

BESLUIT WET GELUIDHINDER
Vaststelling hogere waarden Bestemmingsplan Het Spiegel-Bensdorp 2015,
art. 4.10 Besluit geluidhinder

Inleiding

In dit bestemmingsplan worden nieuwe woonfuncties mogelijk gemaakt. Het betreft de appartementen binnen de bestemming 'gemengd', grondgebonden woningen binnen de bestemming 'wonen' en andere geluidsgevoelige functies binnen de bestemming 'gemengd'. Woningen worden op basis van de Wet geluidhinder (Wgh) aangemerkt als geluidsgevoelige objecten waarvoor, indien deze gelegen zijn binnen de geluidszone van een gezoneerde (spoor)weg, akoestisch onderzoek uitgevoerd moet worden.

De geluidsgevoelige functies zijn gesitueerd in Bussum binnen het plangebied van het bestemmingsplan Het Spiegel-Bensdorp 2015. Het plangebied ligt ten westen van de spoorlijn Amsterdam – Hilversum en ten oosten van de Nieuwe Spiegelstraat. Het plangebied ligt binnen de geluidszone van de volgende gezoneerde wegen: Brinklaan en Prinsenstraat. Tevens ligt het plangebied binnen de wettelijke geluidszone van de genoemde spoorlijn.

De voorkeursgrenswaarde van 48 dB wordt ten gevolge van wegverkeerslawaai van de gezoneerde wegen niet overschreden. Wel is er sprake van overschrijding van de voorkeursgrenswaarde van 55 dB als gevolg van spoorweglawaai. Deels wordt de maximale ontheffingswaarde van 68 dB overschreden.

De percelen waarvoor hogere waarden vastgesteld worden zijn kadastraal bekend bij de gemeente Bussum onder het volgende nummer: E06112.

Overwegingen

Maatschappelijk noodzaak

De markante bebouwing van de voormalige cacao- en chocoladefabriek Bensdorp wordt herontwikkeld. Deze herontwikkeling past binnen het 'Ambitiedocument Bensdorp', dat in 2013 door de gemeenteraad is vastgesteld. Dit ambitiedocument past binnen het principe 'Gebiedsontwikkeling 2.0', een nieuwe aanpak die de gemeente Bussum hanteert bij ruimtelijke ontwikkelingen, waarbij de eindgebruiker centraal staat. Aan de hand van dit Ambitiedocument en in de geest van de aanpak Gebiedsontwikkeling 2.0 is het bestemmingsplan Het Spiegel-Bensdorp 2015 opgesteld. Het bestemmingsplan heeft een flexibel karakter. Op basis van dit bestemmingsplan kunnen omgevingsvergunningen voor bouwen worden getoetst. De verdere plannen dienen dus uitgewerkt te worden binnen de planologische kaders van dit bestemmingsplan, waarbij de doelstellingen uit het ambitiedocument leidend zijn. De ontwikkeling is in het bestemmingsplan vanuit diverse kaders onderbouwd, zoals vanuit de ladder voor duurzame verstedelijking. Daardoor is aangetoond dat er behoefte is aan de te realiseren woningen en stedelijke voorzieningen.

Het akoestisch onderzoek

Het akoestisch onderzoek is uitgevoerd op basis van de Standaard Rekenmethode II (SRM II) uit het Reken- en Meetvoorschrift Geluidhinder 2012. Het akoestisch onderzoek vastgelegd in de rapportage 'Akoestisch onderzoek Bendsdorpterrein', Rho adviseurs, 26 juni 2015, welke opgenomen is als bijlage bij het bestemmingsplan. In het akoestisch onderzoek is bepaald welke geluidsbelasting de nieuwe geluidsgevoelige functies zullen ondervinden. Gebleken is dat de voorkeursgrenswaarde ten gevolge van de spoorlijn als bedoeld in artikel 4.9 van het Besluit Geluidhinder wordt overschreden.

De voorkeursgrenswaarde bedraagt voor spoorwegverkeer 55 dB. Ten aanzien van de nieuwe geluidsgevoelige functies bedraagt de wettelijke maximale ontheffingswaarde ten gevolge van spoorweglawaaï 68 dB. Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden.

Afweging bron en overdrachtsmaatregelen

De Wet geluidhinder (artikel 77 lid 2) stelt een verplichting om mogelijke toepassing van bron- en overdrachtsmaatregelen te beschouwen. Artikel 110a lid 5 stelt dat er pas hogere waarden kunnen worden vastgesteld als bron- en overdrachtsmaatregelen worden getroffen tenzij de maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn of als er sprake is van overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard. De (on)mogelijkheid tot het treffen van maatregelen is hieronder beschreven.

De geluidsbelasting kan worden gereduceerd door maatregelen aan de bron, in het overdrachtsgebied of aan de zijde van de geluidsontvanger.

Bronmaatregelen

Er is een aantal maatregelen aan de bron denkbaar. Daarbij kan gedacht worden aan het toepassen van raildempers of het verlagen van het aantal passerende treinen. Raildempers zijn reeds toegepast, waardoor verdere reductie niet mogelijk is. Het verlagen van het aantal treinen is niet mogelijk gezien het (inter)nationale karakter van de spoorlijn.

Overdrachtsgebied

Maatregelen in het overdrachtsgebied zijn denkbaar in de vorm van een geluidsscherm langs het spoor. Ter plaatse van het plangebied zijn geen geluidsschermen aanwezig of voorzien. Ten behoeve van onderhavig plan zijn enkele schermvarianten doorgerekend met een variërende hoogte. Bij een schermvariant met een hoogte van 1,5 m is er ter plaatse van de naar het spoor gekeerde gevels nog steeds sprake van overschrijding van de maximale ontheffingswaarde. Verder wordt op alle gebouwen de voorkeursgrenswaarde van 55 dB overschreden. Ook bij een scherm met een hoogte van 4 m is er sprake van overschrijding van de voorkeursgrenswaarde op alle gebouwen. Wel is het aantal wooneenheden waar de maximale ontheffingswaarde van 68 dB wordt overschreden gereduceerd, maar er is op een aantal wooneenheden nog altijd sprake van overschrijding van de maximale ontheffingswaarde van 68 dB. De benodigde scherm lengte bedraagt minimaal 250 m, waardoor de kosten circa € 300.000 bedragen. Gelet op deze hoge kosten en het feit dat op een groot aantal wooneenheden nog altijd sprake is van overschrijding van

de voorkeursgrenswaarde en op enkele wooneenheden zelfs van de maximale ontheffingswaarde, is een scherm niet doelmatig.

Het vergroten van de afstand tussen de bron en de geluidsontvanger is niet mogelijk. Het bouwplan is dan niet inpasbaar.

Geluidsontvanger

Omdat maatregelen aan de bron of in het overdrachtsgebied niet mogelijk of doelmatig zijn, dient gezocht te worden naar maatregelen aan de zijde van de geluidsontvanger. De initiatiefnemer is voornemens de galerij van de appartementen terug te leggen ten opzichte van de gevel. Daarnaast worden extra maatregelen aan de gevel genomen om de geluidsbelasting te reduceren tot onder de maximale ontheffingswaarde. Een borstwering aan de zijde van het spoor met een hoogte van 1,5 m is (ruim) voldoende om dit te bereiken. Uit indicatieve berekeningen blijkt dat een dergelijke borstwering voldoende is om de geluidsbelasting aan de achterliggende gevel te reduceren tot onder de maximale ontheffingswaarde.

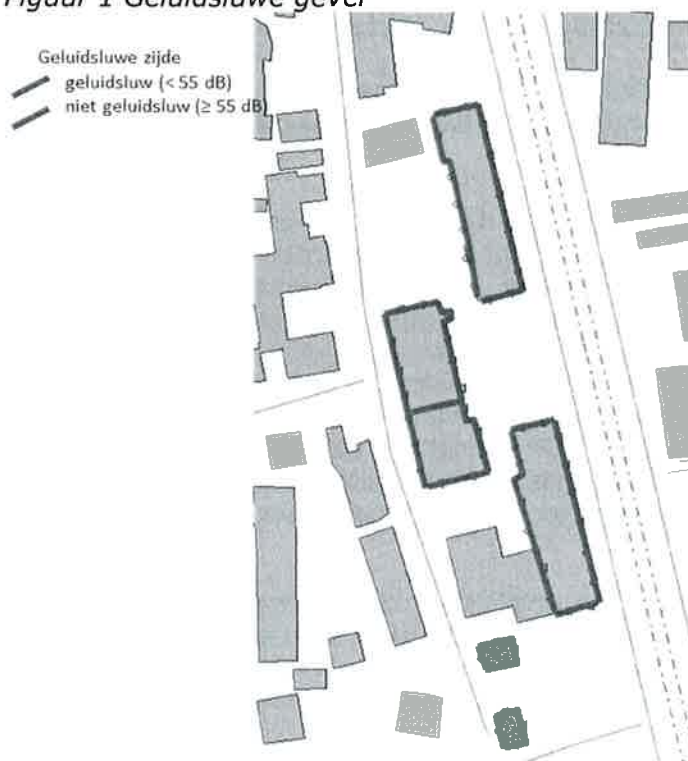
Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat redelijkerwijs geen maatregelen mogelijk zijn om de geluidsbelasting te reduceren of dat maatregelen daartoe op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, landschappelijke, verkeerskundige, vervoerskundige of financiële aard stuiten.

Toetsing aan het "Beleid hogere waarden Wet geluidhinder".

Bij het verlenen van hogere waarden dient getoetst te worden aan het hogere waardenbeleid van Bussum. Het gemeentelijk hogere waardebeleid stelt als eis dat alle wooneenheden voorzien zijn van een geluidsluwe gevel. Dit is een gevel waar de geluidsbelasting lager ligt dan 55 dB. Wanneer dit niet haalbaar is, dient de geluidsbelasting aan de geluidsluwe gevel minimaal 10 dB lager te zijn dan de hoogst geluidsbelaste zijde met een maximum van 59 dB. In figuur 1 is aangegeven op welke gevels sprake is van een geluidsluwe situatie.

Figuur 1 Geluidsluwe gevel



Het grootste deel van de appartementen kan voldoen aan het gemeentelijk hogere waardebeleid, omdat er sprake is van een geluidsluwe zijde. Het gebouw dat langs de Nieuwe Spiegelstraat is gelegen, beschikt niet geheel over een geluidsluwe zijde, waardoor enkele appartementen geen geluidsluwe zijde hebben. Hierdoor kan formeel niet voldaan worden aan het gemeentelijk hogere waardebeleid. Aangezien de Nieuwe Spiegelstraat een 30 km/h-weg is en de geluidsbelasting aan de minst geluidsbelaste zijde 9 dB lager ligt dan aan de hoogst geluidsbelaste zijde (en daarmee de grens van 10 dB benadert) en lager ligt dan de in het hogere waardebeleid bepaalde 59 dB, is er sprake van een acceptabele situatie. Eventueel toepassen van asfaltverharding op de Nieuwe Spiegelstraat leidt tot een maximale geluidsbelasting van 55 dB op het noordelijk deel van dit gebouw, waardoor voldaan wordt aan het hogere waardebeleid. Op het zuidelijk deel is de geluidsbelasting nog steeds 56 dB, waardoor hier nog altijd niet kan worden voldaan aan het beleid. Ook met het oog op het hogere waardebeleid is het toepassen van asfaltverharding op de Nieuwe Spiegelstraat daarom niet doelmatig. Ter plaatse van de grondgebonden woningen moeten aanvullende maatregelen getroffen worden om het gemeentelijk hogere waardebeleid te voldoen. Gedacht kan worden aan de realisatie van een geluidwerende schutting/tuinmuur.

Woningindeling

Het hogere waardebeleid schrijft voor dat bij de woningindeling rekening moet worden gehouden met de geluidsbelaste zijden. Gestreefd moet worden naar een akoestisch gunstige indeling. Bij het ontwerp van de gebouwen moet hier rekening mee worden gehouden.

Conclusie

Aangezien het grootste deel van de appartementen kan voorzien in een geluidsluwe zijde, wordt voldaan aan het gemeentelijk hogere waardebeleid van de gemeente Bussum. Het gebouw dat langs de Nieuwe Spiegelstraat is gelegen, beschikt niet geheel over een geluidsluwe zijde, waardoor enkele appartementen geen geluidsluwe zijde hebben. Aangezien de Nieuwe Spiegelstraat een 30 km/h-weg is en de geluidsbelasting aan de stille zijde 9 dB lager ligt dan aan de hoogst geluidsbelaste zijde, is er sprake van een acceptabele situatie. Ter plaatse van de grondgebonden woningen moeten aanvullende maatregelen getroffen worden om het gemeentelijk hogere waardebeleid te voldoen. Gedacht kan worden aan de realisatie van een tuinmuur.

Waarborging binnengeluidsniveau

In het kader van de Omgevingsvergunning voor bouwen dient de gevelisolatie van de woningen getoetst te worden aan het bouwbesluit. De exacte kosten en maatregelen dienen nader te worden bepaald.

Besluit hogere waarden Bestemmingsplan Het Spiegel-Bensdorp 2015

Het college heeft op 14 juli 2015 besloten in ontwerp hogere waarden Wet geluidhinder vast te stellen. Dit ontwerpbesluit is conform artikel 110c van de Wet geluidhinder en artikel 3.12 van de Algemene wet bestuursrecht op 29 juli 2015 gepubliceerd in het BussumsNieuws en heeft conform artikel 3.11 en 3.16 van de Algemene wet bestuursrecht vanaf 30 juli tot en met 9 september 2015 ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen tegen het ontwerpbesluit ingediend.

Voorts overwegende dat de procedure overeenkomstig het bepaalde in hoofdstuk VIIIA van de Wet geluidhinder en afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht is uitgevoerd.

Besluit

Gelet op artikel 4.10 van het Besluit geluidhinder en op bovenstaande overwegingen hebben burgemeester en wethouders van de gemeente Bussum besloten de volgende hogere waarden vast te stellen:

Geluidbelasting (dB) op de relevante waarneemhoogte inclusief aftrek art. 110g Wgh

ontwikkeling	kadastraal	Functie	Ontheffings-waarde	Aantal	geluidsbron
Bensdorp	E06112	Gemengd / wonen	68 dB	98*	Spoorlijn
		Gemengd	68 dB	-	Spoorlijn

*Omdat het plan een globaal karakter heeft en de locatie van de woningen niet wordt vastgelegd, wordt voor het maximaal aantal woningen de hoogst optredende hogere waarde vastgesteld.

Ondertekening

Burgemeester en wethouders hebben besloten de in de bij dit besluit opgenomen hogere grenswaarde(n) als de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting vast te stellen. Ondergetekenden,

Mw. A. van Vliet-Kuiper, burgemeester van de gemeente Bussum, Brinklaan 35, 1404 EP Bussum, en

Dhr. M.A. Kip, plv. secretaris van de gemeente Bussum, Brinklaan 35, 1404 EP Bussum, verklaren dat bovenstaand afschrift eensluidend is met het ter inschrijving aangeboden stuk.

Kenmerk besluit
: AB15.00811

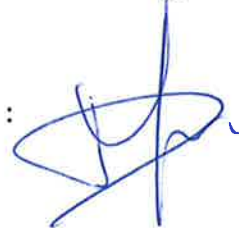
Datum
: 6 oktober 2015

Handtekening burgemeester , Brinklaan 35, 1404 EP Bussum



A. van Vliet-Kuiper

Handtekening secretaris , Brinklaan 35, 1404 EP Bussum



M.A. Kip