

Memo

Onderwerp

Eindrapportage Radboud Universiteit
Apv met minder regels

Aan

Gemeenteraad

Doel

Informereren

Datum

2 november 2018

Van

College/J.R.A. Nawijn

Geachte leden van de raad,

In 2015 nam u het besluit 70% van de regels uit de Algemene plaatselijke verordening (Apv) te schrappen. De vorige verordening was nog gebaseerd op een lijvig VNG-model. Besloten werd tot een pilot voor twee jaar en daarna te evalueren. Een proefperiode om ervaringen op te doen met de nieuwe Apv. De Radboud Universiteit Nijmegen wilde daar graag bij helpen. De universiteit heeft een onderzoek gehouden onder 4000 huishoudens op drie momenten in de proefperiode. Er zijn gesprekken gevoerd met handhavers, raadsleden en inwoners, allemaal om te kijken hoe het gaat met minder regels. Als onderdeel van de besluitvorming is er ook een intensieve bewustwordingscampagne gehouden. In dit memo gaan we kort in op de resultaten en het vervolg.

Meer vrijheid, minder regels en meer met elkaar in gesprek bij problemen. Zelfredzame inwoners, die zelf regie pakken en verantwoordelijkheid nemen. Dat is het idee. Buurtbemiddelaars zijn geïntroduceerd om inwoners daarbij te helpen. De Radboud Universiteit heeft het onderzoek afgerond en haar eindrapport geschreven. Over de bewustwordingscampagne is een aparte rapportage opgemaakt.

Resultaten onderzoek Radboud Universiteit

De hoofdvraag van het onderzoek van de Radboud Universiteit was: *Welke effecten treden op als gevolg van de invoering van de compacte APV?* Omdat te verwachten valt dat het enige tijd kan duren voordat mogelijke effecten van de invoering van de compacte APV zichtbaar worden, is besloten om gedurende de hele pilotperiode systematisch de ontwikkelingen in Hollands Kroon op de voet te volgen. Via focusgroepen, surveys en de analyse van secundaire data is over een periode van twee jaar in kaart gebracht welke verwachtingen er waren en in hoeverre deze in de praktijk zijn uitgekomen. Uit het onderzoek komt naar voren dat de resultaten rond overlast geen van de verwachtingen bevestigen: er is noch een afname, noch een toename. Er zijn ook geen duidelijke aanwijzingen dat burgers zich wezenlijk anders zijn gaan gedragen, noch als deel van het probleem (de overlast), noch als deel van de oplossing (elkaar aanspreken op overlast). Wel is de taaklast van handhavers deels verschoven, van beboeting naar vermaning en uitleg. Naarmate de nieuwe regels beter

Memo

bekend zijn geworden, is die taaklast iets afgenomen. Kortom, de situatie is stabiel. De gehele eindrapportage kunt u in de bijlage lezen.

Resultaten bewustwordingscampagne

De gemeente moet minder voorschrijven, verbieden en sturen. Inwoners kunnen namelijk heel goed zelf problemen oplossen en hun verantwoordelijkheid pakken. Dus niet meteen de gemeente inschakelen bij problemen tussen burens, maar eerst samen proberen een oplossing te zoeken. Elkaar aanspreken op gedrag, en niet op de regel. Dat is het uitgangspunt van de verkorte APV.

Om inwoners hierin mee te nemen is de campagne 'voor de een voor de ander' bedacht, samen met creatief bureau Raadhuis. De kern was om inwoners van Hollands Kroon op structurele basis bewust te maken van de verandering en duidelijk te maken wat er van inwoners verwacht wordt in de nieuwe situatie. Vooral via social media is dit verhaal aan de hand van verschillende uitingen (beeld als video) verteld. Naast het bereiken van inwoners met deze boodschap is ook gezocht naar interactie met en tussen inwoners over dit onderwerp. De vooraf bepaalde doelstellingen zijn ruimschoots behaald. Meer hierover leest u in de eindrapportage van Raadhuis, die als bijlage is bijgevoegd.

Vervolg

We hebben met u afgesproken dat we na afronding van het onderzoek de compacte Apv met uw raad evalueren en hierover met u in debat gaan. Dit hadden wij begin oktober gepland in de week van de veiligheid. Dat is toen uitgesteld. We willen van de gelegenheid gebruikmaken om aanvullend op de rapportage ook de actuele situatie mee te nemen. Op dit moment bespreken we in de organisatie met betrokkenen wat hun recente ervaringen zijn, welke ontwikkelingen zij signaleren en wat zij zien als mogelijk vervolg, inclusief een actualiseringslag. Deze ronde werd eerder gehouden, maar dat is al weer enige tijd geleden en dat is aanleiding om deze exercitie nog eens te herhalen.

Aangezien de universiteit haar bevindingen van het onderzoek binnenkort in een wetenschappelijke tijdschrift publiceert, vinden we het niet meer dan correct dat u voor die tijd kennis kunt nemen van het eindrapport van de universiteit. Ook de rapportage over de bewustwordingscampagne vindt u met dit memo op de lijst van ingekomen stukken.

Volgend jaar komen wij naar uw raad met een planning voor evaluatie en vervolg.