

PARTICIPATIEPLAN PROJECT  
AMERSFOORSESTRAATWEG  
DEELPROJECT 1: "VAN PID NAAR VISIE TOTALE  
AMERSFOORTSESTRAATWEG"



Project: Amersfoortsestraatweg

Datum: 12 december 2013

Versie: definitief

Anja Derksen, Margriet Achtereekte

## **1. INLEIDING**

'Project Amersfoortsestraatweg' is het project welke voordien bekend stond onder de naam 'voorzieningenstrook' en wat in oorsprong een project was dat door de gemeente werd gezien als een ambitieproject. Dat wil zeggen een project dat met de opbrengst van de grondexploitatie zou kunnen worden verwezenlijkt. Het kavel betrof de gemeentegrond vanaf de Lunet tot en met de dependance Godelindeschool.

Als gevolg van de ontwikkelingen van het project Stork-locatie is dit project nu reeds actueel geworden, zie hiervoor Raadsmededeling RV13.087. Dit project wordt in twee delen opgesplitst.

- Deelproject 1: Allereerst zal gestart worden met het opstellen van een visie voor de Amersfoortsestraatweg van de rotonde tot aan de brug van de Kapitein Meijerweg aan beide zijden van de straat. Deze visie zal worden vastgesteld door de raad van de gemeente Naarden.
- Deelproject 2: Daarna zal in het licht van deze visie binnen de grenzen van de haalbaarheid een ontwikkeling vorm gegeven gaan worden

De raad heeft als opdracht meegegeven dat bij de ontwikkeling van alle ontwikkellocaties in de gemeente Naarden bewoners en andere belanghebbenden intensief moeten worden betrokken. De leden van bewoners- en belangenvereniging Mooi Naarden, Vereniging Vrienden van het Gooi en buurtplatform Remcom hebben reeds aangegeven actief mee te willen werken bij de totstandkoming van de visie voor de Amersfoortsestraatweg, deelproject 1, en de daarop volgende ontwikkeling, deelproject 2. Omdat ook de zijde van de Amersfoortsestraatweg waar het Naarderheem onder andere is gevestigd meegenomen wordt in de visie wordt actief contact met hen gezocht. Mogelijk wordt de kring nog groter, maar dat zal bij de uitwerking van dit participatieplan in een Plan van Aanpak naar voren komen.

Om de visie Amersfoortsestraatweg op te stellen wordt een participatietraject doorlopen. Dit traject wordt beschreven in voorliggend participatieplan.

In het participatieplan staat op hoofdlijnen beschreven wat de kaders zijn voor de planvorming, wie de actoren zijn, welke onderwerpen aan bod zullen komen tijdens het participatieproces en welk resultaat het proces moet opleveren. Ook beschrijft het plan hoe de rollen en verantwoordelijkheden zijn verdeeld en hoe de uitkomst van het proces zal worden behandeld door het gemeentebestuur. Tot slot wordt aandacht besteed aan de organisatorische en financiële aspecten van het proces.

## **2. KADERS PLANVORMING**

Als eerste is het Project Initiatiedocument (PID) opgesteld met dit bijbehorend participatieplan. De volgende stap is het opstellen van een visie voor de hele Amersfoortsestraatweg vanaf de rotonde tot aan de brug van de Kapitein Meijerweg aan beide zijden van de straat welke als een van de kaders gaat gelden voor deelproject 2. Met het vaststellen van de PID wordt tevens het participatieniveau voor het opstellen van de visie vastgesteld.

Het eindproduct van deel definitiefase 2a is de visie Amersfoortsestraatweg met een participatieplan inclusief participatieniveau voor de totstandkoming van fase 2b. Het eindproduct van fase 2b, de definitiefase, is een Projectplan voor het deelproject 2. In elk volgende participatieplan zal de volgende fase worden beschreven en het participatieniveau daarvoor worden bepaald. Het participatieniveau wordt ter vaststelling aan de raad voorgelegd.

## **3. BELANGHEBBENDEN EN BETROKKENEN**

Als stakeholders of participanten worden in ieder geval aangemerkt de bewoners en/of eigenaren van alle woningen, woonboten en woonwagens binnen de roze cirkel in

onderstaande figuur:



Hieraan worden toegevoegd:

- Ondernemers en exploitanten binnen de cirkel
- De directeur van Naarderheem
- De besturen van de sportverenigingen van het Sportpark
- Bewoners- en belangenvereniging Mooi Naarden
- De Vereniging Vrienden van het Gooi
- Het buurtplatform RemCom
- Gebruikers De Lunet
- SKBNM

Als de voortgang van het project daarom vraagt zal worden bekeken of meer personen/instellingen belanghebbend zijn. De bijstelling van de belanghebbenden is ook een logisch gevolg van het participatieproces dat geen statisch proces is maar juist een dynamisch proces, dat gedurende de looptijd van een project verder evolueert. Een ieder die zich als belanghebbende beschouwt of zich betrokken voelt staat het vrij zich aan te melden en mee te participeren mits men een constructieve grondhouding aanneemt.

Op verzoek van de wethouder heeft zich reeds een klankbordgroep gevormd die zich gaat bezighouden met procesopstelling/voorbereiding/begeleiding. De klankbordgroep zal ook gevraagd worden te helpen bij de duiding van de adviezen, die gedurende het participatieproces door de gemeente worden ontvangen en door de gemeente zullen moeten worden gewogen.

De klankbordgroep bestaat uit vertegenwoordigers van de vereniging Vrienden van het Gooi, het buurtplatform en de bewoners- en belangenvereniging Mooi Naarden. Aan de directeur van het Naarderheem wordt gevraagd of iemand zich namens Naarderheem hierbij wil aansluiten. De samenstelling van de klankbordgroep is dynamisch maar moet wel van een werkbare omvang blijven.

Het spreekt voor zich dat de klankbordgroepleden haar desbetreffende achterban op gezette tijden zal moeten kunnen raadplegen.

#### **4. ONDERWERPEN DIE AAN BOD KOMEN TIJDENS PARTICIPATIEPROCES BIJ HET OPSTELLEN VISIE AMERSFOORTSESTRAATWEG**

De ambities voor de visie Amersfoortsestraatweg zullen worden geïnventariseerd aan de hand van de begrippen gebruikswaarde, belevingswaarde en toekomstwaarde en omdat deze weg de entree naar de vesting vormt ook de cultuur historische waarde.

Gebruikswaarde omschrijft de waarde die het plangebied heeft ten aanzien van het huidige gebruik van de fysieke ruimte. Belevingswaarde omschrijft de huidige waarde van het plangebied in de zin van de fysieke en sociale beleving ervan. Toekomstwaarde beschrijft de waarde die het plangebied in de toekomst zou moeten hebben, mede op basis van de bestaande kwaliteiten aangegeven onder de huidige gebruiks- en belevingswaarde. De cultuur historische waarde spreekt voor zich omdat deze weg leidt naar het Rijksmonument Naarden vesting.

## **5. BEOOGD RESULTAAT DEELPROJECT 1**

Het resultaat van dit participatietraject is een document waarin de visie staat beschreven voor het plangebied. Het gaat hierbij vooral om belevingswaarden (de zogenaamde zachte waarden), waar mogelijk gekoppeld aan concrete kaders die daaruit voortvloeien. De thema's die aan bod komen zijn onder meer wonen, voorzieningen, verkeer en parkeren, en de kwaliteit van de gebouwen en openbare ruimte. In de visie zitten geen tegenstrijdigheden meer. De visie vormt daarmee input voor een projectplan met haalbare kaders voor het deelproject 2, waaraan gedurende het hele proces getoetst zal worden. Mochten er in de loop van de tijd andere plandelen aan de Amersfoortsestraatweg vrijkomen dan vormt deze visie direct een kader waaraan een mogelijke(her)ontwikkeling voor dat desbetreffende plangebied getoetst kan worden. Zo ontstaat er een totaal beeld voor de Amersfoortsestraatweg en zal er geen sprake meer zijn van versnippering/verrommeling met wisselende kwaliteiten, zoals nu het geval is.

## **6. BEHANDELING RESULTAAT DEELPROJECT 1 DOOR GEMEENTEBESTUUR**

In opdracht van de raad wordt in dit participatieplan uitgegaan van het participatieniveau 'Adviseren'. Dit betekent conform de Kadernota Burgerparticipatie dat de gemeente op afgebakende thema's advies vraagt aan de samenleving. De raad weegt de adviezen en maakt de afwegingskaders daarvoor vooraf inzichtelijk. De visie voor de Amersfoortsestraatweg wordt vastgesteld door de raad zodat hiermee een van de kaders waaraan het deelproject 2 en mogelijke toekomstige ontwikkelingen moeten voldoen zijn vastgelegd.

Het uitgangspunt is dat, wanneer de gestelde afwegingskaders tijdens het participatieproces in acht worden genomen, de raad het advies dat voortkomt uit het participatieproces zal opvolgen, tenzij er zwaarwegende motieven zijn om daarvan af te wijken. Wanneer de raad de visie heeft vastgesteld zijn de kaders geborgd en ontstaat voor alle deelnemers ook een veilig proces in de volgende fases.

## **7. ROLLEN EN VERANTWOORDELIJKHEDEN ACTOREN**

In het proces hebben actoren verschillende rollen en verantwoordelijkheden die hieronder worden beschreven.

### **De betrokken ambtenaren**

De gemeente (ambtelijk) begeleidt/stuurt het proces. Van betrokken ambtenaren mag verwacht worden dat zij alle participanten inzicht geven in alle noodzakelijke informatie die zij nodig hebben om een constructieve bijdrage te kunnen leveren aan het proces. De gemeente neemt een open houding aan, is helder over de kaders en is punctueel in afspraken en terugkoppeling. Wanneer van gesprekspartners wordt verwacht dat zij zich voorbereiden op een overleg, dan zorgt de gemeente ervoor dat zij minimaal een week voorafgaand aan het overleg over de benodigde documenten kunnen beschikken. De ambtelijke organisatie spant zich bovendien in om een zo groot en breed mogelijke groep uit de buurt te betrekken bij het proces.

### **Klankbordgroep**

Van de klankbordgroep wordt een constructieve houding verwacht. Dit betekent dat van hen wordt verwacht dat zij positief kritisch zijn, in staat zijn om oog te hebben voor het algemeen belang, tijd maken voor deelname aan overleg en in staat zijn om zich te verdiepen in de materie. Waar nodig bereiden zij zich voor op bijeenkomsten. De klankbordgroep is reeds ontstaan op verzoek van de wethouder en heeft als rol

procesopstelling/voorbereiding/begeleiding. Zij worden gevraagd de kwaliteit van het proces te mede te bewaken. Daarnaast worden zij gevraagd te assisteren bij de duiding van de ontvangen adviezen door de gemeente.

#### **Alle inwoners en ondernemers**

Tot slot is er een brede groep omwonenden, eigenaren, sportverenigingen en ondernemers rond de Amersfoortsestraatweg. Zij zullen deels online en deels tijdens een of meerdere bijeenkomsten gevraagd worden te adviseren.

#### **Ontwikkelaar**

De Alliantie heeft zich vooralsnog bereid verklaard om de sociale woningen die in de toekomst mogelijk worden ontwikkeld aan de Amersfoortsestraatweg te willen ontwikkelen. Hun uiteindelijke beslissing is afhankelijk van hun investeringsbudget. Indien zij af zouden haken staat het de gemeente Naarden vrij om met een andere corporatie de sociale woningen te gaan ontwikkelen. Bij het opstellen van de visie zullen zij niet actief betrokken worden. Zij zullen wel op de hoogte worden gehouden van de vorderingen die worden gemaakt en indien er specifieke informatie noodzakelijk is voor het opstellen van de visie kunnen zij hiervoor benaderd worden. Zij is voor de gemeente een belangrijke partner bij het realiseren van haar beleidsdoelstellingen op het gebied van sociale woningbouw.

#### **De wethouder en het college van B&W**

De wethouder volgt het proces in de rol van adaptor. Dat houdt in dat hij de uitkomsten van het proces accepteert, zolang die binnen de gestelde kaders vallen. Om een open houding hierin te hebben, laat hij zich goed informeren door de projectleider en participanten. Dit doet hij bijvoorbeeld door het bijwonen van bijeenkomsten en tijdens regulier overleg met de projectleider. Belanghebbenden die twijfels hebben over het gevoerde proces kunnen tijdig bij de wethouder terecht.

Signalen over strijdigheden tussen de kaders van het project en wensen van bewoners legt de wethouder zo nodig voor aan de raad. Zo kan zo nodig tijdig worden ingegrepen en voorkomen worden dat een visie wordt voorgelegd ter besluitvorming welke onhaalbaar blijkt.

#### **De gemeenteraad**

De raad geeft de ruimte aan het college en de ambtelijke organisatie om het participatieproces met belanghebbenden op gedegen wijze te doorlopen.

### **8. AANPAK OP HOOFDLIJNEN DEELPROJECT 1 OPSTELLEN VISIE AMERSFOORTSESTRAATWEG**

Tussen eind januari 2014 en december 2014 zal worden toegewerkt naar een visie voor de Amersfoortsestraatweg, deelproject 1. Het college vraagt bovengenoemde stakeholders en iedereen die zich op een andere manier betrokken voelt bij de ontwikkeling van de Amersfoortsestraatweg, aan te geven wat voor hen de ambities zijn voor het plangebied.

#### **Vorbereiding participatietraject t/m eind april 2014**

##### *1. Aanvullende randvoorwaarden en concreet maken van begrippen voor brede groep*

Met beleidsmedewerkers en college worden vigerende beleids- en uitvoeringsprogramma's geïnventariseerd. Met een stedenbouwkundige wordt het gebied geïnventariseerd. De afwegingen hierin en het resultaat ervan worden toegelicht bij de start van het participatietraject en worden toegevoegd aan de praktische randvoorwaarden. Concrete kapstokken worden geformuleerd aan de hand waarvan gebruikswaarde, belevingswaarde, toekomstwaarde en cultuur historische waarde kunnen worden opgehaald.

##### *2. Uitwerken Plan van Aanpak participatie*

Met de concretisering van de kapstokken toekomstwaarde, belevingswaarde, gebruikswaarde en cultuur historische waarde stelt de gemeente samen met de klankbordgroep een aanpak op om inwoners en ondernemers te bevragen op hun ideeën en wensen. In ieder geval zullen zowel online als offline middelen worden ingezet voor deze inventarisatie.

#### **Start participatietraject – na april 2014**

### 3. Bereik genereren

Het traject start met communicatie. Iedereen moet kunnen weten dat hij/zij welkom is om mee te praten. De onderwerpen worden toegelicht en er wordt uitgelegd hoe men mee kan doen. Er wordt een combinatie ingezet van online crowdsourcing en een aantal maximaal 3 fysieke bijeenkomsten. De klankbordgroep stelt zich op als ambassadeur voor het participatietraject en wordt gevraagd mee te denken over de vorm.

### 4. Zo kan de Amersfoortsestraatweg er uit zien!

Wensen en ideeën worden gebundeld. Hierop kunnen participanten aangeven welke ambities in hun ogen prioriteit hebben boven andere ambities en of deze juist zijn geïnterpreteerd. Zo nodig worden deelnemers uitgenodigd om nuances toe te lichten, opdat het college tot een goede afweging kan komen. De klankbordgroep wordt gevraagd te helpen bij het duiden van de adviezen. Het maken van de uiteindelijke afweging is een taak van de gemeente.

### 5. Zijn dit onze ambities voor de Amersfoortsestraatweg?

De afweging leidt tot één set van ambities die met de klankbordgroep wordt besproken. De definitieve set van ambities zal worden vastgelegd in de visie.

### Een visie na juli 2014

#### 6. participatietraject afsluiten voor deze fase

De visie zal worden uitgewerkt en de definitieve visie zal aan de raad ter vaststelling worden aangeboden. Besluitvorming over de visie zal naar verwachting plaatsvinden in december 2014. De klankbordgroep wordt gevraagd samen met de gemeente deze fase procesmatig te evalueren.

## 9. ORGANISATIE

Het participatieproces wordt geleid/gestuurd door de gemeente. De structurele trekkers, hun taken en inzet worden hieronder beschreven. Daarnaast wordt inzet gevraagd van de beleidsmedewerkers binnen de gemeente Naarden die verschilt in omvang afhankelijk van de relevantie van hun beleidsterrein. Zij vervullen daarin ook een toetsende rol. Verder wordt expertise op het gebied van stedenbouw, participatie, begeleiding inzet crowdsourcing tool en bedrijfseconomie ingehuurd.

Rol	Taken	Uren inzet/week
Projectleider met ondersteuning van externe expertise	regie, inhoudelijk toetsen/afstemming met beleidsambtenaren en partners, terugkoppeling bestuur, opstellen visie	8
Beleidsmedewerker Participatie met ondersteuning van externe expertise	organisatie, overleg en begeleiden vaste gespreksgroep, bewaken werkafspraken, opzetten crowdsourcingtool, verwerken input van deelnemers, analyse, opstellen ambitiedocument, organiseren evaluatieproces	8
Communicatie met ondersteuning van externe expertise	Advies, bewustwording, promotie, voorlichting, interne communicatie, mediacontacten, ondersteuning bestuur	4

## 10. KWALITEIT

De projectorganisatie zal externe ondersteuning krijgen gedurende het proces en bij de evaluatie ervan. Het projectteam wordt ondersteund met externe expertise op het gebied van stedenbouw, burgerparticipatie en bedrijfseconomie. Hierbij wordt aandacht besteed aan de procesmatige kant, de samenwerking met deelnemers, de informatievoorziening en communicatie en de ondersteuning van het bestuur.

#### Evaluatie

Een vast agendapunt in het overleg met de klankbordgroep is de kwaliteit van het participatieproces. Ook tijdens het project- en stuurgroep overleg wordt standaard stil gestaan bij het onderwerp. Zo kan tijdig worden bijgestuurd.

### **11. Financiën**

In de exploitatie is rekening gehouden met de inzet van ambtelijke capaciteit. Voor de inzet van externe begeleiding is een budget opgevoerd in de PID.