

<b>Zaaknummer</b>	71364
<b>Portefeuillehouder</b>	Mw. drs. M.A.H. van Meerten-Kok, wethouder
<b>Voorstel</b>	Advies aan Commissariaat voor de Media over GooiTV als lokale publieke media-instelling

## Aan de raad,

### 1. Beslispunten

In te stemmen met het advies aan het Commissariaat voor de Media het programmabeleidsbepalend orgaan (pbo) van GooiTV representatief te verklaren voor de gemeente Gooise Meren.

### 2. Inleiding

GooiTV is vanaf 2013 de lokale publieke media instelling van Bussum en Naarden. Haar taak houdt in: het op lokaal niveau uitvoeren van de publieke mediaopdracht door het verzorgen van een media aanbod dat gericht is op de bevrediging van maatschappelijke behoeften die in een gemeente leven, en het verrichten van alle activiteiten die nodig zijn om daarmee een publieke taak te vervullen en voorts al hetgeen met een en ander rechtstreeks of zijdelings verband houdt of daartoe bevorderlijk kan zijn, alles in de ruimste zin van het woord. Sinds 2015 zenden zij ook uit in Wijdemeren.

Door de vorming van de gemeente Gooise Meren heeft GooiTV formeel te maken met een nieuwe gemeente. Dit heeft tot gevolg dat GooiTV een nieuwe aanvraag voor een zendmachtiging heeft moeten indienen bij het Commissariaat voor de Media. Wanneer een instelling aan het Commissariaat vraagt aangewezen te worden als lokale publieke media-instelling dan dient de gemeenteraad aan het Commissariaat advies uit te brengen over de vraag of de instelling voldoet aan de eisen die de Mediawet stelt.

De gemeenteraad dient hierbij de volgende vier vragen te beantwoorden:

- Is de lokale publieke media-instelling een rechtspersoon naar Nederlands recht met volledige rechtsbevoegdheid?
- Stelt de lokale publieke media-instelling zich blijkens haar statuten uitsluitend of hoofdzakelijk ten doel het op lokaal niveau uitvoeren van de publieke media-opdracht door het verzorgen van media-aanbod, dat gericht is op de bevrediging van maatschappelijke behoeften, die in een gemeente leven, en het verrichten van alle activiteiten, die nodig zijn om daarmee een publieke taak te vervullen?
- Heeft de lokale publieke media-instelling een orgaan, dat het beleid voor het media-aanbod bepaalt?
- Heeft het orgaan van de lokale publieke media-instelling, dat het media-aanbod bepaalt een zodanige samenstelling, dat het representatief is voor de belangrijkste in de gemeente voorkomende maatschappelijk, culturele, godsdienstige en geestelijke stromingen?

Met betrekking tot de eerste drie vragen heeft het Commissariaat voor de Media onderzoek verricht. Wat overblijft is of het programmabeleidsbepalende orgaan (pbo) voldoende representatief is voor de belangrijkste in de gemeente voorkomende maatschappelijke, culturele, godsdienstige en geestelijke stromingen. De representativiteit moet tot uitdrukking komen in de samenstelling van het orgaan, dat het media-aanbodbeleid van de lokale publieke media-instelling

bepaalt. Zowel uit de statuten als uit de voordracht van de leden van het programmabeleidsbepalende orgaan (pbo) blijkt dat op bovenstaande vragen positief geantwoord kan worden.

Ook eerder hebben de raden positief geadviseerd over het programmabeleidsbepalend orgaan van de instelling. Op basis van dit positief advies heeft de media-instelling sinds 2013 een financiële bijdrage/subsidie ontvangen. Dit was en is niet vrijblijvend. Sinds 1 januari 2010 is de plicht van een gemeente om een lokale publieke media-instelling te bekostigen gekoppeld aan een positief advies van de gemeenteraad over het programmabeleidsbepalende orgaan (pbo).

### **3. Beoogd effect**

Voldoen aan de vraag van het Commissariaat voor de Media een advies in te dienen met betrekking tot de representativiteit van het programmabeleidsbepalende orgaan (pbo).

### **4. Argumenten**

De instelling voldoet aan de eisen die de Mediawet stelt (zie 2). De voorgedragen leden representeren voldoende verschillende stromingen in de gemeente.

### **5. Houd rekening met**

#### **- Bekostigingsplicht**

Het instellen van een lokale publieke media-instelling brengt kosten met zich mee. Sinds 1 januari 2010 is de plicht van een gemeente om een lokale publieke media-instelling te bekostigen gekoppeld aan een positief advies van de gemeenteraad over het programmabeleidsbepalende orgaan (pbo) van die instelling. De gemeente heeft daartoe rijksmiddelen in het gemeentefonds ontvangen, gebaseerd op een bedrag per woonruimte. Over het niveau van de bekostiging bepaalt artikel 2.170a, tweede lid, van de Mediawet 2008 het volgende:

De bekostiging betreft de vergoeding van de kosten die rechtstreeks verband houden met het verzorgen van de lokale publieke omroepdienst, voor zover die kosten niet op andere wijze zijn gedekt, op zodanige wijze dat op lokaal niveau in een toereikend media-aanbod kan worden voorzien en continuïteit van bekostiging is gewaarborgd.

De gemeente is in beginsel vrij om de hoogte van de gemeentelijke bijdrage vast te stellen. Het betekent evenwel niet dat de bekostiging €0,00 kan zijn. Overwegende dat een lokale media-instelling zou moeten kunnen rekenen op een degelijke financiering adviseert het Commissariaat voor de Media om als uitgangspunt voor de bekostiging te kiezen voor €1,19 per woonruimte (normbedrag 2015), het bedrag dat voor de lokale omroep in het gemeentefonds is gestort plus de index. Het normbedrag wordt elk jaar vastgesteld. De gemeente Gooise Meren heeft in 2015 25.131 woonruimtes. Dit komt neer op een bedrag van €29.905,89. Dit bedrag ligt hoger dan voorgaande jaren, doordat nu ook Muiden in het uitzendgebied ligt.

De gemeente is wettelijk verplicht een financiële bijdrage te leveren aan een lokale omroep, maar er bestaat geen wettelijke verplichting ten aanzien van de hoogte van de financiële bijdrage. Daarom is onderzocht in hoeverre het mogelijk is een lager bedrag (dan het door het Commissariaat voor de Media geadviseerd bedrag) toe te kennen. Uit onderzoek is gebleken dat enkele gemeenten in het verleden een lager bedrag hebben toegekend. Uit jurisprudentie blijkt dat de uitspraken bij hoger beroep hebben geleid tot het in ongelijk stellen van de gemeenten.

- Aanvullende voorwaarden door de gemeente beperkt mogelijk

Normale voorwaarden zoals het opsturen van een begroting vooraf, het opsturen van een jaarrekening achteraf of voldoen aan het Handboek Financiële Verantwoording voor lokale mediainstellingen, zijn geen bezwaar. Daar waar de voorwaarden de programmatische autonomie of het onafhankelijk functioneren van de media-instelling raken, zijn niet toegestaan.

De wetgever wil de omroep zo veel mogelijk vrijlaten bij de invulling van zendtijd en het samenstellen van programma's. Maar hij wil óók voldoende aandacht van de omroep voor het eigen verzorgingsgebied in de programmering garanderen. Daarvoor hanteert de wet de ICE-norm. Deze norm bepaalt dat ten minste vijftig procent van de toetsingstijd een informatief, cultureel of educatief karakter moet hebben, gericht op de eigen gemeente. Van deze vijftig procent moet vervolgens ten minste zestig procent een lokaal informatief of educatief karakter bezitten. Het commissariaat voor de Media bewaakt de ICE-norm.

- Toekomstig lokaal media-aanbod

De dialoog tussen media en de overheid is relevanter dan ooit. Lokale omroepen moeten vernieuwen om dezelfde redenen als gemeenten, ook voor hen staat de inwoner meer dan ooit centraal. Dé opgave van de gemeente is het versterken en vitaliseren van de lokale democratie. Een lokaal toereikend media-aanbod draagt hieraan bij. De realisatie hiervan dient bij de lokale omroepen zelf te liggen en zij moeten onafhankelijk van overheidsinvloeden kunnen functioneren. Echter samenwerking tussen een lokale omroep en de gemeente is wel noodzakelijk om de inwoner het voor hem of haar relevante media-aanbod te bieden. Met in achtneming van de autonomie van de lokale omroep zal de gemeente dan ook de dialoog hierover aangaan.

## **6. Middelen**

Voor de lokale media-instelling staat de gemeente jaarlijks €30.365,00 ter beschikking.

## **7. Communicatie**

In overleg met het Commissariaat voor de Media heeft de gemeente Gooise Meren uitstel gekregen voor het indienen van het advies tot 14 september 2016.

## **8. Uitvoering, tijdpad, evaluatie**

Met vriendelijke groet,  
Burgemeester en wethouders van Gooise Meren,

D.J. van Huizen  
*Gemeentesecretaris*

Mevrouw A. van Vliet-Kuiper  
*Burgemeester*

Bijlage(n)

## De Raad Gooise Meren

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders met nummer 71364,

### Besluit

In te stemmen met het advies aan het Commissariaat voor de Media het programmabeleidsbepalend orgaan (pbo) van GooiTv representatief te verklaren voor de gemeente Gooise Meren.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de Raad Gooise Meren,  
gehouden op *(datum wordt ingevuld door de griffie)*

De griffier

De voorzitter

Mevrouw drs. M.G. Knibbe

Mevrouw A. van Vliet-Kuiper