

7 Buitengewoon opsporingsambtenaren (Boa's)

Gooise Meren beschikt over 9 buitengewoon opsporingsambtenaren (Boa's). Hiervan is er één werkzaam in domein 2 (milieu/natuurwetgeving), De overige zijn zogenaamde domein 1 Boa's waarvan er twee jeugd Boa's zijn. Zij houden zich bezig met toezicht en handhaving van een aantal verkeersaspecten (Wegenverkeerswet Reglement Verkeersregels en Verkeerstekens (RVV), de APV en andere bijzondere wetgeving zoals controle van de DOR-wetgeving en de wet op de Kansspelen.

Daarnaast is er nog één toezichthouder (geen Boa) die zich specifiek met toezicht en handhaving betaald parkeren bezighoudt. Ook de marktmeester is aangewezen als toezichthouder (geen Boa) en ziet toe op het ordelijk en veilig verlopen van markten.

Voor de uitvoering van hun taken maken de Boa's gebruik van twee dienstvoertuigen. Deze zijn voorzien van striping en andere hulpmiddelen. Daarnaast beschikken de Boa's over dienstfietsen.

Het softwarepakket van Byspy (digitale handhaving) wordt naast de Wegenverkeerswet en fiscale handhaving (betaald parkeren) ook gebruikt voor handhaving op de RVV, de APV, de fietshandhaving (station Naarden Bussum e.d.) en het rapporteren van bijzonderheden in de wijken. Registratie van werkzaamheden vindt plaats in het digitale registratiesysteem BRS voor domein 2, dat ook regionaal gebruikt wordt. Voor hun eigen veiligheid zijn de Boa's (sinds 2020) uitgerust met bodycams.

Middelen	
8 Boa's domein 1 (7,89 fte)	10.651,5 uur
1 Boa domein 2 (1 fte)	1.350 uur
1 Toezichthouder openbare ruimte/fiscalist (1 fte)	1.350 uur
1 Toezichthouder openbare ruimte/marktmeester (1 fte)	1.350 uur
Abonnement BRS (Boa registratie)	€ 1.300
Abonnement BySpy (digitale handhaving)	€ 16.800
Kosten aansluiting C2000	€ 10.000,-
Bijdrage controles Alcoholwet Hilversum	€ 64.000

Alcoholwet controles

Het toezicht op Alcoholwetvergunningen gebeurt, op grond van een samenwerkingsovereenkomst, door toezichthouders van Hilversum. **Dit valt buiten het bereik van het Surveillanceplan 2023-2027. Meer hierover in het Uitvoeringsprogramma VTH 2023.**

Evenementen

Het toezicht op grote evenementen heeft prioriteit: deze worden altijd bezocht door de Boa's van Gooise Meren, met dien verstande dat nog onduidelijk is in hoeverre in 2023 in (grote) evenementen zullen worden georganiseerd. De Boa's van Gooise Meren controleren op openbare orde en veiligheid. Daarnaast vinden tijdens een aantal evenementen ook controles plaats van de Alcoholwet door Boa's van Hilversum. De Boa's stemmen de controles onderling af voor maximaal effectiviteit.

Het toezicht op de weekmarkten ligt bij de marktmeester, de overige standplaatsen door de Boa's.

De Boa's kunnen in veel gevallen zelf optreden. Bij overtredingen van de Wegenverkeerswet kunnen zij zelf proces-verbaal opmaken en doorsturen voor verdere verwerking naar het CJIB. Ook kunnen ze voor bepaalde overlastfeiten gebruik maken van de bestuurlijke strafbeschikking. Indien bestuursrechtelijk opgetreden moet worden bij

geconstateerde overtredingen de resultaten voorgelegd aan de juristen van de afdeling VTH. Deze starten vervolgens het handhavingstraject en voeren dat verder uit.

Het takenpakket van de Boa's is veelzijdig en omvangrijk en omvat gestaag steeds meer taken. Dat wordt deels veroorzaakt door het feit dat de politie zich steeds meer terugtrekt. Bij de uitvoering van hun werkzaamheden werken de Boa's wel nauw samen met de politie aan een veilige en leefbare woonomgeving. Door middel van C2000 staan ze in direct contact met de politie. De Boa's kunnen strafrechtelijk handhaven, met behulp van de bestuurlijke strafbeschikking. Dit is zinvol in die gevallen waar uitsluitend bestuursrechtelijk optreden te kort zou schieten of geen onmiddellijk effect heeft. Met de bestuurlijke strafbeschikking kan een breed scala aan overtredingen in de openbare ruimte worden aangepakt.

Boa's hebben een bijzondere positie. Ze zijn in dienst van de gemeente maar als ze strafrechtelijk optreden doen ze dat namens de Officier van Justitie. Als ze als toezichthouder handelen doen ze dat namens de gemeente. De Boa zal dus telkens "van pet" moeten wisselen. De Boa kan optreden als toezichthouder, fiscaal controleur en als buitengewoon opsporingsambtenaar. Per rol heeft hij verschillende taken en bevoegdheden. Als opsporingsambtenaar is het strafrecht van toepassing en kan hij geen gebruik maken van bestuursrechtelijke bevoegdheden. In die hoedanigheid maakt hij een proces-verbaal van bevindingen voor het strafproces. Als toezichthouder maakt hij een rapport voor het bestuursrechtelijke handhaving en draagt dit over aan de jurist van de gemeente.

Met de komst van een tweede jeugd boa/coördinator is het team beter instaat om samen met de stakeholders vorm te geven aan het toezicht op de jeugd in de buitenruimte.

Samenwerking regio

De gemeenten Gooise Meren, Wijdmeren en Hilversum hebben in november 2022 een samenwerkingsovereenkomst getekend, waardoor deze drie gemeenten onderling Boa's kunnen uitwisselen. Deze uitwisseling is incidenteel mogelijk als de eigen capaciteit van gemeenten niet toereikend is. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn bij piekmomenten (waaronder calamiteiten), publieksevenementen en ziekteverzuim. Ook worden Boa's uitgewisseld op projectmatige basis voor onder andere het Bestuurlijk Interventie Team (BIT) en in de toekomst voor het toezicht op de seksbranche. Gemeenten leveren alleen Boa's aan gemeenten als de eigen capaciteit dit toelaat.

Prioriteit

In het Surveillanceplan Boa's Gooise Meren 2023-2027 hebben voor wat betreft de taken van de Boa's de volgende zaken een hoge prioriteit gekregen:

Prioriteiten Boa-taken
Fiets parkeren NS stations
Jeugdoverlast/hangjongeren
Grote evenementen
Ondermijnende criminaliteit/ BIT team
Vuurwerk
Zwerfvuil/afvaldumpingen
Verkeersveiligheid (zoals hinderlijk of gevaarlijk parkeren - name bij scholen)
Onjuist parkeren van auto's, fietsen, scooters en overige voertuigen krijgt een lagere prioriteit tenzij er sprake is van een gevaarlijke situatie
Klachten en meldingen
Toezicht noodwet (indien van toepassing)

Er is een fietsoverlast handhaving project bij station Naarden Bussum opgestart. Nu de renovatie van dit station bijna gereed is, wordt er extra ingezet op goed naleefgedrag bij het stallen van fietsen. Het is de bedoeling dat hier in een later stadium, wanneer de naleving verbetert bij station Naarden Bussum, er ook meer toezicht komt op het fietsenstallen bij station Bussum Zuid bij komt.

Betaald parkeren (auto's) zal in 2023 vooral aandacht krijgen wanneer de veiligheid in het geding is.

De inzet van het BIT (Bestuurlijk Interventie Team) team in het kader van ondermijning kost extra tijd qua voorbereiding, handhavingsdagen en nasleep van de constateringen. De extra inzet gaat deels ten koste van de inzet van handhaving op betaald parkeren en vergunningen parkeren. Dit heeft geen consequenties voor de veiligheid. Vuurwerk en zwerfvuil stonden in 2022 onder het kopje "overige thema's" opgenomen, deze worden nu apart benoemd.

De onderwerpen vormen onderdeel van het Surveillanceplan Boa's Gooise Meren 2023-2025. Hiermee wordt een programmatische handhaving toegepast waarbij meer sturing is bij de werkzaamheden van de Boa's.

Klachten en meldingen komen bij de gemeente op veel verschillende manieren binnen, Bor meldingen via website, via de Veiligheidsregio, de wijkadviseurs, van inwoners en bedrijven telefonisch en persoonlijk. Dit wordt geregistreerd in het registratiesysteem Zaaksysteem.

Urenverdeling Boa's 2023

Gebleken is dat er bestuurlijk behoefte is om meer inzicht te krijgen in de wijze waarop de Boa's van Gooise Meren hun tijd verdelen. Hieronder is een verdeling te vinden die hierover duidelijkheid geeft. De verdeling geeft per hoofdonderwerp aan hoeveel tijd de Boa's procentueel aan het onderwerp besteden. De urenverdeling van de Boa's is geen beleidsuitgangspunt, maar een actuele weergave van het aantal uren dat Boa's aan bepaalde onderwerpen besteden. Dit is geen statische weergave, maar een gemiddelde dat per seizoen, dag van de week, dagdeel en locatie kan variëren.

In onderstaande tabel is de inzet van de Boa's ten aanzien van onderwerpen geprioriteerd. Wanneer een noodwet van kracht is, wordt hier de hoogste prioriteit aan gegeven. Dit gaat ten koste van de reguliere inzet bij parkeren, wegenverkeerswet en grote evenementen.

Onderwerp	Gerealiseer de inzet in 2022*	Geplande inzet voor 2023
Fiets parkeren NS stations	-	10%
Jeugdoverlast/hangjongeren	15%	15%
Grote evenementen	2%	2,5%
Ondermijnende criminaliteit/ BIT team	2,5%	5%
Vuurwerk	2,5%	2,5%
Zwerfvuil/afvaldumpingen	5%	5%
Verkeersveiligheid (zoals hinderlijk of gevaarlijk parkeren - name bij scholen)	15%	25%
Onjuist parkeren van auto's, fietsen, scooters en overige voertuigen krijgt een lagere prioriteit tenzij er sprake is van een gevaarlijke situatie	35%	20%
Klachten en meldingen	5%	5%
Overig zoals thema's: adresonderzoek, controle visserijwet, handhaving hondenoverlast, loslopend vee, ondersteuning bij verkeersongevallen, overige meldingen politie, stank- en rookoverlast, vermiste personen of goederen, wet op kansspelen, de DOR en Woonoverlast	16%	10%
Toezicht noodwet (indien van toepassing)	2%	afhankelijk van de situatie

** de gerealiseerde inzet in 2022 is op basis van een onderbouwde schatting.*

De verdeling van uren wat betreft tijdstip is globaal 60% overdag van maandag tot en met vrijdag. Voor de overige inzet geldt dat dit 20% in de avonden is en 20% in het weekend.

Nota bene: er wordt om toenemende mate een beroep op de Boa's gedaan, zowel vanuit de eigen organisatie als door het Rijk en politie. Dit heeft direct gevolgen op de capaciteit en de keuzes die worden gemaakt qua inzet van de Boa's. Wanneer er uitbreiding op de taken van de Boa's wordt voorgesteld, zoals bijvoorbeeld bij maatregelen voor parkeren, dan dient daar ook uitbreiding op de capaciteit van toezicht en handhaving bij worden betrokken voor een realistische uitvoering.