

Raadsvoorstel

Raadsvergadering d.d. : 4 januari 2016
Raadsvoorstelnummer : RV16.004
Portefeuillehouder : burgemeester
Datum raadsverzending : 15 december 2015

Voorstel

Voorstel over verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning.

Aan de raad,

Inleiding

Artikel 33 van de Gemeentewet bepaalt dat de raad een verordening vaststelt met betrekking tot de ambtelijke bijstand en (financiële) ondersteuning van de in de raad vertegenwoordigde groeperingen (fracties).

Beoogd effect

Een heldere regeling voor raadsfracties over de wijze waarop en de mate waarin zij worden bijgestaan en ondersteund bij de uitoefening van hun werk.

Ambtelijke bijstand

Onder ambtelijke bijstand wordt krachtens de verordening verstaan het vragen van feitelijke informatie van geringe omvang, inzage in of afschrift van documenten die openbaar zijn, bijstand bij het opstellen van voorstellen, amendementen en moties of andere bijstand. Ambtelijke bijstand is uitgewerkt in paragraaf 1, artikelen 1 tot en met 4 van de verordening.

Ondersteuning

Ondersteuning aan in de raad vertegenwoordigde fracties wordt gegeven in de vorm van een financiële bijdrage. Fracties besteden de bijdrage om hun volksvertegenwoordigende, kaderstellende en controlerende rol te versterken. Ondersteuning is uitgewerkt in paragraaf 2, artikel 6 e.v. van de verordening.

Hoeveelheid bijstand en ondersteuning

De raad is vrij in het bepalen van de mate van bijstand en ondersteuning. Bijstand kan beperkt (maximum aantal keren of uren) of onbeperkt worden verleend. De ondersteuning geschiedt in de vorm van een financiële bijdrage per fractie en/of raadslid. In de praktijk wordt er door gemeenten ook daadwerkelijk op verschillende wijze invulling aan gegeven. In de bijlage is een overzicht opgenomen van de bijstand en ondersteuning van de gemeenten in de regio.

Het voorstel is om in Gooise Meren de bijstand en ondersteuning te bepalen op het maximum dat voortvloeit uit een onderlinge vergelijking van de voormalige gemeenten Bussum, Muiden en Naarden.

Dit betekent concreet dat de te verlenen ambtelijke bijstand voor individuele raadsleden onbeperkt is en dat voor ondersteuning elke fractie een bijdrage krijgt van € 1.500 (vast deel) en van € 100 per fractielid (variabel deel).

De maximale lasten van de financiële ondersteuning zijn vergelijkbaar met de totale maximale lasten van de individuele gemeenten Bussum, Muiden en Naarden bij elkaar opgeteld.

Regeling van bijstand en ondersteuning model VNG of alternatief

Model VNG

Voor de door de raad vast te stellen verordening heeft de VNG een model opgesteld.

Bijgaand treft u een verordening en toelichting aan die op dit model is gebaseerd.

Het model van de VNG gaat uit van het vooraf uitbetalen (voor 31 januari van het betreffende kalenderjaar) van de totale bijdrage bij wijze van voorschot.

Het opmaken van de rekening, controle, reservevorming, verrekening met voorschotten en bij onverhoopte onregelmatigheden terugvorderen van de bijdrage vindt dan achteraf plaats.

Alle fracties moeten binnen 3 maanden na afloop van het kalenderjaar verantwoording afleggen over de besteding van de bijdrage onder overlegging van een verslag. Verrekeningen van teveel betaalde bedragen in het vorige kalenderjaar met de te betalen voorschotten zullen vaak pas kunnen plaatsvinden in een kalenderjaar volgend op het kalenderjaar waarin verantwoording wordt afgelegd (X+2). Dit alles is een behoorlijke administratieve last voor fracties en de organisatie, niet erg overzichtelijk en vergt veel extra besluitvorming.

Alternatief

Dit kan worden ondervangen door een systeem waarbij de voorgenomen uitgaven vooraf worden voorgelegd en uitbetaling vervolgens op declaratiebasis (w.o. rechtstreekse toezending van facturen) plaatsvindt, uiteraard tot het maximum van de in de verordening vastgestelde bijdrage. De regeling hiervoor vindt u in artikelen 6, leden 4 en 5 en 9 lid 2 van de alternatieve verordening.

Er vindt om redenen van administratieve vereenvoudiging ook geen reservevorming uit niet bestede bijdragen (inclusief een regeling bij zetelverlies na verkiezingen of fractiesplitsing) plaats. Dit sluit ook aan bij de gebruikelijke werkwijze voor reguliere exploitatie budgetten van de gemeentelijke begroting. Verantwoording vindt plaats door het opmaken van een staat van de bestede bedragen per fractie door de organisatie, die bij de jaarrekening van de gemeente officieel door de raad wordt vastgesteld.

Met dit vereenvoudigde systeem is de afgelopen jaren in Naarden positieve ervaring opgedaan.

Middelen

De financiële lasten van fractieondersteuning op basis van de rechten vastgelegd in de verordeningen van Bussum Muiden en Naarden zijn in totaal € 21.950. De financiële lasten van de hierboven voorgestelde fractieondersteuning in Gooise Meren zijn € 15.100.

In de financiële lasten (aantal uren) van ambtelijke bijstand bestaat geen inzicht. Artikel 5 lid 2 van de verordening bevat de instelling van een register waarin wordt bijgehouden hoeveel verzoeken om bijstand aan de ambtelijke dienst worden gedaan (zie ook de toelichting op dit artikel).

Besluitvorming

Het is aan de raad te bepalen voor welke regeling hij kiest. Uiteraard kunnen de voorgelegde regelingen geamendeerd worden. Ook kan voor geen van beide regelingen worden gekozen, waaruit volgt een ander voorstel te laten ontwikkelen en vaststellen.

In dat laatste geval zullen de budgetten voor fractieondersteuning later beschikbaar komen en geldt er voor ambtelijke ondersteuning nog geen formele regeling. Een optie in die situatie is daarom wellicht ook, nu wel een regeling vaststellen en deze later op onderdelen wijzigen.

Voor de volledigheid wordt hier nog opgemerkt dat indien geen stemming wordt gevraagd over een concreet ter besluitvorming voorgelegd voorstel, het voorstel op grond van artikel 32 lid 3 van de Gemeentewet is aangenomen.

Te maken keuze / voorstel

1. Het voorstel is om de verordening gebaseerd op het model van de VNG eerst ter besluitvorming voor te leggen.
2. Volgt uit 1 dat die verordening niet is aangenomen dan zal de alternatieve verordening ter besluitvorming worden voorgelegd.

Bijlage

Overzicht regio ambtelijke bijstand en fractieondersteuning 2015

	Bijdrage per fractie	Bijdrage per lid	Urenondersteuning	Aantal malen ondersteuning
Bussum	1500	100	onbeperkt	-
Muiden	300	50	onbeperkt	-
Naarden	500	0	-	3 x per lid
Hilversum	998	151	onbeperkt	-
Huizen	592 ¹	119	onbeperkt	-
Wijdemeren	1000	100	16 uur per lid 25 uur per fractie	-
Weesp	300	0	20 uur per lid	-
Laren	1000	500	25 uur per lid	-
Blaricum	1000	0	15 uur per lid	-
1. Fracties die voorzitters en wvd voorzitters leveren krijgen extra vergoedingen				

Samenstelling gemeenteraden NMB/Gooise Meren en kosten 2015/2016

Bussum

Fracties 10, leden 23 (€15.000 + €2.300)

Muiden

Fracties 5, leden 13 (€1.500 + 650)

Naarden

Fracties 5, leden 17 (€ 2.500)

Totale lasten bijdragen fractieondersteuning NMB 2015 € 21.950.

Maximale lasten bijdrage fractieondersteuning overnemen van Bussum voor Gooise Meren is € 15.100 (uitgaande van 8 fracties en 31 raadsleden).