

Zaaknummer	703956
Portefeuillehouder	Han ter Heegde
Voorstel	Wijziging gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek 2023

Aan de raad,

1. Beslispunten

De bijgevoegde brief vast te stellen als zienswijze van de raad, waarin de raad instemt met het Ontwerp wijzigingsbesluit Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek 2023.

2. Maatschappelijk effect

Wijziging van de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek.

3. Inleiding

Op 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd. Omdat de wijzigingen in de Wgr ook gevolgen hebben voor de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek (verder aangehaald als GR) stelt het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio voor om de GR op onderdelen te wijzigen. Tevens zijn er ontwikkelingen in de samenwerking tussen de Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek en Veiligheidsregio Flevoland (beiden kennen een eigen GR) die aanvullend leiden tot voorgestelde aanpassing van de GR. Conform artikel 1 lid 3 van de nieuwe Wgr wordt bij het wijzigen van de GR vooraf een ontwerp van de wijziging van de regeling voor zienswijzen aan de raden toegezonden. De raden hebben dan 8 weken de tijd om wensen en bedenkingen kenbaar te maken middels een zienswijze. Voorgesteld wordt om bijgaande zienswijze in te dienen op het voorgelegde ontwerp-wijzigingsbesluit 2023. In de zienswijze worden geen wensen en bedenkingen kenbaar gemaakt.

De voorliggende wijziging van de GR komt zoals voornoemd voort uit de wijziging van de Wgr van 1 juli 2022. Dit maakt aanpassingen van de GR noodzakelijk. Het gaat hier in het bijzonder om het verbeteren van de democratische legitimering door een sterkere rol van de betrokken raden. Het algemeen bestuur van Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek heeft op 5 oktober 2022 het uitgangspunt aangenomen om de wijzigingen van de Wgr op een technische manier in de regeling op te nemen. Er wordt in de regeling, daar waar mogelijk, ruimte overgelaten om verdere inhoudelijke invulling van de betreffende artikelen op een later moment naar wens in te vullen. De wijzigingen voortvloeiend uit de Wgr dienen voor 1 juli 2024 in alle gemeenschappelijke regelingen geïmplementeerd te worden. Er geldt een overgangstermijn van 2 jaar waarbinnen alle wijzigingen die voortkomen uit de nieuwe Wgr moeten zijn doorgevoerd in bestaande gemeenschappelijke regelingen.

Daarnaast heeft het algemeen bestuur van Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek op 15 februari 2023 het uitgangspunt aangenomen in de GR een essentiële benadering toe te passen. Dit houdt in dat verschillende artikelen die eerder waren opgenomen zijn verwijderd. Dit na een grondige beoordeling van de bestaande wetten en regels ten overstaan van de artikelen in de GR. Informatie in deze artikelen is reeds in bestaande wetgeving (zoals Wet veiligheidsregio's) vastgelegd, en worden om die reden niet nogmaals opgenomen in de GR.

In bijlage 3 zijn op hoofdlijnen de wijzigingen opgenomen die voortvloeien uit de nieuwe Wgr. Daarbij is onderscheid gemaakt tussen zaken met wijziging die direct in werking treden en zaken die een implementatietermijn kennen. In bijlage 4 is een complete was-wordt-lijst opgenomen.

Ten aanzien van wijzigingen voortvloeiend uit de samenwerking met de Veiligheidsregio Flevoland

De evaluatie van de Samenwerkingsovereenkomst van Veiligheidsregio Flevoland en Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek leidt tot de wens de GR's van de beide regio's zo veel als mogelijk op elkaar af te stemmen. Hier is het voornaamste motief het verbeteren van de efficiency van de beide veiligheidsregio's door het zoveel mogelijk gelijkschakelen van regels en procedures. Hiermee wordt de actuele ambtelijke situatie vertaald in de gemeenschappelijke regeling.

Om dezelfde reden is het wenselijk de verordeningen voor de financiële administratie en de controle in de beide regio's te harmoniseren, waarvoor in de gemeenschappelijke regelingen de basis wordt gelegd. Hetzelfde geldt voor de harmonisatie van discipline-overstijgende strategie- en staftaken die immers voor de beide regio's gezamenlijk worden uitgevoerd. Omdat beide regelingen worden geharmoniseerd is de volgorde van de verschillende artikelen op een aantal plaatsen in de aangepaste regelingen anders dan in de bestaande regelingen. Hier en daar zijn de bestaande teksten 'opgepakt' en op een andere plek 'neergezet' zodat de beide regelingen dezelfde tekstvolgorde hebben. In bijlage 3 zijn op hoofdlijnen de wijzigingen opgenomen die voortvloeien uit de ontwikkelingen uit de samenwerking met Flevoland. In bijlage 3 is een complete was-wordt-lijst opgenomen.

4. Concreet gevolg van dit besluit

Het gevolg is een aanpassing van de GR. De doelstelling van de wetswijziging is dat gemeenteraden meer mogelijkheden krijgen om hun kaderstellende en controlerende rol binnen samenwerkingsverbanden te versterken. Door de GR te wijzigen wordt beoogd dit effect te concretiseren.

5. Argumenten en onderbouwing

5.1 Met de wijziging van de GR voldoen we aan geldende wet- en regelgeving.

5.2 De voorgestelde wijzigingen zijn tot stand gekomen na consultatie van diverse betrokken actoren en gemeenteraadsleden.

De opgenomen wijzigingen komen mede voort uit de input die is ontvangen van de gemeentelijke adviseurs op de eerdere conceptversie in december 2022, de adviezen van de kerngroep van juristen en adviseurs van de deelnemende gemeenten, en de input die bij de gemeenteraadsleden is opgehaald tijdens de masterclasses op 7 en 8 februari 2023.

5.3 De democratische legitimeringsfunctie en de betrokkenheid van de Raden wordt versterkt

Dit gebeurt door de reeds bestaande RaadsledenAdviescommissie, dit werkt goed in de ogen van de raadsleden en wordt gehandhaafd. Daarnaast zal bij majeure beleidsstukken sterker (vooraf) de dialoog met de Raden aan worden gegaan.

5.4 Door toepassing van de essentiële benadering worden duplicerende bepalingen uit de regeling gehaald en kan de regeling worden vereenvoudigen waarmee eventuele verwarring en misverstanden wordt voorkomen.

Dit is een cruciale stap om ervoor te zorgen dat de Veiligheidsregio efficiënt en effectief functioneert. Het is belangrijk op te merken dat het verwijderen van deze artikelen de belangrijkheid van de informatie die ze bestreken, niet vermindert, maar er juist op wijst dat deze informatie al goed vastgelegd is in wetgeving.

In enkele bepalingen komt de tekst nog voor in zowel de regeling als in de wet. Deze worden echter binnen de context van de betreffende bepalingen passend en daarmee van praktische toegevoegde waarde geacht. Het gaat hier onder andere om artikel 5 t/m 9 en artikel 17 van Gemeenschappelijke Regeling Gooi en Vechtstreek 2022.

5.5 Uit de SOK en de evaluatie van de SOK volgt een wens tot een samenhangende aanpassing van de GR-VRGV en GR-VRF.

Met de nieuwe GR wordt aan deze wens invulling gegeven.

6. Houd rekening met en onderbouwing

6.1 De artikelen van de beide regelingen (Gooi en Vechtstreek en Flevoland) over de besluitvorming met stemverhoudingen en de kostenverdeelsleutel worden niet geharmoniseerd.

6.2 In het ontwerp-integraal-wijzigingsbesluit is een kanbepaling opgenomen voor wat betreft participatie.

In de afgelopen tijd zijn er een aantal verkennende sessies over de mogelijke invulling van de kanbepaling met raadsleden van de deelnemende gemeenten geweest. Het betrekken van inwoners en raadsleden is belangrijk en hoe dit uitgevoerd kan/moet worden zal de komende tijd verder uitgewerkt moeten worden. Het is belangrijk dat dit ook in gezamenlijkheid wordt afgestemd waarbij de borging en aansluiting tussen lokaal en regionaal ook wordt meegenomen.

7. Duurzaamheid

Niet van toepassing.

8. Financiële onderbouwing

Aan deze procesmatige aanpassingen zijn geen financiële consequenties verbonden. Het betreft een bijstelling naar aanleiding van gewijzigde Wet- en Regelgeving vanuit bijstellingen in de WGR.

9. Communicatie en participatie

Er wordt niet gecommuniceerd over de wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling VRGV. Zoals aangegeven wordt de Gemeenschappelijke Regeling VRGV wel bekendgemaakt.

10. Uitvoering / tijdpad / evaluatie

Het definitieve voorgestelde wijzigingsbesluit wordt na ontvangst van eventuele zienswijzen voor de vergadering van het algemeen bestuur van de VRGV van 4 oktober 2023 voorbereid. Vervolgens zal door het algemeen bestuur het definitieve voorgestelde wijzigingsbesluit worden voorgelegd aan de colleges van de deelnemende gemeenten. Vervolgens leggen de colleges het wijzigingsbesluit ter goedkeuring voor aan de respectievelijke gemeenteraden. De gemeenteraden hebben dan 13 weken de tijd (met mogelijkheid van verlenging van deze termijn met nog eens 13 weken) om te besluiten of aan de colleges toestemming wordt verleend voor het wijzigen van de regeling. Vervolgens nemen de colleges een besluit tot wijziging, met het voorbehoud dat de raden hun toestemming geven. Uiteindelijk wordt verwacht dat de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek in het tweede kwartaal van 2024 is gewijzigd.

Met vriendelijke groet,
Burgemeester en wethouders van Gooise Meren,

drs. E.M. Voorhorst,
Gemeentesecretaris

drs. H.M.W. ter Heegde,
Burgemeester

Bijlage(n)

1. Aanbiedingsbrief wijziging GR
2. Ontwerp-wijzigingsbesluit
3. Hoofdpijnen en toelichting aanpassing GR
4. Was & wordt-lijst
5. Zienswijze gemeente Gooise Meren

De Raad Gooise Meren

Gelezen het voorstel 'Wijziging gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek' met 703956 van het college van burgemeester en wethouders,

Besluit

De bijgevoegde brief vast te stellen als zienswijze van de raad, waarin de raad instemt met het Ontwerp wijzigingsbesluit Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek 2023.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van de gemeente Gooise Meren,
gehouden op *(datum wordt ingevuld door de griffie)*

De griffier

De voorzitter

Mevrouw drs. M.G. Knibbe

drs. H.M.W. ter Heegde