



veiligheidsregio
Gooi en Vechtstreek

Aan de raden van de gemeenten Blaricum,
Gooise Meren, Hilversum, Huizen, Laren,
Weesp en Wijdemeren

Postbus 57, 1200 AB Hilversum
Kamerlingh Onnesweg 148
1223 JN Hilversum
T (035) 688 55 55
F (035) 688 55 15
info@vrgooienvechtstreek.nl

datum	18 oktober 2018	Behandeld door	J.A. van der Zwan
onze referentie	VRGV-LO-26	telefoon	(035) 688 55 01
uw referentie		e-mail	john.vanderzwan@brandweergooivecht.nl
bijlagen	2		
onderwerp	Brandrisicoprofiel 2018 en dekkingsplan 3.0		

Geachte gemeenteraadsleden,

Brandweer Gooi en Vechtstreek werkt aan een nieuw dekkingsplan. Dit is een plan waarin we aangeven hoe we voldoen aan de wettelijke opkomsttijden en dat voor het bestuur een instrument is om richting te geven hoe de repressieve brandweezorg georganiseerd wordt. In de komende periode wordt u als raadsleden hierover geïnformeerd, in uw raad, via uw bestuur en in commissies.

Het opstellen hangt samen met heel veel factoren. Graag schetsen wij u hoe we dit in onze regio hebben aangepakt en wat dit heeft opgeleverd: een dekkingsplan dat kan rekenen op een breed draagvlak – vooral bij de vrijwilligers – en dat recht doet aan de manier waarop wij met de kwaliteit van onze brandweezorg omgaan. Maar allereerst geven we kort uitleg over wat een dekkingsplan is.

Wat staat er in het dekkingsplan?

In het dekkingsplan staat in welke mate Brandweer Gooi en Vechtstreek kan voldoen aan de wettelijke opkomsttijden. Het gaat hierbij over meldingen van branden in objecten, zoals omschreven in het brandrisicoprofiel. Denk aan winkels, woningen, portiekwoningen, sporthallen, ziekenhuizen, scholen, verzorgingstehuizen, kantoorgebouwen, etc. Het gaat hier om ongeveer 25% van het totale aantal daadwerkelijke meldingen waarvoor de brandweer uitrukt. (De overige 75% van de meldingen betreffen: voertuigen te water, beknellingen, liften, hulpverlening bij ongevallen, etc.).

Het dekkingsplan is gebaseerd op het brandrisicoprofiel (dat ook is herzien) en dat een overzicht geeft van de brandrisico's van objecten. Het beschrijft welke brandrisico's het zwaarst wegen en voor welke aanpak de brandweer daarom het beste kan kiezen.

Het is praktisch onhaalbaar om in alle gevallen de wettelijke norm in opkomsttijden te halen. Daarom biedt het Besluit veiligheidsregio's de mogelijkheid om per gebruiksfunctie gemotiveerd af te wijken. Vrijwel alle veiligheidsregio's maken hier gebruik van. In hoofdstuk 4 van het dekkingsplan treft u een overzicht aan van de voorgestelde afwijkende tijdsnormen per gebruiksfunctie. Afwijken betekent niet dat de brandweezorg vermindert. We investeren ook in gerichte acties voor het vergroten van het risicobewustzijn en het handelingsperspectief van burgers.

Het dekkingsplan is een wettelijke verplichting waarin het bestuur het niveau van de brandweezorg invult, ook in relatie tot financiën. Het brandrisicoprofiel en het dekkingsplan moeten beide ter bespreking worden voorgelegd aan de gemeenteraden. Verderop in deze brief staat hoe we dit gaan doen.

Rode draad is het project Doorontwikkeling Repressie

Binnen onze veiligheidsregio - Gooi en Vechtstreek - rukken we sinds 2013 uit met een variabele voertuigbezetting. Dit houdt in dat we niet altijd standaard uitrukken met een traditionele tankautospuiter met zes personen (= 1 eenheid = TS6) maar met een snelle interventie-eenheid met twee personen (TS2). Deze kunnen dan samen worden gecombineerd tot één eenheid. Op deze manier kunnen we sneller ter plaatse zijn en eerder beginnen met de incidentbestrijding.

In de praktijk leidde dit echter tot een aantal knelpunten. Om deze knelpunten aan te pakken, zijn we in 2015 begonnen met het project Doorontwikkeling Repressieve Organisatie. Het doel was een set uitgangspunten ontwikkelen en de koude en warme organisatie beter met elkaar in verbinding brengen. Eén van de belangrijkste eisen daarbij was: draagvlak bij de vrijwilligers. Dat hebben we gecreëerd door middel van workshops, in verschillende werkgroepen, en door een aantal praktijkproeven uit te proberen. Eind 2017 heeft dit geleid tot de gewenste set uitgangspunten die kan rekenen op brede steun in de organisatie. Dat hebben we in de afgelopen maanden uitgewerkt in een concept dekkingsplan.

Aanbevelingen van de Inspectie: toegevoegde waarde voor de veiligheid van de burger laten zien

We hebben nog een aantal zaken meegenomen voor de uitwerking van het plan. Heel belangrijk hierbij zijn de aanbevelingen uit het rapport van de Inspectie Justitie & Veiligheid (23 mei 2018), als het gaat om het rapporteren van de opkomsttijden. De wettelijke normtijden zijn gebaseerd op de aankomst van de eerst complete eenheid. Aangezien Brandweer Gooi en Vechtstreek uitrukt met variabele voertuigbezetting, hebben wij de aankomst gerapporteerd van het eerst aankomende voertuig (en niet de complete eenheid). Hiermee hebben we relatief hoge dekkingspercentages gehaald.

Dit is niet in overeenkomst met de doelstelling in de wet, maar is indertijd wel bestuurlijk vastgelegd. Echter, de aanbeveling van de Inspectie is dat we de opkomsttijden rapporteren zoals wettelijk is bedoeld (in de bestuursrapportage is dit reeds te zien). Maar de Inspectie beveelt tegelijkertijd ook aan dat we het rendement van onze variabele voertuigbezetting beter inzichtelijk moeten maken: immers, de snelle opkomst van het eerste voertuig heeft wel degelijk toegevoegde waarde voor de veiligheid van de burger.

De aanbevelingen van de Inspectie hebben we uiteraard in het dekkingsplan verwerkt. Om de dekkingspercentages (die nu dus lager uitvallen) naar een hoger niveau te brengen, heeft het bestuur de mogelijkheid om gemotiveerd af te wijken (zie hierboven bij de uitleg over het dekkingsplan). Daar heeft het bestuur van Gooi en Vechtstreek gebruik van gemaakt. Daarnaast zal Brandweer Gooi en Vechtstreek veel aandacht besteden aan compenserende maatregelen om de brandveiligheid te versterken. Denk hierbij aan preventieve maatregelen, zoals rookmelders. Maar verder zullen we ook inzetten op een meer wijkgerichte benadering, waarbij nadruk ligt op maatregelen om het risicobewustzijn te vergroten. Tot slot hebben we in het dekkingsplan landelijke ontwikkelingen meegenomen, zoals de projecten Uitruk op Maat en RemBrand.

Het resultaat: dynamisch dekkingsplan

Als uitgangspunt in het dekkingsplan hebben we gekozen voor het principe van dynamische dekking. Dynamische dekking houdt in dat voertuigen en medewerkers flexibel en dynamisch inzetbaar zijn. Het dekkingsplan gaat uit van een bepaalde inrichtingsvariant van de uitrukorganisatie: dat is waarmee wordt 'gerekend'. De varianten die we in de loop van het traject hebben opgesteld, houden rekening met draagvlak in de organisatie en bij het bestuur, kwaliteit van de repressieve brandweezorg, het wettelijk kader, het eerdergenoemde advies van de Inspectie en met financiën.

Nogmaals: vrijwilligers zijn onmisbaar om de brandweezorg te leveren waar de burger recht op heeft. We hebben daarom een variant voor onze uitrukorganisatie ontwikkeld waarvoor juist ook onder de vrijwilligers een groot draagvlak was en hebben gekozen voor de variant waarbij (uitgaande van een brand in een woning):

- Tijdens kantooruren wordt uitgerukt met samengestelde eenheden en waarbij vrijwillige kazernes in hun paraatheid worden ondersteund vanuit de kantoororganisatie en de 24 uursdienst.
- Tijdens avond, nacht en weekend wordt uitgerukt met de 'conventionele' tankautospuit-6.

In de praktijk betekent dit heel concreet:

- De aard van de melding bepaalt met welke sterkte er wordt uitgerukt (uitruk op maat)
- Flexibiliteit inzetten daar waar krapte is: onvoldoende vrijwilligers? Dan ondersteunen met een kleine tankautospuit-2.
- Dekkingspercentages die overeenkomen met gerealiseerde opkomsttijden van het afgelopen halfjaar.

Hoe gaan we nu verder?

Het algemeen bestuur is positief over het nieuwe brandrisicoprofiel en het dekkingsplan, en wil het graag voor zienswijze voorleggen aan de raden (uiterlijk 31 december a.s.). In de komende maanden bespreken we het ook met de raadscommissies. De feedback en vragen/opmerkingen die we uit al deze bijeenkomsten van u ontvangen, zullen we afwegen en waar mogelijk verwerken in het definitieve brandrisicoprofiel en dekkingsplan.

Het is de intentie om het nieuwe brandrisicoprofiel en het dekkingsplan definitief vast te stellen in de vergadering van het algemeen bestuur van 30 januari 2019.

Vooruitlopend op definitieve besluitvorming starten we met de vertaling van het dekkingsplan naar het inzetplan: Hoe komt de uitrukorganisatie er precies uit te zien? Draagvlak van medewerkers en vrijwilligers blijft hierbij voor ons prioriteit.

Daarnaast zal de rapportage over de repressieve brandweezorg veranderen. Op dit moment ligt de focus volledig op het halen van de normtijden. Vanwege het advies van de Inspectie voegen we hier een component aan toe: we brengen ook concreet de toegevoegde waarde van het eerst aankomende voertuig bij maatgevende incidenten in beeld. Daarmee laten we een completer beeld zien van de kwaliteit en het rendement van onze repressieve brandweezorg.

Samenvattend

Het brandrisicoprofiel en dekkingsplan 3.0 zijn vooral technische plannen. Daarom hebben we u in deze brief kort verteld wat een dekkingsplan en het brandrisicoprofiel is, en vervolgens vooral geschetst hoe het nieuwe dekkingsplan tot stand is gekomen en wat het – in grote lijnen - inhoudt.

Mocht u vragen hebben, dan beantwoorden wij die uiteraard graag. Dat kan tijdens de commissievergaderingen en uw reguliere raadsvergaderingen.

Met vriendelijke groet,
Namens het algemeen bestuur van de veiligheidsregio,



J.A. van der Zwan
secretaris



P.I. Broertjes
voorzitter