

26 MEI 2016

POSTBUS 3007 2001 DA HAARLEM

Burgemeester en Wethouders van de gemeente Gooise Meren  
Postbus 6000  
1400 HA BUSSUM

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

K. Vervaart

BEL/MIL

Doorkiesnummer +31235143731

vervaartk@noord-holland.nl

1 | 4

**Betreft:** Zienswijze ontwerpverordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht (VTH) gemeente Gooise Meren 2016

Verzenddatum

25 MEI 2016

Kenmerk

806734/810833

Geacht college,

Uw kenmerk

-

Met uw brief van 2 mei 2016 heeft u ons college in de gelegenheid gesteld te reageren op uw ontwerpverordening kwaliteit VTH omgevingsrecht gemeente Gooise Meren 2016, conform artikel 5.4, eerste lid, onder a, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Met deze brief informeren wij u over onze zienswijze.

#### **Belang en plicht provincie Noord-Holland**

Ons college heeft als partner in het handhavingsarrangement dat voor Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV) is afgesproken, een belang bij het realiseren van uniformiteit, het opheffen van de vrijblijvendheid en het versterken van de uitvoering en handhaving van de milieuregelgeving.

Daarnaast heeft ons college een wettelijke plicht tot het bevorderen van afspraken over het voldoen aan de kwaliteitseisen en de daarvoor benodigde voorzieningen.

#### **Modelverordening IPO en VNG en uniformiteit**

Ten gunste van het sturingsconcept van decentralisatie en vertrouwen zijn de kwaliteitscriteria niet bij wet vastgelegd. Wel hebben het Interprovinciaal Overleg (IPO) en de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) een modelverordening opgesteld. Dit in verband met de noodzakelijke uniformiteit en het behoud van de reeds bestaande kwaliteit. U bent echter niet verplicht de modelverordening te volgen. Om een goede kwaliteit van de uitvoering van taken te borgen hebben wij u met onze brief van 24 maart 2016 (kenmerk 772360/772372) geadviseerd de modelverordening te volgen voor zowel de milieutaken die uw omgevingsdienst dient uit te voeren als voor de overige taken op

Postbus 3007

2001 DA Haarlem

Telefoon (023) 514 3143

Fax (023) 514 3030

Houtplein 33

Haarlem [2012 DE]

[www.noord-holland.nl](http://www.noord-holland.nl)

grond van de Wabo en betrokken wetten (die u zelf uitvoert of een omgevingsdienst laat uitvoeren).

Daarnaast is op het niveau van Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV) met de daarin deelnemende gemeenten en provincies afgestemd over de vast te leggen regels over de kwaliteit van de uitvoering en handhaving.

### **Afwijking modelverordening**

Door afwijkende kwaliteitseisen te stellen aan (een van) de VTH-onderdelen, bestaat het risico dat:

- problemen ontstaan bij het afstemmen van beleid met andere bevoegde gezagen en het openbaar ministerie binnen de omgevingsdienst;
- niet is voldaan aan de minimale kwaliteitseisen (conform de kwaliteitscriteria 2.1); en
- uiteindelijk zelfs de robuustheid en uniformiteit van het VTH-stelsel op het niveau van de omgevingsdienst in gevaar wordt gebracht.

Het is aan ons college om te bepalen of en in hoeverre de afwijkende kwaliteitseisen kunnen worden getoetst ten opzichte van de kwaliteitscriteria 2.1.

In uw brief van 2 mei 2016 geeft u aan dat de ontwerpverordening van de gemeente Hilversum op drie onderdelen afwijkt van de modelverordening. De reikwijdte van de verordening beperkt zich tot de taken die in opdracht van uw college door OFGV worden verricht; er wordt verwezen naar de vigerende landelijke set kwaliteitseisen en er worden geen kwaliteitsdoelen vastgesteld in de verordening.

### **Zienswijze Gedeputeerde Staten Noord-Holland**

Navolgend is de zienswijze van ons college geformuleerd.

#### *Reikwijdte verordening*

Door de afwijkende formulering van artikel 2 ten opzichte van de modelverordening, worden de taken die uw college op grond van de Wabo en de betrokken wetten *in eigen huis* verricht (de zogenaamde *thuis taken*) én de *plustaken*, die uw college naast de *basistaken* heeft belegd bij de omgevingsdienst uitgesloten van de verordening.

Tijdens de 'Evaluatie van het vernieuwde VTH-stelsel' in 2015 in opdracht van het ministerie van Infrastructuur en Milieu<sup>1</sup> is geconstateerd dat de waargenomen kwaliteitsimpuls in de uitvoering van VTH-taken bij omgevingsdiensten niet breed leidt tot een kwaliteitsimpuls bij VTH-taken die bij gemeenten achterblijven (de

---

<sup>1</sup> Kamerstukken II 2014/15, 33 872, nr. 13

*thuishaken*). De focus ligt bij de taken die de omgevingsdiensten uitvoeren, terwijl de kwaliteitscriteria ook gaan over de *thuishaken* en waarop ook een ontwikkeling plaats zou moeten vinden.

Ons college onderschrijft het uitgangspunt van de modelverordening dat gemeenten en provincies samen een brede verantwoordelijkheid hebben voor de kwaliteit van de uitvoering van alle taken.

Vanuit onze wettelijke coördinatieplicht wijzen wij u op uw zorgplicht op grond van artikel 5.5, Wabo voor een goede kwaliteit van de uitvoering en handhaving voor de taken die uw college zelf uitvoert (de *thuishaken*). In uw begeleidende brief van 2 mei 2016 schrijft u dat uw college in het VTH-beleidskader zal ingaan op de kwaliteit van de overige taken. Wij kunnen op basis van de toegezonden ontwerpverordening niet bepalen of uw college bij de uitvoering en handhaving van de *thuishaken* voldoet aan de kwaliteitscriteria 2.1. Wij geven uw college vanuit onze coördinatieplicht ter overweging voor de overige taken in uw VTH-beleidskader uit te gaan van de kwaliteitscriteria 2.1.

#### *Kwaliteitsdoelen*

U bent in uw ontwerpverordening afgeweken van artikel 4, tweede lid, van de modelverordening. Dit lid is in uw ontwerpverordening vervallen. Dit artikel stelt enkele kwaliteitsdoelen vast. U bent van mening dat uit het Besluit omgevingsrecht (Bor) al in voldoende mate voortvloeit dat doelstellingen in uw VTH-beleid moeten worden opgenomen en dit uit het oogpunt van herhaalde normstelling dit artikellid niet is overgenomen in de ontwerpverordening.

De wenselijkheid van een gezamenlijk beleid voor handhaving en vergunningverlening is wettelijk geborgd in het Bor. Het gaat er om dat de verschillende analyses, strategieën, prioriteiten en doelstellingen transparant zijn, bestuurlijk worden vastgesteld en dat de organisatie hier aantoonbaar naar handelt. Voor effectief handhavings- en vergunningsbeleid zijn echter gezamenlijke doelstellingen nodig. In het kader van horizontaal toezicht, het monitoren van de doeltreffendheid van de regels en een gezamenlijk beleid is de onderlinge vergelijkbaarheid van gehanteerde indicatoren voor de doelen en prestaties echter een aandachtspunt. Door de kwaliteitsdoelen niet op te nemen in de verordening, is de uniformiteit van deze doelen niet geborgd. Ons college is van mening dat dit mogelijk kan leiden tot problemen bij het maken van beleid en het afstemmen hiervan op het niveau van de omgevingsdienst.

#### *Statische kwaliteitseisen*

U bent in uw ontwerpverordening afgeweken van artikel 5 van de modelverordening. Hiermee is de dynamische verwijzing naar de vigerende landelijke set kwaliteitscriteria vervangen voor een

formulering waarbij uw college zelf bij nadere regels de kwaliteitscriteria vaststellen. De kwaliteitscriteria 2.1 wordt daarbij nu vastgesteld.

De uitvoering en handhaving alsook de eisen die daaraan worden gesteld veranderen continu. Een dynamische set kwaliteitscriteria is daarom van belang, zodat de kwaliteit van de taken, ook bij nieuwe onderwerpen, gewaarborgd blijft. Op den duur kan dit voor problemen zorgen. Bij nieuwere versies van de kwaliteitscriteria kunnen er immers afwijkingen ontstaan die gevolgen hebben voor het maken van beleid.

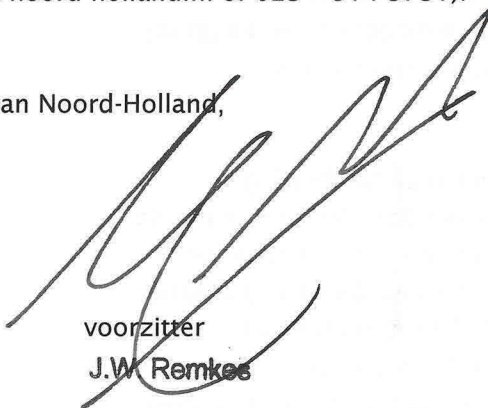
Daarnaast bestaat het risico dat OFGV in de toekomst met verschillende kwaliteitscriteria te maken krijgt van de verschillende deelnemers. Het stelsel van omgevingsdiensten is er onder meer juist op gericht om op regionaal niveau een *gelijk speelveld* te creëren bij het uitvoeren van de VTH-taken en de kwaliteit hiervan te waarborgen. Voor een efficiënte taakuitvoering van de OFGV is het daarnaast ook nodig dat de deelnemers een gelijklopende set kwaliteitscriteria hanteren. Wij adviseren u in de verordening te verwijzen naar een dynamische set kwaliteitseisen.

Wij verwachten u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Voor meer informatie of vragen over dit onderwerp kunt u terecht bij de heer K. Vervaart (vervaartk@noord-holland.nl of 023 - 514 3731).

Hoogachtend,  
Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,



provinciesecretaris  
A. van Craaikamp



voorzitter  
J.W. Remkes

Kopie aan:

- Dagelijks bestuur en directeur Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek