spoortrillingen
4. Percelen ProRail: In de NRD zijn percelen opgenomen die in eigendom zijn van Railinfratrust B.V./ProRail B.V. (verder te noemen "ProRail"). ProRail merkt in dit kader op dat deze percelen – zonder nadrukkelijke toestemming van ProRail - niet mogen worden gebruikt. Deze percelen zijn door ProRail benodigd ten behoeve van de uitvoering van haar taken en eventuele toekomstige plannen. De percelen van ProRail, alsmede de spoorbaan, dienen door ProRail, haar aannemers of hulpdiensten te allen tijde onbelemmerd toegankelijk te zijn en te blijven met het materieel dat ook momenteel wordt gebruikt voor het uitvoeren van werkzaamheden en in het geval van calamiteiten. ProRail verzoekt u tevens alle percelen van ProRail te voorzien van de bestemming VerkeerRailverkeer.
5. Ontwikkelingen: ProRail verzoekt uw gemeente om haar - vooruitlopend op de Omgevingswet - actief te betrekken bij het verder ontwikkelen van bouwplannen in de directe nabijheid van de spoorbaan, teneinde in gezamenlijk overleg tot overeenstemming te komen c.q. afspraken te maken alvorens tot uitvoering zal worden overgegaan.
6. Overwegen: Overwegen vormen een gevaarpunt tussen weg- en spoorverkeer. ProRail verzoekt uw gemeente daarom contact op te nemen met ProRail indien de door uw gemeente voorgestelde visie effect kan hebben op de bestaande overwegen in uw gemeente.
7. Waterpeil / Stabiliteit: In verband met het borgen van de stabiliteit van de spoorbaan met bijbehorende voorzieningen mag het waterpeil niet wijzigen. Tevens dient uw gemeente te borgen dat werkzaamheden geen invloed hebben op de stabiliteit van de spoorbaan met bijbehorende voorzieningen, alsmede op het ongehinderd gebruik van de spoorbaan met bijbehorende voorzieningen.
8. Spoorwetgeving: Voor het uitvoeren van werkzaamheden in de nabijheid van de spoorbaan dient rekening gehouden te worden met het bepaalde in artikel 19 van de Spoorwegwet, waarnaar ProRail u korthedshalve verwijst.
9. Spoorwegdoeleinden: ProRail verzoekt u zorg te dragen dat gronden welke momenteel voorzien zijn van de bestemming Spoorwegdoeleinden of Railverkeer, deze bestemming ook in de toekomst zullen behouden.
10. Onderstations: De binnen het plangebied aanwezige onderstations mogen niet komen te vervallen. Tevens verzoekt ProRail u ervoor zorg te dragen dat de onderstations - net als in de huidige situatie te allen tijde bereikbaar zullen zijn.

11. Zicht op de stationsentree: Doordat de stationsomgeving een ideale plek is om je te vestigen, ziet ProRail de laatste jaren steeds meer verdichting en hoogbouw rond het station. Dit komt de vindbaarheid van het station niet ten goede. Reizigers voelen zich hierdoor onzeker, hetgeen een vorm van stress veroorzaakt. Ondanks dat er bewegwijzering is blijkt uit onderzoek dat zicht op de hoofdingang de beste manier is om het station te vinden. Zichtlijnen naar het station spelen daar een belangrijke rol in en ProRail wil deze graag in stand houden.
12. Windbeleving en windhinderrisico's: Bij het realiseren van hoogbouw bij het station is het goed om na te denken over de windbeleving op het perron. Hoogbouw rond het station heeft ook invloed op de windcirculatie/windstromen en kan risico's opleveren voor omliggende bebouwing (zoals schade aan daken/kappen) door veranderende windbelastingen.
13. Schaduwwerking op zonnepanelen: ProRail stelt zich als doel om CO₂ neutraal te opereren. Dat betekent dat vele daken en perronoverkappingen voorzien zijn of worden van zonnepanelen om zo voldoende stroom op te wekken voor verlichting, reisinformatie, liften en roltrappen. ProRail verzoekt u derhalve bij het maken van plannen rekening te houden met mogelijke schaduwwerking op de ProRail zonnepanelen en indien nodig met ProRail in contact te treden, zodat de doelstelling van ProRail voor 2030 haalbaar blijft.

Reactie

Algemeen:

Voor alle aspecten geldt dat we dit in de omgevingsvisie meenemen via de zogenaamde milieumengpanelen. In de vertaling naar het omgevingsplan werken we dit verder uit.

1.	Bij de doorvertaling van de Omgevingsvisie naar het Omgevingsplan worden de gebieden waar externe veiligheid van toepassing is inzichtelijk gemaakt. Ook bij binnenplanse en buitenplanse omgevingsplanactiviteiten wordt onderzocht of externe veiligheid speelt. Wij maken hierbij gebruik van de meest recente gegevens.
2	Bij de doorvertaling van de Omgevingsvisie naar het Omgevingsplan wordt het aspect geluid meegenomen. Ook bij binnenplanse en buitenplanse omgevingsplanactiviteiten wordt het aspect geluid meegenomen. Wij maken hierbij gebruik van de meest recente gegevens.
3	Bij de doorvertaling van de Omgevingsvisie naar het Omgevingsplan wordt het aspect trillinghinder meegenomen. Bij binnenplanse en buitenplanse omgevingsplanactiviteiten wordt het aspect trillinghinder afgewogen.
4	Bij binnenplanse en buitenplanse omgevingsplanactiviteiten die in de directe omgeving van gronden van ProRail worden gerealiseerd, wordt ProRail benaderd om advies te geven. We zullen alle percelen van ProRail een eigen bestemming geven. Daarbij geldt wel dat een omgevingsplan niet werkt op het niveau van bestemmingen maar gaat uit van het toekennen van functies.
5	Gooise Meren zal bij binnenplanse en buitenplanse omgevingsplanactiviteiten gebruik maken van de adviezen van de verschillende samenwerkingspartners. Bij ontwikkelingen nabij het spoor wordt ProRail actief benaderd.
6	Wij gaan ervan uit dat de visie geen effect heeft of de bestaande overwegen. Tenzij er in de toekomst de mogelijkheid wordt gecreëerd voor een ondergrondse oplossing.
7	Bij werkzaamheden nabij het spoor is altijd contact met ProRail. Wij gaan ervan uit dat er geen werkzaamheden nabij de spoorbaan plaatsvinden die de stabiliteit van de spoorbaan nadelig beïnvloeden.
8	Bij werkzaamheden nabij het spoor is altijd contact met ProRail. Dit geldt ook voor initiatieven binnen het beperkingengebied hoofdspoor.
9	Wij zullen zorgdragen voor een continuering van de bestemmingen.
10	Wij zullen zorgdragen voor het niet laten vervallen en het bereikbaar houden van de onderstations.

11	Bij binnenplanse en buitenplanse omgevingsplanactiviteiten die in de directe omgeving van gronden van ProRail worden gerealiseerd, wordt ProRail benaderd om advies te geven. In deze situaties kan gezamenlijk worden gekeken naar de windbeleving en windhinderrisico's.
12	Bij binnenplanse en buitenplanse omgevingsplanactiviteiten die in de directe omgeving van gronden van ProRail worden gerealiseerd, wordt ProRail benaderd om advies te geven. In deze situaties kan gezamenlijk worden gekeken naar de schaduwwerking op zonnepanelen.

3.2 Inspraakreactie indiener 2

Het beoordelingskader (§2.3) is erg beknopt beschreven. De criteria zijn helder, ze vloeien ook voort uit bijvoorbeeld de nationale belangen zoals die in de NOVI zijn opgenomen. Hierbij een aantal concretiserende vragen:

1. Hoe zullen deze criteria verder uitgewerkt worden?
2. Er zal een kwalitatieve beoordeling plaatsvinden van de verschillende criteria. Hoe wordt dit vervolgens gewogen per criterium? En per hoofdambitie?
3. Wanneer verschillende (hoofd)ambities met elkaar schuren of zelfs tegenstrijdig blijken te zijn, hoe wordt dat beoordeeld? Wat is vervolgens het afwegingskader?
4. Hoe kunnen belangen elkaar versterken? Bv. cultureel erfgoed: in het beoordelingskader wordt gesproken over het versterken van erfgoedparels. Het criterium is dan 'robuust erfgoed'. Voor een (nog) mooiere en gezondere leefomgeving met een vitale leefomgeving als een van de beoordelingscriteria (Hoofdambitie 1) echter kan erfgoed ook een inspiratiebron zijn. Deels door dit robuust te maken, maar ook door patronen en structuren uit het verleden door te trekken naar de toekomst. Hoe worden dit soort cross-over in het beoordelingskader meegenomen?

Reactie

1	De criteria worden uitgewerkt per deelgebied. In bijvoorbeeld de vesting gelden andere criteria dan in een woonwijk of een bedrijventerrein.
2	Bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten zal het college voorafgaand de criteria voor een initiatief bepalen. Dit wordt een integrale afweging, afhankelijk van de locatie. Op basis van deze criteria kan de initiatiefnemer zijn initiatief verder vormgeven.
3	De criteria worden integraal beoordeeld, waarbij per deelgebied accenten worden gegeven die helpen bij de beoordeling. Het college maakt de afweging. Bij buitenplanse activiteiten kan sprake zijn van adviesrecht van de raad.
4	Gooise Meren is trots op haar erfgoed. Wij gaan ervan uit dat ons erfgoed initiatieven kan inspireren en versterken. We werken aan kaarten waarop de patronen en structuren zichtbaar zijn. Hierdoor kunnen initiatiefnemers kennis nemen van deze patronen en structuren en deze inzetten bij nieuwe initiatieven.

3.3 Inspraakreactie indiener 3

1. Het optimaal beheren, onderhouden en veiligstellen van nieuw te realiseren en gerealiseerde assets ten behoeve van een ongestoorde ligging en aanwezigheid daarvan gedurende de gehele levensfase is een zeer belangrijke kerntaak van TenneT. Omdat de NRD wel de basis vormt voor het planMER en parallel daaraan de omgevingsvisie wordt uitgewerkt, willen wij u verzoeken om TenneT op te nemen als (voor)overleg partner bij de verdere uitwerking.
2. De komende decennia gaat de energievoorziening in Nederland fors veranderen. Een stabiel en toekomstbestendig elektriciteitsnetwerk wordt nog meer noodzakelijk vanwege de afnemende beschikbaarheid van fossiele brandstoffen en de opkomst van nieuwe energiebronnen. Met het oog op de Energietransitie kunnen er de komende jaren diverse netuitbreidingen/wijzigingen plaatsvinden om de klimaatdoelstellingen te kunnen nakomen. Hiervoor is ruimte nodig. Wij gaan

ervan uit dat de gemeente/Provincie op de hoogte is dat er als gevolg van de Regionale Energie Strategie (RES) mogelijke uitbreidingen of aanpassingen van de energie-infrastructuur nodig zijn en hiervoor ruimte dient te worden ingepast. Door hiermee rekening te houden in het planMER, de omgevingsvisie en bij de uitwerking van een omgevingsplan, wordt een eventuele netuitbreiding niet onmogelijk gemaakt.

Reactie:

1	Bij het verder vormgeven van de Omgevingsvisie en het Omgevingsplan wordt Tennet betrokken als één van onze vooroverlegpartners.
2	In de PlanMer, de Omgevingsvisie en de uitwerking in het Omgevingsplan wordt rekening gehouden met de diverse netuitbreidingen / wijzigingen die mogelijk op ons grondgebied plaatsvinden. Door TenneT als vooroverlegpartner te betrekken bij ontwikkelingen gaan wij ervan uit dat goede afstemming hierover plaats kan vinden.

3.4 Inspraakreactie indiener 4

Vanuit de brandweer zien we dat de strategische opgaven waar de overheid, en dus ook de gemeente, voor staan in het document zijn verwerkt. Ook de energietransitie is hier in meegenomen. Er zijn echter vele soorten 'nieuwe energie' en sommige zijn misschien wel in meer of mindere mate relevant voor de plan MER. Het advies is om zo breed mogelijk naar het onderwerp te kijken en breder dan de RES 1.0. Denk hierbij ook aan het transport, opslag en mogelijk gebruik van de energie.

Reactie

Vooraf in het omgevingsplan worden de aspecten van transport, opslag en mogelijk gebruik van energie opgenomen.

4 Wat nemen we mee richting planMer?

Naar aanleiding van de ingediende inspraakreacties het volgende meegenomen in de planMer:

1. Voor het omgevingsaspect externe veiligheid in relatie tot railverkeer wordt in de beoordeling gebruik gemaakt van de meest recente gegevens via Basisnet;
2. Voor het omgevingsaspect geluid in relatie tot railverkeer wordt een beschrijving opgenomen van de wijze waarop middels het instellen van geluidproductieplafonds binnen de Omgevingswet de systematiek met betrekking tot geluidszonering verandert;
3. Trillingen door treinverkeer voor woningen in de buurt van het spoor worden als aandachtspunt in het planMER benoemd;
4. De capaciteitskaart elektriciteitsnet die beschikbaar is via Netbeheer Nederland wordt gebruikt voor de beoordeling van het omgevingsaspect energietransitie;

Bijlage 1 Zienswijzen

Gebundelde zienswijzen als aparte bijlage bijgevoegd.