

Uitvoeringsprogramma vergunningen, toezicht en handhaving (VTH) Omgevingsrecht Gooise 2022

Dit Uitvoeringsprogramma VTH 2022 treedt in werking de dag nadat B&W dit heeft vastgesteld en heeft een looptijd van een jaar, of totdat er een nieuw Uitvoeringsprogramma VTH is vastgesteld.

Versie 1.0

Vastgesteld door Burgemeester en Wethouders op 5 april 2022

Kerngegevens

Dit uitvoeringsprogramma heeft betrekking op diverse uitvoeringstaken op het gebied van het omgevingsrecht van de gemeente Gooise Meren in het jaar 2022. Het is gebaseerd op het beleidsplan Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH) dat in november 2021 voor onbepaalde tijd is vastgesteld. Het Beleidsplan VTH is in aangepast op de Omgevingswet, welke recent weer is uitgesteld door de Minister naar 1 januari 2023. In het Beleidsplan VTH worden de grote lijnen uitgezet voor de uitvoering van de taken op dit beleidsveld. Een schone en veilige leefomgeving voor inwoners en bedrijven vormt daarin de rode draad.

Ook zijn in het beleidsplan een aantal kernwaarden en uitgangspunten opgenomen: vakkundigheid en betrokkenheid van de medewerkers, behoorlijk bestuur, samenwerking en klantgerichtheid. Deze punten zijn vertaald in een aantal ambities: voldoen aan kwaliteitseisen, mogelijk maken, betrouwbare dienstverlening en digitale dienstverlening. Dit uitvoeringsprogramma is bedoeld om aan deze punten concrete uitvoering te geven en de daarbij gestelde doelen te realiseren.

Het uitvoeringsprogramma gaat verder dan hetgeen wettelijk verplicht is. Ook de Drank- en Horecawet, vergunningverlening op het gebied van de APV, activiteiten rond de kinderopvang en de verrichtingen van de Boa's krijgen een plaats in het programma. In dit Uitvoeringsprogramma 2022 zijn afspraken opgenomen die de werkzaamheden van de Boa's betreffen. Het Uitvoeringsprogramma Omgevingsrecht Gooise Meren 2022 is in samenwerking met de handhavingpartners (OFGV, brandweer en politie) tot stand gekomen.

Projectleider	F. Wuijts
Afdeling	VTH
Datum	5 april 2022
Behandeling	College van B&W
Planstatus	Vastgesteld
Zaaknummer	80922
Opdrachtgever	MT
Identificatie	Uitvoeringsprogramma VTH Omgevingsrecht Gooise Meren 2022

Inhoudsopgave

Inhoud

1 Algemeen.....	5
1.1 Inleiding.....	5
1.2 Operationele doelen.....	6
1.3 Ontwikkelingen ten gevolge van landelijke wet- en regelgeving in 2022....	8
1.4 Ontwikkelingen lokale regelgeving.....	9
1.5 Beleidsontwikkelingen van en in relatie tot VTH.....	12
1.6 Dienstverlening VTH.....	13
2 Wabo Omgevingsvergunningen.....	14
2.1 Vergunningverlening en meldingen.....	14
2.2 Juridische procedures vergunningen; bezwaar en beroep.....	15
2.3 Toezicht en handhaving.....	16
2.4 Juridische handhaving.....	17
2.5 Projecten.....	18
3 Milieu en natuur.....	19
3.1 Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV).....	19
3.2 Toezicht en handhaving N2000 gebied Naardermeer.....	20
4 Brandveiligheid.....	21
5 APV en bijzondere wetgeving vergunningen.....	24
6 Kinderopvang.....	27
7 Buitengewoon opsporingsambtenaren (Boa's).....	28
Bijlage 1: Inventarisatie uitvoeringsbesluiten en het beleid, op grond van de APV.....	32
Bijlage 2: Uitvoeringsprogramma OFGV 2022 Gooise Meren.....	33

1 Algemeen

1.1 Inleiding

Dit jaar vinden veel ontwikkelingen plaats, zo zijn er gemeenteraadsverkiezingen met nieuwe coalitieprogramma's, wordt verder geanticipeerd op het in werking treden van de Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging bouwen (Wkb) en zijn er diverse nieuwe ontwikkelingen, zoals op het gebied van duurzaamheid en software.

Wettelijke verplichting

Door middel van het Uitvoeringsprogramma Omgevingsrecht Gooise Meren 2022 geeft het college van burgemeester en wethouders de voorgenomen activiteiten weer op het gebied van het omgevingsrecht (bouwen en slopen, ruimtelijke ordening, kappen, milieu, etc.). Met het vaststellen van het uitvoeringsprogramma wordt voldaan aan de wettelijke verplichting uit het Besluit omgevingsrecht (Bor), de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) om op basis van een vierjaarlijks beleidsplan een Uitvoeringsprogramma op te stellen waarin uitvoering gegeven wordt aan de in het beleidsplan gestelde doelen.

Sturingsinstrument

Het Uitvoeringsprogramma is voor het college een instrument om de doelstellingen voor het komende jaar vast te stellen en daarbij ook te bepalen welke capaciteiten en financiële middelen hiervoor benodigd zijn. In die zin vormt het programma de leidraad bij de uitvoering van activiteiten. De prioritering uit het beleidsplan VTH vormt hierbij uiteraard de basis bij het plannen van deze activiteiten.

Idealiter wordt het Uitvoeringsprogramma voor het begin van een nieuw kalenderjaar ter vaststelling aangeboden. Dat is niet gelukt voor 2022 door drukte en ziekte. Natuurlijk is de planning om het Uitvoeringsprogramma 2023 wel voor het begin van het kalenderjaar in werking te kunnen laten treden. De eerste maanden van 2022 is gewerkt met het Uitvoeringsprogramma 2021, dat gaf geen problemen.

Het "voordeel" dat het Uitvoeringsprogramma 2022 enkele maanden later is vastgesteld, is dat bij het opstellen van de planning, gebruik kon worden gemaakt van de cijfers van hetgeen is gerealiseerd in 2021 en de recentste wettelijke ontwikkelingen (uitstel Omgevingswet naar 2023).

Beleidsdoelen

In het Beleidsplan VTH Gooise Meren zijn doelstellingen en beleid geformuleerd die ertoe moeten leiden dat in Gooise Meren de VTH-taken worden uitgevoerd op basis van prioriteiten, planmatig en programmatisch, meetbaar en volgens een uniforme wijze. Daarbij staat de missie van Gooise Meren centraal, die kortweg neerkomt op het creëren en behouden van een schone, gezonde en veilige leefomgeving voor bewoners en bedrijven in samenspraak met inwoners en partners.

"Overige" VTH taken

In dit uitvoeringsprogramma wordt niet alleen aandacht besteed aan de wettelijk verplichte taken op het gebied van het omgevingsrecht. Daarnaast worden ook een aantal niet Wabo-gebonden taken belicht. Het gaat dan om taken die voortvloeien uit bijzondere wetgeving en andere regelgeving zoals de Alcoholwet, de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) en de Wet op de kinderopvang (Wko). De toezichttaken van de buitengewoon opsporingsambtenaren (Boa's) zijn eveneens opgenomen in dit Uitvoeringsprogramma. Voor deze laatste werkvelden bestaat hiervoor geen wettelijke verplichting maar omdat ze nauw verbonden zijn met het omgevingsrecht en deze uitgevoerd worden binnen dezelfde afdeling zijn ze in dit programma opgenomen.

Samenwerking

Dit uitvoeringsprogramma is tot stand gekomen in overleg met de relevante externe samenwerkings-partners. Het onderdeel brandveiligheid is voorgelegd aan en besproken met de regionale brandweer. Het onderdeel Boa's is voorgelegd aan de direct toezichthouder Boa's van de politie en het onderdeel milieu is voorgelegd aan de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV). De OFGV stelt zelf, in samenwerking met de gemeente, een uitvoeringsprogramma 2022 op voor de milieutaken die bij deze dienst zijn ondergebracht. Dit geldt ook voor het Handhavings-uitvoeringsprogramma (HUP) Naardermeer 2021-2022 dat door de provincie Noord-Holland is opgesteld. Tenslotte is het Uitvoeringsprogramma uiteraard ook tot stand gekomen in overleg met zowel medewerkers van de afdeling VTH en de verschillende teams als die van andere afdelingen.

Omgevingswet en Wkb

De Omgevingswet en Wkb zijn onlangs door de Minister voor de vijfde keer uitgesteld. De Omgevingswet wordt van kracht op 1 januari 2023 en in het kielzog daarvan de Wkb. Op de ingezette weg tot implementatie wordt in 2022 voortgezet. In paragraaf 1.3 meer hierover.

Corona

De maatregelen op grond van de Tijdelijke wet COVID-19 zijn in februari 2022 voor een groot deel opgeheven. Het blijft moeilijk in te schatten in hoeverre er nieuwe maatregelen zullen worden genomen, bijvoorbeeld in het najaar, wanneer een nieuw "griepseizoen" zich aandient. En welke gevolgen nieuwe maatregelen zullen hebben voor toezicht en handhaving.

In elk geval is na de ervaringen in de afgelopen twee jaar de werkwijze voor veel medewerkers definitief gewijzigd naar een hybride vorm, waarbij afhankelijk van het werk en de persoonlijke situatie afspraken zijn gemaakt voor deels thuis en deels op het gemeentehuis werken.

1.2 Operationele doelen

De doelstellingen op het gebied van VTH (Beleidsplan VTH, paragraaf 3.1 en Addendum hoofdstuk 1), zijn gebaseerd op de gemeentelijke doelstellingen. Voor het jaar 2022 is gepland:

Naleving doelen

- Toezicht en handhaving vinden jaarlijks plaats conform de vastgestelde strategie.
- In 2022 wordt onderzocht, hoe de doelstelling voor Toezicht en Handhaving meetbaar kan worden gemaakt. In het huidige software pakket is dat niet opgenomen.

Duurzaamheid doelen

- Bouwaanvragen die hiervoor in aanmerking komen worden getoetst aan de BENG normen (Bijna Energie Neutraal Bouwen).
- In 2022 sluit de gemeente GM een Energiebesparingsakkoord af met de Provincie NH en geeft de OFGV opdracht om namens haar een Plan van aanpak voor Stimulerend toezicht op te stellen.
- In 2022 start toezicht en handhaving op de naleving bedrijven grootverbruikers energie.
- Samenwerking met de organisatie WattNu die burgers en bedrijven adviseert over energiebesparen en zelf energie opwekken.
- Gemeentelijke leningen aan particulieren die hun woning willen verduurzamen.

- In 2022-2023 bouwt de gemeente GM zelf een ambitieus project met een zonedak boven een parkeerplaats bij zwembad De Zandzee in Bussum.
- In 2022 vindt er onderzoek plaats naar de haalbaarheid zonne-geluidswal langs de A1, een bewonersinitiatief van Naarderbos.

Asbest doelen

- In 2022 wordt de aanwezige informatie geanalyseerd en wordt onderzocht welke mogelijkheden er zijn voor de gemeente om de eigenaren te ondersteunen en stimuleren. Plan van Aanpak wordt opgesteld.

1.3 Ontwikkelingen ten gevolge van landelijke wet- en regelgeving in 2022

In 2022 is ook weer nieuwe wetgeving van toepassing op de VTH taken. Tevens wordt verder voorgesorteerd op de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging bouwen die in januari 2023 in werking treden. De belangrijkste zaken worden hieronder kort aangestipt.

Omgevingswet

Het in werking treden van de Omgevingswet, is gepland op 1 januari 2023. Gooise Meren is al geruime tijd bezig zich voor te bereiden op de inwerkingtreding van de nieuwe wet, zowel intern, samen met de partners en regionaal.

De Omgevingswet: één wet die alle wetten op het gebied van de leefomgeving vereenvoudigt en bundelt. Op die manier is de Omgevingswet de basis voor het op een integrale wijze beheren van de fysieke leefomgeving. Opzet van de wet is dat de regels op een overzichtelijke wijze zichtbaar zijn voor inwoners, bedrijven en overheden. Participatie en gezondheid zijn twee belangrijke thema's uit de Omgevingswet. Er wordt een andere manier van werken van de overheid verwacht, waarbij meedenken (dus niet denken in beperkingen), een belangrijk item is.

Op basis van het Raamwerk Koers en keuzes zijn de Hoofdpijnen voor de Omgevingsvisie "Vanuit een rijk verleden, werken we aan een groene en gezonde toekomst" vastgesteld (24-11-2021). In 2022 wordt de Omgevingsvisie verder inhoudelijk ontwikkeld. De bestemmingsplannen worden bij het in werking treden van de Omgevingswet van rechtswege omgezet in het Omgevingsplan. Dat betekent nog niet dat alles goed geharmoniseerd is. In de periode daarna moet per type gebied dezelfde regels worden vastgesteld. Ook de verordeningen over de fysieke leefomgeving moeten onderdeel worden van het omgevingsplan. Hiervoor loopt een traject tot 2029.

De Omgevingswet wil bijdragen aan het herstel van vertrouwen in de overheid onder meer door het faciliteren van publieksparticipatie. Participatie wordt dus nog belangrijker onder de Omgevingswet. De wet vraagt initiatiefnemers, belanghebbenden in een vroegtijdig stadium te betrekken bij het proces van de besluitvorming over beleid, een project of activiteit. Kortom, participatie zal op grote schaal leidend zijn bij de vorming van lokaal beleid. Hiertoe wordt in 2022 ook een handreiking participatie opgesteld.

De Gemeente Gooise Meren heeft hiertoe de Participatie leidraad vastgesteld. Dit is een leidraad voor de eigen organisatie. Daarin is vastgelegd dat Gooise Meren voor elke beleidsontwikkeling en -uitvoering of bouwactiviteit zorgvuldig onderzoeken wat het doel van het participatieproces is, welke betrokkenen in welke mate kan en moet worden betrokken en hoe dat het beste kan worden gedaan. Daarmee wil de Gemeente Gooise Meren haar inwoners/aanvragers op een goede manier bij haar werk te betrekken en een betere dienstverlening te realiseren.

De nota "Gooise Meren Buitenste binnen Over hoe de organisatie in verbinding met de omgeving werkt" is opgesteld om de cultuurverandering tot stand te brengen.

Wet kwaliteitsborging voor het bouwen

Invoering van de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) is gekoppeld aan de Omgevingswet (2022). Een paar in het oog springende zaken uit de Wkb zijn de volgende:

- Kleine bouwwerken en verbouwingen zijn vrijgesteld van toets Bouwbesluit.
- "Gevolgklasse I" (de meeste bouwaanvragen, dit zijn bijvoorbeeld grondgebonden woningen, bedrijven, eenvoudige civieltechnische werken) wordt

- bij nieuw- en verbouw voortaan getoetst door een private gecertificeerde "kwaliteitsborger" op de technische aspecten (o.a. Bouwbesluit).
- De gemeente toetst Gevolgklasse I alleen nog op bestemmingsplan en welstand.
 - Het bouwwerk mag pas in gebruik genomen nadat de vergunninghouder via een gecertificeerde kwaliteitsbewaker een verklaring overlegt dat het bouwwerk conform het Bouwbesluit is gebouwd en deze door de gemeente is geaccepteerd.
 - Gevolgklasse II en III, de wat complexere bouwwerken, toetst de gemeente voorsnog op de bekende wijze, inclusief technische aspecten.

De WKB gaat gevolgen hebben voor de gemeentelijke bedrijfsvoering, de heffing van leges, de BAG, belasting, Omgevingsplan, VTH beleid en processen.

In 2022 wordt een pilot gedraaid met het project Zonnedak (overkapping van een parkeerterrein) bij zwembad De Zandzee in Bussum. Met de aannemer is bedongen, dat hier een Wkb pilot wordt gehouden, waarvan alle betrokken partijen kunnen leren.

Implementatie Omgevingswet en Wkb bij VTH

Naast deelname aan gemeente brede en regionale trajecten voor implementatie van de Omgevingswet en Wkb zijn bij de afdeling VTH zijn van elk team "voortrekkers" aangewezen. De Voortrekkers inventariseren met elkaar wat er nodig is om straks met de Omgevingswet aan de slag te kunnen en wekelijks bij elkaar komen. Zo is geïnventariseerd wat er nodig is aan beleid (paragraaf 1.4) wat in 2022 verder wordt uitgewerkt. Maar ook praktische zaken zoals hernieuwen van afspraken tussen teams, afdelingen binnen de gemeente en daarbuiten met de Brandweer, OFGV, enz.

Verder vinden er in 2022 training van de medewerkers plaats, zowel algemeen als specialistisch en van de Omgevingswet als de Wkb, de software wordt aangepast op de Omgevingswet (Squit wordt Rxvision), enz.

Het gedeelte waar wij helaas geen oplossing voor hebben is de kennis in de markt en bij de particulieren. Er wordt namelijk onvoldoende over gesproken en opeens is het daar. Deze partijen zullen bij het VTH loket terecht gaan komen met al hun vragen.

Ook voor dit laatste punt is tijdens de eerdere sessies "Voortrekkers" aandacht gevraagd. Er kan gedacht worden aan een gemeente brede communicatieactie op social media en in de lokale krant.

Gooise Meren zal in ieder geval de basisinformatie op haar website plaatsen.

1.4 Ontwikkelingen lokale regelgeving

Algemene Plaatselijke Verordening (APV)

De APV moet bij het in werken treden van de Omgevingswet op een aantal kleine tekstuele punten worden aangepast. Daarbij zal ook jurisprudentie worden verwerkt, zoals de uitspraak van de Hoge Raad inzake de colors Hells Angels. VTH/Team Apv levert hier een bijdrage aan. De het deel van de APV dat betrekking heeft op de fysieke leefomgeving APV moet in 2030 geheel onder de Omgevingswet vallen, er wordt hiervoor een stappen plan opgesteld. Het deel openbare orde en veiligheid wordt niet in het Omgevingsplan opgenomen.

Alcoholwet Verordening Gooise Meren

Per 1 juli 2021 is de Drank en Horecawet (DHW) vervangen door de Alcoholwet. Alle bestaande regelgeving, beleid en vergunningen die is vastgesteld op basis van de DHW, valt nu automatisch onder de werking van de Alcoholwet.

Echter de nieuwe Alcoholwet biedt een aantal mogelijkheden om te regelen als gemeenten. Dit is aanleiding om de huidige DHW Verordening Gooise Meren voor herziening te bekijken. Tevens wordt zoveel mogelijk afgestemd op de

Verordeningen bij de andere gemeentes in de regio, waarbij lokaal kan worden afgeweken. De voorbereiding wordt in regionaal verband opgepakt.

Kwaliteitsverordening

Medio 2022 wordt de kwaliteitscriteria VTH ook voor de gemeentelijke taken in een verordening vastgelegd en stappen voorbereid zodat daadwerkelijk ook kan worden voldaan aan de wettelijke bepalingen.

Om te voldoen aan de landelijke kwaliteitseisen aan het op een professionele wijze en op een kwalitatief adequaat niveau uit te voeren van de taken op het gebied van VTH worden deze in een verordening vastgelegd. Dit is al gebeurd voor de (milieu) taken die zijn ondergebracht bij de OFGV maar nog niet ten aanzien van de taken die de gemeente zelf uitvoert. In 2022 zal een kwaliteitsverordening ter besluitvorming aan de gemeenteraad voorgelegd worden. Tevens dient de verordening voor de (milieu)taken, die zijn ondergebracht bij de OFGV, te worden geactualiseerd en aangepast aan de landelijke nieuwste kwaliteitsnormen (versie 2.2)

Ruimtelijke ordening

De gemeente Gooise Meren heeft de volgende bestemmingsplannen in 2022 in procedure, in voorbereiding dan wel gepland (niet limitatief):

- Parapluplan archeologie ontwerp heeft ter inzage gelegen, zienswijze wordt behandeld, medio 2022 wordt het definitieve plan ter vaststelling aangeboden
- Recreatiepark Naarderbos, voorbereiden ontwerp
- Bor-gronden -voorbereiden ontwerp
- Van Limburg Stirumlaan - loopt door in 2022
- Crailo vastgesteld in 2021 - er loopt beroep bij de RvS, een voorlopige voorziening is afgewezen.
- Kop Jachthaven Naarden - het bestemmingsplan is vastgesteld in 2021. Het beroep loopt door in 2022
- Huizerstraat 113 Naarden (tuincentrum v/d Roest - nabij Givaudan) loopt door in 2022 - drie zienswijzen ontvangen
- Bestemmingsplan Gooimeer zuid en bestemmingsplan partiele herziening geluidzone, voorbereiding start in 2022
- Muiden schootsvelden ZO ontwerp gaat in 2022 ter inzage
- Amersfoorstestraatweg 81-85 Bussum (KPN locatie) het ontwerp gaat in februari 2022 naar B&W
- Oud Valkeveen bestuurlijke lus n.a.v. RvS uitspraak 2021, in 2022 wordt een nieuw besluit genomen
- Bestemmingsplan Hocras-locatie (project Walden)
- Bestemmingsplan Singelgracht Muiden woonschepen
- Bestemmingsplan Overscheenseweg 2b
- Huizerstraatweg 109, ontwerp in 2022 ter inzage
- Warmtenet Muiderberg, technische ruimte. Uitgebreide procedure of BP.
- Bredius 2020 Muiden - beroep wordt behandeld in maart 2022
- Comeniuslaan Bussum - loopt door in 2022
- Naarderheem Naarden - loopt door in 2022
- J. van Woensel Kooylaan 26 E Naarden - loopt door in 2022
- Weesperweg 3 Muiden - loopt door in 2022

Uitgebreide procedures in 2022 in voorbereiding dan wel gepland (niet limitatief):

- Buitenruimte Brinklaan 35 uitgebreide procedure of tijdelijke vergunning?
- Verduurzamen Zandzee (zonnedak carport); loopt door in 2022
- Aanvraag loods carnavalsvereniging achter energieweg 7 loopt door in 2022
- Duivensteeg 2a Naarden
- fietsenstalling oude gemeentehuis centrum Naarden

Overig

- Provinciaal plan Naardermeer 2022 is in ontwikkeling

Alle ruimtelijke procedures worden zoveel mogelijk integraal benaderd. Om deze reden worden plannen in een vroeg stadium met alle inhoudelijke vakdisciplines besproken en inhoudelijk beoordeeld. De afdeling VTH speelt hier een belangrijke rol in de toetsing van de regels. Ruimtelijke ordening heeft een directe relatie met de uitvoering van de VTH taken.

In het Jaarverslag zal een overzicht van zienswijzen en beroep tegen bestemmingsplannen worden gegeven, om een indruk te geven van het draagvlak en de juridische houdbaarheid.

1.5 Beleidsontwikkelingen van en in relatie tot VTH

Beleidscyclus

Dit uitvoeringsprogramma is een uitwerking van het Beleidsplan VTH Gooise Meren. Op basis van de bekende cijfers van 2021 is de prognose voor 2022 bepaald en vertaald in dit Uitvoeringsprogramma VTH 2022. Daarmee ontstaat een beleidscyclus van evalueren en bijstellen.

Volgens de planning zal het Verslag VTH 2021 in de eerste kwartaal van 2022 gereed zijn.

In het Uitvoeringsprogramma VTH worden de uit te voeren taken gekoppeld aan de financiële middelen, op grond van de begroting 2022.

Beleidsplan VTH

Het Beleidsplan VTH is in november 2021 door het college van B&W vastgesteld en bekend gemaakt. Op basis van het Interbestuurlijk toezicht heeft de Provincie een aantal adviezen uitgebracht, ook over het Beleidsplan VTH. Deze zijn voor wat betreft het Beleidsplan VTH verwerkt in een "Addendum".

Eind 2022 wordt ter voorbereiding op de Omgevingswet, een aanvulling of herziening van het Beleidsplan VTH op tenminste de volgende onderdelen voorzien:

- Beleid bestuurlijke boete
- Taakomschrijvingen en begrenzen taken welke wijzigen door de Omgevingswet
- Processen en procedures vergunningverlening, toezicht en handhaving;
- Bepalen prioriteiten; opnieuw bekijken, nieuwe taken opnemen (welke), taken vervallen,
- Aanpassen sanctie/handhavingsstrategie
- Participatie; bij meldingen/klachten dient klager 1 met de overlast gevende in gesprek te gaan. Pas daarna bekijkt de Gemeente Gooise Meren of er actie genomen wordt.
- Participatie bij voortraject vergunning aanvraag, nadere invulling

Processen en procedures VTH

In 2022 worden de bestaande beschrijvingen (2017) van de processen en procedures onder de loep genomen, waar nodig aangevuld en geactualiseerd en "omgevingswet-bestendig" gemaakt. Denk bij VTH aan de processen voor vergunningverlening uitgebreid met het snelloket, de omgevingstafel, de implementatie van de WKB, de toezichtservice, handhavingsprocessen en beslisbomen.

Dit betreft overigens de processen van de gehele organisatie, niet alleen van de afdeling VTH.

Ontwikkeling kengetallen

Het is lastig om realistische kengetallen te bepalen. Het nut van kengetallen is echter duidelijk, daarmee kan worden berekend of de planning realistisch is, met de beschikbare capaciteit en kan het bestuur realistische keuzes maken wat ze gedaan wil hebben.

Daarom worden stapsgewijs kengetallen voor de VTH taken ontwikkelt. Daarbij wordt steeds eerst ervaring opgedaan en bijgesteld, voordat de volgende groep kengetallen wordt bepaald.

In 2022 start met ontwikkeling van kengetallen voor de Alcoholwet vergunningen, hoe deze op een realistische en praktisch vorm te geven.

Beleidsontwikkeling/VTH "wensenlijst"

Er is behoefte aan divers specifiek beleid om de efficiëntie, effectiviteit dan wel eenduidigheid in uitvoering te bevorderen. Hier zijn nog geen middelen of capaciteit

voor, maar wanneer er ruimte is, kan dit worden opgepakt. Te denken valt daarbij aan (in willekeurige volgorde en niet limitatief):

Stikstof in relatie tot Wabo vergunning aanvragen en bestemmingsplannen
Beleid rechtstreeks beroep
Kruimelgevallen
Beleidscriteria intrekken Wabo-vergunningen
Beleid AirBnB
Ligplaatsenverordening, Steigers en vlonders boven water (permanent) ook passend in de Kustvisie en op te stellen ligplaatsenverordening/beleid
Beleidsregel filmopnames
Standplaatsenbeleid, met name voor de losse standplaatsen
Beleid TUG (wel of niet toestaan helikopterlandingen (Openbare Orde), ballonvaarten, drones)
Tno reken methode bezonning
Tiny houses normen
Parkeren in de voortuin beleid voorwaarden
Hemelwater afvoer (voorkeur infiltratie riool / kratten in plaats van standaard aansluiting op riool)

1.6 Dienstverlening VTH

Vragen/meldingen over VTH onderwerpen komen binnen bij het Klant Contact Centrum (KCC). Het KCC beschikt over een beslisboom en een kennisbank. Op basis van de beslisboom en de kennisbank wordt de beller waar mogelijk direct geïnformeerd. Indien de kennis niet bij het KCC aanwezig is, wordt de vraag/melding doorgezet naar het team Administratie van VTH. Daar kunnen de meeste vragen/meldingen worden beantwoord. Vragen/meldingen die zeer specifiek en/of inhoudelijk zijn, worden in behandeling genomen door de specialisten in de backoffice.

De kennisbank wordt regelmatig aangevuld.

2 Wabo Omgevingsvergunningen

De taken op het gebied van de Wabo en omgevingsvergunningen worden uitgevoerd door twee teams: het team vergunningen en het team bouwtoezicht. Het team vergunningen is verantwoordelijk voor het in behandeling nemen van aanvragen om omgevingsvergunningen en meldingen in het kader van de Wabo. Het team bouwtoezicht voert controles uit naar aanleiding van verleende vergunningen en klachten en meldingen. In algemene zin voert het team toezicht uit op de naleving van wet en regelgeving op het gebied van bouwregelgeving en ruimtelijke ordening. Het juridisch team bestaat uit twee juristen die de procedures van bezwaar en beroep bij vergunningen in goede banen leiden en uit twee juristen die de handhavingsprocedures uitvoeren. De functies gerelateerd aan vergunningverlening respectievelijk toezicht en handhaving zijn strikt gescheiden van elkaar.

Middelen	
Budget Commissie CRK&E	€ 200.000
Kosten uitvoeren constructieberekeningen (extern)	70.000
Contributie Vereniging Bouw- en Woningtoezicht Nederland	€ 1.875
8 vaste medewerkers 7 fte plus 4,8 fte inhuur totaal maal 1350 uur	15.930 uur
Budget inhuur	€ 500.000
Secretaris commissie CRK&E (1 Fte)	1.350 uur

2.1 Vergunningverlening en meldingen

De werkzaamheden op het gebied van omgevingsvergunning, en dan met name voor wat betreft de activiteit bouwen, worden sterk beïnvloed door wat er aan aanvragen wordt ingediend. De laatste jaren bleef er sprake van een grote hoeveelheid aanvragen. Ook waren er een aantal grote projecten. Dit zal overigens ook de komende jaren het geval zijn met de ontwikkelingen rond de Krijgsmansman, Crailo, de Stork locatie en ook de bebouwing van de Bor-gronden.

In 2020 en 2021 werden een record aantal vergunningen aangevraagd. Door de stijging van de huizenprijzen gaan veel inwoners in hun bestaande woning/bedrijfspannd de benodigde ruimte creëren.

De verwachting is dan ook dat de werkvoorraad het komende jaar in dezelfde lijn zal zijn als het afgelopen jaar. De afdeling heeft hier de afgelopen jaren op ingespeeld door formatie-uitbreiding en extra inhuur. Met de huidige middelen moet het mogelijk zijn de vraag aan te kunnen. De verwachting is dat het om de volgende cijfers gaat in onderstaande tabel.

Product	Verwacht aantal
Omgevingsvergunning totaal	900
Omgevingsvergunning bouwen	700
Omgevingsvergunning afwijken ruimtelijke regels	270
Omgevingsvergunning vellen houtopstand	110
Omgevingsvergunning slopen bouwwerk	30
Melding slopen met asbest	390
Omgevingsvergunning aanleggen	3
Omgevingsvergunning in-/uitrit	20
Omgevingsvergunning brandveilig gebruik	5
Melding brandveilig gebruik	7
Aanvragen vooroverleg	115
Aanvragen Quickscan	50
Omgevingsvergunning wijzigen monument	40

Bij de beoordeling van aanvragen wordt rekening gehouden met de in het beleidsplan VTH vastgestelde prioriteiten. Op grond hiervan kennen aanvragen voor vergunningen voor het bouwen van woongebouwen, appartementen, kamerverhuur, diverse bedrijfsgebouwen (zoals logiesgebouwen, restaurants, etc.) en maatschappelijke gebouwen (zoals kinderdagverblijven en scholen) een hoge prioriteit. Hetzelfde geldt voor aanvragen om vergunning voor de activiteit brandveilig gebruik en meldingen hiervoor. Deze prioritering is in het Toets protocol Bouwbesluit 2012 Gooise Meren 2017 nader uitgewerkt. Ook monumenten krijgen een hoge prioriteit bij de toetsing van bouwaanvragen.

2.2 Juridische procedures vergunningen; bezwaar en beroep

Jaarlijks wordt een groot aantal bezwaren ingesteld tegen verleende omgevingsvergunningen. Ook volgt bij besluiten op bezwaar ook regelmatig instelling van beroep plaats bij zowel rechtbank als Raad van State. Bezwaar en beroep naar aanleiding van verleende vergunningen wordt in behandeling genomen door juristen van de afdeling VTH. Het streven is dat 95% van de verleende vergunningen in stand blijft na bezwaar/beroep, een getal dat de afgelopen jaren ruimschoots gerealiseerd is.

Voor de meest voorkomende producten worden op grond van de cijfers uit 2021 de volgende aantallen verwacht voor 2022:

Product	Aantal
Bezwaar tegen vergunning activiteit bouwen	5
Bezwaar tegen vergunning activiteit bouwen/planologisch afwijken	19
Bezwaar tegen vergunning vellen houtopstand (kappen)	2
Bezwaar tegen geweigerde vergunning activiteit bouwen/planologisch afwijken	12
Beroep vergunning activiteit bouwen	2
Beroep vergunning bouwen/planologisch afwijken	8
Verzoek voorlopige voorziening	5
Hoger beroep bij Raad van State	5

2.3 Toezicht en handhaving

Op grond van de in het beleidsplan VTH vastgestelde probleemanalyse en vastgestelde prioriteiten bestaan binnen het taakveld van het bouwtoezicht een paar verschillende vormen van toezicht:

- Vergunningsgericht toezicht
- Themagericht toezicht
- Toezicht naar aanleiding van klachten en meldingen

Een groot deel van deze taken wordt uitgevoerd door toezichthouders van de afdeling VTH.

In het geval van kapvergunningen gebeurt dit door toezichthouders van de afdeling BORG (groen). Milieu toezicht en handhaving wordt uitgevoerd door de OFGV (hoofdstuk 3). Brandveiligheidscontroles worden uitgevoerd door de regionale brandweer, BGV (hoofdstuk 4). Controles in het kader van de Alcoholwet worden uitgevoerd door de gemeente Hilversum (hoofdstuk 5). Toezicht in de Openbare ruimte wordt uitgevoerd door de Boa's (hoofdstuk 7).

Product	Aantal
Bouwcontroles	1.800
Gereed meldingen bouw	350
Controles bestaande bouw	45
Klachten en meldingen	100
Slopen met asbest (asbestinventarisatierapporten)	275

Vergunningsgericht toezicht

In principe worden alle verleende vergunningen gecontroleerd en afgeschouwd. Indien sprake is van vergunningen brandveilig gebruik in combinatie met bouwen wordt een controle uitgevoerd samen met een toezichthouder van de brandweer. Eén van landelijke Wabo-risico's betreft constructieve veiligheid. Een andere is brandveiligheid gebouwen (zie hoofdstuk 4). Constructieve veiligheid heeft dan ook grote aandacht bij de toezichtcontroles. Datzelfde geldt voor monumenten.

Themagericht toezicht

Naast de reguliere werkzaamheden zoals die hierboven zijn beschreven bij het vergunningsgericht toezicht wordt er ook met prioriteit toegezien op het handhaven van bestemmingsplannen. Het toezicht hierop vindt voornamelijk plaats op grond van bevindingen van toezichthouders tijdens hun reguliere werkzaamheden en op grond van klachten en meldingen.

Toezicht naar aanleiding van klachten en meldingen

Ieder jaar weer worden er bij de gemeente een groot aantal klachten en meldingen ingediend die ook betrekking hebben op bouwen en wonen (Wabo). Veel voorkomende onderwerpen hierbij zijn:

- Illegale bouw
- Illegale sloop/kap
- Strijdig gebruik met het bestemmingsplan

Klachten en meldingen komen op diverse manieren bij de gemeente binnen: via mail, telefonisch, door middel van een formulier op de website, per brief of door middel van social media. Doordat een eenduidige registratie ontbreekt is er niet een heel goed overzicht van het daadwerkelijke aantal klachten. De gemeente Gooise Meren is bezig met het implementeren van een nieuw zaakstelsel. Daarbij vormt aandacht voor het eenduidig registreren van klachten een aandachtspunt. Wanneer de Omgevingswet in werking gaat, zal de software SquitXO worden omgezet in RX Mission dat is aangepast op de vereisten uit de Omgevingswet.

Het team bouwtoezicht besteedt jaarlijks veel tijd aan het onderzoeken en afhandelen van klachten en meldingen. Bovendien ontvangt de gemeente jaarlijks ook een flink aantal handhavingsverzoeken, waarvoor ook de toezichthouders bouwen worden ingezet. Het streven is om dergelijke zaken binnen 5 werkdagen in behandeling te nemen. De afhandeling is uiteraard afhankelijk van de complexiteit van de betreffende zaak.

Bijzondere aandacht hier verdient het vergunning vrije bouwen. Deregulering en verruiming hiervan hebben ertoe geleid dat steeds meer bouwactiviteiten zonder vergunning kunnen worden uitgevoerd. Aangezien deze zelden bij de gemeente bekend zijn vindt er ook geen toezicht plaats, los van het feit dat het vaak gaat om kleinere bouwactiviteiten die geen hoge prioriteit hebben. Het aantal klachten en meldingen is echter in de afgelopen tijd flink toegenomen. Indien naar aanleiding van een klacht of melding wordt vastgesteld dat er toch een vergunning nodig is worden de bouwactiviteiten stilgelegd en zal eerst een vergunningprocedure afgerond moeten worden. In het geval het bouwwerk reeds voltooid is zal eveneens alsnog deze procedure gedaan moeten worden om het bouwwerk te legaliseren indien mogelijk. Dergelijke activiteiten doen in toenemende mate een beroep op zowel toezichthouders als juridische handhaving.

2.4 Juridische handhaving

Indien er overtredingen geconstateerd worden, en deze kunnen niet opgelost worden na tussenkomst van de toezichthouder, wordt de zaak overgedragen aan de juristen die belast zijn met handhaving. Dit kan zijn het opleggen van een bouwstop tot het opleggen van een last onder dwangsom en zelfs tot een last onder bestuursdwang. De keuze voor welk handhavingsmiddel wordt ingezet is afhankelijk van de overtreding en vindt plaats op grond van de vastgestelde handhavingsstrategie. Naast bestuursrechtelijke handhaving kan in voorkomende gevallen ook strafrechtelijk worden opgetreden. De gemeente Gooise Meren volgt hier het stappenplan van de Landelijke Handhavingsstrategie zoals vastgelegd in het Beleidsplan VTH. De meest voorkomende overtredingen zijn opgenomen in de Leidraad begunstigingstermijnen en dwangsommen Gooise Meren 2017, die gevolgd wordt in het kader van bestuurlijke handhaving.

Tegen dergelijke besluiten staat bezwaar en beroep open en dit vindt dan ook regelmatig plaats. Ook hier geldt dat het streven is dat 95% van de besluiten na bezwaar/beroep in stand blijft. Dit cijfer is de afgelopen jaren ruimschoots gerealiseerd.

Voor de meest voorkomende producten worden op grond van de cijfers uit 2021 de volgende aantallen verwacht voor 2022:

Product	Aantal
Voornemen last onder dwangsom	23
Besluit opleggen last onder dwangsom	17
Voornemen opleggen last onder bestuursdwang	6
Spoedeisende bestuursdwang (vaak bouwstop)	7/56
Verzoeken om handhaving	44
Waarschuwbrieven illegaal bouwen	80

Op grond van ervaringen wordt ook een hoge prioriteit toegekend aan handhavingsverzoeken.

Deze worden, vanwege de korte wettelijke termijn waarbinnen hierop beslist moet worden, met voorrang behandeld.

2.5 Projecten

Voor 2022 worden een aantal projecten voorzien. Dit heeft een lage prioriteit en wordt opgepakt voor zover er capaciteit voor beschikbaar kan worden gemaakt. Het betreft:

De illegale bewoning en recreatieve verhuur van woningen (airbnb / B&B) wordt in de periode februari – juni 2022 in kaart gebracht door een stagiaire. Op basis hiervan wordt geanalyseerd of dit een probleem is, en de omvang daarvan. En kan een voorstel worden gemaakt of en hoe dit zou kunnen worden aangepakt.

Breedplaatvloeren. De aanleiding is het instorten in 2017 van een in aanbouw zijnde parkeergarage op Eindhoven Airport ingestort. Op basis van het technisch onderzoek naar de oorzaak van het incident is geconcludeerd dat een bepaald type breedplaatvloer extra kwetsbaar is voor het ontstaan van gebreken. Er wordt in 2022 een analyse gemaakt van gebouwen in Gooise Meren, op basis van de criteria die de Minister heeft opgesteld (vanaf een bepaalde hoogte, hoogte, functie enz.) en de eigenaren van de betreffende locaties worden aangeschreven op hun wettelijke plicht te laten onderzoeken of hun gebouw voldoende veilig is. De gemeente beoordeelt vervolgens het onderzoeksrapport.

Asbestdaken. Er heeft in 2018 een onderzoek plaatsgevonden naar van asbest verdachte daken, door een extern bureau. Vanwege het intrekken van het verbod op asbest daken is dit stil komen te liggen. Het is de verantwoordelijkheid van de eigenaren van de betreffende panden. Maar vanwege de gevolgen voor de volksgezondheid, is het toch wenselijk om hier weer beweging in te krijgen. Er is geen gemeentelijke capaciteit voor beschikbaar. In 2022 wordt vooral nadere analyse van de beschikbare data, het maken van een plan en het zoeken naar financiering voorzien. Daarbij wordt gekeken naar succesvolle aanpak door andere gemeenten met een beperkte inzet van mensen en middelen.

Buitenreclame. In december 2021 is de Beleidsnota Buitenreclame vastgesteld. Ten gevolge hiervan dienen ca. 25 reclame objecten in de openbare ruimte te worden gehandhaafd. Deze objecten hebben geen vergunning en zijn ook niet vergunbaar onder het nieuwe beleid.

3 Milieu en natuur

3.1 Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV).

Gooise Meren heeft al haar uitvoerende milieu taken ondergebracht bij de OFGV. Voor een aantal taken, de zogenaamde basistaken, is dit wettelijk verplicht. Vanaf september 2017 zijn ook de asbesttaken ingebracht. Daarnaast heeft Gooise Meren, net als een groot aantal andere gemeenten, ook de zogenaamde bovenwettelijke taken, de plustaken, ondergebracht bij de OFGV. Hierdoor wordt de gemeente ontzorgd en neemt bovendien de kwaliteit van de uitvoering van deze taken toe.

Middelen	
Bijdrage Gooise Meren aan de OFGV 2022	€ 926.223

Jaarlijks stelt de OFGV samen met de gemeente een uitvoeringsprogramma op. Het Uitvoeringsprogramma OFGV 2022 Gooise Meren als bijlage 2 bij dit Uitvoeringsprogramma opgenomen en wordt daarmee samen vastgesteld. Jaarlijks wordt verslag gedaan in een jaarverslag dat wordt vastgesteld door het college en ter kennisname wordt voorgelegd aan de gemeenteraad.

De OFGV werkt volgens het Regionaal Beleidskader VTH 2019-2022, dat is vastgesteld door alle partners van de OFGV, zo ook B&W van de gemeente Gooise Meren. Conform de verplichting uit het Bor, is dit een uniform beleidskader waarmee de OFGV de aan haar opgedragen taken op een eenduidige wijze uitvoert voor alle aangesloten partners van de omgevingsdienst. In 2022 wordt het Regionaal Beleidskader VTH geëvalueerd en geactualiseerd waarna het door de individuele partners ter vaststelling kan worden aangeboden.

Het Uitvoeringsprogramma OFGV 2022 Gooise Meren qua opzet gelijk aan vorig jaar. Ook dit jaar wordt er een koppeling gemaakt tussen strategisch/operationele beleid van de deelnemende partijen en de uitvoerende werkzaamheden door de OFGV. De Big-8 cyclus staat weer centraal bij het opstellen van het programma. In het Uitvoeringsprogramma OFGV 2022 wordt aandacht besteedt aan de overgang naar de Omgevingswet.

2022 is het laatste jaar waarin wordt gewerkt met het vigerende Regionale Beleidskader en de daarin vastgestelde doelen voor de gehele regio. Het Regionale Beleidskader wordt in 2022 geëvalueerd, geactualiseerd en verbeterd. De OFGV heeft aangegeven hiervoor ook in gesprek te gaan met de Interbestuurlijk toezicht (IBT) ambtenaren van de provincies Noord-Holland en Flevoland. Vanuit het IBT kregen de gemeenten in de regio een lagere beoordeling doordat de IBT ambtenaren van mening zijn dat de OFGV niet voldoet aan de eisen zoals gesteld in het Bor (Besluit omgevingsrecht). Door het gesprek aan te gaan wordt duidelijk welke veranderingen nodig zijn om te voldoen aan de eisen.

Een aantal landelijke Wabo-risico's betreft taken die bij de OFGV zijn ondergebracht: asbestmeldingen, bodem (o.a. toepassing verontreinigde grond), brandveiligheid bij opslag gevaarlijke stoffen (ook brandweer/BGV) en risicovolle inrichtingen).

Stimulerend Toezicht (energiebesparing bij bedrijven)

Alle bedrijven die meer dan 50.000 kWh per jaar verbruiken en/of meer dan 25.000 m³ (equivalenten) gas, hebben een wettelijke verplichting om energiebesparingsmaatregelen te treffen, het verbruik te beperken en een melding te doen aan de Rijksdienst Voor Ondernemend Nederland (RVO). Alleen de maatregelen die binnen 5 jaar zijn terug te verdienen, zijn verplicht gesteld. Met de intentieovereenkomst Energiebesparingsakkoord Noord-Hollandse bedrijven 2022-2025 (zie bijlage 2) willen alle Noord-Hollandse gemeenten (inclusief Gooise Meren) en de provincie Noord-Holland hieraan een extra impuls geven. Hierbij wordt

ingezet op Stimulerend Toezicht bij de bedrijven. Dat is een manier van toezicht houden waarbij ondernemers ondersteund worden bij het in kaart brengen van energiebesparende maatregelen en het succesvol uitvoeren van deze maatregelen die wettelijk verplicht zijn. Het college heeft de intentieovereenkomst met de Provincie Noord-Holland ondertekend, de uitvoering is belegd bij de OFGV. In 2022 wordt een Plan van Aanpak opgesteld en ter goedkeuring aan de Provincie aangeboden.

Uit het overzicht van het bedrijvenbestand in Gooise Meren, in relatie tot de energiebesparingsplicht en informatieplicht (opgesteld door de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) en de OFGV), blijkt dat in Gooise Meren 421 bedrijven zijn met een energiebesparingsplicht en informatieplicht.

- Van deze 421 bedrijven voldoen 146 bedrijven aan de informatieplicht;
- Van deze 146 bedrijven:
 - Hebben 113 bedrijven vrijwel niets met de energiebesparingsplicht gedaan;
 - Hebben 21 bedrijven gedeeltelijk voldaan aan de energiebesparingsplicht;
 - En voldoen 12 bedrijven (naar eigen zeggen) wel aan de energiebesparingsplicht.

Bodem. In 2022 wordt de nota Bodembeheer ter vaststelling aan de Raad aangeboden. De bodeminformatie wordt via de website van de OFGV beschikbaar gesteld aan eenieder.

De gemeente Gooise meren krijgt met de inwerkingtreding van de Omgevingswet een groot aantal bodemtaken toebedeeld, waarvoor tot heden de Provincie bevoegd gezag is. Vanuit de Provincie Noord-Holland wordt een “warme overdracht” van deze taak nagestreefd. De financiering van de nieuwe bodemtaken is nog onduidelijk, het Rijk heeft verklaard dat dit geen bezuiniging is. In 2022 komt naar verwachting meer duidelijkheid over deze bodemtaken, zowel inhoudelijk als financieel.

De Provincie Noord Holland heeft de uitvoering van de bodemtaken bij de OFGV belegd. De Gemeente Gooise Meren is voornemens om dit te continueren. De OFGV beschikt over de juiste specialisten en kan deze taak concurrerend uitvoeren, ook voor de Gemeente Gooise Meren.

3.2 Toezicht en handhaving N2000 gebied Naardermeer

Het gezamenlijke beheer van het Naardermeer vindt plaats op grond van de aanwijzing van het N2000 gebied door de Provincie Noord Holland en Beheerplan-94-Naardermeer.

De gemeente heeft een rol ingeval van de Wet natuurbescherming (Wnb) zeker wanneer er Wabo /Ow technisch is gemeld of vergund is en ook de Wnb is in geding. Op basis van deze plannen komen de diverse bevoegde gezagen jaarlijks bij elkaar om te bezien wat om effectief en efficiënt de taken samen aan te pakken en te evalueren.

Het Handhavingsuitvoeringsprogramma (HUP) Naardermeer 2021-2022 is op 9 maart 2021 vastgesteld door het college van Burgemeester en Wethouders gelijktijdig met het Uitvoeringsprogramma VTH 2021.

4 Brandveiligheid

De taken op het gebied van brandveiligheid worden voor Gooise Meren uitgevoerd door de Brandweer Gooi en Vechtstreek (BGV), onderdeel van de veiligheidsregio. De opdracht is vastgelegd in de Dienstverleningsovereenkomst (DVO). De financiële middelen hiervoor zijn vastgelegd in de begroting van de veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek waarbij de bijdrage van Gooise Meren is vastgelegd in haar begroting.

De BGV schakelt om voor haar advisering en toezicht van een regelgerichte werkwijze naar een meer risicogerichte manier van werken. Daarmee wordt de aandacht gericht op zaken die er echt toe doen, vanzelfsprekend met goede onderbouwing.

Landelijk wordt dit door de Brandweer begeleid onder andere middels een handleiding hoe regio's om kunnen gaan met risicogerichtheid. Tegelijk volgt de BGV opleidingen in voorbereiding op de Omgevingswet waar dit ook uitgebreid aan de orde komt. Het wordt steeds belangrijker om restrisico's in beeld te brengen. Dit past ook in de filosofie van de Omgevingswet. De BGV bereidt zich hier, samen met de gemeenten en andere ketenpartners, op voor door afstemming over de onderlinge samenwerking, informatie uitwisseling, pilots en opleidingen.

Middelen	
Bijdrage Gooise Meren aan veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek 2022, begroting risicobeheersing	€ 558.522*

** Het genoemde bedrag geeft een indicatie op basis van de verdeelsleutel voor de verschillende gemeenten binnen de veiligheidsregio. De feitelijke capaciteitsverdeling voor risicobeheersing binnen de regio wordt echter niet o.b.v. de financiële bijdrage, maar op grond van de risico's in het verzorgingsgebied bepaald. Daarnaast zijn in dit bedrag ook de activiteiten van de brandweer m.bt. Brandveilig Leven opgenomen, omdat deze taak binnen dezelfde Cluster (Risicobeheersing en Brandveilig Leven) valt. Dit betreft de activiteiten gericht op het vergroten van de bewustwording omtrent brandveiligheid en het versterken van de zelfredzaamheid bij burgers en medewerkers van bedrijven en instellingen.*

De BGV voert namens de gemeente een aantal taken uit. Als het gaat om het omgevingsrecht betreft dit advisering brandveiligheid bijbouw- en milieuaanvragen, evenementen, in behandeling nemen van gebruiksmeldingen en aanvragen om omgevingsvergunning brandveilig gebruik, adviseren bij ruimtelijke plannen en het uitvoeren van brandveiligheidscontroles. In het kader van de voorbereiding op de Omgevingswet, wordt ook meegedacht en geadviseerd op de nieuwe Omgevingsvisie en het Omgevingsplan. Een deel van deze activiteiten is goed te voorspellen zoals de periodieke brandveiligheidscontroles van bestaande gebouwen. Andere zaken zijn lastiger te begroten omdat het afhankelijk is van het aanbod aan vergunningaanvragen en meldingen.

De BGV heeft eind 2021 de onderstaande planning gemaakt voor de taken in 2022:

Activiteit	Verwachte aantallen
Advies omgevingsvergunning bouwen	46
Advies omgevingsvergunning brandveilig gebruik	1
Advies omgevingsvergunning activiteit opstarten of wijzigen inrichting	3
Advies gebruiksmelding	15
Advisering brandveiligheid inrichtingen (APV/BGBOP)	59
Toezicht brandveilig gebruik (resp. aantal objecten/aantal controles) NB. excl. hercontroles	149/206
Voorlichting brandveiligheid	6
Adviseren Integraal Veiligheidsplan, APV, Omgevingsvisie en omgevingsplan, klachten...	6

Brandveiligheid langer zelfstandig thuiswonende ouderen

De Brandweer constateert (in het algemeen) dat er toenemende risico's voor zorg maar ook veiligheid zijn bij incidenten. De Brandweer komt niet in reguliere woongebouwen. De afspraak is, dat hier wat meer aandacht aan de brandveiligheid wordt gegeven, bijv. in de Handhavingsestafette, middels risico gericht toezicht. De zorgpunten komen grotendeels overeen met de conclusies van het rapport IFV uitkomsten vluchtveiligheid van woongebouwen (publicatie december 2021) 20211201-BA-Vluchtveiligheid-van-woongebouwen.pdf (ifv.nl)

Vergunningen en meldingen

In het Beleidsplan VTH heeft Gooise Meren ook ten aanzien van brandveiligheid aan een aantal zaken een hoge prioriteit toegekend. Dit betreft advies op de aanvragen voor omgevingsvergunningen van een aantal specifieke categorieën (woongebouwen, appartementen en kamerverhuur, gebouwen waar grotere aantallen personen tegelijkertijd kunnen verblijven en/of overnachten zoals hotels, restaurants, etc., en maatschappelijke gebouwen zoals kinderopvang, scholen, etc.). Daarnaast hebben aanvragen om een omgevingsvergunning brandveilig gebruik en meldingen brandveilig gebruik eveneens een hoge prioriteit. De brandweer geeft advies en houdt toezicht bij nieuwbouw. Voor bestaande bouw zijn er voorlichtingsactiviteiten in het kader van Brandveilig Leven gericht op woningen.

Toezicht

Als het gaat om controles brandveiligheid geldt dat het constateren en oplossen van situaties, waarbij het in gebruik hebben van een gebouw in strijd met de brandveiligheidseisen uit het Bouwbesluit 2012, een hoge prioriteit heeft. Dit geldt in het bijzonder voor verblijfsgebouwen waar zich beperkt zelfredzame personen bevinden. Bij nieuwbouw of verbouw, waarbij de regionale brandweer advies op de vergunning of melding heeft gegeven, wordt toezicht op verzoek van de gemeente gedaan. Deze controles gebeuren in samenwerking met een toezichthouder van de afdeling VTH. In de praktijk betekent dit dat gebouwen met beperkte brandveiligheidsaspecten niet door de brandweer worden gecontroleerd.

De BGV hanteert voor wat betreft de controles brandveiligheid bij bestaande gebouwen een eigen prioritering, gebaseerd op de landelijke Handleiding PREVAP (preventieactiviteitenplan). Hieronder zijn objecten onderverdeeld in prioriteitenklassen, gerelateerd aan het risico op/bij brand, lopend van prio 1 tot en met prio 4. Daarbij is het brandrisico en de controlefrequentie in klasse 1 het hoogst, die in klasse 4 het laagst. In verband met de beschikbare capaciteit moeten prioriteiten worden gesteld bij het toezicht. De laatste jaren wordt dit ingevuld, door de periodieke controles op brandveilig gebruik bij prio 1 en 2 objecten 100% conform Prevap frequentie te doen. Voor prio 3 en 4 objecten wordt jaarlijks 10% van de werkvoorraad gedaan. Naast deze bestaande objecten voert de brandweer ook controles uit in het kader van de opslag van gevaarlijke stoffen, vaak in samenwerking met de OFGV, en zo nodig (op verzoek van de gemeente) bij evenementen.

Elk kwartaal, en zo nodig vaker, worden er gesprekken gevoerd met de BGV over afstemming van de taken en verbetering van de samenwerking. Als resultaat hiervan wordt de informatie-uitwisseling verbeterd. Jaarlijks wordt de planning van het reguliere toezicht op locatie niveau afgestemd tussen VTH en de BGV.

Handhaving

Wanneer handhaving noodzakelijk is, wordt het dossier overgedragen aan de juristen van de gemeente. De BGV ondersteunt (op verzoek) bij de handhaving en doet tevens de daarvoor noodzakelijke hercontroles.

5 APV en bijzondere wetgeving vergunningen

Onder bijzondere wetgeving valt een breed scala aan kleinere en/of lokale regelgeving: de Algemene Plaatselijke Verordening (APV), de Drank- en Horecawet (DWH), de marktverordening en de Wet op de Kansspelen. Uitvoering op het gebied van vergunningverleningen en meldingen gebeurt door het team APV en bijzondere wetgeving van de afdeling VTH. Ook het Frontoffice voert een deel van de taken uit. Dit zijn een aantal eenvoudige aanvragen en meldingen, zoals het plaatsen van containers buiten de vestingen en collectevergunningen.

Bij aanvragen op grond van de Apv en bijzondere wetten zijn er veel schakels die voor buitenstaanders niet zichtbaar zijn, maar die wel zeer arbeidsintensief zijn. Inwoners en bedrijven hebben een actieve inbreng, soms tegengestelde belangen en telkens weer wordt de vertaling gemaakt tussen adviseur(s), organisatoren en het algemeen.

Middelen	
4 medewerkers (3,56 fte)	4.806 uur

Vergunningen en meldingen van evenementen

Evenementen vergunningen worden behandeld conform het Uitvoeringskader evenementen (vastgesteld 2019). Dit geeft aan inwoners en organisatoren duidelijkheid.

De module Drank- en Horecawet van Squit XO (dit wordt met ingang de Omgevingswet omgezet in RX Mission) wordt gebruikt. Alle locaties waar alcohol wordt verstrekt in Gooise Meren zijn digitaal opgenomen in zogenaamde locatiedossiers: vergunningen, aanvragen, aanhangsels, etc. zijn en ook alle controles worden hierin geregistreerd.

Het nieuwe Zaaksysteem is eind 2021 geïntroduceerd. Voor 2022 is de verder implementatie voorzien; het (op)bouwen van het nieuwe zaak-systeem, modelbrieven, en een aantal bezwaarzaken (bijgewerkt in de daarvoor bestemde map).

Waar het gaat om evenementen, wordt gebruik gemaakt van de mogelijkheid om meerjarige (5 jaar) vergunningen. De meerjarige vergunningen worden jaarlijks doorgenomen met de aanvrager of er nog zaken zijn veranderd in de organisatie. Kleine veranderingen worden zonder nieuwe vergunning doorgevoerd. Het is verkennen en opdoen van ervaring met dit nieuwe instrument waar de grens van de veranderingen ligt waarop er een nieuwe vergunning dient te worden aangevraagd. Ook bij de meerjarige vergunning wordt elk jaar alle actuele stukken toegezonden aan de politie, brandweer en andere hulpdiensten.

Planning

Voor wat betreft de planning is uitgegaan van de hoeveelheid aanvragen en meldingen in 2021, behalve daar waar door de corona maatregelen de afgelopen 2 jaar heel anders waren. De verwachting is dat veel activiteiten weer mogelijk worden in 2022.

Terrassen

In 2020 en 2021 werden de ondernemers tegemoet gekomen om grotere terrassen mogelijk te maken. Dit gaat resulteren in een voorstel voor nieuw beleid terrassen voor 3 jaar (voorjaar 2022). Nieuw criterium daarbij wordt een bestemmingsplan check en zo nodig aanpassing. Voor 2022 wordt daardoor verwacht dat er circa 45 nieuwe terras vergunningen worden aangevraagd.

Evenementen

Op het moment dat het mogelijk wordt, zal naar verwachting, met name vanuit de evenementen branche meer naar extra mogelijkheden gezocht worden om het verloren jaren 2020 en 2021 enigszins 'goed' te maken. Ook is bekend dat er festiviteiten zijn die een of twee jaar zijn opgeschoven. Dit kan betekenen dat in 2022 veel meer en complexere aanvragen voor evenementen zullen worden ingediend dan gemiddeld.

Toegang Naarden Vesting bij evenementen

Ondersteuning vanuit VTH voor een project/pilot vanuit Verkeer met bewoners. Dit betreft Regulering van toegang tijdens de evenementen in de Vesting-Naarden (pasjessysteem) waarbij de marktstraat wordt afgesloten behalve voor bestemmingsverkeer.

Product	Verwacht aantal
Alcoholwet-vergunning	18
Alcoholwet-vergunning corona terras	45
Wijzigen aanhangsel Alcoholwet-vergunning	11
Ontheffing schenken alcohol (tijdelijke vergunning, art. 35 Alcoholwet)	3
Melding ontheffing schenktijden paracommerce	5
Exploitatievergunning	20
Evenementenvergunning (art. 2:25 APV)	25
Standplaatsvergunning (weekmarkt en elders)	20
Vergunning plaatsen objecten op de openbare weg	115
Melding bouwobjecten plaatsen	600
Melding incidentele festiviteiten	10
Overige (collecte, etc.)	3
Vuurwerkvergunning (verkoop consumentenvuurwerk)	6
Filmopnames maken	55
Loterijvergunning	2

In het beleidsplan VTH worden als belangrijke doelen voor vergunningverlening bijzondere wetgeving genoemd; het binnen wettelijke termijnen afhandelen van aanvragen en meldingen. Alcoholwet-vergunningen en evenementenvergunningen hebben een hoge prioriteit gekregen. In het geval van bezwaar en beroep moet tenminste 95% van de vergunningen in stand blijven.

6 Kinderopvang

Op grond van de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen (Wko 2005), zijn gemeenten verantwoordelijk voor de naleving van de kwaliteit van de kinderopvang binnen de gemeente. Het toezicht wordt uitgevoerd door de GGD Gooi & Vechtstreek. Inspecteurs van de GGD bezoeken instellingen voor kinderopvang en rapporteren daarover aan de gemeente. Indien er sprake is van overtredingen kan tot handhaving worden overgegaan. Dit wordt uitgevoerd door de gemeente. Naast deze taak is de gemeente ook verantwoordelijk voor het bijhouden van het LRK (Landelijk Register Kinderopvang; sinds 2019 vallen peuterspeelzalen ook onder kinderopvang). Nieuwe meldingen worden na goedkeuring door de GGD in het LRK geregistreerd door de gemeente.

Middelen	
1 medewerker, 0,50 fte	675 uur
Bijdrage GGD Gooi en Vechtstreek 2022	€ 114.717

Een goede kinderopvang is van groot belang. Kinderen moeten zich veilig voelen en de ruimte krijgen zich te ontwikkelen. De rijksoverheid heeft daarom kwaliteitseisen opgesteld waaraan kinderopvang-organisaties zich moeten houden. Deze eisen zijn onderdeel van de Wet Innovatie en Kwaliteit Kinderopvang (Wet IKK). In 2022 wordt de Wet Innovatie Kwaliteit Kinderopvang (IKK) geëvalueerd.

Jaarlijks wordt een aantal instellingen, naar ratio, geïnspecteerd. Daarbij geldt dat instellingen voor kinderopvang ieder jaar gecontroleerd worden. Iedere nieuwe locatie moet binnen 10 weken geïnspecteerd en afgerond worden. In 2022 start de GGD met flexibel inspecteren.

Soort instelling	Aantal locaties
Kinderdagverblijf	29
Buitenschoolse opvang	34
Gastouderbureau	1
Voorziening gastouderopvang	95

In de regio Gooi en Vechtstreek is sprake van een regionaal beleidskader handhaving kinderopvang (2020). Daarin wordt uitgegaan van de "handleiding herstelleraanbod". Op grond hiervan is in 2021 in het beleidskader handhaving aangepast. In 2022 start de GGD met flexibel controleren op grond van deze aanpassing. In mei 2022 wordt weer het jaarverslag kinderopvang opgesteld, dit wordt separaat aan de Raad aangeboden en biedt nadere informatie.

7 Buitengewoon opsporingsambtenaren (Boa's)

Gooise Meren beschikt over 10 buitengewoon opsporingsambtenaren (Boa's). Hiervan is er één werkzaam in domein 2 (milieu/natuurwetgeving), De overige zijn zogenaamde domein 1 Boa's waarvan er twee jeugd Boa's zijn. Zij houden zich bezig met toezicht en handhaving van een aantal verkeersaspecten (Wegenverkeerswet Reglement Verkeersregels en Verkeerstekens (RVV), de APV en andere bijzondere wetgeving zoals controle van de DOR wetgeving en de wet op de Kansspelen. Daarnaast is er nog één toezichthouder (geen Boa) die zich specifiek met toezicht en handhaving betaald parkeren bezighoudt. Voor de uitvoering van hun taken maken de Boa's gebruik van twee dienstvoertuigen. Deze zijn voorzien van striping en andere hulpmiddelen. Daarnaast beschikken de Boa's over dienstfietsen. Voor toezicht en handhaving van de Wegenverkeerswet en betaald parkeren wordt het softwarepakket van BySpy gebruikt (digitale handhaving). Registratie van werkzaamheden vindt plaats in het digitale registratiesysteem BRS voor domein 2, dat ook regionaal gebruikt wordt. Voor hun eigen veiligheid zijn de Boa's sinds december 2020 uitgerust met bodycams.

Middelen	
9 Boa's domein 1 (7,89 fte)	10.651,5 uur
1 Boa domein 2 (1 fte)	1.350 uur
1 Toezichthouder openbare ruimte/fiscalist (1 fte)	1.350 uur
Abonnement BRS (Boaregistratie)	€ 1.300
Abonnement BySpy (digitale handhaving)	€ 16.800
Kosten aansluiting C2000	€ 10.000,-
Bijdrage controles Alcoholwet Hilversum	€ 64.000

Alcoholwet controles

Het toezicht op Alcoholwetvergunningen gebeurt, op grond van een samenwerkingsovereenkomst door toezichthouders van Hilversum. De samenwerkingsovereenkomst is met ingang van 2022 geactualiseerd voor drie jaar. In totaal is gepland dat Hilversum ruim 230 controles voor Gooise Meren zal uitvoeren in 2022, inclusief een aantal evenementen. Locaties van alcohol verstrekpunten worden aan de Boa-coördinator van Hilversum doorgegeven, waarna de benodigde werkzaamheden ingepland worden. Na afloop geven de Boa's een terugkoppeling van hun bevindingen. Gooise Meren voert zelf de juridische handhaving procedure uit, op grond van de bevindingen.

De Gemeente Gooise Meren kan altijd een verzoek doen bij Hilversum voor een reguliere controle als daar aanleiding voor is. Bijvoorbeeld bij signalen dat er een nieuwe eigenaar is.

Soort Alcoholwet controle	Aantal
Basiscontroles	89
Leeftijd en basiscontroles	4
Testkoper controles	129
2 ^e controles (bij overtreding of klachten)	n.n.b.
Evenementencontroles Alcoholwet	3

Evenementen

Het toezicht op grote evenementen heeft prioriteit: deze worden altijd bezocht door de Boa's van Gooise Meren, met dien verstande dat nog onduidelijk is in hoeverre in 2022 in (grote) evenementen zullen worden georganiseerd. De Boa's van Gooise Meren controleren op openbare orde en veiligheid. Daarnaast vinden tijdens een aantal evenementen ook controles plaats van de Alcoholwet door Boa's van Hilversum. De Boa's stemmen de controles onderling af voor maximaal effectiviteit.

Het toezicht op de weekmarkten ligt bij de marktmeester, de overige standplaatsen door de Boa's.

De Boa's kunnen in veel gevallen zelf optreden. Bij overtredingen van de Wegenverkeerswet kunnen zij zelf proces-verbaal opmaken en doorsturen voor verdere verwerking naar het CJIB. Ook kunnen ze voor bepaalde overlastfeiten gebruik maken van de bestuurlijke strafbeschikking. Indien bestuursrechtelijk opgetreden moet worden bij geconstateerde overtredingen de resultaten voorgelegd aan de juristen van de afdeling VTH. Deze starten vervolgens het handhavingstraject en voeren dat verder uit.

Het takenpakket van de Boa's is veelzijdig en omvangrijk en omvat gestaag steeds meer taken. Dat wordt deels veroorzaakt door het feit dat de politie zich steeds meer terug trekt. Bij de uitvoering van hun werkzaamheden werken de Boa's wel nauw samen met de politie aan een veilige en leefbare woonomgeving. Door middel van C2000 staan ze in direct contact met de politie. De Boa's kunnen strafrechtelijk handhaven, met behulp van de bestuurlijke strafbeschikking. Dit is zinvol in die gevallen waar uitsluitend bestuursrechtelijk optreden te kort zou schieten of geen onmiddellijk effect heeft. Met de bestuurlijke strafbeschikking kan een breed scala aan overtredingen in de openbare ruimte worden aangepakt.

Boa's hebben een bijzondere positie. Ze zijn in dienst van de gemeente maar als ze strafrechtelijk optreden doen ze dat namens de Officier van Justitie. Als ze als toezichthouder handelen doen ze dat namens de gemeente. De Boa zal dus telkens "van pet" moeten wisselen. De Boa kan optreden als toezichthouder, fiscaal controleur en als buitengewoon opsporingsambtenaar. Per rol heeft hij verschillende taken en bevoegdheden. Als opsporingsambtenaar is het strafrecht van toepassing en kan hij geen gebruik maken van bestuursrechtelijke bevoegdheden. In die hoedanigheid maakt hij een proces-verbaal van bevindingen voor het strafproces. Als toezichthouder maakt hij een rapport voor het bestuursrechtelijke handhaving en draagt dit over aan de jurist van de gemeente. Met de komst van een tweede jeudboa/coördinator is het team beter in staat om samen met de stakeholders vorm te geven aan het toezicht op de jeugd in de buitenruimte.

In het beleidsplan VTH Gooise Meren 2022-2025 hebben voor wat betreft de taken van de Boa's de volgende zaken een hoge prioriteit gekregen:

Prioriteiten Boa-taken
Jeugdoverlast/hangjongeren
Onjuist parkeren van fietsen en scooters
Zwerfvuil/afvaldumpingen
Grote evenementen
Foutief parkeren Wegenverkeerswet
Toezicht noodwet ivm Covid estra toegevoegd

Naast de in de tabel hierboven genoemde onderwerpen is er ook veel aandacht voor ondermijning en veiligheid bij scholen. Betaald parkeren zal ook aandacht krijgen in 2022 in het kader van overlast preventie. De overige onderwerpen zullen onderdeel vormen van het Surveillanceplan Boa's Gooise Meren 2022-2025. Hiermee wordt een programmatische handhaving toegepast waarbij meer sturing is bij de werkzaamheden van de Boa's.

Klachten en meldingen komen bij de gemeente op veel verschillende manieren binnen, Bor meldingen via website, via de Veiligheidsregio, de wijkadviseurs, van inwoners en bedrijven telefonisch en persoonlijk. Dit wordt geregistreerd in het registratiesysteem Mozard. Hierdoor zijn ze niet altijd goed traceerbaar.

Tijdelijke wet maatregelen Covid 19

Het toegezien op het naleven van de maatregelen heeft een hoge prioriteit. Bij constateren van niet naleven van de worden mensen of bedrijven gewaarschuwd en als dat niet het gewenste resultaat leidt, bekeurd of een bestuurlijke strafbeschikking opgelegd, volgens de Regionale handhavingsstrategie (vastgesteld in het Regionaal Beleidsteam van de Veiligheidsregio).

Urenverdeling Boa's 2022

Gebleken is dat er bestuurlijk behoefte is om meer inzicht te krijgen in de wijze waarop de Boa's van Gooise Meren hun tijd verdelen. Hieronder is een verdeling te vinden die hierover duidelijkheid geeft. De verdeling geeft per hoofdonderwerp aan hoeveel tijd de Boa's procentueel aan het onderwerp besteden. De urenverdeling van de Boa's is geen beleidsuitgangspunt, maar een actuele weergave van het aantal uren dat Boa's aan bepaalde onderwerpen besteden. Dit is geen statische weergave, maar een gemiddelde dat per seizoen, dag van de week, dagdeel en locatie kan variëren.

In onderstaande tabel is de inzet van de Boa's ten aanzien van onderwerpen geprioriteerd. Wanneer een tijdelijke wet /noodwet van kracht is wordt hier de hoogste prioriteit aan gegeven. Dit gaat ten koste van de reguliere inzet (3^e kolom) bij parkeren, wegenverkeerswet en grote evenementen.

Onderwerp	Tijdelijke wet maatregelen Covid 19 / Noodwet	Regulier
Handhaving Tijdelijke wet maatregelen Covid 19	50%	-
Foutief parkeren en wegenverkeerswet	27,5%	60%
Jeugdoverlast	15%	15%
Grote evenementen	0%	2,5%
Ondermijnende criminaliteit	2,5%	2,5%
Zwerfvuil, afvaldumpingen en milieuvervuiling	2,5%	2,5%
Overig Thema's: adresonderzoek, controle visserijwet, handhaving hondenoverlast, loslopend vee, ondersteuning bij verkeersongevallen, overige meldingen politie, stank- en rookoverlast, vermiste personen of goederen, wet op kansspelen, de DOR en Woonoverlast	2,5% (minder dan 2,5% per thema)	17,5%

De verdeling van uren wat betreft tijdstip is globaal 60% overdag van maandag tot en met vrijdag. Voor de overige inzet geldt dat dit 20% in de avonden is en 20% in het weekend. Tijdens een eventuele lockdown wordt er meer in de avonden gewerkt.

Nota bene: er wordt om toenemende mate een beroep op de Boa's gedaan, zowel vanuit de eigen organisatie als door het Rijk en politie. Dit heeft direct gevolgen op de capaciteit en de keuzes die worden gemaakt qua inzet van de Boa's. Wanneer er uitbreiding op de taken van de Boa's wordt voorgesteld, zoals bijvoorbeeld bij maatregelen voor parkeren, dan dient daar ook uitbreiding op de capaciteit van toezicht en handhaving bij worden betrokken voor een realistische uitvoering.

Bijlage 1: Inventarisatie uitvoeringsbesluiten en het beleid, op grond van de APV

De uitvoeringsbesluiten en het beleid, op grond van de APV en bijzondere wetten, dienen te worden opgesteld of te herzien en zo nodig geactualiseerd. Zie onderstaand schema.

Prioriteit	Onderwerp in Algemene Plaatselijke Verordening (Apv)	Aantekeningen
Midden plus	Nadere regels voor categorieën voorwerpen welke wel zijn toegestaan te plaatsen op of aan de weg of openbare plaats (Artikel 2:10)	Wordt tekstueel meegenomen in de wijziging van de APV voor zover de Omgevingswet daartoe verplicht.
Middel	Aanwijzen plaatsen waar het parkeren van grote voertuigen is verboden (artikel 5:8)	Tekening wordt gemaakt in kaartviewer APV/afstemming Omgevingsplan Aangehouden in 2021, Wethouder heeft de uitvraag gedaan of- en zo ja welke gebieden er kunnen worden aangewezen
Laag	Aanwijzen categorieën vechtsportwedstrijden of -gala's waarvoor altijd een evenementenvergunning wordt vereist (artikel 2:25 lid 7.)	Bijvoorbeeld het NK worstelen Muidenberg
Laag	Aanwijzen terrein waar een markt, kermis, uitvoering, bijeenkomst of plechtigheid wordt gehouden en verbod geldt voor van (snor)-fiets, bakfiets, bromfiets of scooter (artikel 2:52)	Bestaande markten aanwijzen. Bussumse en Naarden op zaterdag in kaartviewer APV/afstemming Omgevingsplan
Laag	Aanwijzing collectieve festiviteiten waarbij verruiming van de verlichting en geluidsnormen gelden (artikel 4:2).	Wenselijk
Laag	Gebieden aanwijzen waar verboden is op te treden voor straatartiest en dergelijke (art. 2:9)	Wanneer overlast ontstaat is een aanwijzing binnen een dag geregeld (burgemeestersbesluit). Teveel regelen kan ook levendigheid verminderen
Laag	Aanwijzen aanplakborden voor het aanbrengen van meningsuitingen en bekendmakingen. (Artikel 2:42 lid 4)	Bestaande aanplakborden moeten worden gelegitimeerd
Laag	Nadere regels stellen voor het aanbrengen van meningsuitingen en bekendmakingen, die geen betrekking mogen hebben op de inhoud van de meningsuitingen en bekendmakingen. (Artikel 2:42 lid 6)	Tot heden geen probleem.
Laag	Aanwijzen instellingen welke geldt of goederen of leden of donateur werving	

	mogen inzamelen. (artikel 5:13)	
Laag	Aanwijzing crossterreinen (art. 5:32)	
Laag	Aanwijzing terreinen in natuurgebieden waar men zich mag begeven met een motorvoertuig, een bromfiets, een fiets of een paard plus het stellen van nadere eisen. (artikel 5:33)	

Besluit op bijzondere wetten:

Prioriteit	Onderwerp in Winkeltijdenwet	Aantekeningen
Midden	Moet nieuw besluit Openstellen Supermarkten op zon- en feestdagen en intrekken vigerende besluit openingstijden.	Wordt tekstueel meegenomen in de wijziging van de APV voor zover de Omgevingswet daartoe verplicht.

Bijlage 2: Uitvoeringsprogramma OFGV 2022 Gooise Meren

Het Uitvoeringsprogramma OFGV 2022 Gooise Meren wordt gelijktijdig met dit Uitvoeringsprogramma VTH 2022 ter vaststelling aangeboden.