

# **Uitvoeringsprogramma Vergunningen, toezicht en handhaving (VTH) Omgevingsrecht Gooise 2023**

*Dit Uitvoeringsprogramma VTH 2023 treedt in werking de dag nadat B&W dit heeft vastgesteld en loopt totdat er een nieuw Uitvoeringsprogramma VTH is vastgesteld dat dit Uitvoeringsprogramma VTH 2023 vervangt.*

Zaaknummer 418906

Vastgesteld door Burgemeester en Wethouders op 31 januari 2023



# Kerngegevens

*Dit uitvoeringsprogramma VTH heeft betrekking op diverse uitvoeringstaken op het gebied van het omgevingsrecht van de gemeente Gooise Meren in het jaar 2023. Het is gebaseerd op het beleidsplan Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH) (november 2021) en Addendum (april 2022). Het Beleidsplan VTH is deels aangepast op de Omgevingswet, welke recent weer is uitgesteld door de Minister naar 1 juli 2023 en over nog verder uitstel naar 1 januari 2024 wordt begin 2023 besloten. In het Beleidsplan VTH worden de grote lijnen uitgezet voor de uitvoering van de taken op dit beleidsveld. Een schone en veilige leefomgeving voor inwoners en bedrijven vormt daarin de rode draad.*

*Ook zijn in het beleidsplan VTH een aantal kernwaarden en uitgangspunten opgenomen: vakkundigheid en betrokkenheid van de medewerkers, behoorlijk bestuur, samenwerking en klantgerichtheid. Deze punten zijn vertaald in een aantal ambities: voldoen aan kwaliteitseisen, mogelijk maken, betrouwbare dienstverlening en digitale dienstverlening. Dit uitvoeringsprogramma VTH is bedoeld om aan deze punten concrete uitvoering te geven en de daarbij gestelde doelen te realiseren in 2023.*

*Het uitvoeringsprogramma VTH gaat verder dan hetgeen wettelijk verplicht is. Ook de VTH-taken op het gebied van de APV, Alcoholwet, activiteiten rond de kinderopvang en de verrichtingen van de Boa's krijgen een plaats in het programma. In dit Uitvoeringsprogramma 2023 zijn afspraken opgenomen die de werkzaamheden van de Boa's betreffen. Het uitvoeringsprogramma VTH Omgevingsrecht Gooise Meren 2023 is in samenwerking met de handhavingpartners (OFGV, brandweer en politie) tot stand gekomen.*

<b>Projectleider</b>	F. Wuijts
<b>Afdeling</b>	VTH
<b>Datum</b>	31 januari 2023
<b>Behandeling</b>	College van B&W
<b>Planstatus</b>	vastgesteld
<b>Zaaknummer</b>	418906
<b>Opdrachtgever</b>	MT
<b>Identificatie</b>	Uitvoeringsprogramma VTH Omgevingsrecht Gooise Meren 2023

# Inhoudsopgave

## Inhoud

<b>1 Algemeen.....</b>	<b>5</b>
1.1 Inleiding.....	5
1.2 Operationele doelen.....	6
1.3 Ontwikkelingen ten gevolge van landelijke wet- en regelgeving in 2023.....	7
1.4 Ontwikkelingen lokale regelgeving.....	10
1.5 Beleidsontwikkelingen van en in relatie tot VTH.....	12
1.6 Dienstverlening VTH.....	13
<b>2 Wabo Omgevingsvergunningen.....</b>	<b>14</b>
2.1 Vergunningverlening en meldingen.....	14
2.2 Juridische procedures vergunningen; bezwaar en beroep.....	15
2.3 Toezicht en handhaving.....	16
2.4 Juridische handhaving.....	17
2.5 Projecten.....	18
<b>3 Milieu en natuur.....</b>	<b>20</b>
3.1 Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV).....	20
3.2 Toezicht en handhaving N2000 gebied Naardermeer.....	21
<b>4 Brandveiligheid.....</b>	<b>22</b>
<b>5 APV en bijzondere wetgeving vergunningen.....</b>	<b>25</b>
<b>6 Kinderopvang.....</b>	<b>28</b>
<b>7 Buitengewoon opsporingsambtenaren (Boa's).....</b>	<b>29</b>
<b>Bijlage 1: Uitvoeringsprogramma OFGV 2023 Gooise Meren.....</b>	<b>34</b>
<b>Bijlage 2: Handhavingsuitvoeringsprogramma (HUP) Naardermeer 2023-2024.....</b>	<b>35</b>

# 1 Algemeen

## 1.1 Inleiding

Dit jaar gaat het college van burgemeester en wethouders in de nieuwe samenstelling echt van start en worden strategische doelen bepaald of herijkt. Ook wordt, bij de afdeling VTH, verder geanticipeerd op het in werking treden van de Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging bouwen (Wkb) en gaan diverse nieuwe ontwikkelingen door, zoals op het gebied van duurzaamheid en software.

### Wettelijke verplichting

Door middel van het Uitvoeringsprogramma Omgevingsrecht Gooise Meren 2023 geeft het college van burgemeester en wethouders de voorgenomen activiteiten weer op het gebied van het omgevingsrecht (bouwen en slopen, ruimtelijke ordening, kappen, milieu, etc.). Met het vaststellen van het uitvoeringsprogramma wordt voldaan aan de wettelijke verplichting uit het Besluit omgevingsrecht (Bor), de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) om op basis van een vierjaarlijks beleidsplan een Uitvoeringsprogramma op te stellen waarin uitvoering gegeven wordt aan de in het beleidsplan gestelde doelen. Ook de Omgevingswet (Ow) kent deze verplichting.

### Sturingsinstrument

Het Uitvoeringsprogramma is voor het college een instrument om de doelstellingen voor het komende jaar vast te stellen en daarbij ook te bepalen welke capaciteiten en financiële middelen hiervoor benodigd zijn. In die zin vormt het programma de leidraad bij de uitvoering van activiteiten.

De prioritering uit het beleidsplan VTH vormt hierbij uiteraard de basis bij het plannen van deze activiteiten.

Bij het opstellen van de planning in het Uitvoeringsprogramma 2023 is gebruik gemaakt van de cijfers van hetgeen is gerealiseerd in 2021 en de cijfers van de 1<sup>e</sup> helft van 2022.

### Beleidsdoelen

In het Beleidsplan VTH Gooise Meren zijn doelstellingen en beleid geformuleerd die ertoe moeten leiden dat in Gooise Meren de VTH-taken worden uitgevoerd op basis van prioriteiten, planmatig en programmatisch, meetbaar en volgens een uniforme wijze. Daarbij staat de missie van Gooise Meren centraal, die kortweg neerkomt op het creëren en behouden van een schone, gezonde en veilige leefomgeving voor bewoners en bedrijven in samenspraak met inwoners en partners.

### “Overige” VTH-taken

In dit uitvoeringsprogramma wordt niet alleen aandacht besteed aan de wettelijk verplichte taken op het gebied van het omgevingsrecht. Daarnaast worden ook een aantal niet Wabo-gebonden taken belicht. Het gaat dan om taken die voortvloeien uit bijzondere wetgeving en andere regelgeving zoals de Alcoholwet, de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) en de Wet op de kinderopvang (Wko). De toezichtstaken van de buitengewoon opsporingsambtenaren (Boa's) zijn eveneens opgenomen in dit Uitvoeringsprogramma. Voor deze laatste werkvelden bestaat hiervoor geen wettelijke verplichting maar omdat ze nauw verbonden zijn met het omgevingsrecht en deze uitgevoerd worden binnen dezelfde afdeling zijn ze in dit programma opgenomen.

### Samenwerking

Dit uitvoeringsprogramma is tot stand gekomen in overleg met de relevante externe samenwerkingspartners. Het onderdeel brandveiligheid is voorgelegd aan en besproken met de regionale brandweer. Het onderdeel Boa's is voorgelegd aan

de direct toezichthouder Boa's van de politie en het onderdeel milieu is voorgelegd aan de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV). De OFGV heeft zelf een uitvoeringsprogramma 2023 opgesteld voor de milieutaken die bij deze dienst zijn ondergebracht, in samenwerking met de gemeente. Dit geldt ook voor het Handhavings-uitvoeringsprogramma (HUP) Naardermeer 2023-2024 dat door de provincie Noord-Holland is opgesteld. Tenslotte is het Uitvoeringsprogramma uiteraard ook tot stand gekomen in overleg met zowel medewerkers van de afdeling VTH en de verschillende teams als die van andere afdelingen.

### **Omgevingswet en Wkb**

De Omgevingswet en Wkb zijn door de Minister voor de zesde keer uitgesteld. De Omgevingswet wordt mogelijk van kracht op 1 juli 2023 en in het kielzog daarvan de Wkb. Op de ingezette weg tot implementatie wordt in 2023 voortgezet. Er is ook sprake van nog een zevende keer uitstel naar 1 januari 2024. In paragraaf 1.3 meer over de implementatie van de Omgevingswet.

## **1.2 Operationele doelen**

De doelstellingen op het gebied van VTH (Beleidsplan VTH, paragraaf 3.1 en Addendum hoofdstuk 1), zijn gebaseerd op de gemeentelijke doelstellingen. Voor het jaar 2023 is gepland:

### **Naleving doelen**

- Toezicht en handhaving vinden jaarlijks plaats conform de vastgestelde strategie.
- In 2023 wordt de naleving voor het eerst gemeten, daarbij wordt vooral aandacht besteed aan eenduidige registratie. Zo ontstaat een betrouwbare nulmeting.

### **Duurzaamheid doelen**

- Bouwaanvragen die hiervoor in aanmerking komen worden getoetst aan de BENG-normen (Bijna Energie Neutraal Bouwen).
- Beleid waardoor zonnepanelen meer mogelijk wordt op erfgoed (reversibel)
- Uitvoering Energiebesparingsakkoord met de Provincie NH. Gooise Meren zet in op vier onderdelen met bijhorende resultaten:
  1. Stimulerend Toezicht+ met de OFGV met focus op grote bedrijfshallen
  2. Intensivering Energie advisering Gooimeer bedrijvenpark
  3. Toezicht op kantoren bij verplichting Energielabel C
  4. Advies en ondersteuning energiebesparing voor kantoren
- Samenwerking met de organisatie WattNu die burgers en bedrijven adviseert over energie besparen en zelf energie opwekken
- Gemeentelijke leningen aan particulieren die hun woning willen verduurzamen
- De Gemeente Gooise Meren wil zelf een ambitieus project met een zonnedak boven een parkeerplaats bij zwembad De Zandzee in Bussum bouwen
- De Gemeente Gooise Meren onderzoekt of een zonne-geluidswal langs de snelweg bij Naarden kan worden gerealiseerd samen met de aanwonenden

### **Volksgezondheid doel:**

- Asbest daken, eigenaren informeren en stimuleren om hun asbest dak op een verantwoorde wijze te (laten) verwijderen

### **1.3 Ontwikkelingen ten gevolge van landelijke wet- en regelgeving in 2023**

In 2023 is weer nieuwe wetgeving van toepassing op de VTH-taken. Tevens wordt verder voorgesorteerd op de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging bouwen die volgens de huidige planning in juli 2023 in werking treden of nog verder worden uitgesteld tot 1 januari 2024. De belangrijkste zaken worden hieronder kort aangestipt.

#### **Omgevingswet**

Het in werking treden van de Omgevingswet, is vooralsnog gepland op 1 juli 2023. Gooise Meren is al geruime tijd bezig zich voor te bereiden op de inwerkingtreding van de nieuwe wet, zowel intern, samen met de partners en regionaal.

De Omgevingswet: één wet die alle wetten op het gebied van de leefomgeving vereenvoudigt en bundelt. Op die manier is de Omgevingswet de basis voor het op een integrale wijze beheren van de fysieke leefomgeving. Opzet van de wet is dat de regels op een overzichtelijke wijze zichtbaar zijn voor inwoners, bedrijven en overheden. Participatie en gezondheid zijn twee belangrijke thema's uit de Omgevingswet. Daarnaast wordt er een andere manier van werken van de overheid verwacht, waarbij meedenken (dus niet denken in beperkingen) een belangrijk item is.

Op basis van het Raamwerk Koers en keuzes zijn de Hoofdlijnen voor de Omgevingsvisie "Vanuit een rijk verleden, werken we aan een groene en gezonde toekomst" vastgesteld (2021). In het eerste kwartaal van 2023 wordt de Omgevingsvisie vastgesteld. De bestemmingsplannen worden bij het in werking treden van de Omgevingswet van rechtswege omgezet in het Omgevingsplan. Dat betekent nog niet dat alles goed geharmoniseerd is. In de periode daarna moet per type gebied de relevante en gewenste regels worden vastgesteld.

In 2023 wordt een start gemaakt met het maken van een omgevingsplan voor een deelgebied: mogelijk wordt dit Muiderberg. Dit is een overzichtelijk gebied, waardoor praktijkervaring kan worden opgedaan met het samenvoegen van alle expertise in één plan. Ook de verordeningen over de fysieke leefomgeving moeten onderdeel worden van het omgevingsplan. Daarnaast bekijken we welke beleidsregels helpen om de dienstverlening te verbeteren. Hiervoor stellen we een beleidslijn welstandsvrij bouwen en een parapluplan kleine bouwplannen op. Het gehele traject om te komen tot één omgevingsplan loopt tot 2029. Hiervoor wordt een plan van aanpak voor opgesteld.

De Omgevingswet wil bijdragen aan het herstel van vertrouwen in de overheid onder meer door het faciliteren van publieksparticipatie. Participatie wordt dus nog belangrijker onder de Omgevingswet. De wet vraagt initiatiefnemers, belanghebbenden in een vroegtijdig stadium te betrekken bij het proces van de besluitvorming over beleid, een project of activiteit. Kortom, participatie zal op grote schaal leidend zijn bij de vorming van lokaal beleid. Hiertoe wordt in 2023 de participatie- en inspraakverordening en een handreiking participatie opgesteld.

De Gemeente Gooise Meren heeft voor de eigen organisatie de Leidraad Participatie vastgesteld. Daarin is vastgelegd dat Gooise Meren voor elke beleidsontwikkeling en - uitvoering of bouwactiviteit zorgvuldig onderzoeken wat het doel van het participatieproces is, welke betrokkenen in welke mate kan en moet worden betrokken en hoe dat het beste kan worden gedaan. Daarmee wil de Gemeente Gooise Meren haar inwoners/aanvragers op een goede manier bij haar werk te betrekken en een betere dienstverlening te realiseren.

De nota "Gooise Meren Buitenste binnen Over hoe de organisatie in verbinding met de omgeving werkt" is opgesteld om de cultuurverandering tot stand te brengen.

### **Implementatie Omgevingswet bij VTH**

Naast deelname aan gemeente brede en regionale trajecten voor implementatie van de Omgevingswet en Wkb zijn bij de afdeling VTH zijn van elk team “voortrekkers” aangewezen. Deze “voortrekkers” inventariseren met elkaar wat er nodig is om straks met de Omgevingswet aan de slag te kunnen en komen wekelijks bij elkaar. Zo is geïnventariseerd wat er nodig is aan beleid (paragraaf 1.4) wat in 2023 verder wordt uitgewerkt. Maar ook praktische zaken zoals hernieuwen van afspraken tussen teams, afdelingen binnen de gemeente en daarbuiten met de Brandweer, OFGV, enz.

De medewerkers hebben in 2022 allemaal een training gevolgd. In 2023 wordt het zaak dit op peil te houden met oefenen. De software wordt aangepast op de Omgevingswet (Squit wordt RXMission), maar gelet op de contracten met leveranciers, kan dit niet langer worden uitgesteld tot de in werking treding van de Omgevingswet. Daartoe is eind 2022 al een start gemaakt om RXMission ook geschikt te maken voor de Wabo en wordt RXMission maart 2023 uitgerold en in gebruik genomen onder de Wabo.

Het gedeelte waar wij helaas geen oplossing voor hebben is de kennis in de markt en bij de particulieren. Er wordt namelijk onvoldoende over gesproken en opeens is het daar. Deze partijen zullen bij het VTH-loket terecht gaan komen met al hun vragen.

Ook voor dit laatste punt is tijdens de eerdere sessies “voortrekkers” aandacht gevraagd. Er wordt verwacht dat er landelijk aandacht middels een mediacampagne wordt gevraagd.

Gooise Meren heeft in ieder geval de basisinformatie op haar website geplaatst. Er wordt daarnaast gedacht aan een gemeente brede communicatieactie op social media en in de lokale krant.

### **Kwaliteitsborging voor het bouwen**

De Wet kwaliteitsborging wordt via het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) nader ingevuld en uitgewerkt en is onderdeel van de Omgevingswet. Het stelsel van kwaliteitsborging is bedoeld om het toezicht op de bouwkwaliteit te verbeteren. De nadruk ligt minder op de toets vooraf van bouwplannen maar meer op de oplevering.

Een paar in het oog springende zaken zijn de volgende:

- Kleine bouwwerken en verbouwingen zijn vrijgesteld van toets Bouwbesluit
- “Gevolgklasse I”\* wordt bij nieuw- en verbouw voortaan getoetst door een private gecertificeerde “kwaliteitsborger” op de technische aspecten (o.a. het huidige Bouwbesluit, straks Bbl)
- De gemeente toetst Gevolgklasse I alleen nog op bestemmingsplan en welstand
- Het bouwwerk mag pas in gebruik genomen nadat de vergunninghouder via een gecertificeerde kwaliteitsbewaker een verklaring overlegt dat het bouwwerk conform het Bouwbesluit is gebouwd en deze door de gemeente is geaccepteerd
- Gevolgklasse II en III, de wat complexere bouwwerken, toetst de gemeente voornamelijk op de bekende wijze, inclusief technische aspecten

### **Prognose bouwen Gooise Meren**

De meeste bouwaanvragen in de Gemeente Gooise Meren betreffen gevolgklasse I, \* dit zijn bijvoorbeeld grondgebonden woningen, bedrijven, eenvoudige civieltechnische werken.

De WKB gaat gevolgen hebben voor de gemeentelijke bedrijfsvoering, de heffing van leges, de BAG, belasting, Omgevingsplan, VTH-beleid en processen.

Naar verwachting zullen er in de periode vóórdat de Omgevingswet, en dus ook de kwaliteitsborging bouwen, in werking treedt, heel veel aanvragen vooral door professionele initiatiefnemers, naar voren worden gehaald en ingediend. Daarmee vallen ze onder het overgangsrecht. In de beginperiode zal de Gemeente Gooise



Meren daardoor nog volop bezig zijn met het behandelen van aanvragen op de vertrouwde wijze.

Geleidelijk zullen er meer aanvragen binnen komen onder de nieuwe wet. Enkele voortrekkers binnen de afdeling VTH zullen de aanvragen onder de nieuwe wet gaan behandelen en hiermee ervaring opdoen. Naarmate er meer aanvragen onder de Omgevingswet binnen komen, en de werkvoorraad aanvragen onder het overgangsrecht daalt, zullen meer medewerkers worden ingewerkt op de Omgevingswet door de voortrekkers binnen VTH. Zo kan hun ervaring optimaal worden benut.

### **Pilot kwaliteitsborging bouwen**

In 2023 wordt een pilot gedraaid samen met kwaliteitsborger de Borgermeester. De Gemeente Gooise Meren financiert dit. De Borgermeester vraagt namens de Gemeente Gooise Meren een STIP-subsidie aan voor deze pilot. De aannemer heeft ingestemd, dat separaat een Wkb pilot wordt gehouden, waarvan alle betrokken partijen kunnen leren.

- Locatie: binnen het nieuwbouwproject De Krijgsman in Muiden wordt een stuk bestaande uit 4 blokken huizen. De huizen binnen de blokken zijn onderling verschillend en ook de hoekwoningen moeten apart beoordeeld worden.
- Het KICK-instrument wordt gebruikt, gecertificeerd door het KIWA.
- Er is geen recht op een korting op de leges omdat er separaat ook een reguliere Omgevingsvergunning bouwen wordt aangevraagd en er bouwcontroles zullen plaatsvinden.
- Start pilot; met het indienen van de aanvraag voor de Omgevingsvergunning bouwen in januari 2023.

### **Leer kansen voor de gemeente:**

- De Borgermeester komt, zodra het borgingsplan gereed is, dit toelichten aan alle betrokken medewerkers van de Gemeente Gooise Meren, inclusief een uitleg wat het verschil is (met een Wabo vergunning aanvraag) en waarop gelet moet worden bij het beoordelen.
- Bij het verdere verloop van de pilot worden voortrekkers van de afdeling VTH betrokken door de Borgermeester.
- Er wordt ook geoefend in het OLO (Omgevingsloket Online), waar een mogelijkheid is om te oefenen zoals het onder de Omgevingswet gaat uitzien in het DSO (Digitaal Stelsel Omgevingswet).
- Voor elke controle ter plaatse van de bouw, door de Borgermeester, worden bouwinspecteurs uitgenodigd om hierbij aanwezig te zijn.

Minpunt bij deze pilot, wanneer de kwaliteitsborger al in de ontwerpfase wordt betrokken, draagt dit nog meer bij aan een kwalitatief beter bouwwerk en een efficiënter bouwproces. Dat is hier niet het geval.

### **Implementatie kwaliteitsborging Bbl:**

Hieronder zijn de te nemen acties genoemd in de linker kolom. In de 2 rechter kolommen is de planning bij inwerking Omgevingswet per 1 juli 2023 respectievelijk 1 januari 2024.

<b>Taak</b>	<b>Omgevings wet 1 juli 2023</b>	<b>Omgevings wet 1 januari 2024</b>
Verordening Welstand	Q1	Q1
Besluitvorming Vergunningsvrij bouwen	Q1	Q1
Jan. 23 Indienen aanvraag bouwen pilot Krijgsman	Q1	Q1
Proces en rollen in beeld brengen	Q2	Q2
Oefenen	Q2	Q3
Bestuurlijk vaststellen bouwkwaliiteit beleid	Q2	Q4

Indien de Omgevingswet per 1 juli 2023 in werking treedt, wordt de tijds- en daarmee werkdruk heel hoog.

Belangrijke aandachtspunten bij het implementeren van de Omgevingswet ten aanzien van het bouwen zijn:

- Welke keuzes maakt het bestuur wat vergunningvrij wordt. Denk aan airco installaties, warmtepompen, dakkapellen, uit- en aanbouwen.
- Maar ook bestuurlijke keuzes in welke gebieden, welke bouwwerken welstandsvrij of welstandsluw mogen worden, of juist niet (zoals monumenten).
- Vergunning vrij wordt niet regelvrij (Bbl en Bal) maar neemt wel de verplichting weg voor de initiatiefnemer om een kwaliteitsborger in te huren.

## **1.4 Ontwikkelingen lokale regelgeving**

### **Algemene Plaatselijke Verordening (APV)**

De APV is in december 2022 aangepast op het in werken treden van de Omgevingswet op een aantal tekstuele punten worden. De publicatie van dit raadsbesluit is aangehouden tot de datum, dat de Omgevingswet daadwerkelijk in werking treedt.

Een aantal andere wijzigingen, vastgesteld in december 2022, met name ten aanzien van ondermijning, openbare orde en veiligheid, zijn wel al gepubliceerd en inmiddels in werking getreden.

Het deel van de APV, dat betrekking heeft op de fysieke leefomgeving APV, moet in 2030 geheel onder de Omgevingswet vallen, er wordt hiervoor een stappenplan opgesteld.

Het deel openbare orde en veiligheid van de APV wordt niet in het Omgevingsplan opgenomen.

### **Alcoholwet Verordening Gooise Meren**

De Alcoholwet (juli 2021) biedt een paar nieuwe mogelijkheden om te regelen als gemeenten. Dit is aanleiding om de huidige DHW Verordening Gooise Meren voor herziening te bekijken. Tevens wordt zoveel mogelijk afgestemd op de Verordeningen bij de andere gemeentes in de regio, waarbij lokaal kan worden afgeweken. De voorbereiding wordt in regionaal verband opgepakt.

### **Kwaliteitsverordening**

Medio 2023 worden de kwaliteitscriteria VTH ook voor de gemeentelijke taken in een verordening vastgelegd en stappen voorbereid zodat daadwerkelijk ook kan worden voldaan aan de wettelijke bepalingen.

Om te voldoen aan de landelijke kwaliteitseisen aan het op een professionele wijze en op een kwalitatief adequaat niveau uit te voeren van de taken op het gebied van VTH worden deze in een verordening vastgelegd. Dit is al gebeurd voor de (milieu) taken die zijn ondergebracht bij de OFGV maar nog niet ten aanzien van de taken die de gemeente zelf uitvoert. In 2023 zal een kwaliteitsverordening ter besluitvorming aan de gemeenteraad voorgelegd worden.

De verordening voor de (milieu)taken, die zijn ondergebracht bij de OFGV, is recent geactualiseerd, aangepast aan de Omgevingswet en landelijke nieuwe kwaliteitsnormen (versie 2.2).

### **Ruimtelijke ordening**

De gemeente Gooise Meren heeft de volgende bestemmingsplannen in 2023 in procedure, in voorbereiding dan wel gepland (niet limitatief):

- Amersfoortsestraatweg 81-85 Bussum (KPN-locatie). In 2022 in ontwerp met vervolg in 2023

- Amersfoortsestraatweg 87 Bussum. Begin 2023 opstart ontwerpfase
- Archeologie Parapluplan. Plan december 2022 ter vaststelling in raad. Mogelijk vervolg in 2023
- BOR-gronden. Ontwerp bestemmingsplan ter inzage gelegd. In 2023 voorbereiding op vaststelling en vaststelling.
- Brinklaan 1-3. In voorbereiding met vervolg in 2023
- Ceintuurbaan 281 – 283. Mogelijke start 2023
- Comeniuslaan Bussum. Richting vaststelling eind 2022 met vervolg in 2023 (beroepsperiode)
- Crailo. Beroep met zitting op 23 september met mogelijk vervolg in 2023
- Emma locaties. In conceptfase. Mogelijke start van bestemmingsplanprocedure in 2023
- Eslaan 10 Bussum. Richting vaststelling met vervolg in 2023 (beroepsperiode)
- Flevolaan 53. Mogelijke start procedure in 2023
- Geluidzone Gooimeer Zuid. Nog in concept, maar met mogelijke procedurestart in 2023
- Gooimeer 10a. Vervolg in 2023
- Gooimeer Zuid. Heeft vervolg in 2023
- Gooise Warande. Mogelijk procedure start 2023
- Hocras. Haalbaarheidsonderzoek met mogelijk vervolg 2023
- Huizerstraatweg 109. In procedure met vervolg in 2023
- Huizerstraat 113b. Heeft vervolg in 2023
- J. van Woensel Kooylaan 26 E Naarden. Loopt door in 2023
- KC De Meerstroom/ IKC Muiderberg. Loopt door in 2023
- Kop van de Jachthaven Naarden. Hoorzitting gepland op 8 december 2022. Geen vervolg 2023
- KPN-locatie/ Amersfoortsestraatweg. Beroepsperiode loopt door in 2023
- Kruislaan 15. In voorfase met mogelijke start procedure in 2023
- Mariënborg. Vervolg in 2023
- Naarderbos golfbaan. In voorfase met mogelijke start procedure in 2023
- Nieuwe Raadhuys. In voorfase met mogelijke start procedure in 2023
- Overscheenseweg 2b. In voorfase met vervolg 2023
- Schootsvelden Zuidoost. Heeft ter inzage gelegen. Loopt door in 2023
- Singelgracht (woonboten). Onderdeel van groter project. Mogelijk een vervolg in 2023
- Speelpark Oud Valkeveen. Vervolg in 2023
- Van Limburg Striumlaan (De Tweemaster). Ontwerp ter inzage met vervolg in 2023
- Vitusstraat. Vervolg in 2023
- Warmtenet Energietransitie Muiderberg. Mogelijk vervolg 2023

Uitgebreide procedures\_in 2023 in voorbereiding dan wel gepland (niet limitatief):

- Amsterdamsestraatweg 65-67-67a. Vervolg in 2023
- Brinklaan 166 onderstation. Mogelijke vervolg in 2023
- Pampus. Vervolg in 2023
- Solar Carports. Vervolg in 2023
- Verduurzamen Zandzee (zonnedak carport), Vervolg in 2023

Alle ruimtelijke procedures worden zoveel mogelijk integraal benaderd. Om deze reden worden plannen in een vroeg stadium met alle inhoudelijke vakdisciplines besproken en inhoudelijk beoordeeld. De afdeling VTH speelt hier een belangrijke rol in de toetsing van de regels. Ruimtelijke ordening heeft een directe relatie met de uitvoering van de VTH-taken.

In het Jaarverslag VTH 2022 zal een overzicht van zienswijzen en beroep tegen bestemmingsplannen worden gegeven, om een indruk te geven van het draagvlak en de juridische houdbaarheid.

## **1.5 Beleidsontwikkelingen van en in relatie tot VTH**

### **Beleidscyclus**

Dit uitvoeringsprogramma is een uitwerking van het Beleidsplan VTH Gooise Meren. Op basis van de bekende cijfers van 2021 is de prognose voor 2023 bepaald en vertaald in dit Uitvoeringsprogramma VTH 2023. Daarmee ontstaat een beleidscyclus van evalueren en bijstellen.

Volgens de planning zal het Verslag VTH 2021 in de eerste kwartaal van 2023 gereed zijn.

In het Uitvoeringsprogramma VTH worden de uit te voeren taken gekoppeld aan de financiële middelen, op grond van de begroting 2023.

### **Beleid VTH**

Het Beleidsplan VTH is in november 2021 door het college van B&W vastgesteld en bekend gemaakt. Op basis van het Interbestuurlijk toezicht heeft de Provincie een aantal adviezen uitgebracht, ook over het Beleidsplan VTH. Deze zijn voor wat betreft het Beleidsplan VTH verwerkt in een "Addendum" (2022).

Eind 2023 wordt ter voorbereiding op de Omgevingswet, een aanvulling of herziening van het Beleidsplan VTH op tenminste de volgende onderdelen voorzien:

- Beleid bestuurlijke boete
- Beleid kwaliteitsborging bouwen (zie paragraaf 1.3)
- Taakomschrijvingen en begrenzen taken welke wijzigen door de Omgevingswet
- Processen en procedures vergunningverlening, toezicht en handhaving;
- Bepalen prioriteiten; opnieuw bekijken, nieuwe taken opnemen (welke), taken vervallen,
- Aanpassen sanctie/handhavingsstrategie
- Participatie; bij meldingen/klachten dient klager 1 met de overlast gevende in gesprek te gaan. Pas daarna bekijkt de Gemeente Gooise Meren of er actie genomen wordt.
- Participatie bij voortraject vergunning aanvraag, nadere invulling

### **Processen en procedures VTH**

In 2022-2023 worden de bestaande beschrijvingen (2017) van de processen en procedures onder de loep genomen, waar nodig aangevuld en geactualiseerd en "Omgevingswet-bestendig" gemaakt. Denk bij VTH aan de processen voor vergunningverlening uitgebreid met het snelloket, de omgevingstafel, de implementatie van de WKB, de toezichtservice, handhavingsprocessen en beslisbomen.

Dit betreft overigens de processen van de gehele organisatie, niet alleen van de afdeling VTH.

### **Ontwikkeling kengetallen**

Het is lastig om realistische kengetallen te bepalen. Het nut van kengetallen is echter duidelijk, daarmee kan worden berekend of de planning realistisch is, met de beschikbare capaciteit en kan het bestuur realistische keuzes maken wat ze gedaan wil hebben.

Daarom worden stapsgewijs kengetallen voor de VTH-taken ontwikkeld. Daarbij wordt steeds eerst ervaring opgedaan en bijgesteld, voordat de volgende groep kengetallen wordt bepaald.

In 2023 worden de kengetallen voor de Alcoholwet vergunningen voor het eerst gemeten, daarbij wordt vooral aandacht besteed aan eenduidige registratie. Zo ontstaat een betrouwbare nulmeting.

### **Beleidsontwikkeling/VTH "wensenlijst"**

*Er is behoefte aan divers specifiek beleid om de efficiëntie, effectiviteit dan wel eenduidigheid in uitvoering te bevorderen. Hier zijn nog geen middelen of capaciteit voor, maar wanneer er ruimte is, kan dit worden opgepakt. Te denken valt daarbij aan (in willekeurige volgorde en niet limitatief):*

- Stikstof in relatie tot Wabo vergunningaanvragen en bestemmingsplannen
- Beleid rechtstreeks beroep
- Kruimelgevallen
- Beleidscriteria intrekken Wabo-vergunningen
- Beleid AirBnB
- Ligplaatsenverordening, Steigers en vlonders boven water (permanent) ook passend in de Kustvisie en op te stellen ligplaatsenverordening/beleid
- Beleidsregel filmopnames
- Standplaatsenbeleid, met name voor de losse standplaatsen
- Beleid TUG (wel of niet toestaan helikopterlandingen (Openbare Orde), ballonvaarten, drones)
- TNO-rekenmethode bezonning
- Tiny houses normen
- Parkeren in de voortuin beleid voorwaarden

## **1.6 Dienstverlening VTH**

Vragen/meldingen over VTH-onderwerpen komen binnen bij het Klant Contact Centrum (KCC). Het KCC beschikt over een beslisboom en een kennisbank. Op basis van de beslisboom en de kennisbank wordt de beller waar mogelijk direct geïnformeerd. Indien de kennis niet bij het KCC aanwezig is, wordt de vraag/melding doorgezet naar het team Administratie van VTH. Daar kunnen de meeste vragen/meldingen worden beantwoord. Vragen/meldingen die zeer specifiek en/of inhoudelijk zijn, worden in behandeling genomen door de specialisten in de backoffice.

De kennisbank wordt regelmatig aangevuld.

## 2 Wabo Omgevingsvergunningen

De taken op het gebied van de Wabo en omgevingsvergunningen worden uitgevoerd door twee teams: het team vergunningen en het team bouwtoezicht. Het team vergunningen is verantwoordelijk voor het in behandeling nemen van aanvragen om omgevingsvergunningen en meldingen in het kader van de Wabo. Het team bouwtoezicht voert controles uit naar aanleiding van verleende vergunningen en klachten en meldingen. In algemene zin voert het team toezicht uit op de naleving van wet en regelgeving op het gebied van bouwregelgeving en ruimtelijke ordening. Het juridisch team bestaat uit twee juristen die de procedures van bezwaar en beroep bij vergunningen in goede banen leiden en uit twee juristen die de handhavingprocedures uitvoeren. De functies gerelateerd aan vergunningverlening respectievelijk toezicht en handhaving zijn strikt gescheiden van elkaar.

Middelen	
Budget Commissie CRK&E	€ 200.000
Kosten uitvoeren constructieberekeningen (extern)	70.000
Contributie Vereniging Bouw- en Woningtoezicht Nederland	€ 1.875
8 vaste medewerkers 7 fte plus 4,8 fte inhuur totaal maal 1350 uur	17.415 uur
Budget inhuur	€ 800.000
Secretaris commissie CRK&E (1 Fte)	1.350 uur

### 2.1 Vergunningverlening en meldingen

De werkzaamheden op het gebied van omgevingsvergunning, en dan met name voor wat betreft de activiteit bouwen, worden sterk beïnvloed door wat er aan aanvragen wordt ingediend. De laatste jaren bleef er sprake van een grote hoeveelheid aanvragen. Ook waren er een aantal grote projecten. Dit blijft ook de komende jaren het geval zijn de ontwikkelingen rond de Krijgsman, Crailo en de bebouwing van de BOR-gronden.

In 2020, 2021 en 2022 werden een recordaantal vergunningen aangevraagd. Door de stijging van de huizenprijzen gaan veel inwoners in hun bestaande woning/bedrijfspan de benodigde ruimte creëren.

De verwachting is dan ook dat de werkvoorraad het komende jaar in dezelfde lijn zal zijn als het afgelopen jaar. De afdeling heeft hier de afgelopen jaren op ingespeeld door formatie-uitbreiding en extra inhuur. Met de huidige middelen moet het mogelijk zijn de vraag aan te kunnen.

De verwachting is dat het om de volgende cijfers gaat, zoals in onderstaande tabel weergegeven:

Product	Verwacht aantal
Omgevingsvergunning totaal aangevraagd	950
Omgevingsvergunning bouwen	700
Omgevingsvergunning afwijken ruimtelijke regels	270
Omgevingsvergunning vellen houtopstand	110
Omgevingsvergunning slopen bouwwerk	30
Melding slopen met asbest	450
Omgevingsvergunning aanleggen	3
Omgevingsvergunning in-/uitrit	20
Omgevingsvergunning brandveilig gebruik	5
Melding brandveilig gebruik	10
Aanvragen conceptaanvraag	115
Omgevingsvergunning wijzigen monument	40

Bij de beoordeling van aanvragen wordt rekening gehouden met de in het beleidsplan VTH vastgestelde prioriteiten. Op grond hiervan kennen aanvragen voor vergunningen voor het bouwen van woongebouwen, appartementen, kamerverhuur, diverse bedrijfsgebouwen (zoals logiesgebouwen, restaurants, etc.) en maatschappelijke gebouwen (zoals kinderdagverblijven en scholen) een hoge prioriteit. Hetzelfde geldt voor aanvragen om vergunning voor de activiteit brandveilig gebruik en meldingen hiervoor. Deze prioritering is in het Toets protocol Bouwbesluit 2012 Gooise Meren 2017 nader uitgewerkt. Ook monumenten krijgen een hoge prioriteit bij de toetsing van bouwaanvragen. Omdat deze objecten een hoger risico kunnen hebben, worden ze uitgebreider getoetst dan objecten met een lager risico.

## **2.2 Juridische procedures vergunningen; bezwaar en beroep**

Jaarlijks wordt een groot aantal bezwaren ingesteld tegen verleende omgevingsvergunningen. Ook volgt bij besluiten op bezwaar regelmatig instelling van beroep plaats bij zowel rechtbank als Raad van State. In bezwaar- en beroepsprocedures vertegenwoordigen de juristen van de afdeling VTH het college (het bevoegd gezag). Het streven is dat 95% van de verleende vergunningen in stand blijft na bezwaar/beroep, een getal dat de afgelopen jaren ruimschoots gerealiseerd is.

Voor de meest voorkomende producten worden op grond van de cijfers uit 2021 en de 1e helft van 2022, de volgende aantallen verwacht voor 2023:

<b>Product</b>	<b>Aantal</b>
Bezwaar tegen vergunning activiteit bouwen	7
Bezwaar tegen vergunning activiteit bouwen/planologisch afwijken	20
Bezwaar tegen vergunning vellen houtopstand (kappen)	5
Bezwaar tegen Omgevingsvergunning in-/uitrit	5
Bezwaar tegen geweigerde vergunning activiteit bouwen/planologisch afwijken	10
Beroep vergunning activiteit bouwen	2
Beroep vergunning bouwen/planologisch afwijken	5
Verzoek voorlopige voorziening	5
Hoger beroep bij Raad van State	5

## 2.3 Toezicht en handhaving

Op grond van de in het beleidsplan VTH vastgestelde probleemanalyse en vastgestelde prioriteiten bestaan binnen het taakveld van het bouwtoezicht een paar verschillende vormen van toezicht:

- Vergunningsgericht toezicht
- Themagericht toezicht
- Toezicht naar aanleiding van klachten en meldingen

Een groot deel van deze taken wordt uitgevoerd door toezichthouders van de afdeling VTH.

In het geval van kapvergunningen gebeurt dit door toezichthouders van de afdeling BORG (groen). Milieu toezicht en handhaving wordt uitgevoerd door de OFGV (hoofdstuk 3). Brandveiligheidscontroles worden uitgevoerd door de regionale brandweer, BGV (hoofdstuk 4). Controles in het kader van de Alcoholwet worden uitgevoerd door de gemeente Hilversum (hoofdstuk 5). Toezicht in de Openbare ruimte wordt uitgevoerd door de Boa's (hoofdstuk 7).

Product	Aantal
Bouwcontroles	1.800
Gereed meldingen bouw	350
Controles bestaande bouw	45
Klachten en meldingen	100
Slopen met asbest (asbestinventarisatierapporten)	200

### Vergunningsgericht toezicht

In principe worden alle verleende vergunningen gecontroleerd en afgeschouwd. Indien sprake is van vergunningen brandveilig gebruik in combinatie met bouwen wordt een controle uitgevoerd samen met een toezichthouder van de brandweer. Eén van landelijke Wabo-risico's betreft constructieve veiligheid. Een andere is brandveiligheid gebouwen (zie hoofdstuk 4). Constructieve veiligheid heeft dan ook grote aandacht bij de toezichtcontroles. Datzelfde geldt voor monumenten.

### Themagericht toezicht

Naast de reguliere werkzaamheden zoals die hierboven zijn beschreven bij het vergunningsgericht toezicht wordt er ook met prioriteit toegezien op het handhaven van bestemmingsplannen. Het toezicht hierop vindt voornamelijk plaats op grond van bevindingen van toezichthouders tijdens hun reguliere werkzaamheden en op grond van klachten en meldingen.

### Toezicht naar aanleiding van klachten en meldingen

Ieder jaar weer worden er bij de gemeente een groot aantal klachten en meldingen ingediend die ook betrekking hebben op bouwen en wonen (Wabo). Veel voorkomende onderwerpen hierbij zijn:

- Illegale bouw
- Illegale sloop/kap
- Strijdig gebruik met het bestemmingsplan

Klachten en meldingen komen op diverse manieren bij de gemeente binnen: via mail, telefonisch, door middel van een formulier op de website, per brief of door middel van social media. Doordat een eenduidige registratie ontbreekt is er niet een heel goed overzicht van het daadwerkelijke aantal klachten.

In 2023 wordt de software SquitXO worden omgezet in RXMission dat is aangepast op de vereisten uit de Omgevingswet. Er kan niet lager worden gewacht tot de Omgevingswet in werking gaat, RXMission zal aangepast worden op de Wabo.



Het team bouwtoezicht besteedt jaarlijks veel tijd aan het onderzoeken en afhandelen van klachten en meldingen. Bovendien ontvangt de gemeente jaarlijks ook een flink aantal handhavingsverzoeken, waarvoor ook de toezichthouders bouwen worden ingezet. Het streven is om dergelijke zaken binnen 5 werkdagen in behandeling te nemen. De afhandeling is uiteraard afhankelijk van de complexiteit van de betreffende zaak.

Bijzondere aandacht hier verdient het vergunning vrije bouwen. Deregulering en verruiming hiervan hebben ertoe geleid dat steeds meer bouwactiviteiten zonder vergunning kunnen worden uitgevoerd. Aangezien deze zelden bij de gemeente bekend zijn vindt er ook geen toezicht plaats, los van het feit dat het vaak gaat om kleinere bouwactiviteiten die geen hoge prioriteit hebben. Het aantal klachten en meldingen is echter in de afgelopen tijd flink toegenomen. Indien naar aanleiding van een klacht of melding wordt vastgesteld dat er toch een vergunning nodig is worden de bouwactiviteiten stilgelegd en zal eerst een vergunningprocedure afgerond moeten worden. In het geval het bouwwerk reeds voltooid is zal eveneens alsnog deze procedure gedaan moeten worden om het bouwwerk te legaliseren indien mogelijk. Dergelijke activiteiten doen in toenemende mate een beroep op zowel toezichthouders als juridische handhaving.

## 2.4 Juridische handhaving

Indien er overtredingen geconstateerd worden, en deze kunnen niet opgelost worden na tussenkomst van de toezichthouder, wordt de zaak overgedragen aan de juristen die belast zijn met handhaving. Dit kan zijn het opleggen van een bouwstop tot het opleggen van een last onder dwangsom en zelfs tot een last onder bestuursdwang. De keuze voor welk handhavingsmiddel wordt ingezet is afhankelijk van de overtreding en vindt plaats op grond van de vastgestelde handhavingsstrategie. Naast bestuursrechtelijke handhaving kan in voorkomende gevallen ook strafrechtelijk worden opgetreden. De gemeente Gooise Meren volgt hier het stappenplan van de Landelijke Handhavingsstrategie zoals vastgelegd in het Beleidsplan VTH. De meest voorkomende overtredingen zijn opgenomen in de Leidraad begunstigingstermijnen en dwangsommen Gooise Meren 2017, die gevolgd wordt in het kader van bestuurlijke handhaving.

Door de nieuwe toezicht methode middels een testkoper, worden vaker overtredingen geconstateerd (van verkopen van alcohol aan minderjarigen) en, conform regionale afspraken in het PHP (Preventie en Handhavingsplan alcohol en drugs), worden er boetes opgelegd. Bij de juridische behandeling van deze boetes blijken er soms ook andere zaken niet in orde. Dit geeft op dat moment veel uitzoekwerk.

Tegen dergelijke besluiten staat bezwaar en beroep open en dit vindt dan ook regelmatig plaats. Ook hier geldt dat het streven is dat 95% van de besluiten na bezwaar/beroep in stand blijft. Dit cijfer is de afgelopen jaren ruimschoots gerealiseerd.

Voor de meest voorkomende producten worden op grond van de cijfers uit 2021 en de cijfers van het 1e halfjaar van 2022, de volgende aantallen verwacht voor 2023:

Product	Aantal
Voornemen opleggen handhavingsbesluit	35
Besluit opleggen last onder dwangsom	17
Opleggen last onder bestuursdwang (geen spoed)	2
Spoedeisende bestuursdwang (bouw- of sloopstop** / wegslepen)	10/60
Boetebesluit (Alcoholwet)	20
Bezwaren n.a.v. boetebesluit (Alcoholwet)	5

Gedoogbeschikking	
Verzoeken om handhaving	50
Bezwaar tegen besluit op verzoek	1
Instellen beroep tegen niet tijdig besluiten verzoek om handhaving	-
Bezwaar tegen handhavingsbesluit (behandeling commissie)	5
Bezwaar tegen handhavingsbesluit (behandeling ambtelijk)	3
Besluiten herplant plicht	-
Waarschuwingsbrieven illegaal bouwen, etc.	80
Intrekken van een vergunning	7

Op grond van ervaringen wordt ook een hoge prioriteit toegekend aan handhavingsverzoeken. Deze worden, vanwege de korte wettelijke termijn waarbinnen hierop beslist moet worden, met voorrang behandeld.

Daarnaast is in 2022 het BIT (bestuurlijk interventieteam ondermijning) regionaal van start gegaan met als doel de controles op ondermijningsgevoelige activiteiten te intensiveren. Regionaal is een controleschema opgesteld. Daarom heeft de Gemeente Gooise Meren (boa's, bouwinspecteurs, OOV en handhavingsjuristen) capaciteit vrijgemaakt. De off spin van toezicht op ondermijning is arbeidsintensief en vraagt veel juridische ondersteuning. Door de rapportages van externe toezichthouders is meer afstemming nodig en worden ook andere accenten in het werkveld gelegd. Het RIEC heeft een steeds duidelijkere regierol en levert hoogwaardig juridisch advies.

## 2.5 Projecten

Voor 2023 worden een aantal projecten voorzien. Dit heeft een lage prioriteit en wordt opgepakt voor zover er capaciteit voor beschikbaar kan worden gemaakt. Het betreft:

### **Oneigenlijk in bezit genomen gemeentegronden**

De afdeling M&O is trekker van dit project. Als het om de kale grond gaat, is dit een zaak voor Grondzaken. Indien deze gronden ook bebouwd zijn, met bijv. een schutting of berging (meestal zijn de gronden immers aan de tuin toegevoegd) komt er ook handhavingswerk voor VTH bij kijken. Start project in 2023. Opmerking verdient dat dit oneigenlijke grondgebruik ook veel gebeurt bij woningen van woningcorporaties. Deze corporaties zullen op hun verantwoordelijkheid worden gewezen.

### **Breedplaatvloeren**

De aanleiding is het instorten in 2017 van een in aanbouw zijnde parkeergarage op Eindhoven Airport ingestort. Op basis van het technisch onderzoek naar de oorzaak van het incident is geconcludeerd dat een bepaald type breedplaatvloer extra kwetsbaar is voor het ontstaan van gebreken. Aanpak: analyse gemaakt van gebouwen in Gooise Meren, op basis van de criteria die de Minister heeft opgesteld (vanaf een bepaalde hoogte, hoogte, functie enz.), dit is in 2022 gestart en wordt vervolgd in 2023. Daarna worden de eigenaren van de betreffende locaties aangeschreven op hun wettelijke plicht te laten onderzoeken of hun gebouw voldoende veilig is. De gemeente beoordeelt vervolgens het onderzoeksrapport.

### **Asbestdaken**

Er heeft in 2018 een onderzoek plaatsgevonden naar van asbest verdachte daken, door een extern bureau. Vanwege het intrekken van het verbod op asbest daken is dit stil komen te liggen. Het is de verantwoordelijkheid van de eigenaren van de betreffende panden. Maar vanwege de mogelijke gevolgen voor de volksgezondheid, is het toch wenselijk om hier weer beweging in te krijgen. Er is

geen gemeentelijke capaciteit voor beschikbaar. In 2023 wordt vooral nadere analyse van de beschikbare data, het maken van een plan en het zoeken naar financiering voorzien. Daarbij wordt gekeken naar succesvolle aanpak door andere gemeenten met een beperkte inzet van mensen en middelen.

- Bewustwording, de 1215 eigenaren informeren dat zij een van asbest verdacht dak hebben en hen het rapport toesturen, communiceren over de risico's van asbest en de mogelijkheden om zonnepanelen te plaatsen.
- Registreren van deze van asbest verdachte daken, zodat dit bekend is bij een aanvraag voor een Omgevingsvergunning.
- Een plan voor een aparte aanpak daken met asbest die kleiner zijn dan 35 m2. Dit zijn er 840 (van de eerdergenoemde 1215).
- Een plan voor de 7 gemeentelijke vastgoed objecten die vermoedelijk een asbest dak hebben.

### **Buitenreclame**

In december 2021 is de Beleidsnota Buitenreclame vastgesteld. Conform het reclamebeleid is het niet toegestaan om reclameframes op nutsvoorzieningen te plaatsen en exploiteren. Op dit moment hangen er echter circa 25 reclameframes. Een handhavingsverzoek richting de exploitant is in 2020 niet gelukt. De gemeente heeft in Q4 van 2022 de eigenaar van de nutsvoorzieningen aangeschreven (op basis van het nieuwe beleid) om de reclameframes te laten verwijderen. Dit wordt in 2023 vervolgd.

Nationaal Adviesbureau Buitenreclame (NABB) is aangesteld om het contractmanagement uit te voeren met betrekking tot de lopende concessieovereenkomsten. In dat kader controleert NABB of de exploitanten zich houden aan de gestelde eisen en hetgeen ze beloofd hebben bij de aanbestedingen. Dit betreft de buitenreclames zoals reclameframes, lichtmastreclames en opabri's. De NABB zorgt voor de vergunningen, het toezicht en onderzoekt klachten. De juridische handhaving wordt door de juristen van VTH van Gooise Meren uitgevoerd.

### **Energielabel C-plicht voor kantoren**

Vanaf 1 januari 2023 moeten kantoren ten minste energielabel C (of hoger B of A) hebben. Vanaf 2030 moet het energielabel A zijn. Er zijn 692 kantoorpanden in de Gemeente Gooise Meren bekend. Hiervan hebben 186 kantoorpanden een energielabel A, B of C.

Monumenten en kantoren met een oppervlakte kleiner dan 100 m2 zijn vrijgesteld van de energielabel C-plicht.

Er zijn in de Gemeente Gooise Meren 437 kantoren waarvan de Gemeente Gooise Meren niet weet of deze voldoen aan de Energie label C (of hoger) plicht. Deze bedrijven gaat de gemeente in 2023 aanschrijven en informeren naar de status en de planning.

Er zal een termijn worden gegeven om alsnog aan de Energie label C (of hoger) plicht te voldoen. Via Wattnu kunnen de ondernemers ondersteuning krijgen middels advies over geschikte maatregelen en beschikbare subsidies. Na deze termijn kan bestuurlijke handhaving worden opgelegd (dwangsom).

## 3 Milieu en natuur

### 3.1 Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV).

Gooise Meren heeft al haar uitvoerende milieutaken ondergebracht bij de OFGV. Voor een aantal taken, de zogenaamde basistaken, is dit wettelijk verplicht. Vanaf september 2017 zijn ook de asbesttaken ingebracht. Daarnaast heeft Gooise Meren, net als een groot aantal andere gemeenten, ook de zogenaamde bovenwettelijke taken, de plustaken, ondergebracht bij de OFGV. Hierdoor wordt de gemeente ontzorgd en wordt bovendien de kwaliteit van de uitvoering van deze taken bevorderd.

Middelen	
Bijdrage Gooise Meren aan de OFGV 2023	€ 926.223

Jaarlijks stelt de OFGV samen met de gemeente een uitvoeringsprogramma op. Het Uitvoeringsprogramma OFGV 2023 Gooise Meren als bijlage 2 bij dit Uitvoeringsprogramma opgenomen en wordt daarmee samen vastgesteld. Jaarlijks wordt verslag gedaan in een jaarverslag dat wordt vastgesteld door het college en ter kennisname wordt voorgelegd aan de gemeenteraad.

De OFGV werkt volgens het Regionaal Beleidskader VTH 2019-2022, dat is vastgesteld door alle partners van de OFGV, zo ook B&W van de gemeente Gooise Meren. Conform de verplichting uit het Bor, is dit een uniform beleidskader waarmee de OFGV de aan haar opgedragen taken op een eenduidige wijze uitvoert voor alle aangesloten partners van de Omgevingsdienst. De looptijd van dit Beleidskader is met een jaar verlengd (B&W 20-12-2022). In 2023 wordt het Regionaal Beleidskader VTH geactualiseerd waarna het door de individuele partners ter vaststelling kan worden aangeboden.

Het Uitvoeringsprogramma OFGV 2023 Gooise Meren qua opzet gelijk aan vorig jaar. Ook dit jaar wordt er een koppeling gemaakt tussen strategisch/operationele beleid van de deelnemende partijen en de uitvoerende werkzaamheden door de OFGV. De Big-8 cyclus staat weer centraal bij het opstellen van het programma. In het Uitvoeringsprogramma OFGV 2023 wordt aandacht besteedt aan de overgang naar de Omgevingswet.

Een aantal landelijke Wabo-risico's betreft taken die bij de OFGV zijn ondergebracht: asbestmeldingen, bodem (o.a. toepassing verontreinigde grond), beheer digitale bodemkwaliteitskaart, brandveiligheid bij onslag gevaarlijke stoffen (ook brandweer/BGV) en risicovolle inrichtingen.

#### **Stimulerend Toezicht (energiebesparing bij bedrijven)**

Alle bedrijven die meer dan 50.000 kWh per jaar verbruiken en/of meer dan 25.000 m<sup>3</sup> (equivalenten) gas, hebben een wettelijke verplichting om energiebesparingsmaatregelen te treffen, het verbruik te beperken en een melding te doen aan de Rijksdienst Voor Ondernemend Nederland (RVO). Maatregelen die binnen 5 jaar zijn terug te verdienen, zijn verplicht gesteld.

Met de intentieovereenkomst Energiebesparingsakkoord Noord-Hollandse bedrijven 2023-2025 (zie bijlage 2) willen alle Noord-Hollandse gemeenten (inclusief Gooise Meren) en de provincie Noord-Holland hieraan een extra impuls geven. Hierbij wordt ingezet op Stimulerend Toezicht bij de bedrijven. Dat is een manier van toezicht houden waarbij ondernemers ondersteund worden bij het in kaart brengen van energiebesparende maatregelen en het succesvol uitvoeren van deze maatregelen die wettelijk verplicht zijn. Het college heeft de intentieovereenkomst met de Provincie Noord-Holland ondertekend, de uitvoering van het Stimulerend toezicht is belegd bij de OFGV.

Uit het overzicht van het bedrijvenbestand in Gooise Meren, in relatie tot de energiebesparingsplicht en informatieplicht (opgesteld door de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) en de OFGV), blijkt dat in Gooise Meren 421 bedrijven zijn met een energiebesparingsplicht en informatieplicht.

- Van deze 421 bedrijven voldoen 146 bedrijven aan de informatieplicht;
- Van deze 146 bedrijven:
  - Hebben 113 bedrijven vrijwel niets met de energiebesparingsplicht gedaan;
  - Hebben 21 bedrijven gedeeltelijk voldaan aan de energiebesparingsplicht;
  - En voldoen 12 bedrijven (naar eigen zeggen) wel aan de energiebesparingsplicht.

### **Bodem**

De bodeminformatie, bestaande uit de nota Bodembeheer (2022) en de Bodemkwaliteitskaart (2022), wordt via de website van de OFGV beschikbaar gesteld aan eenieder.

De gemeente Gooise meren krijgt met de inwerkingtreding van de Omgevingswet een groot aantal nieuwe bodemtaken toebedeeld, waarvoor tot heden de Provincie bevoegd gezag is. Vanuit de Provincie Noord-Holland wordt een “warme overdracht” van deze taak nagestreefd. De financiering van de nieuwe bodemtaken is nog onduidelijk, het Rijk heeft verklaard dat dit geen bezuiniging is maar de Provincie wil deze kosten geheel bij de gemeenten neerleggen.

De Provincie Noord-Holland heeft de uitvoering van de bodemtaken bij de OFGV belegd. De Gemeente Gooise Meren is voornemens om dit te continueren. De OFGV beschikt over de juiste specialisten en kan deze taak concurrerend uitvoeren, ook voor de Gemeente Gooise Meren.

## **3.2 Toezicht en handhaving N2000 gebied Naardermeer**

Het gezamenlijke beheer van het Naardermeer vindt plaats op grond van de aanwijzing van het N2000 gebied door de Provincie Noord-Holland en Beheerplan-94-Naardermeer.

De gemeente heeft een rol ingeval van de Wet natuurbescherming (Wnb) zeker wanneer er Wabo /Ow technisch is gemeld of vergund is en ook de Wnb is in geding. Op basis van deze plannen komen de diverse bevoegde gezagen jaarlijks bij elkaar om te bezien wat om effectief en efficiënt de taken samen aan te pakken en te evalueren.

Het Handhavingsuitvoeringsprogramma (HUP) Naardermeer 2023-2024 wordt gelijktijdig met dit Uitvoeringsprogramma VTH 2023 ter vaststelling aangeboden aan het college van Burgemeester en Wethouders.

## 4 Brandveiligheid

De taken op het gebied van brandveiligheid worden voor Gooise Meren uitgevoerd door de Brandweer Gooi en Vechtstreek (BGV), onderdeel van de veiligheidsregio. De opdracht is vastgelegd in de Dienstverleningsovereenkomst (DVO). De financiële middelen hiervoor zijn vastgelegd in de begroting van de veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek waarbij de bijdrage van Gooise Meren is vastgelegd in haar begroting.

De BGV wil voor haar advisering en toezicht overschakelen van een regelgerichte werkwijze naar een meer risicogerichte manier van werken. Daarmee wordt de aandacht gericht op zaken die er echt toe doen, vanzelfsprekend met goede onderbouwing. Het doel is om de effectiviteit te vergroten. Toezicht houden op brandveiligheid daar waar het ertoe doet. Deze ontwikkeling wordt dit jaar voorbereid en zal in 2024 worden geïmplementeerd in de werkwijze van de brandweer. Ter voorbereiding worden in 2023 al wel drie sporen uitgezet: 1. aanschaf van applicatie en hardware, 2. bepalen waar toezicht te houden en 3. het uniform uitvoeren van toezicht.

Landelijk wordt dit door Brandweer Nederland begeleid, onder andere middels een handleiding hoe regio's om kunnen gaan met risicogerichtheid. Tegelijk volgt de BGV-opleidingen in voorbereiding op de Omgevingswet waar dit ook uitgebreid aan de orde komt. Het wordt steeds belangrijker om restrisico's in beeld te brengen. Dit past ook in de filosofie van de Omgevingswet. De BGV bereidt zich hier, samen met de gemeenten en andere ketenpartners, op voor door afstemming over de onderlinge samenwerking, informatie-uitwisseling, pilots en opleidingen.

Middelen	
Bijdrage Gooise Meren aan veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek 2023, begroting risicobeheersing	€ 558.522*

*\* Het genoemde bedrag geeft een indicatie op basis van de verdeelsleutel voor de verschillende gemeenten binnen de veiligheidsregio. De feitelijke capaciteitsverdeling voor risicobeheersing binnen de regio wordt echter niet o.b.v. de financiële bijdrage, maar op grond van de risico's in het verzorgingsgebied bepaald. Daarnaast zijn in dit bedrag ook de activiteiten van de brandweer m.bt. Brandveilig Leven opgenomen, omdat deze taak binnen dezelfde Cluster (Risicobeheersing en Brandveilig Leven) valt. Dit betreft de activiteiten gericht op het vergroten van de bewustwording omtrent brandveiligheid en het versterken van de zelfredzaamheid bij burgers en medewerkers van bedrijven en instellingen.*

De BGV voert namens de gemeente een aantal taken uit. Als het gaat om het omgevingsrecht betreft dit advisering brandveiligheid bij bouw- en milieuaanvragen, evenementen, in behandeling nemen van gebruiksmeldingen en aanvragen om omgevingsvergunning brandveilig gebruik<sup>1</sup>, adviseren bij ruimtelijke plannen en het uitvoeren van brandveiligheidscontroles. In het kader van de voorbereiding op de Omgevingswet, wordt ook meegedacht en geadviseerd op de nieuwe Omgevingsvisie, het Omgevingsplan en toekomstige Programma's. Een deel van deze activiteiten is goed te voorspellen zoals de periodieke brandveiligheidscontroles van bestaande gebouwen. Andere zaken zijn lastiger te begroten omdat het afhankelijk is van het aanbod aan vergunningaanvragen en meldingen.

De BGV heeft eind 2022 de onderstaande planning gemaakt voor de taken in 2023:

Activiteit	Verwachte aantallen
Advies omgevingsvergunning bouwen	46
Advies omgevingsvergunning brandveilig gebruik	1

<sup>1</sup> Als de Omgevingswet daadwerkelijk op 1 juli 2023 van kracht wordt, vervalt de omgevingsvergunning brandveilig gebruik en blijven alleen gebruiksmeldingen over.

Advies omgevingsvergunning activiteit opstarten of wijzigen inrichting	3
Advies gebruiksmelding	15
Advisering brandveiligheid inrichtingen (APV/BGBOP)	546
Toezicht bouwen	12
Toezicht brandveilig gebruik (resp. aantal objecten/aantal controles) NB. excl. hercontroles	1142/206
Voorlichting brandveiligheid	6
Adviseren Integraal Veiligheidsplan, APV, Omgevingsvisie en omgevingsplan, klachten...	6

### **Brandveiligheid verminderd zelfredzame ouderen**

De Brandweer constateert (in het algemeen) dat er toenemende risico's zijn voor woongebouwen met voornamelijk (verminderd zelfredzame) senioren. De Brandweer komt normaal gesproken, na oplevering van nieuwbouw, niet meer in reguliere woongebouwen. De afspraak is, dat hier wat meer aandacht aan de brandveiligheid zal worden gegeven, bijv. in de Handhavingsestafette, middels risico gericht toezicht.

Zorgpunten over deze objecten komen in diverse onderzoeken naar voren, zoals het rapport van de Brandweeracademie over "Vluchtveiligheid van woongebouwen" (publicatie december 2021)<sup>2</sup>.

### **Vergunningen en meldingen**

In het Beleidsplan VTH heeft Gooise Meren ook ten aanzien van brandveiligheid aan een aantal zaken een hoge prioriteit toegekend. Dit betreft advies op de aanvragen voor omgevingsvergunningen van een aantal specifieke categorieën (woongebouwen, appartementen en kamerverhuur, gebouwen waar grotere aantallen personen tegelijkertijd kunnen verblijven en/of overnachten zoals hotels, restaurants, etc., en maatschappelijke gebouwen zoals kinderopvang, scholen, etc.). Daarnaast hebben aanvragen om een omgevingsvergunning brandveilig gebruik en meldingen brandveilig gebruik eveneens een hoge prioriteit. De brandweer geeft advies en houdt toezicht bij zowel nieuwbouw, als periodiek bij bestaande bouwwerken.

Voor bestaande bouw zijn er daarnaast nog voorlichtingsactiviteiten in het kader van Brandveilig Leven, vooral gericht op woningen.

### **Toezicht**

Als het gaat om controles brandveiligheid geldt dat het constateren en oplossen van situaties, waarbij het in gebruik hebben van een gebouw in strijd is met de brandveiligheidseisen uit het Bouwbesluit 2012, een hoge prioriteit heeft. Dit geldt in het bijzonder voor verblijfsgebouwen waar zich beperkt zelfredzame personen bevinden. Bij nieuwbouw of verbouw, waarbij de regionale brandweer advies op de vergunning of melding heeft gegeven, wordt toezicht op verzoek van de gemeente gedaan. Deze controles gebeuren in samenwerking met een toezichthouder van de afdeling VTH. In de praktijk betekent dit dat gebouwen met beperkte brandveiligheidsaspecten niet door de brandweer worden gecontroleerd.

Voor de controles brandveiligheid bij bestaande gebouwen gebruikt de BGV dit jaar voor het laatst de landelijke Handleiding PREVAP (preventieactiviteitenplan). Vanaf 2024 wordt overgestapt op een nieuwe wijze van prioritering, waarbij de planning risicogericht wordt opgesteld. Op basis van de Handleiding PREVAP Hieronder zijn objecten onderverdeeld in prioriteitenklassen, gerelateerd aan het risico op/bij brand, lopend van prio 1 tot en met prio 4. Daarbij is het brandrisico en de controlefrequentie in klasse 1 het hoogst, die in klasse 4 het laagst. In verband met de beschikbare capaciteit moeten prioriteiten worden gesteld bij het toezicht. De laatste jaren wordt dit ingevuld, door de periodieke controles op brandveilig gebruik bij prio 1 en 2 objecten 100% conform Prevap frequentie te doen. Voor prio 3 en 4 objecten wordt jaarlijks 10% van de werkvoorraad gedaan. Naast deze bestaande

<sup>2</sup> [www.nipv.nl/wp-content/uploads/2022/02/20211201-BA-Vluchtveiligheid-van-woongebouwen.pdf](http://www.nipv.nl/wp-content/uploads/2022/02/20211201-BA-Vluchtveiligheid-van-woongebouwen.pdf)

objecten voert de brandweer ook controles uit in het kader van de opslag van gevaarlijke stoffen, vaak in samenwerking met de OFGV, en zo nodig (op verzoek van de gemeente) bij evenementen.

Elk kwartaal, en zo nodig vaker, worden er gesprekken gevoerd met de BGV over afstemming van de taken en verbetering van de samenwerking. Als resultaat hiervan wordt de informatie-uitwisseling verbeterd. Jaarlijks wordt de planning van het reguliere toezicht op locatieniveau afgestemd tussen VTH en de BGV.

### **Handhaving**

Wanneer handhaving noodzakelijk is, wordt het dossier overgedragen aan de juristen van de gemeente. De BGV ondersteunt (op verzoek) bij de handhaving en doet tevens de daarvoor noodzakelijke her controles.



## 5 APV en bijzondere wetgeving vergunningen

Onder bijzondere wetgeving valt een breed scala aan kleinere en/of lokale regelgeving: de Algemene Plaatselijke Verordening (APV), de Drank- en Horecawet (DWH), de marktverordening en de Wet op de Kansspelen. Uitvoering op het gebied van vergunningverleningen en meldingen gebeurt door het team APV en bijzondere wetgeving van de afdeling VTH. Ook het Frontoffice voert een deel van de taken uit. Dit zijn een aantal eenvoudige aanvragen en meldingen, zoals het plaatsen van containers buiten de vestingen en collectevergunningen.

Bij aanvragen op grond van de APV en bijzondere wetten zijn er veel schakels die voor buitenstaanders niet zichtbaar zijn, maar die wel zeer arbeidsintensief zijn. Inwoners en bedrijven hebben een actieve inbreng, soms tegengestelde belangen en telkens weer wordt de vertaling gemaakt tussen adviseur(s), organisatoren en het algemeen.

Middelen	
4 medewerkers (3,56 fte)	4.806 uur

### Vergunningen en meldingen van evenementen

Evenementen vergunningen worden behandeld conform het Uitvoeringskader evenementen (2019). Dit geeft aan inwoners en organisatoren duidelijkheid. De module Drank- en Horecawet van Squit XO (dit wordt begin 2023 omgezet in RX Mission) wordt gebruikt. Alle locaties waar alcohol wordt verstrekt in Gooise Meren zijn digitaal opgenomen in zogenaamde locatiedossiers: vergunningen, aanvragen, aanhangsels, etc. zijn en ook alle controles worden hierin geregistreerd. Voor de procedures (modelbrieven, bezwaarzaken) wordt het Zaaksysteem gebruikt.

Waar het gaat om evenementen, wordt gebruik gemaakt van de mogelijkheid om meerjarige (5 jaar) vergunningen. De meerjarige vergunningen worden jaarlijks doorgenomen met de aanvrager of er nog zaken zijn veranderd in de organisatie. Kleine veranderingen worden zonder nieuwe vergunning doorgevoerd. Het is verkennen en opdoen van ervaring met dit nieuwe instrument waar de grens van de veranderingen ligt waarop er een nieuwe vergunning dient te worden aangevraagd. Ook bij de meerjarige vergunning wordt elk jaar alle actuele stukken toegezonden aan de politie, brandweer en andere hulpdiensten.

### Planning

Voor wat betreft de planning is uitgegaan van de hoeveelheid aanvragen en meldingen in 2022, behalve daar waar door de corona maatregelen de afgelopen 2 jaar heel anders waren. De verwachting is dat veel activiteiten weer mogelijk worden in 2023.

### Terrassen

In 2022 is nieuw terrassen beleid voor 3 jaar vastgesteld, waardoor ondernemers grotere terrassen konden aanvragen én krijgen, als dat te realiseren was in relatie tot de omgeving. Nieuw criterium daarbij wordt een bestemmingsplan check en zo nodig aanpassing. Voor 2023 wordt dit verder uitgerold.

### Evenementen

Er zal naar verwachting de evenementen branche meer naar extra mogelijkheden gezocht worden om het verloren jaren 2020 en 2021 enigszins 'goed' te maken. Ook is bekend dat er festiviteiten zijn die een of twee jaar zijn opgeschoven. Waar men in 2022 nog wat "voorzichtig" was, kan dit kan betekenen dat in 2023 veel meer en complexere aanvragen voor evenementen zullen worden ingediend dan gemiddeld.



### **Toegang Naarden Vesting bij evenementen**

Ondersteuning vanuit VTH voor een project/pilot vanuit Verkeer met bewoners. Dit betreft Regulering van toegang tijdens de evenementen in de Vesting-Naarden (pasjessysteem) waarbij de marktstraat wordt afgesloten behalve voor bestemmingsverkeer.

In de tabel worden de aantallen weergegeven welke aanvragen er worden verwacht voor 2023 op basis van de cijfers van eerdere jaren en de eerste helft van 2022:

<b>Product</b>	<b>Aantallen</b>
Alcoholwet-vergunning aanvragen	20
Alcoholwet-vergunning corona terras	30
Alcoholwet-vergunning terras excl. corona	10
Wijzigen aanhangsel Alcoholwet-vergunning	12
Ontheffing schenken alcohol (tijdelijke vergunning, art. 35 Alcoholwet)	25
<b>Algemene plaatselijke verordening (APV)</b>	
Evenementenvergunning (art. 2:25 APV) aanvragen en meerjarige vergunningen	30
Evenementenvergunning (art. 2:25 APV) daadwerkelijk plaatsgevonden	30
Klein evenementenvergunning (art. 2:25 lid 3 APV)	160
Standplaatsvergunning (weekmarkt en elders)	8
Vergunning plaatsen objecten op de openbare weg	100
Melding bouwobjecten plaatsen	600
Ontheffing Inrijverbod Naarden-vesting	50
Exploitatievergunning	20
Melding incidentele festiviteiten	10
Overige (collecte, loterij etc.)	3
Vuurwerkvergunning (verkoop consumentenvuurwerk)	6
Melding ontheffing schenktijden para commercie	3
Ontheffing geluidhinder	5
Ontheffing sluitingstijd aanvragen	10
Vliegen met een drone	-
Filmopnames maken	55
Reclame maken op de openbare weg.	-
<b>Wet op de kansspelen</b>	
Aanwezigheidsvergunning aanvragen	2
Loterijvergunning aanvragen	3

In het beleidsplan VTH worden als belangrijke doelen voor vergunningverlening bijzondere wetgeving genoemd; het binnen wettelijke termijnen afhandelen van aanvragen en meldingen. Alcoholwet-vergunningen en evenementenvergunningen hebben een hoge prioriteit gekregen. In het geval van bezwaar en beroep moet tenminste 95% van de vergunningen in stand blijven.

## 6 Kinderopvang

Het college van B&W is op grond van de Wet kinderopvang en aanverwante regelingen, verantwoordelijk voor het toezicht op en de handhaving van de kwaliteit van de kinderopvang. Het toezicht wordt uitgevoerd door de GGD Gooi & Vechtstreek. Inspecteurs van de GGD bezoeken jaarlijks alle kinderopvanglocaties en 50% van de gastouders en rapporteren daarover aan de gemeente. Indien er sprake is van overtredingen kan tot handhaving worden overgegaan. Dit wordt uitgevoerd door de gemeente. Naast deze taak is de gemeente ook verantwoordelijk voor het bijhouden van het LRK (Landelijk Register Kinderopvang). Nieuwe meldingen worden na goedkeuring door de GGD in het LRK geregistreerd door de gemeente.

Middelen	
Inhuur externe medewerker	€ 45.500
Bijdrage GGD Gooi en Vechtstreek 2023	€ 112.000

Een goede kinderopvang is van groot belang. Kinderen moeten zich veilig voelen en de ruimte krijgen zich te ontwikkelen. De rijksoverheid heeft daarom kwaliteitseisen opgesteld waaraan kinderopvang-organisaties zich moeten houden. Deze eisen zijn onderdeel van de Wet Innovatie en Kwaliteit Kinderopvang (Wet IKK). In 2023 wordt de Wet Innovatie Kwaliteit Kinderopvang (IKK) geëvalueerd.

Jaarlijks wordt een aantal instellingen, naar ratio, geïnspecteerd. Daarbij geldt dat instellingen voor kinderopvang ieder jaar gecontroleerd worden. Iedere nieuwe locatie moet binnen 10 weken geïnspecteerd en afgerond worden. In 2023 start de GGD met flexibel inspecteren.

Soort instelling	Aantal locaties
Kinderdagverblijf	29
Buitenschoolse opvang	33
Gastouderbureau	1
Voorziening gastouderopvang	92

In de regio Gooi en Vechtstreek is sprake van een regionaal beleidskader handhaving kinderopvang (2020). Daarin wordt uitgegaan van de "handleiding herstelleraanbod". Op grond hiervan is in 2021 in het beleidskader handhaving aangepast.

Voor 1 juli 2023 wordt weer het jaarverslag kinderopvang opgesteld, dit wordt separaat aan de Raad aangeboden en biedt nadere informatie.

## 7 Buitengewoon opsporingsambtenaren (Boa's)

Gooise Meren beschikt over 9 buitengewoon opsporingsambtenaren (Boa's). Hiervan is er één werkzaam in domein 2 (milieu/natuurwetgeving), De overige zijn zogenaamde domein 1 Boa's waarvan er twee jeugd Boa's zijn. Zij houden zich bezig met toezicht en handhaving van een aantal verkeersaspecten (Wegenverkeerswet Reglement Verkeersregels en Verkeerstekens (RVV), de APV en andere bijzondere wetgeving zoals controle van de DOR-wetgeving en de wet op de Kansspelen.

Daarnaast is er nog één toezichthouder (geen Boa) die zich specifiek met toezicht en handhaving betaald parkeren bezighoudt. Ook de marktmeester is aangewezen als toezichthouder (geen Boa) en ziet toe op het ordelijk en veilig verlopen van markten.

Voor de uitvoering van hun taken maken de Boa's gebruik van twee dienstvoertuigen. Deze zijn voorzien van striping en andere hulpmiddelen. Daarnaast beschikken de Boa's over dienstfietsen. Het softwarepakket van Byspy (digitale handhaving) wordt naast de Wegenverkeerswet en fiscale handhaving (betaald parkeren) ook gebruikt voor handhaving op de RVV, de APV, de fietshandhaving (station Naarden Bussum e.d.) en het rapporteren van bijzonderheden in de wijken. Registratie van werkzaamheden vindt plaats in het digitale registratiesysteem BRS voor domein 2, dat ook regionaal gebruikt wordt. Voor hun eigen veiligheid zijn de Boa's (sinds 2020) uitgerust met bodycams.

Middelen	
8 Boa's domein 1 (7,89 fte)	10.651,5 uur
1 Boa domein 2 (1 fte)	1.350 uur
1 Toezichthouder openbare ruimte/fiscalist (1 fte)	1.350 uur
1 Toezichthouder openbare ruimte/marktmeester (1 fte)	1.350 uur
Abonnement BRS (Boa registratie)	€ 1.300
Abonnement BySpy (digitale handhaving)	€ 16.800
Kosten aansluiting C2000	€ 10.000,-
Bijdrage controles Alcoholwet Hilversum	€ 64.000

### Alcoholwet controles

Het toezicht op Alcoholwetvergunningen gebeurt, op grond van een samenwerkingsovereenkomst, door toezichthouders van Hilversum. De samenwerkingsovereenkomst is in 2022 geactualiseerd voor drie jaar. In totaal is gepland dat Hilversum ruim 200 controles voor Gooise Meren zal uitvoeren in 2023, inclusief een aantal evenementen. Locaties van alcohol verstrekkpunten worden aan de Boa-coördinator van Hilversum doorgegeven, waarna de benodigde werkzaamheden ingepland worden. Na afloop geven de Boa's een terugkoppeling van hun bevindingen. Gooise Meren voert zelf de juridische handhaving procedure uit, op grond van de bevindingen.

De Gemeente Gooise Meren kan altijd een verzoek doen bij Hilversum voor een reguliere controle als daar aanleiding voor is. Bijvoorbeeld bij signalen dat er een nieuwe eigenaar is.

Tevens wordt in 2023 weer een Nalevingsonderzoek gedaan. In opdracht van de gemeenten doet een extern bureau onderzoek in de regio naar de naleving van de leeftijds grens bij verschillende locaties waar alcohol verstrekt wordt. Dit gebeurt op

een wijze, die elders in het land ook wordt toegepast. Daardoor zijn de nalevingscijfers landelijk vergelijkbaar. Ook wordt in 2023 een weder verstrekking controle gedaan; zowel minderjarigen die volwassenen benaderen om voor hen alcohol (of tabakswaar) te kopen, als de volwassenen die hieraan meewerken, zijn strafbaar. Voorafgaand aan deze controle wordt er media-aandacht aan gegeven.

<b>Soort Alcoholwet controle</b>	<b>Aantal</b>
Basiscontroles	100
Leeftijd en basiscontroles	4
Testkoper Nix18 controles	100
2 <sup>e</sup> controles (bij overtreding of klachten)	n.n.b.
Evenementencontroles Alcoholwet	3
Weder verstrekking controle	1

### **Evenementen**

Het toezicht op grote evenementen heeft prioriteit: deze worden altijd bezocht door de Boa's van Gooise Meren, met dien verstande dat nog onduidelijk is in hoeverre in 2023 in (grote) evenementen zullen worden georganiseerd. De Boa's van Gooise Meren controleren op openbare orde en veiligheid. Daarnaast vinden tijdens een aantal evenementen ook controles plaats van de Alcoholwet door Boa's van Hilversum. De Boa's stemmen de controles onderling af voor maximaal effectiviteit. Het toezicht op de weekmarkten ligt bij de marktmeester, de overige standplaatsen door de Boa's.

De Boa's kunnen in veel gevallen zelf optreden. Bij overtredingen van de Wegenverkeerswet kunnen zij zelf proces-verbaal opmaken en doorsturen voor verdere verwerking naar het CJIB. Ook kunnen ze voor bepaalde overlastfeiten gebruik maken van de bestuurlijke strafbeschikking. Indien bestuursrechtelijk opgetreden moet worden bij geconstateerde overtredingen de resultaten voorgelegd aan de juristen van de afdeling VTH. Deze starten vervolgens het handhavingstraject en voeren dat verder uit.

Het takenpakket van de Boa's is veelzijdig en omvangrijk en omvat gestaag steeds meer taken. Dat wordt deels veroorzaakt door het feit dat de politie zich steeds meer terugtrekt. Bij de uitvoering van hun werkzaamheden werken de Boa's wel nauw samen met de politie aan een veilige en leefbare woonomgeving. Door middel van C2000 staan ze in direct contact met de politie. De Boa's kunnen strafrechtelijk handhaven, met behulp van de bestuurlijke strafbeschikking. Dit is zinvol in die gevallen waar uitsluitend bestuursrechtelijk optreden te kort zou schieten of geen onmiddellijk effect heeft. Met de bestuurlijke strafbeschikking kan een breed scala aan overtredingen in de openbare ruimte worden aangepakt.

Boa's hebben een bijzondere positie. Ze zijn in dienst van de gemeente maar als ze strafrechtelijk optreden doen ze dat namens de Officier van Justitie. Als ze als toezichthouder handelen doen ze dat namens de gemeente. De Boa zal dus telkens "van pet" moeten wisselen. De Boa kan optreden als toezichthouder, fiscaal controleur en als buitengewoon opsporingsambtenaar. Per rol heeft hij verschillende taken en bevoegdheden. Als opsporingsambtenaar is het strafrecht van toepassing en kan hij geen gebruik maken van bestuursrechtelijke bevoegdheden. In die hoedanigheid maakt hij een proces-verbaal van bevindingen voor het strafproces. Als toezichthouder maakt hij een rapport voor het bestuursrechtelijke handhaving en draagt dit over aan de jurist van de gemeente.

Met de komst van een tweede jeugd boa/coördinator is het team beter in staat om samen met de stakeholders vorm te geven aan het toezicht op de jeugd in de buitenruimte.

### **Samenwerking regio**

De gemeenten Gooise Meren, Wijdmeren en Hilversum hebben in november 2022 een samenwerkingsovereenkomst getekend, waardoor deze drie gemeenten onderling Boa's kunnen uitwisselen. Deze uitwisseling is incidenteel mogelijk als de eigen capaciteit van gemeenten niet toereikend is. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn bij piekmomenten (waaronder calamiteiten), publiekevenementen en ziekteverzuim. Ook worden Boa's uitgewisseld op projectmatige basis voor onder andere het Bestuurlijk Interventie Team (BIT) en in de toekomst voor het toezicht op

de seksbranche. Gemeenten leveren alleen Boa's aan gemeenten als de eigen capaciteit dit toelaat.



### **Prioriteit**

In het Surveillanceplan Boa's Gooise Meren 2023-2025 hebben voor wat betreft de taken van de Boa's de volgende zaken een hoge prioriteit gekregen:

<b>Prioriteiten Boa-taken</b>
Fiets parkeren NS stations
Jeugdoverlast/hangjongeren
Grote evenementen
Ondermijnende criminaliteit/ BIT team
Vuurwerk
Zwerfvuil/afvaldumpingen
Verkeersveiligheid (zoals hinderlijk of gevaarlijk parkeren - name bij scholen)
Onjuist parkeren van auto's, fietsen, scooters en overige voertuigen krijgt een lagere prioriteit tenzij er sprake is van een gevaarlijke situatie
Klachten en meldingen
Toezicht noodwet (indien van toepassing)

Er is een fietsoverlast handhaving project bij station Naarden Bussum opgestart. Nu de renovatie van dit station bijna gereed is, wordt er extra ingezet op goed naleefgedrag bij het stallen van fietsen. Het is de bedoeling dat hier in een later stadium, wanneer de naleving verbetert bij station Naarden Bussum, er ook meer toezicht komt op het fietsenstallen bij station Bussum Zuid bij komt.

De inzet van het BIT (Bestuurlijk Interventie Team) team in het kader van ondermijning kost extra tijd qua voorbereiding, handhavingdagen en nasleep van de constateringen.

De extra inzet op fietshandhaving en ondermijning gaat deels ten koste van de inzet van handhaving op betaald parkeren en vergunningen parkeren. Dit heeft geen consequenties voor de veiligheid. Integendeel, de aandacht zal juist meer toegespitst worden op de verkeersveiligheid en verkeershinder.

Vuurwerk en zwerfvuil stonden in 2022 onder het kopje "overige thema's" opgenomen, deze worden nu apart benoemd.

De onderwerpen vormen onderdeel van het Surveillanceplan Boa's Gooise Meren 2023-2025. Hiermee wordt een programmatische handhaving toegepast waarbij meer sturing is bij de werkzaamheden van de Boa's.

Klachten en meldingen komen bij de gemeente op veel verschillende manieren binnen, Bor meldingen via website, via de Veiligheidsregio, de wijkadviseurs, van inwoners en bedrijven telefonisch en persoonlijk. Dit wordt geregistreerd in het registratiesysteem Zaaksysteem.

### **Urenverdeling Boa's 2023**

Gebleken is dat er bestuurlijk behoefte is om meer inzicht te krijgen in de wijze waarop de Boa's van Gooise Meren hun tijd verdelen. Hieronder is een verdeling te vinden die hierover duidelijkheid geeft. De verdeling geeft per hoofdonderwerp aan hoeveel tijd de Boa's procentueel aan het onderwerp besteden. De urenverdeling van de Boa's is geen beleidsuitgangspunt, maar een actuele weergave van het aantal uren dat Boa's aan bepaalde onderwerpen besteden. Dit is geen statische weergave, maar een gemiddelde dat per seizoen, dag van de week, dagdeel en locatie kan variëren.

In onderstaande tabel is de inzet van de Boa's ten aanzien van onderwerpen geprioriteerd. Wanneer een noodwet van kracht is, wordt hier de hoogste prioriteit aan gegeven. Dit gaat ten koste van de reguliere inzet bij parkeren, wegenverkeerswet en grote evenementen.

Onderwerp	Gerealiseer de inzet in 2022*	Geplande inzet voor 2023
Fiets parkeren NS stations	-	10%
Jeugdoverlast/hangjongeren	15%	15%
Grote evenementen	2%	5%
Ondermijnende criminaliteit/ BIT team	2,5%	5%
Vuurwerk	2,5%	2,5%
Zwerfvuil/afvaldumpingen	2%	2,5%
Verkeersveiligheid (zoals hinderlijk of gevaarlijk parkeren - name bij scholen)	15%	25%
Onjuist parkeren van auto's, fietsen, scooters en overige voertuigen krijgt een lagere prioriteit tenzij er sprake is van een gevaarlijke situatie	34%	20%
Klachten en meldingen	20%	5%
Overig zoals thema's: adresonderzoek, controle visserijwet, handhaving hondenoverlast, loslopend vee, ondersteuning bij verkeersongevallen, overige meldingen politie, stank- en rookoverlast, vermiste personen of goederen, wet op kansspelen, de DOR en Woonoverlast	5%	10%
Toezicht noodwet (indien van toepassing)	2%	afhankelijk van de situatie

\* de gerealiseerde inzet in 2022 is op basis van een onderbouwde schatting.

De verdeling van uren wat betreft tijdstip is globaal 60% overdag van maandag tot en met vrijdag. Voor de overige inzet geldt dat dit 20% in de avonduren is en 20% in het weekend.

Nota bene: er wordt om toenemende mate een beroep op de Boa's gedaan, zowel vanuit de eigen organisatie als door het Rijk en politie. Dit heeft direct gevolgen op de capaciteit en de keuzes die worden gemaakt qua inzet van de Boa's. Wanneer er uitbreiding op de taken van de Boa's wordt voorgesteld, zoals bijvoorbeeld bij maatregelen voor parkeren, dan dient daar ook uitbreiding op de capaciteit van toezicht en handhaving bij worden betrokken voor een realistische uitvoering.

## Bijlage 1: Uitvoeringsprogramma OFGV 2023 Gooise Meren

Het Uitvoeringsprogramma OFGV 2023 Gooise Meren wordt gelijktijdig met dit Uitvoeringsprogramma VTH 2023 ter vaststelling aangeboden. Zie ook hoofdstuk 3 van dit Uitvoeringsprogramma 2023.

## Bijlage 2: Handhavingsuitvoeringsprogramma (HUP) Naardermeer 2023-2024

Het HUP Naardermeer 2023-2024 wordt gelijktijdig met dit Uitvoeringsprogramma VTH 2023 ter vaststelling aangeboden. Zie ook hoofdstuk 3 van dit Uitvoeringsprogramma 2023.