

Zaaknummer	1045232
Portefeuillehouder	De heer H. ter Heegde, burgemeester
Voorstel	aanbieding voorlopig brandrisicoprofiel en dekkingsplan BGV voor zienswijze

Aan de raad,

1. Beslispunten

In het kader van brandrisicoprofiel 2018 en Dekkingsplan 3.0 de volgende punten op te nemen in de zienswijze aan het algemeen bestuur:

1. de toegevoegde waarde voor de veiligheid van de inwoners van de regio Gooi en Vechtstreek beter in beeld wordt gebracht, conform het advies van de Inspectie Justitie en Veiligheid;
2. Voor het overige deel in te stemmen met het brandrisicoprofiel 2018 en dekkingsplan 3.0.

2. Inleiding

Bij brief van het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek van 18 oktober 2018 wordt u gevraagd uw zienswijze kenbaar te maken ten aanzien van de bijgevoegde plannen Brandrisicoprofiel 2018 en Dekkingsplan 3.0 voor de Brandweer Gooi en Vechtstreek.

3. Beoogd effect

Uw besluit over de reactie op het voorlopig brandrisicoprofiel en dekkingsplan BGV van de veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek geeft het standpunt van de gemeente Gooise Meren weer als verplichte deelnemer aan de veiligheidsregio.

4. Argumenten en onderbouwing

De Wet en het Besluit veiligheidsregio's (Wvr en Bvr) verplichten veiligheidsregio's om een brandrisicoprofiel en een dekkingsplan vast te stellen voor de brandweezorg. Het vorige brandrisicoprofiel dateert uit 2012 en het dekkingsplan 2.0 uit 2013. Herijking is noodzakelijk zodat deze producten een actueel beeld geven van de risico's en het niveau van repressieve brandweezorg in de regio (repressie = bestrijding en hulpverlening).

Uit evaluaties bleek dat het model van variabele voertuigbezetting een aantal operationele knelpunten tot gevolg had. Dit ging met name over continuïteit, borging en werkdruk. Samen met de betrokken medewerkers en vrijwilligers is een intensief traject doorlopen om tot een aantal oplossingsrichtingen te komen. De repressieve proeven maakten in dit kader ook onderdeel uit van dit proces. Dit proces is bewust met de werkvloer doorlopen om, op basis van draagvlak, te komen tot uitvoerbare mogelijkheden.

In mei 2018 publiceerde de Inspectie Justitie & Veiligheid het rapport 'Inrichting repressieve brandweezorg' waar de geplande inrichting van de repressieve brandweezorg en de feitelijke uitwerking daarvan bij elke veiligheidsregio is onderzocht. In het rapport komt naar voren dat de wijze waarop gerapporteerd wordt over opkomsttijden niet in overeenstemming is met de doelstelling zoals in de wet beschreven (maar wel bestuurlijk is vastgelegd). Indien de voorgestelde wijze van rapportage (niet alleen voorwielen, maar ook achterwielen) ook binnen Gooi en Vechtstreek zou worden toepast, dan zou dat leiden tot een beduidend lager dekkingpercentage (naar schatting 35%). Verder stelt de inspectie dat het behaalde rendement door de snelle opkomst

van het eerste voertuig (de toegevoegde waarde voor veiligheid voor de burgers) onderbelicht is en adviseert om dit wel inzichtelijk te maken.

In de afgelopen jaren hebben vrijwel alle regio's in Nederland geëxperimenteerd met nieuwe vormen en modellen om invulling te geven aan de repressieve brandweezorg. Om te komen tot een meer eenduidig beleidskader, zijn landelijke projecten als Uitruk op maat en RemBrand gestart. De uitdaging van de BGV is om de inzichten die in deze projecten zijn / worden opgedaan te vertalen naar onze eigen regio.

De hiervoor genoemde aanleidingen komen samen in en vormen de opmaat voor een nieuw Brandrisicoprofiel 2018 en Dekkingsplan 3.0. Deze bestuurlijke producten zullen de afronding betekenen voor dit deel van de doorontwikkeling van de repressieve organisatie.

Brandrisicoprofiel 2018

Het brandrisicoprofiel geeft een overzicht van de brandrisico's voor gebruiksfuncties (bijv. woonfunctie verminderd zelfredzaam) binnen de regio Gooi en Vechtstreek. Bij het opstellen van het brandrisicoprofiel is gebruik gemaakt van de landelijke handreiking van de NVBR (branchevereniging van en voor de brandweer en rampenbestrijding in Nederland) en het model van de veiligheidsregio Utrecht. Op basis van een beoordeling van het brandrisico door 'expert judgement', is een classificatie voor de verschillende gebruiksfuncties opgesteld. Hierbij zijn impactscores bepaald die een indicatie geven van de gevolgen van een brand. Samen met het brandrisico vormt dit de totaal risicoscore per gebruiksfunctie.

Dekkingsplan 3.0

Het dekkingsplan geeft in theoretische zin inzicht in de mate waarin de brandweer kan voldoen aan de wettelijke opkomsttijden zoals die zijn opgenomen in het Besluit Veiligheidsregio's. Aangezien het niet mogelijk is om in alle gevallen de wettelijke norm te halen biedt het Besluit veiligheidsregio's de mogelijkheid om af te wijken. Hierbij moeten keuzen en mate van afwijking bestuurlijk gemotiveerd worden. Eventuele afwijkingen moeten gebaseerd zijn op een brandrisicoanalyse, een samenhangend stelsel van maatregelen gericht op risicobeheersing en incidentbestrijding en een bestuurlijke afweging. In hoofdstuk 4 van Dekkingsplan 3.0 is een matrix opgenomen waarin per gebruiksfunctie een voorstel is gedaan voor een afwijkende tijdsnorm. Ter illustratie: voor objecten met een woonfunctie laagbouw na 2003 wordt voorgesteld om de tijdsnorm van 8 minuten uit Bvr bij te stellen naar 10 minuten.

Aan het dekkingsplan 3.0 ligt een fundament ten grondslag bestaande uit wettelijke uitgangspunten, bestuurlijke kaders, brandrisicoprofiel 2018, organisatorische uitgangspunten (doorontwikkeling repressieve organisatie) zodat de dekking berekend is in lijn met eerder genomen besluiten en (landelijke en bestuurlijke) richtlijnen en kaders. Door toepassing van het maatregelenmodel is ingezet op optimalisatie van de dekking. Eén van die maatregelen betreft voorzieningen die getroffen worden in het kader van risicobeheersing en brandveilig leven. Door gerichte acties kan het risicobewustzijn en handelingsperspectief van burgers worden vergroot waardoor afwijking van de norm voldoende gemotiveerd kan worden.

Het dekkingsplan vormt vervolgens de basis voor spreiding van personeel, posten en materieel in de regio. Deze afwegingen zijn opgenomen en verantwoord in dekkingsplan 3.0.

Samenhang

Het brandrisicoprofiel 2018 geeft een actueel inzicht in de brandrisico's in de regio en vormt daarmee de basis voor het dekkingsplan 3.0 waarin het bestuurlijk gewenste brandweezorgniveau wordt vastgelegd. In de notitie scenario's is uitgewerkt dat er verschillende scenario's mogelijk zijn (door toepassing van een zogenaamde maatregelenmodel) om invulling te geven aan de repressieve brandweezorg gegeven de kaders van het dekkingsplan 3.0.

Dekkingspercentage Gooise Meren

De Avond-Nacht-Weekend (ANW) dekking in Gooise Meren en Huizen is lager dan op de DAG, dit in tegenstelling tot de andere gemeenten. Dit verschil komt omdat door het wegvallen van de beroepsondersteuning de uitruktijden toenemen.

5. Houd rekening met en onderbouwing

Algemeen bestuur veiligheidsregio beslist.

Het brandrisicoprofiel 2018 en het dekkingsplan 3.0 BGV van de Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek worden bij meerderheid van stemmen vastgesteld door het algemeen bestuur van de veiligheidsregio, waarin de burgemeesters van de gemeenten in de regio Gooi en Vechtstreek zitting hebben. Het wordt dus niet vastgesteld door de raden van de daaraan deelnemende gemeenten. De raden hebben het recht hun zienswijze op voornoemde stukken bij het bestuur van de veiligheidsregio in te dienen. Dit volgt uit de Wet gemeenschappelijke regelingen. Op basis van de Wet veiligheidsregio's is het gemeentebestuur van Gooise Meren verplicht om deel te nemen in de gemeenschappelijk regeling veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek.

6. Financiële onderbouwing

De plannen op zich kennen geen financiële gevolgen. De VRG&V gaat er van uit dat de uitvoering van de plannen budgetneutraal zullen verlopen.

7. Communicatie en participatie

Uw besluit over het brandrisicoprofiel en het dekkingsplan 3.0 BGV van de veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek wordt toegezonden aan het algemeen bestuur van de veiligheidsregio.

8. Uitvoering / tijdpad / evaluatie

Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio heeft besloten ten aanzien van dit onderwerp nadrukkelijk de verbinding met de gemeenten te zoeken. Op 10 en 16 oktober stonden raadsinformatiebijeenkomsten gepland. Vervolgens zijn de plannen aangeboden aan de raden van de deelnemende gemeenten (uiterlijk 31 december a.s.). In de komende maanden worden de plannen besproken met de raadscommissies. De directeur Brandweezorg zal op deze avond aanwezig zijn om eventuele vragen te beantwoorden. De feedback en vragen/opmerkingen uit deze bijeenkomsten worden afgewogen en waar mogelijk verwerkt in het definitieve brandrisicoprofiel 2018 en dekkingsplan 3.0 BGV.

Het is de intentie om het nieuwe brandrisicoprofiel en het dekkingsplan definitief vast te stellen in de vergadering van het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio van 30 januari 2019.

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van Gooise Meren,

D.J. van Huizen
Gemeentesecretaris

drs. H.M.W. ter Heegde
Burgemeester

Bijlage(n)

1. aanbiedingsbrief AB Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek dd 18 oktober 2018
2. concept brandrisicoprofiel 2018
3. dekkingsplan 3.0 BGV

De Raad Gooise Meren

Gelezen het voorstel 'aanbieding voorlopig brandrisicoprofiel en dekkingsplan BGV voor zienswijze' met zaaknummer 1045232 van het college van burgemeester en wethouders,

Besluit

In het kader van brandrisicoprofiel 2018 en Dekkingsplan 3.0 de volgende punten op te nemen in de zienswijze aan het algemeen bestuur:

1. de toegevoegde waarde voor de veiligheid van de inwoners van de regio Gooi en Vechtstreek beter in beeld wordt gebracht, conform het advies van de Inspectie Justitie en Veiligheid;
2. Voor het overige deel in te stemmen met het brandrisicoprofiel 2018 en dekkingsplan 3.0.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van de gemeente Gooise Meren, gehouden op *(datum wordt ingevuld door de griffie)*

De griffier

De voorzitter

Mevrouw drs. M.G. Knibbe

drs. H.M.W. ter Heegde