

# Concept Horecabeleid Gooise Meren 2019-2023

Conceptversie – 1 april 2019



# Inhoud

## Deel A: Horecabeleid

### Hoofdstuk 1. Inleiding

### Hoofdstuk 2. De markt in beeld

- 2.1 Inleiding
- 2.2 Samenvatting van feiten en cijfers
- 2.3 Trends en ontwikkelingen

### Hoofdstuk 3. Visie en ambitie

- 3.1 Inleiding
- 3.2 Visie van de gemeente
- 3.4 De 10 uitgangspunten
- 3.5 Vooruitblik

### Hoofdstuk 4. Vestiging en vergunningen

- 4.1 Inleiding
- 4.2 Vestigingsbeleid
- 4.3 Vergunningen
- 4.4 Toegankelijkheid
- 4.5 Paracommercie

4

5

8

9

10

11

12

13

14

17

19

20

21

22

24

28

29





# Inhoud

## Hoofdstuk 5. Lokale regelgeving 31

5.1	Inleiding	32
5.2	Samenwerking	33
5.3	Sluitingstijden	34
5.4	Terrassen	35
5.5	Ondergeschikte horeca	36
5.6	Veiligheid	38
5.7	Gezondheid	40
5.8	Toezicht en handhaving	45

## Deel B: Bijlagen 48

Bijlage 1	– Vestigingsbeleid horeca Bussum	49
Bijlage 2	– Vestigingsbeleid horeca Naarden	56
Bijlage 3	– Vestigingsbeleid horeca Muiden en Muiderberg	57
Bijlage 4	- Aanvraag drank- en horecawetvergunning en exploitatievergunning	58
Bijlage 5	– Paracommerciële gelegenheden	59
Bijlage 6	– Sluitingstijden horeca	61
Bijlage 7	– Terrassenbeleid Gooise Meren	63
Bijlage 8	– Horecaconvenant Bussum (versie juli 2018)	71
Bijlage 9	– Overzicht participatietraject	75
Bijlage 10	– Overzicht wijzigingen/actualisaties	78





A

Deel A

# Horecabeleid





# 01

## Inleiding



## Inleiding

Sinds 1 januari 2016 zijn Muiden, Naarden en Bussum gefuseerd tot één gemeente. De naam Gooise Meren verwijst naar een veelzijdig landschap. Zo zijn Bussum en Naarden onderdeel van het Gooi en kent de gemeente een groen karakter in een waterrijk gebied met veelzijdige kernen. Bussum is een groot (tuin)dorp met een centrum met een uitgebreid voorzieningenaanbod. Naarden is één van de best bewaarde vestingsteden aan het Gooimeer. Muiderberg is een brinkdorp en een badplaats. Muiden is een vestingstad met een zeesluis middenin het centrum, het Muiderslot (Amsterdam Castle), de Haven aan het IJmeer en het Forteiland Pampus.

## Belang van horeca

Binnen dit diverse landschap speelt horeca een belangrijke rol. Voor de eigen inwoners en die van de regio, maar ook voor haar bezoekers. In economisch opzicht verlengt de horeca de verblijfsduur van consumenten, met in deze gebieden vaak hogere bestedingen tot gevolg. De sector biedt laagdrempelige én specialistische werkgelegenheid. Veel jongeren hebben hun eerste baantje in de horeca.

Goede horeca draagt bij aan de levendigheid en het voorzieningenniveau van een gebied. Ze heeft een belangrijke sociale functie voor ontmoeting, vermaak en het genieten van het leven, maar ook als plek om te werken of voor een snelle consumptie. De horeca geeft gebieden smaak en kleur en verdient daarmee aandacht in het belang van haar toekomst.



*"De horeca in Gooise Meren heeft daardoor een divers karakter"*



### Aanleiding en proces

Het huidige horecabeleid van de voormalige gemeente Bussum heeft de looptijd van 2013-2018 en is toe aan actualisatie. De voormalige gemeenten Naarden en Muiden kenden geen specifiek horecabeleid, maar wel (versnipperd) bepaalde regels met betrekking tot horeca. De gemeente Gooise Meren heeft Seinpost Adviesbureau gevraagd om deze actualisatie uit te voeren en het proces te begeleiden. De insteek is het bereiken van een praktisch beleid dat een gezamenlijk houvast biedt. Om het horecabeleid in de gemeente verder te harmoniseren, is deze **actualisatie breed opgepakt** samen met een kernteam vanuit de betrokken partijen. De horeca-ondernemers zijn geraadpleegd via interviews en hebben samen met de bewoners en de gemeente deelgenomen aan bijeenkomsten. Zie H3 en bijlage 9 voor meer over het proces.

### Belangrijke thema's

Binnen dit geactualiseerde horecabeleid speelt een aantal thema's een grote rol. Bijvoorbeeld de balans tussen levendigheid en leefbaarheid. Horeca kan overlast opleveren voor omwonenden en overige bezoekers qua geluid, geur, verkeer of parkeerdruk. Ook zie je door de groeiende consumptie buitenshuis dat horeca zich vermengt met bijvoorbeeld de detailhandel, evenementen en festivals in de vorm van blurring, catering en pop-up horeca.

### Resultaat en leeswijzer

Het bestaande beleid van de voormalige gemeenten is **geactualiseerd en gebundeld** tot één gemeentebrede horecabeleidsnota Gooise Meren. Het accent van de nota ligt op beheer zoals veiligheid, overlast en gezondheid. De visie op het ondernemerschap is neergelegd in de Economische Visie Gooise Meren 2040 - Ruimte voor Ondernemerschap. Na dit inleidende hoofdstuk is deze nota als volgt opgebouwd:

- Met cijfers en trends brengt hoofdstuk 2 de markt in beeld.
- In hoofdstuk 3 worden de visie en ambitie gepresenteerd aan de hand van de Economische Visie en het actualisatieproces.
- Hoofdstuk 4 gaat in op de wet- en regelgeving m.b.t. vestiging en vergunningen.
- Hoofdstuk 5 beschrijft aan de hand van herkenbare onderwerpen de lokale regelgeving.

In de beleidshoofdstukken 4 en 5 worden verschillende wet- en regelgevingen behandeld. Dit gebeurt steeds aan de hand van een korte inleiding (waar hebben we het over), de rode lijn (met de spelregels) en de actualisaties (waar moet je op letten).

Tot slot horen bij deze beleidsnota een zogenaamde '**hand-out**' waarin de belangrijkste informatie overzichtelijk is samengevat en een separaat **achtergronddocument** waarin de resultaten van de cijfers, trends en SWOT-analyses staan weergegeven.





02

De markt in  
beeld





## 2.1 Inleiding

Om tot een passend horecabeleid te komen, is inzicht in de context noodzakelijk. Om die reden is een analyse uitgevoerd van de omvang en de ontwikkeling van de markt en van de (sectorale) trends. De resultaten van deze analyses staan in dit hoofdstuk samengevat op een rij. Zie het separate achtergronddocument dat bij deze beleidsnota hoort, voor een compleet verslag van de resultaten van deze analyses.

Ook zijn in dit achtergronddocument de SWOT-analyses terug te vinden. Hierin zijn de resultaten vertaald van de analyses van de cijfers en de trends, gecombineerd met de ervaringen van de ondernemers. Deze SWOT's zijn in het proces gebruikt om de discussies te bevorderen en zijn gedurende het proces uitgegroeid tot het resultaat dat u in het achtergronddocument kunt terugvinden.



## 2.2 Samenvatting van feiten en cijfers

In hoofdstuk 1 van het achtergronddocument is een overzicht opgenomen van feiten en cijfers. De belangrijkste conclusies zijn samengevat:

- Sinds 2012 is het **horeca aanbod** in de gemeente met 10% **gegroeid** (van 135 bedrijven in 2012 naar 148 in 2017).
- Ten opzichte van vergelijkbare gemeentes kent Gooise Meren een **ruim horeca aanbod**.
- **De ontwikkeling per branche in Gooise Meren verschilt sterk.** De drankensector daalt licht, de restaurantsector groeit licht. Na een scherpe daling van het aantal cafés tijdens de crisis, is het aanbod inmiddels weer licht groeiende.
- De groei in het horeca aanbod komt voornamelijk door de **groei van fastservice**. Het aantal lunchrooms, pannenkoeken, ijssalons en grill-shoarmarooms is sterk gestegen (ieder verdubbeld in 10 jaar).
- De dranken, restaurant en fastservice sectoren kennen ieder een aandeel van ca. 30% van het totaal aanbod. Partycatering volgt met een aandeel van 10%.
- De afgelopen 10 jaar heeft er schaalvergroting plaatsgevonden in de **dranken- en restaurantsector** (toename van gemiddelde vloeroppervlakte). Echter blijft het aanbod in deze sectoren **kleinschalig**. Dit sluit aan op verkaveling van de panden in de historische centrumgebieden van Gooise Meren.

- Bijna twee derde van het horeca aanbod is gevestigd in Bussum, gevolgd door Naarden (22%), Muiden (8%) en Muiderberg (5%).
- Met name in het **centrum van Bussum en Naarden** is het horeca aanbod de afgelopen periode aanzienlijk gegroeid (in de periode 2014-2018 plus 15 aanbieders in Bussum en plus 5 aanbieders in Naarden (in Naarden is dit deels een herstel van een daling in de periode 2009-2014).

### Drankensector

o.a. café, bar, coffeecorner, kiosk, discotheek, strandbedrijf, horeca bij ontmoetingscentrum, recreatie en sportaccommodatie

### Restaurantsector

o.a. (café-)restaurant, bistro, pizzeria, wegrestaurant

### Fastservicesector

o.a. lunchroom, ijssalon, cafetaria, shoarmazaak  
fastservicerestaurant, pannenkoekenrestaurant



## 2.3 Trends en ontwikkelingen

In hoofdstuk 2 van het achtergronddocument is een compleet overzicht opgenomen van de trends en ontwikkelingen in de horecasector. Hieronder staan de belangrijkste trends samengevat. Deze geven de (veranderende) behoeften weer van de horecagasten: inwoners en bezoekers.

### Maatschappelijke en consumenten trends

De aandacht voor duurzaamheid groeit, het wordt steeds belangrijk om jezelf en je identiteit te ontwikkelen (individualisatie) en de belevingseconomie staat centraal. In een tijd waarin mensen meer en meer het gevoel hebben in een stressvolle maatschappij te leven, zoeken mensen steeds meer naar ontmoeting (samenzijn en delen), authenticiteit en totaalbelevingen.

### Sectorale trends

- **Ondergeschikte horeca** (mengvormen, ook wel 'blurring' genoemd): Het combineren van zaken om het maximale eruit te halen. Dit hangt samen met de belevingseconomie en de groeiende behoefte om elkaar te ontmoeten. Dit biedt kansen, maar vraagt ook om duidelijkheid (wat kan en wat mag).
- **Gemak**: Door drukte en haast is gemak een pre. Overal is horeca te vinden: om consumenten te 'ontzorgen' of om te flexwerken bijvoorbeeld. Dit laatste vraagt om wifi spots en mogelijkheden om te ontmoeten, formeel en informeel. Dit hangt samen met de technologische ontwikkelingen/ mogelijkheden en de behoefte om samen te zijn.
- **Beleving**: Beleving staat centraal, bij voorkeur persoonlijk afgestemd. Dit sluit aan bij de belevingseconomie en authenticiteit. Het toevoegen van een verhaal aan een product of plek draagt sterk bij aan de beleving ervan, maar ook de sfeer van de locatie speelt een grote rol (denk aan op een terras zitten in de vesting van Naarden, bij de sluis in Muiden). Dit vraagt om afstemming en samenwerking. In de praktijk spelen voor het overbrengen van de beleving het design van het interieur en terras een belangrijke rol. Het interieur kan de totaalbeleving versterken (denk ook aan transparante concepten zoals open keukens) en het terras is zowel een visitekaartje als een trekker. Naast commerciële waarde heeft authenticiteit ook sociale waarde voor inwoners.
- **Local love**: Lokale en biologische producten worden interessanter. Dit komt voort uit authenticiteit en de groeiende aandacht en betrokkenheid met duurzaamheid en gezondheid.




## 03

## Visie en ambitie







*De actualisering van  
deze beleidsnota  
kende een uitgebreid  
participatietraject*

## 3.1 Inleiding

Welke visie heeft de gemeente Gooise Meren op toekomstige ontwikkelingen? En hoe verhoudt zich dit tot de horecasector in de verschillende kernen? Deze vragen komen in paragrafen 3.2 en 3.3 aan de orde.

De actualisering van deze beleidsnota kende een uitgebreid participatietraject. Dit traject en de in 10 uitgangspunten vertaalde uitkomst staat beschreven in paragraaf 3.4.

Tot slot blikt paragraaf 3.5 vooruit naar toekomstige wijzigingen die relevant zijn voor het horecabeleid van de gemeente zoals de aanstaande Omgevingswet.

## 3.2 Visie van de gemeente

### Economische Visie

In de Economische Visie Gooise Meren 2040 – Ruimte voor ondernemerschap, heeft de gemeente haar visie en ambities voor de komende jaren geformuleerd. De visie is tot stand gekomen in samenspraak met ondernemers en inwoners. Hieruit volgen een vijftal speerpunten en belangrijke uitgangspunten voor ruimte voor ondernemerschap.

#### De 5 speerpunten

1. **Aantrekkelijke bestemmingen.** Ervoor zorgen dat meer mensen (inwoners én bezoekers) onze natuur en historie beleven.
2. **Vitale kernen.** Een passend evenwicht vinden tussen ondernemen, wonen, zorg, retail en recreatie en zo alle kwaliteiten van de kernen maximaal tot hun recht laten komen. Onder meer aandacht voor nieuwe concepten en het werken op informele locaties.
3. **Waterfront Gooise Meren.** Het beter benutten van binnen- en buitenwateren en het koppelen aan de kustzone, onder meer door goede havenvoorzieningen.
4. **Werk maken van werklocaties.** Het behouden en uitbreiden van werklocaties en werkgelegenheid. Onder meer door het stimuleren van binnenstedelijke informele locaties.

5. **(Sociale) duurzaamheid.** Het creëren van meerwaarde en meer werk door duurzaam ondernemen met de circulaire economie voor ogen.

Horeca speelt een rol in deze speerpunten. Zo draagt horeca bij aan aantrekkelijke bestemmingen (incl. waterfront), is horeca onderdeel van een goede balans in voorzieningen, is het een (informele) werk- én ontmoetingsplek en is horeca bij uitstek een sector waar duurzaamheid een rol kan spelen – niet alleen als uitgangspunt, maar ook als onderdeel van het horecaconcept.

#### Ruimte voor ondernemerschap

In de Economische Visie heeft de gemeente tien uitgangspunten voor ruimte voor ondernemerschap vastgesteld. Ruimte voor ondernemerschap is ook één van de beoogde doelen van het horecabeleid. Eén van de belangrijkste uitgangspunten is dat de gemeente ondernemers verwelkomt met een sociaal en/of duurzaamheidsprofiel. Denk hierbij aan ondernemers die bijdragen aan een circulaire economie, aan een inclusieve arbeidsmarkt en pionieren op het snijvlak van natuur en economie en sociaal verantwoord ondernemen. Uitgangspunt is dat de gemeente faciliteert, verbindt en stimuleert.



Onder andere door bestaande bedrijven tegemoet te komen in hun behoeften en waar mogelijk knelpunten weg te nemen. Door aandacht te hebben voor alle spelers, ook nieuwe initiatiefnemers en door nieuwe vormen van bedrijvigheid aan te moedigen.

### Duurzaamheid

Met Samen Sneller Duurzaam werkt Gooise Meren aan een duurzame toekomst. Een aantal inwoners, ondernemers, maatschappelijke organisaties en de gemeente Gooise Meren hebben de krachten gebundeld om sneller te verduurzamen. Samen zijn zij het initiatief Samen Sneller Duurzaam gestart waaruit een aantal werkgroepen o.a. werken aan een afvalloze samenleving, stadslandbouw en een waarderende economie.

### Inclusiviteit

In de nota De Toegankelijke Samenleving: iedereen doet mee (subnota bij het beleidsplan Sociaal domein) geeft de gemeente haar visie op inclusiviteit. Het basisprincipe is dat iedereen mee kan doen. Maar iedereen moet ook mee kúnnen doen. Meedoen is niet voor iedereen vanzelfsprekend want de samenleving werpt (soms) drempels op. Om te bereiken dat iedereen mee kan doen, heeft de gemeente een plan van aanpak opgesteld. Zie hoofdstuk 4.4 voor meer over inclusiviteit in de gemeente Gooise Meren.



## 3.3 Horeca per kern

Net als in de Economische Visie, staat ook in het horecabeleid een gebiedsgerichte aanpak voorop, waarbij aandacht is voor de vier kernen.

1

*Gezelligheid in het winkelgebied van **Bussum**.*

In Bussum ligt de nadruk op de economische en kwalitatieve versterking van het centrum en de horeca, de koppeling van de deelgebieden binnen het centrum<sup>1</sup> en het verhogen van de verblijfskwaliteit (in het verlengde van de centrumvisie).

De zonering en categorisering zoals vastgelegd in het bestemmingsplan van Bussum vormen het kader waarin toekomstige ontwikkelingen van de horecasector kan plaatsvinden (zie H4.2).

2

***Muiden**: vesting- en havenstad met historische uitstraling.*

3

***Muiderberg**: badplaats met rustieke sfeer.*

4

***Naarden**: vestingstad met balans tussen traditie en vernieuwing.*

In Muiden, Muiderberg en Naarden ligt de nadruk op het behoud van het evenwicht tussen leefbaarheid en levendigheid, de kansen die er zijn vanuit historische kwaliteiten en nieuwe impulsen zoals het waterfront.

In tegenstelling tot Bussum zijn in Muiden, Muiderberg en Naarden geen formele kaders vastgelegd. Het economisch haltermodel in Naarden vormt in principe het uitgangspunt voor toekomstige ontwikkelingen in de horecasector.



<sup>1</sup> Denk aan het kernwinkelgebied met horeca in Stationskwartier via o.a. de Vlietlaan, In Herenstraat / Spiegelstraat, aan Wilhelminaplantsoen, in Kapelstraat e.d.



## 3.4 De 10 uitgangspunten

Een gebiedsgerichte aanpak biedt de mogelijkheid om ondernemers optimaal te laten inspelen op de behoeften van bezoekers, recreanten en toeristen, naast die van inwoners. Vandaar dat de ondernemers uitgebreid zijn betrokken bij het tot stand komen van het nieuwe beleid. Zij zijn de belangrijkste schakel naar de consument en ervaren dagelijks wat de (veranderende) behoeften zijn van de klanten.

### Het proces

De actualisering van deze beleidsnota kende een uitgebreid participatietraject. Op verschillende momenten zijn met horecaondernemers en vertegenwoordigers van bewoners, de branche, toezicht en handhaving (gemeente) en veiligheid (politie) gesproken. Hiervoor zijn interviews en bijeenkomsten gehouden.

Daarnaast heeft een kerngroep tijdens het proces als inhoudelijke klankbordgroep gefunctioneerd. Naar aanleiding van de eerste brede bijeenkomsten (de ronde tafel gesprekken) is de kerngroep uitgebreid met een vertegenwoordigende ondernemer en bewoner per kern. Zie bijlage 9 voor een compleet overzicht van de interviews en bijeenkomsten en de samenstelling van de kerngroep.

Op basis van de input uit dit proces, zijn 10 uitgangspunten verwoord voor de formulering van het nieuwe horecabeleid (zie volgende pagina).



# De 10 uitgangspunten

1. Vertrekpunt is dat er op hoofdlijnen wordt vastgehouden aan het bestaande horecabeleid. Dit is gericht op beheer en horeca-consolidatie, op de landelijke en lokale wet- en regelgeving, en de verordeningen die sinds 2013 zijn vastgesteld. Er is ruim aandacht voor de leefbaarheid én behoud van vigerende rechten van de horeca.
2. De Economische Visie met de speerpunten Aantrekkelijke bestemmingen, Vitale kernen, Waterfront Gooise Meren en (Sociale) duurzaamheid betekenen nieuwe accenten in het beleid, namelijk aandacht voor het versterken van ondernemerschap, onderscheidend aanbod en kwaliteit.
3. Uit de feiten en cijfers blijkt dat Gooise Meren over een relatief ruim aantal horecabedrijven per 10.000 inwoners beschikt. De groei van de (dag)horeca heeft met name in Bussum-centrum plaatsgevonden.
4. De trends in de horeca betekenen meer aandacht voor dynamiek en flexibiliteit, het belang van terrassen en evenementen, vervaging met andere sectoren (blurring) etc. Gecombineerd ligt hier een opgave voor het stimuleren van de vernieuwing van de sector.
5. Trends in het beleid zoals de omgevingswet betekenen meer aandacht voor samenwerking en participatie. Het horecaconvenant en centrummanagement zijn voorbeelden.
6. Veel aandacht voor toezicht en handhaving heeft weinig zin als moet worden onderkend dat de inzetbare capaciteit beperkt is. De beschikbare handhavingscapaciteit moet gericht worden ingezet op thema's met prioriteit.
7. We zorgen voor een goed evenwicht tussen levendigheid/dynamiek (ruimte voor ondernemerschap) en leefbaarheid (tegengaan/voorkomen van overlast).
8. Visie op Bussum: hier ligt de nadruk op de economische versterking van het centrum en de horeca, de koppeling van de deelgebieden binnen het centrum en het verhogen van de verblijfskwaliteit (in het verlengde van de centrumvisie).
9. Visie op overige kernen: vanwege het historische karakter van Naarden, Muiden en Muiderberg zetten we hier in op het behoud van het evenwicht tussen leefbaarheid en levendigheid, de kansen die er zijn in het waterfront e.d.
10. Nieuwe horecaplekken worden alleen gefaciliteerd als wordt voldaan aan criteria waaruit onder andere blijkt dat de leefbaarheid niet onder druk zal komen te staan.



## 3.5 Vooruitblik

Tijdens de looptijd van deze horecanota 2019-2023 staan externe ontwikkelingen niet stil. In deze paragraaf een korte vooruitblik van de te verwachten en aanstaande belangrijke wijzigingen (actualisaties).

### Omgevingswet

In 2021 gaat de nieuwe Omgevingswet in. Dit betekent een grootschalige herstructurering van verschillende wet- en regelgeving. De Omgevingswet bundelt bijvoorbeeld 26 bestaande wetten voor onder meer bouwen, milieu, water, ruimtelijke ordening en natuur. Zo gaat de Wet milieubeheer (zie H4.3) op in de Omgevingswet en gaan bestemmingsplannen en bepaalde regels die in de APV staan op in één Omgevingsplan.

Bij de overgang naar de Omgevingswet geldt uiteraard deze nieuwe wetgeving, ook al verwijst deze beleidsnota nog naar de oude regelgeving.

De Omgevingswet vraagt om participatie vooraf en biedt ook kansen voor ondernemers. Zo is er meer ruimte voor particuliere ideeën. Dit komt doordat er meer algemene regels gelden, in plaats van gedetailleerde vergunningen. Het doel staat voorop en niet het middel om er te komen. De houding van de gemeente bij het beoordelen van plannen is 'ja mits' in plaats van 'nee tenzij'.

Zo ontstaat ruimte voor bijvoorbeeld bedrijven en organisaties om met ideeën te komen.

### Actualisaties

Zoals deze nota een actualisatie betreft, worden doorlopend nota's, stappenplannen en dergelijke beleidsdocumenten van andere beleidsvelden geactualiseerd, alsmede documenten zoals horecaconvenanten. In dit horecabeleid wordt naar verschillende beleidsstukken verwezen en de meest belangrijke stukken zijn ook opgenomen in de bijlage. Voor al deze verwijzingen geldt dat te allen tijde de meest actuele versie geldend is. Actuele beleidsdocumenten worden gepubliceerd op [www.gooisemeren.nl](http://www.gooisemeren.nl).

Naast lokale regelgeving heeft de horecasector te maken met diverse landelijk regelgeving (zoals de Drank- en Horecawet). Ook hiervoor geldt dat te allen tijde de meest recente regelgeving geldend is.

## 04

# Vestiging en vergunningen





## 4.1 Inleiding

Bij het starten van een horeca bedrijf of bij wijzigingen in bestaande horeca bedrijven gelden bepaalde landelijke en lokale wet- en regelgeving. Dit hoofdstuk behandelt allereerst het vestigingsbeleid van de gemeente Gooise Meren en het toetsingskader dat de gemeente hierbij hanteert. Vervolgens wordt ingegaan op benodigde vergunningen en bijbehorende voorwaarden. Tot slot wordt het gemeentelijk beleid op toegankelijkheid en paracommercie toegelicht.

De opbouw van dit hoofdstuk is als volgt:

**4.2. Vestigingsbeleid** van de gemeente

**4.3. Vergunningen**

- Drank- en Horecawet en exploitatievergunning
- Wet Bibob
- Wet milieubeheer

**4.4. Toegankelijkheid**

**4.5. Paracommercie**



## 4.2 Vestigingsbeleid

### Juridisch kader

Voor de beoordeling van de vraag of een (nieuwe) vestiging van een horecabedrijf of een karakterverzwaring van een bestaand horecabedrijf mogelijk is, wordt er in eerste instantie gekeken naar het vigerende bestemmingsplan. Als de vestiging of wijziging mogelijk is volgens het bestemmingsplan, wordt vervolgens getoetst aan het horecabeleid.

#### Eerste toets: bestemmingsplan

Het bestemmingsplan biedt het ruimtelijke kader waarbinnen de wenselijke groei van de horeca gereguleerd wordt en de belangen van de overige functies gewaarborgd zijn. Tot op zekere hoogte en binnen bepaalde regels, is er flexibiliteit in bestemmingsplannen om binnen de gestelde voorwaarden in te spelen op gesignaleerde of nieuwe marktontwikkelingen. De randvoorwaarden hiervoor moeten waarborgen dat het belang van de horeca, bewoners en andere partijen niet wordt geschaad. Dit in combinatie met flankerende wet- en regelgeving (zie hoofdstukken 4 en 5).

Past de vestiging van een horecabedrijf of een karakterverzwaring van een bestaand horecabedrijf binnen het bestemmingsplan? Dan is de tweede toets het horecabeleid. Past het niet binnen het bestemmingsplan? Dan kan door middel van de quickscan uitgezocht worden of er een uitzondering gemaakt

kan worden. Via deze quickscan denkt de gemeente mee hoe ze kan meewerken aan (waardevolle) initiatieven. Zie: <https://gooismeren.nl/bouwen-en-slopen/omgevingsvergunning-afwijken-bestemmingsplan/>.

#### Tweede toets: horecabeleid

Bij toetsing aan het horecabeleid wordt onderzocht of de beoogde vestiging al dan niet leidt tot een overconcentratie van horecabedrijven of een ontoelaatbare aantasting van het woon- en leefklimaat. Deze toetsing is een uitwerking van de weigeringsgronden uit de Algemene Plaatselijke Verordening (APV).

Bij de beoordeling van de vraag of er sprake is van aantasting van het woon- en leefklimaat moet rekening worden gehouden met de aard van het horecabedrijf, de doelgroep, de ligging ten opzichte van de dichtstbij gelegen woningen, bewoningsdichtheid woonomgeving etc.

In het horeca vestigingsbeleid van Bussum wordt daarom gewerkt met zonering en categorisering (**kaart volgt nog**). De bebouwde kom van Bussum is onderverdeeld in een aantal zones (zone A – B - C), variërend van gebieden met overwegende woonfunctie tot centrumgebieden met lage tot hoge woonconcentratie. De categorisering gaat in op de aard van horecabedrijven (categorie 1 - 5), variërend van lichte tot zware horeca. Niet alle horeca-categorieën mogen zich in elke zone vestigen (zie bijlage 1).



Naarden, Muiden en Muiderberg kennen eveneens een categorisering van de horeca, zie hiervoor bijlagen 2 en 3.

### Vestiging van nieuwe horeca buiten bestaande structuren

Mogelijk willen nieuwe horeca-initiatieven zich buiten de bestaande structuur van centrum- en winkelconcentratiegebieden vestigen. Nieuwe horeca-initiatieven in gebieden met een overwegende woonfunctie zijn uitgesloten. Wel mogelijk zijn initiatieven op bijzondere locaties zoals:

1. Te transformeren historische gebouwen waarbij horeca toegevoegde waarde heeft voor de ontwikkeling van het gebied en aantoonbaar onderscheidend is t.o.v. bestaand horeca-aanbod (speerpunten Aantrekkelijke bestemmingen en Vitale kernen in Economische visie).
2. Gebieden met een vrijetijdsbestemming: nabij recreatieplassen, bosgebied, sport / leisure-locaties (bijv. speerpunt Waterfront): inspeland op eigen doelgroepen en bestedingen.
3. Op traffic-locaties zoals langs een snelweg of nabij openbaar vervoer die duidelijk inspelen op een eigen doelgroep (een doelgroep die zich niet laat bedienen in de concentratiegebieden voor de horeca).

### Actualisatie

Met de nieuwe omgevingswet in 2021, vervangt het omgevingsplan het geldende bestemmingsplan. Vanwege deze wetswijziging harmoniseert de gemeente Gooise Meren de bestemmingsplannen van Bussum, Naarden en Muiden bij overgang naar de omgevingswet.



## 4.3 Vergunningen

### Drank- en Horecawet

De Drank- en Horecawet is één van de belangrijkste wetten voor de horeca. De wet schept randvoorwaarden voor een verantwoorde distributie van alcohol (denk hierbij aan de aanwezigheid van een leidinggevende, voldoende kennis en inzicht in sociale hygiëne en het toepassen van de leeftijdsgrenzen). Als een ondernemer alcohol wil verstrekken is, naast een exploitatievergunning, een Drank- en Horecawetvergunning verplicht. Horecaondernemingen die geen alcoholhoudende dranken verkopen voor het gebruik ter plaatse, hebben alleen een horeca exploitatievergunning nodig. De exploitatievergunning wordt verstrekt op grond van de Algemene Plaatselijke Verordening. Zie bijlage 4 voor een uitgebreide toelichting op de aanvraag van deze vergunningen. Hieronder staan de belangrijkste spelregels van de Drank- en Horecawet genoemd.

### Spelregels

Indien de ondernemer en leidinggevende voldoen aan de in de Drank- en Horecawet gestelde eisen met betrekking tot vakbekwaamheid, betrouwbaarheid en de (inrichtings)eisen aan het pand, dan moet de gemeente de Drank- en Horecawetvergunning verlenen. Deze vergunning is persoonsgebonden en niet overdraagbaar. Dat betekent ook dat de

vergunninghouder de plicht heeft om wijzigingen door te geven, bijvoorbeeld wanneer een leidinggevende wordt vervangen.

Bij aanvraag of wijziging van de benodigde vergunningen kan de gemeente een ontvankelijkheidsverklaring afgeven. Met deze ontvankelijkheidsverklaring kan een ondernemer voor eigen risico en eigen kosten open tijdens de beslisperiode over het wel/niet toekennen van de aangevraagde vergunning(en). Aan deze ontvankelijkheidsverklaring zijn nadere voorschriften verbonden en de verklaring kan alleen afgegeven worden indien horeca op de betreffende locatie mogelijk is (bestemmingsplan) en de aanvraag volledig is. Zie bijlage 4 voor meer details.

De wettelijke termijn voor de behandeling van de aanvraag Drank- en Horecawetvergunning is 8 weken. Daarbij wordt er vanuit gegaan dat de nieuwvestiging op grond van het bestemmingsplan is toegestaan. Indien noodzakelijk kan de beslistermijn verlengd worden (zie Algemene wet bestuursrecht (Awb) artikel 4:14). Voor deze verlenging wordt een termijn van maximaal 8 weken aangehouden.

In de Drank- en Horecawet is een ontheffingsmogelijkheid opgenomen (in artikel 35). Hierdoor kan de burgemeester op aanvraag ontheffing verlenen voor de verstrekking van zwak-alcoholhoudende dranken tijdens bijzondere



gelegenheden van tijdelijke aard (bijvoorbeeld een festival, evenement voor een aaneengesloten periode van maximaal twaalf dagen per jaar). Voor evenementen in de openbare ruimte geldt overigens een afzonderlijk beleid, te weten het Uitvoeringskader evenementen.

### Actualisatie

Sinds 1 januari 2013 is de nieuwe Drank- en Horecawet van kracht. Gemeenten zijn sindsdien verantwoordelijk voor toezicht op de naleving van de wet, waar de Nederlandse Voedsel en Waren Autoriteit (NVWA) dat voorheen deed. Op 1 januari 2014 is de wet aangepast en met name aangescherpt om drankmisbruik onder jongeren tegen te gaan.

De belangrijkste aanpassingen zijn:

- De leeftijdsgrens voor de verkoop van alcohol verschuift van 16 naar 18 jaar.
- Jongeren onder de 18 mogen geen alcohol bij zich hebben in openbare ruimten, zoals op sportvelden en in speeltuinen.
- Gemeenten moeten over een preventie- en handhavingsplan beschikken. De gemeente Gooise Meren beschikt over een dergelijk plan, genaamd 'Preventie- en Handhavingsplan (PHP) Alcohol Jeugd'. Deze is online beschikbaar op de pagina 'lokale regelgeving' van de gemeentelijke website.



## Wet Bibob

De Wet Bevordering Integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Bibob) is bedoeld om te voorkomen dat de vergunning die een overheid afgeeft wordt misbruikt voor criminele activiteiten. Overheden kunnen vergunningen, subsidies en opdrachten weigeren of intrekken als deze gebruikt worden voor het plegen van strafbare feiten of het witwassen van geld. De wet Bibob geeft overheden een mogelijkheid om de integriteit van bedrijven en personen met wie zij zaken doen, te controleren.

### Spelregels

Alle aanvragers van horeca gerelateerde vergunningen en/of ontheffingen zijn verplicht een zogenaamde Bibob-vragenlijst in te vullen. Dit betekent dat de aanvrager inzicht moet geven in de financiële administratie, de eigendomsverhoudingen in het bedrijf, het personeelsbeleid en de herkomst van het vermogen. Naar aanleiding van de aangeleverde informatie wordt de aanvraag gecontroleerd aan de hand van het Bibob-beleid. Bij twijfel over de juistheid van de informatie of indien sprake is van onduidelijke constructies, wordt het Landelijk Bureau Bibob en/of bureau RIEC ingeschakeld voor nadere advisering.





## Wet milieubeheer

De Wet milieubeheer beoogt gevaar, schade en hinder vanuit een inrichting te voorkomen en milieubelasting te beperken. Ook horecabedrijven vallen onder dergelijke inrichtingen. De wet gaat in op zaken als geluid, afvalstoffen, afvalwater, lucht (stankoverlast), energieverbruik, leefbaarheid en duurzaamheid.

### Spelregels

Bij het starten of wijzigen van een horecabedrijf moet een melding ingediend worden. Dit kan bijvoorbeeld via de Activiteitenbesluit Internetmodule (AIM) van de Rijksoverheid. In sommige gevallen dienen horecabedrijven een omgevingsvergunning milieu nodig te hebben. In de meeste gevallen volstaat echter het Activiteitenbesluit en moet het horecabedrijf voldoen aan de regels van het Activiteitenbesluit.

De Omgevingsdienst Flevoland en Gooi en Vechtstreek (OFGV) handelt namens de gemeente Gooise Meren de meldingen en vergunningaanvragen af en houdt toezicht. Voor evenementen in de openbare ruimte geldt een afzonderlijk beleid, te weten het Uitvoeringskader evenementen.



## 4.4 Toegankelijkheid

Het VN-verdrag Handicap geldt sinds juli 2016 en heeft als doel het verbeteren van de positie van mensen met een beperking. Een belangrijke stap om dit doel te behalen, is het zoveel mogelijk wegnemen van drempels voor personen met een beperking zodat zij volledig kunnen deelnemen aan de samenleving, letterlijk en figuurlijk. Toegankelijkheid is de norm, ook in vrijetijds- en uitgaansgebieden. Begin 2018 is de gemeente Gooise Meren geselecteerd voor het Koplopersprogramma van de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG). Met het Koplopersprogramma wil de VNG een extra impuls geven aan al lopende initiatieven van gemeenten gericht op het volwaardig meedoen van inwoners met een beperking.

### Spelregels

De gemeente werkt aan een geleidelijke verbetering van de toegankelijkheid en stuurt dit via beleid (zie de nota De Toegankelijke Samenleving: iedereen doet mee, een subnota bij het beleidsplan Sociaal domein). Bij toegankelijkheid gaat het niet alleen over de fysieke aspecten (drempels, invalidetoilet, etc.), maar ook over de sociale kant. Voor horeca betekent dit bijvoorbeeld onder andere dat iedereen zich welkom moet voelen, dat mensen integer bejegend worden, dat de teksten op websites eenvoudig geformuleerd zijn et cetera. Goede toegankelijkheid loont ook voor ondernemers.

Zie voor tips, inspiratie en ervaringen over het verbeteren van de toegankelijkheid van horecabedrijven [www.mkbtoegankelijk.nl](http://www.mkbtoegankelijk.nl) en <https://www.khn.nl/tips-voor-een-toegankelijke-horecazaak>. Bij vergunningaanvragen informeert de gemeente naar de plannen van de horecaondernemer op gebied van toegankelijkheid.





## 4.5 Paracommercie

Paracommercie is de verzamelterm voor horeca-activiteiten die plaatsvinden in paracommerciële inrichtingen. Sportkantines, dorps- en buurthuizen, kerkelijke centra en studentenverenigingen zijn voorbeelden van paracommerciële horeca. Dit volgt uit de volgende definitie: een paracommerciële rechtspersoon is een rechtspersoon (geen NV of BV zijnde) die zich naast activiteiten van recreatieve, sportieve, sociaal-culturele, educatieve, levensbeschouwelijke of godsdienstige aard richt op de exploitatie in eigen beheer van een horecabedrijf.

### Vergunning

In de Drank- en Horecawet is een afwijkende regeling opgenomen over paracommercie. Deze regels gelden bij het verstrekken van alcoholhoudende drank en hebben als doel het voorkomen van oneerlijke concurrentie. Zo moet een instelling voldoen aan reglementseisen omtrent de sociale hygiëne om in aanmerking te komen voor een Drank- en Horecawetvergunning en moeten de barvrijwilligers die aanwezig zijn zonder dat een leidinggevende aanwezig is, een voorlichtingsinstructie over de sociale hygiëne krijgen (zie artikel 9 van de Drank- en Horecawet).

Volgens de Drank- en Horecawet moeten gemeenten specifieke regels voor paracommercie vaststellen in een verordening. Voor gemeente Gooise Meren zijn deze regels vastgelegd in de Verordening Drank- en Horecawet.

### Spelregels

In deze verordening is bijvoorbeeld vastgesteld dat paracommerciële inrichtingen met jeugdleden geen sterke drank mogen verstrekken (zonder ontheffing van de burgemeester). Ook staan in de verordening de schenktijden waarbinnen het voor paracommerciële horeca is toegestaan om alcoholhoudende dranken te schenken: maandag tot en met vrijdag van 17:00 uur tot 24:00 uur; zaterdag, zondag en op algemeen erkende feestdagen van 12:00 uur tot 21:00 uur (de burgemeester kan zes keer per jaar ontheffing verlenen, zie artikel 7 van de verordening).

Voor bepaalde typen paracommerciële inrichtingen gelden afwijkende schenktijden, zoals voor gemeenschapshuizen, verzorgingstehuizen of tennisverenigingen. Zie artikel 8 van de Verordening Drank- en Horecawet voor een compleet overzicht van deze afwijkende typen en de daarvoor geldende schenktijden.

Met het oog op oneerlijke concurrentie is het paracommerciële inrichtingen niet toegestaan om alcoholhoudende drank te verstrekken (zie artikel 9 van de verordening, de burgemeester kan vier keer per jaar ontheffing verlenen):

- a. tijdens bijeenkomsten van persoonlijke aard, zoals bruiloften en partijen, of
- b. tijdens bijeenkomsten die gericht zijn op personen die niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de beherende paracommerciële rechtspersoon zijn betrokken.

Indien een stichting/vereniging ervoor kiest de exploitatie van de kantine te verpachten of in een BV (of NV) onder te brengen, gelden echter de gebruikelijke regels voor de reguliere horeca.

Zie bijlage 5 voor meer toelichting op paracommerciële gelegenheden.





## 05

## Lokale regelgeving



## 5.1 Inleiding

Naast landelijke wet- en regelgeving zijn er ook verschillende regels vastgelegd in lokaal beleid. Denk hierbij aan de sluitingstijden van horeca en de terrassen, de regelgeving omtrent ondergeschikte horeca, maar ook aan maatregelen ter bevordering van de veiligheid en gezondheid en het handhavingsbeleid. Dit hoofdstuk gaat in op de volgende onderwerpen:

### 5.2. Samenwerking

### 5.3. Sluitingstijden

### 5.4. Terrassen

### 5.5. Ondergeschikte horeca

### 5.6. Veiligheid

- Portiers
- Horecatelefoon
- Zwarte lijst
- Gebiedsverbod

### 5.7. Gezondheid

- Alcoholmatiging
- Harddrugsbeleid
- Softdrugsbeleid
- Rookbeleid
- Speelautomaten

### 5.8. Toezicht en handhaving





## 5.2 Samenwerking

Zoals al vaker aangestipt in deze nota, brengt horeca levendigheid met zich mee. Vaak is dit positief, maar het kan ook zorgen voor overlast in de openbare ruimte of voor omwonenden. Om deze negatieve gevolgen integraal aan te pakken, is publiek-private samenwerking tussen de verschillende betrokken partijen van groot belang.

### **Horecaconvenant**

In de gemeente Gooise Meren gebeurt dit momenteel in de vorm van een horeca convenant in Bussum (zie bijlage 8 voor versie van juli 2018). Ondernemers, bewoners, gemeente en politie hebben samen afspraken gemaakt over verschillende onderwerpen. Het doel van dit convenant is dat horecagebieden in de kern Bussum gezellige en bovenal veilige uitgaansgebieden zijn, waarin aantasting van de openbare orde en het woon- en leefklimaat tot een minimum wordt beperkt. De overeenkomst kan jaarlijks, na evaluatie en met instemming van de betrokken partners, worden bijgesteld en verlengd met steeds een periode van één jaar tot een maximale periode van drie jaar. Met de ondertekening van het convenant verplichten de deelnemende partijen zich tot het naleven en het uitvoeren van de overeengekomen afspraken. Deze afspraken hebben betrekking op onderwerpen als matiging van alcoholconsumptie, toezicht, toelatingsbeleid en drugsgebruik.

Mocht hiertoe aanleiding zijn, dan zal de gemeente initiatief nemen om ook voor de andere kernen convenanten te sluiten. Dit zal uiteraard in overleg met de lokale bewoners, horecaondernemers en de politie gebeuren.



## 5.3 Sluitingstijden

Afhankelijk van de aard van het horecabedrijf, de locatie waar de horeca gevestigd is en de dag in de week, gelden verschillende sluitingstijden. De geldende sluitingstijden zijn geregeld in artikel 2.29 van de APV.

Zie voor de sluitingstijden van terrassen paragraaf 5.4. en de schenktijden van paracommerciële inrichtingen paragraaf 4.5.

### Spelregels voor Bussum

Voor Bussum zijn de sluitingstijden afhankelijk van de zone en de categorie waarin het horecabedrijf valt. Zie bijlage 6 voor het complete overzicht (volgens de APV).

Voor bepaalde cafébedrijven gelden aanvullende regels zoals de flexibele sluitingstijden. De flexibele sluitingstijden houden in dat de deelnemende bedrijven in het weekend om 04:00 uur gesloten moeten zijn in plaats van 02:00. Vanaf 02:00 uur mogen echter geen nieuwe bezoekers worden toegelaten. Zo wordt het nachtelijk cafébezoek geleidelijk afgebouwd. Zie bijlage 6 voor het complete overzicht van de aanvullende regels.

### Spelregels voor Naarden

Voor Naarden gelden in principe de volgende sluitingstijden:

- Op weekdays (maandag t/m vrijdag) tussen 01:00 en 06:00 uur.
- In het weekend (zaterdag en zondag) tussen 02:00 en 06:00 uur.

Zie bijlage 6 voor een compleet overzicht van de geldende regels.

### Spelregels voor Muiden en Muiderberg

Voor Muiden en Muiderberg gelden in principe de volgende sluitingstijden:

- Op weekdays (maandag t/m vrijdag) tussen 01.00 en 06.00 uur.
- In het weekend (zaterdag en zondag) tussen 02:00 en 06:00 uur.



## 5.4 Terrassen

Terrassen bepalen in grote mate de kwaliteit en de sfeer van het straatbeeld. Wanneer op een juiste manier toegepast, kan een terras een positieve bijdrage leveren aan de leefbaarheid en aantrekkelijkheid van de kernen in de gemeente Gooise Meren. Het versterkt de attractiviteit van winkelgebieden en verlevendigt het straatbeeld.

Terrassen leveren hiermee een positieve bijdrage aan de kwaliteit van de openbare ruimte. De richtlijnen ten aanzien van het uiterlijk van de terrasinrichting zijn opgenomen in de Welstandsnota Gooise Meren. Tegelijkertijd is het mogelijk dat juist omdat terrassen zich meestal in de openbare ruimte bevinden, dit enige mate van hinder met zich mee brengt. Daarom zijn er duidelijke regels omtrent de openstelling en de omvang van terrassen. Zie bijlage 7 voor het volledige terrassenbeleid, inclusief meer informatie over welke vergunningen nodig zijn.

### Spelregels voor Bussum

Bussum kent een terrassenseizoen:

- 1 februari tot en met 31 oktober voor horeca-varianten in categorie 1 en 2: m.a.w. daghoreca gelegen in het centrumgebied;
- 1 april tot en met 31 oktober voor alle overige horeca.

Daarnaast kan de burgemeester zogenaamde winterterrassen toestaan (m.n. van toepassing op daghoreca in het centrumgebied).

De openingstijden van terrassen in Bussum zijn als volgt:

- Van 09:00 tot 21:30 uur voor alle categorie 1 horeca.
- Van 09:00 tot 23:30 uur voor de overige horeca.
- Tot uiterlijk 18:00 en op vrijdagavond tot 21:00 uur voor winterterrassen (winkeltijden).

### Spelregels voor Naarden, Muiden en Muiderberg

Naarden, Muiden en Muiderberg kennen geen terrassenseizoen zoals Bussum. De openingstijden van terrassen in Naarden zijn als volgt:

- Tot 22:00 uur voor alle horeca.
- Tot 23:30 uur op vrijdag- en zaterdagavond in de zomer.
- Tot 22:00 uur voor binnenterrassen.

In Muiden en Muiderberg is de sluitingstijd van de terrassen 23:00 uur. Dit tijdstip geldt voor alle dagen van de week.

### Actualisatie

Naar aanleiding van de proef en evaluatie van horecaterrassen in Naarden in 2017, is besloten om in de zomer de openstelling op vrijdag- en zaterdagavond te verruimen.

Het terrassenseizoen voor daghoreca in het centrumgebied van Bussum is verruimt naar vanaf 1 februari in plaats van vanaf 1 april.

## 5.5 Ondergeschikte horeca

Bij ondergeschikte horeca (vaak 'blurring' genoemd) is sprake van vermenging van functies. Retail, dienstverleners, maatschappelijke voorzieningen en culturele instellingen maken een combinatie met horeca. Het doel hiervan is om de aantrekkingskracht op het publiek en/of de verblijfsduur te vergroten met ondergeschikte horeca (een koffiehoeke in de bibliotheek, een klein terras bij de koffie- en theewinkel en dergelijke). Echter moet de balans in het oog worden gehouden. Horeca dat start als ondergeschikte activiteit aan de hoofdfunctie, dient ondergeschikt aan de hoofdfunctie te blijven. Indien horeca de hoofdfunctie overneemt is er namelijk geen sprake meer van een mengformule en gelden andere wet en regelgeving, waaronder de Drank- en Horecawet, en is een exploitatievergunning vereist. De gemeente handhaaft hierop, om misbruik te voorkomen en om een gelijk speelveld voor de horecaondernemers te behouden.

### Spelregels

Ondergeschikte horeca is toegestaan, mits er aan de volgende criteria wordt voldaan:

1. De ondergeschikte horeca-activiteit dient te passen binnen het geldende bestemmingsplan.
2. De opening- en sluitingstijden van het ondergeschikte horeca-activiteit zijn in ieder geval dezelfde als die van de hoofdfunctie.
3. Er worden op, aan of bij de openbare weg géén aanduidingen gegeven waaruit op te maken valt dat in de inrichting etenswaren en dranken tegen betaling worden verstrekt voor gebruik ter plaatse.
4. Er wordt géén reclame gemaakt voor de ondergeschikte horeca-activiteiten.
5. De ondergeschikte horeca-activiteiten inclusief zitgelegenheid of terras worden uitgeoefend op een vloer- of grondoppervlakte dat niet meer bedraagt dan maximaal 25% van de netto vloeroppervlakte (de publieksruimte) van de inrichting waarin de hoofdactiviteit wordt uitgeoefend. Dit met een maximum van 35 m<sup>2</sup>.
6. De verstrekking van alcoholhoudende dranken is niet toegestaan.
7. De ondergeschikte horeca-activiteit moet voldoen aan alle wet- en regelgeving.
8. Er kan, indien daarvoor ruimte bestaat, een beperkt buitenteras worden ingericht ten behoeve van de ondergeschikte horeca-activiteit.
9. Van de bovengenoemde criteria kan géén ontheffing worden verleend.



### Toestemming

Indien een ondernemer voornemens is een ondergeschikte horeca-activiteit te beginnen, meldt hij/zij dit bij de afdeling Vergunningen, Toezicht en Handhaving (VTH). Bij de melding dient de ondernemer een op schaal ingetekende plattegrond en planbeschrijving toe te voegen. De melding kan per e-mail ingediend worden via [vergunningen@gooisemeren.nl](mailto:vergunningen@gooisemeren.nl). Aan deze melding zijn geen kosten verbonden.

### Actualisatie

Nieuw in deze geactualiseerde nota is de toestemming. Ook is de voorwaarde uit het horecabeleid van de voormalige gemeente Bussum dat de ondergeschikte horeca-activiteit een relatie moet hebben met de hoofdactiviteit, gewijzigd in dat de ondergeschikte horeca-activiteit moet passen binnen het geldende bestemmingsplan.



## 5.6 Veiligheid

### Portiers

In de Wet Particuliere Beveiligingsorganisaties en Recherchebureaus zijn de waarborgen opgenomen voor de betrouwbaarheid van het personeel van beveiligingsorganisaties en recherchebureaus. De beveiligingsorganisaties zijn verplicht om de werkzaamheden af te stemmen met de politie en te zorgen voor een duidelijke presentatie van de activiteiten aan opdrachtgevers en burgers. Ook de horecaportier valt onder deze wetgeving. Het naleven van de wet moet de veiligheid bevorderen in de horeca. Zowel voor de bezoekers, de horeca-exploitanten als hun medewerkers.

De Wet Particuliere Beveiligingsorganisaties en Recherchebureaus stelt de volgende eisen aan horecaportiers in de gemeente Gooise Meren:

- de antecedenten van horecaportiers dienen na screening door de politie in orde te zijn;
- horecaportiers dienen in het bezit te zijn van een legitimatiebewijs dat is uitgereikt door de eenheidschef van de politie Midden-Nederland;
- horecaportiers dienen in het bezit te zijn van een op naam gesteld vereist diploma;
- de werkgever van de horecaportier (de beveiligingsorganisatie of het horecabedrijf) dient in het bezit te zijn van een vergunning van het Ministerie van Justitie.

In Bussum wordt in beide horeca-concentratiegebieden gewerkt met mobiele portiers. Deze portiers verzorgen op zaterdagavond en –nacht tussen 23:30 uur en 04:30 uur het toezicht in de horeca. Op grond van het horecaconvenant kan de burgemeester, na overleg met de politie, de exploitant van een horecabedrijf in Bussum verplichten gebruik te maken van een horecaportier die voldoet aan de bovengenoemde vereisten.

### Horecatelefoon

In de gemeente Gooise Meren wordt gewerkt met de zogenoemde Horecatelefoon. De politie Midden-Nederland maakt sinds 2000 gebruik van deze telefoon. De ervaringen met deze telefoon zijn positief.

Horecaondernemers weten dat zij op vrijdag- en zaterdagavond en/of bij evenementen direct met een taakaccenthouder horeca van de politie in contact komen wanneer zij de politie bellen. Deze taakaccenthouder is ter plaatse bekend en weet vanuit zijn kennis en vaardigheden meldingen in te schatten en daarnaar te handelen.



## Zwarte lijst

Horecabezoekers die zich in gemeente Gooise Meren schuldig maken aan verstoring van de openbare orde lopen het risico door de burgemeester op de “zwarte lijst” te worden geplaatst. Gevolg daarvan is dat deze horecabezoekers niet meer worden toegelaten in de door de burgemeester aangegeven horecabedrijven. De procedure met betrekking tot de zwarte lijst is geregeld in artikel 2:31A van de APV. Voordat iemand op de zwarte lijst wordt geplaatst gaat daaraan doorgaans één officiële schriftelijke waarschuwing vooraf. Indien sprake is van een zeer ernstig vergrijp kan de waarschuwing achterwege blijven en wordt iemand onmiddellijk op de zwarte lijst geplaatst.

## Gebiedsverbod

Naast een plaatsing op de zwarte lijst kan aan horecabezoekers die voor een structurele verstoring van de openbare orde zorgen door de burgemeester een gebiedsverbod worden opgelegd. Het uitvaardigen van een gebiedsverbod is geregeld in artikel 2:78 van de Algemene Plaatselijke Verordening van de gemeente Gooise Meren, gebiedsontzeggingen.



## 5.7 Gezondheid

### Alcoholmatiging

In de Drank- en Horecawet is een bepaling (artikel 43a) opgenomen dat gemeenten een Preventie en Handhavingplan (PHP) opstellen, voor een integrale aanpak van alcoholgebruik door jongeren.

In het huidige PHP Alcohol Jeugd 2017-2020 van de Regio Gooi en Vechtstreek (en dus de gemeente Gooise Meren) wordt voortgeborduurd op het integrale programma "Samen aan de slag tegen riskant alcoholgebruik jeugd" (2006-2016) in de Gooi- en Vechtstreek. Dit programma is eind 2016 geëvalueerd. Hieruit is o.a. gebleken dat een regionale eenduidige aanpak wenselijk is op het gebied van regelgeving, handhaving, preventie/educatie.

Het doel van het PHP is dat in 2020 een aanzienlijke daling is bereikt van alcoholgebruik bij jongeren en (jong) volwassenen, de leeftijdsgrens voor alcoholverkoop in supermarkten, horeca en sportkantines beter wordt nageleefd en dat het aantal alcohol gerelateerde incidenten in openbare ruimten is afgenomen.

### Frisfeesten

Bij Frisfeesten maken jongeren tussen de 12 en 16 jaar geheel alcoholvrij kennis met het uitgaansleven. Frisfeesten komen tegemoet aan de wens

van jongeren die nog te jong zijn voor het 'reguliere' uitgaansleven, om toch uit te kunnen gaan. Op een goede manier georganiseerd, met de juiste aankleding en muziek, laat het de jeugd ervaren dat gezond en "fris" heel leuk en gezellig kan zijn.

Jaarlijks worden in Sportcomplex De Zandzee in Bussum 4 tot 5 feesten georganiseerd. Met inzet (multidisciplinair overleg) van horecaportiers, politie, brandweer en de GGD/GHOR verlopen de feesten, behoudens een enkele incident, goed. Er is goed contact tussen de organisatie, gemeente en politie.

### Happy hours

Happy hours zijn doorgaans afgebakende tijden waarop alcohol tegen een gereduceerd tarief wordt aangeboden. Hiermee wordt de consumptie van alcohol direct en actief gestimuleerd. Dit staat haaks op de doelstelling tot alcoholmatiging. Daarom heeft de gemeente Gooise Meren in haar Verordening Drank- en Horecawet opgenomen dat het niet is toegestaan om alcoholhoudende dranken aan te bieden tegen een prijs die voor een periode van 24 uur of korter lager is dan 60% van de prijs die in de betreffende horecalokaleiteit/terras gewoonlijk wordt gevraagd.

## Harddrugsbeleid

In Nederland wordt onderscheid gemaakt tussen harddrugs en softdrugs zoals vastgelegd in de Opiumwet. Deze wet verbiedt het bezit van bepaalde middelen die staan vermeld op lijst I en II van de Opiumwet. Het vervaardigen, bereiden, bewerken, verwerken, verkopen, afleveren, verstrekken en vervoeren van deze middelen is ook verboden. Op lijst I van de Opiumwet staan de harddrugs. Dit zijn middelen die volgens de overheid een onaanvaardbaar groot risico met zich meebrengen voor de gezondheid. Dit zijn bijvoorbeeld heroïne, cocaïne, amfetamine, LSD en XTC, zware pijnstillers en Ritalin. Op lijst II staan softdrugs. Dit zijn drugs die volgens de overheid minder risico's voor de gezondheid hebben dan de middelen op lijst I. Dit zijn bijvoorbeeld hennepproducten en slaap- en kalmeringsmiddelen (zie de volgende paragraaf voor het softdrugsbeleid).

Horecaondernemers die te maken hebben met de verkoop of het gebruik van harddrugs onder hun gasten, dienen dit te melden bij de politie.

## Softdrugsbeleid

Het softdrugsbeleid van de gemeente Gooise Meren is gericht op ontmoediging van het gebruik. Dit betekent dat bezoekers die voor het eerst bij het lokale verkooppunt (een winkel van stichting de Piramide) aankloppen, eerst worden gewezen op de nadelige effecten van het gebruik van softdrugs. De gemeente gedooft de verkoop van softdrugs op één locatie, waarbij moet worden voldaan aan een aantal criteria (ook wel bekend als de AHOJG-criteria). Er mag geen sprake zijn van affichering, er mogen geen harddrugs worden verkocht, er mag geen alcohol worden geschonken, er mag geen overlast worden veroorzaakt, er mag niet worden verkocht aan jongeren onder de 18 jaar, minderjarigen mogen niet worden binnengelaten, de handelsvoorraad mag niet meer dan 500 gram zijn en er mogen geen grote hoeveelheden worden verkocht (landelijk maximaal 5 gram per klant; in Gooise Meren geldt maximaal 3 gram per dag). De winkel is dagelijks geopend van 12.00 tot 22.00 uur.

De overheid wil overlast en criminaliteit die verband houden met coffeeshops en de handel in drugs tegengaan. Daarom mogen alleen ingezetenen van Nederland in een coffeeshop komen en er cannabis kopen.



Een ingezetene is iemand die zijn (woon)adres heeft in een Nederlandse gemeente en er dus staat ingeschreven. De coffeeshophouder moet zelf controleren dat hij alleen ingezetenen van Nederland van 18 jaar en ouder toelaat. Hiervoor moet hij/zij vragen naar een geldig identiteitsbewijs of verblijfsvergunning en een uittreksel van de Basisregistratie Personen (BRP).

Om te kunnen voorkomen dat er specifiek vanuit een woning of lokaal drugs verhandeld worden, heeft de burgemeester de bevoegdheid om deze de sluiten. In het Damoclesbeleid gemeente Gooise Meren is vastgesteld hoe de burgemeester met deze bevoegdheid omgaat. De strafrechtelijke handhaving door het Openbaar Ministerie is het sluitstuk op de bestuurlijke handhaving van de gedoogcriteria door de gemeente.



## Rookbeleid

De Tabak en rookwarenwet is sinds 1988 van kracht. Roken en meeroken is schadelijk voor de gezondheid. Daarom voert de overheid een niet-rokenbeleid uit. Het doel daarvan is om:

- Te voorkomen dat jongeren beginnen met roken;
- Mensen te helpen die willen stoppen met roken;
- Meerokers te beschermen tegen tabaksrook.

Om deze doelstellingen te behalen scherpt de overheid het beleid rond roken regelmatig aan (van zowel tabak als e-sigaretten). Zo is per 1 juli 2008 de horeca rookvrij. Sinds 1 januari 2014 is de leeftijdsgrens voor de verkoop van tabak verhoogd naar 18 jaar. En per 20 mei 2016 zijn er nieuwe regels om roken nog meer te ontmoedigen. Zo is er een reclameverbod en een leeftijdsgrens voor de verkoop van e-sigaretten. Ook de verpakkingen van tabaksproducten zien er anders uit (afschrikwekkende foto's met een waarschuwing). Daarnaast wil de overheid maatregelen treffen om sigaretten en andere rookwaren uit het zicht te halen (denk aan supermarkten, tankstations maar ook horeca). Die gaan waarschijnlijk in 2020 in. Sinds de invoering van het rookverbod in de horeca mochten er afgesloten horecaruimtes in de horecazaak gecreëerd worden. Recent is echter besloten

dat rookruimtes in de horeca vanaf 1 juli 2022 worden verboden (zie het Nationaal Preventie-akkoord).

## Speelautomaten

Voor de aanwezigheid van een speelautomaat in een horecagelegenheid is een vergunning vereist. Het aantal en soort speelautomaten dat in een inrichting geplaatst mag worden, is afhankelijk van het soort inrichting. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen laagdrempelige inrichtingen (cafetaria's/snackbars) en hoogdrempelige inrichtingen (cafés/restaurants). In de Wet op de Kansspelen en het daarbij behorende Speelautomatenbesluit is bepaald dat de burgemeester voor hoogdrempelige inrichtingen voor maximaal twee kansspelautomaten een vergunning kan afgeven. Voor laagdrempelige inrichtingen mag géén vergunning voor kansspelautomaten worden afgegeven. Daar mogen uitsluitend maximaal twee behendigheidsautomaten worden opgesteld.

In overeenstemming met deze wettelijke voorwaarden, is in de Verordening speelautomaten Gooise Meren geregeld dat in hoogdrempelige inrichtingen drie speelautomaten zijn toegestaan waarvan maximaal twee

kansspelaautomaten. In laagdrempelige inrichtingen zijn maximaal twee behendigheidsautomaten toegestaan en zijn kansspelaautomaten niet toegestaan. Voor kansspelautomaten is een aanwezigheidsvergunning verplicht en moet er een Drank- en Horecawetvergunning zijn. Voor alle speelautomaten geldt dat er een geldige exploitatievergunning moet zijn.

Daarnaast geldt specifiek voor speelhallen de Verordening speelautomatenhallen Gooise Meren. Op grond van deze verordening is de exploitatie van één speelautomatenhal toegestaan. Deze mag alleen gevestigd zijn in een daarvoor aangewezen gebied (zie bijhorende kaart van de verordening). De vergunning daarvoor is inmiddels verleend, waardoor aan het maximum is voldaan.





## 5.8 Toezicht en handhaving

Horeca-inrichtingen worden regelmatig gecontroleerd. Bij het toezicht en handhaving bij horeca inrichtingen is sprake van meerdere partijen. Welke partij het toezicht uitvoert is afhankelijk van het onderwerp. Niet alleen de Drank- en Horecawet is van toepassing, maar ook andere wetgeving zoals de Wet milieubeheer, de Algemene Plaatselijke Verordening en de Wabo. In alle gevallen geldt wel dat uiteindelijk de gemeente en/of de burgemeester het bevoegd gezag is.

### **Toezicht en handhaving Drank- en Horecawet (DHW)**

Sinds 1 januari 2013 is de burgemeester ook het bevoegd gezag als het gaat om toezicht en handhaving van de DHW waar dat voorheen de Nederlandse Voedsel- en Waren Autoriteit (NVWA) was. Vanaf 1 januari 2014 is bovendien de leeftijdgrens van het schenken van alcoholhoudende drank aan jongeren verhoogd van 16 naar 18 jaar. In de regio Gooi en Vechtstreek hebben de gemeenten besloten om de uitvoering van het toezicht onder te brengen bij de gemeente Hilversum. Dit vanwege het feit dat het gaat om een relatief kleine, maar wel een erg specialistische taak die vraagt om specifieke expertise. Hilversum heeft een aantal gespecialiseerde Boa's hiervoor in dienst die zich uitsluitend met deze taak bezig houden. Bij geconstateerde overtredingen wordt de gemeente hiervan op de hoogte gesteld.

Aan de hand van het vastgestelde Stappenplan Drank- en Horecawet en Verordening Drank- en Horecawet Gooise Meren wordt door de jurist van de gemeente bepaald welke stappen vervolgens genomen worden. Dit kan variëren van een eerste waarschuwing, een bestuurlijke boete, schorsing van de vergunning tot sluiting van de horeca-inrichting. Ook kan er strafrechtelijk worden opgetreden. Er is daarnaast sprake van nauwe samenwerking met de politie.

Zie paragraaf 4.3 voor meer over de Drank- en Horecawet en de gemeentelijke verordening.

### **Toezicht en handhaving milieuwetgeving**

De uitoefening van taken op milieugebied is door de gemeente Gooise Meren ondergebracht bij de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV). Horeca-inrichtingen worden periodiek gecontroleerd op de naleving van voorschriften uit het Activiteitenbesluit milieubeheer. Dat gaat bijvoorbeeld over het regelmatig ledigen van vetputten, het op een juiste manier opslaan en afvoeren van afvalstoffen, het keuren van installaties zoals koel- en verwarmingsinstallaties, airco's, etc. Ook handelt de OFGV klachten af die kunnen ontstaan ten gevolge van geur- en geluidoverlast.

Bij geconstateerde overtredingen kan de OFGV bestuursrechtelijk optreden namens de gemeente. Zie paragraaf 4.3 voor meer informatie over de Wet milieubeheer.

### **Toezicht en handhaving terrassen, sluitingstijden, kansspelen**

De buitengewoon opsporingsambtenaren (Boa's) van de gemeente zijn aangewezen als toezichthouder als het gaat om terrassen, kansspelautomaten en sluitingstijden. Zij kunnen optreden als een ondernemer een terras exploiteert zonder vergunning of als men zich niet houdt aan de voorwaarden. Dat geldt ook voor de sluitingstijden. Controle kan plaatsvinden tijdens een surveillance of naar aanleiding van klachten. In eerste instantie zal gewaarschuwd worden maar indien dit niet tot een oplossing leidt zal er strafrechtelijk en/of bestuursrechtelijke opgetreden kunnen worden.

Zie H5 voor meer over lokale regelgeving over terrassen, spelautomaten en sluitingstijden.

### **Toezicht en handhaving brandveiligheid**

De regionale brandweer Gooi en Vechtstreek (BGV) voert namens de gemeente de controles uit als het gaat om brandveiligheid. Horeca inrichtingen worden hiervoor regelmatig gecontroleerd. Het kan gaan om het vrij houden van vluchtroutes, het regelmatig laten keuren van brandblusmiddelen tot het in orde moeten zijn van de brandmeldinstallatie. Bij overtredingen volgt een hersteltermijn en bij voortdurende, het niet ongedaan maken van de overtredingen, zal de gemeente bestuursrechtelijk handhaven.



### Toezicht en handhaving Wabo

Als het gaat om naleving van de ruimtelijke regels uit het bestemmingsplan en bouwregelgeving, wordt het toezicht uitgevoerd door de hiervoor aangewezen toezichthouders van de afdeling VTH. Ook controleren de toezichthouders de inrichtingseisen uit de DHW. Soms laat het bestemmingsplan de vestiging van een horeca-inrichting ter plaatse niet toe. Ook kan het noodzakelijk zijn dat voor verbouw een omgevingsvergunning vereist is. Bij geconstateerde overtredingen kan een handhavingprocedure gestart worden om ervoor zorg te dragen dat de situatie weer conform de daarvoor gestelde regelgeving is.





B

Deel B

## Bijlagen





# Bijlage 1 – Vestigingsbeleid horeca Bussum

In de nota is uitvoerig aandacht geschonken aan het sinds 1986 van kracht zijnde horecavestigingsbeleid. In deze bijlage wordt nader ingegaan op (veranderingen in): de zonering; de categorisering; voorkoming van overconcentratie; overname/vestiging van een horecabedrijf; en exploitatievergunning.

## 1. Zonering

De bebouwde kom van de gemeente Bussum is onderverdeeld in 3 zones, te weten: de A- zone, de B-zone en de C-zone.

De **A-zone** is het gedeelte van de bebouwde kom dat als woongebied moet worden aangemerkt. In het A-gebied wordt slechts beperkt medewerking verleend aan de vestiging van nieuwe horecabedrijven. Een uitzondering kan onder andere worden gemaakt voor ondergeschikte horeca-activiteiten binnen winkelconcentraties, de kantine van een sportvereniging, horeca-activiteiten bij een speeltuin die ook buiten het speeltuinseizoen kunnen worden voortgezet, horeca-activiteiten bij verzorgingstehuizen die ook een buurtfunctie hebben, de vestiging van een buurthuis of daaraan gelijk te stellen horeca-activiteiten, maar ook horecavoorzieningen en daaraan verwante activiteiten bij spoorwegstations. Daarnaast kunnen horeca-activiteiten in een A-gebied ook worden gerealiseerd indien sprake is van een gewenste ontwikkeling die in het bestemmingsplan wordt

geformaliseerd. Voor reeds in de A-zones gevestigde horecabedrijven heeft het beleid géén gevolgen. Alleen als tot karakterverzwaring van het reeds aanwezige horecabedrijf wordt overgegaan kan dit tot problemen leiden en wel in die zin dat daaraan géén medewerking wordt verleend.

De **B-zones** zijn het gedeelte van de bebouwde kom dat als woongebied is aan te merken doch zich kenmerkt door de aanwezigheid van een of meer winkelconcentratie(s) en binnen welke horeca-activiteit toelaatbaar wordt geacht, voor zover deze activiteit uitsluitend is gericht op de betrokken buurt.

De **C-zone** is het gedeelte van de bebouwde kom dat door zijn ligging een bovenlokale functie vervult en in het centrumgebied naar gelang van bewoningsgraad en bewoningsdichtheid nader is in te delen in straten met:

- een **hoge woonconcentratie**; dit zijn vooral de straten met stapelbouw;
- een **middelmatige woonconcentratie**; straten waar zich voornamelijk winkels met bovenwoningen bevinden, al dan niet afgewisseld met volledig bewoonde percelen;
- een **lage woonconcentratie**; straten of gebieden waar zich relatief gezien veel winkels en/of horecabedrijven bevinden, waar relatief weinig mensen wonen en/of de woonfunctie nauw verbonden is aan de horecabedrijvigheid ter plaatse.

Voor de indeling van de Bussumse bebouwde kom op grond van bovenstaande criteria wordt verwezen naar de bij deze nota behorende zoneringskaart (volgt nog). Schematisch kan het bovenstaande als volgt worden weergegeven.

A-ZONE	B-ZONE	C-ZONE
Gebied met een overwegende woonfunctie	Winkel-concentraties	Centrumgebied, nader te onderscheiden naar: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Hoge woonconcentratie</li> <li>• Middelmattige woonconcentratie</li> <li>• Lage woonconcentratie</li> </ul>

## 2. Categorijsering

Zoals hierboven reeds is aangegeven is voor de beschrijving van de aard van de horeca-activiteiten aansluiting gezocht bij de terminologie die wordt gebruikt in de diverse Bussumse bestemmingsplannen. Het gaat dan vooral over de wijze waarop de verschillende horeca-exploitatievormen in de Staat van Horecabedrijven worden gekwalificeerd.

Voor horeca-exploitatievormen die niet in de bestemmingsplannen worden genoemd wordt gezien welke horeca-exploitatiewijze het meest aansluit bij een wel in het bestemmingsplan genoemd bedrijf. Het gaat dan om de navolgende categorisering.

### Categorie 1. Centrumwinkelgebied ondersteunende horeca, geen hinder veroorzakend

Het betreft de aan detailhandel verwante bedrijven die in beginsel alleen overdag en 's avonds open behoeven te zijn. En daardoor niet of nauwelijks hinder veroorzaken. Het daarbij om de navolgende horecavormen:

- automatiek
- broodjeszaak
- cafetaria
- croissanterie
- lunchroom
- ijssalon
- koffiebar/tearoom
- traiteur



### **Categorie 2. Voor het centrumgebied neutrale horeca, nauwelijks hinder veroorzakend**

Het betreft bedrijven die in beginsel alleen overdag en 's avonds geopend zijn en daardoor nauwelijks hinder veroorzaken.

- bistro
- sportkantines
- restaurant
- eetcafé (mits de hoofdactiviteit bestaat uit het verstrekken van volwaardige maaltijden)
- grand-café (rustige horeca, achtergrondmuziek, loungen, krant lezen etc.)

### **Categorie 3. Voor het centrumgebied neutrale horeca, potentieel beperkte hinder veroorzakend**

Bedrijven die in beginsel alleen 's avonds en overdag behoeven te zijn geopend (vooral verstrekking van maaltijden), maar relatief grote verkeersaantrekkende werking en daardoor beperkte hinder voor omwonenden veroorzaken.

- bedrijven genoemd onder 1 en 2 met een bedrijfsoppervlak van meer dan 250m<sup>2</sup>
- afhaalcentrum, pizza (bezorg) service, Mc Drive, snackbar, e.d.
- hotel

### **Categorie 4. Niet direct aan het centrum gebonden horeca, potentieel hinder veroorzakend**

Bedrijven die normaal gesproken ook 's nachts geopend zijn en die daardoor aanzienlijke hinder voor omwonenden kunnen veroorzaken.

- bar
- pool(biljart)centrum
- café/grand-café
- bodega
- proeflokaal
- zalenverhuur

### **Categorie 5. Niet direct aan het centrum gebonden horeca, potentieel ernstige hinder veroorzakend**

Bedrijven die voor een goed functioneren ook 's nachts moeten zijn geopend en die tevens een groot aantal bezoekers aantrekken en daardoor grote hinder voor de omgeving met zich mee kunnen brengen.

- danscentrum
- dancing
- discotheek
- nachtclub
- partycentrum (regulier gebruik ten behoeve van feesten en muziek-/dansevenementen)

Vanaf het moment dat de exploitatie van een gevestigd horecabedrijf wordt overgenomen door een nieuwe ondernemer wordt op basis van de feitelijke exploitatie vastgesteld in welke horeca-categorie het bedrijf moet worden ingedeeld.

### 3. Voorkoming van overconcentratie

Wanneer het bestemmingsplan de vestiging van een horecabedrijf of een karakterverzwaring niet belemmert, komt het al dan niet verlenen van gevraagde vergunningen pas aan de orde. Aan de hand van het van kracht zijnde horecabeleid wordt beoordeeld of de nieuwvestiging of de karakterverzwaring leidt tot een overconcentratie van horeca-inrichtingen. Doel van het beleid is om te komen tot objectief kenbare grenzen, die recht doen aan de opgestelde uitgangspunten, te weten in beginsel géén horecavestiging in woongebieden, slechts lichte horeca in buurtwinkelcentra en een beperkte uitbreidingsmogelijkheid in het centrumgebied.

Op de vestiging van club- en buurthuizen, kantines van sportverenigingen en verenigingsgebouwen met zaalaccommodatie is het criterium “overconcentratie” niet van toepassing. Tevens is dit toetsingscriterium niet van toepassing op horeca-activiteiten bij een speeltuin die ook buiten het speeltuinseizoen kunnen worden voortgezet, horeca-activiteiten bij verzorgingstehuizen die ook een buurtfunctie hebben of daaraan gelijk te stellen horeca-activiteiten en horeca-activiteiten bij spoorwegstations.

Voor het overige kunnen aan de vestiging van nieuwe horecabedrijven (indien het bestemmingsplan het toelaat) de navolgende grenzen worden gesteld (zie volgende pagina).

CATEGORIE	1	2	3	4	5
ZONE					
A	* Geen, mits gewenste maatschappelijke ontwikkeling	* Geen, mits gewenste maatschappelijke ontwikkeling	* Geen, mits gewenste maatschappelijke ontwikkeling	**Géén, mits gewenste maatschappelijke ontwikkeling	Géén, mits gewenste maatschappelijke ontwikkeling één
B	Onbeperkt	1 per winkelconcentratie	1 per winkelconcentratie	Géén	Géén
C(H)	Onbeperkt	Onbeperkt	* Géén, mits gewenste maatschappelijke ontwikkeling	* Géén, mits gewenste maatschappelijke ontwikkeling	* Géén, mits gewenste maatschappelijke ontwikkeling
C(M)	Onbeperkt	Onbeperkt	* Géén, mits gewenste maatschappelijke ontwikkeling	* Géén, mits gewenste maatschappelijke ontwikkeling	* Géén, mits gewenste maatschappelijke ontwikkeling
C(L)	Onbeperkt	Onbeperkt	1 per 50 m	1 per gevellengte	1 per gevellengte



#### 4. Overname/vestiging horecabedrijf

Zodra er in Bussum wordt gestart met de exploitatie van een horecabedrijf zoals genoemd in één van de bovengenoemde horecacategorieën, kunnen zich drie situaties voordoen:

1. overname van een bestaand horecabedrijf waarbij de exploitatie in ongewijzigde vorm wordt voortgezet;
2. overname van een bestaand horecabedrijf waarbij de wijze van exploitatie zodanig zal wijzigen dat het bedrijf in een zwaardere horecacategorie terecht komt;
3. overname van een bestaand horecabedrijf waarbij de wijze van exploitatie er toe leidt dat het bedrijf in een lichtere horecacategorie terecht komt;
4. voorgenomen vestiging van een horecabedrijf in een perceel waarin voorheen nog géén horecabedrijf was gevestigd.

##### Ad 1.

Of er ook feitelijke exploitatie van het bedrijf kan plaatsvinden is veelal afhankelijk van de vraag of de exploitant aan de vereisten voor een exploitatievergunning kan voldoen en aan de vereisten uit de Drank- en Horecawet kan voldoen (dit laatste geldt alleen voor bedrijven waar alcohol wordt geschonken).

##### Ad 2.

Overname van een bestaand horecabedrijf waarbij sprake is van een verzwaring van horecacategorie, wordt primair getoetst aan het vigerende bestemmingsplan.

Indien het bestemmingsplan de karakterverzwaring mogelijk maakt zal ten behoeve van de te verlenen exploitatievergunning worden getoetst of de beoogde karakterverzwaring niet leidt tot een ontoelaatbare aantasting van het woon- en leefklimaat, waaraan niet door middel van het stellen van voorschriften tegemoet kan worden gekomen. Zo zal een cafébedrijf dat zich met name richt op jeugdigen, meer overlast veroorzaken dan een buurtcafé of een eetcafé.

Over de mate van hinder en overlast zal de burgemeester zich uitvoerig door de politie laten informeren. Daarnaast zal bij een karakterwijziging die leidt tot een verzwaring van horecacategorie ook belanghebbende omwonenden in de gelegenheid moeten worden gesteld zienswijzen in te brengen.

**Ad 3.**

Overname van een bestaand horecabedrijf waarbij sprake is van een lichtere horecacategorie, is in beginsel mogelijk. Wel zal aan de politie om advies worden gevraagd met betrekking tot de vraag of er in de exploitatievergunning nog aanvullende voorschriften ter bescherming van het woon- en leefklimaat moeten worden opgenomen en aan de OFGV met betrekking tot milieuaspecten.

**Ad 4.**

Heeft de beoogde vestiging betrekking op een perceel waarin tot op dat moment nog géén horeca was gevestigd, dan dient allereerst aan het bestemmingsplan te worden getoetst. Als het bestemmingsplan géén horeca toelaat dan zal niet tot vestiging kunnen worden overgegaan.

Op het moment dat het bestemmingsplan vrijstellingsmogelijkheden biedt, dan zal in de praktijk de vestiging alleen mogelijk worden indien er van gemeentewege van de vrijstellingsmogelijkheden gebruik wordt gemaakt. Als het bestemmingsplan géén vrijstellingsmogelijkheden biedt en de vestiging van een nieuw horecabedrijf (of karakterverzwaring van een

bestaand bedrijf) als een wenselijke ontwikkeling wordt beschouwd, kan de vestiging worden gerealiseerd door middel van een wijziging van het bestemmingsplan. In de bovenomschreven situatie moet de politie en OFGV positief hebben geadviseerd en moeten belanghebbenden in de gelegenheid zijn gesteld zienswijzen in te brengen.

# Bijlage 2 – Vestigingsbeleid horeca Naarden

## Categorie 1. Lichte horeca

Horecabedrijven, die gelet op de aard en omvang ervan zowel vanuit functionele als uit milieuoverwegingen (vooral verstrekking van etenswaren en maaltijden) niet of nauwelijks storend kunnen werken op de bestaande en/of toekomstige functies van de omgeving van deze horecabedrijven en waarvan de openingstijden grotendeels over-eenkomen met die van detailhandelsvestigingen. Binnen deze categorie worden de volgende subcategorieën onderscheiden:

### Aan de detailhandelsfunctie verwante horeca

- automatiek
- broodjeszaak
- cafetaria
- crêperie
- croissanterie
- koffiebar
- lunchroom
- snackbar
- tearoom
- ijssalon
- Proeflokaal

## Categorie 2. Middelzware horeca

Horecabedrijven, die gelet op de aard en omvang ervan zowel vanuit

functionele als uit milieuoverwegingen aanzienlijk storend kunnen werken op de bestaande en/of toekomstige functies van de omgeving van deze horecabedrijven:

- bistro
- bed & breakfast
- restaurant (zonder bezorg- en/of afhaalservice)
- restaurant met een bezorg- en/of afhaalservice (bijvoorbeeld pizzeria, chinees)
- shoarma/grillroom

## Categorie 3. Zware horeca

Horecabedrijven waar hoofdzakelijk in de avonden en/of de vroege nacht dranken en/of etenswaren voor gebruik ter plaatse worden verstrekt en die tevens een groot aantal bezoekers aantrekken en daardoor grote hinder voor de omgeving met zich mee kunnen brengen:

- bar;
- café (openbare gelegenheid waar men dranken kan gebruiken, met daaraan ondergeschikt dansgelegenheid)
- zalenverhuur (zonder regulier gebruik ten behoeve van feesten en muziek-/dansevenementen) een en ander al dan niet in combinatie met een vermaaksfunctie met uitzondering van een erotisch getinte vermaaksfunctie.



# Bijlage 3 – Vestigingsbeleid horeca Muiden en Muiderberg

De bestaande horecalocaties krijgen in het bestemmingsplan de bestemming Horeca. De horecafunctie is een diverse functie. Zo is bijvoorbeeld een theesalon horeca, maar ook een hotel of bar/dancing. De aard en ruimtelijke uitstraling van de horecagelegenheden kunnen onderling sterk verschillen. Het gaat hierbij om aspecten als bijvoorbeeld verkeersaantrekkende werking, parkeren, geluid, omvang, bezoekersaantallen en het moment van open zijn. Omdat de verschillende horecagelegenheden van invloed kunnen zijn op de kwaliteit van het woon- en leefmilieu en dus op de ruimtelijke kwaliteit, is er voor gekozen om binnen de horecabestemming een differentiatie aan te brengen met onderscheid in een vijftal categorieën, namelijk:

- **categorie 1:** spijsverstrekkers, zoals ijssalons, lunchrooms, croissanterieën, koffie-/theehuizen, waarbij geen alcoholische dranken worden geschonken;
- **categorie 2:** maaltijdverstrekkers, zoals restaurants, bistro's, eetcafés, cafetaria's/snackbars, fastfood restaurants, crêperies, grillrooms, shoarma/pizzabedrijven;
- **categorie 3:** drankverstrekkers, zoals cafés/bars;
- **categorie 4:** logiesverstrekkers, zoals hotels, pensions en motels;
- **categorie 5:** nachtclubs, dancings, disco's en partycentra.

Volledigheidshalve wordt hierbij aangetekend dat het exacte functioneren, waaronder bijvoorbeeld de openingstijden, geregeld wordt via de APV en de Wet milieubeheer en dat dat niet via een bestemmingsplan is te regelen. Het bestemmingsplan gaat over de functie en niet direct over de openingstijden.

## Catering

Catering en traiteurs zijn er in velerlei vormen. Indien de catering een vestiging betreft waar alleen voedsel bereid wordt, er geen balie / toonbank aanwezig is om het ter plaatse bereide voedsel te verkopen en het voedsel door de betreffende vestiging naar elders wordt getransporteerd, dan worden dergelijke vestigingen aangemerkt als "Bedrijfsbestemming" en niet als detailhandel. Indien in de vestiging ook verkoop plaats vindt van ter plaatse bereide waren, via balie / toonbank, dan is er ruimtelijk gezien geen verschil met een bakker of slager en wordt een cateraar of traiteur aangemerkt als detailhandel.

# Bijlage 4 - Aanvraag Drank- en horecawetvergunning en exploitatievergunning

Voor het exploiteren van een horecabedrijf is in de gemeente Gooise Meren een exploitatievergunning op grond van het bepaalde in artikel 2:28 van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) vereist en een vergunning op grond van de Drank- en Horecawet voor het schenken van alcoholhoudende dranken. De procedure voor het verlenen van een Drank- en horecawetvergunning kan op grond van de Drank- en Horecawet 8 weken in beslag nemen. Deze periode kan in geval van een BIBOB-onderzoek langer zijn: indien noodzakelijk kan de beslistermijn verlengd worden (zie Algemene wet bestuursrecht (Awb) artikel 4:14). Voor deze verlenging wordt een termijn van maximaal 8 weken aangehouden. De genoemde termijnen zijn algemene richtlijnen.

Aanvragen om vergunning worden alleen in behandeling genomen indien de aanvraag is voorzien van de vereiste bescheiden. De bescheiden die zijn vereist worden expliciet aangegeven in de checklist die met het vergunningsaanvraagformulier wordt meegestuurd.

Op het moment dat deze gegevens zijn ontvangen wordt door de politie in het HKS (HerKenningsSysteem) gekeken of er tegen de exploitant dan wel tegen de door hem op de aanvraag vermelde leidinggevenden overwegende bezwaren bestaan. Althans bezwaren die er toe moeten leiden dat de vergunning moet worden geweigerd. Hiermee kan een periode van drie weken gemoeid zijn. Gedurende die periode mag in ieder geval geen alcohol

worden geschonken en zal geen ontvankelijkheidsverklaring worden afgegeven. Als blijkt dat het advies van de politie positief is, kan in beginsel een ontvankelijkheidsverklaring worden afgegeven, waarin staat vastgelegd dat de ondernemer voor eigen risico en eigen kosten open kan tijdens de beslisperiode over het wel/niet toekennen van de aangevraagde vergunning(en). Aan de ontvankelijkheidsverklaring worden nadere voorschriften verbonden, zoals voorschriften inhoudende dat de ontvankelijkheidsverklaring kan worden ingetrokken in geval van het verstrekken van onjuiste informatie dan wel andere omstandigheden die vergunningverlening in de weg staan.

## Exploitatievergunning

De feitelijke exploitatie van een horecabedrijf kan pas worden gestart op het moment dat ontvankelijke vergunningsaanvragen zijn ingediend bij de gemeente. Voor bedrijven waar alcohol wordt geschonken moet in ieder geval een Drank- en Horecawetvergunning worden aangevraagd en een exploitatiewetvergunning op grond van de APV. Voor bedrijven waar alleen alcoholvrije dranken worden geschonken, bijvoorbeeld een snackbar, kan worden volstaan met een exploitatievergunning.

De beslistermijn over de vergunningaanvraag is 8 weken. Indien noodzakelijk kan de beslistermijn verlengd worden (artikel 1:2 lid 1 en 2 van de APV). Voor deze verlenging wordt een termijn van maximaal 8 weken aangehouden.

# Bijlage 5 – Paracommerciële gelegenheden

## Definiëring

De Drank- en Horecawet definieert paracommercie als volgt:

*"Paracommerciële rechtspersoon: een rechtspersoon niet zijnde een naamloze vennootschap of besloten vennootschap met beperkte aansprakelijkheid, die zich naast activiteiten van recreatieve, sportieve, sociaal-culturele, educatieve, levensbeschouwelijke of godsdienstige aard richt op de exploitatie in eigen beheer van een horecabedrijf".*

## Voorschriften

In artikel 4 is geregeld dat gemeenten regels stellen aan paracommercie in de lokale verordening: *"Bij gemeentelijke verordening worden ter voorkoming van oneerlijke mededinging regels gesteld waaraan paracommerciële rechtspersonen zich te houden hebben bij de verstrekking van alcoholhoudende drank."*

In de Verordening Drank- en Horecawet van de gemeente Gooise Meren zijn deze regels vastgelegd, in paragraaf 4.

Paracommerciële rechtspersonen zijn verplicht een reglement vast te stellen dat waarborgt dat de verstrekking van alcoholhoudende drank in de inrichting vanuit het oogpunt van sociale hygiëne op verantwoorde wijze

geschiedt (zie artikel 9 van de Drank- en Horecawet). In het reglement moet zijn vastgelegd welke kwalificatienormen worden gesteld aan de voorlichtingsinstructie op het gebied van sociale hygiëne die barvrijwilligers krijgen en de wijze waarop namens het bestuur wordt toegezien op de naleving van het reglement. Daarnaast dient er een registratie bijgehouden te worden van de barvrijwilligers die de voorlichtingsinstructie hebben gekregen.

Op aanvragen van paracommerciële gelegenheden is de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing en is de maximale beslissingstermijn gesteld op 6 maanden. Zie artikelen 3:11, 3:12 en 3:18 van de Awb.

## Uitzonderingen op grond van jurisprudentie

Aan de horecavergunning van een stichting of vereniging worden de hierboven omschreven voorschriften in ieder geval niet verbonden, indien de stichting of vereniging op gelijke wijze en onder gelijke voorwaarden als een regulier horecabedrijf op de markt opereert. Hiervan is sprake indien:

- De stichting of vereniging kan aantonen de laatste 10 jaar voor de



vergunningsaanvraag geen directe dan wel indirecte subsidie te hebben ontvangen;

- De stichting of vereniging is ingeschreven bij de Kamer van Koophandel (kvK) en in die zin heffingen afdraagt aan de KvK;
- De stichting of vereniging staat ingeschreven bij Koninklijke Horeca Nederland in verband met de gebondenheid aan o.a. de horeca-CAO;
- Aangetoond kan worden (bijvoorbeeld middels een accountants-verklaring) dat alle leidinggevend en werknemers in loondienst zijn en er derhalve de gebruikelijke inhoudingen plaatsvinden;
- De stichting te goeder trouw kan verklaren dat op geen enkele wijze gebruik gemaakt zal worden van vrijwilligers, ook niet op incidentele basis;
- Alle bestuursleden van de stichting voldoen aan de eisen gesteld in artikel 8 van de Drank- en Horecawet;
- De instelling belastingplichtig is en geen fiscale vrijstellingen geniet (zoals BTW, maar ook, voor zover van toepassing, vennootschapsbelasting);
- De onderneming wordt gedreven voor rekening en risico van de ondernemer;

- De onderneming past binnen het ter plaatse vigerende bestemmingsplan;
- Er een reële huur- of pacht prijs, c.q. koopprijs is overeengekomen conform de marktwaarde, of er sprake is van een aangepaste prijs in relatie tot het primaire doel van de exploitatie.
- De stichting of vereniging zich niet richt op de in artikel 1 van de Drank- en Horecawet, gestelde activiteiten van recreatieve, sportieve, sociaal-culturele, educatieve, levensbeschouwelijke of godsdienstige aard. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft geoordeeld dat de opgesomde activiteiten als limitatief moeten worden aangemerkt (AbRS, 6-9-1999, no. HO1.98.1692).

# Bijlage 6 – Sluitingstijden horeca

Sluitingstijdenregeling volgens artikel 2:29 APV.

## Bussum

### C(H)-zone, categorie 2 en 3

- op zaterdag en zondag tussen 00.00 en 09.00 uur;
- op overige dagen tussen 00.00 en 07.00 uur;

### C(H)-zone, categorie 4 en 5

- op zaterdag en zondag tussen 02.00 en 09.00 uur;
- op overige dagen tussen 01.00 en 07.00 uur;

### C(M)-zone, categorie 2

- op zaterdag en zondag tussen 01.00 en 09.00 uur;
- op overige dagen tussen 00.00 en 07.00 uur;

### C(M)-zone, categorie 3 en 4

- op zaterdag en zondag tussen 02.00 en 09.00 uur;
- op overige dagen tussen 01.00 en 07.00 uur;

### C(M)-zone, categorie 5

- op zaterdag en zondag tussen 03.00 en 09.00 uur;
- op overige dagen tussen 02.00 en 07.00 uur;

### C(L)-zone, categorie 2

- op zaterdag en zondag tussen 01.00 en 09.00 uur;
- op overige dagen tussen 01.00 en 07.00 uur;

### C(L)-zone, categorie 3 en 4

- op zaterdag en zondag tussen 02.00 en 09.00 uur;
- op overige dagen tussen 01.00 en 07.00 uur;

### C(L)-zone, categorie 5

- op zaterdag en zondag tussen 04.00 en 09.00 uur;
- op overige dagen tussen 04.00 en 07.00 uur;

### B-zone, categorie 2 en 3

- op zaterdag en zondag tussen 01.00 en 09.00 uur;
- op overige dagen tussen 00.00 en 07.00 uur;

### A-zone, categorie 2 en 3

- op zaterdag en zondag tussen 00.00 en 09.00 uur;
- op overige dagen tussen 00.00 en 07.00 uur;

### Alle zones, categorie 1

- op zaterdag en zondag tussen 22.00 en 09.00 uur;
- op overige dagen tussen 22.00 en 07.00 uur.

Voor bepaalde cafébedrijven gelden de navolgende regels:

- De flexibele sluitingstijden houden in dat alle deelnemende bedrijven in het weekend om 04.00 uur gesloten moeten zijn in plaats van 02.00 uur.
- Bezoekers kunnen tot 02.00 uur worden toegelaten
- Het mobiele toezicht zal plaatsvinden op zaterdag van 23.30 uur tot 04.30 uur.
- De Boa's kunnen zo nodig op flexibele wijze worden ingezet.
- Voor nachtclub De Spot blijven de vrije sluitingstijden van toepassing.

## Naarden

1. Openbare inrichtingen zijn gesloten op:
  - a. maandag tot en met vrijdag tussen 01:00 en 06:00 uur, en op zaterdag en zondag tussen 02:00 en 06:00 uur.

2. Het is verboden een openbare inrichting voor bezoekers geopend te hebben, of bezoekers in de inrichting te laten verblijven na sluitingstijd.
3. De burgemeester kan ontheffing verlenen van de sluitingstijd.
4. Voor een openbare inrichting als bedoeld in artikel 2:28, vierde lid onder a, gelden dezelfde sluitingstijden als voor de winkel.
5. Het eerste en het derde lid zijn niet van toepassing op situaties waarin bij of krachtens de Wet milieubeheer is voorzien.
6. Op de ontheffing is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) van toepassing.

## Muiden en Muiderberg

Openbare inrichtingen zijn gesloten op maandag tot en met vrijdag tussen 01.00 uur en 06.00 uur, en op zaterdag en zondag tussen 02.00 uur en 06.00 uur (sluitingstijd).



# Bijlage 7 – Terrassenbeleid Gooise Meren

De grondslag van het terrassenbeleid wordt gevormd door de Drank- en Horecawet en de Algemene Plaatselijke Verordening. Hierin wordt de burgemeester aangewezen als bevoegd gezag (artikel 2:28). Een terras kan gelegen zijn op of aan de openbare weg, maar ook op eigen (binnen)-terrein.

## Toetsingskader

### 1. Bestemmingsplan

**2. Algemene Plaatselijke Verordening:** Een exploitatievergunning met onderdeel terras wordt verleend op basis van artikel 2:28 APV. De vergunning is gericht op de inrichting en bij de afweging om al dan niet tot vergunningverlening over te gaan worden ook de mogelijke consequenties voor de directe leefomgeving meegenomen.

**3. Drank- en Horecawet:** Omdat het terras deel uit maakt van de horeca-inrichting is het alleen toegestaan om alcoholhoudende dranken op een terras te verstrekken, als dit terras ook expliciet vermeld staat op de Drank- en Horecawetvergunning. Dit betekent o.a. dat: “een Drank- en Horecawetvergunning moet worden ingetrokken als zich feiten en omstandigheden op het terras hebben voorgedaan die de vrees wettigen dat, indien de vergunning van kracht blijft, dit gevaar oplevert voor de openbare orde en veiligheid”.

## Vergunningduur

De exploitatievergunning met onderdeel terras wordt in beginsel voor onbepaalde tijd verleend.

## Kosten

Voor het gebruik van gemeentegrond is men precario verschuldigd. De hoogte daarvan is afhankelijk van het aantal m<sup>2</sup> terras dat in gebruik wordt genomen.

## Vergunningprocedure

Bij de exploitatievergunningaanvraag met onderdeel terras moet het aanvraagformulier volledig worden ingevuld en te worden voorzien van een tekening waaruit duidelijk de situering van het terras naar voren komt. Ook dient te gewenste maatvoering te worden aangegeven en de precieze situering van het terras ten opzichte van de horeca-inrichting en de directe omgeving.

## Toepassing beleidsregels

De terrasregels zijn van toepassing op het plaatsen van terrassen, waarbij uitgegaan wordt van de normale omstandigheden. Bepalend daarbij is of een terras bedrijfsmatig wordt geëxploiteerd.

Het gaat er om dat aan het publiek sta- en/of zitgelegenheid wordt geboden en dat op het terras tegen vergoeding consumpties kunnen worden genuttigd. Niet relevant is of een terras op eigen terrein of op gemeentegrond is gelegen. Als het terras voor klanten bereikbaar is, en dus voor publiek toegankelijk, dient een vergunning aanwezig te zijn. Slechts voor terrassen in particuliere tuinen geldt het terrassenbeleid niet. In bijzondere gevallen (bijvoorbeeld tijdens evenementen) kan met toestemming van de burgemeester worden afgeweken van deze beleidsregels.

## Terrassen Bussum

Beleidsregels als bedoeld in titel 4.3 van de Algemene wet bestuursrecht.

### Artikel 1 Begripsomschrijving

- 1.1 Inrichting: een horecabedrijf, als bedoeld in artikel 2.27 van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV).
- 1.2 Terras: een terras, als bedoeld in artikel 2.28 van de APV.
- 1.3 Eilandterras: Een terras niet direct aansluitend gesitueerd aan een voor- of zijgevel. Hierbij moet gedacht worden aan een terras met een weg ertussen of anderszins, in ieder geval geen terras direct aansluitend aan de gevel of binnen de aangegeven afbakening.
- 1.4 Terrasmeubilair: stoelen, (sta-) tafels, parasols (waaronder partytenten niet inbegrepen), terrasschermen, uitstallingen: waaronder reclameborden, plantenbakken en alle overige objecten die op het terras geplaatst zijn ten dienste van het terras en /of het overige deel van de inrichting.
- 1.5 Terrasscherm: een schot dat gebruikt wordt ter fysieke afbakening van het terras.
- 1.6 Ongehinderde doorgang: het gedeelte van de straat of trottoir

waarvan voetgangers en/of hulpdiensten gebruik kunnen maken zonder gehinderd te worden door objecten.

1.7 Vergunning: een vergunning als bedoeld in artikel 2.28 van de APV.

1.8 Terrassenseizoen: de periode van 1 april tot en met 31 oktober;

### **Artikel 2 Vergunning en duur**

Een vergunning is zowel persoon- als inrichtingsgebonden en wordt in beginsel voor onbepaalde tijd verleend. Ten behoeve van de vergunning dient een situatietekening (inclusief maatvoering) te worden ingediend. Ook voor terrassen op eigen terrein dient een vergunning te worden aangevraagd.

### **Artikel 3 Situering van terrassen**

Voor vergunning in aanmerking komende terrassen dienen gesitueerd te zijn vóór het eigen horecabedrijf. Alleen in bijzondere situaties kan hiervan worden afgeweken. Dit is ter beoordeling van het daartoe bevoegde bestuursorgaan.

### **Artikel 4 Ongehinderde doorgang en veiligheid bezoekers**

5.1 De hulpdiensten (brandweer, politie, ambulancediensten) dienen ongehinderd de (horeca-)panden te kunnen bereiken. De doorgang tussen twee naast elkaar gelegen terrassen dient minimaal 3,5 meter

te bedragen.

5.2 De doorgang op het trottoir mag niet worden gehinderd. Er dient voldoende vrije loop- en verblijfsruimte te zijn. Voor voetgangers dient de ongehinderde doorgang minimaal 1,50 meter te bedragen. Indien er een stoeprand is, wordt deze afstand gemeten vanaf die stoeprand. Het is daarom niet toegestaan terrasmeubilair dan wel andere objecten in de loopruimte te plaatsen.

5.3 De opstelling van een terras mag het wegverkeer niet hinderen.

5.4 Brandkranen moeten vrij toegankelijk zijn voor hulpdiensten.

5.5 Indien aanwezig, dient de blindengeleideroute te allen tijde vrij te blijven van obstakels.

5.6 Het is niet toegestaan overkappingen aan te brengen op of bij het terras. Uitzondering hierop vormt een parasol of zonnesherm. Hiervoor geldt echter dat deze inklaapbaar, dan wel inschuifbaar moet zijn en dat in uitgeklapte dan wel uitgeschoven toestand het laagste punt minimaal 2.20 meter hoog moet zijn. De gehele parasol (dus inclusief doek bij uitgeschoven of uitgeklapte situatie) moet binnen de grenzen van het terras blijven.

Bepaalde constructies in dit kader kunnen bouwvergunningsplichtig zijn.

5.7 De vergunninghouder controleert voor de opstelling van het terras de ondergrond ervan. Indien het wegdek/trottoir niet aan de (veiligheids)eisen voldoet die redelijkerwijs verwacht mogen worden en hij dit niet zelf kan



verhelpen, dan markeert hij de onveilige plaats.

### **Artikel 5 Feitelijke markering**

De omvang van het vergunde terras moet direct waarneembaar zijn. De manier waarop het terras wordt gemarkeerd behoeft instemming van de gemeente.

### **Artikel 6 Terrasseizoen**

De vergunning is alleen van kracht gedurende het terrasseizoen:

- 1 februari tot en met 31 oktober voor horeca-varianten in categorie 1 en 2: daghoreca gelegen in het centrumgebied;
- 1 april tot en met 31 oktober voor alle overige horeca.

Het terrasmeubilair, terrasschermen en andere voorwerpen voorzover behorend bij het terras, dienen buiten dit seizoen verwijderd te zijn.

In incidentele gevallen kan de burgemeester, te zijner beoordeling, overwegen medewerking te verlenen aan het plaatsen van een terras buiten het terrasseizoen; de zogenoemde winterterrassen. Winterterrassen zijn mogelijk indien er sprake is van horecabedrijven die voornamelijk overdag zijn geopend. Dit zijn de horeca-varianten zoals genoemd in categorie 1 en 2: daghoreca gelegen in het centrumgebied. De sluitingstijd van een winterterras is niet later dan 18.00 uur en op vrijdagavonden uiterlijk tot 21.00 uur (winkeltijden).

### **Artikel 7 Uiterlijk aanzien**

Op terrassen gelegen in het centrum van Bussum (Brinklaan, Nassaulaan, Nassaustraat en omgeving) zijn richtlijnen ten aanzien van het uiterlijk aanzien van terrasmeubilair opgenomen in de welstandsnota.

### **Artikel 8**

Terrassen gevestigd in het horecaconcentratiegebied Stationsweg, Gen. de la Reijlaan e.o. De trottoirs gelegen in dit horecaconcentratiegebied zijn gelet op artikel 4 van dit terrassenbeleid niet breed genoeg voor de exploitatie van een terras.

Aan de horecaondernemers gevestigd in dit concentratiegebied wordt, mits er sprake is van voldoende doorgang (artikel 1, 1.6), de mogelijkheid geboden om tot maximaal 23.30 uur een zitbankje en enige stoeltjes te plaatsen ten behoeve van de horecabezoekers. Indien deze situatie tot hinder /overlast leidt zal de ondernemer worden gesommeerd geen gebruik meer te maken van de weg.

### **Vestiging van nieuwe terrassen**

Het voornemen tot het verlenen van vergunning ten behoeve van nieuw terras (niet eerder vergund) zal worden gepubliceerd in de plaatselijke media.

Gelet op de bestaande overlast vanwege de aanwezigheid van cafébedrijven in Herenstraat/Spiegelstraat kunnen in dit kader extra voorschriften ten aanzien van de openingstijd worden opgenomen in de vergunning.

### **Artikel 9 Openingstijden van het terras**

Het is verboden het terras voor bezoekers geopend te hebben:

- a. tussen 21.30 uur en 09.00 uur voor alle categorie I-inrichtingen
- b. tussen 23.30 uur en 09.00 uur voor de overige horeca-inrichtingen.

Openingstijden van het winterterras: tot uiterlijk 18.00 uur geopend zijn en op vrijdagavonden tot 21.00 uur (winkeltijden).

Na sluitingstijd dient het terrasmeubilair binnen de inrichting te worden opgeslagen. Indien dit niet mogelijk blijkt, moet het meubilair op zijn minst opgestapeld worden en worden voorzien van ketting en slot (m.a.w. onbruikbaar worden gemaakt), ter voorkoming van diefstal en vandalisme. De vergunninghouder wordt verantwoordelijk gehouden voor het onderhoud aan het terras. Daartoe behoort ook de ondergrond. Naast vegen en schoonhouden van de ondergrond, wordt hiermee ook bedoeld het verwijderen van zwerfvuil, afval en onkruid.

### **Artikel 10 Muziek / tapinstallatie**

Hert is niet toegestaan op het terras muziek ten gehore te brengen, tenzij kennisgeving is gedaan op grond van artikel 4.1.3 van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV), danwel sprake is van een collectieve festiviteit op grond van artikel 4.1.2. van de APV. Het is niet toegestaan een tapinstallatie op het terras aan te brengen.

### **Artikel 11 Gedragsregels**

De vergunninghouder is gehouden te doen en na te laten hetgeen redelijkerwijs gevergd kan worden om hinder en overlast, veroorzaakt door de op het terras aanwezige bezoekers, te voorkomen of te beperken.

### **Artikel 12 Beëindigen vergunning**

De vergunning wordt in beginsel voor onbepaalde tijd verleend. Wanneer naar het oordeel van de burgemeester de vergunning moet worden ingetrokken dan wel beëindigd, ontvangt de vergunninghouder hiervan gemotiveerd bericht. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn:

- bij ernstige en/of herhaaldelijke verstoring van de openbare orde ten gevolge van het gebruik van het terras.
- wanneer zwaarwegende belangen dit vereisen, zoals bijvoorbeeld infrastructurele aanpassingen of wets- of beleidswijzigingen.

### Artikel 13

Voor het gebruik van gemeentegrond is de vergunninghouder precario verschuldigd. De hoogte daarvan is afhankelijk van het aantal m<sup>2</sup> terras dat in gebruik wordt genomen.

### Artikel 14 Hardheidsclausule

Indien een concreet geval dat verlangt, kan de burgemeester besluiten af te wijken van de bepalingen als opgenomen in het "Terrassenbeleid Bussum". Hiervoor zal per geval een separate afweging worden gemaakt. Ook kunnen aangepaste en/of aanvullende voorwaarden worden gesteld.

## Terrassen Naarden

### Begripsomschrijvingen

1. Eilandterras: Een terras niet direct aansluitend gesitueerd aan een voor- of zijgevel. Hierbij moet gedacht worden aan een terras met een weg ertussen of anderszins, in ieder geval geen terras direct aansluitend aan de gevel of binnen de aangegeven afbakening.
2. Gevel: Buitenmuur van een gebouw.
3. Gevelterras: Een terras gelegen aan de gevel van het bijbehorende horeca-etablisement. Het betreft een terras waartussen geen weg of anderszins tussen is gelegen, maar in ieder geval binnen de aangegeven afbakening. Een gevelterras is nooit breder dan de inrichting waartoe het behoort.
4. Handelsreclame: iedere openbare aanprijzing van goederen of diensten, waarmee kennelijk beoogd wordt een commercieel belang te dienen.
5. Terras: een buiten de besloten ruimte van de inrichting liggend deel van het horecabedrijf waar sta- of zitgelegenheid kan worden geboden en waar tegen vergoeding dranken en/of spijzen voor directe consumptie kunnen worden bereid of verstrekt, artikel 2:27 sub b van de APV.
6. Binnenterras: inpandige terrassen, niet direct grenzend aan een weg.

6. Uitstalling: een losstaand voorwerp, dat op de openbare weg voor een pand is geplaatst met als kennelijke doel verfraaiing, reclame of aandachtstrekker van een winkel of horecagelegenheid.
7. Weg: Omschrijving als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wegenverkeerswet 1994.

## Voorschriften

### Terrassen

1. Voor de begrenzingen van de zijkanten van het terras is een plantenbak ontwikkeld, die mede gebaseerd is op de vormgeving van de 'fietsnietjes'. Deze worden toegepast bij alle terrassen. De stalen plantenbakken zijn rechthoekig en de kleur van de bakken en het frame is monumentengroen. De voorkant van het terras wordt begrensd door 'punaises', noppen tussen de straatstenen.
2. Naast deze begrenzing is het niet toegestaan om aan de voorzijde van het terras overige begrenzing toe te passen in de vorm van touw, kabels plantenbakken o.i.d.
3. De lijngoot voor de terrassen is zwart i.p.v. blauw, zodat voor een ieder duidelijk is dat er niet geparkeerd mag worden ter plaatse van de terrassen. De blauwe lijn geeft immers de blauwe parkeerzone aan.
4. Bij de aanvraag om een exploitatievergunning moet worden aangegeven of de ondernemer een terras wenst uit te baten. Een terras zal onderdeel uitmaken van de exploitatievergunning.

### Locatie Terras

1. Afhankelijk van de ligging van de openbare inrichting en het bepaalde in het Activiteitenbesluit, mag een terras in beginsel alleen direct grenzend aan de voor-, zij- en/of achtergevel van de eigen openbare inrichting worden ingenomen. In bijzondere situaties kan hiervan worden afgeweken. Dit ter beoordeling van het daartoe bevoegde bestuursorgaan.
2. Terrassen mogen bij voorkeur niet door een weg worden gescheiden. De rijbaan moet vrijgehouden worden.
3. Een eilandterras is toegestaan mits de situatie dat toelaat.
4. Wanneer een terras op eigen terrein is gelegen mag van het eerste lid van dit artikel, met inachtneming van het bepaalde in het Activiteitenbesluit, worden afgeweken.
5. Het terras(meubilair) op of aan de openbare weg moet binnen de afbakeningen in het straatwerk worden geplaatst. Hierbij moet gekeken worden naar de zogenoemde nietjes waarop de plantenbakken worden geplaatst en de RVS punaises die op de weg zijn aangegeven. Het terras wordt begrensd door plantenbakken



die door de gemeente zijn geplaatst en door roestvast stalen noppen.

### **Hinder en overlast**

1. De terrashouder is gehouden te doen en na te laten hetgeen redelijkerwijs geveerd kan worden om hinder en overlast, veroorzaakt door op het terras aanwezige bezoekers, te voorkomen of te beperken.
2. Het gebruik van het terras mag niet leiden tot hinder, schade of overlast voor derden. De regels uit het Activiteitenbesluit zijn van toepassing
3. Terrassen mogen in beginsel niet geplaatst worden op zodanige wijze, dat op enige manier het zicht voor verkeersdeelnemers wordt beperkt. Terrassen dienen verkeersveilig te zijn opgesteld.
4. Het is verboden op het terras versterkte muziek ten gehore te (laten) brengen. Anders dan met de vergunning op grond van artikelen 2:9, 2:25 en 4:3 van de APV.

### **Overig**

1. Drank en- voedselverstrekking moet direct vanuit de inrichting plaatsvinden, tappunten en dergelijke op terrassen zijn niet toegestaan.
2. Het verstrekken van alcoholhoudende drank is slechts toegestaan gedurende de tijden dat het horecabedrijf geopend mag zijn, mits het terras is opgenomen in de Drank- en Horecawetvergunning. In Naarden dienen terrassen op grond van de APV om 22:00 uur te sluiten. Na 22.00 uur mag niemand zich meer op het terras bevinden. In de zomer op vrijdag- en zaterdagavond 23:30 uur als sluitingstijd. Voor de binnenterrassen geldt altijd de sluitingstijd van 22:00 uur. Het is verboden drank te verstrekken aan personen, die geen gebruik maken van de op het terras aanwezige zitplaatsen.
3. Het terrasmeubilair dient buiten openingstijden van het terras inpandig te worden opgeslagen. Indien dit niet mogelijk blijkt, moet het meubilair op zijn minst onbruikbaar worden gemaakt.
4. Het is niet toegestaan de terrasmeubelen op te stapelen en/of te overspannen met zeilen.

# Bijlage 8 - Horecaconvenant Bussum (versie juli 2018)

## HORECACONVENANT GOOISE MEREN KERN BUSSUM 2018 - 2019

### PARTIJEN:

- A. de gemeente Gooise Meren, in deze vertegenwoordigd door burgemeester drs. H.M.W. ter Heegde;
- B. de Politie Nederland, eenheid Midden-Nederland (district Gooi en Vechtstreek, basisteam Noord) hierna te noemen "de politie" in deze vertegenwoordigd door de heer M.M.H. Bestman;
- C. de exploitanten van de onderstaande, in de kern van Bussum gevestigde, uitgaansgelegenheden, hierna te noemen "de ondernemers":
  - Café de Boemel, Herenstraat 45
  - Café de Peuk, Stationsweg 8
  - Murphy's Adventure Pub, Generaal de la Reijlaan 49
  - Pepi's, Landstraat 2
  - Café de Koperen Kraan, Herenstraat 53
  - Drinkhuis De Generaal, Generaal de la Reijlaan 26
  - De Jaargang, Stationsweg 6
  - Bel Ami, Brinklaan 86
- D. Buurtpreventievereniging "De Brave Hendrik", vertegenwoordigd door de heer R.J. Mouw;
- E. Buurtpreventievereniging Centrum, vertegenwoordigd door de heer F. Zonneberg;
- F. Comité Overlast café de Boemel en de Koperen Kraan, vertegenwoordigd door mevrouw C.C.F. Boel;

### IN AANMERKING NEMENDE DAT:

- er sinds de fusie per 1 januari 2016 van de voormalige gemeenten Naarden, Muiden en Bussum sprake is van een situatie dat er vier horecakernen zijn: te weten de kernen Bussum, Naarden, Muiderberg en Muiden;
- er met betrekking tot de horecaoverlast voorts wordt geconstateerd dat de overlast vooral plaatsvindt in de kern Bussum;
- dit te maken heeft met het feit dat vooral in de kern Bussum horecabedrijven zijn gevestigd die een grote aantrekkingskracht uitoefenen op de jeugd (16+ en ouder);
- de horecagebieden in de kern Bussum derhalve gezellige en bovenal veilige uitgaansgebieden moeten zijn waarin aantasting van de openbare orde en het woon- en leefklimaat tot een minimum wordt beperkt;
- de exploitatie van een horecabedrijf moet derhalve een win/win situatie opleveren;
- om die redenen is het convenant Gooise Meren 2018 – 2019 opgesteld voor de kern Bussum waarbij de belanghebbende bewoners via de onder D, E, en F genoemde partijen uitdrukkelijk zijn betrokken;
- het door de onder A tot en met F genoemde partijen wenselijk wordt geacht om een en ander te bevorderen door middel van een integrale aanpak van de openbare orde - en veiligheidsproblematiek in de kern Bussum;

- het aanbeveling verdient de gemaakte afspraken en eventueel te treffen maatregelen duidelijk vast te leggen zodat partijen elkaar hierop kunnen aanspreken;
- met de ondertekening van dit convenant ieder van de deelnemende partijen zich verplichten tot het naleven en het uitvoeren van de hierin opgenomen bepalingen;
- Na ondertekening van dit convenant zal er twee keer per jaar, in januari en juni, een schriftelijke evaluatie plaatsvinden. Partijen kunnen elkaar daar op aanspreken. Aan deze evaluaties zal worden deelgenomen door de gemeente, de politie, de onder D-E en F genoemde bewonersafvaardigingen en een afvaardiging van de ondernemers. Zo nodig kan desgevraagd ook Horeca Nederland worden uitgenodigd.
- Deze overeenkomst treedt in werking op de dag van ondertekening en heeft een looptijd tot eind 2019. De overeenkomst kan jaarlijks, na evaluatie en met instemming van de betrokken partners, worden bijgesteld en verlengd met steeds een periode van één jaar tot een maximale periode van drie jaar.
- Indien een convenantpartner de overeenkomst wenst te beëindigen, dient hij dit schriftelijk te doen met in achtneming van een opzegtermijn van drie maanden.
- zodra daartoe naar de mening van de burgemeester aanleiding bestaat kan dit convenant ook van toepassing worden verklaard op de kernen Muiderberg, Muiden en Naarden. Mocht daartoe worden besloten dan zal daartoe allereerst overleg worden gevoerd met belanghebbende bewoners, de in de genoemde kernen gevestigde horecaondernemers en de politie;
- met de ondertekening van dit convenant vervalt het Horecaconvenant centrum Bussum 2009-2013;
- na ondertekening van dit convenant zal een kopie daarvan worden toegestuurd aan het Openbaar Ministerie en de koninklijke Horeca Nederland.

### PARTIJEN KOMEN DIENAANGAANDE HET NAVOLGENDE OVEREEN:

#### 1. Voorkomen alcoholmisbruik, bevorderen verantwoord alcoholgebruik

- 1.1. De ondernemers verplichten zich om activiteiten die het alcoholgebruik bevorderen zoveel als mogelijk achterwege te laten. Gedoeld wordt dan op het achterwege laten van (reclame maken voor) "happy hours" en andere prijstechnische activiteiten die het alcoholgebruik bevorderen.
- 1.2. Van de ondernemers wordt verlangd dat zij door middel van prijsstelling een actieve bijdrage leveren aan het stimuleren van het gebruik van alcoholvrije dranken.
- 1.3. De ondernemers, dan wel het bij hen in dienst zijnde personeel, verplichten zich om bij de verstrekking van alcoholhoudende dranken een strenge leeftijdscontrole uit te voeren teneinde te voorkomen dat er alcoholhoudende dranken worden verstrekt, of wederverstrekt, aan personen die de leeftijd van 18 jaar nog niet hebben bereikt. Bij geconstateerde overtredingen zal de burgemeester in de situaties dat een bestuurlijke boete kan worden opgelegd zich uitvoerig laten informeren over de mate van verwijtbaarheid van de exploitant of de bij hem/haar in dienst zijnde medewerkers. Daarnaast zal worden bevorderd dat bij wederverstrekking die het gevolg is van het op onrechtmatige wijze gebruik maken van een ID-card, de overtreder eveneens wordt bestraft. Hetzij via een verwijzing naar bureau HALT, hetzij via een maatregel plaatsing zwarte lijst. (Over de HALT verwijzing zal nader overleg plaatsvinden met de Officier van Justitie).

De zwarte lijst is opgenomen in de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) van de gemeente Gooise Meren, artikel 2:31 A.

#### APV Gooise Meren, Artikel 2:31 A: Zwarte lijst

1. Het is de houder van een inrichting, als bedoeld in artikel 2:27, eerste lid, verboden in die inrichting toe te laten of te laten verblijven niet tot zijn gezin behorende personen, die naar het oordeel van de burgemeester misbruik van alcoholhoudende drank plegen te maken, dan wel zich anderszins ernstig misdragen en wier namen als zodanig schriftelijk door de burgemeester aan die houder zijn opgegeven.
2. Het is aan een persoon wiens naam ingevolge het bepaalde in het eerste lid door de burgemeester aan de houders van inrichtingen, als bedoeld in artikel 2:27 eerste lid, is opgegeven, verboden zich in een dergelijke inrichting te bevinden nadat hij schriftelijk door de burgemeester van dit verbod in kennis is gesteld.
3. Het verbod in het tweede lid geldt voor een bepaalde periode, die niet langer is dan een jaar.

#### Huisregels

- 1.4 Om duidelijkheid te verschaffen over de binnen de uitgaansgelegenheid geldende gedrags- en huisregels, stellen de ondernemers in overleg met de politie, algemene en voor het bedrijf specifieke huisregels op, die op een voor de bezoekers zichtbare plaats worden opgehangen. Bij overtreding van de huis- en gedragsregels kunnen de ondernemers de desbetreffende persoon c.q. desbetreffende personen in kwestie direct verwijderen. Zonodig kan daarvoor de assistentie van de politie worden ingeroepen.

#### Communicatie

- 1.5 De ondernemers stellen de politie en zonodig de gemeente onmiddellijk in kennis van door de ondernemer geconstateerde strafbare feiten.
- 1.6 De politie en de gemeente zullen de aan haar verstrekte informatie vertrouwelijk behandelen en daarbij de anonimiteit van de aangever naar beste vermogen waarborgen.
- 1.7 De politie en de gemeente zullen zich met betrekking tot de informatieverstrekking aan de pers zéér terughoudend opstellen en waar mogelijk noch de naam van een uitgaansgelegenheid noch die van de ondernemer noemen.

#### Toelatingsbeleid

- 1.8 De ondernemers dienen te zorgen voor een helder en eenduidig toelatingsbeleid dat voor een ieder kenbaar is. Discriminatie is uitdrukkelijk niet toegestaan. Verder moet worden voorkomen dat het toelatingsbeleid zeker voor wat betreft de leeftijdsgrens te veel wijzigt.
- 1.9 Aan bezoekers die in het bezit zijn van een wapen wordt de toegang geweigerd. Indien wapens worden aangetroffen wordt de politie daarvan onverwijld in kennis gesteld. De politie zal bij een melding over wapenbezit onmiddellijk actie ondernemen.
- 1.10 Naast de wettelijke plicht van de ondernemers met betrekking tot het niet toelaten van bepaalde personen kunnen de ondernemers aan bepaalde personen of groepen van personen de toegang tot de uitgaansgelegenheid ontzeggen. Een dergelijke ontzegging dient aan betrokkene(n) kenbaar te worden gemaakt door middel van een aangetekende brief waarvan een kopie zal worden toegestuurd aan de politie en aan de gemeente. Een ontzegging kan onder andere worden uitgevaardigd naar aanleiding van:
  - verbaal of fysiek geweld jegens bezoekers of personeel;
  - het lastig vallen van personeel of bezoekers (zoals seksuele intimidatie);
  - uitingen van discriminatie;
  - vernielingen;
  - wapenbezit;

- het in kennelijke staat van dronkenschap verstoren van de openbare orde;
- de handel in drugs;
- het gebruik van drugs.

- 1.11 Indien daarom wordt verzocht ondersteunt de politie de ondernemers bij het handhaven van de opgelegde ontzeggingen. De politie en de gemeente houden een lijst bij van personen aan wie een ontzegging is uitgereikt.

#### Toezicht

- 1.12 Op last van de gemeente en de politie kan de ondernemer, ten behoeve van de ordehandhaving in de inrichting (inclusief terras), worden verplicht zorg te dragen voor de inzet van een gekwalificeerde portier voor het toezicht binnen en buiten de uitgaansgelegenheid, met inbegrip van het terras.
- 1.13 De ondernemers en het bij hen in dienst zijnde personeel zien toe op de naleving van de huisregels.
- 1.14 De ondernemers dragen uit een oogpunt van preventie zorg voor de zichtbaarheid en herkenbaarheid van het bij hen in dienst zijnde personeel.
- 1.15 De ondernemers dragen voorts zorg voor opleidingen van het personeel, zoals omgaan met agressie, verantwoord alcoholgebruik, herkennen van drugsgebruik etc. Aan personen die in kennelijke staat van dronkenschap verkeren wordt géén alcohol verstrekt. Ook worden zij niet toegelaten in de horeca-inrichting.
- 1.16 De ondernemers zien er op toe dat bezoekers met een toegangsonzegging niet worden toegelaten.
- 1.17 Het vorenstaande geldt eveneens voor bezoekers die van gemeentewege op de "zwarte lijst" zijn geplaatst. Dit ingevolge artikel 2:31A van de APV.

#### Drugs

- 1.18 De ondernemers attenderen de bezoekers door middel van de huisregels op het feit dat het gebruik van en de handel in soft- en harddrugs uitdrukkelijk niet is toegestaan en dat bij constatering van bovengenoemde feiten de politie hiervan onmiddellijk in kennis wordt gesteld.
- 1.19 Indien door een ondernemer handel in dan wel gebruik van drugs wordt geconstateerd, dient de politie hiervan terstond in kennis te worden gesteld.
- 1.20 De ondernemers participeren in de voorlichtingscampagnes waarin gewaarschuwd wordt voor de negatieve gevolgen van het gebruik van drugs.
- 1.21 De ondernemers treffen in overleg met de politie voorwaardenschepende voorzieningen ter voorkoming van drugsgebruik.

#### Sluitingstijd

In de kern Bussum gelden voor de cafébedrijven vrije sluitingstijden. Dit betekent dat de exploitanten van de cafébedrijven in het weekend zelf mogen bepalen op welk tijdstip, gelegen vóór 04.00 uur, zij hun bedrijf sluiten. Zij dienen er voor te zorgen dat de avond wordt afgebouwd zodat na sluitingstijd niet alle bezoekers gelijktijdig het horecabedrijf verlaten.

- 1.22 Met betrekking tot de sluitingstijden is artikel 2:29 van de Algemene plaatselijke verordening van toepassing. De geldende sluitingstijden zijn opgenomen in de op grond van artikel 2:27 verleende exploitatievergunning. De daarin opgenomen sluitingstijden dienen stipt te worden nageleefd.
- 1.23 Teneinde te realiseren dat bezoekers snel en rustig huiswaarts keren wordt door de ondernemers het sluitingstijdstip geleidelijk aangekondigd door uiterlijk een kwartier voor sluitingstijd de laatste consumpties te verstrekken, volle verlichting op te steken, het geluidsvolume van de muziek terug te brengen en vijf minuten voor tijd de muziek helemaal uit te schakelen.
- 1.24 Indien mogelijk ontsteken de ondernemers in het stationsgebied en omgeving een kwartier voor sluitingstijd tot een half uur na sluitingstijd extra buitenverlichting.



## 2 MAATREGELEN EN AFSPRAKEN BINNEN DE UITGAANSGELEGENHEID EN IN DE DIRECTE OMGEVING DAARVAN

Onder toezicht wordt verstaan de wijze waarop de horeca-exploitanten het toezicht in het horecabedrijf en in de directe omgeving hebben geregeld.

Daarbij moet een onderscheid worden gemaakt tussen het toezicht dat wordt uitgeoefend door gecertificeerde toezichthouders (portiers) en de ("gewone") toezichthouders. De ("gewone") toezichthouders betreffen medewerkers van de horecagelegenheid die naast hun werkzaamheden een rol hebben in de toezicht in- en rondom de horeca gelegenheid.

De gecertificeerde toezichthouders waarop wordt gedoeld zijn de toezichthouders (portiers) die voldoen aan de eisen die met betrekking tot hun werkzaamheden en bekwaamheden zijn gesteld in de Wet Particuliere Beveiligingsorganisaties en Recherchebureaus.

In de horeca-concentratiegebieden Spiegelstraat/Herenstraat en Generaal de la Reijlaan/Stationsweg worden in beginsel op zaterdag mobiele portiers ingezet. De sterkte van de inzet en de avonden waarop het mobiele toezicht plaatsvindt worden bepaald door de burgemeester, na overleg met de politie.

### Toezicht door ondernemers

- 2.1 De ondernemers dragen, indien de situatie daartoe aanleiding geeft (e.e.a. ter beoordeling van de politie en de gemeente), zorg voor een goede beveiliging tijdens de openingstijden van de door hen geëxploiteerde uitgaansgelegenheden, waarbij als uitgangspunt geldt dat de verantwoordelijkheid van de ondernemer niet eindigt bij "de deur". De verantwoordelijkheid ligt zowel binnen als in de directe omgeving van de uitgaansgelegenheden. In deze gelegenheden zal in ieder geval op de vrijdag- en zaterdagavonden toezicht worden gehouden door gecertificeerde toezichthouders (portiers). Deze zullen tot een half uur na sluitingstijd aanwezig blijven om toezicht te houden op straat en in de nabije omgeving van de uitgaansgelegenheden. In overleg met de gemeente en de politie wordt de intensiteit van de beveiliging vastgesteld.
- 2.2 De ondernemers verplichten zich om kort na sluitingstijd het afval en gebroken glaswerk, ongeacht de herkomst daarvan, van het voor de uitgaansgelegenheden gelegen weggedeelte en het trottoir te verwijderen.
- 2.3 De ondernemers zien er stipt op toe en instrueren hun personeel ook als zodanig, dat er vanuit de respectieve uitgaansgelegenheden géén dranken op de openbare weg worden genuttigd. Een en ander is niet van toepassing indien drankverstrekking plaatsvindt op een terras waarvoor een terrasvergunning is verleend.

## 3 MAATREGELEN EN AFSPRAKEN BUITEN DE DIRECTE OMGEVING VAN DE UITGAANSGELEGENHEID

### Politietoezicht

- 3.1 Door de politie zal, behoudens calamiteiten en onvoorziene omstandigheden, op de vrijdag en zaterdag tussen 22.00 uur en 07.00 uur verscherpt toezicht worden gehouden in kern Bussum. Dit in nauw overleg met de door de gemeente en de exploitanten ingeschakelde toezichthouders.

### Afval

- 3.2 De gemeente draagt zorg voor voldoende afvalbakken in het uitgaansgebied, een en ander in overleg met een afvaardiging van de bewoners en de ondernemers en zorgt ervoor dat deze bakken tijdig worden geleegd.

### Looplijnen tussen uitgaansgelegenheden

- 3.3 Om de negatieve gevolgen van "uitgaanstoerisme" zoveel mogelijk te beperken, ondernemen gemeente en politie de volgende stappen:
  - incidenteel inzet van BOA's in het weekend tot 00.00 uur, in overleg met de politie worden de BOA's ook ingezet op bijvoorbeeld indrink- en hangplekken van de jeugd;
  - inventariseren van de mogelijke (loop)routes tussen de diverse uitgaansgelegenheden;
  - de 'gevoeligheid' van de geïnventariseerde routes nader onderzoeken;
  - indien noodzakelijk gerichte maatregelen treffen om knelpunten op de routes zoveel mogelijk weg te nemen.

## 4 NADERE RANDVOORWAARDEN EN AFSPRAKEN

- 4.1 De stand van zaken met betrekking tot uitgaansproblematiek is een telkens terugkerend punt op de agenda van het 'driehoeksoverleg' (Burgemeester, politie en Officier van Justitie).

### Strafvervolgning en afdoen van strafzaken (lik- op- stuk beleid)

- 4.2 Tegen verdachten, die in of rond een uitgaansgelegenheden door de politie worden aangehouden terzake het plegen van misdrijven, die betrekking hebben op geweld, bedreiging, wapens of drugs, of voor overtredingen die in nauwe relatie staan tot de kwaliteit van het uitgaansgebied en de woonomgeving (zie APV, bijvoorbeeld urineren in het openbaar en drinken op straat) wordt in principe een strafvervolgning ingesteld.
- 4.3 In het kader van het lik-op-stuk beleid is het OM verantwoordelijk voor een snelle en adequate afdoening van de zaken, die voortvloeien uit bovenvermelde problematiek.

### Voorlichting

- 4.4 Door de politie en de gemeente zullen de in het convenant opgenomen afspraken door middel van een publiciteitscampagne onder een breed publiek bekend worden gemaakt.

## 5 WETTELIJKE REGELINGEN EN ZELFREGULERING

- 5.1 Dit convenant laat onverlet dat de ondernemers zich daarnaast dienen te houden aan die relevante bepalingen die een wettelijke of beleidsmatige basis kennen of door de horecabranche zelf zijn ontwikkeld. Hierbij wordt onder meer gedacht aan:

- Drank- en Horecawet;
- Algemene plaatselijke verordening Gooise Meren 2016;
- Naleving van de STIZA "Code voor Alcoholhoudende Dranken";
- Naleving van de STIZA intenties naast de "Code voor Alcoholhoudende Dranken";
- Naleving van het STIZA "gedragsadvies horeca";
- Wet milieubeheer;
- Activiteitenbesluit;
- Wet op de particuliere beveiligingsorganisaties en recherchebureaus en Gedragscode anti rassendiscriminatie horeca;
- Bouwregelgeving;
- Gebruiksvergunning;
- Opiumwet;
- Tabakswet;
- Gebruiksbesluit;



- Verordening drank- en horecawet Gooise Meren 2017;
- Preventie en handhavingsplan Drank- en Horecawet Gooise Meren;
- NIX 18.

## 6 HANDHAVING DOOR POLITIE EN GEMEENTE

- 6.1 De politie geeft aan wanneer en op welke wijze het uitgaans-toezicht wordt ingericht.
- 6.2 Er wordt door de politie zichtbaar en niet zichtbaar gesurveilleerd, tenzij naar de mening van de politie bijzondere omstandigheden aanleiding geven om dit op andere wijze te doen.
- 6.3 Zonder instemming van de burgemeester zal het toezicht niet verminderd worden.
- 6.4 De burgemeester zet zich er voor in dat personen die in en rond de uitgaansgelegenheden overlast veroorzaken op de "zwarte lijst" worden geplaatst, een en ander overeenkomstig het bepaalde in artikel 2:31A van de Algemene plaatselijke verordening Gooise Meren 2016.
- 6.5 Voor vragen en of opmerkingen met betrekking tot de uitvoering van het convenant kan te allen tijde contact worden opgenomen met de gemeente.

Aldus opgemaakt en overeengekomen te Bussum/Gooise Meren op 16 juli 2018.

Namens de Gemeente Gooise Meren

De burgemeester, drs. H.M.W. ter Heegde

Namens de Politie Nederland, eenheid Midden-Nederland (district Gooi en Vechtstreek, basisteam Noord)

De heer M.M.H. Bestman

Namens de in dit convenant op pagina 1 onder C genoemde horecaondernemers

De heer/ mevrouw .....

Namens de BPV "de Brave Hendrik"

De heer R.J. Mouw

Namens de Buurtpreventievereniging Centrum

De heer F. Zonneberg

Namens Comité Overlast Koperen Kraan en café de Boemel

Mevrouw C. Booij

# Bijlage 9 – Overzicht participatietraject

## Proces

Deze actualisatie van het horecabeleid is breed opgepakt samen met een kernteam vanuit de betrokken partijen. De horecaondernemers zijn geraadpleegd via interviews en hebben samen met de bewoners en de gemeente deelgenomen aan bijeenkomsten. Het proces staat hieronder beschreven en op pagina 77 schematisch weergegeven.

Van alle bijeenkomsten zijn verslagen gemaakt.

## Interviews/gesprekken

Ter eerste verkenning zijn een selectie van horecaondernemers persoonlijk per mail uitgenodigd voor een gesprek op 12 juli 2018.

- Ondernemers Bussum (geen aanwezigen ondanks aanmelding)
- Ondernemers Naarden
- Ondernemers Muiden en Muiderberg

Omdat er voor Bussum geen ondernemers aanwezig waren op 12 juli 2018 (ondanks dat verscheidene hun aanwezigheid hadden toegezegd), is op 18 september een aanvullend gesprek gevoerd.

Daarnaast heeft Seinpost diverse malen overlegd met de ambtenaren die betrokken zijn bij het horecabeleid.

## Bijeenkomsten

Vervolgens zijn horecaondernemers en inwoners uitgenodigd voor een zogenaamd Ronde Tafelgesprek op 17 oktober 2018. Ook de gemeente was hierbij aanwezig.

- Ronde Tafelgesprek Bussum
- Ronde Tafelgesprek Naarden, Muiden en Muiderberg

Om nadrukkelijk horecaondernemers de kans te geven input te geven, is een Tweede ronde van deze bijeenkomsten gehouden op 28 november 2018.

Hiervoor zijn de horecaondernemers uitgenodigd per brief. Ook bewoners waren wederom welkom en uitgenodigd via de bewonersplatforms.



### Kerngroep

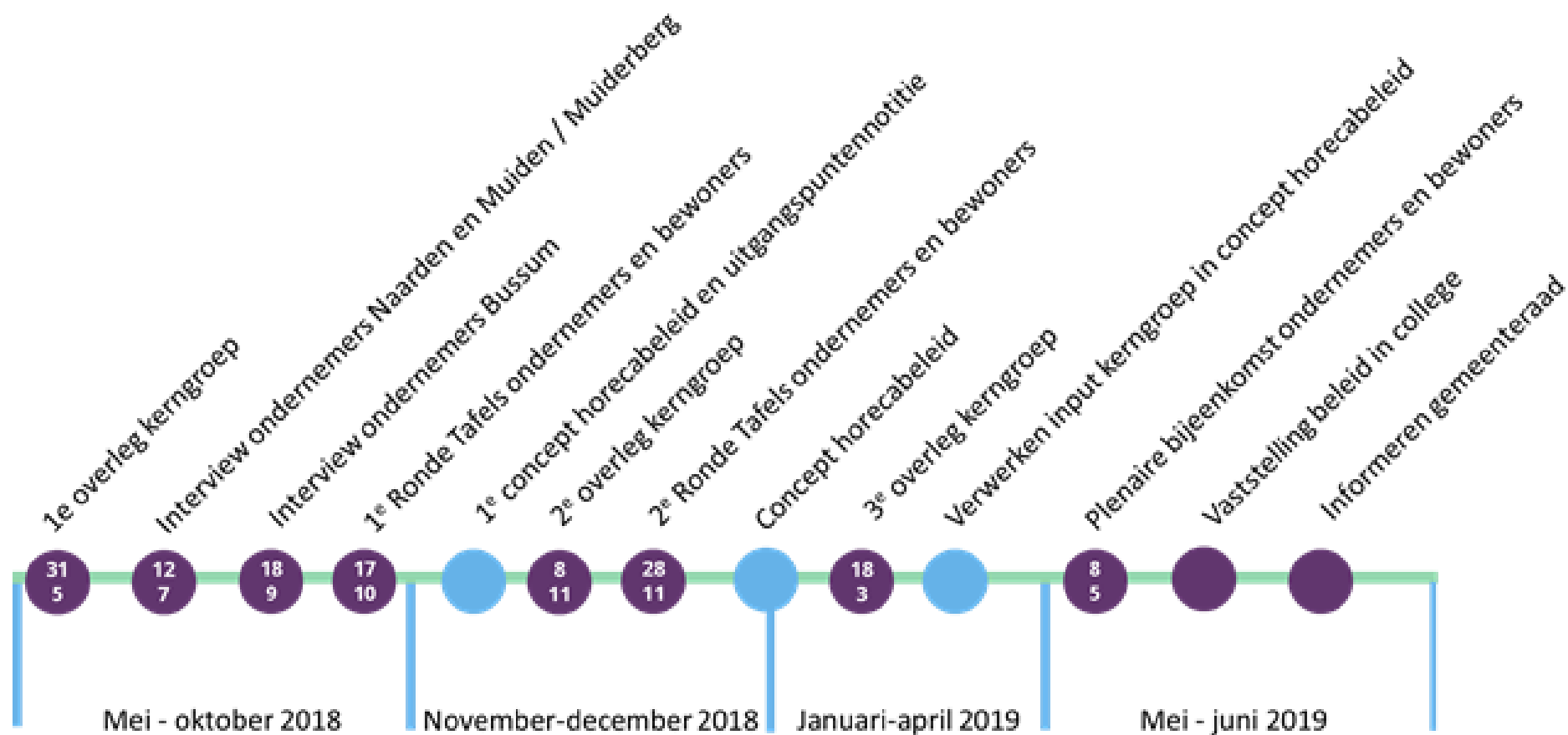
De kerngroep is op drie momenten bijeen gekomen: bij de start, tussentijds en voor feedback op het conceptbeleid.

De volgende partijen werden vertegenwoordigd in de kerngroep:

- Koninklijke Horeca Nederland
- Dorpsmanager Bussum, Muiden
- Politie Midden-Nederland
- Vergunningen, toezicht en handhaving gemeente
- Beleidsadviseur Economie, recreatie en toerisme

Vanaf de tweede bijeenkomst is de kerngroep uitgebreid met (n.a.v. feedback uit de eerste Ronde Tafelgesprekken):

- Ondernemers Muiden en Muiderberg
- Bewoners Muiden en Muiderberg
- Ondernemers Naarden
- Bewonersplatform Naarden
- Ondernemers Stationskwartier Bussum
- Ondernemers centrum Bussum
- Bewonersplatform Bussum (Buurtpreventieteam)
- Beleidsadviseur recreatie en toerisme





# Bijlage 10 – Overzicht wijzigingen/actualisaties

Onderwerp (hoofdstuk)	Wijziging/actualisatie	Voorheen
Vestigingsbeleid (H4.2)	Quickscan: vooraf participatie/overleg met omgeving is een vereiste (met ingang van Omgevingswet).	-
	Spelregels voor vestiging van nieuwe horeca buiten bestaande structuren.	-
Drank- en Horecawet (H4.3)	Gemeenten moeten over een preventie- en handhavingsplan beschikken: zie Preventie- en Handhavingsplan (PHP) Alcohol Jeugd van gemeente Gooise Meren.	-
	Let op: ook wijzigingen in algemeen geldende landelijke regelgeving in Drank- en Horecawet zoals minimale leeftijd.	-
Toegankelijkheid (H4.4)	Bij vergunningaanvragen informeert de gemeente naar de plannen van de horecaondernemer op gebied van toegankelijkheid.	-
Terrassen (H5.4)	Terrassenseizoen Bussum: 1 februari tot en met 31 oktober voor horeca-varianten in categorie 1 en 2: m.a.w. daghoreca gelegen in het centrumgebied.	Voorheen terrassenseizoen voor alle horeca van 1 april tot en met 31 oktober.
	Openingstijden terrassen Naarden: Naar aanleiding van de proef en evaluatie van horecaterrassen in Naarden in 2017, is besloten om in de zomer de openstelling op vrijdag- en zaterdagavond te verruimen (tot 23:30 uur).	Voorheen alle avonden tot 22:00 uur.
Ondergeschikte horeca (H5.5)	Toestemming.	-
	Regel 1: de ondergeschikte horeca-activiteit dient te passen binnen het geldende bestemmingsplan	Voorheen regel 1: de ondergeschikte horeca-activiteit moet een relatie hebben met de hoofdactiviteit.
	Regel 5: de ondergeschikte horeca-activiteiten inclusief zitgelegenheid of terras worden uitgeoefend op een vloer- of grondoppervlakte dat niet meer bedraagt dan maximaal 25% van de netto vloeroppervlakte (de publieksruimte) van de inrichting waarin de hoofdactiviteit wordt uitgeoefend. Dit met een maximum van 35 m2.	Voorheen werd een maximum van 25 m2 gehanteerd.
Veiligheid (H5.6)	Cameratoezicht is gewaarborgd in het horecaconvenant van Bussum.	Voorheen een paragraaf over cameratoezicht.
Gezondheid (H5.7)	Naast softdrugsbeleid wordt ingegaan op het harddrugsbeleid. Horecaondernemers die te maken hebben met de verkoop of het gebruik van harddrugs onder hun gasten, dienen dit te melden bij de politie.	Voorheen enkel softdrugsbeleid.
	Let op: ook wijzigingen in algemeen geldende landelijke regelgeving in tabak en rookwarenwet zoals minimale leeftijd en verbod rookruimtes vanaf 1 juli 2022.	-
Toezicht en handhaving (H5.8)	Volledig geactualiseerd.	-

SEINPOST ADVIESBUREAU B.V.  
Brugstraat 1A  
5211 VS 's-Hertogenbosch

088 - 210 02 00  
[info@seinpost.com](mailto:info@seinpost.com)  
[www.seinpost.com](http://www.seinpost.com)

Rien Romijn  
Martine Mollema  
Lars Pijlman

